

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
Информационно-аналитический департамент**

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В 2014 году
(сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 3)**

Минск, 2015

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ В. Г. Гаркуна

Редакционная коллегия:

А. К. Заварзин (главный редактор), А. Ю. Чеботарев, С. И. Мукашев,
О. А. Капустина, О. Н. Кастюк.
Компьютерная верстка Л. А. Юшкевич.

**Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17**

От редакции

В сборнике публикуются информационно-аналитические записки по итогам заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ в 2014 году, а также информационные, информационно-аналитические и аналитические материалы, подготовленные сотрудниками Исполнительного комитета СНГ и освещающие вопросы сотрудничества, интеграционные процессы в Содружестве по актуальным направлениям его деятельности и некоторые иные проблемы международной повестки дня по состоянию на 1 января 2015 года.

СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ	6
1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (г. Минск, 30 мая 2014 года)	6
1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (г. Минск, 10 октября 2014 года)	24
1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (г. Ашхабад, 21 ноября 2014 года).....	37
2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА	49
2.1. О реализации в 2014 году положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.....	49
2.2. Развитие инновационного сотрудничества в государствах – участниках СНГ	58
2.3. Развитие фондового рынка СНГ в 2013–2014 годах и перспективы обращения в его рамках ценных бумаг организаций – эмитентов из государств Содружества	70
2.4. О проводимых в государствах – участниках СНГ мероприятиях по улучшению делового климата	85
2.5. О ходе реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в создании, использовании и развитии межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки.....	99
2.6. Развитие общего электроэнергетического рынка на пространстве СНГ на современном этапе	114
2.7. О состоянии производственной кооперации в автомобильной промышленности государств – участников СНГ	125
3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ	142
3.1. Политическое взаимодействие в рамках СНГ в свете положений Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств.....	142

3.2. МОНИТОРИНГ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ	149
3.3. О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА В ОТНОШЕНИИ РАБОЧЕЙ И СЕЛЬСКОЙ МОЛОДЕЖИ	153
3.4. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.....	164
3.5. 2014 ГОД – ГОД ТУРИЗМА В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ..	166
3.6. ОБ ИТОГАХ III СЪЕЗДА УЧИТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ СТРАН СНГ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ»	178
3.7. РЕОРГАНИЗАЦИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СОДРУЖЕСТВА	184
4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ	192
4.1. СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ РАБОЧИХ СТРУКТУР ОРГАНОВ СНГ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ, КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ОТРАСЛЕВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	192
4.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБОРОНЫ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ – ЗАЛОГ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА.....	199
4.3. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА КОМАНДУЮЩИХ ПОГРАНИЧНЫМИ ВОЙСКАМИ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ПОГРАНИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ВНЕШНИХ ГРАНИЦАХ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ	208
4.4. О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ ПО ВОПРОСАМ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, ПРИНЯТЫХ В РАМКАХ СНГ	218
4.5. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ	225
4.6. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ	238

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

1.1. ОБ ИТОГАХ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ (Г. МИНСК, 30 МАЯ 2014 ГОДА) *(информационно-аналитическая записка)*

30 мая 2014 года в Минске в «Президент-отеле» под председательством Премьер-министра Республики Беларусь М. Мясниковича состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (СГП СНГ).

В заседании приняли участие официальные делегации всех государств – участников СНГ, в том числе главы правительств Республики Армения – О. Абрамян, Кыргызской Республики – Д. Оторбаев, Республики Молдова – Ю. Лянкэ, Российской Федерации – Д. Медведев, Республики Таджикистан – К. Расулзода, первый заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Я. Эюбов, первый заместитель Премьер-министра Республики Казахстан Б. Сагинтаев, заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана А. Гочиев, заместитель Премьер-министра Республики Узбекистан А. Икрамов, Чрезвычайный и Полномочный Посол Украины в Республике Беларусь М. Ежель, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

Достаточно высокий уровень представительства (в заседании приняли участие все государства – участники СНГ, при этом делегации шести государств возглавляли главы правительств) свидетельствует о сохраняющейся глубокой заинтересованности государств Содружества в продолжении взаимовыгодного взаимодействия.

Немаловажное политическое звучание в нынешней ситуации приобрела встреча глав делегаций государств Содружества с Президентом Республики Беларусь А. Лукашенко, где прозвучал ряд концептуальных оценок и замечаний. Подчеркнуто, что белорусская сторона рассматривает СНГ как значимое, востребованное и актуальное межгосударственное объединение, позволяющее его участникам эффективно решать насущные вопросы. СНГ изначально дало гражданам Содружества возможность свободного перемещения. В первую очередь благодаря СНГ вошло в практику системное взаимодействие пограничных, таможенных, спасательных, иных органов стран Содружества. «Понимая особую важность повышения благосостояния народов, мы приложили немало сил для расширения экономического взаимодействия. Бизнесмены по достоинству оценили преимущества Договора о зоне свободной

торговли в рамках СНГ. В активную стадию перешел процесс подготовки Соглашения о формировании зоны свободной торговли услугами», – отметил глава белорусского государства.

Президент Беларуси также отметил роль СНГ в формировании многоуровневой интеграции, которое заложило основу для Евразийского экономического сообщества, Единого экономического пространства, создания Евразийского экономического союза. По его оценке, Содружество обеспечивает базовый политический и экономический уровень для сотрудничества, а каждое государство-участник вправе выбирать те направления, по которым оно заинтересовано развивать взаимодействие. СНГ является хорошей переговорной площадкой, на которой можно обсуждать вопросы, в том числе и в двустороннем порядке, и в частном.

Глава белорусского государства считает, что делать поспешные шаги по выходу из Содружества не следует. «Потому что, сделав определенный шаг, вернуться гораздо сложнее. И лицо сохранить, и еще какие-то проблемы возникнут, никогда не торопитесь покинуть эту нормальную площадку взаимодействия. Ведь разговариваем на одном языке, думаем примерно одинаково. Никуда не денешь эти годы, десятилетия, прожитые вместе. И, слава богу, что у нас есть подобный опыт. У каждого из государств, его руководства есть свои особенности, свои интересы, но для этого и существуют соответствующие организации, форумы, на которых надо утрясать вопросы, принимать решения и добиваться своих интересов», – отметил белорусский лидер.

А. Лукашенко подчеркнул, что хотя Беларусь вошла в председательство в СНГ «явочным порядком», она подходит к исполнению этих обязанностей самым серьезным образом.

Открывая заседание СГП в расширенном составе, председательствующий – Премьер-министр Республики Беларусь М. Мясникович отметил, что Содружество Независимых Государств является на сегодняшний день одним из наиболее масштабных интеграционных образований, значимой платформой интеграционного взаимодействия на постсоветском пространстве. Государства – члены Содружества должны максимально использовать возможности данного формирования. Уникальность СНГ заключается в его основном тренде, который подразумевает и суверенитет (насколько это необходимо), и интеграцию (насколько это возможно). «Страны Содружества – это близкие стратегические партнеры, и такие встречи позволяют нам не только принимать решения по вопросам, которые включаются в повестку дня, но и предоставляют возможность проведения как двусторонних, так и многосторонних переговоров, принимать решения по многим вопросам», – отметил руководитель белорусского Правительства.

Глава Правительства Беларуси отметил, что перспективы развития СНГ заключаются в совершенствовании зоны свободной торговли и промышленной кооперации. «Мы в Беларуси считаем, что необходимо совершенствовать свободную торговлю, гармонизировать деятельность в области транспорта, энергетики, промышленной кооперации и через это создавать транснациональные корпорации. Следует больше внимания уделять

инновационной деятельности, именно здесь можно получить существенный синергетический эффект». Он отметил, что в последнее время сделано немало для укрепления собственно Содружества, других интеграционных структур. «СНГ сегодня – единственная организация, позволяющая всем 11 государствам гибко согласовывать свои интересы для активного решения вопросов, представляющих взаимный интерес», – сказал глава белорусского Правительства. М. Мясникович напомнил, что 29 мая в Астане был подписан Договор о создании Евразийского экономического союза. По его мнению, это событие «в очередной раз подтверждает принцип разносторонней интеграции на постсоветском пространстве».

В ходе заседания СГП было рассмотрено 20 вопросов и принято 23 документа, регулирующих различные аспекты межгосударственного сотрудничества в рамках СНГ.

Наиболее значимые документы направлены на дальнейшее расширение и углубление сотрудничества в экономической сфере, в том числе:

Решение о ходе реализации в 2013 году Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Комплекса мероприятий на 2012–2014 годы по ее реализации.

В 2013 году участниками Программы решены следующие задачи:

разработано Положение о внебюджетных источниках финансирования;

подготовлены предложения по совершенствованию механизмов управления и реализации Программы о координационном и методологическом центре;

сформирован Совет молодых ученых и специалистов при Межгосударственном совете по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МС НТИ);

формируется проект Перечня новых межгосударственных инновационных проектов Программы.

В целях обеспечения функционирования Программы доработаны и представлены участникам Программы и членам МС НТИ: Типовая форма заключения по инновационному проекту; Порядок аккредитации и условия участия в Программе юридических и физических лиц; Регламент взаимодействия участников Программы и инновационных проектов; Соглашение (договор) о порядке взаимодействия участников инновационного проекта Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

В указанный период были разработаны предложения: по проекту Соглашения о порядке финансирования мероприятий и проектов в рамках вышеназванной Межгосударственной программы; актуализации положений Программы в части уточнения функций ее управленческих структур и порядка представления инновационных проектов в Программу; проектам межгосударственных целевых программ «Кооперация» и «Потенциал»; проектам Положения и Соглашения по Межправительственной организации международного инновационного развития МИР; концепции создания банка

патентов и инноваций межгосударственной системы подготовки и переподготовки кадров в сфере научно-технической информации.

В рамках популяризации Программы, объединения инновационных сообществ, привлечения зарубежного капитала в инновационное развитие стран Содружества в 2013 году разработан Комплекс мер по продвижению Программы в государствах – участниках СНГ, Европе и Северной Америке. На базе Российского культурного центра в Пекине (Китайская Народная Республика) осуществлена презентация 17 проектов инновационного сотрудничества в сфере информационных технологий, медицины, экологии, энергетики, нацеленных на установление сотрудничества в этой области с китайскими компаниями.

Ведется активная работа по подготовке концепции межгосударственного инновационного портала – одного из основных элементов структуры актуализированной Программы.

По итогам работы в 2013 году заказчиком – координатором Программы (Россотрудничество) предложено подготовить проект Комплекса мероприятий на 2015–2020 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года с учетом ее актуализации. Кроме этого, к конкурсному отбору инновационных проектов на получение статуса межгосударственных проектов Программы допускать проекты, прошедшие систему национального конкурсного отбора.

Решением рекомендовано также правительствам заинтересованных государств – участников СНГ провести в 2014 году в соответствии с национальным законодательством процедуры, необходимые для принятия решения о выделении средств на финансирование проектов Перечня пилотных проектов Программы;

Соглашение о сотрудничестве в сфере межгосударственного обмена научно-технической информацией.

Соглашение нацелено на расширение межгосударственного обмена научно-технической информацией, развитие информационного и инновационного пространства СНГ, совместное и взаимовыгодное использование информационных ресурсов, научно-информационное обеспечение и информационно-аналитическое сопровождение инновационной деятельности в государствах – участниках Содружества.

Участники Соглашения обязуются способствовать созданию и применению скоростного доступа к информационным ресурсам путем использования новейших информационно-телекоммуникационных технологий, участвовать в подготовке и реализации совместных программ и проектов в сфере научно-технической информации.

Межгосударственный обмен научно-технической информацией включает в себя совместное информирование и использование информационных ресурсов, информационное обеспечение фундаментальных и прикладных исследований, инновационных разработок в области точных, естественных и технических наук, в том числе в рамках межгосударственных проектов и

программ научно-технического развития, а также научно-информационное обслуживание ученых и специалистов.

Согласно Соглашению координатором взаимодействия по вопросам межгосударственного обмена научно-технической информацией является Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации, который утверждает сформированные совместные программы и проекты в указанной сфере.

Документ содержит принципы взаимодействия государств – участников СНГ в сфере межгосударственного обмена научно-технической информацией, формирования совместных программ и проектов в данной сфере, финансирования мероприятий по их реализации, подготовки кадров и повышения их квалификации;

Соглашение об информационном взаимодействии государств – участников СНГ в области обеспечения транспортной безопасности.

Соглашение разработано в рамках реализации Приоритетных направлений сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года и Декларации по вопросам обеспечения безопасности на транспорте в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 18 сентября 2003 года, а также других документов Содружества, регулирующих межгосударственное сотрудничество в этой области.

Документ определяет общие принципы организации информационного взаимодействия, нацеленные на гармонизацию подходов к выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения транспортной безопасности, а также на информирование об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах при осуществлении международных перевозок по территориям государств – участников Соглашения.

При этом информационное взаимодействие планируется осуществлять по следующим направлениям:

определение угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность объектов транспортной инфраструктуры (ОТИ) и транспортных средств (ТС);

проведение оценки уязвимости ОТИ и ТС;

категорирование ОТИ и ТС;

разработка и реализация требований по обеспечению транспортной безопасности (ОТБ);

планирование и реализация мер по ОТБ;

обучение и аттестация сил ОТБ;

осуществление государственного контроля (надзора) в области ОТБ;

информационное, материально-техническое и научно-техническое ОТБ;

формирование согласованной позиции по вопросам защиты ОТИ и ТС от актов незаконного вмешательства в рамках участия государств – участников Соглашения в деятельности международных организаций.

В рамках реализации Соглашения компетентные органы сторон устанавливают прямые контакты, организуют взаимодействие и осуществляют информационный обмен. Документом допускается создание совместных рабочих групп экспертов, которые разрабатывают предложения, связанные с осуществлением сторонами информационного взаимодействия, организацией непрерывного наблюдения за практическим выполнением положений данного Соглашения.

Формирование и развитие правовых механизмов в области обеспечения транспортной безопасности будут способствовать устойчивости международного транзитного сообщения и созданию взаимовыгодных условий для беспрепятственной перевозки пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа по территориям государств – участников Соглашения;

Решение о Межгосударственной радионавигационной программе государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2016 года.

Документ разработан в развитие Межгосударственной радионавигационной программы государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2012 года. Его целями являются: координация, согласование и реализация технической политики в области радионавигации; использование радионавигационных систем и средств в интересах народного хозяйства государств – участников СНГ; развитие на пространстве Содружества высокоточных радионавигационных полей и создание элементов сопряжения навигационных систем и их дополнений, созданных и создаваемых государствами – участниками СНГ; организация и обеспечение эффективного использования созданных радионавигационных полей для максимального удовлетворения возросших требований потребителей стран Содружества и сопредельных государств.

В круг задач новой Программы входят:

разработка вопросов нормативно-правового регулирования создания и использования радионавигационных средств и систем, совершенствование информирования и координации деятельности потребителей радионавигационной информации;

обеспечение координационного функционирования и развития радионавигационных систем государств – участников СНГ;

разработка и создание элементов сопряжения различных навигационных систем и их дополнений, а также разработка и создание различных систем и средств на основе использования сигналов навигационных систем;

разработка и создание автоматизированных систем и средств в интересах мониторинга и контроля транспортных систем, сооружений, опасных природных явлений;

создание системы навигационно-информационного обеспечения «точного земледелия»;

создание научно-технического и технологического заделов для дальнейшего развития технологий координатно-временного и навигационного обеспечения государств – участников СНГ.

Реализация в рамках Программы согласованной технической политики в области радионавигации и с учетом радионавигационных планов государств – участников СНГ, технической политики других государств и международных организаций позволит получить определенные социально-экономические эффекты, а именно:

улучшить качество жизни населения за счет повышения качества транспортного обслуживания, сокращения времени в пути на общественном и личном транспорте, повышения информированности о дорожной ситуации;

снизить затраты на дорожно-транспортный комплекс за счет сокращения эксплуатационных и внеэксплуатационных расходов на транспорте, обеспечения «прозрачности» бюджетных транспортных расходов;

повысить прибыльность транспортных и логистических предприятий за счет оптимизации маршрутного планирования и оперативного управления снижением транспортно-эксплуатационных затрат (уменьшение пробега и простоя транспорта);

создать целостную систему управления транспортным комплексом региона за счет автоматизации процессов планирования, систем мониторинга транспорта и управления дорожным движением, оптимизации управления транспортными потоками;

улучшить экологию за счет сокращения выбросов вредных веществ;

снизить сроки экономической окупаемости проектов создания систем управления транспортом на основе технологий с применением сигналов радионавигационных систем космического и наземного базирования – 4–6 месяцев;

повысить регулярность движения пассажирского транспорта до 99,9 %, экономии по топливу – до 25 %, скорость прибытия бригад скорой помощи к местам вызова – на 10 %, безопасность движения за счет соблюдения скоростного режима;

повысить возможность навигационных определений за счет создания дополнительных высокоточных радионавигационных полей для обеспечения «точного земледелия», для проводки морских судов в узкостях и т. д.;

создать предпосылки для повышения урожайности и экономичности сельского хозяйства;

создать новые рабочие места;

Решение о Плане мероприятий по реализации Стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств (первый этап: 2014–2015 годы).

План содержит широкий комплекс организационных и практических мер, обеспечивающих реализацию Стратегии развития гидрометеорологической деятельности государств – участников СНГ. Особое внимание в Плане уделено мероприятиям, направленным на развитие наблюдательной сети и базовых технологий обработки и распространения данных, государственных фондов данных о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, моделей и методов оценки экономического эффекта от гидрометеорологического обеспечения социально-экономического развития государств – участников СНГ.

Кроме этого, планируется осуществлять прогнозирование состояния окружающей среды, ее загрязнения, решать прикладные задачи, обеспечивать согласование и координацию гидрометеорологической деятельности государств – участников СНГ.

Реализация мероприятий Плана позволит обеспечить защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменений климата (обеспечение гидрометеорологической безопасности), а также обеспечить потребности населения, органов государственной власти, секторов экономики в гидрометеорологической информации, в информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

Предлагаемые изменения вносятся в Перечень условий, производственных и технологических операций, при выполнении которых товар считается происходящим из той страны, в которой они имели место (приложение 1 к Правилам определения страны происхождения товаров, являющимся неотъемлемой частью названного Соглашения). Они касаются товарных позиций 8415 (установки для кондиционирования воздуха) и 8702–8704 (автомобили легковые и моторные транспортные средства).

По товарной позиции 8415 вносятся уточнения, учитывающие случаи, когда заправка хладагента осуществляется не при производстве, а в момент монтажа.

По товарным позициям 8702–8704 предложенные изменения учитывают конструктивные особенности транспортных средств. В этой связи они разделены по принципам: «с двигателем внутреннего сгорания», «приводимые в движение электроприводом или гибридными силовыми установками» и «тип форвардер», для каждого из которых приведен перечень необходимых операций.

Внесенные изменения направлены на либерализацию условий и дальнейшее развитие взаимной торговли государств – участников Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств.

На заседании СГП СНГ были приняты не менее важные документы, нацеленные на дальнейшее развитие сотрудничества **в гуманитарной сфере**, в том числе:

Решение о Программе поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года и Плане мероприятий на 2015–2017 годы по ее реализации.

Разработка Программы продиктована необходимостью сохранения национальных видов спорта как значимого явления физической культуры и создания условий для их дальнейшего развития.

В Программу включены общие положения, задачи, основные принципы, направления деятельности, формы, механизмы и оценка эффективности ее реализации и др.

Планируется проведение в рамках СНГ международных соревнований по национальным видам спорта, стажировок, обменов, молодежных физкультурно-оздоровительных лагерей, международных спортивных экспедиций, встреч ветеранов спорта; разработка и реализация целевых государственных программ развития национальных видов спорта; содействие созданию на добровольных началах объединений, любительских и профессиональных спортивных клубов, ассоциаций и приравненных к ним организаций национальных видов спорта, действующих в соответствии с законодательством государства – участника СНГ; обеспечение спортивным инвентарем различных национальных видов спорта, а также оборудование залов и открытых площадок для занятий ими; содействие накоплению и сохранению в музейных фондах экспонатов, имеющих отношение к национальным видам спорта и представляющих культурную ценность для наследия государств – участников СНГ; организация производства физкультурно-спортивных и сопутствующих товаров для занятий национальными видами спорта и другие направления деятельности.

Программа предусматривает различные формы ее реализации, включая подготовку предложений по сближению законодательства в области национальных видов спорта; поддержку международных соревнований по национальным видам спорта, в том числе среди детей, юношества и молодежи государств – участников СНГ; регулярные передачи и специальные рубрики в средствах массовой информации образовательного характера о национальных видах спорта и о положительном опыте государств – участников СНГ в реализации государственной политики в области национальных видов спорта; проведение форумов и конференций по актуальным вопросам развития национальных видов спорта в государствах – участниках СНГ, а также выставок по тематике национальных видов спорта в государствах – участниках СНГ и др.

Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ не реже одного раза в три года разрабатывает План мероприятий и вносит его в установленном порядке на утверждение Совета глав правительств СНГ. Не реже одного раза в три года Совету постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества будет представляться отчет о выполнении Плана мероприятий по реализации Программы поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года.

План мероприятий на 2015–2017 годы по реализации Программы предусматривает проведение 24 международных, национальных соревнований и фестивалей, различных тематических и круглых столов по обмену опытом в области поддержки и развития национальных видов спорта в СНГ, а также

мероприятий по созданию условий для развития национальных видов спорта в государствах – участниках СНГ, развитию и популяризации национальных видов спорта и здорового образа жизни в государствах – участниках СНГ.

Реализация Программы будет способствовать объединению усилий государств – участников СНГ, направленных на сохранение традиций, привлечение детей и молодежи к занятиям национальными видами спорта;

Решение о Комплексе совместных мер государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2020 года.

Разработка Комплекса совместных мер государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром на период до 2020 года обусловлена реально существующей постоянной угрозой заноса и широкого распространения заболевания животных ящуром в государствах – участниках СНГ. Несмотря на принимаемые меры, эпизоотическая ситуация по ящуру за последний период в Содружестве значительно ухудшилась.

Учитывая появление новых штаммов ящура, множество путей передачи инфекции, высокую контагиозность вируса и быстрое его распространение, способное нанести огромный экономический ущерб, принятие названного Комплекса совместных мер будет актуальным для всех государств – участников СНГ.

Основными целями документа являются: обеспечение благополучия по ящуру каждого государства и Содружества в целом, минимизация экономического ущерба при возможном возникновении вспышек ящура осуществление координации гармонизации совместных действий ветеринарных служб государств – участников СНГ в этих направлениях.

В перечень основных задач входят:

создание и совершенствование в соответствии с последними рекомендациями Международного эпизоотического бюро (МЭБ) и Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО) необходимого современного нормативно-правового обеспечения для реализации мероприятий ветеринарными службами государств – участников СНГ;

унификация на основе рекомендаций МЭБ диагностических средств и методов по изоляции и идентификации возбудителя;

проведение регулярных эпизоотологических обследований хозяйств и ферм;

оперативное проведение работ по ликвидации возможных вспышек и эпизоотий ящура и их последствий;

создание и поддержание резерва вакцин диагностикумов и дезсредств для оперативной ликвидации возможных очагов ящура;

организация учебы и стажировок ветеринарных специалистов государств – участников СНГ, осуществление совместных учений;

координация совместных действий ветеринарных служб государств – участников СНГ и международных организаций (МЭБ/ФАО/ЕС) по диагностике и контролю ящура животных и др.

Реализация Комплекса совместных мер позволит повысить уровень согласованности действий по недопущению возникновения и распространения

на территориях государств – участников СНГ эпизоотий ящура, сведению к минимуму ущерба от его возможных вспышек;

Решение о придании федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российский государственный университет нефти и газа имени И. М. Губкина» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в нефтегазовой отрасли.

Российский государственный университет нефти и газа имени И. М. Губкина – ведущее государственное учебное заведение в нефтегазовой области, за годы существования которого подготовлено около 90 тыс. специалистов, в том числе более 4 тыс. граждан из 106 стран мира, включая государства – участники СНГ.

Университет ведет переподготовку и повышение квалификации руководителей и специалистов нефтегазового комплекса более чем по 200 профилям, охватывающим весь спектр современных проблем нефтегазового производства. Реализуются 27 программ дополнительного профессионального образования. Создан и функционирует межвузовский центр повышения квалификации преподавателей.

В структуре университета более 30 научно-исследовательских институтов, центров и проблемных лабораторий, разрабатывающих актуальные для топливной энергетики и нефтегазохимии фундаментальные и прикладные научно-технологические проблемы.

Филиалы университета работают в городах Оренбурге и Ташкенте. Российский государственный университет нефти и газа имени И. М. Губкина содействовал созданию и становлению Тюменского государственного нефтегазового университета, Ивано-Франковского института нефти и газа (Украина), Небит-Дагского и Красноводского филиалов Ашхабадского политехнического института (Туркменистан), Алжирского института нефти. В 2010 году решением Правительства Российской Федерации Российскому государственному университету нефти и газа имени И. М. Губкина присвоен статус Национального исследовательского университета.

Программы, предлагаемые университетом, охватывают весь спектр деятельности нефтегазовых предприятий – от поиска и разведки месторождений до сбыта продукции, в том числе в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды.

Придание статуса базовой организации названному учреждению позволит повысить уровень организационного, учебно-методического и кадрового обеспечения подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в нефтегазовой отрасли государств – участников СНГ;

Решение о придании федеральному государственному бюджетному научно-исследовательскому учреждению «Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия имени

Д. С. Лихачева» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере сохранения всемирного наследия.

Придание этого статуса данному научно-исследовательскому учреждению позволит объединить усилия государств – участников СНГ, направленные на повышение административно-управленческого, организационно-методического и научно-исследовательского потенциала государств – участников СНГ в области сохранения всемирного наследия;

Решение о придании федеральному государственному казенному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, переподготовке и повышению квалификации руководящего состава для органов внутренних дел (полиции).

Придание статуса базовой организации этому образовательному учреждению позволит осуществлять подготовку высококвалифицированных руководителей по основным направлениям сотрудничества в борьбе с преступностью.

Участники заседания приняли ряд документов, нацеленных на дальнейшее укрепление сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам на пространстве Содружества, в том числе:

Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года.

Протоколом продлевается срок действия Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года, истекающего 10 июня 2014 года;

Решение о Реестре формирований, выделяемых от государств – участников Содружества Независимых Государств в состав Корпуса сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Разработка вышеназванного Реестра обусловлена произошедшими значительными изменениями в структуре и оснащении подразделений по чрезвычайным ситуациям государств – участников СНГ и направлена на совершенствование реагирования государств – участников СНГ на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;

Решение о работе по созданию Резервного фонда государств – участников Содружества Независимых Государств по оказанию помощи государствам, пострадавшим при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Решением одобрено предложение Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера о прекращении работы по подготовке проектов документов, регламентирующих порядок создания и функционирования вышеназванного Резервного фонда;

Соглашение о сотрудничестве в области топогеодезического и навигационного обеспечения вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств.

В Соглашении закреплены следующие основные направления сотрудничества: взаимодействие вооруженных сил государств – участников СНГ в вопросах топогеодезического и навигационного обеспечения; выработка общих подходов к решению организационных и технических вопросов топогеодезического и навигационного обеспечения; координация деятельности при проведении научных разработок, проектировании, изготовлении, приобретении и внедрении средств топогеодезического и навигационного обеспечения, в том числе путем разработки совместных программ по совершенствованию методов топогеодезического и навигационного обеспечения; содействие развитию совместной научно-исследовательской и опытно-конструкторской деятельности в области топогеодезического и навигационного обеспечения в интересах вооруженных сил государств – участников СНГ; подготовка кадров и специалистов для топографических служб вооруженных сил государств – участников СНГ; взаимодействие в области стандартизации и унификации средств геопространственной информации, топогеодезического и навигационного обеспечения; по другим вопросам сотрудничества в области топогеодезического и навигационного обеспечения, представляющим взаимный интерес.

Предусматриваются различные формы сотрудничества, в том числе совместная подготовка и реализация международных договоров и решений органов СНГ в области топогеодезического и навигационного обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ; осуществление взаимного обмена информацией между топографическими службами о возможностях топогеодезической и навигационной техники и перспективах ее развития и совершенствования; планирование и организация работ по созданию геоинформационных систем и баз данных; выработка согласованных подходов к применению топографических служб и выполнению ими задач по топогеодезическому и навигационному обеспечению; проведение совместных специальных учений и сборов подразделений топографических служб и др.

Кроме этого, Соглашение регулирует вопросы осуществления закупок и поставок, в том числе на льготных условиях, средств топогеодезического обеспечения и наземной навигации, геопространственной информации или по направлению информации о них.

Реализация документа будет способствовать дальнейшему развитию единого информационного пространства при создании и использовании средств топогеодезического и навигационного обеспечения вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств;

Соглашение о сотрудничестве инженерных войск вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств в области гуманитарного разминирования.

Разработка Соглашения обусловлена необходимостью сотрудничества инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ при проведении гуманитарного разминирования в целях устранения опасностей (рисков), связанных с взрывоопасными предметами (ВОП).

В документе определены основные направления сотрудничества: выработка согласованных подходов и способов выполнения задач гуманитарного разминирования; проведение сплошного обследования местности и объектов; составление карт местности (объектов); непосредственное осуществление поиска и обезвреживания ВОП; организация передачи разминированных территорий местным органам исполнительной власти.

Соглашение предусматривает следующие формы сотрудничества: подготовка и реализация международных договоров и решений органов СНГ в области гуманитарного разминирования; взаимный обмен соответствующей технической информацией, имеющей отношение к гуманитарному разминированию; планирование и организация работ по созданию информационных систем и баз данных; подготовка специалистов по проведению гуманитарного разминирования для вооруженных сил государств – участников СНГ; обмен опытом применения инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ при проведении гуманитарного разминирования; проведение совместных специальных учений; проведение совместных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области создания наборов инструментов и средств разминирования в соответствии с дополнительными договоренностями; проведение совместных мероприятий (операций) по гуманитарному разминированию объектов и местности.

Координация сотрудничества по реализации Соглашения возлагается на Совет министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств.

Участники заседания рассмотрели вопросы, направленные на повышение эффективности работы органов отраслевого сотрудничества СНГ, и приняли ряд решений, в том числе:

О деятельности Межгосударственного совета по антимонопольной политике.

Межгосударственный совет по антимонопольной политике учрежден в соответствии с Договором о проведении согласованной антимонопольной политики от 24 декабря 1993 года для координации деятельности государств – участников СНГ по вопросам антимонопольного регулирования и создания условий для развития добросовестной конкуренции.

В докладе о деятельности названного Совета отражены практика, общие тенденции и различные пути применения антимонопольного законодательства на территориях государств – участников СНГ (за исключением Туркменистана),

вопросы сотрудничества и практического взаимодействия антимонопольных органов.

Деятельность Совета сконцентрирована на гармонизации антимонопольного законодательства государств – участников СНГ в соответствии с международными нормами и правилами, рассмотрении актуальных вопросов конкурентной политики, а также практических взаимоотношений антимонопольных органов Содружества.

За прошедшие годы Совет активно реализовывал положения указанного Договора, способствовал становлению и укреплению позиций антимонопольных органов в государствах – участниках СНГ, наращивал взаимодействие по новым направлениям деятельности, обусловленным современными экономическими реалиями.

В большинстве секторов экономики государств – участников СНГ внедрены рыночные механизмы, ликвидированы барьеры, ограничивающие свободу конкуренции. Вместе с тем развитие справедливой конкуренции как важнейшего условия эффективного развития национальной экономики государств – участников СНГ и Содружества в целом требует постоянной поддержки.

Решением одобрена проводимая Межгосударственным советом работа по расширению конкуренции в различных секторах экономики государств Содружества и рекомендовано продолжить совместную работу с антимонопольными органами государств – участников СНГ по развитию конкуренции на социально значимых рынках, в том числе по устранению антиконкурентных соглашений и дискриминационной практики по отношению к субъектам хозяйствования;

О деятельности Совета по культурному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств.

За период деятельности Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ (с 1995 по 2013 год) проведено 28 заседаний. Было обсуждено около 370 вопросов дальнейшего развития культурного сотрудничества государств – участников СНГ, нормативно-правовой базы в этой сфере, придания статуса базовой организации учреждениям культуры и искусства государств – участников СНГ, охраны памятников культурного наследия, развития совместного кинопроизводства, формирования общего музейного пространства. Совет вносит реальный вклад в развитие договорно-правовой базы в сфере культуры.

Так, перспективы взаимодействия определены Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, двухгодичными планами приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ и Основными мероприятиями сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры до 2015 года.

При участии Совета разработано Положение о Межгосударственной программе «Культурные столицы Содружества», которое утверждено Решением Совета глав государств СНГ от 5 декабря 2012 года в г. Ашхабаде.

Совет инициировал и подготовил Концепцию сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и Концепцию развития образования в сфере культуры и искусства государств – участников СНГ, которые одобрены Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года.

Серьезным импульсом для дальнейшей активизации культурного сотрудничества стало проведение Советом в 1996 и 2004 годах I и II Конгресса деятелей культуры и искусств государств – участников СНГ.

При его активном содействии и участии проходят традиционные и постоянно расширяющие состав участников молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ, в которых принимают участие представители практически всех государств – участников СНГ.

Заметным явлением в культурной жизни Содружества стало создание Молодежного симфонического оркестра СНГ, который объединил исполнительские таланты из государств Содружества.

При непосредственном участии Совета подготовлены и приняты высшими органами Содружества решения о придании статуса базовой организации учреждениям культуры и искусства государств – участников СНГ по направлениям: всемирное наследие, кино, музыкально-театральное дело, музейное дело, письменное наследие, музыка и образование в сфере культуры и искусства. Реализован ряд масштабных гуманитарных мероприятий как на межгосударственном, так и национальном уровнях. Среди них: Всемирный форум по межкультурному диалогу, Открытый кинофестиваль стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии «Киношок» в Анапе, Бакинский международный кинофестиваль «Восток-Запад», Минский международный кинофестиваль «Лістапад», Международный кинофестиваль «Золотой абрикос» в г. Ереване, Международный кинофестиваль «Астана», Международный этнографический фестиваль «Оймо» в Кыргызской Республике, Международный конкурс молодых исполнителей им. Е. Коки в г. Кишиневе, Международный театральный фестиваль «Навруз» в г. Душанбе, Международный конкурс балета имени Сергея Лифаря в г. Киеве и другие.

Практический вклад Совета в развитие Содружества заключается в координации совместной деятельности государств – участников СНГ в области культуры, проведении совместных мероприятий, поддержке и популяризации культурного наследия, реализации творческого потенциала граждан государств – участников СНГ.

Решением отмечена положительная деятельность Совета в развитии культурного пространства Содружества, координации работы по реализации Основных мероприятий сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры до 2015 года. Совету поручено разработать внести на рассмотрение заседания СГП СНГ аналогичный проект на 2016–2020 годы.

На заседании СГП СНГ также были приняты решения:

о результатах документальных ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов Содружества и Исполнительной дирекции

Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ;

об утверждении Положения о порядке формирования и расходования средств Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ;

о назначении Жусупбекова Конысбека Аргынгазиновича заместителем Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ (квота Республики Казахстан);

о проведении очередного заседания Совета глав правительств СНГ 21 ноября 2014 года в г. Ашхабаде, Туркменистан.

На пресс-конференции по итогам заседания СГП СНГ Премьер-министр Беларуси М. Мясникович особо подчеркнул, что состоялось конструктивное рассмотрение всех вопросов, подписано 6 международных соглашений. Принято решение, что в 2014 году правительства проведут мероприятия по финансированию 11 пилотных проектов на сумму \$190 млн. «За этим мы видим большую перспективу, нацеленность на дальнейшее углубление партнерства между участниками Содружества, эти проекты должны перерасти в эффективные транснациональные корпорации», – подчеркнул М. Мясникович. Вместе с тем, обратил внимание белорусский премьер, на сегодняшний день в рамках СНГ в этом направлении делается недостаточно. «Мне приятно, что эта озабоченность разделяется главами правительств. Эти идеи будут реализованы, и ситуацию мы будем исправлять», – сказал он.

М. Мясникович также позитивно оценил подписанное соглашение об обмене научно-технической информацией. «Это не просто новые знания, это – капитал, и главы правительств определили пути его дальнейшего использования», – отметил Премьер-министр. Кроме того, он выразил удовлетворение тем, что договорно-правовую базу СНГ дополнили соглашения о сотрудничестве в области навигации и гуманитарного разминирования.

«Содружество – это объективная необходимость, которую нужно сохранить. Нам сам бог велел, будучи соседями, развивать сотрудничество. Это ни в коем случае не означает отказа от укрепления интеграционного взаимодействия и с Евросоюзом, и другими партнерами на Западе и на Востоке. Каждое государство СНГ развивает и по отдельности, и вместе связи с дальним зарубежьем», – заявил Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев по итогам заседания СГП СНГ.

«Президент Беларуси убедительно, эмоционально, искренне говорил о том, что Содружество подтвердило необходимость своего существования. Страны СНГ связаны миллионами нитей – экономических, энергетических, транспортных, гуманитарных, родственных», – сказал руководитель Исполкома СНГ. Он еще раз подчеркнул, что СНГ остается уникальной площадкой для откровенного обмена мнениями.

С. Лебедев также дал положительную оценку тому, что Беларусь «без раздумий» приняла на себя председательство в СНГ взамен Украины, подтвердив готовность провести у себя не только заседание Совета глав правительств, но и другие мероприятия – заседания Совета глав государств и

Совета министров иностранных дел СНГ в октябре в Минске. «Мы еще раз убедились, что руководство Беларуси является активнейшим сторонником не только сохранения взаимодействия, но и его совершенствования, нового наполнения, повышения эффективности взаимодействия в интересах каждого государства и СНГ в целом», – заключил С. Лебедев.

Традиционным для заседания СГП СНГ стало проведение «на полях» мероприятия ряда двусторонних встреч глав делегаций, в ходе которых обсужден широкий спектр экономических и других сфер взаимодействия. Тем самым в очередной раз продемонстрирована востребованность Содружества как хорошей переговорной площадки для дальнейшего развития межгосударственного сотрудничества.

Следует отметить достаточно широкое и в целом благоприятное информационное сопровождение заседания Совета глав правительств СНГ со стороны масс-медиа государств – участников Содружества, среди которых наибольшей активностью выделялись национальные информагентства, прежде всего БЕЛТА (Беларусь), ИТАР-ТАСС (Россия), КАЗИНФОРМ (Казахстан), «Кабар» (Кыргызстан), «Ховар» (Таджикистан) и другие. Целенаправленно и качественно осуществлялось информационное сопровождение саммита глав правительств МТРК «Мир», которая впервые организовала прямые спутниковые включения из кулуаров заседания в эфир телеканала «Мир24».

В преобладающем позитивном ключе выходили в эфир репортажи с заседания СГП СНГ и сюжеты по данной тематике на основных белорусских, казахстанских, российских и других телевизионных каналах.

В день проведения этого представительного форума на 40 % и 24 % соответственно превышены средние майские показатели посещаемости сайта Исполнительного комитета СНГ и Интернет-портала СНГ.

Таким образом, итоги заседания Совета глав правительств СНГ убедительно свидетельствуют о неизменном стремлении государств-участников сохранять и укреплять многостороннее сотрудничество и взаимодействие по всем направлениям деятельности Содружества.

Принятые на заседании СГП СНГ документы в значительной степени совершенствуют правовую базу, нацеленную на дальнейшее развитие взаимовыгодного сотрудничества и партнерства в инновационной сфере и других секторах экономики, расширение и упрочение гуманитарных связей, обеспечение надежной безопасности государств – участников Содружества.

***Информационно-аналитический
департамент***

**1.2. ОБ ИТОГАХ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(Г. МИНСК, 10 ОКТЯБРЯ 2014 ГОДА)
(информационно-аналитическая записка)**

10 октября 2014 года в Минске под председательством Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Республики Беларусь А. Лукашенко состоялось очередное заседание Совета глав государств СНГ.

В заседании приняли участие главы 10 государств – участников СНГ, что свидетельствует о готовности и решимости стран наращивать взаимовыгодное многоплановое взаимодействие в рамках Содружества Независимых Государств.

Открывая заседание в узком формате, Президент Беларуси А. Лукашенко отметил, что присутствие на сегодняшнем заседании почти всех глав государств СНГ красноречиво подтверждает жизнеспособность Содружества. По его оценке, СНГ – это фундамент, который формирует условия и определяет заинтересованность каждой страны в степени интеграции. Опыт Содружества активно используется во всех других организациях, созданных на постсоветском пространстве, СНГ сыграло свою положительную роль в дальнейшем восстановлении и развитии межгосударственных связей на постсоветском пространстве. Как отметил глава белорусского государства, во многом благодаря Содружеству торгово-экономические отношения получили новый импульс, налажен постоянный политический диалог, сотрудничество в укреплении безопасности, гуманитарной сфере.

Президент Беларуси призвал глав официальных делегаций к заинтересованному и конструктивному обсуждению проблем, касающихся поступательного развития Содружества как объединяющей платформы на постсоветском пространстве.

Выступившие затем главы государств Содружества обменялись мнениями по актуальным проблемам дальнейшего развития сотрудничества в рамках СНГ. При этом прозвучали принципиальные политические оценки и заявления относительно современной роли и места Содружества Независимых Государств с учетом складывающейся в мире и на нашем пространстве ситуации.

В частности, Президент Азербайджана И. Алиев подчеркнул, что «СНГ не исчерпало свой потенциал. Это площадка сотрудничества, взаимодействия, обсуждения актуальных вопросов региональной, международной жизни».

Он указал, что Азербайджан придает важное значение своему участию в СНГ: «Мы считаем, что в рамках нашей организации было достигнуто очень многое в деле взаимодействия, координации, лучшего понимания проблем друг друга, а также решения других важных вопросов».

Президент Армении С. Саргсян заявил, что «Армения выступает за дальнейшее укрепление СНГ, за развитие равноправного, взаимовыгодного, учитывающего интересы друг друга сотрудничества с государствами – участниками СНГ».

Президент Казахстана Н. Назарбаев предложил разработать к 25-летию СНГ, которое будет отмечаться в 2016 году, новую концепцию развития Содружества.

«Казахстан рассматривает СНГ как уникальную политическую площадку, объединяющую страны постсоветского пространства. Другой такой организации в нашем регионе нет. Это лучшая площадка для решения возникающих вопросов, проведения дискуссий и обмена мнениями», – сказал далее в ходе саммита Президент Казахстана. Он отметил, что Казахстан будет содействовать реализации инициатив по укреплению доверия и взаимопонимания в Содружестве, повышать роль СНГ в решении актуальных вопросов многогранного сотрудничества в рамках СНГ и последовательно наращивать взаимодействие по всем направлениям сотрудничества, включая безопасность, экономику и гуманитарную сферу.

Президент Кыргызстана А. Атамбаев указал: «Мы наглядно убедились, что пока площадку СНГ никакой другой формат не может заменить. Те, кто по каким-то причинам противился этому, в первую очередь вредят себе».

Он подчеркнул, что Кыргызстан выступает за укрепление многостороннего сотрудничества в рамках СНГ и дальнейшее развитие дружественных отношений между странами Содружества.

Президент Молдовы Н. Тимофти также заявил на саммите, что Республика Молдова желает развития двусторонних отношений между странами СНГ.

Президент России В. Путин повторил позицию, что для России развитие многопланового сотрудничества в рамках СНГ было и остается приоритетом. «Содружество объединяет наших самых близких партнеров и давно зарекомендовало себя в качестве ключевого инструмента укрепления добрососедских взаимовыгодных связей на постсоветском пространстве», – заявил глава российского государства. Он также высказался за более активное использование накопленного позитивного опыта многостороннего взаимодействия. «Наша общая задача – сохранить и приумножить созидательный потенциал СНГ, обеспечить практическую отдачу от многостороннего сотрудничества для каждого участника Содружества», – сказал В. Путин.

Президент Таджикистана Э. Рахмон, обратив внимание участников заседания на рост угрозы терроризма и экстремизма, призвал их к развитию эффективного сотрудничества и взаимодействия, предложил спецслужбам стран СНГ тесно координировать свои усилия

Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов отметил, что взаимодействие в рамках Содружества Независимых Государств осуществляется в целом последовательно и в соответствии с достигнутыми договоренностями и уставными функциями. Он заявил, что важно сохранить позитивную направленность деятельности СНГ, строящуюся на принципах равноправия, взаимного уважения, добрососедства и доброй воли всех ее участников, и выразил убежденность, что потенциал СНГ может и должен быть

использован для сохранения баланса региональной безопасности, недопущения конфликтов, утверждения переговорных инструментов как единственно приемлемого средства их решения.

Президент Узбекистана И. Каримов подчеркнул: «Для нас очевидна значимость СНГ, наша объективная заинтересованность в наращивании взаимовыгодного многопланового сотрудничества со всеми нашими партнерами на основе учета интересов друг друга. В Содружестве мы видим структуру, которая предоставляет широкую возможность для поддержания прямого международного диалога, обсуждения насущных вопросов, решения споров и разногласий между государствами-участниками с учетом созданной и действующей достаточно крепкой договорно-правовой базы, наработанных инструментов и механизмов взаимодействия». По его оценке, СНГ служит площадкой для выработки взаимоприемлемых подходов, скоординированных практических мер по содействию устойчивому развитию наших стран, активному использованию имеющегося потенциала в сфере торгово-экономического сотрудничества, своевременному упреждению, противодействию и нейтрализации террористической и экстремистской деятельности и, что особенно важно, взаимному общению граждан на постсоветском пространстве.

Далее в широком формате участники заседания обсудили и подписали около 20 документов, нацеленных на дальнейшее расширение и углубление межгосударственного сотрудничества в гуманитарной сфере, в области обеспечения безопасности и других направлениях.

Наиболее значимыми в сфере гуманитарного сотрудничества являются решения:

Об Обращении глав государств – участников Содружества Независимых Государств к народам государств – участников Содружества и мировой общественности в связи с 70-й годовщиной Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В документе провозглашается, что 70-я годовщина Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов является священным днем, одной из самых значимых и почитаемых дат, символизирующей самоотверженность и героизм во имя защиты свободы и независимости, спасения человечества от угрозы фашистского порабощения. Отмечается, что в суровые годы войны на полях сражений и на трудовом фронте ярко проявились нерушимая дружба и высочайший патриотизм наших народов, завоевавших в едином строю общую Победу. Подчеркивается, что великое наследие Победы является сегодня важной духовной ценностью, нравственным ориентиром для послевоенных поколений по установлению справедливого и безопасного мира.

Обращение призывает свято чтить память о погибших в борьбе против фашизма; проявлять постоянную заботу о сохранении и поддержании в надлежащем состоянии воинских захоронений, мемориальных комплексов, памятников и обелисков, а также могил партизан, подпольщиков и узников фашистских лагерей; продолжать поиск останков воинов и мирных граждан,

павших в годы Великой Отечественной войны; продолжать всестороннюю заботу о ныне здравствующих фронтовиках за проявленный героизм на полях сражений и тружениках тыла за их трудовой подвиг в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и послевоенное восстановление народного хозяйства; воспитывать у подрастающего поколения чувство гордости за великий подвиг наших народов в борьбе с фашизмом.

Подчеркивается, что главы государств Содружества высоко ценят мужество народов Европы и всего мира, оказавших сопротивление нацизму, помнят о вкладе и помощи своих союзников по антигитлеровской коалиции в достижении общей Победы. Они призывают страны и народы мира решительно противодействовать попыткам героизации нацистского движения, реанимации идеологии фашизма, распространения ксенофобии и расизма.

В заключительной части Обращения подтверждается приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права положениям Устава ООН и Хельсинкского Заключительного акта и содержится призыв к активному взаимодействию в укреплении безопасности и стабильности в мире, наращиванию усилий в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, мирному политическому урегулированию существующих и предотвращению возможных конфликтов. Государства – участники СНГ и далее будут всемерно укреплять всестороннее сотрудничество с мировым сообществом во имя обеспечения устойчивого мирного развития и прогресса всех государств;

о реализации в 2015 году Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Российской Федерации и Республике Таджикистан.

Решением поручается реализовать Межгосударственную программу «Культурные столицы Содружества» в Российской Федерации и Республике Таджикистан, объявив соответственно города Воронеж и Куляб культурными столицами Содружества Независимых Государств в 2015 году.

Правительствам государств-участников, заинтересованным органам СНГ оказать содействие в организации участия своих представителей в мероприятиях вышеуказанной Программы и рассмотреть возможность их поддержки;

об объявлении 2016 года Годом образования в Содружестве Независимых Государств.

В Содружестве Независимых Государств сложилась и успешно реализуется практика объявления и проведения в государствах – участниках СНГ годов гуманитарной тематики.

Тематики гуманитарных годов тесно увязываются с двухлетними планами приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

Принятие на уровне глав государств Решения об объявлении 2016 года Годом образования в СНГ, несомненно, придаст мощный импульс активизации сотрудничества в области образования на пространстве Содружества.

В сфере безопасности рассмотрены и приняты следующие важные документы:

Решение о Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками.

Документ направлен на сохранение и укрепление международной системы контроля над наркотиками при координирующей роли Организации Объединенных Наций.

В Заявлении подчеркивается, что главы стран СНГ выражают приверженность сохранению и укреплению международной системы контроля над наркотиками, основанной на трех базовых конвенциях и иных соответствующих документах Организации Объединенных Наций, подтверждают статус ее директивного органа в этой области – Комиссии по наркотическим средствам. При этом государства – участники Содружества последовательно выступают против попыток, направленных на подрыв этой системы, включая легализацию наркотиков.

Подтверждается готовность к конструктивному диалогу о путях повышения эффективности международных усилий по решению мировой проблемы наркотиков на основе неуклонного следования международным обязательствам.

В документе также отмечено, что действенные правоохранительные меры необходимо поддержать весомой социально-экономической составляющей, включая международные проекты, нацеленные на создание альтернативы криминалу, выбор в пользу здорового и устойчивого развития общества, предупреждение потребления наркотиков среди молодежи и подростков, адекватное вознаграждение за честный труд, уважение права человека на безопасное и достойное существование;

Решение о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы.

Программа нацелена на выработку и реализацию согласованной миграционной политики государств – участников СНГ; развитие международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ; совершенствование и сближение национального законодательства государств – участников СНГ; совершенствование пограничного и миграционного контроля на государственных границах государств – участников СНГ; проведение совместных и/или согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций; информационное и научное обеспечение сотрудничества; осуществление сотрудничества в сфере подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации руководящих работников и специалистов; развитие сотрудничества с международными организациями.

Документ содержит широкий комплекс мер по совершенствованию и развитию правовой базы сотрудничества государств Содружества в этой сфере. Центральное место в Программе отводится проведению совместных и/или

согласованных профилактических оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций по перекрытию каналов незаконной миграции.

Предполагается разработать методические рекомендации и провести Международную конференцию по противодействию незаконной миграции и ряд других мероприятий информационного и научного обеспечения сотрудничества в борьбе с незаконной миграцией.

Программа предусматривает мероприятия, направленные на повышение эффективности сотрудничества в сфере подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации сотрудников компетентных органов государств – участников СНГ, занимающихся противодействием незаконной миграции, а также ежегодный Доклад о ходе выполнения Программы, который будет представляться Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ;

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми.

Концепция направлена на развитие правовых и организационных основ сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии торговле людьми.

Основными направлениями сотрудничества в противодействии торговле людьми являются:

совершенствование правового, информационно-аналитического и научного обеспечения противодействия торговле людьми;

разработка и реализация комплексных (целевых) государственных (межгосударственных) программ, предусматривающих профилактические меры по выявлению и устранению (нейтрализации, минимизации) причин и условий, способствующих торговле людьми;

пресечение деятельности, направленной на завуалированное вовлечение граждан в различные формы эксплуатации;

повышение эффективности адресной правовой, социальной, экономической и иных мер защиты (помощи, трудоустройства) социально уязвимых групп граждан, и в первую очередь женщин и детей;

совершенствование практики применения миграционного и трудового законодательства в целях предупреждения незаконной трудовой миграции;

повышение уровня взаимодействия правоохранительных и специальных органов и пограничных ведомств в охране государственной границы в целях пресечения незаконного пересечения границы мигрантами и потенциальными жертвами торговли людьми;

обмен опытом работы по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми;

обучение специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления практическим навыкам, приемам и методам работы по выявлению жертв торговли людьми и оказанию им необходимой помощи;

просвещение и информирование общественности об опасностях торговли людьми, обеспечиваемых государством мерах защиты, а также

административных, уголовно-правовых и других мерах противодействия торговле людьми;

создание системы государственных гарантий и практических мер по усилению профилактической направленности образовательной деятельности, в том числе путем информирования учащихся образовательных учреждений об опасностях торговли людьми, выявление и устранение обстоятельств, способствующих беспризорности детей и их девиантному поведению, а также обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечение занятости жертв торговли людьми;

лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности, при осуществлении которых существует реальная опасность вовлечения потенциальных жертв в торговлю людьми, установление дополнительных требований безопасности к деятельности таких предпринимательских структур;

Соглашение о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств.

Документ определяет порядок формирования, применения и прекращения деятельности совместной группы, а также ее статус на территории запрашивающей Стороны.

Основными задачами совместной группы являются: оказание практической помощи в обеспечении пограничной безопасности на внешней границе запрашивающей Стороны; сбор информации об обстановке, складывающейся на внешней границе запрашивающей Стороны, анализ угроз пограничной безопасности и своевременное сообщение об этом в компетентный орган запрашивающей Стороны для принятия мер, упреждающих возможные последствия выявленных угроз; оперативное исполнение запроса компетентного органа запрашивающей Стороны о проведении мероприятий по укреплению пограничной безопасности на внешней границе запрашивающей Стороны и поддержание взаимодействия с компетентным органом запрашивающей Стороны.

Предложение о необходимости формирования совместной группы оформляется запросом, который направляется компетентным органом запрашивающей Стороны в компетентные органы запрашиваемых Сторон через Координационную службу Совета командующих Пограничными войсками.

Пересечение государственных границ Сторон специалистами (экспертами) совместной группы осуществляется в первоочередном порядке. При этом их технические и иные средства при пересечении государственных границ освобождаются от таможенных платежей и иных сборов и не подлежат изъятию и конфискации.

Соглашением предусмотрены обязательства по выплате компенсации специалистам (экспертам), руководителю совместной группы и возмещению членам их семей расходов, связанных с ранением, увечьем или смертью в

период деятельности. За указанными лицами сохраняются льготы, гарантии и компенсации, установленные законодательством запрашиваемой Стороны.

Подписание Соглашения будет способствовать углублению и расширению сотрудничества в реализации согласованной пограничной политики на пространстве Содружества;

Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 декабря 2012 года.

Согласно Протоколу организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности вышеназванного Совета осуществляется Секретариатом. По решению Совета функции Секретариата, в том числе на постоянной основе, выполняет одно из подразделений финансовой разведки государства – участника Соглашения. Данные функции выполняются подразделением финансовой разведки совместно с соответствующим структурным подразделением Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. Руководителем Секретариата будет являться представитель подразделения финансовой разведки, на которое возложено выполнение функций Секретариата, а заместителем руководителя Секретариата – представитель Исполнительного комитета СНГ.

Участники заседания обсудили ход выполнения **Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств** и приняли решение продолжить реализацию Концепции на базе утвержденных в рамках Содружества планов и программ по различным направлениям сотрудничества государств – участников СНГ, в том числе планов по реализации Стратегии экономического развития на период до 2020 года, планов приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, целевых программ по вопросам сотрудничества стран Содружества в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

Согласно представленной Информации разработана и успешно реализуется Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года. Реализуется Концепция формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ, проводится работа по повышению уровня продовольственной безопасности.

Утверждены Приоритетные направления сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2020 года. Создан Координационный комитет транспортных коридоров СНГ по разработке предложений о формировании и развитии международных транспортных коридоров на территориях государств – участников СНГ.

Предусмотрен комплекс мероприятий в рамках реализации Концепции стратегического развития железнодорожного транспорта государств – участников СНГ до 2020 года.

Развитие производственных кооперационных связей осуществляется в рамках Соглашения об общих условиях и механизме поддержки развития

производственной кооперации предприятий и отраслей государств – участников СНГ.

Разработана Концепция научно-информационного обеспечения программ и проектов государств – участников СНГ в инновационной сфере. В рамках ее реализации утверждена Концепция создания банка патентов и инноваций СНГ. Образован Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах.

Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации приняты 22 межгосударственных нормативных документа в области энергосбережения и энергоресурсов, а также 307 межгосударственных нормативных документов, направленных на повышение энергоэффективности и энергосбережения, 60 – по пищевой продукции и 7 – в области железнодорожного транспорта.

Завершены работы по организации и совершенствованию Общей статистической базы «Статистика СНГ», насчитывающей более 20,7 тыс. таблиц, докладов, аналитических материалов по основным социально-экономическим показателям.

Активно развивается на двусторонней основе сотрудничество по созданию финансово-промышленных групп, транснациональных компаний, совместных предприятий. По итогам 2012 года в Содружестве работает 101 сборочное производство, в том числе 2 – в Азербайджане, 11 – в Казахстане, 77 – в России, по 1 – в Молдове и Узбекистане, 9 – в Украине.

В целях углубления межрегионального и приграничного сотрудничества принята Конвенция по приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ и создан Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ.

Успешно реализуются запланированные мероприятия на основе планов приоритетных мероприятий гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. Ежегодно в рамках СНГ проходят форумы творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, гастрольно-образовательные туры Молодежного симфонического оркестра стран СНГ, Международные Иссык-Кульские спортивные игры.

На регулярной основе проводятся такие масштабные гуманитарные мероприятия, как Международный форум «Диалог языков и культур в XXI веке», Открытый кинофестиваль стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии «Киношок» в г. Анапе, Всемирный форум по межкультурному диалогу в г. Баку, Минский международный кинофестиваль «Лістапад» и ряд других.

Важнейшим этапом в формировании общего образовательного пространства СНГ является подписание Соглашения государств – участников Содружества Независимых Государств о взаимном признании документов о высшем/высшем профессиональном образовании. Традиционными становятся съезды учителей и работников образования стран СНГ.

Сформирована правовая база государств Содружества по развитию международного молодежного сотрудничества, физической культуры, спорта и туризма.

Создан Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ. Разрабатывается проект Договора о создании Межгосударственного фонда научных исследований государств – участников СНГ.

Важную роль в развитии информационного пространства Содружества играют Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ, Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Межгосударственная телерадиокомпания «Мир», которая ведет круглосуточное телевизионное вещание на территориях всех государств – участников СНГ (за исключением Туркменистана), а также Балтии с техническим охватом аудитории свыше 60 млн человек. На ее базе создан и с 1 января 2013 года начал в открытом эфире свое вещание новый специализированный круглосуточный информационный телеканал «Мир 24», отвечающий современным реалиям медиасферы.

В рамках реализации Концепции дальнейшего развития СНГ активно развивается сотрудничество в сфере безопасности.

Регулярно осуществляются комплексные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции. По их результатам в 2011–2013 годах были раскрыты 163,8 тыс. преступлений, задержаны более 40 тыс. лиц, находившихся в розыске, в том числе 4,2 тыс. – в межгосударственном, пресечена деятельность 584 организованных Анализ реализации Плана показывает, что по состоянию на август 2014 года из 67 мероприятий выполнены 59 (88 %).

Главы государств – участников СНГ одобрили **Информацию о роли Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств – участников СНГ** и поддержали инициативу проведения Форума регионов государств – участников СНГ в 2016 году.

Основу межгосударственной правовой базы межрегионального сотрудничества в СНГ составляют Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, а также Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ от 10 октября 2008 года, разработанная при непосредственном участии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (далее – МПА СНГ). Анализ хода реализации Конвенции за 5 лет показывает, что приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ активно развивается и способствует росту экономики приграничных территорий.

В рамках реализации Конвенции МПА СНГ подготовлены: Типовое соглашение о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ; во взаимодействии с Республикой Беларусь – План мероприятий государств – участников СНГ в области приграничного сотрудничества на 2014–2015 годы и

проект Типового соглашения о создании совместных органов по приграничному сотрудничеству.

Наиболее активно реализуются его положения в правоохранительной деятельности, в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в научном и гуманитарном сотрудничестве, в сфере туризма. Все большее развитие получает такое направление, как научно-техническое и инновационное сотрудничество в разрезе регионов и приграничных территорий государств – участников СНГ. В отдельных регионах государств – участников СНГ на приграничных территориях созданы особые или специальные экономические зоны (свободные экономические зоны), принимаются меры, направленные на упрощение процедур пограничного, таможенного, иммиграционного (миграционного) и иных видов контроля в целях повышения эффективности приграничного сотрудничества.

В развитие правового регламентирования условий межрегионального/приграничного сотрудничества разработаны и приняты модельные законы «О приграничном сотрудничестве» и «О межрегиональном сотрудничестве».

Идет подготовка проектов Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации и Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ.

Кроме этого, в рамках МПА СНГ разрабатываются модельные законы «О порядке участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве» и «О трансграничном информационном обмене электронными документами».

С 2008 года Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ проводит Невский международный экологический конгресс, в рамках которого рассматриваются вопросы трансграничного сотрудничества в сфере природопользования и охраны окружающей среды и в сфере обеспечения экологической безопасности. В рамках реализации его рекомендаций был разработан модельный закон «О рациональном использовании и охране трансграничных вод (водных объектов)».

В целях развития и совершенствования законодательной базы межрегионального и приграничного сотрудничества в настоящее время проводится работа по созданию Форума регионов государств – участников СНГ, который будет способствовать скорейшей имплементации модельных законов в национальное законодательство государств – участников СНГ.

Совет глав государств СНГ принял **Решение о председательстве в Содружестве Независимых Государств в 2015 году**. Оно будет осуществляться Республикой Казахстан в лице ее представителя одновременно в Совете глав государств, Совете глав правительств, Совете министров иностранных дел, Экономическом совете, Совете постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, а также в Комиссии по экономическим вопросам при

Экономическом совете СНГ. Сопредседателями определены Республика Беларусь и Кыргызская Республика.

В рамках развития правового обеспечения деятельности СНГ главы государств подписали **Соглашение между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации.**

Кроме этого, на заседании СГГ СНГ были приняты решения о назначении Председателем Координационного Комитета по вопросам противоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников СНГ командующего Войсками воздушно-космической обороны Российской Федерации генерал-лейтенанта А. Головки и прекращении действия ряда ранее принятых в рамках Содружества документов, утративших свою актуальность.

Очередное заседание Совета глав государств СНГ решено провести в сентябре – октябре 2015 года в Астане (Республика Казахстан).

По итогам заседания Совета глав государств СНГ состоялся брифинг Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева и Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ С. Лебедева.

Н. Назарбаев отметил плодотворность состоявшейся встречи глав государств, по итогам которой подписаны важные документы, которые закладывают хорошую базу для дальнейшего развития сотрудничества в рамках Содружества. В 2015 году, приняв на себя функции председательства во всех уставных органах СНГ, Казахстан будет готовиться к следующему заседанию Совета, которое состоится в Астане. Глава Казахстана также подчеркнул, что Республика намерена строить свою работу, исходя из принципа преемственности.

«Важнейшей задачей своего председательства считаем проведение на достойном уровне совместного празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне и чествование ее ветеранов. Мы полностью поддерживаем принятое сегодня Обращение в связи с 70-летием Великой Победы», – сказал Президент Казахстана.

В заключении Н. Назарбаев обратил внимание, что в целом все главы государств выразили удовлетворение итогами заседания, и отметил, что принятые решения и подписанные документы внесут вклад в дальнейшее развитие сотрудничества между странами.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев выразил признательность белорусской стороне за высокий уровень организации заседания Совета глав государств СНГ и успешное председательство в Содружестве в 2013 и 2014 годах. С. Лебедев отметил, что Беларусь в очередной раз подтвердила статус универсальной, очень удобной и комфортной площадки, на которой осуществляются многие интеграционные мероприятия, укрепляющие взаимодействие в Содружестве, и выразил

уверенность, что председательство Казахстана в СНГ будет не менее плодотворным.

Весомый вклад в формирование общего благоприятного информационного фона вокруг заседания Совета глав государств СНГ внесли национальные информагентства государств – участников Содружества, прежде всего АЗЕРТАДЖ (Азербайджан), АРМЕНПРЕСС (Армения), ИТАР-ТАСС и РИА «Новости» (Россия), БЕЛТА (Беларусь), КАБАР (Кыргызстан), ХОВАР (Таджикистан), ТДН (Туркменистан), УЗА (Узбекистан), а также другие новостные источники.

Качественно и обширно осуществлялось информационное сопровождение СГГ СНГ со стороны МТРК «Мир». В преобладающем позитивном ключе выходили в эфир репортажи с заседания Совета глав государств СНГ, сюжеты по данной тематике на основных белорусских, российских и других телевизионных каналах.

В 2,7 и 1,5% раза превышали средние показатели посещений и просмотров соответственно сайта Исполнительного комитета СНГ и Интернет-портала Содружества в день проведения заседания Совет глав государств СНГ.

Таким образом, заседание Совета глав государств СНГ предсказуемо стало центральным событием в жизни Содружества в текущем году. В дружественной, конструктивной и деловой обстановке состоялся заинтересованный обмен мнениями по всем ключевым направлениям деятельности и развития СНГ.

Важнейшее политическое значение в современных условиях приобретает тот факт, что главы государств высоко оценили значимость Содружества для наших народов, четко подтвердили политическую волю, готовность и в дальнейшем развивать и укреплять Содружество Независимых Государств.

Подписанные на саммите документы не только создают прочную правовую основу для дальнейшего расширения сотрудничества в различных сферах деятельности Содружества, но гарантируют системную реализацию комплекса различных мер по углублению практического взаимодействия государств – участников СНГ.

***Информационно-аналитический
департамент***

**1.3. ОБ ИТОГАХ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
(Г. АШХАБАД, 21 НОЯБРЯ 2014 ГОДА)
(информационно-аналитическая записка)**

21 ноября 2014 года в Ашхабаде под председательством Премьер-министра Республики Беларусь М. Мясниковича состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (СГП СНГ). В заседании СГП СНГ приняли участие Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов, премьер-министры: Республики Армения – О. Абрамян, Республики Казахстан – К. Масимов, Кыргызской Республики – Д. Оторбаев, Российской Федерации – Д. Медведев, Республики Таджикистан – К. Расулзода, первые заместители премьер-министров Азербайджанской Республики – Я. Эюбов, Республики Узбекистан – Р. Азимов; Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Молдова в Республике Беларусь, Постоянный полномочный представитель Республики Молдова при уставных и других органах Содружества – Г. Хиоарэ, Чрезвычайный и Полномочный Посол Украины в Туркменистане В. Шевалёв, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

В приветственном слове к участникам заседания Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов отметил, что в настоящее время на территории СНГ реализуется ряд программ в направлении развития транспортной инфраструктуры, которые в существенной мере будут способствовать развитию торгово-экономических связей между странами. Важные шаги предпринимаются также в энергетической сфере, позволяющие обеспечить энергетическую безопасность в СНГ.

Президент Туркменистана подчеркнул также, что заседание Совета глав правительств СНГ служит хорошей платформой для сотрудничества, которая придает новый импульс реализации совместных программ.

Во вступительном слове председательствующий М. Мясникович призвал участников заседания содействовать развитию рынка общих услуг. Председатель Правительства Беларуси предложил в 2016 году подготовить соответствующий проект Соглашения об общем рынке услуг СНГ и уже в 2017 году провести соответствующие ратификационные работы и начать его применение.

В узком составе главы делегаций рассмотрели актуальные вопросы экономического сотрудничества, в том числе ход реализации положений Договора о зоне свободной торговли. На расширенном заседании был рассмотрен и принят 31 документ, нацеленный на дальнейшее развитие и расширение экономического и гуманитарного сотрудничества, обеспечение безопасности и других направлений.

Наиболее важными принятыми документами в сфере экономического сотрудничества являются решения:

о ходе реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Продолжается развитие указанного Договора, который ратифицирован и вступил в силу для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины. Республика Таджикистан не завершила процедуру его ратификации. 31 мая 2013 года подписан и вступил в силу Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан (ратификация осуществлена тремя Сторонами Договора и Республикой Узбекистан).

Активно ведутся предусмотренные Договором переговоры о проектах Соглашения о свободной торговле услугами и Протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок и других документов. Соблюдаются установленные Договором сроки отмены остающихся изъятий из режима свободной торговли по импортным пошлинам. Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин.

Сохраняется позитивная тенденция, связанная с уменьшением случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле с 20 позиций за предшествующий период до 18 в 2014 году. Запреты и количественные ограничения, введенные Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям Статьи XI ГАТТ 1994.

Участники Договора, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором и Протоколом о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан, и реализуют условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определенные Договором. В то же время представляется целесообразным дополнительно проработать вопросы, касающиеся сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях;

о Протоколе о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

Протоколом уточнены и конкретизированы положения, определяющие условия предоставления режима свободной торговли товарам на таможенных территориях государств – участников Соглашения, а также порядок их документирования;

о деятельности Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр в 2011–2013 годах.

Решением одобрена деятельность Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр в отчетном периоде и определены важнейшие его задачи: содействие дальнейшему развитию и эффективному

использованию минерально-сырьевой базы государств – участников СНГ, совместное решение сложных геологических задач, усиление взаимодействия в области геологии и недропользования. Кроме этого, Совету рекомендовано продолжить организацию выполнения и мониторинг Перспективного плана совместных работ государств – участников СНГ (2011 – 2015 годы), а также подготовить и принять в 2015 году Перспективный план совместных работ государств – участников СНГ на 2016 – 2020 годы.

Согласно Отчету в 2011–2013 годах были проведены три сессии Совета, в том числе XV сессия в Чолпон-Ате, Кыргызская Республика (12–16 сентября 2011 г.); XVI – в Москве (24–27 октября 2012 г.) и XVII – в Минске (13–15 ноября 2013 г.), где рассмотрен ряд важных вопросов, включая подготовку совместной экспозиции на 34-й сессии Международного геологического конгресса в 2012 году, утверждение откорректированного совместного плана мероприятий по проекту «Совместное проведение гидрогеодинамического мониторинга по изучению предвестников землетрясений как метода кратко-среднесрочного прогноза землетрясений».

Членами Совета также были одобрены меры по практической реализации принятых решений и намечены дальнейшие шаги по совершенствованию и развитию совместной деятельности в этой сфере.

Так, в рамках проекта «Обзорное, мелко-среднемасштабное геологическое картографирование» составлены геологические карты территорий государств – участников СНГ масштабов 1:1 000 000 и 1:2 500 000 и размещены на портале проекта по созданию динамической геологической карты мира «OneGeology».

Результатом проектов «Глубинное строение и металлогения Центральной и Восточной Азии» и «3D геологические структуры и металлогения Северной, Центральной и Восточной Азии» явилась публикация четырех основных карт – геологической, тектонической, топливно-энергетической и металлогенической с последующим созданием трехмерной модели геологических структур и изучением металлогении Северной, Центральной и Восточной Азии.

Проект «Локальный прогноз оруденения на основе проведения крупномасштабных прогнозно-металлогенических работ на трансграничных территориях стран СНГ» предусматривает постановку крупномасштабных прогнозно-металлогенических работ с целью проведения локального прогноза оруденения на территориях Южного Урала, Донбасса, Рудного Алтая и др.

В рамках проекта «Лабораторно-аналитические исследования, стандартизация, сертификация и метрология в области геологического изучения недр» осуществляется подготовка международных эталонов нижнего, среднего и верхнего кембрия, выпущен металлогенический кодекс. В рамках проекта «Глубинные геолого-геофизические исследования» осуществляется международный проект «Атлас геологических карт Циркумполярной Арктики масштаба 1:5 000 000», отражающий современные представления о тектонике, глубинном строении и геологической истории Северного Ледовитого океана и его континентального обрамления от Северного полюса до 60°с.ш.

Определены проблемные вопросы геологического строения и нефтегазоносности Каспийского региона.

По проекту «Геоэкологический мониторинг и создание геоэкологической карты государств – участников СНГ в рамках международного проекта по геологической карте Азии» созданы основы концептуальной части геоэкологического мониторинга и геоэкологической карты территорий государств – участников СНГ.

Анализ деятельности Межправительственного совета в 2011–2013 годах показывает, что в целом поставленные перед ним задачи выполняются, а регулярные сессии придают новый импульс развитию взаимодействия на уровне геологических служб государств – участников СНГ;

о состоянии конкуренции и ценообразовании на рынках нефти и нефтепродуктов.

Решением одобрен Доклад о состоянии конкуренции и ценообразовании на рынках нефти и нефтепродуктов и предложено заинтересованным министерствам и ведомствам стран Содружества и органам отраслевого сотрудничества СНГ учитывать выводы и предложения Доклада при развитии рынков нефти и нефтепродуктов и совершенствовании их регулирования. Межгосударственному совету по антимонопольной политике рекомендовано продолжить совместно с национальными антимонопольными органами, регулирующими эту сферу, работу в данном направлении.

Доклад подготовлен по итогам исследований, проведенных Рабочей группой по изучению вопросов ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов, созданной в 2011 году в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике.

Особое внимание в Докладе обращено на деятельность мировых ценовых агентств и их влияние как на рынки наличного товара – нефти и нефтепродуктов, так и на рынки производных финансовых инструментов.

Согласно Докладу биржевая торговля стала мощным фактором перехода на конкурентные цены и выравнивания ценообразования на рынках нефти и нефтепродуктов. Существуют три главных мировых центра нефтяной торговли – Нью-Йоркская, Лондонская и Сингапурская биржи. Торговля нефтью и нефтепродуктами на них глобальна, а глобального регулятора нет. С учетом этих обстоятельств глобальные позиции государств – участников СНГ в добыче и экспорте нефти не являются априорно устойчивыми.

Превращение товарных бирж в мировые финансовые центры обуславливает возможность превращения цен на нефть и нефтепродукты в объекты финансовых спекуляций.

Цены на нефть и нефтепродукты публикуются на регулярной основе международными информационно-аналитическими агентствами. Ведущими среди них являются «Платтс» и «Аргус», при этом котировки цен на нефть и нефтепродукты указанных мировых агентств также могут являться предметом спекуляций.

Представляется необходимым развитие еще одного мирового центра биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами на пространстве СНГ. Такой центр позволит стабилизировать ситуацию в экономике государств – участников СНГ и укрепить интеграционные связи, а в перспективе стать мировым центром сырьевой торговли в целом.

Накоплен большой опыт создания биржевой инфраструктуры, логистики поставок и других составляющих в Республике Беларусь и Республике Узбекистан. В Российской Федерации набирает обороты срочный рынок, приобретает необходимый опыт его функционирования.

Отмечается положительный опыт межгосударственного сотрудничества Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации нефтепродуктов на бирже. Так, в 2012 году на биржах Российской Федерации было реализовано 198,8 тыс. тонн нефтепродуктов, произведенных в Республике Беларусь, в том числе 182,1 тыс. тонн автомобильных бензинов и 16,7 тыс. тонн дизельного топлива. По итогам 11 месяцев 2013 года произошло двукратное увеличение объемов реализации на биржевых торгах в Российской Федерации нефтепродуктов, произведенных в Республике Беларусь. Так, за указанный период белорусскими производителями нефтепродуктов реализовано 402,18 тыс. тонн нефтепродуктов, в том числе 306,1 тыс. тонн автомобильных бензинов, 47,9 тыс. тонн дизельного топлива и 48 тыс. тонн авиатоплива.

Обеспечение прозрачности рынка нефтепродуктов в рамках функционирования и использования программы «Платформа по обмену информацией» позволяет конкурентным ведомствам обмениваться фундаментальной информацией, касающейся национальных рынков нефти и нефтепродуктов. Использование данной программы повысит эффективность взаимодействия конкурентных ведомств, в том числе в рамках расследования дел о нарушениях антимонопольного законодательства.

Таким образом, создание мирового центра биржевой торговли нефтью и нефтепродуктами на пространстве Содружества окажет заметное позитивное воздействие на экономику государств – участников СНГ;

о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств».

Решением предусмотрено:

осуществлять в рамках СНГ дальнейшую реализацию Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств», утвержденной Решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества 5 апреля 2012 года;

принять к сведению Предложения по уточнению Программы с учетом ее реализации в формате СНГ для согласования и принятия на очередном заседании СГП СНГ;

поручить Исполнительному комитету СНГ совместно с Комиссией государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях осуществлять мониторинг выполнения Программы и информировать Экономический совет и Совет глав правительств СНГ.

Программа разработана Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом». Ее основной целью является реализация пилотного проекта по рекультивации двух объектов в Кыргызской Республике (Каджи-Сай и Мин-Куш) и одного в Республике Таджикистан (Табошар), являющихся источниками потенциальной трансграничной экологической угрозы для Центрально-Азиатского региона.

Реализацию Программы предполагается осуществить в два этапа.

На первом этапе (2013-2016 гг.) предусматривается выполнение научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ, разработка проекта строительно-монтажных работ и ряда других организационных мероприятий.

На втором этапе (2017-2018 гг.) планируется провести строительно-монтажные работы по рекультивации выбранных радиационно опасных объектов, отработать и создать основные элементы системы обеспечения их безопасности.

Традиционно на заседании СГП СНГ рассмотрены вопросы дальнейшего расширения и укрепления **гуманитарных связей** на пространстве Содружества.

К наиболее важным принятым документам в указанной сфере следует отнести решения:

о Плате приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2015–2016 годы.

План содержит около 200 приоритетных мероприятий общегуманитарного характера в таких областях, как культура, образование, наука, информация и массовые коммуникации, книгоиздание, книгораспространение и полиграфия, спорт, здоровый образ жизни, туризм, работа с молодежью;

о Плате мероприятий на 2015–2017 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года.

Документ содержит широкий комплекс мероприятий, направленных на расширение сотрудничества государств Содружества в области туризма.

Планируется продолжить разработку проектов национальных законов и государственных программ развития туризма; механизмов внедрения международных рекомендаций по статистике туризма; ввести в действие официальную статистическую методологию оценки числа въездных и выездных туристских поездок в целях дальнейшего обмена статистическими данными в рамках СНГ; внедрить межгосударственный стандарт «Туристско-экскурсионное обслуживание. Требования по обеспечению безопасности туристов и экскурсантов»; обмениваться опытом по использованию систем информирования об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания.

В целях гармонизации стандартов предоставления туристических услуг, развития мест размещения и сопутствующей инфраструктуры разработать профессиональные стандарты в сфере туризма; разработать и согласовать единые стандарты туристической ориентирующей информации на пространстве СНГ и др.

Особое место в проекте отводится развитию мест размещения и соответствующей инфраструктуры на пространстве СНГ. Предполагается модернизировать транспортную инфраструктуру в рамках Международного транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай» и создать сеть мотелей и кемпингов различного уровня в рамках реализации проекта Международного транспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай».

Для развития системы продвижения туристских продуктов на пространстве СНГ и международном рынке с использованием современных технологий планируется проработать вопрос о создании общего интернет-ресурса государств – участников СНГ в области туризма, провести международные туристические выставки «Отдых» и «Турбизнес», Инвестиционный туристский форум, Московскую международную туристскую выставку «Интурмаркет» и ежегодные туристские выставки «Отдых/Leisure», Международную альпинистскую экспедицию по восхождению на вершины Памира, а также сформировать единый перечень крупнейших туристических выставочно-ярмарочных мероприятий, проводимых в государствах – участниках СНГ, и разместить данный перечень на Интернет-портале Содружества Независимых Государств и сайтах национальных туристических организаций и др.

В рамках развития систем подготовки профессиональных кадров для сферы туризма в государствах – участниках СНГ планируется обмениваться опытом по вопросам образования в сфере туризма, гостеприимства, рекреации и экскурсоведения в рамках форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников Содружества Независимых Государств, организовывать ежегодные научно-практические семинары по подготовке и повышению квалификации кадров для индустрии туризма государств – участников СНГ; провести курсы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов сферы туризма и гостеприимства в рамках подготовки и проведения ЭКСПО-2017 (Астана, Республика Казахстан) и осуществить ряд других мероприятий;

о финансировании в 2015 году Плана мероприятий по реализации Основных направлений дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2015 года и ходе его реализации в 2013–2014 годах.

Решением принята к сведению Информация о ходе реализации вышеуказанного Плана и утверждена сумма долевых взносов государств – участников СНГ на его финансирование в 2015 году.

Кроме этого, отмечена положительная работа Комитета по делам интернационалистов при Совете глав правительств государств – участников СНГ (далее – КДВИ) по реализации указанного Плана мероприятий, которому поручено подготовить аналогичный План на период до 2020 года.

Согласно Информации в рамках реализации вышеназванного Плана на протяжении 2013–2014 годов основное внимание уделялось оказанию адресной медико-социальной помощи, которую по различным причинам ветераны войн – участники локальных конфликтов и члены их семей не смогли получить по месту жительства.

КДВИ оказана медико-социальная помощь 11 511 ветеранам войн и членам их семей, проживающим на территориях всех государств – участников СНГ, в том числе в Азербайджанской Республике – 9 лицам, Республике Армения – 17, Республике Беларусь – 12, Республике Казахстан – 22, Кыргызской Республике – 2, Республике Молдова – 2, Российской Федерации – 11 338, Республике Таджикистан – 21, Республике Узбекистан – 24, Украине – 66 лицам.

Основными видами медико-социальной помощи, по поводу которых обращались в КДВИ, были обеспечение: медикаментами – 10 351 человек, реабилитацией и санаторно-курортным лечением – 888 человек, реабилитационными средствами – 84 человека. Тяжелые хронические больные (120 человек) госпитализированы в НИИ и госпитали Москвы и Санкт-Петербурга, 17 инвалидам изготовлены протезы, 51 обеспечен инвалидными колясками.

Кроме того, оказана организационная, методическая и материальная помощь 40 ветеранским организациям, объединениям, медицинским учреждениям, обратившимся в КДВИ.

КДВИ совместно с министерствами здравоохранения и социальной защиты (развития), ветеранскими организациями государств – участников СНГ ежегодно проводится анализ действующих нормативных актов в государствах, а также вносятся предложения по их дополнению, изменению и механизму реализации. В частности, КДВИ предлагается объединять потенциал исполнительных органов власти государств – участников СНГ с возможностями негосударственных структур, в том числе общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-структур, создать единый регистр мониторинга их социального обеспечения.

В государствах Содружества проведены научные исследования по темам: «Профилактика преждевременного старения»; «Научное обоснование профилактики посттравматического стрессового синдрома и организации медико-социальной помощи»; «Исследование особенностей клиники и лечения хронических неинфекционных заболеваний и профилактики основных факторов риска у ветеранов войн». Полученные рекомендации активно внедряются в практической деятельности по оздоровлению ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей.

Продолжается создание межгосударственной информационно-справочной системы с использованием интернет-технологий по качеству жизни ветеранов войн.

Финансирование Плана мероприятий в 2013–2014 годах осуществлялось за счет долевых взносов государств – участников СНГ, а также внебюджетных средств, выделяемых ветеранскими организациями, благотворительными фондами, бизнес-структурами, частными лицами;

о придании статуса базовых организаций государств – участников СНГ:

Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в области использования атомной энергии в мирных целях;

Федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Национальный исследовательский технологический университет «МИСиС» по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров для горно-металлургической отрасли, современного материаловедения и рециклинга промышленных отходов;

Акционерному обществу «Национальный инфокоммуникационный холдинг «Зерде» (Республика Казахстан) по осуществлению методического и организационно-технического обеспечения работ в области информационно-коммуникационных технологий;

Научно-исследовательскому институту древних рукописей им. Месропа Маштоца «Матенадаран» по сотрудничеству в области сохранения и восстановления письменного наследия;

Государственному учреждению «Национальный историко-культурный музей-заповедник «Несвиж» по направлению «музейное дело»;

Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российская академия музыки имени Гнесиных» по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства;

Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего и послевузовского профессионального образования «Всероссийский государственный университет кинематографии имени С. А. Герасимова» по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино»;

Государственному Учреждению «Таджикский государственный академический театр оперы и балета имени С. Айни» по сотрудничеству в области музыкально-театрального дела.

Придание статуса базовых организаций вышеназванным учреждениям позволит объединить усилия государств – участников СНГ, направленные на расширение и укрепление гуманитарного сотрудничества, и осуществлять

подготовку высококвалифицированных специалистов в указанной сфере деятельности.

Наиболее значимым документом, принятым СГП в сфере **обеспечения безопасности** на пространстве Содружества, является **Решение о Концепции ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях**.

Решением утверждена Концепция ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях и предложено правительствам государств – участников СНГ поручить заинтересованным министерствам и ведомствам принять меры по ее реализации и использовать ее положения при разработке национальных программ в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

В документе определены основные принципы, задачи и приоритетные направления их реализации, включающиеся в себя: совершенствование системы регулирования в области ядерной и радиационной безопасности, отвечающей признанным на международном уровне стандартам безопасности; создание в государствах – участниках СНГ основных объектов инфраструктуры обеспечения обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом, ядерными материалами, радиоактивными веществами; развитие систем мониторинга радиационной обстановки, межгосударственного информационного обмена данными о радиационной обстановке при нормальном функционировании ядерно- и радиационно опасных объектов и в кризисных ситуациях; подготовку кадров для решения задач ядерной и радиационной безопасности; физическую защиту ядерно- и радиационно опасных объектов, ядерных материалов и радиоактивных веществ и др.

В Концепции также содержатся положения, направленные на повышение защищенности персонала, населения и окружающей среды от радиационного воздействия, и ряд других важных положений.

В целях реализации Концепции Комиссией государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях будет разработан План первоочередных мероприятий по реализации Концепции для рассмотрения высшими органами СНГ, включающий целевые проекты и соглашения по перспективным направлениям сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения ядерной и радиационной безопасности.

К другим значимым документам в сфере обеспечения безопасности в рамках Содружества относятся подписанные решения:

об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2013 году;

о выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2015 году.

В рамках правового обеспечения деятельности Содружества рассмотрен ряд вопросов, касающихся инвентаризации нормативной базы СНГ, и приняты решения о прекращении действия **Протокола о прекращении действия Протокола о внешнем долге и активах от 13 марта 1992 года; Протокола о прекращении действия Соглашения о взаимном признании виз государств – участников Содружества Независимых Государств от 13 ноября 1992 года** и ряда других документов.

На заседании СГП СНГ также рассмотрены и приняты решения, касающиеся исполнения и формирования единого бюджета органов СНГ, а также о назначении Председателем Комитета по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств – участников Содружества Ковалева А. М., ранее работавшего в должности первого заместителя Председателя Комитета.

Следующее заседание Совета глав правительств СНГ пройдет 29 мая 2015 года в Астане, Республика Казахстан.

Проведенные накануне и «на полях» заседания СГП СНГ традиционные 9 встреч в двустороннем формате свидетельствуют о важности и значимости Содружества как объединяющей платформы в развитии и дальнейшем продвижении интеграционных процессов на постсоветском пространстве.

Как подчеркнул на итоговой пресс-конференции Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев, Содружество было, есть и остается крайне необходимой площадкой не только для обсуждения актуальных вопросов взаимодействия, но и для решения практических вопросов сотрудничества стран СНГ в нынешних непростых экономических условиях. С. Лебедев отметил, что 12 декабря в рамках заседания Экономического совета СНГ в Москве представители государств – участников СНГ проведут консультации о совместных практических шагах по минимизации последствий сложной экономической и финансовой ситуации в мире.

Саммит глав правительств государств – участников СНГ широко освещался в электронных и других средствах массовой информации стран Содружества.

Наибольшей активностью выделялись национальные информагентства, прежде всего АРМЕНПРЕСС (Армения), БЕЛТА (Беларусь), ИТАР-ТАСС (Россия), КАЗИНФОРМ (Казахстан), Кабар (Кыргызстан), ТДН (Туркменистан) и другие.

В преобладающем позитивном ключе выходили в эфир репортажи с заседания СГП СНГ и сюжеты по данной тематике на основных белорусских, кыргызских, российских (телеканал «Беларусь 1», «ОТРК», «Первый канал») и других телевизионных каналах.

В день проведения этого представительного форума на 8 % и 9 % соответственно превышены средние ноябрьские показатели посещаемости сайта Исполнительного комитета СНГ и Интернет-портала СНГ.

Таким образом, итоги саммита глав правительств СНГ свидетельствуют о том, что Содружество остается необходимой и востребованной платформой для объединения и наращивания усилий государств – участников СНГ по дальнейшему развитию сотрудничества во всех сферах деятельности региональной международной организации.

Принятые на заседании СГП СНГ документы расширяют и углубляют взаимовыгодное сотрудничество и взаимодействие в торгово-экономических отношениях, других секторах экономики, в гуманитарной сфере и других приоритетных направлениях деятельности Содружества Независимых Государств.

*Информационно-аналитический
департамент*

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

2.1. О РЕАЛИЗАЦИИ В 2014 ГОДУ ПОЛОЖЕНИЙ ДОГОВОРА О ЗОНЕ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ ОТ 18 ОКТЯБРЯ 2011 ГОДА *(информационно-аналитическая справка)*

Введение

Главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины 18 октября 2011 года подписан Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор).

Договор базируется на принципах и соглашениях ГАТТ/ВТО и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора.

В настоящее время Договор ратифицирован и вступил в силу для семи государств: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины. Республика Таджикистан не завершила процедуру ратификации Договора.

На заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года подписан Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан (далее – Протокол). В настоящее время выполнены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу Протокола, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Узбекистан. Протокол вступил в силу с 16 мая 2014 года для Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Узбекистан, с 20 июня 2014 года – для Республики Казахстан.

Протоколом предусматривается неприменение импортных пошлин во взаимной торговле между государствами – участниками Договора и Узбекистаном, а также определяются условия применения других положений Договора в отношениях между Сторонами Договора и Республикой Узбекистан.

Таможенные пошлины

В соответствии с Договором Стороны договорились не применять во взаимной торговле таможенные пошлины в отношении экспорта и импорта товаров, за исключением случаев, предусмотренных приложениями 1 и 6 к Договору. В отношении указанных в приложении 1 товаров не будет повышаться уровень ставок импортных пошлин, определены конкретные сроки их отмены.

Со вступлением Договора в силу количество пошлин при импорте существенно сократилось и на начало 2014 года составляет всего три товарные позиции: водка, сахар белый и прочие сахара (по четырем знакам ТН ВЭД).

Пошлины при экспорте распространяются в основном на товары топливно-энергетического комплекса, отходы и лом металлов, минеральное сырье, удобрения, кожсырье, семена сельскохозяйственных культур, живой скот и ряд других.

Ситуация в части применения таможенных пошлин в государствах – участниках Договора выглядит следующим образом.

Республика Армения с 1 января 2014 года в соответствии со своими обязательствами отменила таможенные пошлины на импорт сигарет и сигарет без фильтра (код ТН ВЭД 2402 20 900) в отношении государств – участников СНГ и, таким образом, реализует режим свободной торговли в полном объеме.

В Республике Беларусь действует единственное изъятие по импортным пошлинам в части сахара, ввозимого из Украины.

В Республике Казахстан действуют изъятия в отношении импорта из Украины водки и сахара. При этом изъятие по водке будет отменено с 1 января 2015 года.

Снижены ставки экспортных таможенных пошлин на отдельные виды товаров: алюминий нелегированный и части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов трамвая или подвижного состава (коды ТН ВЭД 7601 20 910 0 и 8607).

Кыргызская Республика не применяет импортные пошлины в торговле со Сторонами Договора.

В связи с отсутствием достаточного количества сырья на внутреннем рынке для бесперебойного обеспечения потребностей отечественных предприятий, использующих регенерируемую бумагу, картон и макулатуру (код ТН ВЭД 4707), Кыргызская Республика применяет экспортные пошлины на это вторичное сырье в размере 10 сомов/кг.

Республика Молдова в настоящее время применяет изъятия из режима свободной торговли только по импорту сахара из Украины.

Российская Федерация применяет изъятия из режима свободной торговли с Украиной по импорту сахара, пошлины при экспорте – в соответствии со своими обязательствами в ВТО.

Досрочно, не дожидаясь даты, предполагаемой условиями вступления России в ВТО, снижены до 0 ставки экспортных пошлин на нелегированный никель и медные катоды (коды ТН ВЭД 7403 11 000 0 и 7502 10 000 0).

Республика Таджикистан тарифные ограничения при импорте и экспорте в торговле с государствами – участниками СНГ не применяет.

Республика Узбекистан не применяет таможенные пошлины в отношении импортных товаров, происходящих с таможенных территорий государств – участников Договора, и оставляет за собой право применять таможенные пошлины на ограниченный круг товаров на основе взаимности при экспорте в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан и Украину.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара, из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов.

Ставки экспортных пошлин и динамика их снижения зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при вступлении в ВТО.

Договор предусматривает, что в случае если участие одной из Сторон Договора в других соглашениях о таможенном союзе, свободной торговле и/или приграничной торговле ведет к росту импорта из такой Стороны в таких объемах, которые наносят ущерб или угрожают нанести ущерб промышленности Таможенного союза, то государства – члены Таможенного союза после проведения соответствующих консультаций Сторонами оставляют за собой право ввести пошлины в отношении импорта соответствующих товаров из такой первой Стороны в размере ставок режима наибольшего благоприятствования.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 736 и от 19 сентября 2014 года № 959, введены ввозные таможенные пошлины в отношении некоторых товаров, происходящих с территории Республики Молдова и Украины соответственно и ввозимых в Российскую Федерацию, в размере ставок таможенного тарифа Таможенного союза (в соответствии с режимом наиболее благоприятствуемой нации).

Запреты и ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994. Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику. При этом Стороны Договора, за исключением Кыргызской Республики, зафиксировали отсутствие запретов и количественных ограничений импорта/экспорта.

Тем не менее, в целях поддержки отечественных товаропроизводителей, увеличения объемов внутреннего производства за счет выпуска конкурентоспособной продукции и стимулирования экспорта готовой продукции, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности, введен запрет на вывоз с таможенной территории Таможенного союза лесоматериалов и регенерируемой бумаги, происходящих из Республики Казахстан.

Республика Молдова применяет систему разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставлять друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994. Ввозимые товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими таковые, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения.

Взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС.

Акцизы применяются всеми государствами – участниками СНГ в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, яхты, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.

Как показывает анализ, положение Договора, касающееся предоставления национального режима, не нарушается.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

Стороны Договора имеют право применять специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры в отношении импорта товаров, происходящих с территории другой Стороны. Такие меры могут применяться только в соответствии с нормами и правилами ВТО, соглашениями ВТО по защитным мерам, антидемпингу, а также субсидиям и компенсационным мерам.

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора государства – участники Договора применяют меры по защите национальных производителей в форме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Меры по защите рынка могут применяться в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба, а также в связи с демпинговым или субсидируемым импортом.

Меры по защите внутреннего рынка применяют государства – члены Таможенного союза, Кыргызская Республика и Украина.

В Таможенном союзе специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры применяются на единой таможенной территории Таможенного союза.

Так, в Таможенном союзе действуют антидемпинговые пошлины на некоторые виды стальных труб и стальные кованые валки для прокатных станов, происходящих из Украины.

В настоящее время на таможенной территории Таможенного союза прекращены действия специальной пошлины на крепежные изделия (болты, гайки и шайбы), установленной на срок до 17 марта 2014 года, карамель – срок до 7 июля 2014 года и уголь активированный – срок до 7 сентября 2014 года.

Завершилось действие специальной защитной меры в виде квоты в отношении труб из коррозионностойкой стали независимо от страны происхождения наружным диаметром до 426 мм, действовавшей до 1 ноября 2014 года.

По результатам специального защитного расследования в отношении зерноуборочных комбайнов и модулей принято решение о введении специальной защитной меры в виде импортной квоты сроком на три года с января 2014 года.

Проводятся повторное антидемпинговое расследование в отношении стальных кованных валков для металлопрокатных станков и расследование в отношении прутков, происходящих из Украины.

Начато антидемпинговое расследование в отношении стальных цельнокатаных колес, происходящих из Украины и ввозимых на единую таможенную территорию Таможенного союза (опубликовано на официальном сайте Евразийской экономической комиссии 17 октября 2014 года).

Действует защитная мера на посуду столовую и кухонную из фарфора.

Таким образом, по состоянию на 1 декабря 2014 года на таможенной территории Таможенного союза в отношении товаров, происходящих из государств – участников СНГ, проводятся три расследования и применяются четыре меры защиты рынка, в том числе две – антидемпинговые, две – специальные. Эта цифра по сравнению с прошлым годом уменьшилась. В 2013 году применялось семь мер защиты рынка (в том числе две – антидемпинговые, пять – специальных).

В Республике Казахстан завершилось действие специальных защитных мер в отношении ввоза ваты и изделий из нее, а также шоколада и карамели в шоколаде, действовавших до 25 сентября 2014 года, помимо общих мер для государств – членов Таможенного союза.

В Кыргызской Республике установлена специальная пошлина в отношении импорта муки пшеничной.

В Украине до октября 2014 года действует специальная защитная мера в форме квоты в отношении труб стальных бесшовных, обсадных и насосно-компрессорных.

Кроме того, действуют: семь антидемпинговых мер, в том числе на метанол, нитрат аммония, стрелочные переводы, стеклотару медицинского назначения, происходящие из Российской Федерации, а также плиты древесноволокнистые, листы асбестоцементные (шифер) и флоат-стекло, происходящие из Республики Беларусь и Российской Федерации; три специальные защитные меры в отношении бесшовных труб, легковых автомобилей, посуды столовой и кухонной из фарфора, независимо от страны происхождения.

Проводится пересмотр антидемпинговой меры по импорту в Украину стрелочных переводов происхождением из Российской Федерации.

Таким образом, проведенный анализ показывает уменьшение количества случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле. В 2011 году такие меры применялись в отношении 25 товарных позиций, а в 2012 году – 22 позиций, в 2013 году – 20 позиций, в 2014 году – 15 позиций.

Подготовка проектов соглашений, предусмотренных Договором

В соответствии с положениями Договора ведется работа по подготовке целого ряда новых Соглашений, охватывающих практически весь спектр внешнеторговой деятельности.

Так, при подписании Договора принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Исполнительным комитетом СНГ была сформирована Рабочая группа из экспертов государств – участников Договора по подготовке указанного проекта документа, первое заседание которой состоялось 15–16 ноября 2012 года. Всего проведено девять заседаний Рабочей группы; последнее – 22–23 октября 2014 года.

Продолжается согласование текста проекта Соглашения. Очередное заседание Рабочей группы запланировано на I квартал 2015 года.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Договора государства – участники Договора вступили в переговоры о разработке проекта Протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок государств – участников СНГ. Проведено четыре заседания экспертной группы (10–11 октября 2013 года, 20–21 февраля, 14 августа и 18–19 декабря 2014 года).

В ходе заседания 18–19 декабря 2014 года экспертами был рассмотрен текст проекта Протокола, доработанный российской стороной совместно с белорусской и казахстанской сторонами и с учетом представленных государствами замечаний к нему. В ходе постатейного обсуждения проект документа был в основном согласован участниками заседания экспертной группы. Принято решение направить проект Протокола в государства – участники Договора в целях его дальнейшего рассмотрения на заседании Совета глав правительств СНГ в установленном порядке.

Проведено четыре заседания экспертной группы (31 октября – 1 ноября 2013 года; 20–21 марта, 17–18 июня и 23 декабря 2014 года) по разработке проекта Порядка определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов и возмещаемых им расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору. В ходе последнего заседания экспертной группы проект Протокола был в основном согласован с учетом состоявшегося обсуждения и направлен Исполнительным комитетом СНГ для дальнейшего согласования в правительства государств – участников СНГ в целях его рассмотрения в установленном порядке.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года в целях реализации положений Договора о разрешении торговых споров с участием комиссии экспертов и обеспечения им выплат вознаграждений Исполнительному комитету СНГ было поручено вести работу по открытию целевого банковского счета и совместно со Сторонами Договора организовать разработку проекта Порядка использования указанного счета.

Решением Экономического совета СНГ от 14 марта 2014 года был утвержден Порядок открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров Сторон

Договора, а 21 мая 2014 года Межгосударственным банком такой целевой счет был открыт.

Сформирован и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ список экспертов Сторон Договора в комиссию по разрешению споров.

В соответствии с пунктом 4 статьи 7 Договора участники Договора приступили к переговорам по проекту Соглашения о транзите трубопроводным транспортом государств – участников СНГ.

Состоялось три заседания Рабочей группы (22–23 ноября 2012 года, 28 февраля –1 марта и 23 мая 2013 года), по итогам которых было отмечено отсутствие согласованной позиции участников по основным принципиальным вопросам проекта Соглашения и необходимости рассмотрения вопроса на заседании Экономического совета СНГ.

В ходе рассмотрения указанного вопроса на заседании Экономического совета СНГ 13 декабря 2013 года принято решение образовать для дальнейшей работы над проектом Соглашения Рабочую группу высокого уровня, включив в ее состав заместителей министров топливно-энергетического комплекса (заместителей руководителей ведомств) государств – участников СНГ. 14 марта 2014 года на заседании Экономического совета СНГ принято решение просить государства – участники СНГ, не представившие предложения по персональному составу Рабочей группы высокого уровня, ускорить их представление. До настоящего времени не представлены кандидатуры от Республики Казахстан и Украины.

В соответствии с пунктом 15 статьи 2 Договора государства – участники Договора приступили к переговорам о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин, указанных в приложении 1 к Договору.

Сформирована экспертная группа по проведению переговоров по проекту Протокола о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин в торговле государств – участников Договора, первое заседание которой состоялось 28–29 марта 2013 года.

Проведено три заседания экспертной группы. В ходе последнего заседания (17–18 октября 2013 года) согласованный текст проекта Протокола принят за основу. Задача Сторон в настоящее время состоит в том, чтобы согласовать приложения к Протоколу с перечнями товаров и графиками снижения и отмены экспортных пошлин с учетом высказанных запросов и предложений. В этой связи на заседании экспертной группы 17–18 октября 2013 года принято решение перевести дальнейшие обсуждения по указанным приложениям в двусторонний формат.

В целях ускорения проведения таких переговоров Исполнительным комитетом СНГ направлено письмо (№ 5-2/0482 от 29.04.14) в правительства государств – участников Договора.

В настоящее время переговорный процесс приостановлен в связи с отсутствием позиции Украины, которая является одной из основных заинтересованных сторон переговоров. Республика Армения зарезервировала свою позицию относительно проведения двусторонних переговоров до завершения процесса присоединения к Евразийскому экономическому союзу.

Решением Совета глав правительств СНГ о Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года предусмотрено принятие мер, направленных на прекращение действия двусторонних международных договоров о свободной торговле, действующих между Сторонами Договора.

В этой связи Исполнительный комитет СНГ обратился в государства – участники Договора с просьбой проинформировать о ходе выполнения указанного Решения. В настоящее время получена информация от Республики Армения, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины.

Меры технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры

В соответствии с Договором Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами Соглашения ВТО о технических барьерах в торговле, Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер, другими международными договорами в соответствующих областях, участницами которых они являются.

При этом применяемые меры не должны являться инструментом неоправданной дискриминации торговых партнеров и создавать излишние препятствия во взаимной торговле.

Переход на принятую в международной практике систему технического регулирования обуславливает необходимость изменения сложившейся в СНГ системы технического регулирования, основанной на обязательных требованиях межгосударственных и национальных стандартов, а также системы признания результатов испытаний и сертификации, базирующейся на их основе.

В большинстве государств – участников СНГ проведено реформирование национального законодательства в области технического регулирования и активно ведется разработка и введение в действие национальных технических регламентов. При этом нормы, связанные с безопасностью и охраной окружающей среды, устанавливаются в обязательных для соблюдения технических регламентах, а национальные стандарты получают статус добровольных нормативных документов.

В данной сфере активизируется интеграционное взаимодействие государств – членов Таможенного союза. Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация 17 декабря 2012 года подписали Соглашение государств – членов Таможенного союза об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами – участниками Содружества Независимых Государств, не являющимися государствами – членами Таможенного союза.

Вместе с тем возникли проблемы, связанные с сопряжением положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях. Эта непростая проблема требует осмысления, детального анализа и поисков взаимоприемлемых решений.

Выводы

1. Продолжается развитие Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Практически завершена его ратификация. 31 мая 2013 года подписан и вступил в силу Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан (ратификация осуществлена тремя Сторонами Договора и Республикой Узбекистан).

Активно ведутся предусмотренные Договором переговоры о проектах Соглашения о свободной торговле услугами и Протокола о правилах и процедурах регулирования государственных закупок.

2. Соблюдаются установленные Договором сроки отмены остающихся изъятий из режима свободной торговли по импортным пошлинам.

Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин.

3. Количество мер по защите рынка, применяемых Сторонами во взаимной торговле в 2014 году, составляет 15.

Таким образом, налицо позитивная тенденция, связанная с уменьшением случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле. Так, в 2011 году эти меры применялись в отношении 25 товарных позиций, в 2012 году – 22 позиций, в 2013 году – 20 позиций.

4. Запреты и количественные ограничения, введенные Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям Статьи XI ГАТТ 1994.

5. Стороны, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором и Протоколом о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан.

6. Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определенные Договором. Дополнительной проработки требует проблема сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.

*Департамент экономического
сотрудничества*

2.2. РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

В современном мире особое значение приобретает кооперация не только предприятий и организаций, но и научных объединений, школ и направлений.

Инновационное сотрудничество в государствах Содружества развивается как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Взаимодействие осуществляется коллективами научных и производственных компаний и фирм, учреждений высшего образования в форме совместных предприятий и временных коллективов, в том числе на площадках свободных экономических зон и различного рода технологических платформ.

Важную роль в становлении сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере в свое время сыграли Концепция межгосударственной политики государств – участников СНГ на период до 2005 года и Комплексный план по ее реализации. Однако возможности развития сотрудничества в инновационной сфере в рамках выполнения этих межгосударственных документов в полной мере реализованы не были.

Вместе с тем в настоящее время практически во всех странах СНГ созданы национальные структуры инновационного развития и действуют соответствующие национальные программы. Так, в Республике Беларусь в стадии завершения находится Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, в Республике Казахстан находится в конечной стадии реализации Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005–2015 годы, в Российской Федерации принята Стратегия инновационного развития до 2020 года.

Осознание необходимости совместного решения проблем экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики обусловило принятие 14 ноября 2008 года главами правительств СНГ Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Стратегия представляет собой комплексный документ, систематизирующий согласованные государствами – участниками СНГ взгляды на общие цели, приоритеты и перспективы социально-экономического развития. Ее реализация разделена на три этапа: первый – 2009–2011 годы, второй – 2012–2015 годы и третий – 2016–2020 годы.

На первом этапе Стратегии реализованы важнейшие мероприятия по формированию зоны свободной торговли и дальнейшему ее совершенствованию согласно принципам, правилам и нормам ВТО, завершившиеся подписанием 18 октября 2011 года главами 8 правительств СНГ Договора о зоне свободной торговли.

Второй этап Стратегии направлен на формирование межгосударственного инновационного пространства на базе долгосрочного сотрудничества в научно-технической и инновационной сферах, межгосударственных целевых программ инновационного сотрудничества, отраслевых научно-технических программ.

Активизация сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере выпала на 2010 год, который был объявлен в СНГ Годом науки и инноваций.

Решение о разработке в 2010 году Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (далее – Программа) принято Советом глав правительств СНГ по инициативе украинской стороны 14 ноября 2008 года.

В этой связи в 2009–2010 годах были проведены следующие мероприятия:

государства – участники разработки Программы (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина) определили национальных государственных заказчиков разработки Программы;

Советом глав правительств СНГ 20 ноября 2009 года утверждены Основные направления долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере, которые рекомендованы в качестве базового документа для разработки Межгосударственной целевой программы.

На заседании Совета глав правительств СНГ 21 мая 2010 года заказчиком – координатором Программы утверждено Федеральное агентство Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), а Экономический совет СНГ Решением от 9 декабря 2011 года согласился с возложением функций Оператора Программы на некоммерческую организацию «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (Фонд «Сколково»).

Важным связующим звеном в расширении и развитии научно-технического и инновационного сотрудничества государств – участников СНГ является наличие эффективно действующего органа отраслевого сотрудничества. В связи с Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года создан Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (далее – МС НТИ). Первое заседание МС НТИ по предложению Республики Молдова проведено в г. Кишиневе 22–23 апреля 2010 года. На заседании рассматривались вопросы организационного характера, инвентаризации принятых в рамках СНГ документов по научно-технологическому и инновационному сотрудничеству, разработки Программы и ряд других. К настоящему времени Советом проведено 12 заседаний.

В результате совместных усилий Программа была разработана и принята.

Программа нацелена на создание условий для повышения глобальной конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ и на ее трансформацию в инновационную экономику, основанную на знаниях, на реализацию эффективного взаимодействия национальных инновационных систем. Программа представляет собой согласованную и взаимоувязанную систему мероприятий инновационных и инвестиционных проектов. Она призвана обеспечить эффективное и комплексное решение важнейших научно-технических проблем на приоритетных направлениях развития экономики государств.

Заказчиком – координатором и Оператором Программы, МС НТИ, национальными контактными центрами (далее – НКЦ) Программы проведена работа по отбору совместных инновационных проектов.

Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года 11 инновационным проектам, включенным в Перечень пилотных проектов Программы и прошедшим национальные экспертизы и экспертизу Оператора Программы, присвоен статус проектов Программы.

Тематика представленных проектов затрагивает практически все области экономики государств – участников СНГ (энергоэффективность, медицина, информационные технологии и пр.). Решено не ограничиваться только отобранными проектами, а продолжить работу по отбору наиболее эффективных стартапов.

Оператором Программы проводятся работы по привлечению внебюджетного финансирования, в том числе за счет средств, выделяемых Фондом «Сколково» для реализации проектов – резидентов Фонда.

Вопрос бюджетного финансирования активно прорабатывается национальными заказчиками при содействии НКЦ Программы, которые подали заявки в профильные государственные структуры для выделения денежных средств по финансированию инновационных проектов Программы.

В ходе реализации Программы возник ряд объективных проблем, вызвавших необходимость актуализации положений Программы и ее адаптации к современным условиям. В этой связи Оператором Программы совместно с заказчиком – координатором Программы подготовлен проект предложений по актуализации Программы.

В настоящее время проект предложений находится на завершающей стадии и планируется к рассмотрению на заседании СГП СНГ в первой половине 2015 года.

Заказчиком – координатором совместно с Оператором Программы, Центром инновационных технологий ЕврАзЭС и другими заинтересованными организациями ведется активная работа по подготовке концепции межгосударственного инновационного портала, который должен стать одним из основных элементов структуры актуализированной Программы.

Россотрудничество подготовило технические задания на проведение открытых конкурсов по подготовке предложений по разработке межгосударственных целевых программ «Кооперация» и «Потенциал». Право

на выполнение работ выиграл Российский университет дружбы народов (НКЦ России).

Предложения по разработке межгосударственных целевых программ «Кооперация» и «Потенциал» в настоящее время проходят согласование в государствах – участниках Программы.

В 2013 году для более масштабного развертывания Программы Россотрудничеством был разработан Комплекс мер по продвижению Программы в государствах – участниках СНГ, Европе и Северной Америке. Целью данных мероприятий является популяризация Программы, объединение инновационных сообществ, продвижение инновационных проектов Программы, а также привлечение зарубежного капитала в инновационное развитие государств – участников СНГ.

Первое такое мероприятие состоялось 21 октября 2013 года в Пекине (Китай). Участникам презентации – китайским специалистам в области науки и техники, инвесторам были предложены 17 проектов инновационного сотрудничества в сфере информационных технологий, медицины, экологии, энергетики. Особый интерес вызвали проекты в сфере медицины: золь-гель технологии, используемые для очистки воды и воздуха; антибактериальные биопленки, тест-системы для серологической диагностики гепатита Е. Китайским специалистам было также продемонстрировано новейшее оборудование по мониторингу состояния человеческого организма и эффективным методам его реабилитации в современных условиях.

В ходе презентации состоялись конструктивные и деловые переговоры специалистов и ученых СНГ с представителями китайских компаний и научно-исследовательских институтов. Китайские участники выразили искреннюю заинтересованность в продолжении подобных встреч, так как они позволяют восполнить существующий недостаток информационного обмена в области инноваций, установить отношения сотрудничества в этой области на долгосрочной и взаимовыгодной основе.

Разработаны предложения по проекту Соглашения о порядке финансирования мероприятий и проектов в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

В целях популяризации Программы Россотрудничеством подготовлена статья для ежегодного издания «Новая экономика. Инновационный портрет России». На его страницах представители Федерального Собрания Российской Федерации, руководители министерств и ведомств, крупные ученые, общественные деятели, предприниматели выступают с представлением своих позиций по основным проблемам инновационного развития. Издание призвано быть актуальной дискуссионной площадкой по инновационной проблематике не только в России, но и на пространстве Содружества.

На регулярной основе в государствах – участниках СНГ проводятся мероприятия с участием представителей Оператора Программы в целях презентации возможностей Программы. В частности, в Украине в мае 2013 года

проведены заседания Консультативного научного совета Фонда «Сколково» и конференция, посвященная реализации Программы. В Республике Беларусь при поддержке Государственного комитета по науке и технологиям организованы встречи потенциальных участников Программы с представителями научных кругов и бизнеса. В будущем такие встречи планируется проводить на регулярной основе. Всего в 2013 году презентация возможностей Программы осуществлена на 20 мероприятиях.

По инициативе НКЦ России 21–23 ноября 2013 года в г. Москве проведена первая Всероссийская научно-практическая конференция «Проблемы и перспективы экономического развития ракетно-космической отрасли промышленности на период до 2030 г. и ее ресурсное обеспечение», где вопросам Программы была посвящена отдельная секция.

Установлено взаимодействие между шестью инновационными компаниями России и Украины, четырем – России и Беларуси, четырем – России и Казахстана. Начаты переговоры между компаниями Кыргызстана, России и Украины.

Всего за 2013 год Оператором Программы рассмотрены 64 заявки на получение статуса участника Программы национальными учеными, исследователями и разработчиками, высшими учебными заведениями и другими организациями. Наблюдается значительный рост заинтересованности научного сообщества к участию в Программе. Большинство таких заявок представляют научный и практический интерес для экономики государств – участников СНГ.

Проводится анализ имеющихся и перспективных научно-технических связей национальных научных и высших учебных заведений государств – участников СНГ (совместные проекты прикладного характера, направленные на разработку и коммерциализацию инновационных исследований по приоритетным направлениям Программы). Такие коллективы информировались о возможности получения статуса участника Программы.

Оператором Программы проводится мониторинг и предоставление информации о государственных образовательных и научно-исследовательских учреждениях государств – участников СНГ, готовых принять участие в создании некоммерческих партнерств, в целях подготовки специалистов и организации научных исследований по основным направлениям Программы.

В рамках проводимого Фондом «Сколково» мероприятия «Старт ап Виладж» приглашены коллективы из государств – участников СНГ для участия в проектных сессиях: лекторов, представителей технопарков (научные центры и прочие организации), кластеров, проектных команд для студентов, аспирантов, молодых ученых государств – участников СНГ для подготовки исследовательской работы с перспективой реализации проектов и получения статуса участника Программы.

С июня 2013 года ведется работа по созданию информационной базы данных о технических платформах, исследовательских и научных центрах, лабораториях и центрах для проведения инновационных исследований и

разработок, которые могут быть использованы в качестве центров коллективного пользования, компетенции, коммерциализации участниками проекта. Такими центрами готовы стать и уже начали работу в данном направлении Технопарк «Сколково», Технопарк «Мосгормаш», Центр интеллектуальной собственности «Сколково», инновационная инфраструктура Пензенской области, Центр инновационных технологий ЕврАзЭС, холдинг «СколковоРусИнновации» и др.

Несмотря на большой интерес бизнес-сообщества к участию в Программе, ее основным движущим элементом пока являются государственные органы. Государственно-частное партнерство остается еще не реализованным в полной мере. Недостаточно организовано взаимодействие и с институтами развития, действующими на пространстве СНГ.

Укреплению связей научного сообщества и специалистов Содружества и дальнейшему развитию инновационного сотрудничества способствуют решение вопросов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, обеспечение участников инновационных проектов научно-технической информацией, базовые организации СНГ, созданные в этих сферах.

Реализации этих вопросов всемерную помощь оказывают Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации, Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности и их базовые организации.

В рабочую фазу перешла деятельность базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по научной и инновационной деятельности в сфере нанотехнологий – некоммерческого партнерства «Международный инновационный центр нанотехнологий Содружества Независимых Государств», которая на базе Международной межправительственной организации «Объединенный институт ядерных исследований», особой экономической зоны «Дубна», провела стажировку молодых ученых и специалистов из стран СНГ. Эта базовая организация также провела конкурс и предоставила 10 грантов молодым ученым и специалистам из стран СНГ для реализации научных и инновационных проектов.

По предложению Фонда «Сколково» Открытому университету Сколково придан статус базовой организации государств – участников СНГ по созданию сети международных интерактивных профессионально-технологических учебно-тренинговых центров для подготовки специалистов и менеджеров в инновационной сфере.

Базовая организация государств – участников СНГ по межгосударственному обмену научно-технической информацией – Всероссийский институт научной и технической информации Российской академии наук (ВИНИТИ РАН) совместно с национальными центрами научно-технической информации Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Украины ведут разработку и реализацию Комплексной программы по созданию информационной инфраструктуры

в виде распределенной интегрированной информационной системы государств – участников СНГ.

ВИНИТИ РАН осуществляет создание научно-информационного портала, который предоставляет доступ к интегрированным информационным ресурсам РАН и государственной системе научно-технической информации.

Параллельно идет формирование нормативной базы инновационного сотрудничества. Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (МПА) приняты модельные законы «Об инновационно-инвестиционной инфраструктуре» и «Об инновационной деятельности». Рабочая группа МПА на заседании постоянной комиссии МПА по науке и образованию 25–26 апреля 2013 года рассмотрела и одобрила в основном проект Модельного инновационного кодекса государств – участников СНГ.

От решения вопросов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности во многом зависит будущее инновационного развития экономик наших государств. Эти проблемы находятся в центре внимания и органов СНГ. Так, 20 ноября 2009 года на заседании Совета глав правительств СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве по организации межгосударственного обмена информацией и формированию национальных баз данных авторского права и смежных прав, которое направлено на формирование в рамках Содружества Независимых Государств общих принципов при создании национальных баз данных авторского права и смежных прав, обеспечение правовой охраны и защиты объектов интеллектуальной собственности.

В рамках СНГ с 1993 года действовал Межгосударственный совет по вопросам охраны промышленной собственности (МГСОПС), который координировал совместную деятельность государств – участников СНГ по созданию межгосударственной системы охраны объектов промышленной собственности, гармонизации национального законодательства в области правовой охраны этих объектов.

Важнейшим результатом работы МГСОПС явилась разработка и принятие Евразийской патентной конвенции. С ее помощью была построена система правовой охраны изобретений на основе единого патента, действующего на пространстве Содружества Независимых Государств. При активном содействии МГСОПС создана Евразийская патентная организация.

Координацию деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в данной сфере в этот период осуществляла Совместная рабочая комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве по пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности.

Учитывая необходимость совершенствования структуры органов межгосударственного сотрудничества в области правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, принятия эффективных мер по предупреждению и пресечению правонарушений в данной сфере, 19 ноября 2010 года было подписано Соглашение о сотрудничестве в области правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности и создании Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты

интеллектуальной собственности, который объединил функции обоих этих органов.

Его реализация способствовала активизации сотрудничества государств СНГ в сфере правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности.

На последнем заседании Совета в г. Душанбе 20–22 августа 2014 года рассматривался проект Концепции формирования и развития рынка интеллектуальной собственности СНГ. Его разработка обусловлена необходимостью создания благоприятных условий для использования и реализации научно-технических достижений, вовлечения в хозяйственный оборот объектов интеллектуальной собственности, улучшения взаимодействия спроса и предложения инновационной продукции, а следовательно, повышения эффективности инновационной деятельности государств – участников СНГ.

Большое значение в Содружестве придается и вопросам подготовки кадров в сфере интеллектуальной собственности.

Советом глав правительств СНГ 19 мая 2011 года Российской государственной академии интеллектуальной собственности (РГАИС) придан статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере интеллектуальной собственности, утверждено соответствующее Положение.

Придание РГАИС статуса базовой организации позволило государствам – участникам СНГ повысить обеспеченность специалистами в сфере интеллектуальной собственности. В рамках программ переподготовки и повышения квалификации в Академии прошли обучение более 600 специалистов, в том числе из государств – участников СНГ.

РГАИС разработаны образовательные программы, охватывающие вопросы правовой охраны, защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, пресечения правонарушений в данной сфере, использования и управления интеллектуальной собственностью.

В 2014 году РГАИС подготовлены проекты Концепции формирования и развития межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере интеллектуальной собственности и Плана мероприятий по ее реализации. Проект Концепции рассмотрен и одобрен Советом и внесен на рассмотрение Совета глав правительств СНГ.

Главной целью Концепции является обеспечение государств – участников СНГ специалистами в области интеллектуальной собственности, способными решать актуальные задачи на современном уровне.

Основными задачами документа являются: разработка образовательных программ межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере интеллектуальной собственности с учетом проблем охраны, защиты и коммерциализации прав интеллектуальной собственности; формирование электронных образовательных ресурсов и организация сетевого доступа к ним; содействие организации

работы научных школ при высших учебных заведениях государств – участников СНГ; разработка и издание учебных, учебно-методических пособий, научной литературы по всем аспектам интеллектуальной собственности; формирование тематики курсов обучения; подготовка рабочих планов семинаров и тренингов; разработка и утверждение образовательных стандартов в области интеллектуальной собственности.

Важно отметить, что в настоящее время назрела необходимость гармонизации отношений между основными субъектами управления интеллектуальной собственностью – государством, бизнесом и наукой.

В рамках Содружества этим вопросам также уделяется большое внимание.

Так, например, 31 мая 2013 года Решением Совета глав правительств СНГ была утверждена Концепция создания банка патентов и инноваций СНГ.

Основной целью создания банка патентов и инноваций СНГ является содействие коммерциализации результатов научно-технической деятельности и развитию инновационного предпринимательства путем обеспечения доступа инвесторов (фонды, банки и другие финансовые организации), институтов развития, организаций трансфера технологий, инноваторов, ученых и других заинтересованных лиц к массиву коммерчески привлекательных научных разработок государств – участников СНГ, а также широкое и активное распространение информации о взаимных возможностях и интересах всех участников инновационной (инвестиционной) деятельности.

Ожидаемые результаты создания банка патентов и инноваций СНГ:

наличие международного банка идей и проектов, интегрированного с информационными системами финансовых и промышленных структур, государственных органов управления, малого и среднего бизнеса;

наличие эффективной информационной системы оценки и мониторинга инновационного развития региона;

повышение инновационной активности предприятий.

Одной из функций банка патентов и инноваций СНГ должно быть выявление перспективных инновационных проектов для представления правительствам государств – участников СНГ, национальным и международным венчурным фондам, национальным сетям бизнес-ангелов.

Позитивную роль в развитии инновационного сотрудничества государств – участников СНГ оказало Решение Экономического совета СНГ от 13 марта 2009 года, которым одобрена Концепция научно-информационного обеспечения программ и проектов государств – участников СНГ в инновационной сфере.

Концепция разработана Межгосударственным координационным советом по научно-технической информации в целях создания современной информационной инфраструктуры инновационной деятельности государств – участников СНГ, направленной на обеспечение информационных связей между субъектами инновационной сферы на разных стадиях инновационного процесса.

Целью Концепции является создание условий для формирования системы научно-информационного обеспечения программ и проектов государств – участников СНГ в инновационной сфере на основе межгосударственных и национальных информационных инфраструктур, а также благоприятной экономической и правовой среды для ее развития и совершенствования.

В Концепции определены механизмы информационной поддержки инновационной деятельности в государствах – участниках СНГ, структура необходимых информационных ресурсов, технология формирования распределенной информационной системы.

Во исполнение указанной Концепции на заседании Совета глав правительств СНГ 19 мая 2011 года подписано Соглашение о создании информационной инфраструктуры инновационной деятельности государств – участников СНГ в форме распределенной информационной системы и портала СНГ «Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ».

Соглашение разработано в целях создания благоприятных условий для дальнейшего развития межгосударственного инновационного сотрудничества, повышения эффективности процессов инновационной интеграции, расширения взаимной информационной поддержки инновационной деятельности государств – участников СНГ, ускорения получения субъектами инновационной деятельности оперативной и достоверной информации путем формирования информационной инфраструктуры инновационной деятельности на основе национальных информационных систем и электронных ресурсов государств – участников СНГ. Его реализация позволит в том числе ускорить межгосударственный обмен научно-технической информацией.

В целях реализации положений вышеуказанных документов, а также повышения эффективности научно-информационного обеспечения и информационно-аналитического сопровождения инновационной деятельности в государствах – участниках СНГ Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года утверждена Концепция формирования и развития межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере научно-технической информации.

Концепция определяет цель и задачи формирования и развития межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере научно-технической информации, включая различные формы реализации и тематические направления обучения специалистов в сфере научно-технической информации.

Реализация Концепции будет способствовать укреплению межгосударственного сотрудничества в сфере научно-технической информации, системному решению проблемы подготовки специалистов в сфере научно-технической информации, организации обучающих семинаров и тренингов в национальных центрах научно-технической информации, обмену опытом в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере научно-технической информации, улучшению

качества подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере научно-технической информации.

Вывод

Формирование инновационного пространства СНГ началось в 2001 году.

Инновационное сотрудничество в государствах Содружества развивается как на двусторонней, так и на многосторонней основе.

Осознание необходимости совместного решения проблем экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики обусловило принятие 14 ноября 2008 года главами правительств СНГ Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года, которой предусмотрено повышение глобальной конкурентоспособности национальной экономики за счет, в том числе, формирования межгосударственного инновационного пространства, способствующего продвижению научно-технических разработок и изобретений.

Основным инструментом достижения этих целей призвана стать Межгосударственная программа инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, принятая Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года.

На начальной стадии реализации Программы основное внимание было уделено организационно-техническим вопросам формирования структур управления Программы и ее нормативно-техническому обеспечению. Налажены сотрудничество и взаимодействие научных коллективов государств – участников Программы. Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года утвержден Перечень 11 совместных инновационных проектов Программы, тематика которых затрагивает практически все области экономики государств – участников СНГ. Решено не ограничиваться только отобранными проектами, а продолжить работу по отбору наиболее эффективных стартапов.

В ходе реализации Программы возник ряд объективных проблем, вызвавших необходимость актуализации положений Программы и ее адаптации к современным условиям. В настоящее время проект предложений находится на завершающей стадии и планируется к рассмотрению на заседании СГП СНГ в первой половине 2015 года.

Заказчик – координатор и Оператор Программы проводят мероприятия по популяризации Программы. Ведется работа по созданию информационной базы данных о технических платформах, исследовательских и научных центрах, лабораториях и центрах для проведения инновационных исследований и разработок.

Важным связующим звеном в расширении и развитии научно-технического и инновационного сотрудничества государств – участников СНГ стал Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах.

Укреплению связей научного сообщества и специалистов Содружества и дальнейшему развитию инновационного сотрудничества способствуют решение вопросов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, обеспечение участников инновационных проектов научно-технической информацией, а также создание базовых организаций СНГ в этих сферах.

Параллельно с формированием нормативной правовой базы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ осуществляется принятие Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ модельных законов.

*Департамент экономического
сотрудничества*

2.3. РАЗВИТИЕ ФОНДОВОГО РЫНКА СНГ В 2013–2014 ГОДАХ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОБРАЩЕНИЯ В ЕГО РАМКАХ ЦЕННЫХ БУМАГ ОРГАНИЗАЦИЙ – ЭМИТЕНТОВ ИЗ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА

Введение

Развитие интеграционных процессов в рамках СНГ диктует необходимость существенного расширения взаимодействия государств Содружества в валютно-финансовой сфере, включая сектор ценных бумаг. Для решения этой задачи в СНГ последовательно реализуется комплекс мер, направленных на либерализацию и гармонизацию национального валютно-финансового законодательства, совершенствование механизмов выпуска и обращения ценных бумаг, сближение стандартов регулирования указанного сектора, повышения его конкурентоспособности в мировой финансовой системе.

При подготовке материала использованы данные государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины, а также публикации Совета руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ и Статкомитета СНГ.

Приведены краткие характеристики рынка ценных бумаг в каждом из государств – участников СНГ, рассмотрены виды государственных облигаций и общие условия размещения и обращения ценных бумаг национальных эмитентов в рамках СНГ.

Азербайджанская Республика

Динамика развития рынка ценных бумаг Азербайджана определяется необходимостью наращивания объема средств, привлекаемых компаниями с фондового рынка, и стимулирующей денежно-кредитной политикой, проводимой Центральным банком.

По данным Бакинской фондовой биржи суммарный оборот биржевых сделок по всем инструментам в январе-мае 2014 года составил 5,996 млрд манатов, увеличившись по отношению к аналогичному показателю прошлого года в 2,5 раза. Объем рынка государственных ценных бумаг за этот период составил около 3,96 млрд манатов, оборот рынка корпоративных бумаг 2,04 млрд манатов (кросс-курс: 0,7842 маната/долл. США). Отношение капитализации рынка акций к ВВП – 0,09 %.

Государственные ценные бумаги Азербайджана включают краткосрочные ноты Центрального банка, государственные краткосрочные ценные бумаги, со сроком обращения до одного года, которые выпускаются в бездокументарной форме и являются инструментом денежно-кредитной политики для регулирования денежной массы в обращении, государственные облигации, выпуск которых осуществляется Министерством финансов и которые могут

быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (от 1 года до 5 лет) и долгосрочными (свыше 5 лет). Полученные от реализации средства направляются на покрытие бюджетного дефицита или финансирование конкретных инвестиционных проектов.

Надзор над рынком ценных бумаг осуществляется Государственным комитетом по ценным бумагам Азербайджанской Республики. Основными направлениями деятельности Комитета являются участие в формировании и проведении единой государственной политики на рынке ценных бумаг, обеспечение развития рынка ценных бумаг и его инфраструктуры.

Ценные бумаги азербайджанских эмитентов могут публично предлагаться на территории других стран. Законодательством предусмотрены следующие условия такого размещения и обращения:

обращаемые инвестиционные ценные бумаги эмитента должны быть включены в котировальный лист фондовой биржи;

максимальное количество акций эмитента, на которое может быть выдано разрешение на размещение за рубежом может составлять до 40 % от общего количества размещенных акций той же категории;

объем выпуска не может превышать сумму в два раза большей суммы чистых активов эмитента. Если эмитент обладает долгосрочным кредитным рейтингом BBB – (согласно классификации рейтинговых агентств «Standard&Poog's» и «Fitch») и «Ваа3» (согласно классификации агентства «Moody's»), максимальный объем выпуска облигаций не может превышать сумму в три раза большую суммы чистых активов эмитента.

Республика Армения

На рынке ценных бумаг Республики Армения действуют 9 инвестиционных компаний, 21 банк, предоставляющий инвестиционные услуги, и 1 управляющая компания. В обороте рынка ценных бумаг Республики Армения основную часть составляют сделки с государственными облигациями, чей удельный вес в общем объеме сделок равен 50,2 %. Удельный вес сделок купли-продажи акций и корпоративных облигаций в общем объеме составляет 3,2 и 46,6 % соответственно.

Отношение объема торгов к ВВП составляет 0,13 %. Капитализация рынка акций – 154,11 млн долл. США. Отношение капитализации рынка акций к ВВП – 1,5 %.

В Армении выпускаются 4 вида государственных облигаций: государственные краткосрочные облигации (дисконтные) со сроками обращения от 7 дней до 1 года; государственные среднесрочные облигации (купонные) со сроками обращения от 1 до 5 лет; государственные долгосрочные облигации (купонные) со сроками обращения от 6 до 30 лет; государственные сберегательные облигации (купонные) со сроками обращения от 3 месяцев до 25 лет.

Регулирование и надзор финансовых организаций осуществляет Центральный банк Республики Армения, деятельность которого охватывает банковский сектор (банки, кредитные организации), страховой сектор

(страховые компании, страховые брокеры и страховые агенты), рынок ценных бумаг, платежно-расчетные организации, ломбарды и обменные пункты валют.

Размещение и обращение ценных бумаг национальных эмитентов на территории других стран регулируется Законом «О рынке ценных бумаг».

Ограничений на публичное предложение ценных бумаг эмитентов на территории других стран не предусмотрено. Для такого предложения достаточно пройти процедуры, предусмотренные законодательством других стран. Эмитент информирует Центробанк о публичном предложении ценных бумаг на территории других стран в течение 10 дней со дня обращения к иностранному уполномоченному государственному органу.

Республика Беларусь

Количество профессиональных участников рынка ценных бумаг по состоянию на 1 января 2014 года составило 77, из них 30 – банки, 47 – небанковские организации, в том числе по ценным бумагам: брокерская деятельность – 74, дилерская деятельность – 73, депозитарная деятельность – 35, деятельность по доверительному управлению ценными бумагами – 18, деятельность по организации торговли ценными бумагами – 1, клиринговая деятельность – 1.

Всего за 2013 год зарегистрировано 372 выпуска облигаций 163 эмитентов на сумму эмиссии 2 809,9 млн долл. США.

Отношение объема торгов к ВВП – 1,9 %. Капитализация рынка акций составляет 438,78 млн долл. США, отношение капитализации рынка акций к ВВП составляет 0,7 %.

Законодательством республики предусмотрена возможность выпуска 5 видов государственных облигаций:

государственные облигации, номинированные в национальной валюте: именные ценные бумаги; краткосрочные и долгосрочные; с процентным и дисконтным доходом в бездокументарной форме; размещаются среди юридических и физических лиц, резидентов и нерезидентов;

государственные облигации, номинированные в иностранной валюте: именные ценные бумаги; краткосрочные и долгосрочные; с процентным доходом в бездокументарной форме; размещаются среди юридических лиц, резидентов и нерезидентов;

государственные облигации, номинированные в иностранной валюте, для физических лиц: ценные бумаги на предъявителя; краткосрочные и долгосрочные; с процентным доходом в документарной форме, размещаются среди физических лиц, резидентов и нерезидентов;

облигации государственного выигрышного валютного займа Республики Беларусь: ценные бумаги на предъявителя; краткосрочные и долгосрочные; номинированы в иностранной валюте; с процентным доходом в документарной форме; весь начисленный доход или его часть выплачивается в виде выигрыша; размещаются среди граждан Республики Беларусь, лиц без гражданства и иностранных граждан, постоянно проживающих на территории республики;

облигации государственного сберегательного займа Республики Беларусь: ценные бумаги на предъявителя; краткосрочные и долгосрочные; номинированы в белорусских рублях; с процентным доходом в документарной форме; размещаются среди физических лиц, резидентов и нерезидентов.

Задачи по государственному регулированию рынка ценных бумаг, осуществлению контроля и надзора за выпуском, обращением и погашением ценных бумаг, а также профессиональной и биржевой деятельностью по ценным бумагам возложены на Министерство финансов Республики Беларусь.

Размещение и обращение ценных бумаг, выпущенных эмитентами Республики Беларусь на территории других государств, не запрещено законодательством. Необходимость получения какого-либо разрешения республиканского органа государственного управления, осуществляющего государственное регулирование рынка ценных бумаг, для размещения и обращения ценных бумаг Республики Беларусь на территории других государств также не установлена законодательством. Вместе с тем согласно постановлению Министерства финансов от 04.09.2009 № 110 «О некоторых вопросах установления корреспондентских отношений центральным депозитарием ценных бумаг в Республике Беларусь» Департамент по ценным бумагам дает разрешение на перевод ценных бумаг Республики Беларусь на корреспондентский счет «депо» ЛОРО депозитария-нерезидента, установившего корреспондентские отношения с центральным депозитарием ценных бумаг в Республике Беларусь, при наличии согласия на такой перевод эмитента ценных бумаг и (или) республиканского органа государственного управления, иной государственной организации, подчиненной Правительству Республики Беларусь, в подчинении которых находится или в состав которых входит эмитент ценных бумаг.

Порядок размещения и обращения ценных бумаг за рубежом законодательством не определен. Вместе с тем в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28.04.2006 № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» установлена обязанность представления в республиканский орган государственного управления, осуществляющий государственное регулирование рынка ценных бумаг, копии проспекта эмиссии ценных бумаг либо документа, заменяющего его в соответствии с законодательством иностранных государств, в случае выпуска юридическими лицами Республики Беларусь облигаций, выпуск и размещение которых осуществляются за пределами Республики Беларусь в соответствии с законодательством иностранных государств.

Ограничения, касающиеся такого публичного предложения ценных бумаг, не установлены. Вместе с тем ценные бумаги белорусских эмитентов могут учитываться только в депозитариях (в т. ч. иностранных), установивших корреспондентские отношения с центральным депозитарием ценных бумаг в Республике Беларусь.

Республика Казахстан

Совокупный инвестиционный портфель профессиональных участников рынка ценных бумаг по состоянию на 1 января 2014 года составил 45,2 млрд. тенге (курс: 183.03 тенге/долл. США). В структуре портфеля наибольшую долю занимают негосударственные ценные бумаги эмитентов республики – 57,1 %. Из них 37,54 % – облигации, 19,60 % – акции. Негосударственные ценные бумаги иностранных эмитентов занимают 18,6 % от всех финансовых инструментов. 8,33% – это вклады в банках второго уровня. Государственные ценные бумаги Республики Казахстан составили 6,5 % и паи инвестиционных фондов – 2,65 %.

Капитализация рынка акций составляет 35 580,835 млн долл. США. Отношение капитализации рынка акций к ВВП – 17,7 %.

Эмитентами государственных ценных бумаг выступают Правительство Республики Казахстан, Национальный Банк Республики Казахстан и местные исполнительные органы.

Национальный банк Республики Казахстан выпускает краткосрочные ноты – государственные бездокументарные ценные бумаги, которые размещаются по дисконтированной цене, а погашаются по номинальной стоимости, за исключением случаев досрочного погашения. Краткосрочные ноты представляют собой инструмент денежно-кредитной политики Национального банка, предназначенный для регулирования ставок вознаграждения на финансовом рынке.

Министерство финансов Республики Казахстан осуществляет выпуск, размещение, обращение, обслуживание и погашение краткосрочных казначейских обязательств, которые являются дисконтными эмиссионными ценными бумагами, а также купонных эмиссионных ценных бумаг. Это среднесрочные и долгосрочные казначейские обязательства, среднесрочные и долгосрочные индексированные казначейские обязательства, долгосрочные сберегательные казначейские обязательства, специальные среднесрочные казначейские обязательства,

Местный исполнительный орган города республиканского значения, столицы осуществляет выпуск, размещение, обращение, обслуживание и погашение среднесрочных, долгосрочных, среднесрочных индексированных, долгосрочных индексированных ценных бумаг, которые являются купонными эмиссионными ценными бумагами.

Государственное регулирование финансового рынка республики осуществляет Национальный банк, в структуре которого образован Комитет по контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций. Комитет в пределах компетенции Национального банка выполняет основные функции по государственному контролю и надзору за банковской, страховой деятельностью, деятельностью накопительных пенсионных и инвестиционных фондов, субъектов рынка ценных бумаг и кредитных бюро.

Организация-резидент вправе осуществлять выпуск и(или) размещение эмиссионных ценных бумаг на территории иностранного государства только

при наличии соответствующего разрешения уполномоченного органа при соблюдении ряда основных условий:

эмиссионные ценные бумаги, ранее выпущенные данной организацией-резидентом Казахстана, включены в список фондовой биржи, осуществляющей деятельность на территории республики;

одновременно с началом размещения облигаций, выпущенных организацией-резидентом Казахстана, на территории иностранного государства, они должны быть предложены к приобретению на организованном рынке ценных бумаг Казахстана на тех же условиях;

при размещении облигаций, выпуск которых зарегистрирован уполномоченным органом, данные облигации должны быть включены в категории списка фондовой биржи, установленные нормативным правовым актом уполномоченного органа (далее – НПАУО);

при размещении облигаций, выпуск которых зарегистрирован в соответствии с законодательством иностранного государства, по данным облигациям должно быть получено согласие фондовой биржи на их включение в категории списка фондовой биржи, установленные НПАУО;

при размещении акций, а также производных ценных бумаг, выпускаемых по инициативе или при участии акционерного общества и базовым активом которых являются акции этого акционерного общества, данные акции должны быть включены в категории списка фондовой биржи, установленные НПАУО. Не менее 20 % от общего количества данных акций должны быть предложены к приобретению на организованном рынке ценных бумаг республики.

Размещение и обращение ценных бумаг эмитентов-резидентов Республики Казахстан на территории других стран регулируется Законом «О рынке ценных бумаг» и постановлением Правления Национального банка Республики Казахстан от 24.02.2012 № 70 «Об утверждении Правил выдачи разрешения на выпуск и (или) размещение эмиссионных ценных бумаг организации-резидента Республики Казахстан на территории иностранного государства, представления уведомления о выпуске депозитарных расписок или иных ценных бумаг, базовым активом которых являются эмиссионные ценные бумаги организаций-резидентов Республики Казахстан, а также отчета об итогах их размещения».

Законодательством о рынке ценных бумаг не установлены ограничения в отношении юридического статуса эмитентов-резидентов Республики Казахстан, осуществляющих публичное предложение ценных бумаг на территории других стран.

Кыргызская Республика

Рынок ценных бумаг Кыргызской Республики (далее – КР) имеет необходимую инфраструктуру. Разработана нормативная и правовая база, регулирующая его функционирование. Сформирован институт профессиональных участников рынка ценных бумаг. На рынке ценных бумаг функционируют субъекты, осуществляющие депозитарную, брокерскую,

дилерскую деятельность, ведение реестра владельцев ценных бумаг и инвестиционных фондов, управление инвестиционными фондами.

Рынок государственных ценных бумаг представлен следующими видами ценных бумаг: ГКВ – государственные казначейские векселя, ГКО – государственные казначейские облигации, государственные ценные бумаги (урегулирования), КО – казначейские обязательства, ноты Национального банка КР.

Капитализация рынка акций составляет 1327,82 млн долл. США. Отношение капитализации рынка акций к ВВП – 17,11 %.

Центральным органом государственного управления, осуществляющим единую государственную политику на рынке ценных бумаг, контроль и регулирование деятельности эмитентов ценных бумаг и профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также единую государственную политику в области бухгалтерского учета, финансовой отчетности и аудита, является Государственная служба регулирования и надзора за финансовым рынком при Правительстве Кыргызской Республики.

Ценные бумаги кыргызских эмитентов могут публично предлагаться на территории других стран только при условии их регистрации в указанном органе. Размещение и обращение регулируется Указом Президента КР «О мерах по дальнейшему развитию организованного рынка ценных бумаг» от 10.05.1999 № 121, Законом «О рынке ценных бумаг», Законом «Об акционерных обществах», Положением о порядке регистрации выпуска акций, условий публичного предложения акций, проспекта и итогов выпуска акций (постановление Правительства КР от 31.05.2011 № 265), Положением о допуске ценных бумаг, выпущенных эмитентами других государств, к публичному предложению на территории КР (постановление Правительства КР от 23.09.2011 № 588), Правилами совершения сделок с ценными бумагами в КР (постановление Правительства КР от 17.10.2011 № 647).

Эмитентом акций, предлагаемых для публичного размещения, может быть только публичное открытое акционерное общество или общество с ограниченной ответственностью при публичном размещении облигаций. При этом предлагаться для размещения могут только ценные бумаги при условии регистрации в уполномоченном государственном органе хотя бы одного проспекта по данному виду ценных бумаг.

Республика Молдова

Рынок ценных бумаг республики имеет динамично развивающуюся инфраструктуру, которая включает Фондовую биржу Молдовы, Национальный депозитарий ценных бумаг, инвестиционные фонды, трастовые компании, независимых регистраторов, брокерские конторы, аудиторов рынка ценных бумаг, организации по оценке инвестиций и ценных бумаг и саморегулируемые организации.

Капитализация рынка акций составляет 305,56 млн долларов США. Отношение капитализации рынка акций к ВВП – 19,45 %. В 2013 году показатель объема торгов по отношению к ВВП существенно вырос

по сравнению с 2012 годом и составил 5,6 %. В структуре биржевых сделок существенная доля принадлежит сделкам купли-продажи на биржевом интерактивном рынке (94,5 %) и голосовым аукционам (3,3 %).

В Молдове государственные ценные бумаги (ГЦБ), выпускаемые на короткий срок, являются казначейскими обязательствами, выпускаемыми с дисконтом, и выкупаются по номинальной стоимости при наступлении срока погашения. ГЦБ, выпускаемые на средний и длительный срок, являются государственными облигациями, выпускаемыми с плавающей или фиксированной процентной ставкой. Проценты (купоны) по государственным облигациям выплачиваются периодически. Государственные облигации могут продаваться с дисконтом, по номинальной стоимости или с премией и выкупаются по номинальной стоимости при наступлении срока их погашения. ГЦБ, предназначенные для размещения на внутреннем рынке, выпускаются в национальной валюте и могут быть индексированы.

Национальная комиссия по финансовому рынку Республики Молдова осуществляет регулирование и лицензирование деятельности участников небанковского финансового рынка, а также надзор за соблюдением ими законодательства. Полномочия комиссии распространяются на эмитентов ценных бумаг, инвесторов, страхователей, саморегулируемые организации на рынке ценных бумаг и других профессиональных участников небанковского финансового рынка.

Размещение и обращение ценных бумаг национальных эмитентов на территории других стран регулируется Законом о Национальной комиссии по финансовому рынку № 192-XIV от 12.11.1998. Ценные бумаги, выпущенные эмитентами, зарегистрированными в Республике Молдова, могут предлагаться на территории других стран при условии, что Национальной комиссией по финансовому рынку было выдано разрешение на обращение данных ценных бумаг за рубежом. Других ограничений для размещения и обращения ценных бумаг эмитентов на территории других стран не применяется.

Эмитенты, осуществляющие публичное предложение ценных бумаг на территории других стран, должны обладать статусом акционерного общества, так как в соответствии с положениями национального законодательства ценные бумаги могут быть выпущены только акционерными обществами.

Российская Федерация

В 2013 году в России наблюдался рост количества институциональных инвесторов (ПИФ, НПФ) и размера их активов. Объем и количество зарегистрированных ценных бумаг, а также количество профессиональных участников рынка, осуществляющих брокерскую и дилерскую деятельность имели тенденцию к снижению.

В настоящее время в России функционируют и обращаются государственные ценные бумаги, удостоверяющие о займе, в которых должником выступают государство, орган государственной власти и управления: государственные краткосрочные облигации (ГКО), выпускаемые

Минфином РФ для финансирования государственных расходов и покрытия дефицита федерального бюджета; облигации федерального займа (ОФЗ), выпускаемые с 1995 г. для финансирования бюджетного дефицита; облигации государственного сберегательного займа (ОГСЗ), выпускаемые Правительством РФ с 1995 г. для финансирования бюджетного дефицита; казначейские обязательства (КО), эмитируемые Минфином РФ для урегулирования задолженностей предприятий и налоговых выплат; облигации внутреннего государственного валютного займа (ОВВЗ), выпускаемые Правительством РФ для выплаты валютных платежей по замороженным ранее валютным счетам физических и юридических лиц (первая выплата состоялась в мае 1995 г.); золотые сертификаты, выпускаемые Министерством финансов с 1993 года.

Основной оборот ценных бумаг приходится на Московскую биржу, которая представлена несколькими торговыми площадками (рынками). Капитализация рынка акций в 2013 году составила 698 664,4 млн долларов США. Отношение капитализации рынка акций к ВВП – 36,1 %. В соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 251-ФЗ с 1 сентября 2013 года полномочия по регулированию и надзору (контролю) на рынке ценных бумаг и рынке страхования переданы Банку России.

Организация обращения эмиссионных ценных бумаг российского эмитента за пределами Российской Федерации, в т. ч. посредством размещения в соответствии с иностранным правом ценных бумаг иностранных эмитентов, удостоверяющих права в отношении эмиссионных ценных бумаг российских эмитентов, допускается только по разрешению вышеуказанного органа.

Правила размещения и обращения ценных бумаг национальных эмитентов на территории других стран определяют: Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»; Приказ ФСФР России от 10.06.2009 № 09-21/пз-н «Об утверждении Положения о порядке выдачи Федеральной службой по финансовым рынкам разрешения на размещение и (или) организацию обращения эмиссионных ценных бумаг российских эмитентов за пределами Российской Федерации»; Приказ ФСФР России от 14.08.2007 № 07-88/пз-н «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по финансовым рынкам государственной функции по выдаче разрешения на размещение и (или) обращение эмиссионных ценных бумаг российских эмитентов за пределами Российской Федерации».

Эмитенты, осуществляющие публичное предложение ценных бумаг на территории других стран, должны обладать следующим юридическим статусом (организационно-правовой формой): открытое акционерное общество, закрытое акционерное общество, общество с ограниченной ответственностью, государственные унитарные предприятия, государственные корпорации.

Кроме того, публичное размещение государственных ценных бумаг (облигаций) может осуществляться от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации; размещение муниципальных ценных бумаг (облигаций) может осуществляться от имени муниципального образования (п. 1

ст. 2 Федерального закона от 29.07.1998 № 136-ФЗ «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг»).

Разрешение для размещения и обращения ценных бумаг российских эмитентов на территории других стран выдается при одновременном соблюдении следующих условий:

осуществлена государственная регистрация выпуска (дополнительного выпуска) эмиссионных ценных бумаг российского эмитента;

эмиссионные ценные бумаги российского эмитента включены в котировальный список хотя бы одной фондовой биржи;

количество акций российского эмитента, размещение и (или) организацию обращения которых предполагается осуществлять за пределами Российской Федерации, в т.ч. посредством размещения и обращения иностранных ценных бумаг, не превышает норматив, установленный Положением о выдаче разрешения;

договор, на основании которого размещение и (или) обращение акций российского эмитента за пределами Российской Федерации организуется посредством размещения и обращения иностранных ценных бумаг, предусматривает, что право голоса по акциям российского эмитента осуществляется не иначе как в соответствии с указаниями владельцев иностранных ценных бумаг;

соблюдены иные требования, установленные федеральным законодательством об иностранных инвестициях.

При размещении и(или) организации обращения акций российского эмитента за пределами Российской Федерации, в т.ч. посредством размещения и обращения иностранных ценных бумаг, должен соблюдаться норматив, установленный Положением о выдаче разрешения:

а) количество акций российского эмитента, размещение и (или) организацию обращения которых предполагается осуществлять за пределами Российской Федерации, в т.ч. посредством размещения и обращения иностранных ценных бумаг, не должно превышать:

если акции российского эмитента включены в котировальный список «А» (первого или второго уровней) фондовой биржи – 25 % от общего количества акций российского эмитента той же категории;

если акции российского эмитента включены в котировальный список «Б» фондовой биржи – 15 % от общего количества акций российского эмитента той же категории, а в случае, когда заявителем является эмитент иностранных ценных бумаг с местом учреждения в государстве, с соответствующим органом (соответствующей организацией) которого ФСФР России заключено соглашение, предусматривающее порядок их взаимодействия, – 25 % от общего количества акций российского эмитента той же категории;

если акции российского эмитента включены в котировальный список «В» или «И» фондовой биржи – 5 % от общего количества акций российского эмитента той же категории, а в случае, когда заявителем является эмитент иностранных ценных бумаг с местом учреждения в государстве,

с соответствующим органом (соответствующей организацией) которого заключено соглашение, предусматривающее порядок их взаимодействия, – 25 % от общего количества акций российского эмитента той же категории;

б) в случае, если размещаемые путем открытой подписки и (или) размещенные акции российского эмитента предполагается предложить к приобретению за пределами Российской Федерации, одновременно с возможностью их приобретения за пределами Российской Федерации должна быть предоставлена возможность их приобретения на территории Российской Федерации;

в) в случае размещения акций российского эмитента за пределами Российской Федерации, в т.ч. посредством размещения иностранных ценных бумаг, за пределами Российской Федерации может быть размещено не более 50 % от общего количества размещаемых акций соответствующего выпуска (дополнительного выпуска).

В соответствии со ст. 16 Федерального закона о рынке ценных бумаг размещение и(или) организация обращения эмиссионных ценных бумаг российских эмитентов за пределами Российской Федерации, в т.ч. посредством размещения и обращения иностранных ценных бумаг, допускается только по разрешению уполномоченного органа.

Республика Таджикистан

Капитализация рынка акций республики в 2013 году составила 15 млн долл. США. Отношение капитализации рынка акций к ВВП – 0,45 %. Объем фактически размещенных ценных бумаг по цене размещения составил 62 млн долл. США (22 выпуска).

Общий объем торгов на первичном и вторичном рынках составил 5,1 млн долл. США, отношение объема торгов к ВВП – 0,06 %.

Регулярные выпуски государственных казначейских векселей (ГКВ) были возобновлены в ноябре 2009 года. Сумма размещения составила 20 млн сомони. С декабря 2009 года размещения ГКВ осуществляются трехмесячным сроком обращения, объем первых двух размещений ГКВ составил по 10 млн сомони, на всех последующих по 5 млн сомони (курс: 10 сомони = 1.9942 долл США).

В Республике Таджикистан ведется работа по развитию вторичного рынка ценных бумаг и фондовых бирж, целью которой является аккумуляция временно свободных средств населения, эффективное распределение капитала между отраслями экономики, активизация эмиссии акций отечественных компаний и их перепродажа на фондовых биржах. Развитие вторичного рынка акций также будет способствовать притоку внешних инвестиций в национальную экономику.

Уполномоченным государственным органом по регулированию, надзору и контролю на рынке ценных бумаг является Агентство по развитию рынка ценных бумаг и специализированного регистратора Министерства финансов Республики Таджикистан.

Основными задачами Агентства являются регулирование отношений, складывающихся на рынке ценных бумаг, определение приоритетов

формирования и развития рынка ценных бумаг, обеспечение защиты прав и интересов акционеров, инвесторов, эмитентов, мониторинг рынка ценных бумаг в целях сохранения устойчивости финансовой системы, разработка нормативно-правовой базы по рынку ценных бумаг.

Закон Республики Таджикистан от 28.06.2011 № 745 «О рынке ценных бумаг» (в редакции Закона Республики Таджикистан от 14.03.2014 № 1076) регулирует отношения, возникающие в процессе выпуска, размещения, обращения и погашения эмиссионных ценных бумаг, независимо от организационно-правовой формы эмитента, особенностей создания и деятельности субъектов рынка ценных бумаг, определяет порядок регулирования и надзора за рынком ценных бумаг в целях обеспечения безопасного, открытого и эффективного функционирования рынка ценных бумаг, защиты прав инвесторов и держателей ценных бумаг, добросовестной конкуренции участников рынка ценных бумаг.

Украина

В Украине действует ряд фондовых бирж, которые расположены в Киеве, Николаеве и Днепропетровске (в других городах есть филиалы бирж). Эти биржи являются лицензированными организаторами торгов. Первая Фондовая Торговая система занимает лидирующее место. За ней следуют Украинская Биржа, Киевская Международная Фондовая Биржа и Украинская Международная Фондовая Биржа.

Количество институциональных инвесторов в 2013 году составило 1 318.

Размер активов – 21,78 млрд долл. США. Капитализация рынка акций в 2013 году – 42,31 млрд долл. США. Отношение капитализации к ВВП – 23,74 %.

Государственные облигации Украины включают облигации внутренних государственных займов Украины, облигации внешних государственных займов Украины и целевые облигации внутренних государственных займов Украины. Средства, привлеченные в государственный бюджет Украины от размещения целевых облигаций внутренних государственных займов Украины, используются исключительно для финансирования государственных или региональных программ и проектов на условиях их возвращения в объемах, предусмотренных на эти цели Законом о государственном бюджете Украины на соответствующий год.

Облигации внешних государственных займов Украины – государственные долговые ценные бумаги, размещаемые на международных фондовых рынках, подтверждают обязательство Украины возместить предъявителям этих облигаций их номинальную стоимость с выплатой дохода в соответствии с условиями выпуска облигаций.

На внутреннем рынке государственных ценных бумаг Министерство финансов Украины выпускает облигации внутреннего государственного займа и казначейские обязательства. Объем покупки/продажи облигаций внутреннего государственного займа на вторичном рынке составляет 68,62 млрд долл. США.

В соответствии с Законом Украины от 26.11.1996 «О государственном регулировании рынка ценных бумаг в Украине» государственным регулятором рынка ценных бумаг является Национальная комиссия по ценным бумагам и фондовому рынку. Комиссия призвана обеспечивать реализацию единой государственной политики по ценным бумагам и функционирование фондового рынка в Украине, а также осуществлять правовое регулирование отношений, возникающих на рынке ценных бумаг, защищать интересы граждан Украины и государства, предотвращать злоупотребления и нарушения на фондовом рынке, координировать деятельность министерств и других центральных органов государственной исполнительной власти в данной сфере.

Украинские эмитенты могут размещать ценные бумаги за пределами Украины исключительно на основании разрешения указанной Комиссии, исключение составляют облигации внешних государственных займов Украины.

Размещение и обращение ценных бумаг национальных эмитентов на территории других стран регулируется Законом от 23.02.1996 «О ценных бумагах и фондовом рынке» и Порядком предоставления разрешения на размещение и/или обращение ценных бумаг украинских эмитентов за пределами Украины, утвержденным решением Национальной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку от 20.06.2013 № 1105.

Разрешение на размещение за пределами Украины ценных бумаг украинских эмитентов выдается при условии выполнения следующих требований:

- проведение регистрации выпуска ценных бумаг;
- допущение того же вида ценных бумаг соответствующего эмитента к биржевым торгам на одной из украинских фондовых бирж;
- соответствие количества ценных бумаг, размещенных за пределами Украины, нормативу, установленному Национальной комиссией по ценным бумагам и фондовому рынку.

Существуют следующие ограничения:

- эмитент не может размещать за пределами Украины ценные бумаги первой эмиссии;

- размещение и обращение ценных бумаг украинских эмитентов за пределами Украины выдается по количеству ценных бумаг, находящихся на счете в ценных бумагах их владельца;

- количество акций, в отношении которых планируется осуществление размещения и обращения за пределами Украины, не может превышать 75 % от общего количества акций соответствующего выпуска;

- отчуждение ценных бумаг (кроме дисконтных облигаций) за пределы Украины на основании разрешения на размещение и обращение ценных бумаг украинского эмитента за пределами Украины осуществляется по цене не ниже их номинальной стоимости;

- акционерное общество осуществляет размещение каждой акции при увеличении уставного капитала по цене не ниже ее рыночной стоимости,

определенной в соответствии с законодательством Украины, и не имеет права размещать акции по цене ниже их номинальной стоимости;

в случае наличия ценных бумаг нескольких выпусков разрешение выдается по ценным бумагам каждого выпуска отдельно.

Эмитентом акций, предлагаемых для публичного размещения, может быть только публичное акционерное общество. Требования к организационно-правовой форме эмитента облигаций предприятий, предлагаемых для публичного размещения, не установлены.

Заключение

1. Современное состояние рынка ценных бумаг государств – участников СНГ определяется уровнем их экономического развития, а также ситуацией на международных финансовых рынках. Сравнительно невысокое соотношение уровня капитализации и объема торгов по отношению к ВВП (этот показатель варьируется в интервале 0,06–36,1%) свидетельствует, что эмиссионная активность эмитентов негосударственных ценных бумаг невысока, а фондовый рынок большинства государств – участников СНГ не перешел к стадии активного роста.

2. В обороте рынка ценных бумаг большинства стран Содружества значительную часть составляют сделки с государственными облигациями.

3. Национальное законодательство государств – участников СНГ не предусматривает каких-либо существенных ограничений для инвесторов при приобретении государственных ценных бумаг.

4. Существуют реальные перспективы расширения фондового рынка СНГ за счет взаимного обращения на нем ценных бумаг эмитентов из стран Содружества.

5. Во всех государствах – участниках СНГ приняты законодательные нормы, регулирующие размещение и обращение ценных бумаг эмитентов на территории других стран.

6. В ряде государств действует норма по статусу эмитента ценных бумаг, предлагаемых для публичного размещения.

7. Во всех государствах – участниках СНГ обязательным условием для эмитентов других стран является заключение договора с профессиональным участником национального рынка ценных бумаг, осуществляющим брокерскую и/или дилерскую деятельность, для представления интересов эмитента на рынке государства.

8. Требования, предъявляемые к сделкам с ценными бумагами эмитентов других стран и учету прав владельцев ценных бумаг, в целом схожи – все сделки заключаются на бирже.

9. Уполномоченные государственные органы стран Содружества могут принимать решения об отказе от публичного предложения ценных бумаг иностранных эмитентов на территории своих стран при невыполнении или нарушении определенных условий.

10. В государствах предусмотрены схожие требования по раскрытию информации иностранными эмитентами, о публичном предложении ценных бумаг.

11. Во всех государствах действуют требования по запрету рекламы ценных бумаг эмитентов других стран в средствах массовой информации до регистрации уполномоченным государственным органом по рынку ценных бумаг проспекта публично предлагаемых ценных бумаг на территории страны.

Анализ описанных выше условий размещения и обращения ценных бумаг национальных эмитентов в рамках СНГ, а также общих тенденций развития фондового рынка свидетельствует о необходимости продолжения, в т. ч. в рамках Совета руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ, комплексной проработки вопросов формирования интегрированного торгового пространства на рынке ценных бумаг СНГ для выработки соответствующих рекомендаций.

*Департамент экономического
сотрудничества*

2.4. О ПРОВОДИМЫХ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ МЕРОПРИЯТИЯХ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕЛОВОГО КЛИМАТА

Одной из приоритетных задач государств – участников СНГ является работа по улучшению делового климата, направленная на увеличение объемов инвестиций, повышение темпов роста экономики, ее модернизацию.

В 2013–2014 годах в Содружестве был проделан значительный объем работы по улучшению инвестиционного климата. Это нашло отражение в рейтингах международных организаций и увеличении объемов иностранных инвестиций.

Согласно исследованию Всемирного банка и Международной финансовой корпорации «Ведение бизнеса-2014» в рейтинге 189 стран по степени благоприятности условий для ведения бизнеса в 2013–2014 годах лидером среди государств – участников СНГ является Армения, которая заняла 37-е место. Далее следуют Беларусь и Казахстан, занимающие 63-е и 50-е места соответственно. Несколько улучшили свои позиции Кыргызстан, поднявшись с 70-го на 68-е место, Молдова – с 83-го на 78-е, Узбекистан – с 154-го на 146-е. Особо следует отметить Россию и Украину, которые достигли наибольшего прогресса, поднявшись с 112-го на 92-е и с 137-го на 112-е места соответственно.

Приведенные ниже данные содержат информацию, полученную из государств – участников СНГ.

В Азербайджанской Республике завершен первый этап программы приватизации и осуществляется второй этап. На втором этапе предусмотрено семь способов приватизации, в том числе приватизация имущества по индивидуальным проектам, посредством инвестиционных конкурсов, через специализированные денежные аукционы, льготные продажи трудовым коллективам и т. д. Намечена приватизация наиболее крупных и значимых предприятий государства в области металлургии и машиностроения (в том числе нефтяного машиностроения), легкой, пищевой и химической промышленности, предприятий связи и информационных технологий, предприятий по производству строительных материалов и т. д. Разрешена также приватизация государственной доли в совместных предприятиях, функционирующих в вышеперечисленных отраслях. Для привлечения иностранных инвестиций особое внимание уделяется продаже госимущества посредством инвестиционных конкурсов или по индивидуальным проектам.

В целях совершенствования нормативной базы и механизма проведения аукционов указом Президента Азербайджанской Республики от 22 октября 2013 года внесены изменения в правила продажи государственного имущества посредством аукционов и сроки приема заявок. Длительность проведения аукционов увеличена с 5 до 30 дней.

Утвержден Перечень лицензируемых видов деятельности и уполномоченных на их выдачу государственных органов. Срок действия лицензии – пять лет с правом продления. В соответствии с Законом

Азербайджанской Республики «О банках» банковские лицензии и разрешения выдаются бессрочно. На отдельные виды коммерческой деятельности лицензии отменены.

Информация о проводимых аукционах и тендерах в процессе приватизации государственного имущества и об их результатах публикуется в средствах массовой информации, а также размещается на официальных интернет-страницах администрации по приватизации. Ведется подготовка к применению электронных систем при организации и проведении аукционов.

Центральным банком сняты денежные ограничения по авансам, связанным с импортом товаров и услуг в Азербайджанскую Республику, переводимым за границу резидентами и нерезидентами.

Последние изменения в Налоговом кодексе Азербайджана предусматривают:

возможность заключения налогоплательщиками с налоговыми органами налогового соглашения о партнерстве, избегая дополнительных мер контроля и рисков, связанных с налоговыми платежами, что приведет к повышению прозрачности;

новые требования к электронной отчетности для облегчения проведения электронного аудита;

меры по увеличению доли операций с безналичной оплатой.

Созданы и развиваются специальные экономические зоны, целью которых является ускорение развития предпринимательства и экономики за счет организации конкурентоспособного производства товаров и услуг на основе специального правового режима. Резиденты, прошедшие регистрацию и осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории специальной экономической зоны, платят налог по ставке 0,5 % (упрощенный налог) с суммы общей выручки от продажи товаров. К резиденту специальной экономической зоны налоговый режим применяется только в отношении предпринимательской деятельности, осуществляемой в данной зоне.

Предусмотрено создание промышленных зон (городки, бизнес-инкубаторы и промышленные кластеры), приграничных свободных зон и портовых свободных зон.

Физические и юридические лица, являющиеся резидентами промышленных и технологических парков (ПТП), освобождены от уплаты подоходного налога и налога на прибыль на 7 лет. Доходы управляющей организации и оператора ПТП, направленные на строительство и содержание инфраструктуры ПТП, освобождены от налога на прибыль. Управляющая организация, оператор и резиденты ПТП освобождены от земельного и имущественного налогов. Техника, технологическое оборудование и установки, ввозимые для создания инфраструктуры и производственных площадей в ПТП, освобождены от НДС.

Создан Государственный фонд развития информационных технологий, основными задачами которого являются:

финансовая поддержка предпринимательской деятельности;

содействие продвижению инновационных и научно-исследовательских проектов;

стимулирование развития современной инфраструктуры;
привлечение местных и зарубежных инвестиций.

Деятельность фонда направлена на поощрение и содействие развитию промышленного сектора и привлечение иностранных инвестиций.

Государство гарантирует защиту инвестиций, в том числе иностранных, независимо от форм собственности. Имущество, ввозимое в Азербайджанскую Республику в качестве вклада иностранного инвестора в уставный фонд совместного предприятия или для создания предприятия, полностью принадлежащего иностранному инвестору, освобождается от уплаты таможенных пошлин. Имущество, ввозимое в Азербайджанскую Республику иностранными работниками предприятия с иностранными инвестициями для собственных нужд, также освобождается от уплаты таможенных пошлин.

В сельских населенных пунктах юридические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты налога с прибыли, НДС, налога по упрощенной системе и налога на имущество с объектов, используемых в процессе данной деятельности. Физические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты НДС и налога на имущество с объектов, используемых в процессе данной деятельности.

На территории **Республики Армения** для регистрации предприятий действует принцип «единого окна», согласно которому для компании с типовым уставом процесс регистрации занимает 15 минут, а для компании с нетиповым уставом – не более двух дней. Государственная регистрация юридических лиц осуществляется бесплатно.

В процессе реформирования системы кадастра Республики Армения Государственным комитетом кадастра недвижимости особое внимание было уделено вопросу улучшения деловой среды. В результате реформ устранены некоторые обязательные процедуры, необходимые при совершении сделок с недвижимостью и государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Предусмотрены новые возможности для ускорения процесса выполнения кадастровых операций.

Отменено обязательное нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью по типовому договору.

Улучшению деловой среды способствовало также формирование сервис-центров Госкомитета, которые работают по принципу «единого окна», принимая документы и заявления на регистрацию прав вне зависимости от местонахождения недвижимости. Автоматизация системы кадастра дала возможность местным подразделениям и Госкомитету предоставлять онлайн-услуги (предоставление информации о недвижимости, принятие документов для регистрации, получение сертификата о регистрации прав по электронной почте, онлайн-платежи, отслеживание заявок и т. д.). Это стало предпосылкой для электронного обмена информацией с другими государственными органами

и органами местного самоуправления. Автоматизация в системе кадастра позволила заявителям получать необходимые услуги, не посещая подразделения Госкомитета.

В Республике Армения в рамках программы мероприятий 2013 года по улучшению бизнес-среды были внесены дополнения и изменения в Земельный кодекс Республики Армения. Лицам, имеющим лицензии на передачу и распределение электроэнергии и природного газа и право на использование водных ресурсов в целях водоснабжения, а также собственникам систем передачи природного газа предоставлена возможность приобретения государственных и муниципальных земель без аукциона путем прямой продажи для строительства зданий и иных сооружений, которые предусмотрены проектом передачи и распределения электроэнергии и природного газа или систем водоснабжения. В результате значительно сократятся сроки предоставления земель для строительства указанных зданий и сооружений.

С 1 января 2013 года вступил в силу новый Закон Республики Армения от 22 декабря 2010 года «О подоходном налоге», который объединил действовавшие до этого подоходный налог и платежи по обязательному социальному обеспечению. Отчетность по новому налогу представляется исключительно в электронном виде, что значительно сокращает затраты времени и расходы налогоплательщиков. Установлен порядок возврата НДС за экспортируемые товары и услуги (возврат осуществляется автоматически).

В 2013 году в Республике Армения установлена льгота по уменьшению налога на прибыль – в части дополнительной заработной платы, исчисленной исходя из созданных новых рабочих мест в рамках бизнес-программ, одобренных постановлением Правительства Республики Армения (но не более чем 30 % фактической суммы налога на прибыль). Порядок реализации указанных льгот установлен постановлением Правительства Республики Армения от 7 марта 2013 года № 346-Н.

Стимулирование инвестиций является одним из приоритетных направлений экономической политики Республики Армения. В отношении инвестиций Армения придерживается политики «открытых дверей».

Следует отметить следующие инвестиционные гарантии и льготы:

право собственности – гарантировано 100 % право собственности;

разрешение – необходимости в специальном разрешении для инвестирования нет;

право собственности на землю – компании, учредителями которых являются иностранные граждане, имеют право на приобретение земли. Иностранцам, которым согласно законодательству Республики Армения запрещено приобретение земли, предоставляется право заключения долгосрочных договоров аренды на землю;

импорт – при импорте товаров, применяется 0 или 10 % ставка таможенной пошлины;

экспорт – отсутствуют пошлины и другие ограничения;

НДС при экспорте – сделки не подлежат налогообложению при экспорте товаров с территории Республики Армения по таможенным режимам «реэкспорт» и «экспорт для свободного обращения».

В **Республике Беларусь** действует заявительный принцип государственной регистрации субъектов хозяйствования, предусматривающий минимизацию перечня представляемых документов, сокращение сроков их рассмотрения до одного дня и отсутствие оснований для отказа в государственной регистрации.

Беларусь упростила процедуры по созданию предприятия за счет снижения платы за регистрацию и отмены требования наличия временного банковского счета для регистрации юридического лица. Упрощены процедуры подключения к системе электроснабжения за счет ускоренной выдачи технических условий и разрешений на земляные работы и сокращения времени, необходимого для подключения к сети электроснабжения.

Кроме того, в Беларуси упрощена передача имущества путем введения ускоренной процедуры регистрации собственности. Также усовершенствованы процедуры разрешения неплатежеспособности предприятия на основе нового Закона о банкротстве, который, в том числе, внес изменения в процесс назначения антикризисных управляющих и придал стимулы для продажи активов в случае неплатежеспособности предприятия.

Введена электронная государственная регистрация субъектов хозяйствования в Республике Беларусь.

Для повышения эффективности процесса приватизации в республике создано государственное Национальное агентство инвестиций и приватизации. Специалисты агентства помогают заинтересованным сторонам ускорить процесс оформления сделок, повысить уровень подготовки инвестиционных предложений и приватизационных пакетов. В своей деятельности агентство придерживается принципа прозрачности. В целях повышения доверия международного сообщества к процессам приватизации в Беларуси оно привлекает финансовых консультантов (инвестиционные банки или консалтинговые фирмы), авторитет которых признан в мире. Все валютные операции, связанные с движением капитала, осуществляемые между резидентами и нерезидентами в рамках притока иностранного капитала (прямые инвестиции, портфельные инвестиции, приобретение недвижимости, размещение денежных средств в банках) в Республику Беларусь, проводятся без ограничений.

С 2013 года на территории Республики Беларусь введен механизм возврата иностранным физическим лицам суммы НДС, уплаченной ими при приобретении товаров – так называемая система «taxfree».

Сняты ограничения на вычет сумм «входного» НДС, относящихся на обороты по реализации нерезидентам работ, услуг, имущественных прав, местом реализации которых не признается территория Республики Беларусь (в настоящее время налоговые вычеты, относящиеся на указанные обороты, подлежат отнесению на затраты).

На территории Беларуси деятельность инвестора регулируется нормами национального и международного законодательства. В настоящее время подписаны и действуют более 50 соглашений, предусматривающих гарантии беспрепятственного перевода прибыли, компенсацию рыночной стоимости инвестиций в случае их утраты в результате «косвенной национализации», гарантии рассмотрения спора, вытекающего из инвестиционной деятельности инвестора в международных арбитражных органах или судах иностранных государств; гарантии прав собственности и принудительного отчуждения только в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством, или по решению суда.

На территории Республики Беларусь создано шесть свободных экономических зон (СЭЗ): «Брест», «Витебск», «Гомель-Ратон», «Гродноинвест», «Минск» и «Могилев».

В Республике Беларусь продолжается активное развитие Парка высоких технологий, началось создание Индустриального парка, ориентированного на организацию и развитие высокотехнологичного и конкурентоспособного производства в сфере электроники, тонкой химии, биотехнологий, машиностроения и новых материалов. С 2014 года организации, осуществляющие капитальные вложения, могут применять инвестиционный вычет, т. е. одновременно отнести на затраты часть стоимости основных средств либо капитальных вложений в реконструкцию, модернизацию основных средств. Действует механизм ускоренного возврата из бюджета сумм налоговых вычетов по НДС при осуществлении инвестиции. Введен механизм переноса убытков на будущее, в рамках которого белорусские организации вправе осуществлять перенос убытков в течение 10 лет в пределах налоговой базы, уменьшенной на сумму льгот.

26 января 2014 году вступил в силу Закон Республики Беларусь «О концессиях», устанавливающий правовые основы регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой на основе концессий.

Белорусским законодательством предусмотрены также льготы по инвестированию в отдельные сектора экономики и для развития малого и среднего предпринимательства.

В Республике Казахстан 16 мая 2014 года подписан Закон РК № 202-V «О разрешениях и уведомлениях». В целях приведения норм прочих нормативно-правовых актов в соответствие с принятым законом в этот же день был подписан Закон РК № 203-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам разрешительной системы». Закон состоит из трех частей. В него полностью вошли доработанный Закон «О лицензировании», а также положения об уведомлениях из Закона РК «Об административных процедурах». Третья часть законопроекта регламентирует вопросы разрешительных процедур, не являющихся лицензиями.

В приложение к закону включено 510 документов, в том числе 481 разрешение и 29 уведомлений.

Закон призван решить целый ряд системных проблем разрешительной системы Казахстана, в частности: постоянное увеличение количества разрешений; необоснованность введения новых разрешений; неиспользование оценки рисков в разрешительной системе; неупорядоченность разрешений (отсутствие единых подходов); отсутствие понятия разрешения.

Немаловажным направлением государственной поддержки является развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Через специально созданные для этого организации выполняются функции по обеспечению финансовой, информационно-аналитической и материально-технической поддержки. Активно реализуется программа «Дорожная карта бизнеса 2020». Эта программа осуществляется по следующим четырем направлениям:

- поддержка новых бизнес-инициатив;
- оздоровление предпринимательского сектора;
- снижение валютных рисков предпринимателей;
- усиление предпринимательского потенциала.

Для активизации малого и среднего предпринимательства предпринимаются следующие дополнительные меры:

субсидирование процентных ставок по кредитам и увеличение размеров субсидирования процентных ставок с 7 до 10 % по кредитам банков для моногородов с низким и средним потенциалом;

развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры;

предоставление грантов на создание новых производств в размере от 1,5 до 3 млн тенге;

реализация партнерских программ по развитию малого предпринимательства;

создание бизнес-инкубаторов с микрокредитными организациями;

создание центров поддержки предпринимательства;

содействие развитию предпринимательства самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населения.

Еще одним инструментом поддержки предпринимательства являются бизнес-инкубаторы. В настоящее время в стране функционируют 20 бизнес-инкубаторов. Предпринимателям предоставляется помещение в аренду на льготных условиях, а также оказывается информационно-консультационная помощь по ведению и развитию бизнеса.

С 1 января 2013 года вступила в силу норма, предусматривающая запрет на проведение плановых проверок субъектов малого бизнеса в течение трех лет с даты их регистрации.

Освобождены от уплаты НДС следующие обороты: связанные с землей и жилыми зданиями, финансовые услуги, услуги, оказываемые некоммерческими организациями, услуги в сфере культуры, науки и образования, товары и услуги в сфере медицинской и ветеринарной деятельности.

Благоприятный бизнес-климат и политическая стабильность способствовали значительному притоку прямых иностранных инвестиций

в Казахстан. В целях формирования благоприятного инвестиционного климата создан и функционирует Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан. На заседаниях Совета обсуждаются актуальные вопросы развития экономики страны и отдельных ее секторов. Рабочим органом Совета является Комитет по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Проведена работа по совершенствованию инвестиционного законодательства в части расширения пакета инвестиционных преференций, внесения дополнительных льгот для инвестиционных стратегических проектов, а также по совершенствованию законодательства, обеспечивающего дальнейшее развитие СЭЗ.

Внесены изменения и дополнения в Закон «Об инвестициях», предусматривающие расширение пакета инвестиционных преференций в части освобождения от уплаты таможенных пошлин при импорте запасных частей, сырья и материалов. В ходе принятия Закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» внесены дополнительные льготы для инвестиционных стратегических проектов, а именно:

льготы по земельному налогу и налогу на имущество в порядке, предусмотренном налоговым законодательством Республики Казахстан;

льготы для промышленных предприятий в населенных пунктах с низким уровнем социально-экономического развития.

В феврале 2013 года внесены изменения и дополнения в Закон «О свободных экономических зонах в Казахской ССР» в части создания СЭЗ на частных землях.

В целях оказания поддержки и содействия иностранным инвесторам во всех регионах Республики Казахстан созданы и действуют центры обслуживания инвесторов (ЦОИ). ЦОИ обеспечивают операционное обслуживание инвесторов и осуществляют: получение первичных документов, предоставление необходимых контактов и другой информации для начала продвижения проекта.

Дополнительно для участников СЭЗ «Парк инновационных технологий» предусмотрены следующие льготы: уменьшение на 100 % социального налога; увеличение предельной нормы амортизации, применяемой в целях налогообложения, в отношении программного обеспечения – с 15 до 40 %. Также предусмотрен принцип экстерриториальности до 2015 года. Участники СЭЗ «Парк инновационных технологий» могут находиться за пределами СЭЗ и пользоваться налоговыми преференциями, за исключением НДС и таможенных пошлин.

В Кыргызской Республике государственная регистрация осуществляется по принципу «единого окна», сокращены сроки регистрации юридических лиц до 3 рабочих дней, за исключением некоммерческих организаций, финансово-кредитных учреждений и филиалов иностранных организаций, регистрация которых осуществляется в течение 10 дней.

В рамках Парка высоких технологий предусматривается специальный налоговый режим. Деятельность резидентов Парка высоких технологий освобождается от следующих налогов: налог на прибыль, налог с продаж, НДС. Ставка подоходного налога для работников резидента Парка высоких технологий, резидентов Парка высоких технологий – индивидуальных предпринимателей, его дирекции (кроме работников, осуществляющих обслуживание и охрану зданий, помещений, земельных участков) устанавливается в размере 5 %.

В соответствии с Законом «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» в СЭЗ действует особый таможенный режим, который включает отмену таможенных пошлин на вывоз товаров, произведенных в СЭЗ, и ввоз товаров в СЭЗ.

Резидентам СЭЗ предоставляются также следующие льготы и преимущества:

освобождение от уплаты всех видов налогов и других выплат в течение всего периода деятельности в СЭЗ;

экспорт произведенной в СЭЗ продукции освобождается от квотирования;

на прибыль и доходы субъектов СЭЗ, полученные в процессе деятельности в этой зоне;

упрощенная и быстрая регистрация;

упрощенные таможенные процедуры;

прямой доступ к необходимой инфраструктуре, включая телекоммуникации, водоснабжение, электроснабжение и средства транспортировки.

Иностранцам инвесторам предоставлен национальный режим, т. е. они уравниваются в правах с отечественными инвесторами. Инвесторы также свободны в объемах репатрируемого капитала и дивидендов. Необходимо отметить, что согласно новой редакции Налогового кодекса в Кыргызской Республике действуют весьма невысокие налоговые ставки.

В соответствии с Планом мероприятий Правительства Кыргызской Республики по противодействию коррупции на 2012–2014 годы Министерством юстиции Кыргызской Республики в 2013 году проведен анализ законодательства Кыргызской Республики в целях выявления коррупциогенных факторов в подзаконных актах. Проведена антикоррупционная экспертиза Положения о порядке осуществления экспортного контроля за продукцией в Кыргызской Республике и выявлены противоречия и коррупционные положения.

В Республике Молдова был значительно сокращен перечень лицензируемых видов деятельности. Полностью исключены из числа лицензируемых 10 видов деятельности, среди которых: импорт и производство парфюмерно-косметических товаров, международные грузовые автомобильные перевозки, буровые работы, деятельность по осуществлению товарной экспертизы, проектирование насаждений плодово-ягодных культур и

виноградников, производство и реализация семян, посадочного и семенного материала, деятельность частных учебных заведений и др.

Иностранные инвесторы имеют право вывозить за пределы Республики Молдова доходы, оставшиеся после выполнения налоговых обязательств, или часть этих доходов в виде продукции, приобретенной на внутреннем рынке Республики Молдова, если это не противоречит законодательству Республики Молдова.

Права и обязанности иностранных инвесторов в процессе приватизации приравнены к правам и обязанностям граждан Республики Молдова.

В Республике Молдова с 1 января 2014 года сроком на три года освобожден от обложения НДС и таможенной пошлиной импорт материальных активов, непосредственно используемых в производстве товаров, услуг и/или выполнении работ, предназначенных для включения в уставный капитал хозяйствующих субъектов. Производители имеют возможность продлить срок уплаты НДС и таможенной пошлины на период производственного цикла, но не более чем на 180 дней в отношении сырья, материалов, аксессуаров, первичной упаковки и комплектующих изделий, которые будут использоваться исключительно в производстве товаров на экспорт.

В Российской Федерации основные достижения, произошедшие за год, касаются устранения административных барьеров. Более чем вдвое снизились временные и денежные издержки на подключение к электросетям, легче стало получить разрешение на строительство (процесс теперь занимает 297 дней вместо 344), вдвое сократилось и время регистрации собственности – с 44 до 22 дней.

Правительство Российской Федерации ведет работу по улучшению условий ведения бизнеса в Российской Федерации. По наиболее проблемным с точки зрения бизнеса сферам государственного регулирования формируются дорожные карты. Реализация дорожных карт предусматривает достижение конкретных результатов: упрощение и сокращение количества и стоимости процедур, запрашиваемых госорганами документов и т.д.

Для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами создан специальный институт совершенствования инвестиционного климата – Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ). РФПИ обеспечивает софинансирование иностранных инвестиций в модернизацию экономики. Важным приоритетом РФПИ является обеспечение максимальной доходности на капитал, инвестированный РФПИ и соинвесторами. РФПИ участвует в проектах от 50 до 500 млн долларов с долей не более 50 %. Капитализация фонда – 10 млрд долларов США.

Значительные изменения внесены в положения главы 262 Налогового кодекса, регламентирующие применение упрощенной системы налогообложения (УСН). Для перехода на УСН не будет учитываться остаточная стоимость нематериальных активов. Для вновь созданных организаций и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей

срок подачи уведомлений для перехода на УСН с 1 января 2013 года увеличен с 5 до 30 календарных дней с даты постановки на учет в налоговом органе.

Для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, предусмотрено применение в течение 2013 года пониженных тарифов страховых взносов.

На территории особых экономических зон (ОЭЗ) действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. В целях развития высокотехнологичных отраслей экономики государство создает благоприятные условия индивидуальным предпринимателям и коммерческим организациям, являющимся резидентами ОЭЗ, за счет предоставления налоговых, таможенных, административных преференций, льготных условий аренды земельных участков, а также создания инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур ОЭЗ.

Резидентам ОЭЗ предоставляются следующие льготы:

освобождение от уплаты налога на землю;

освобождение от уплаты налога на транспортное средство с даты его регистрации;

устанавливается нулевая ставка по налогу на прибыль при уплате в федеральный бюджет и не более 13,5 % при уплате в бюджеты субъектов Российской Федерации;

освобождение резидентов и организаций, признанных управляющей компанией ОЭЗ, от уплаты налога на имущество на срок до 10 лет;

пониженные тарифы страховых взносов для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ, промышленно-производственных ОЭЗ, осуществляющих технико-внедренческую деятельность, и резидентов туристического кластера. С 2012 по 2017 год тарифы страховых взносов составят 14 %, в 2018 году – 21 %, в 2019 году – 28 %.

Инвестору, получившему статус резидента ОЭЗ и осуществляющему предпринимательскую деятельность на ее территории, предоставляется на основании договора аренды земельный участок по льготной ставке, которая в среднем составляет 2 % кадастровой стоимости участка. Для каждой ОЭЗ также действуют понижающие коэффициенты. Тем самым достигается значительное сокращение ставки аренды по сравнению со среднерыночными показателями.

В Республике Таджикистан отменено требование о проведении правовой экспертизы предоставленных учредительных и иных документов для регистрации и представления в орган, осуществляющий государственную регистрацию, подтверждающего документа о формировании уставного капитала предприятия до проведения государственной регистрации юридического лица. Государственная регистрация предприятий с иностранными инвестициями производится регистрирующим органом в срок не позднее 5 дней с даты представления документов.

В целях упрощения системы лицензирования в Республике Таджикистан создана специальная государственная комиссия.

В соответствии со статьей 145 Налогового кодекса предприятиям, создаваемым в сфере производства товаров, в год государственной регистрации и начиная с года, следующего за годом первоначальной государственной регистрации, при внесении их учредителями, с учетом установленных законодательством минимальных размеров инвестиций, в уставной фонд таких предприятий от 200 тыс. до 5 млн долларов США инвестиций предоставляется льготный налоговый режим (освобождение от налога на прибыль) от 2 до 5 лет.

Государство гарантирует равенство прав между иностранными и отечественными инвесторами, не допуская дискриминации в отношении инвесторов на основе их гражданства, национальности, языка, пола, расы, вероисповедания, места проведения экономической деятельности, а также страны происхождения инвестора или инвестиций.

В Республике Таджикистан 19 марта 2013 года принят Закон № 944 «Об инвестиционном соглашении», который регулирует отношения, связанные с инвестиционными соглашениями по реализации инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики Республики Таджикистан. Этот Закон направлен на поощрение и привлечение инвестиций в Республику Таджикистан.

Одним из приоритетных направлений развития экономики является развитие сферы недропользования. Таджикистан обладает огромными природными богатствами, однако из-за отсутствия средств самостоятельно, без привлечения иностранных инвестиций, заниматься разведкой и разработкой месторождений республика не имеет возможности. В последние годы при рассмотрении вариантов реализации инвестиционных объектов на территории республики руководство Таджикистана предлагает зарубежным инвесторам возведение объектов «ресурсным методом» (строительство за свой счет в обмен на одно из горнорудных месторождений республики).

В целях устранения пробелов в действующем законодательстве о недропользовании и административных барьеров, сдерживающих развитие рыночных механизмов развития отрасли, а также создания благоприятных и прозрачных условий для привлечения иностранных инвестиций постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2012 года № 385 утверждена Программа по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистан на 2012–2015 годы.

В Республике Таджикистан созданы четыре СЭЗ, в которых устанавливаются особые налоговый и таможенный режимы, упрощенный порядок въезда и выезда резидентов.

Ввоз на территорию СЭЗ иностранных и отечественных товаров осуществляется без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

При вывозе с территории СЭЗ товаров за пределы Республики Таджикистан не взимаются налоги и таможенные пошлины, за исключением сборов за таможенное оформление, и не применяются запреты и ограничения экономического характера.

В целях улучшения делового климата и привлечения инвестиций, как отечественных, так и иностранных, Программой экономических реформ **Украины** на 2010–2014 годы предусмотрены конкретные шаги для совершенствования процесса приватизации и управления государственной собственностью. Внедрен принцип «единого окна» при выдаче документов разрешительного характера и отменено требование предоставления субъектом хозяйствования бумажной выписки из Государственного реестра юридических лиц и физических лиц – предпринимателей для получения документов разрешительного характера.

Государственная программа приватизации на 2012–2014 годы предусматривает расширение возможных способов привлечения инвесторов к приватизации объектов государственной собственности путем повышения уровня информирования покупателей, обеспечения правопреемственности нового собственника в случае дальнейшего отчуждения объекта при выполнении им условий, установленных в договорах купли-продажи, предоставления гарантий прав собственникам приватизированных объектов на законодательном уровне.

Отменено лицензирование 23 видов хозяйственной деятельности, т. е. на 30 % видов хозяйственной деятельности.

Кабинетом Министров Украины продлено реформирование лицензионной сферы, в частности предусмотрено последующее сокращение количества видов работ и хозяйственной деятельности, которые подлежат лицензированию. Ведомствами Украины согласовано сокращение 1 757 (92,8 %) из 1 893 лицензируемых видов работ.

Налоговым кодексом Украины также предусмотрено:

постепенное уменьшение в течение 4 лет ставки налога на прибыль с 25 до 16 %;

освобождение от налога на прибыль средств, которые поступают налогоплательщику в виде прямых инвестиций или реинвестиций в корпоративные права, эмитированные таким налогоплательщиком, в том числе денежные или имущественные взносы согласно договорам о совместной деятельности на территории Украины без создания юридического лица;

освобождение от налога на прибыль в течение 5 лет субъектов малого бизнеса, которые будут отвечать установленным Налоговым кодексом Украины критериям;

освобождение от налогообложения до 1 января 2020 года прибыли предприятий, полученной от производства биотоплива, электрической и тепловой энергии одновременно, тепловой энергии с использованием биотоплива, техники, оборудования, оборудования для производства и

потребления биотоплива, добычи и использования газа (метана) угольных месторождений;

освобождение от налогообложения в течение 10 лет начиная с 1 января 2011 года прибыли предприятий легкой, судостроительной, авиационной промышленности, предприятий гостиничной сферы, машиностроения для агропромышленного комплекса и энергетической отрасли, полученной от продажи электрической энергии, выработанной из возобновляемых источников энергии;

освобождение от налогообложения до 1 января 2015 года прибыли предприятий полиграфии;

освобождение от налогообложения до 1 января 2020 года средств или имущества, полученных субъектами кинематографии и направленных на производство национальных фильмов.

В целях содействия иностранным инвесторам в вопросах взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления создано Государственное агентство по инвестициям и управлению национальными проектами Украины. Также создан Совет отечественных и иностранных инвесторов при Президенте Украины. Все субъекты инвестиционной деятельности независимо от форм собственности и хозяйствования имеют равные права по осуществлению инвестиционной деятельности, если иное не предусмотрено законодательными актами Украины.

Создание и функционирование СЭЗ регулируется Законом Украины «Об общих принципах создания и функционирования специальных (свободных) экономических зон».

Таким образом, в государствах – участниках СНГ проводится постоянная работа по улучшению делового климата, в частности:

обеспечиваются упрощение регистрации юридических лиц, сокращение сроков обработки документов, введение электронной государственной регистрации;

формируются сервис-центры, работающие по принципу «единого окна»; совершенствуется нормативно-правовая база, направленная на уменьшение мер контроля и отчетности;

сокращается число видов деятельности, подлежащих лицензированию; осуществляется работа по либерализации валютного, налогового и таможенного законодательств;

обеспечивается информационная открытость о проводимых аукционах и тендерах в процессе приватизации государственного имущества;

исключаются излишние бюрократические процедуры при регистрации сделок с недвижимостью.

*Департамент экономического
сотрудничества*

2.5. О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ СОГЛАШЕНИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В СОЗДАНИИ, ИСПОЛЬЗОВАНИИ И РАЗВИТИИ МЕЖГОСУДАРСТВЕННОЙ СЕТИ ИНФОРМАЦИОННО-МАРКЕТИНГОВЫХ ЦЕНТРОВ ДЛЯ ПРОДВИЖЕНИЯ ТОВАРОВ И УСЛУГ НА НАЦИОНАЛЬНЫЕ РЫНКИ

Информационно-маркетинговые центры и их роль в системе межгосударственной торговли

Информационно-маркетинговые центры создаются в целях обеспечения информационной поддержки экономической и предпринимательской деятельности и призваны способствовать росту и расширению товарообмена. Их функционирование направлено на развитие информационно-коммуникационного сегмента экономики, основанного на использовании различных электронных информационных систем, обеспечивающих функционирование экономических (хозяйственных) процессов.

Информационно-маркетинговый центр (ИМЦ) является юридическим лицом, осуществляющим функции оператора межгосударственной сети ИМЦ по оказанию электронных информационно-коммуникационных услуг на базе информационных систем, ресурсов и технологий, реализуемых в указанной сети ИМЦ.

ИМЦ могут объединяться в *межгосударственную сеть ИМЦ*, которая является совокупностью национальных сетей ИМЦ, взаимодействующих между собой по согласованным правилам и принципам и способствующих продвижению товаров и услуг национальных товаропроизводителей государств-участников на их рынки.

В СНГ работы по развитию информационно-маркетингового направления были начаты в 2001 году в рамках Межгосударственной программы создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2005 года (далее – Программа). Участниками Программы были 10 государств – участников СНГ (кроме Туркменистана и Республики Узбекистан).

Для реализации и координации основных положений Программы, а также планирования первоочередных проектов была образована Рабочая группа высокого уровня из числа полномочных представителей государств – участников Программы.

В основе реализации Программы – добровольность участия сторон, возможность расширения состава участников, софинансирование общего проекта в части создания национальных сегментов Межгосударственного ИМЦ, а также интеграция на его основе национальных сетей ИМЦ и электронных торговых площадок.

Принимая во внимание востребованность Программы как инструмента развития взаимного торгового обмена и эффективного решения задач экономической интеграции государств – участников СНГ, Решением Совета

глав правительств СНГ от 3 июня 2005 года по предложению Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации (далее – Координационный совет) при Региональном содружестве в области связи (РСС) Программа была продлена до 2008 года. Презентация достижений по реализации Программы была представлена на 10-м заседании Координационного совета, состоявшемся 13 декабря 2006 года в Москве. Участникам заседания были продемонстрированы созданный Беларусью и Россией действующий сегмент Межгосударственного ИМЦ, а также проведение аукциона государственных закупок с помощью ключа электронной подписи.

Наряду с разработкой и реализацией технических и технологических решений была проведена работа по гармонизации нормативно – правовой базы в государствах – участниках Программы. В этой связи в рамках Экспертного совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ – РСС по предложениям участников РСС и Координационного совета при РСС был разработан и принят в ноябре 2008 года Модельный закон «Об электронной торговле».

Следует отметить, что сотрудничество государств – участников СНГ в формировании межгосударственной сети ИМЦ осуществляется также в рамках соответствующих положений Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года и Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества.

21 мая 2010 года главами правительств семи государств – участников СНГ: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины было подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в создании, использовании и развитии межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки (далее – Соглашение).

Соглашение вступило в силу для четырех из них: Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины.

Целями Соглашения являются проведение мероприятий по созданию, использованию и развитию национальных сетей ИМЦ на согласованной сторонами методологической основе и объединение их в межгосударственную сеть для продвижения товаров и услуг государств – участников Соглашения на их национальные рынки для повышения эффективности внешнеэкономической деятельности.

Документом предусмотрено создание, использование и развитие национальных сетей ИМЦ с последующим объединением их в межгосударственную сеть ИМЦ. Осуществляемая на ее основе электронная торговля призвана решить следующие основные задачи:

содействие на системной основе обеспечению организаций и граждан товарами, работами и услугами, государствами происхождения которых являются государства – участники Соглашения;

обеспечение информационного взаимодействия между производителями и потребителями в сфере производственного потребления, а также между производителями и органами государственной власти государств – участников Соглашения, осуществляющими закупку продукции (работ, услуг) для государственных нужд;

создание условий для формирования производственных заказов, развития производственной кооперации и привлечения финансовых средств и других видов инвестиций в развитие и модернизацию производства;

обеспечение совершения сделок с использованием средств электронной торговли;

обеспечение услуг электронного взаимодействия, общих форматов предоставления информации, унифицированного документирования операций и обмена электронными сообщениями, имеющими юридическую силу, между участниками электронной торговли и иными субъектами сети ИМЦ в процессе взаимодействия;

обеспечение информационной безопасности при электронном взаимодействии государственных и коммерческих организаций – участниц межгосударственной сети ИМЦ;

создание базы данных о производителях товаров и услуг, функционирующих в государствах – участниках Соглашения;

повышение конкурентоспособности товаров и услуг государств – участников Соглашения.

Соглашением определены следующие условия и принципы создания национальных сетей ИМЦ: проведение совместных мероприятий по созданию, использованию и развитию межгосударственной сети ИМЦ осуществляется на принципах равноправия и взаимной выгоды с учетом экономических и географических особенностей каждого государства – участника Соглашения; информационное взаимодействие на основе согласованных форматов и стандартов обмена данными, включая средства по обеспечению информационной безопасности; реализация программно-технических и технологических решений, обеспечивающих преемственность, наращивание и развитие функциональных возможностей межгосударственной сети ИМЦ без ее коренной реконструкции; обеспечение сохранности и безопасности данных; обеспечение достоверности, аутентичности и целостности данных; обеспечение условий необходимости и достаточности информационных ресурсов о товарах и услугах, исходя из нужд национальных производителей; использование средств для восстановления функционирования межгосударственной сети ИМЦ после сбоев; обеспечение возможностей электронного взаимодействия с другими межгосударственными и национальными сетями электронной торговли при соблюдении необходимого уровня информационной безопасности.

В целях обеспечения согласованного развития национальных сетей ИМЦ и их дальнейшего объединения в соответствующую межгосударственную сеть Решением Совета глав правительств СНГ от 21 мая 2010 года была образована Рабочая группа по развитию межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг государств – участников СНГ на национальные рынки (далее – Рабочая группа) и утверждено Положение о ней.

Председателем Рабочей группы избран директор республиканского унитарного предприятия «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» Министерства иностранных дел Республики Беларусь Смолкин Б.Я.

За прошедший период состоялись три заседания Рабочей группы.

В ходе заседаний, прошедших 29 января и 10 октября 2013 года, были рассмотрены, в частности, вопросы, связанные с особенностями формирования межгосударственной сети ИМЦ для продвижения товаров и услуг государств – участников СНГ на национальные рынки; проведением внутригосударственных процедур государствами – участниками СНГ по вступлению в силу Соглашения; формированием в Интернете трансграничного пространства доверия в целях обеспечения взаимной торговли на пространстве СНГ.

Также обсуждены опыт государств – участников СНГ по развитию национальных сетей ИМЦ и опыт деятельности Паназиатского альянса по электронной коммерции, итоги работы Российской Федерации в рамках рабочей группы по телекоммуникациям и информации Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества, а также работе Европейской экономической комиссии ООН в области электронного бизнеса и электронной торговли и возможные направления сотрудничества.

По результатам заседаний выработаны предложения и рекомендации по определению основных направлений создания и развития межгосударственной сети ИМЦ государств – участников СНГ, а также предложения по задачам и функциям Межгосударственного ИМЦ, проекту Положения о нем и наделении его полномочиями РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» Министерства иностранных дел Республики Беларусь.

10 июня 2014 года в г. Санкт-Петербурге состоялось 3-е заседание Рабочей группы. Рассмотрены вопросы сотрудничества с международными организациями, курирующими вопросы электронной торговли и использования ИМЦ. В рамках состоявшегося заседания проработан вопрос о создании рабочей группы по электронной коммерции с участием Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и с дальнейшим подключением других государств – участников СНГ.

Развитие сети информационно-маркетинговых центров в государствах – участниках СНГ

Для государств – участников СНГ создание межгосударственной сети ИМЦ является важным фактором развития электронной коммерции и,

соответственно, роста эффективности внешнеэкономической деятельности. Учитывая это, в государствах – участниках Соглашения проводится определенная работа по формированию национальных сетей ИМЦ и их дальнейшей интеграции в межгосударственную сеть.

В Республике Беларусь Соглашение вступило в силу с 27 августа 2011 года. Во исполнение статьи 6 Соглашения полномочными органами, ответственными за реализацию Соглашения в Республике Беларусь, определены Министерство иностранных дел, Министерство связи и информатизации и Комитет государственной безопасности.

Правовое обеспечение реализации Соглашения осуществляется в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2011 года № 245, а также другими правовыми актами. В их числе законы Республики Беларусь от 9 января 2002 года № 90-З «О защите прав потребителей», от 19 июля 2005 года № 45-З «Об электросвязи», от 10 ноября 2008 года № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» и от 28 декабря 2009 года № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»¹.

Головной исполнитель работ по созданию международной сети ИМЦ – РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» Министерства иностранных дел Республики Беларусь (далее – ИМЦ РБ) является национальным ИМЦ и осуществляет консалтинговое, информационно-маркетинговое обеспечение и обслуживание потребностей органов государственного управления и субъектов хозяйствования Беларуси по вопросам внешнеэкономической деятельности, а также информационную поддержку зарубежных предприятий в процессе их торгово-экономического сотрудничества с Республикой Беларусь.

В качестве национального ИМЦ он обеспечивает решение следующих основных задач:

продвижение на рынки государств – участников СНГ белорусских товаров и услуг;

устранение информационного барьера между производителями и потребителями в сфере производственного потребления;

информационное обеспечение товаропроизводителей, поставщиков и потребителей достоверной информацией о конъюнктуре рынка;

разработка и внедрение информационных продуктов, призванных повысить конкурентоспособность товаров и услуг государств – участников СНГ.

Деятельность ИМЦ РБ сертифицирована на соответствие стандарту ISO 9001:2008². В 2012 году в ходе проведенного аудиторами международной компании «SAI Global» и Ассоциации по сертификации «Русский Регистр»

¹ Здесь и далее по тексту правовые акты государств – участников Соглашения приведены по сведениям информационных ресурсов министерств и ведомств государств – участников Соглашения, а также Регионального содружества в области связи (раздел «Законодательная база стран участников РСС»).

² Международный стандарт ISO 9001:2008 системы менеджмента.

ресертификационного³ аудита подтверждено соответствие системы менеджмента качества ИМЦ РБ требованиям указанного международного стандарта. По результатам проверки сертифицирующими организациями выданы новые сертификаты на трехлетний срок, являющиеся документальным подтверждением стабильности и прозрачности деятельности ИМЦ РБ, гарантией качества продукции и предоставляемых им услуг.

Его региональная и внешняя сети включают: филиалы во всех основных центрах деловой активности Республики Беларусь (Брест, Витебск, Гродно, Гомель, Могилев, Лида); партнеров, дилеров и агентов за рубежом (более 130 соглашений с организациями и структурами различных государств мира); информационно-ресурсный потенциал для исследований как внутреннего, так и внешнего рынков; деловые контакты с большинством белорусских субъектов хозяйствования.

В ходе работ по формированию ИМЦ РБ осуществлены разработка, внедрение информационных систем с дальнейшим обеспечением их эксплуатации, технической поддержки и предоставлением на их базе широкого спектра услуг, обеспечивающих информационно-маркетинговую поддержку внешнеэкономической деятельности субъектов хозяйствования всех форм собственности, продвижение белорусских товаров/услуг и развитие торговли. В их число входят: портал информационной поддержки экспорта www.export.by; портал информационного сопровождения закупок на конкурсной основе www.icetrade.by; электронная торговая площадка www.goszakupki.by и удостоверяющий центр ca.ncmps.by.

Функционирующий портал www.export.by решает задачи по информационной поддержке конкурентного преимущества белорусских предприятий на зарубежных рынках, является площадкой для поиска новых партнеров. По состоянию на 1 июня 2014 года на портале представлены сведения о более 6 тыс. предприятий и организаций Республики Беларусь, около 1 тыс. деловых предложений, значительный перечень иностранных партнеров и их предложения о сотрудничестве. Ведутся разделы, предоставляющие информацию о конъюнктуре рынков, крупномасштабных проектах, законодательстве в сфере внешнеэкономической и международной деятельности, новостях экономики, происходящих и предстоящих деловых событиях. География посещений охватывает около 170 стран мира. Партнерская сеть портала включает более 100 информационных структур из 38 стран мира, в том числе из Казахстана и России, а также Литвы, Латвии, Эстонии, Словакии, Венгрии, Швеции, Италии, что способствует оказанию существенной поддержки белорусским субъектам хозяйствования в продвижении своих интересов на внешних рынках путем презентации

³ Ресертификационный аудит по международным стандартам ISO осуществляется через три года с даты оформления сертификата соответствия системы менеджмента. По процедуре проведения схож с сертификационным аудитом, так как через три года система менеджмента предприятия может сильно измениться в связи приходом новых людей, развитием новых проектов и отделов, расширением бизнеса предприятия в другие отрасли или регионы. Как правило, проводится полный аудит системы менеджмента для оценки ее соответствия требованиям стандартов.

производимых ими товаров и услуг. В целях продвижения продукции белорусских субъектов хозяйствования ИМЦ РБ разработаны и размещены на 46 сайтах загранучреждений Республики Беларусь модули – «витрины продукции», предоставляющие сведения о продукции и услугах белорусских производителей. Осуществлена интеграция с ресурсом Комитета торговли Министерства экономического развития и торговли Республики Казахстан www.kazimc.kz: демонстрируется модуль продукции национальных товаропроизводителей на порталах ИМЦ.

Портал информационного сопровождения закупок на конкурсной основе www.icetrade.by является официальным сайтом Республики Беларусь о закупках и инструментом содействия продвижению продукции/услуг на экспорт на основе участия субъектов хозяйствования в закупках, а также крупномасштабных торгах в зарубежных странах. Портал обеспечивает необходимый уровень открытости проведения закупок на внутреннем рынке, а также информационные потребности белорусских предприятий-экспортеров о возможностях расширения экспорта на основе участия в зарубежных торгах. Портал включает информационную систему «Тендеры», базы данных закупок Республики Беларусь и зарубежных стран, базу данных результатов закупок Республики Беларусь, регистр производителей товаров (работ, услуг) и их сбытовых организаций (официальных торговых представителей), базу данных «Планы закупок».

Со многими зарубежными компаниями достигнуты договоренности по обмену информацией о тендерах. В соответствии с Соглашением о государственных (муниципальных) закупках, заключенным главами правительств государств – членов Таможенного союза 9 декабря 2010 года, осуществляется поэтапный переход к введению электронных процедур закупок как основной формы закупок.

Электронный формат осуществления закупок через торговую площадку www.goszakupki.by является конкурентоспособной процедурой и позволяет уменьшить расход бюджетных средств на его проведение, значительно экономит время и бюджет для участников, позволяет преодолевать территориальную отдаленность участника от места проведения закупки, а также субъектам малого бизнеса участвовать наравне с крупными предприятиями.

Для обеспечения работы предприятий и организаций Республики Беларусь удостоверяющим центром sa.ncsmp.s.by оказываются услуги по выдаче сертификата открытого ключа электронной цифровой подписи, которая может быть использована для участия в закупках как на электронных торговых площадках Республики Беларусь, так и Российской Федерации. Для освоения белорусскими предприятиями и организациями методов закупочной деятельности ИМЦ РБ проводятся международные семинары по положениям нормативно-правовой базы Республики Казахстан и Российской Федерации, а также по вопросам получения и применения электронной цифровой подписи, аккредитации и работы на электронной торговой площадке.

ИМЦ РБ последовательно расширяет сотрудничество с зарубежными информационно-маркетинговыми структурами на основе соответствующих соглашений. Партнерская сеть охватывает организации более чем 40 стран. Сотрудничество с международными организациями обеспечивает развитие торгово-экономических отношений между субъектами хозяйствования, доступ ИМЦ РБ к зарубежным источникам первичной и вторичной информации о состоянии внешних рынков. Реализация практических результатов международного сотрудничества предоставляет возможность целевого оперативного сбора международной тендерной информации для своевременного информирования заинтересованных белорусских организаций.

В Республике Казахстан обеспечение формирования сети ИМЦ осуществляется в соответствии с правовыми актами, в числе которых:

законы Республики Казахстан: от 7 января 2003 года № 370-III «Об электронном документе и электронной цифровой подписи»; от 5 июля 2004 года № 567 «О связи»; от 11 января 2007 года № 217-III «Об информатизации»;

указы Президента Республики Казахстан: от 10 октября 2006 года № 199 «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан»; от 8 января 2013 года № 464 «О Государственной программе «Информационный Казахстан-2020»;

постановления Правительства Республики Казахстан: от 30 июня 2007 года № 561 «Об утверждении реестра государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам»; от 25 сентября 2012 года № 1241 «Об утверждении стандартов государственных услуг в сфере информационных технологий и о внесении изменений в постановления Правительства Республики Казахстан от 20 июля 2010 года № 745».

В Казахстане разработана информационная система «Электронный информационно-маркетинговый центр Республики Казахстан» (ИМЦ РК), сайт которого размещен по адресу www.kazimc.kz.

ИМЦ РК реализует основные принципы создания межгосударственной сети ИМЦ на пространстве СНГ, в том числе обеспечивает прямой доступ бизнес-структурам к информации о рынках и особенностях торговли в государствах – участниках СНГ.

ИМЦ РК функционирует с 2012 года и интегрирован с аналогичной информационной системой Республики Беларусь, после чего информация о предложениях и реализуемых казахстанскими предприятиями товарах доступна для пользователей белорусского ИМЦ. Соответственно, на ИМЦ РК в полном объеме представлены сведения о товарах Беларуси.

Многофункциональный сайт ИМЦ РК содержит актуальную и разностороннюю информацию о государственной экономической политике, логистических и конъюнктурных особенностях торговли в Казахстане. Он позволяет обрабатывать необходимое информационное обеспечение и механизмы автоматизации маркетинговой деятельности. Каждый зарегистрированный пользователь может создать на сайте собственный

многофункциональный «подсайт» с возможностью поиска партнеров, ведения переписки с другими пользователями, размещения рекламной и коммерческой информации о компании, другим функционалом автоматизации маркетинговой деятельности предприятия. Предоставлен общий доступ к сводной аналитической информации о торговой политике Казахстана, существующих мерах государственной поддержки развития торговли и бизнеса, организациях, уполномоченных на реализацию данных направлений торговой политики, а также представлены методические материалы по логистике и таможенному оформлению.

В 2013 году на сайте ИМЦ РК был создан раздел «Единая информационная база» для участников внешнеэкономической деятельности, который призван упростить возможность поиска необходимой информации по развитию бизнеса в Казахстане и других государствах – участниках СНГ, нормативно-правовой информации, поиска бизнес-партнеров. Также на сайте размещена карта инвестиционных и инновационных проектов и расширен перечень ссылок на источники бизнес-информации.

На ежегодной основе проводится актуализация контента портала ИМЦ, увеличено число зарегистрированных казахстанских пользователей до 3 500 предприятий и количество отечественных товаров до 5 200 наименований (по состоянию на сентябрь 2014 года). Также ведется работа по популяризации ИМЦ РК на известных информационных сайтах Республики Казахстан.

Мониторинг посещаемости сайта ведется на основе статистики интернет-портала «Яндекс метрика». Текущая динамика посещаемости имеет положительную тенденцию, основная доля визитов на сайт ИМЦ РК (72 %) приходится на Казахстан, посещаемость сайта российскими пользователями - 7 % общего объема посещений, белорусскими пользователями – 13,4 %.

Планируется дальнейшая интеграция информационных ресурсов сайта ИМЦ РК с информационными базами государственных органов, организаций и институтов развития Казахстана, а также информационными ресурсами аналогичных ИМЦ других государств – участников СНГ.

В Кыргызской Республике в настоящее время ведется активная работа по реализации проекта создания единого интеграционного шлюза обмена данными в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства, которое предусматривает электронное взаимодействие между государствами – участниками СНГ, обмен данными и другой информацией. Последовательно реализуется Программа по внедрению электронного управления в государственных органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Кыргызской Республики на 2014–2017 годы, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 ноября 2014 года № 651.

В Российской Федерации Соглашение вступило в силу с 4 августа 2013 года. Полномочный орган, ответственный за реализацию Соглашения в Российской Федерации, – Министерство связи и массовых коммуникаций.

Обеспечение реализации Соглашения осуществляется в соответствии с федеральным законодательством, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, другими правовыми актами. В их числе:

федеральные законы: от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»; от 29 июля 2004 года № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»; от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»; от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»; от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

указы Президента Российской Федерации: от 31 декабря 1993 года № 2334 «О дополнительных правах граждан на информацию»; от 17 апреля 2008 года № 351 «О мерах по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации при использовании информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена»;

постановления Правительства Российской Федерации: от 6 ноября 2007 года № 758 «О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий»; от 17 ноября 2007 года № 781 «Об утверждении положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных»; от 18 мая 2009 года № 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-коммуникационным сетям»; от 15 июня 2009 года № 478 «О единой системе информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 года № 229-р «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В Российской Федерации создание и развитие сети ИМЦ осуществляется в рамках Федеральной целевой программы «Электронная Россия», предусматривающей формирование в России «благоприятных условий для открытия и ведения бизнеса, в том числе повышения конкурентоспособности российских предприятий за счет создания систем электронной торговли, открытых баз данных производителей товаров, товаров и объектов интеллектуальной собственности, баз данных, содержащих информацию о предложениях по приобретению активов и правилах ведения бизнеса, а также автоматизации маркетинговых исследований, обмена данными о пиратской и контрафактной продукции».

Учитывая особенности территориального устройства, формирование сети ИМЦ России осуществляется по региональному принципу, что предполагает создание сети ИМЦ муниципального и регионального уровней с последующей их интеграцией в федеральную сеть ИМЦ под управлением межрегионального ИМЦ.

Межрегиональный ИМЦ содержит в своем составе аппаратно-программный комплекс, который служит для внедрения и адаптации стандартных технологий решения задач ИМЦ, совершенствования самого комплекса и его технологических функций, а также для практического выполнения всех функций федерального ИМЦ. В их числе: проверка сертификации и аккредитации ИМЦ; ведение реестра ИМЦ; заключение индивидуальных контрактов с ИМЦ, определяющих взаимные права и обязанности; оказание методической, организационной и технической помощи в создании ИМЦ субъектов Российской Федерации; проведение аналитических исследований рынков товаров и услуг в общероссийском, отраслевом и региональном разрезах; разработки методических рекомендаций и оказание методических услуг членам ИМЦ по различным аспектам их деятельности; информационно-маркетинговое и консалтинговое обеспечение деятельности федеральных министерств и ведомств по планированию и организации закупок товаров и услуг для государственных нужд на федеральном уровне; проведение с привлечением ИМЦ полного цикла торгов по закупкам товаров и услуг для государственных нужд на федеральном уровне; организация и координация деятельности отраслевых и ведомственных ИМЦ, в том числе по участию в торгах по закупкам товаров и услуг для государственных нужд на федеральном уровне; информационно-маркетинговое обеспечение деятельности потенциальных инвесторов и информационно-маркетинговое сопровождение инвестиционных проектов федерального уровня; осуществление организации и координации международного сотрудничества по всем сферам деятельности оказания помощи ИМЦ в налаживании деловых контактов с зарубежными партнерами; оказание ИМЦ технической поддержки по внедрению и эксплуатации технических и программных средств и процедур информационного обмена, соответствующих стандартам, действующим в сети ИМЦ; решение вопросов обеспечения безопасности сети ИМЦ.

В настоящее время в России создаются и развиваются ИМЦ муниципального уровня, основная часть которых формируется на основе действующих «электронных торговых площадок», а специализированная часть – на базе профильных предприятий и высших учебных заведений. Примерами таких центров могут служить Информационно-маркетинговый центр Костромской области и Информационно-маркетинговый центр Национального исследовательского технологического университета «МИСиС4».

Создание первой из них – автоматизированной информационной системы «Информационно-маркетинговый центр Костромской области» (ИМЦ КО) осуществлено в рамках программы «Электронная Россия».

ИМЦ КО позволил осуществлять: сбор и анализ информации по товарам и услугам, производимым предприятиями Костромской области, для обоснования принятия управленческих решений; формирование единой

⁴ Московский институт стали и сплавов.

электронной базы данных о предприятиях, их продукции, работах и услугах – реестра хозяйствующих субъектов на территории Костромской области; создание новых возможностей для предприятий малого и среднего бизнеса Костромской области по выходу на новые (в том числе внешние) рынки, поиску партнеров и инвесторов, повышение эффективности их деятельности; анализ рыночных цен в интересах планирования и подготовки государственных закупок.

Второй – Информационно-маркетинговый центр Национального исследовательского технологического университета «МИСиС» (ИМЦ МИСиС) оказывает информационно-консалтинговые и маркетинговые услуги, осуществляет составление аналитических обзоров, реализацию разработанных программных комплексов, например, компьютерного учебника по обработке металлов давлением, информационной базы данных по черным и цветным металлам и сплавам, программы расчета профилировок рабочего инструмента для производства гнутых профилей. В числе задач, решаемых ИМЦ МИСиС: активное продвижение на рынок научно-технических разработок, инновационных проектов и образовательных услуг; участие и проведение международных конференций и выставок, приуроченных к работе научных конференций и симпозиумов, в числе которых: Евразийская научно-практическая конференция «ПРОСТ», конференция «Автоматизированные печные агрегаты и энергосберегающие технологии в металлургии» и Конгресс обогатителей (участвуют более 400 ученых, техническая и бизнес-элита государств – участников СНГ и дальнего зарубежья, сопровождается выставкой технологий и оборудования).

ИМЦ МИСиС имеет многочисленные призы и дипломы всероссийских и международных выставок.

Российская Федерация принимает активное участие в создании Международного ИМЦ и его сопряжении с лучшими аналогами в азиатско-тихоокеанском и европейском регионах.

В Республике Таджикистан Соглашение вступило в силу с 27 августа 2011 года. Полномочным органом, ответственным за реализацию Соглашения, определено Министерство экономического развития и торговли.

В настоящее время реализация данного направления в основном сосредоточена на формировании нормативно-правовых регулятивных основ и организации взаимодействия ИМЦ с органами государственной власти, министерствами и ведомствами.

В Таджикистане создана законодательная база, обеспечивающая развитие сферы электронной торговли, включающая в том числе:

законы Республики Таджикистан: от 10 мая 2002 года № 51 «Об электронном документе» и № 56 «Об электрической связи»; от 3 марта 2006 года № 168 «О государственных закупках товаров, работ и услуг»;

постановления Правительства Республики Таджикистан: от 8 августа 2001 года № 389 «О создании республиканской сети передачи данных и мерах

по упорядочению доступа к мировым информационным сетям»; от 3 декабря 2010 года № 620 об утверждении Соглашения;

Государственную программу развития и внедрения информационно-коммуникационных технологий в Республике Таджикистан, утвержденную постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2004 года № 468;

Программу электронных закупок в Республике Таджикистан на 2013–2015 годы, утвержденную постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2012 года № 769.

В Таджикистане функционируют информационные и маркетинговые центры, оказывающие специализированные услуги и решающие ряд задач ИМЦ отраслевой направленности. Органы государственной власти могут осуществлять соответствующие закупки для государственных нужд, в том числе используя такие центры.

В Украине Соглашение вступило в силу с 27 августа 2011 года. Органом, ответственным за реализацию Соглашения, является Министерство аграрной политики.

Правовое обеспечение развития национальной информационно-маркетинговой сети Украины в рамках Соглашения осуществляется в соответствии с национальным законодательством, а также международными договорами в данной сфере, в том числе законами Украины от 22 мая 2003 года № 852-IV «Об электронной цифровой подписи» и от 9 января 2007 года № 537-V «Об основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 гг.».

Создание сети ИМЦ Украины до последнего времени осуществлялось на основе информационных порталов и ресурсов Министерства аграрной политики Украины, областных, районных и поселковых советов Винницкой, Житомирской, Львовской и других областей, а также путем интеграции ряда интернет-ресурсов, в том числе отраслевой, правовой и экономической направленности.

В целом сеть ИМЦ Украины обеспечивает возможность размещения в ней информации, пользования специализированными ресурсами, а также формирования электронных сервисов и информационных приложений. Информационная наполненность и программный комплекс системы обеспечивают оперативный поиск информации об организациях, товарах, услугах, контент-ресурсах и других как в пределах Украины, так и в других государствах – участниках СНГ.

Сегмент системы, отвечающий за экономическое взаимодействие, обеспечивает участнику сети ИМЦ Украины пользование в том числе: управляемым с мобильного устройства персональным офисом в Интернете, включающим возможности управления бизнес-процессами и обмена документами с использованием электронной цифровой подписи; единым интернет-магазином, предоставляющим возможность удаленно осуществлять и оплачивать электронные покупки; единым супермаркетом спроса и

предложения, позволяющим в электронном виде оформлять предложения и заказы на товары/услуги, а также сделки по их покупке и/или продаже. Кроме того, возможно предоставление услуг по мониторингу бизнес-процессов и их анализу, а также подготовке управленческой отчетности различного уровня.

Развитие сети ИМЦ Украины осуществляется на принципах самоорганизации по следующим основным направлениям:

государственный сектор – электронные государственные (административные) услуги, электронный документооборот и электронная отчетность, использование электронной цифровой подписи, развертывание информационно-аналитических систем;

электронная торговля – электронные каталоги товаров и услуг, система поиска контрагентов и проведения электронных сделок на основе нейронной сети, платежная система с гарантированием платежей и расчетно-клиринговым обслуживанием, система налогообложения электронных сделок;

электронная социальная сеть – бесплатное размещение в сети ИМЦ Украины информационных ресурсов школ, больниц, музеев, библиотек, а также обеспечение электронных социальных коммуникаций.

Особенностью сети ИМЦ Украины является использование для электронного взаимодействия телекоммуникационной инфраструктуры национального оператора – ОАО «Укртелеком», которым обеспечиваются в том числе надежность и безопасность информационного обмена. Кроме того, данный оператор имеет возможность предоставлять услуги доступа к высокоскоростному Интернету широкому кругу пользователей, в том числе и в сельской местности, что позволяет создавать и использовать ИМЦ на всей территории страны.

Выводы и рекомендации

1. Во исполнение Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в создании, использовании и развитии межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки от 21 мая 2010 года проделана определенная работа по реализации организационных, научно-технических, финансово-экономических, информационных мероприятий, направленных на развитие и углубление сотрудничества государств – участников СНГ в сфере электронной торговли и ИМЦ.

2. В практическом плане заслуживает внимания, поддержки и рекомендуется для использования другими государствами – участникам СНГ опыт Республики Беларусь по реализации подходов, связанных с построением элементов национальной и межгосударственной сети ИМЦ.

3. Вместе с тем следует отметить, что в ряде государств – участников Соглашения уровень работы не полностью отвечает требованиям, предъявляемым к развитию этого сегмента информационно-коммуникационных технологий в современных условиях.

Недостаточно эффективно осуществляется организационное и техническое обеспечение развития некоторых секторов сферы электронной торговли.

Информационные ресурсы о товарах и услугах, исходя из нужд национальных производителей, требуют актуализации.

4. Региональному содружеству в области связи совместно с Рабочей группой по развитию межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг государств – участников СНГ на национальные рынки целесообразно разработать дополнительные меры по совершенствованию регулирования процессов развития ИМЦ в СНГ, созданию условий для нормативно-правового и финансового обеспечения этой сферы, доступа к аналогичным системам электронной торговли национального и регионального уровней от 21 мая 2010 года.

Энергетика вносит существенный вклад в развитие торгово-экономических отношений между государствами – участниками СНГ. В свою очередь, ведущей отраслью энергетики является электроэнергетика.

*Департамент экономического
сотрудничества*

2.6. РАЗВИТИЕ ОБЩЕГО ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО РЫНКА НА ПРОСТРАНСТВЕ СНГ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Взаимодействие государств – участников СНГ в этой сфере способствует развитию отрасли, эффективному использованию энергетических ресурсов и расширению возможностей торговли электроэнергией. Это обуславливает необходимость усиления интеграции национальных энергетических систем, создание общего электроэнергетического рынка (ОЭР) СНГ, действующего на основе международных норм по согласованным правилам.

В этой связи в государствах – участниках СНГ возникает необходимость обеспечить наличие совместимых технологических, рыночных и экологических условий, общих правил функционирования и регулирования ОЭР.

В данной работе проведен анализ состояния формирования ОЭР СНГ, принятых нормативных правовых документов по данному направлению, рассматривается степень развития ОЭР и перспективы его развития на среднесрочный период.

Материал базируется на анализе нормативных правовых актов, принятых Советом глав правительств СНГ и Электроэнергетическим Советом СНГ, и может быть использован при формировании национальных стратегий и межгосударственных программ взаимодействия по вопросам развития ОЭР.

1. Формирование общего электроэнергетического рынка СНГ. Проблемы и перспективы

Формирование и развитие ОЭР государств – участников СНГ является одной из стратегических задач в рамках СНГ.

Развитие ОЭР позволит государствам более точно оценивать потребности электроэнергии сопредельных государств – участников СНГ, рассчитывать технологические режимы работы генерирующего оборудования и сетевой инфраструктуры, оптимизировать приграничные и межгосударственные перетоки электроэнергии.

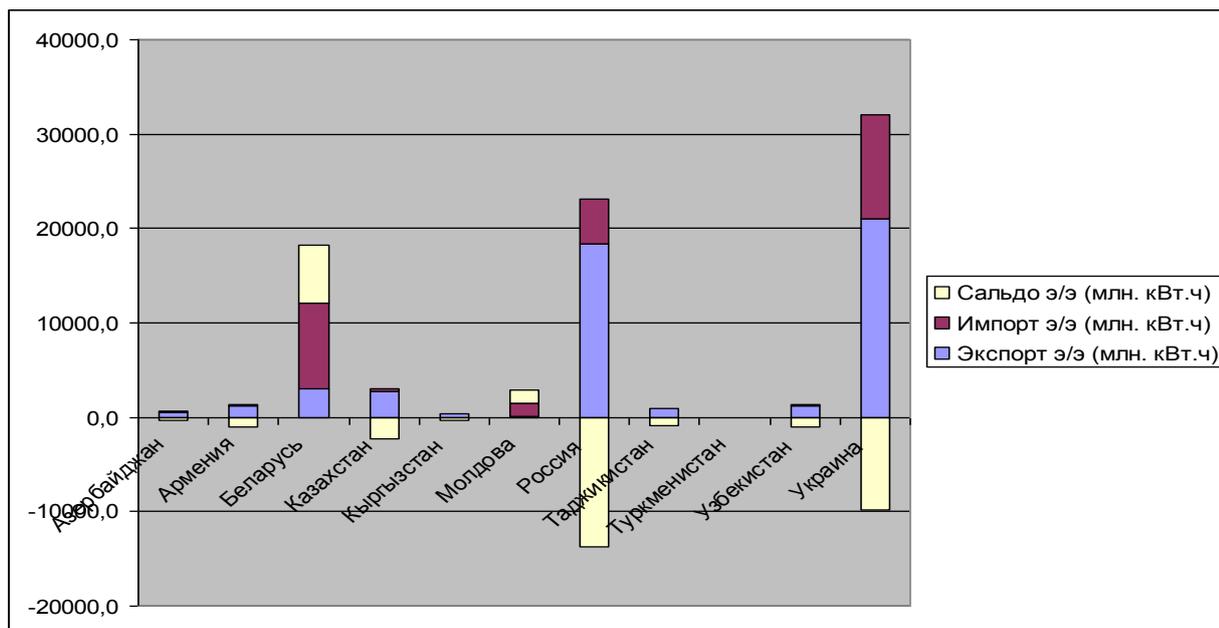
Наличие различных часовых поясов позволяет государствам – участникам СНГ осуществлять транзит электроэнергии таким образом, чтобы покрывать пик потребления с привлечением генерирующих мощностей других государств. Это особенно важно в условиях функционирования рынка электрической энергии: стоимость выработки электроэнергии может варьироваться в разное время суток и позволит получать участникам ОЭР существенную экономическую выгоду.

Кроме того, в случае осуществления масштабных ремонтов энергетических объектов государства могут спланировать необходимые объемы импорта – экспорта электроэнергии и оптимизировать маршрут ее передачи.

Так, например, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан обладают сезонным избытком электроэнергии вследствие значительной доли ГЭС в энергетическом балансе. Формирование рынка позволит им получить дополнительные возможности по экспорту электроэнергии.

Расширение возможностей экспорта – импорта электроэнергии является мощным стимулом для проведения мероприятий, направленных на достижение энергоэффективности, что позволяет повысить конкурентоспособность энергетических предприятий на региональном и мировом рынках.

Практически во всех государствах – участниках СНГ осуществляются регулярные межграницные перетоки электроэнергии как между энергосистемами государств – участников СНГ, так и при поставках в третьи страны, причем для некоторых государств перетоки составляют значительную часть произведенной (потребляемой) электроэнергии.



Перетоки электроэнергии в государствах – участниках СНГ в 2013 году⁵.

В 2013 году максимальные перетоки были проведены энергосистемами Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. Другие государства – участники СНГ также осуществляли технические перетоки как на экспорт, так и на импорт. Необходимо отметить, что в большинстве государств – участников СНГ сальдо-перетоки имеют отрицательное суммарное значение по итогам 2013 года (экспорт превышает импорт), что свидетельствует об энергетической безопасности государств.

Масштабы перетоков электроэнергии указывают на их значимость как в техническом, так и в экономическом аспектах.

Вместе с тем сложившаяся в отрасли система экономических отношений в части оптового рынка электрической энергии и мощностей ориентирована на интересы крупных компаний. Ввиду особенностей организации, технической сложности и капиталоемкости электроэнергетические рынки представляют собой рынки нескольких крупных продавцов. Кроме того, электрическая

⁵ По данным Электроэнергетического Совета СНГ.

энергия, производимая на электростанциях различного типа, имеет различную стоимость. Цены на электрическую энергию существенно зависят от конъюнктуры топливных рынков, территориального расположения и действий регуляторов. Эти обстоятельства ограничивают возможности создания конкурентной среды в электроэнергетике, отвечающей классическим представлениям о рыночной среде, и повышают роль нерыночного регулирования для управления процессом производства и потребления электрической энергии.

В этой связи энергетические компании не проявляют интереса к общему энергетическому рынку, работа которого кроме увеличения технологических возможностей обострит конкурентную борьбу между ними, что, в свою очередь, тормозит развитие интеграционных связей в отрасли.

Этим объясняется то обстоятельство, что уровень межгосударственной кооперации в электроэнергетике пока, к сожалению, ниже потенциально возможного. Ряд перспективных проектов отложен в связи с отсутствием финансовых ресурсов.

Параллельная работа энергосистем государств – участников СНГ не достигает оптимального уровня. В работе электроэнергетических систем государств Центрально-Азиатского региона присутствуют незапланированные перетоки.

Необходимо также отметить, что формирование и развитие ОЭР в государствах – участниках СНГ происходит различными темпами, что препятствует установлению эффективных подходов в торговле и обмене электроэнергией на пространстве СНГ.

Ситуация осложняется позицией Евросоюза, который рассматривает взаимодействие в энергетике в рамках Договора об Энергетической хартии. Однако в государствах – участниках СНГ существуют совершенно различные взгляды на указанный Договор, участие в котором более выгодно потребителям энергоносителей и менее выгодно их поставщикам.

2. Нормативно-правовая база

Для создания общего межгосударственного электроэнергетического рынка прежде всего необходима, как отмечалось ранее, прочная правовая база. Рассмотрим документы, принятые правительствами государств – участников СНГ в этой области.

Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года содержит организационно-правовые, технологические и экономические принципы параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников СНГ.

Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств – участников СНГ от 25 января 2000 года включает положения регулирования транзита электрической энергии и мощности, предусматривающее установление режима транзита, не менее благоприятного по технологическим

параметрам, чем для энергии, произведенной на ее собственной территории или предназначенной для ее собственных нужд.

Соглашение о гармонизации таможенных процедур при перемещении электрической энергии через таможенные границы государств – участников СНГ от 22 ноября 2007 года направлено на установление гармонизированных и упрощенных таможенных процедур при перемещении электрической энергии между электроэнергетическими системами государств – участников СНГ. Согласно документу соответствующие таможенные процедуры осуществляются в соответствии с Типовым порядком таможенного оформления и таможенного контроля электрической энергии с возможностью установления льготного порядка таможенного оформления.

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области эксплуатации межгосударственных линий электропередачи национальных электроэнергетических систем от 20 ноября 2009 года, содействует определению балансовой принадлежности этих линий и упрощает техническое обслуживание их пограничных участков. Положения Соглашения позволяют оперативно обеспечить ремонтные и профилактические мероприятия в целях надлежащего функционирования линий электропередач и сопряженных с ними объектов энергетической инфраструктуры.

В рамках СНГ приняты ряд документов, непосредственно направленных на формирование и развитие ОЭР СНГ.

Концепция формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ от 25 ноября 2005 года представляет собой совокупность согласованных взглядов и подходов государств – участников СНГ к формированию ОЭР СНГ. Закрепленные в Концепции принципы организации ОЭР СНГ являются основой для разработки Правил рынка и других нормативных правовых актов.

Соглашение о формировании общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ от 25 мая 2007 года и Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ и Общих принципах трансграничной торговли электроэнергией в государствах – участниках СНГ от 21 мая 2010 года будут рассмотрены ниже. В соответствии с Соглашением проводится информационный обмен между энергосистемами государств – участников СНГ по развитию ОЭР СНГ.

Министерствами и ведомствами государств – участников СНГ ведется разработка технических решений по внедрению современных международных протоколов передачи и обмена данными с использованием цифровых каналов, а также по внедрению современных веб-технологий для информационного обмена между диспетчерскими центрами государств – участников СНГ.

В 2009–2013 годах подписаны ряд двусторонних соглашений между государствами – участниками СНГ об организации взаимного обмена информацией по учету электроэнергии на межгосударственных линиях электропередачи, а также о порядке определения и обмена данными почасовых величин сальдо-перетоков электроэнергии.

3. Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка СНГ

Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка СНГ состоит из трех этапов:

На первом этапе предполагается осуществление двусторонней трансграничной торговли с правом участия субъектов электроэнергетики в спотовых рынках (рынки на сутки вперед) других государств – участников СНГ.

На втором этапе формируется региональный рынок электрической энергии и системных услуг. Планируется трансграничная торговля электроэнергией с элементами интеграции национальных спотовых и балансирующих рынков государств – участников СНГ (двух государств и более). Торговля будет реализована в условиях наличия конкурентных национальных электроэнергетических рынков при координации национальных системных/сетевых операторов.

На третьем этапе происходит создание общего рынка электроэнергии с полной реализацией положений Концепции формирования ОЭР СНГ, включая создание соответствующих региональных (национальных) структур и разработку единых правил для всех субъектов электроэнергетики.

Протокол предусматривает, что участниками торговых отношений могут являться производители электроэнергии, включая генерирующие компании, потребители электроэнергии, осуществляющие покупку электроэнергии для целей собственного использования, оптовые поставщики, системные и сетевые операторы, осуществляющие покупку и продажу электроэнергии для обеспечения компенсации технологических потерь в целях балансирования и регулирования показателей работы электрических сетей.

Системные и сетевые операторы энергосистем государств – участников СНГ определяют межгосударственные сечения, обеспечивают их оснащение, системами коммерческого учета, определяют объемы электроэнергии, перемещенной по межгосударственным линиям, а также отклонения значений фактического сальдо перетоков от планового.

Предполагается, что распределение прав на использование пропускной способности сечения экспорта-импорта осуществляется путем конкурентного отбора ценовых заявок покупателей на аукционе, при этом в каждой энергосистеме определяется единый оператор аукциона, на который возлагается функция по его проведению.

При должном уровне координации предусматривается возможность назначения одного оператора аукциона для распределения прав использования пропускной способности сечения экспорта-импорта между энергосистемами более двух государств.

Планирование межгосударственных перетоков электрической энергии осуществляется системными операторами на двух- и многосторонней основах на долгосрочный (месяц, год) и краткосрочный периоды в почасовом разрезе на основании заявленных объемов поставки электрической энергии по договорам

экспорта-импорта. Планирование осуществляется с учетом ремонтов генерирующего и электросетевого оборудования и величины максимально допустимых перетоков мощности в сечениях экспорта-импорта.

Важная роль в координации взаимодействия государств – участников СНГ в энергетической сфере и реализация указанного Протокола принадлежит Электроэнергетическому Совету СНГ (ЭЭС СНГ).

4. Сводный план-график общего электроэнергетического рынка СНГ

На 38-м заседании ЭЭС СНГ 15 октября 2010 года был одобрен Сводный план-график формирования общего электроэнергетического рынка СНГ.

Указанный документ включает мероприятия, необходимые для реализации этапа 1 в соответствии с Протоколом об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств – участников СНГ.

Этап 1 состоит из двух стадий: двусторонняя трансграничная торговля и взаимное участие в спотовых рынках (рынки на сутки вперед).

Указанный план-график включает в том числе разработку и утверждение следующих нормативных вспомогательных документов:

- 1) порядок определения сечений экспорта-импорта;
- 2) порядок урегулирования отклонений от согласованных значений межгосударственных перетоков электрической энергии;
- 3) порядок компенсации затрат, связанных с осуществлением транзита/передачи/перемещения электроэнергии через энергосистемы государств – участников СНГ.

Сводный план-график также предусматривает:

1) гармонизацию национального законодательства в области электроэнергетики, разработку и принятие национальных нормативных правовых документов, регламентирующих участие субъектов электроэнергетики в формирующемся ОЭР СНГ;

2) гармонизацию норм и правил функционирования технологической инфраструктуры (систем передачи электроэнергии и оперативно-диспетчерского управления) государств – участников СНГ;

3) обеспечение государствами-участниками документа реализации трансграничной торговли, в том числе права участия субъектов электроэнергетики на спотовом рынке других государств – участников СНГ, получивших право осуществлять сделки по импорту/экспорту электроэнергии;

4) нормативно-правовое обеспечение государствами – участниками Соглашения для всех участников ОЭР СНГ (как действующих, так и потенциальных) гарантий прав собственности и защиты инвестиций, создания инвестиционных стимулов для развития сетевых объектов, строительства и эксплуатации генерирующих энергетических объектов;

5) внедрение унифицированного порядка таможенного оформления и таможенного контроля в соответствии с Соглашением о гармонизации таможенных процедур при перемещении электрической энергии через таможенные границы государств – участников СНГ.

Большую часть мероприятий предполагается осуществить до конца 2015 года, исполнителями выступают профильные министерства государств – участников.

На 40-м заседании ЭЭС СНГ 21 октября 2011 года одобрен Порядок определения межгосударственных сечений экспорта – импорта электроэнергии для ОЭР СНГ.

Указанный Порядок определяет методологические подходы к формированию межгосударственных сечений/сечений экспорта-импорта между государствами – участниками СНГ, в том числе при осуществлении трансграничной торговли электрической энергией с третьими странами, на этапе 1 стадии 1 формирования ОЭР государств – участников СНГ.

Порядок предназначен для определения сечений (технологически обусловленная совокупность линий электропередачи всех классов напряжения между энергосистемами двух государств и более, проходящих через государственные границы), по которым определяются суммарные значения планируемых и фактических межгосударственных поставок при осуществлении трансграничной торговли.

Разрабатывается проект Порядка определения величин отклонений от согласованных значений межгосударственных перетоков электрической энергии.

Необходимость его разработки обусловлена в том числе ситуацией в энергосистемах Центральной Азии, связанной с нарушением их параллельной работы, несоблюдением согласованных режимов межгосударственных перетоков электрической энергии, нерешенностью вопросов водно-энергетического баланса, сезонным дефицитом мощности, недостаточным объемом регулирующих мощностей.

Так, в 2012–2013 годах происходили неоднократные нарушения согласованных перетоков между ЕЭС Казахстана и ОЭС (объединения энергетических систем) Центральной Азии, что приводило к перегрузу сечения Север – Юг Казахстана и незапланированным отклонениям перетоков между энергосистемами России и Казахстана. Кроме этого, имела место частичная потеря управляемости ОЭС Центральной Азии в режимах аварийного взаимодействия, услуг по регулированию и транзитам.

Ведется разработка проекта Перечня и принципов оказания системных (вспомогательных) услуг в рамках синхронной зоны ОЭС.

Для эффективного функционирования ОЭР необходимо выполнение следующих технологических условий:

- 1) нормированное первичное регулирование частоты и перетоков активной мощности в рамках синхронной зоны ОЭС. Под указанным регулированием понимается поддержание генерирующего оборудования в состоянии постоянной готовности к изменению активной мощности пропорционально отклонению частоты с требуемыми скоростью и точностью;

- 2) автоматическое вторичное регулирование частоты и перетоков активной мощности в рамках синхронной зоны ОЭС. В качестве данного

регулирования может рассматриваться приобретение в смежной национальной энергосистеме услуги по автоматическому регулированию внешнего перетока области регулирования;

3) предоставление резерва активной мощности синхронной зоны ОЭС или отдельных ее частей, в том числе для ликвидации нарушений и аварий.

Данный вид услуги разбит на несколько более конкретных услуг:

поддержание резерва мощности;

предоставление резерва мощности при возникновении аварийного небаланса активной мощности;

предоставление резерва мощности при возникновении перегрузок межгосударственных контролируемых сечений.

В каждой энергосистеме уполномоченной организацией поддерживается резерв мощности, который может быть использован как для ликвидации внутренних возмущений, так и в рамках взаимопомощи, предусмотренной международными соглашениями;

4) регулирование мощности энергосистемы по базовой и переменной составляющим.

Суточный диспетчерский график энергосистемы, как правило, носит неравномерный характер, что обусловлено наличием пиковых и разгрузочных (провальных) часов в графике потребления. Для покрытия такого графика на электростанциях необходимо осуществлять пуски и остановки энергоблоков, поддерживать на них необходимые резервы, эксплуатировать часть энергоблоков, часто значительную, в разгрузочном режиме в большей части суток. При невозможности соблюдения баланса генерации и потребления в течение суток собственными силами энергосистемы могут получить необходимую помощь от других энергосистем.

При отсутствии поставок электроэнергии между энергосистемами, т. е. необходимости соблюдения между ними нулевого сальдо перетоков электроэнергии по итогам суток, практикуется поставка электроэнергии в провальные часы из одной энергосистемы в другую, так называемую регулируемую энергосистему и возврат этой электроэнергии в пиковые часы.

Для эффективного функционирования данных технологических условий необходимы обеспечение регулирования сальдо-перетоков мощности при параллельной работе энергосистемы/энергообъединения с ОЭС СНГ и определение поставщиков и потребителей услуг, технологических параметров, обязанности, ответственности, порядка поставок услуг и их мониторинга.

5. Параллельная работа энергосистем государств – участников СНГ

Параллельная работа электроэнергетических систем государств – участников СНГ является одним из важнейших факторов их взаимодействия.

На реализацию этой задачи направлен уже упоминавшийся Договор об обеспечении параллельной работы электроэнергетических систем государств – участников Содружества Независимых Государств от 25 ноября 1998 года.

В настоящее время в режиме параллельной работы функционируют энергосистемы восьми государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан и Украины.

Очевидно, что необходимо поддерживать надежную работу данного режима и осуществлять мероприятия по присоединению к объединенной энергосистеме других государств.

В рамках Таможенного союза подписано Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики от 19 ноября 2010 года, направленное на развитие ОЭР государств – членов Таможенного союза и решение вопросов урегулирования отклонений перетоков электроэнергии.

Под услугами подразумеваются передача электрической энергии по электрической сети и оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике. Таким образом, Соглашение предусматривает возможность субъекта внутреннего рынка одного государства воспользоваться услугами субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на территориях других государств.

Соглашение включает принципы обеспечения межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), меры по обеспечению межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) в пределах Единого экономического пространства (ЕЭП), принципы ценообразования на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики.

Документ содержит методологию осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами – участниками ЕЭП, в том числе:

- основные положения порядка подачи заявок и формирования годовых прогнозных объемов межгосударственной передачи электрической энергии;

- порядок определения технической возможности и планируемых объемов межгосударственной передачи электроэнергии (мощности) на основе планирования годовых, месячных, суточных и внутрисуточных режимов работы энергосистем;

- перечень субъектов Сторон, уполномоченных на организацию и осуществление межгосударственной передачи электрической энергии;

- методики расчета тарифов на передачу электрической энергии для всех трех государств.

Необходимо отметить, что данное Соглашение носит рамочный характер.

Программа создания ОЭР государств – членов Таможенного союза должна быть подготовлена к 1 января 2015 года, а формирование ОЭР должно быть завершено в 2019 году.

В стадии проработки находится вопрос восстановления параллельной работы энергосистемы Республики Армения с объединением энергосистем других государств – участников СНГ.

Только часть энергосистемы Таджикистана (Согдийская область) соединена с энергосистемой Кыргызстана по ЛЭП 220 кВ «Канибадам – Баткен». Основная часть таджикской энергосистемы работает в изолированном режиме. Для ее полного вовлечения в параллельную работу необходимо восстановление режимов объединенной энергосистемы Центральной Азии. Технологическую возможность осуществления межграничных перетоков имеет Туркменистан.

Большое влияние на работу энергосистем государств – участников СНГ оказывает расширение интеграционных связей с энергосистемами сопредельных государств Европы и Азии. Параллельно с энергообъединением государств – участников СНГ в настоящее время работают энергосистемы Латвии, Литвы, Монголии и Эстонии. Осуществляются передача и обмен электрической энергией с энергосистемами сопредельных государств: Афганистана, Венгрии, Ирана, Китая, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, Турции и Финляндии.

Разработан проект синхронизации электроэнергетических систем государств – участников СНГ и государств – членов ЕС. Потенциально данный проект мог бы стать мощным фактором развития торговли электроэнергией.

Хотя страны Балтии на протяжении 10 лет являются членами ЕС, их энергосистемы работают параллельно с объединением энергетических систем государств – участников СНГ. Выдвигаются инициативы перехода стран Балтии в единую энергетическую систему ЕС, что потребует серьезных вложений (по оценкам экспертов, около 3 млрд долларов). С одной стороны, это ставит под вопрос ее экономическую целесообразность, с другой стороны, заставляет задуматься не о переходе прибалтийских систем в ЕС, а об объединении энергосистем СНГ и ЕС. Однако это мероприятие требует еще больших вложений в развитие сетевой инфраструктуры и новых генерирующих мощностей. Общие расходы могут составить 15 млрд долларов. Рентабельность столь масштабного проекта остается под вопросом, но, несомненно, синхронизация систем ЕС и СНГ дала бы больше возможностей для торговли участникам обоих объединений.

В случае синхронной работы энергосистем ЕС и СНГ государства – участники СНГ имели бы возможность выйти с целым рядом предложений по поставкам электроэнергии.

Так, после аварии на атомной электростанции «Фукусима» в Японии Германией была пересмотрена энергетическая стратегия, нацеленная на отказ от АЭС. Учитывая дефицит энергетических мощностей, на определенное время Германия стала импортером электроэнергии. В этот период у европейских государств, прежде всего участников объединенной энергетической системы ЕС, появилась перспективная возможность для импорта электроэнергии.

В ряде государств Европы стоимость электроэнергии довольно высока за счет большой доли возобновляемых источников энергии в их энергобалансе. Это могло бы открыть широкие возможности для экспорта энергии, вырабатываемой на электростанциях государств – участников СНГ, в случае

функционирования общего с ЕС электроэнергетического рынка и при наличии соответствующих технологических возможностей.

Выводы и предложения

Электроэнергетика вносит существенный вклад в развитие экономики государств – участников СНГ, и поэтому требует повышенного внимания и координации действий.

Положительное влияние на темпы формирования ОЭР СНГ окажут совершенствование законодательной базы по данному направлению и увеличение количества участников принимаемых документов.

Важно обеспечить развитие межгосударственных отношений в области торговли электроэнергией, усиливая информационный обмен и интеграционные связи, способствующие формированию и развитию ОЭР государств – участников СНГ. Необходимо уделять особое внимание поддержанию и расширению параллельной работы энергосистем государств – участников СНГ.

Необходимым является развитие межгосударственной кооперации государств – участников СНГ как в электроэнергетике, так и в смежных отраслях, таких как добыча энергетических ресурсов, электротехническая промышленность и машиностроение. Представляется целесообразным направить усилия на расширение транспортной энергетической инфраструктуры государств – участников СНГ в целях оптимизации трансграничных потоков электроэнергии и минимизации потерь при ее транспортировке.

Важно обеспечить сближение подходов и принципов оказания услуг хозяйствующими субъектами государств – участников СНГ по межгосударственной передаче электрической энергии. Можно рассмотреть перспективу передачи функции регулятора ОЭР государственным органам.

Для реализации указанных подходов целесообразно опираться на механизмы экономического стимулирования хозяйствующих субъектов, обеспечивая открытость и конкурентоспособность оптовых рынков электроэнергии и привлекательность инвестиционных проектов в энергетике.

*Департамент экономического
сотрудничества*

2.7. О СОСТОЯНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ КООПЕРАЦИИ В АВТОМОБИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ

Производственная кооперация является основополагающим условием существования и развития автомобильной отрасли.

Государства – участники СНГ в целом обладают емким рынком автомобильной отрасли с высоким потенциалом дальнейшего развития и динамики роста. Производство современных легковых автомобилей запущено в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Республике Узбекистан, Украине. При этом издержки на персонал относительно низки, а трудовые ресурсы достаточно квалифицированы

В этой связи активность мировых автопроизводителей в области поиска новых производственных площадок и рынков сбыта является актуальной для государств – участников СНГ, которые имеют собственную автомобильную промышленность, остро нуждающуюся в инвестициях и современных технологиях.

Краткая общая ситуация в автомобильной промышленности государств – участников СНГ

Автомобилестроение представляет собой сложное многономенклатурное производство, для которого внутренние рынки даже крупных государств с мощным промышленным потенциалом уже в середине XX века были недостаточными. Формирование единого расширенного экономического пространства становится необходимой базой успешного развития как отдельных автопроизводителей, повышения их конкурентоспособности, так и всего автомобилестроения в целом.

Автомобилестроению свойственны все виды производственной кооперации: подряд («классический» подряд по изготовлению продукции, подряд по проектированию и выпуску машин и оборудования); совместное производство (разделение производственных программ, совместное предприятие); международные объединения и т. д.

Подрядная кооперация в автомобилестроении явилась следствием массового и крупносерийного производства, которое предполагает высокий уровень предметной специализации, что невозможно без хорошо налаженных связей предметно специализированных предприятий с заводами поддетальной и технологической специализации. Покупные комплектующие изделия в стоимости производимых автомобилей в таких ведущих автокомпаниях как Ford 49 %, Fiat – около 52 %, Toyota Motor и Nissan – 60–65 %.

Более продвинутая форма кооперации – совместное предприятие (СП) представляет собой международную фирму, созданную двумя или несколькими предприятиями разных стран с целью наиболее полного использования потенциала каждой из сторон.

Успешными примерами создания СП в автомобильной промышленности государств – участников СНГ можно назвать УзДэу Авто, (UzDaewooAuto) – компанию по производству и продажам легковых автомобилей и сверхмалых микроавтобусов марки «УзДэу» в Республике Узбекистан, а также СП – GM-AVTOVAZ, созданное в рамках Генерального рамочного соглашения, подписанного 27 июня 2001 года представителями General Motors, АВТОВАЗа и Европейского банка реконструкции и развития 23 сентября 2002 года началась сборка автомобиля Chevrolet NIVA получившего статус лучшего российского внедорожника.

В Республике Беларусь 23 декабря 2011 года зарегистрировано совместное закрытое акционерное общество «БЕЛДЖИ». Инвесторами проекта выступили: ОАО «БелАЗ» – управляющая компания холдинга «БЕЛАЗ-ХОЛДИНГ» – 50 % акций; китайская корпорация «Geely» – 32,5 %; «Союзавтотехнологии», организованное ОАО «БАТЭ» – управляющей компанией холдинга «Автокомпоненты» и китайской компанией «Shentou», – 17,5 %. Целью проекта является организация производства 120 тыс. легковых автомобилей в год в период с 2012 по 2020 год на мощностях ОАО «Борисовский завод Автогидроусилитель». На первом этапе с 2012 по 2015 год планируется развить производство с 10 до 60 тыс. автомобилей в год.

Участие автосборочных предприятий и фирм, производящих компоненты для сборочного производства, государств – участников СНГ в международной производственной кооперации является одним из наиболее эффективных средств технического перевооружения промышленности, расширения экспортной направленности производства, достижения международных стандартов по качеству продукции, обеспечения загрузки мощностей и повышения навыков персонала.

Для предприятий государств – участников СНГ, участвующих в кооперированных цепочках важное значение имеют договорные отношения между правительствами государств – участников СНГ и ТНК - инвестором об уровне локализации производства в развиваемых автомобильных кластерах на пространстве СНГ.

Международная организация производителей автомобилей проводит четкое различие между производством «полностью построенных автомобилей» и сборкой автомобилей в форме СКД (*Semi Knocked Down*, «полуразобранный») – технология импорта и дальнейшей сборки автомобилей, ориентированная на обход высоких импортных пошлин или акцизов) или SKD (*Complete Knock Down*, «полноразборный») является технологией импорта, в основном также ориентированной на обход высоких импортных пошлин или акцизов)

Категории «полностью построенный автомобиль» и понятию крупного национального производителя в Российской Федерации соответствует, пожалуй, только АВТОВАЗ, который в 2011 году занимал 23 % отечественного рынка, который в 2013 году перешел под контроль альянса Renault-Nissan, выкупившего 51 % акций компании. В этой связи Волжский завод может не сохранить собственный инжиниринговый центр, в котором сейчас трудится

3,5 тыс. человек и который является крупнейшим в отечественной автомобильной отрасли. Так называемые новые модели АВТОВАЗа – «Lada Largus» и «Lada Granta» – на самом деле являются перелицованными «Dacia Logan MCV» и «Dacia Logan», разработанными в Румынии и давно там выпускаемыми.

В России уровень локализации относительно низок как вследствие сравнительно недавнего выхода иностранных компаний на российский рынок, так и довольно широких временных рамок по требованиям государства к локализации производства. Принципиальное значение для развития автомобильной промышленности Российской Федерации имеет локализация НИОКР и создание в стране исследовательских (инжиниринговых) центров.

В целом можно сказать, что государства – участники СНГ находятся лишь в начале трудного пути по созданию автомобильной промышленности в новых экономических условиях. Локализация промышленной сборки автомобилей, а затем локализация производства комплектующих, потом НИОКР и научных исследований должна являться частью большой программы по импортозамещению автомобильного производства.

На пространстве СНГ делаются определенные шаги в сторону импортозамещения автомобилей. В сентябре 2012 года был введен утилизационный сбор, а в мае 2013 года Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) инициировала введение антидемпинговых пошлин на импорт легкого коммерческого транспорта (LCV) из Германии и Италии. Антидемпинговые пошлины на пять лет на дизельные фургоны LCV массой 2,8–3,5 тонны в размере от 23 до 29,6 % соответственно введены ЕЭК после расследования по заявлению «Соллерса» (производит LCV) и на основании данных о росте их импорта в 2008–2011 годах. Пошлины коснулись в первую очередь Volkswagen, Peugeot-Citroen и Fiat.

По данным Ассоциации европейского бизнеса, крупнейшим игроком на российском рынке LCV является группа ГАЗ, продажи которой в 2013 году упали на 9 %, до 82,4 тыс. машин, а ее доля на авторынке (с учетом легковых автомобилей) упала на 0,1 процентного пункта – до 3 %. Продажи коммерческих автомобилей Volkswagen упали на 2 %, до 15,9 тыс. машин, но доля компании выросла на 0,1 процентного пункта – до 0,6 %.

Необходимо подчеркнуть, что доля продаж LCV типа «фургон» в России невысока, но здесь высока доля импорта.

В рамках Таможенного союза действует единая локализация. Это значит, что любой автомобильный компонент, произведенный в России или Беларуси, идет в зачет локализации в Казахстане. Локализация дает мультипликативный эффект, стимулирует появление многих компаний, в том числе и мелких. Речь не о финальном продукте, а о тех маленьких компаниях, в рамках которых эта запасная часть может производиться. Мелкий производитель из Казахстана, например, может получить европейскую сертификацию на данный компонент, согласовать с производителем автомобиля и устанавливать. Это – реально малый, средний бизнес под «шапкой» глобальных поставщиков.

В государствах – участниках СНГ в 2013 году по сравнению с 2012 годом производство грузовых автомобилей сократилось на 5 % (в 2012 году прирост составлял 3 %), легковых – на 2 % (прирост 11 %), тракторов – на 16 % (снижение на 0,5 %).

По данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, в 2013 году производство грузовых автомобилей в Беларуси снизилось на 29 %, России – на 2 %, Украине – на 32 %. При этом производство грузовиков росло высокими темпами в Казахстане (на 31 %) и Азербайджане (на 53 %).

Производство легковых автомобилей возросло в Казахстане на 95 %. Активизация машиностроительной отрасли Казахстана происходит в рамках Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития. В 2013 году казахстанскому автоборочному заводу «АЗИЯ АВТО» удалось преодолеть рекордную отметку в 30 тыс. произведенных автомобилей, успешно дебютировать в новых рыночных нишах, войти в число крупнейших машиностроительных предприятий страны и приступить к строительству производственных мощностей полного цикла.

Производство тракторов в целом по СНГ сократилось на 16 % при росте их выпуска в Азербайджане на 20 %.

Негативная динамика производства автотранспортной продукции в 2013 году в большинстве государств – участников СНГ во многом связана с высокими объемами выпуска в предыдущем году, насыщением рынка за счет импортных аналогов, а также некоторым снижением платежеспособного спроса.

Кооперация в автомобилестроении государств – участников СНГ

Благодаря взаимодействию российской ассоциации «Росагромаш» с ОАО «Агролизинг» заметно увеличился экспорт в **Азербайджанскую Республику** сельскохозяйственной техники, в том числе зерноуборочных комбайнов «Нива». В Азербайджане действует совместное предприятие «ХазарLada» с участием капитала ОАО «АвтоВАЗ» по сбыту, сервису и техническому обслуживанию автомобилей «Lada». С азербайджанскими предприятиями успешно сотрудничает ОАО «УАЗ»; основными покупателями российского внедорожника в Азербайджане являются компании нефте- и газоперерабатывающей отрасли («ГНКАР», ЗАО «Азеригаз», ОАО «Азерсу»), Министерство транспорта, Министерство здравоохранения, строительные и другие компании.

Бакинский автомобильный завод осуществляет выпуск грузовых и пассажирских машин. До конца 2014 года Гянджинский автомобильный завод произведет сборку 1 000 грузовых автомобилей марки «МАЗ». Также на этом заводе осуществляется сборка продукции Минского тракторного завода. На Шемахинском автомобильном заводе осуществляется сборка легковых автомобилей «Азсаманд» и «Азиз». В городах Мингечевире и Заяме изготавливаются сельскохозяйственные машины.

В **Республике Армения** планируется наладить производство автобусов. С этой целью правительство республики в 2013 году приняло решение о

передаче компании «MED A.KGmbH» имущества в г. Ереване в аренду сроком на 35 лет. На этой территории будет организовано производство автобусов. В качестве арендатора компания обязуется осуществить в течение семи лет инвестиции в размере 7 млн долларов.

В конце 2010 года заработал завод армяно-немецкой компании «Элбат» по производству автомобильных аккумуляторов. Владельцем контрольного пакета акций предприятия является немецкая компания «Кронимит Майнинг» (Cronimite Mining), остальные 49 % принадлежат армянской стороне. Предполагается довести мощность завода до 300 тыс. аккумуляторов в год. Потребность внутреннего рынка составляет 150–170 тыс. аккумуляторов в год. Ведутся переговоры по экспорту остальной части продукции завода в Россию, государства Южного Кавказа, а также некоторые страны Европы.

Республика Беларусь входит в число лидеров среди мировых экспортеров грузовых автомобилей, тракторов, дорожно-строительной и коммунальной техники. Каждый десятый колесный трактор, выпускаемый сегодня в мире, носит имя «Беларус».

Беларусь выпускает 17 % всех комбайнов в мире, 6 % тракторов, а доля производителя карьерных самосвалов БелАЗ на мировом рынке достигает 30 %.

Автомобильная промышленность занимает наибольший удельный вес в машиностроительном комплексе республики и производит четвертую часть всей его продукции.

Ключевыми предприятиями являются ОАО «Минский автомобильный завод» и ОАО «Белорусский автомобильный завод» (г. Жодино). Белорусский автомобильный завод занимает треть мирового рынка карьерных самосвалов и входит в группу ведущих мировых производителей карьерной техники.

Беларусь является крупным производителем сельскохозяйственных машин – тракторов, комбайнов, различных видов кормоуборочной техники и агрегатов. Минский тракторный завод входит в восьмерку крупнейших мировых производителей колесных тракторов, на долю которых приходится 96 % общемирового объема сбыта этой техники.

В состав автомобильной отрасли входят специализированные научно-исследовательские и конструкторско-технологические институты, которые обеспечивают разработку новых изделий, технологий и оборудования. Согласно государственной программе «Автоинструктор» основной задачей автомобилестроения станет поэтапное создание мощностей по выпуску семейства автомобильной техники, соответствующей нормам Евро-3, Евро-4, а в дальнейшем и Евро-5.

Минский автомобильный завод (РУП «МАЗ») является одним из крупнейших в Европе производителей большегрузных автомобилей, автопоездов, специализированной и другой автомобильной техники. Номенклатура выпускаемой продукции включает более 300 моделей и модификаций. Это автомобили и автопоезда для междугородных и международных перевозок, автомобили-самосвалы, автобусы, лесовозные тягачи повышенной проходимости, шасси под комплектацию кранами,

бетоносмесителями, цистернами, коммунальной и дорожной техникой, созданы первые троллейбусы. В настоящее время выпускаются три семейства грузовых автомобилей грузоподъемностью от 4,5 до 20 тонн: МАЗ-64221 и МАЗ-6430 для международных перевозок, МАЗ-4370 для городских и местных перевозок. С 2000-х годов начат выпуск трехосного седельного тягача МАЗ-64228 с силовыми агрегатами Ярославского моторного завода мощностью 400 л.с., отвечающего нормам Евро-2 по экологическим требованиям. Продукция РУП «МАЗ» в основном реализуется в России (более 70 %), в Беларуси (около 20 %), других государствах – участниках СНГ (2–3 %), третьих странах (3–5 %).

Белорусский автомобильный завод (РУП «БелАЗ», г. Жодино) входит в число семи ведущих мировых концернов по производству карьерной техники. Основными потребителями продукции РУП «БелАЗ» являются предприятия Российской Федерации и других государств – участников СНГ.

Могилевский автомобильный завод (РУП «МоАЗ») в последние годы значительно расширил номенклатуру выпускаемых машин по специальным заказам наряду с основными видами продукции, которая включает самоходные скреперы, автопоезда для подземных работ и тоннелей, тягачи для буксировки самолетов, погрузчики, самосвалы повышенной проходимости, автобетоносмесители, шасси под монтаж различного оборудования.

Минский завод колесных тягачей (РУП «МЗКТ») производит седельные тягачи, армейские многоцелевые полноприводные шасси и шасси повышенной проходимости, предназначенные для монтажа различных установок – ремонта и бурения нефтяных и газовых скважин, под краны грузоподъемностью 50 тонн, самосвалы, экскаваторы, автопоезда (50–70 тонн) для транспортировки нефтяных и газовых труб по дорогам общего пользования и в труднодоступной местности. Продукция РУП «МЗКТ» экспортируется в Казахстан, Россию, Украину, страны Средней Азии, Балтии. Создано совместное белорусско-китайское предприятие «Санцзян-Волат» в провинции Хубэй.

Производство автобусов сосредоточено на Минском автомобильном заводе и Лидском заводе «Неман». Крупнейшим производителем является РУП «МАЗ» – вышел на проектную мощность более 1 000 автобусов в год. На РУП «МАЗ» предусматриваются создание и освоение новых типов автобусов, в том числе городского трехосного автобуса пассажироместимостью от 115 до 125 человек для работы в крупнейших городах со значительными объемами пассажиропотоков; малогабаритного автобуса МАЗ-152 пассажироместимостью до 50 человек. Поставки автобусов РУП «МАЗ» осуществляются в Россию, Украину, Латвию, Румынию.

Производство мотоциклов сосредоточено на Минском мотоциклетном и велосипедном заводе (ОАО «Мотовело»).

В автомобилестроении Беларуси широкое развитие получили специализации и кооперирование. Отдельные узлы и детали производят: Борисовский завод «Автогидроусилитель» (гидроусилители рулевого управления для автомобилей); Борисовский завод автотракторного электрооборудования (стартеры и другое электрооборудование); Гродненский

завод «Белкард» (карданные валы к автотехнике); Гродненский завод автоагрегатов (амортизаторы); Щучинское АО «Автопровод» и др. На автомобилестроение работают многие предприятия и производства других отраслей промышленности – химической и нефтехимической (пластиковые и резинотехнические изделия, искусственная кожа, эмали, краски), стекольной (автостекло) и др.

В последние годы наметилось существенное повышение уровня производственной кооперации белорусских и российских предприятий автопрома. Так, российская «Группа ГАЗ» является традиционным покупателем различных систем и узлов из Беларуси к своим автомобилям. Закупаются двигатели для среднетоннажных автомобилей и автобусов Павловского завода. Технические новинки, сделанные на белорусских предприятиях, пользуются спросом на ГАЗе, по цене они гораздо ниже западных, а по качеству не уступают им. Газель «Бизнес», к примеру, никак не могла сойти с конвейера: была дорогой и малопрактичной – до тех пор, пока не получила белорусский карданный вал и другие элементы трансмиссии. Минский моторный завод делает двигатели, многие белорусские компании изготавливают спецтехнику на базе шасси ГАЗ.

ОАО «БелАЗ» импортирует из России двигатели с приводом переменного тока – ключевой компонент для карьерных самосвалов. Производителей такого привода в мире немного: американская компания «Дженерал Электрик», совместная немецко-американская компания «Сименс», российская компания «Силовые машины».

В Республике Казахстан в 2013 году продано 165 тыс. новых автомобилей, включая коммерческую технику. Казахстанских автомобилей продано 38 тыс., или 21,5 %. На территории Казахстана функционируют три основных производителя транспортных средств: Азия Авто (Azia Avto), КАМАЗ – Engineering и Daewoo Bus Казахстан.

Азия Авто был основан в 2002 году как автосборочный завод производственной группы ВІРЕК АВТО. Это – отечественная фирма с капиталом 150 млн долларов США. Среднегодовая мощность – 60 тыс. единиц; производственная площадь – 32 тыс. кв. метров. В 2003 году предприятие начало сборочное производство с 10–15 автомобильными полуразобранными деталями.

Компания сотрудничает с другими предприятиями этой же отрасли (в основном дочерние предприятия), число которых постепенно увеличивается: Вipeк Авто, Компания Logistik, Unico Logistik, Центр Вipeк КАМАЗ, Вipekstroy.

На заводе Азия Авто проводятся работы неполного цикла производства транспортного средства – сборка и тестирование двигателей внутреннего сгорания, логистические работы, штамповка, сварка, покраска, сборка. В 2011 году мощность производства возросла до 120 тыс. транспортных средств. Предприятие планирует экспортировать транспортные средства в Россию, Среднюю Азию и Закавказье и создать 20 тыс. новых рабочих мест.

По оценкам компании, ее деятельность могла бы привести к увеличению ВВП Республики Казахстан на 2,5 млрд долларов США.

10 ноября 2013 года начато строительство мощностей автомобильного производства полного цикла в г. Усть-Каменогорске. Комплекс предприятий по сварке, окраске, сборке автомобилей, а также выпуску автокомпонентов мощностью 120 тыс. единиц в год создается на базе акционерного общества «АЗИЯ АВТО Казахстан». Технологическим партнером проекта выступает ОАО «АВТОВАЗ». Строительство крупнейшего в Казахстане автомобильного кластера развернется на территории общей площадью 523 гектара в северо-восточной части г. Усть-Каменогорска. Наряду со стартом цикла сварки и окраски кузова в 2016–2017 годах ожидается запуск производств широкого спектра комплектующих: бамперов, сидений, бензобаков, систем выхлопа. На 2018 год намечено начало выпуска штампованных деталей кузова, подвески и рулевого управления, а также элементов трансмиссии.

Подписаны меморандумы об организации выпуска комплектующих с крупными российскими производителями автокомпонентов, в частности, «СЭД-Сызрань» и СП «Форесия-Металлопродукция Икзост Системс». Общий объем инвестиций в создание смежных производств составит более 630 млн долларов США. На строительство базовых мощностей по сварке, окраске и сборке автомобилей в рамках проекта будет направлено более 500 млн долларов США.

Первыми моделями в линейке будущего предприятия станут новейшие продукты ОАО «АВТОВАЗ» – автомобили LADA Granta и LADA Kalina. Объем производства в первые семь лет работы предприятия составит 500 тыс. автомобилей, что обеспечит прирост ВВП Республики Казахстан на уровне 6 млрд долларов США. Более половины выпускаемой продукции будет отгружаться на рынки Сибирского и Дальневосточного регионов России, а также в страны Средней Азии и Закавказья.

Главной продукцией СП KamAZ-Engineering, созданного «Казахстан Engineering» и российским КАМАЗ, являются тяжелые транспортные средства и платформа самосвала КАМАЗ. Производительность – приблизительно 7 тыс. автомобилей ежегодно. Численность персонала – 223 человека.

KamAZ-Engineering сотрудничает с другими компаниями отрасли: Tynys, Helios, Планета AiV, Kainar-Kokshetau, IC Алтын Полис в области поставок дизельного топлива, бензина, аккумуляторов, огнетушителей.

Daewoo Bus Казахстан SemAZ (производит автобусы DAEWOO BS090) – СП Семипалатинского автомобильного завода с южно-корейской компанией Daewoo Bus Global Corporation. Численность персонала – 140 человек.

Кроме того, на производственной площадке «АгромашХолдинг» (г. Костанай) за 2013 год было собрано почти 26 тыс. автомобилей, что в 2,9 раза больше, чем в 2011 году.

В июне 2014 года в г. Астане состоялась церемония подписания меморандума о совместном производстве автобусов и коммерческих

автомобилей IVECO в Казахстане между Министерством индустрии и новых технологий, Iveco S.p.A. и ГК AllurGroup.

Итальянская сторона в рамках подписанного соглашения в случае положительного результата ряда исследований передаст технологии по сборке автомобилей в виде лицензионного соглашения, предусматривающего производство автомобилей в Казахстане по технологии SKD, включающей сварку, сборку, окраску одной из моделей IVECO, и осуществит подготовку квалифицированных специалистов.

На площадках Костанайского дизельного завода планируется производить легкие коммерческие автомобили «Daily» и «PowerDaily», оснащенные дизельными и электрическими двигателями; среднетоннажные и тяжелые грузовики, оборудованные дизельными двигателями, а также городские низкопольные автобусы с газовыми двигателями.

Для реализации этого проекта будет реконструирован производственный блок Костанайского дизельного завода площадью 42 тыс. кв. м и планируется создать около 150 рабочих мест.

Завод в Костанайе планирует достичь производственной мощности не менее 25 тыс. автотранспортных средств в год, а уровень локализации к I кварталу 2016 года составит не менее 30 %.

В настоящее время автомобильная промышленность **Республики Молдова** является одним из ключевых динамично развивающихся секторов молдавской экономики. Темп роста экспорта отрасли в 2013 году по сравнению с 2012 годом составил 30 %. Объем экспортной продукции автомобильной промышленности в 2013 году превысил 179 млн евро, что составило 9,8 % общего объема экспорта страны за указанный период.

По данным за 2013 год в этом промышленном секторе было зарегистрировано 6 200 рабочих мест, что отражает положительную динамику по сравнению с 2012 годом (5 100 рабочих мест).

Особенно интенсивно автомобильная промышленность Молдовы развивается в рамках свободных экономических зон (СЭЗ). Производственные направления отрасли, поставляющей, – это производство кабелей, чехлов, фурнитуры, ковриков, литье пластмасс под давлением, сборка электрических и электронных устройств для автомобилей и др.

Основными предприятиями - производителями комплектующих для зарубежных автомобильных заводов являются компании «Lear Corporation», «Draxlmaier Group», «Gebauer&Griller», «Romina Cablaggi», «Electromanufacturing», «Tommy Tech».

В июле 2012 года в Молдове запущено производство по сборке троллейбусов на базе муниципального предприятия «Дирекция городского электрического транспорта Кишинэу» с использованием комплектующих, поставляемых ОАО «Управляющая компания холдинга «Белкоммунмаш», г. Минск (Республика Беларусь).

Производство является совместным, поскольку одна часть сборки осуществляется в г. Минске, а другая – в г. Кишиневе. Машины выпускаются

под белорусской маркой с соблюдением технологии «Белкоммунмаш» и его гарантийным обслуживанием.

Новые троллейбусы собираются на модернизированной линии по ремонту троллейбусов. С июля 2012 года по ноябрь 2014 года предприятием собрано 50 новых троллейбусов.

В Российской Федерации в настоящее время образовалось несколько территориальных автомобильных кластеров, которые соответствуют требованиям, предъявляемым автомобильными ТНК. Это автомобильные и смежные заводы в Калининградской, Калужской, Ленинградской, Нижегородской областях, Москве, а также в Приморском крае. Указанные территории обладают квалифицированной рабочей силой, транспортной и ресурсной составляющими, наличием платежеспособного спроса населения больших городов.

Достаточно сказать, что объем производства автомобилей в России в 2013 году составил 2,2 млн штук. При этом рынок имеет большие перспективы роста за счет повышения уровня автомобилизации, составляющего всего 270 машин на 1 000 человек населения. По этому показателю Россия существенно уступает США (643 автомобиля), Германии (515) и даже Польше (453).

Производство легковых автомобилей в России, по данным Росстата, в январе–апреле 2014 года по сравнению с прошлым годом сократилось на 2,9 % – до 613 тыс. штук. Производство грузовых автомобилей (кроме самосвалов) упало на 23,3 % – до 47,1 тыс. штук. Автобусов в I квартале 2014 года было собрано 11,1 тыс. штук, что на 28 % меньше аналогичного показателя прошлого года.

Вместе с тем, потенциал России по-прежнему очевиден. Ее по-прежнему называют вторым по значимости рынком в Европе, что во многом обусловлено низким уровнем автомобилизации.

С другой стороны, на бизнес автопроизводителей в регионе существенно повлияло сразу несколько факторов: замедление экономического роста, неразвитость дорожной сети и транспортной инфраструктуры. Определенное давление производители испытывают и из-за введения экономических санкций к России со стороны США и ЕС.

В первом полугодии 2013 года самого высокого уровня локализации достиг московский завод «АВТОФРАМОС» – 75 %. У калужского завода «Фольксваген Груп Рус» локализация составляет около 50 %, а петербургский завод «Хендэ Мотор Мануфактуринг Рус» достиг локализации 47 %, в том числе благодаря собственной штамповке кузовных деталей, которая осуществляется на территории предприятия. Средний уровень локализации комплектующих на российских заводах «Форд Соллерс», «Ниссан Мануфактуринг Рус» и «ПСМА Рус» превышает 30 %. На остальных предприятиях, работающих в режиме промышленной сборки, уровень локализации составляет 15–20 %, что в основном объясняется более поздними сроками реализации этих проектов.

По подписанным соглашениям о промышленной сборке с уполномоченными органами Правительства Российской Федерации (Минпромторг России и Минэкономразвития России) уровень локализации LADA-Largus к 2015 году достигнет 75 %, моделей Дженерал Моторс Авто – 60 % к 2018 году.

Один из ведущих мировых производителей автокомпонентов Continental в июне 2014 года открыл в России (г. Калуга) завод, в который инвестировано около 24 млн евро.

Завод будет производить 1 млн блоков управления мотором, 500 тыс. топливных модулей и 500 тыс. систем топливной рампы. Предприятие было построено за 16 месяцев и занимает площадь 7 200 кв. м. Первоначально штат завода составит 100 человек, к 2016 году компания планирует увеличить количество сотрудников до 330 человек. Отметим, что новый завод Continental, находящийся в индустриальном парке «Калуга-Юг», расположен в непосредственной близости от сборочных заводов Volkswagen, Volvo Trucks и PSA. В настоящее время на всех объектах компании Continental в России работают в общей сложности 1 300 человек.

Следует отметить, что производители автокомпонентов размещают свои производства в уже существующих центрах автомобильной отрасли, а именно в городах Самаре (Delphi, Tenneco, Woco), Ижевске (Siemens), Калининграде (Brisk), Санкт-Петербурге (Tenneco, Nokia), Нижнем Новгороде (Magna, Valeo, Ficos). Из 120 мировых поставщиков комплектующих только 12 осуществляют деятельность в России. Поскольку размещенные на территории заводы в основном принадлежат зарубежным ТНК, то они и определяют круг поставщиков комплектующих

В немецком городе Фульда в мае 2014 года прошла крупнейшая международная выставка специальных (пожарные, спасательные и медицинские) автомобилей «RETTmobil 2014», на которой Группа ГАЗ представила медицинские Газель-Next и Соболь 4x4.

Реанимобиль на базе Газель-Next построен по модульному принципу, т. е. на шасси обычного грузовика (с более мягкой задней подвеской) устанавливается просторный медицинский «кабинет». «Соболь» для «скорой помощи» представляет собой привычный полноприводный фургон, но оснащенный набором медицинского оборудования.

Российские «скорые» готовы покупать арабские страны, а также страны Восточной Европы. При этом ГАЗ планирует поставлять за границу не столько спецтехнику, сколько обычные Газели-Next, которыми заинтересовались небогатые перевозчики. В Европу нижегородские «полуторки» будут попадать из Турции, где осенью начнется крупноузловая сборка Газели-Next, а сейчас ГАЗ ищет дилеров, которые займутся продажами и обслуживанием «Газелей».

Группа ГАЗ получила Единое европейское одобрение типа транспортного средства, которое позволяет продавать автомобили Газель-Next на территории Евросоюза. Для того чтобы получить этот сертификат, специалисты Горьковского автозавода более года занимались доводкой и испытаниями автомобиля. Было подтверждено соответствие 43 требованиям безопасности,

получено 113 международных сертификатов, 74 из которых на компоненты (ремни безопасности, шины, стекла и т.д.).

Европейские продажи должны стать важной частью газовой стратегии, так как уже сейчас на экспорт уходит около 17 % выпускаемых заводом автомобилей.

Кооперация «Русских машин» и «НОРИНКО» предполагает создание линейки дорожных грузовиков «Урал» с применением агрегатной базы, выпускаемой компанией Weiben. В России грузовики Weiben практически неизвестны, зато на территории Китая каждый дальнобойщик знает эту марку: компания по лицензии Mercedes-Benz выпускает мосты для тяжелых машин, которые не только ставятся на грузовики Бейбен, но и поставляются другим автопроизводителям. Новые автомобили, которые будут выпускаться на мощностях автозавода «Урал» в г. Миассе (Челябинская область), дополнят существующую продуктовую линейку предприятия.

Стратегическим направлением сотрудничества также является локализация производства комплектующих для грузовых автомобилей. Проект позволит диверсифицировать продуктовый портфель «Урала», выйти в новый для предприятия сегмент дорожных автомобилей с конкурентоспособным продуктом по привлекательной цене, расширить экспортные перспективы, увеличить загрузку производства и создать новые рабочие места. В свою очередь, двигатели производства Ярославского моторного завода, входящего в группу «ГАЗ», будут использоваться для комплектации китайских грузовиков.

Перспективным направлением сотрудничества является локализация производства в России нового китайского бренда легкового автомобиля и комплектующих с привлечением компетенций, ноу-хау и опыта, которым располагают в этой области «Русские машины» и группа «ГАЗ».

На рынок автомобильной техники, строительно-дорожных машин и промышленных тракторов **Туркменистана** осуществляют поставки российские компании ОАО «КАМАЗ», ОАО «УАЗ», УК «Группа ГАЗ», ООО «ЧТЗ-Уралтрак» и др.

В настоящее время в Туркменистане работает более 6 тыс. автомобилей марки «КАМАЗ» более чем 70 модификаций. В 2012 году на туркменский рынок поставлено 638 автомобилей «КАМАЗ», в январе–июне 2013 года – 71.

Свои позиции в регионе российские автостроители поддерживают прежде всего за счет организации сервисного обслуживания автомобилей. В Ашхабадском учебно-сервисном центре «КАМАЗ» обслуживается до 160 единиц техники в месяц, за год проходят профессиональную подготовку 400 человек. На производственной базе данного центра организован склад запасных частей. Аналогичные центры открыты в городах Балканабаде, Дашогузе, Мары и Туркменабаде.

В связи с введением запрета на эксплуатацию в Туркменистане автомобилей китайского производства повысился спрос на самосвалы «КАМАЗ-65115».

По предложению Президента Туркменистана компания «КАМАЗ» оказывает также техническое содействие в пуске и эксплуатации первого

в стране металлургического завода в г. Овадандепе. Российскими специалистами устранены конструктивные ошибки, допущенные при монтаже оборудования турецкими подрядчиками, проведена модернизация части оборудования.

ОАО «Группа ГАЗ» поставляет в Туркменистан легкий коммерческий транспорт, автобусы, легковые автомобили, спецтехнику и запасные части. Поставка и розничные продажи автомобилей ГАЗ в Туркменистане за 2012 год составили 184 единицы техники, за январь–июнь 2013 года – 82. Также в 2012 году было поставлено 109 автобусов, за первое полугодие 2013 года – 17. В 2012 году ОАО «АЗ «УРАЛ» поставил 36 автомобилей, за шесть месяцев 2013 года – 12.

ОАО «SOLLERS» через компанию «Asia Diesel Ltd», которая располагается в г. Ашхабаде и работает дистрибьютором на территории Туркменистана, в 2012 году поставило в Туркменистан 111 автомобилей, за шесть месяцев 2013 года – 60.

ОАО «АвтоВАЗ» осуществляет поставку автомобилей в Туркменистан через единого дистрибьютора – компанию «LADA International Limited». В 2012 году ОАО «АвтоВАЗ» поставило на рынок Туркменистана 70 автомобилей, за январь–июнь 2013 года – 30 автомобилей «LADA».

В 2012 году ООО «ЧТЗ – Уралтрак» исполнены два контракта на поставку 20 трубокладчиков «ТР12» предприятиям нефтегазового комплекса Туркменистана.

В **Республике Узбекистан** более 120 предприятий страны поставляют запасные части и комплектующие для СП «GM-Uzbekistan».

На базе бывшего Андижанского хлопчатобумажного комбината возведены пять современных предприятий системы государственной акционерной компании «Узавтосаноат». СП «УзАуто Аустем» одно из них. Здесь выпускаются автомобильные диски и узлы шасси. Вторая очередь СП «УзДонг-Жу Пеинт Ко» также была открыта на этой территории. СП поставляет для асакинских автопроизводителей резиновые уплотнители. На «УзХанву» выпускается шумоизоляция. На поставке деталей для кондиционеров специализируется СП «УзИрае Климат Контрол». Специалисты СП «УзЭкокат» освоили выпуск глушителей.

На реализацию этих перспективных высокотехнологичных проектов было направлено более 105,355 млрд сумов инвестиций, благодаря их осуществлению создано почти 700 новых рабочих мест. Эти пять СП в 2013 году выпустили продукцию в объеме более 138,799 млрд сумов.

Основная цель реализации Узбекской государственной программы локализации производства заключается в увеличении доли местного сырья при производстве готовой продукции и комплектующих. Предприятия, попадающие в Программу локализации, получают ряд налоговых и таможенных льгот, что дает им возможность увеличить конкурентоспособность выпускаемой продукции за счет значительного снижения себестоимости производства.

Согласно Программе локализации за 2013 год предприятиями акционерной компании «Узавтосаноат» обеспечен выпуск продукции по 51-му проекту на общую сумму 6 864,4 млрд сумов при прогнозе 6 213,7 млрд сумов (110,5 %). Реализовано продукции на сумму 6 994,8 млрд сумов, в том числе на экспорт – 677,03 млн долларов США. По данной Программе создано 96 новых рабочих мест.

По Программе локализации в 2014 году планируется выпуск продукции по 14 проектам на общую сумму 130,9 млрд сумов.

В АК «Узавтосаноат» осуществляется мониторинг за ходом реализации инвестиционных проектов, программы модернизации, технического и технологического перевооружения производства до 2015 года, программы мер по созданию Свободной индустриально-экономической зоны «Навои», по развитию индустриального потенциала г. Коканда, проектов по локализации производства автомобильных компонентов в Наманганской и Ферганской областях, программы по созданию предприятия с иностранными инвестициями «JV MAN Auto – Uzbekistan».

С 2009 года на производственных линиях ООО «СамАвто» началась сборка грузовых автомобилей MAN. Это первая продукция созданного в августе 2009 года СП «JV MAN Auto – Uzbekistan», учрежденного АК «Узавтосаноат» и немецким концерном «MAN Nutzfahrzeuge AG», в котором узбекской стороне принадлежит 51 % доли участия, немецкой – 49 %.

В СП «JV MAN Auto-Uzbekistan» ведется работа по локализации производства комплектующих деталей грузовых автомобилей MAN. Часть локализуемых деталей уже проходит апробацию в Германии на соответствие высоким требованиям MAN.

Реализуя документ «О прогнозных параметрах проектов Программы углубления локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на 2013 год», GM Uzbekistan в 2013 году выпустил 17 тыс. автомобилей Lacetti с уровнем локализации 50,1 %, 22 тыс. автомобилей Damas с уровнем локализации 55 %, 63 тыс. автомобилей Nexia с уровнем локализации 58 %.

Кроме того, СП намерено довести уровень локализации до 56 % при выпуске 69 тыс. автомобилей Matiz и Spark M-300.

По данным компании «Узавтопром», в республике в 2013 году было запущено производство автокомпонентов на сумму 57,7 млн долларов США.

В **Украине**, по информации ассоциации Укравтопром, производство автомобилей за 12 месяцев 2013 года составило 50 449 единиц, что на 33,9 % меньше показателя предыдущего года. Производство легковых автомобилей по итогам 2013 года сократилось на 34,3 % – до 45 758 штук, производство коммерческих автомобилей сократилось на 29,6 % – до 2 212 штук, производство автобусов также сократилось на 29,4 % – до 2 479 штук.

ОАО «Украинская автомобильная корпорация «Укравто», являвшееся крупнейшим дилером АвтоЗАЗа и крупнейшим импортером российских ВАЗов

в Украину, 13 мая 2002 года выкупило 81,59 % акций СП за 54,2 млн гривен (около 10 млн долларов США).

В настоящее время «Укравто» – единственная в Украине компания с полным циклом производства и крупнейший автодилер. Владеет сетью региональных компаний, реализующих, в частности, автомобили Mercedes, Chevrolet, Opel, FIAT, ЗАЗ, ВАЗ и Lanos. Помимо ЗАЗ компания контролирует Fabryka Samochodow Osobowuch в Варшаве. В 1996 году Fabryka Samochodow Osobowuch вошла в состав корпорации Daewoo и поставляла до 80 % комплектующих для собираемых на ЗАЗе автомобилей Lanos. В 2006 году «Укравто» договорилось с концерном General Motors, купившим обанкротившуюся Daewoo Motors, о производстве автомобиля Chevrolet Aveo на польском заводе.

Производством автомобилей занимаются два завода: Запорожский автомобилестроительный завод (Украина) и Fabryka Samochodow Osobowuch (Польша). Что касается производства комплектующих, то этим занимаются более 20 заводов на территории Украины и в Польше.

В начале 1990-х годов производитель большегрузных автомобилей Кременчугский автозавод (КрАЗ) в качестве стратегического партнера выбрал компанию Iveco, входящую в итальянский концерн FIAT. В 1995 году компании подписали соглашение о создании СП с уставным фондом 40 млн долларов США. Они внесли в уставной фонд СП 70 % этой суммы (по 35 % каждая), остальное должен был инвестировать Европейский банк реконструкции и развития. В декабре того же года Iveco создала еще одно СП в Украине – с производителем двигателей «Мотор Сич», на базе которого планировалось производить силовые агрегаты для грузовиков, изготовляемых СП «Iveco-КрАЗ». Но сотрудничество продлилось недолго.

В марте 1999 года 50 % акций ОАО «Холдинговая компания АвтоКрАЗ» за 15,94 млн гривен (4 млн долларов США) выкупило украинско-германское предприятие «Мега-Моторс». Уже к концу 2000 года руководство АвтоКрАЗ сообщило о намерении выйти из состава СП, объяснив свое решение тем, что не получило дивидендов от участия в нем. Кроме того, компания была не согласна с планами по слиянию СП «Iveco-Мотор Сич» и СП «Iveco-КрАЗ», 58% акций которого на тот момент владела Iveco, 30% – Европейский банк реконструкции и развития и лишь 12% – украинская компания. При слиянии доля АвтоКрАЗ уменьшилась бы до 8 %, поэтому в конце концов компания вышла из СП. А Iveco создала новое СП с российским ГАЗ. В 2001 году «Мега-Моторс» выкупила последний госпакет акций АвтоКрАЗ за 22,87 млн гривен (4 млн долларов США).

Лидером по производству легковых автомобилей по итогам 2013 года стал «ЗАЗ» – 19 257 штук, далее следует завод «Еврокар» – 11 494 штуки, на третьем месте Кременчугский автосборочный завод (КрАСЗ) – 9 049 штук.

В сегменте коммерческих автомобилей лидером производства 2013 года стал «АвтоКрАЗ» – 900 единиц, на втором месте «ЗАЗ» – 747 единиц, на третьем месте корпорация «Богдан» – 284 единицы.

Лидером по производству автобусов по итогам 2013 года стала корпорация «Эталон» – 700 единиц, далее следует корпорация «Богдан» – 496 единиц, на третьем месте «Черкасский автобус» – 389 единиц.

С весны 2014 года ситуация в Донецкой и Луганской областях затормозила производственные процессы на предприятиях местного автопрома. Как отмечает Ассоциация автопроизводителей «УкрАвтоПром», значительная часть поставок комплектующих временно приостановлена.

Негативно влияют на ситуацию в украинском автопроме и недавняя отмена утилизационного сбора и снижение спецпошлин параллельно с увеличением ставок акцизного налога на новые автомобили и кузова для промышленной сборки

По данным УкрАвтоПром, в апреле 2014 года по сравнению с мартом производство на ЗАЗе упало на 10,3 %, в корпорации «Богдан» – на 64,7 %, на заводе «Еврокар» – на 27,6 %. В целом по отрасли производство автомобилей и автобусов в Украине снизилось на 14,7 % – до 4 688 автотранспортных средств за месяц.

Выводы

Автомобильная промышленность в государствах – участниках СНГ обладает достаточной материальной и ресурсной базой, кадровым потенциалом и перспективой роста, учитывая низкую автомобилизацию населения и повышение платежеспособного спроса. При этом автопром государств – участников СНГ остро нуждается в модернизации и долгосрочных инвестициях. Привлечение «длинных» денег и внедрение новых технологий практически невозможно осуществить без развития производственной кооперации.

В настоящее время для автомобильной промышленности на пространстве СНГ характерны следующие варианты кооперации:

1. Кооперация путем создания представительств и дилерских центров, позволяющая избежать крупных прямых инвестиций, существенно сократить издержки на построение сетей торговых центров обслуживания населения, логистические, организационно-технические, маркетинговые и прочие затраты и заложить основы ремонтной базы и техобслуживания автомобилей.

2. Лицензирование, т.е. покупка лицензии на производство определенных зарубежных моделей, позволяющая на первых этапах вхождения на рынок минимизировать экономические и политические риски.

3. Организация совместных предприятий на равноправной основе в распределении рисков и прибыли ведения бизнеса. Практика показывает, что автомобильные ТНК стремятся организовывать в развивающихся странах СП преимущественно по крупно- или мелкоузловой сборке автомобилей. Вся проектная и технологическая база производства автомобилей остается в стране-доноре.

4. Создание альянсов с крупнейшими мировыми производителями автотехники и интеграция в мировые цепочки создания добавленной стоимости

позволят производителям государств – участников СНГ осуществлять в регионе Содружества не только локализацию автомобильного производства, но и локализацию НИОКР.

В этом случае они смогут осуществить переход к использованию наилучших современных технологий, созданию инжиниринговых автомобильных центров в государствах – участниках СНГ и развивать экспортно-ориентированные производства. А это необходимо вследствие масштабов автомобильного производства. Практика показывает, что для легковых автомобилей рентабельным оказывается выпуск и реализация не менее 150–250 тыс. автомобилей в год, а наиболее перспективные рынки автомобилей формируются в Китае и Индии.

По сравнению с разрозненными производителями у альянсов большой запас прочности, более диверсифицированный модельный ряд, который можно оперативно переориентировать при изменении рыночной ситуации.

При вхождении в стратегический автомобильный альянс существенное значение имеет политика государства, так как реализация такой кооперации сопряжена с определенными рисками, например, вопросами взаимного доверия, согласования целей, обмена информацией. Указанные риски нередко приводят к трансформации такой стратегии в стратегию поглощения и/или слияния.

Хотя государственные инвестиции не являются ключевыми в автомобильной промышленности государств – участников СНГ, но действия правительств по регулированию налогового, таможенного и инвестиционного климата в государствах – участниках СНГ определяют приоритеты в развитии автомобилестроения и в части, например, стратегических альянсов позволяют сохранить и развивать национальные инжиниринговые центры и центры НИОКР.

Взаимодействие предприятий и организаций в сфере автомобилестроения в регионе СНГ способствует углублению межотраслевой и международной кооперации, повышению уровня локализации производств, региональной занятости населения, рациональному распределению ресурсов и продвижению произведенной продукции на рынки государств – участников СНГ и третьих стран.

*Департамент экономического
сотрудничества*

3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ

3.1. ПОЛИТИЧЕСКОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В РАМКАХ СНГ В СВЕТЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНЦЕПЦИИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств определяет политическое взаимодействие как одну из центральных функций СНГ, дающую возможность заинтересованным государствам-участникам на разных уровнях на регулярной основе обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики, стремясь к формированию согласованных подходов.

Основным исполнительным органом, обеспечивающим сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств – участников СНГ по вопросам, представляющим взаимный интерес, является Совет министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (СМИД СНГ).

СМИД СНГ, наряду с разработкой и внесением на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества предложений и рекомендаций по разрабатываемым в рамках СНГ проектам международных договоров и соглашений, проводит консультации в области внешней политики, содействует обмену опытом и информацией, рассматривает вопросы организации взаимодействия заинтересованных государств – участников СНГ в ООН и на других международных форумах, включая возможность выдвижения совместных инициатив.

В соответствии с вышеназванными функциями и Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств СМИД СНГ регулярно рассматривает вопросы, касающиеся внешнеполитического сотрудничества. Например, на заседаниях Совета ежегодно утверждаются планы многоуровневых межмидовских консультаций и рассматривается информация об их реализации, были приняты в 2008 году Совместное заявление государств – участников СНГ по случаю Второй специальной сессии Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении химического оружия, в 2011 году – Заявление «О взаимодополняющем и взаимовыгодном характере развития интеграционных процессов», в 2012 году – проект Декларации глав государств – участников СНГ о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества.

Среди многообразия форм политического сотрудничества государств – участников СНГ одной из наиболее эффективных, позволяющих выработать согласованные подходы во внешней политике являются многоуровневые межмидовские консультации. Проводятся они на регулярной основе в формате заинтересованных государств.

За период, прошедший с момента принятия Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, состоялось 56 консультативных встреч представителей внешнеполитических ведомств.

Тематика прошедших консультаций была посвящена, как правило, вопросам взаимодействия заинтересованных государств в Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и на других международных площадках и форумах, включая возможность продвижения совместных инициатив.

Например, в ходе консультаций в 2013 году о взаимодействии в ООН была достигнута договоренность о коллективной поддержке проектов резолюций, вносимых от государств – участников СНГ в ходе 68-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В числе таких инициированных и нашедших поддержку партнеров по Содружеству документов стали также резолюции «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности», «Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности», «Борьба с героизацией нацизма и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости», «Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми» и ряд других.

Результатом согласованных в ходе консультаций, состоявшихся 10 сентября 2014 года по вопросам повестки дня 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, действий стало одобрение российского проекта новой резолюции ГА ООН «Неразмещение первыми оружия в космосе». Этот документ закладывает основу для дальнейших практических шагов по сохранению космического пространства свободным от оружия любого вида и обеспечению равных для всех государств возможностей для использования космоса в мирных целях.

Консенсусом была принята 31 октября 2014 года в очередной раз внесенная в соавторстве ряда государств – участников СНГ резолюция «Достижения в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности».

На этом же пленарном заседании Генеральной Ассамблеи по инициативе группы государств, в том числе государств – участников СНГ, также была принята резолюция «Спорт как средство содействия воспитанию, здоровью, развитию и миру».

Наиболее значимым для Содружества Независимых Государств в ходе 69-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН стало принятие консенсусом 11 ноября предложенной председательствующей в СНГ Республикой Беларусь резолюции «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств». Проект резолюции внесла Республика Беларусь, однако инициирован и согласован этот документ был на межмидовских консультациях в 2013 году.

Названная резолюция является системной основой, которая необходима для повышения эффективности взаимодействия между ООН и СНГ и призвана способствовать развитию и углублению связей между СНГ и его структурами и специализированными институтами системы ООН.

30 октября 2014 года представители внешнеполитических ведомств, консультируясь относительно взаимодействия в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, поддержали предложение проработать вопрос о принятии в формате СНГ в 2015 году совместного заявления, посвященного 40-летию Хельсинкского Заключительного акта.

В Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств определено, что объективной потребностью для решения задач Содружества является учет мирового опыта развития, налаживание контактов и взаимовыгодного сотрудничества с другими региональными организациями и интеграционными объединениями.

Основополагающими документами в рамках СНГ в этой области являются решения Совета глав государств «О некоторых мерах по обеспечению международного признания СНГ и его уставных органов» от 24 декабря 1993 года, «О мероприятиях по обеспечению взаимодействия СНГ и его уставных органов с международными организациями и форумами», а также принятые в развитие вышеназванных документов решения СМВД СНГ.

Исполнительный комитет СНГ, выступая в качестве единого постоянно действующего исполнительного, административного и координирующего органа Содружества, поддерживает рабочие отношения примерно с двумя десятками международных организаций. Среди них: организации системы ООН, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Шанхайская организация сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Латиноамериканская ассоциация интеграции и другие.

Наиболее активно и тесно осуществляется сотрудничество Исполнительного комитета, а также органов отраслевого сотрудничества СНГ со структурами Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Например, Исполнительный комитет СНГ поддерживает рабочие контакты с рядом специализированных институтов системы Организации Объединенных Наций, в частности с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). С исполнительными органами ЮНКТАД, Европейской экономической комиссией (ЕЭК), а также с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) установлены договорные отношения. С июля 2013 года в структуре Исполкома действует Контактный пункт по взаимодействию с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1540 (2004).

Постоянно уделяется пристальное внимание развитию сотрудничества СНГ с Организацией Объединенных Наций на таких ключевых направлениях, как борьба с терроризмом, экстремизмом и незаконным оборотом наркотиков, предотвращение конфликтов.

Весьма многообещающими выглядят также перспективы совместной работы с системой Организации Объединенных Наций в сферах устойчивого развития, здравоохранения, права и гуманитарного сотрудничества.

Подтверждением тому служит подписание меморандумов о взаимопонимании между Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ и Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения и между Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников Содружества и ЮНЕСКО. Налажены партнерские связи между Межгосударственным советом по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности и Всемирной организацией интеллектуальной собственности, Статистическим комитетом СНГ и статистическими службами Организации Объединенных Наций, Межправительственным советом по сотрудничеству в строительной деятельности и ЕЭК и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

Координационное транспортное совещание государств – участников СНГ осуществляет сотрудничество с Комитетом по внутреннему транспорту ЕЭК. Речь, в частности, идет о постоянных рабочих контактах по таким направлениям сотрудничества, как развитие комбинированных перевозок и евразийских транспортных связей, и прежде всего с использованием международных транспортных коридоров, обеспечение взаимодействия Комитета по внутреннему транспорту ЕЭК с государствами СНГ в Центральной Азии и на Кавказе.

Таким образом, за последние годы накоплен солидный багаж равноуровневого взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и СНГ в целях решения общих задач социального, экономического, гуманитарного характера.

Для усиления практической составляющей этого взаимодействия и повышения его эффективности, обеспечения системной основы такого сотрудничества резолюция будет способствовать развитию и углублению связей СНГ со специализированными институтами системы Организации Объединенных Наций, и призвана служить принятая 11 ноября 2014 года резолюция Генеральной Ассамблеи «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств».

Развитие партнерских отношений с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе рассматривается в СНГ как важное направление взаимной деятельности. Порядок взаимодействия СНГ и ОБСЕ определен Советом министров иностранных дел Содружества еще в 1994 году в специальном решении. В последующем вопросы совершенствования этих отношений становились предметом обсуждения как на уровне глав государств

и министров иностранных дел, так и на ежегодных межмидовских консультациях.

Заметно активизировалось взаимодействия государств-участников, а также Исполнительного комитета СНГ и некоторых органов отраслевого сотрудничества по тематике ОБСЕ в связи с председательством Казахстана в 2010 году и Украины в 2013 году в этой международной организации.

Совет глав государств СНГ на своем декабрьском 2010 года заседании высоко оценил итоги председательства Республики Казахстан в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, включая проведение саммита ОБСЕ, ставшего важной вехой в истории Организации, отметив при этом, что важную роль в обеспечении успеха председательства сыграла коллективная поддержка со стороны государств – участников СНГ.

В решении «О взаимодействии государств – участников СНГ в рамках ОБСЕ» Совет глав государств СНГ также приветствовал избрание Украины на председательство в ОБСЕ в 2013 году и выразил поддержку со стороны всех государств – участников СНГ активной роли украинского председательства.

Представители СНГ регулярно участвуют в ежегодных встречах Совета министров ОБСЕ, начиная с римской 1993 года встречи, ежегодных конференциях ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, саммитах и других мероприятиях ОБСЕ.

Поддерживаются тесные рабочие контакты с Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Прежде всего это касается взаимодействия по вопросам мониторинга избирательных процессов в государствах – участниках СНГ. В ходе наблюдения регулярно проводятся встречи и обмен информацией между главами миссий наблюдателей от СНГ и БДИПЧ/ОБСЕ. Представители обеих организаций принимают соответственно участие в проводимых мероприятиях по тематике совершенствования избирательных систем как в государствах – участниках СНГ, так и в целом на территориях европейских государств.

Для государств – участников Содружества задача укрепления стабильности и безопасности неизменно является приоритетной областью интеграции. В Концепции дальнейшего развития СНГ определена необходимость развивать такие перспективные направления, как координация усилий в нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки, укрепление национальных систем экспортного контроля. Совместные действия в этой области осуществляются с учетом ведущей роли ООН и в сотрудничестве с другими международными институтами и их специализированными структурами.

Важное место в этой сфере занимает инициатива Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, заключивших Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, который был ратифицирован ими и вступил в силу в марте 2009 года. Примечательно, что впервые в мировой практике Протокол к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии подписан 6 мая 2014 года одновременно

всеми ядерными державами – участниками Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Подписанием ядерными державами (Россия, Великобритания, КНР, США и Франция) этого Протокола сделан значительный шаг к завершению международно-правового оформления зоны.

Проблемы экспортного контроля и нераспространенческая тематика регулярно находятся в повестках дня межмидовских консультаций в рамках СНГ, а также заседаний Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения.

Практическими примерами обеспечения координации усилий в рамках Содружества Независимых Государств в вопросах нераспространения оружия массового уничтожения и укрепления взаимных действий по экспортному контролю стали принятое Советом министров иностранных дел СНГ 28 марта 2008 года Совместное заявление государств – участников СНГ по случаю Второй специальной сессии конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении химического оружия (Обзорной конференции), а также прошедший в январе 2013 года в Минске трехдневный семинар для государств – участников СНГ по выполнению резолюции Совета Безопасности ООН 1540. Семинар был организован Исполнительным комитетом СНГ, Управлением ООН по вопросам разоружения, Центром по предотвращению конфликтов ОБСЕ при содействии Министерства иностранных дел Республики Беларусь.

Вышеназванный семинар заложил хорошую основу для продолжения взаимодействия государств – участников СНГ по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН как на двусторонней основе, так и на региональном уровне, а также стал своего рода отправной точкой для углубления координации и дальнейших совместных действий СНГ, ОБСЕ и ООН на данном направлении.

В развитие практических рекомендаций, принятых по итогам этого семинара, и в целях дальнейшего сотрудничества с Комитетом 1540, Управлением ООН по вопросам разоружения, Секретариатом ОБСЕ и другими международными организациями в Исполнительном комитете СНГ образован контактный пункт. Развивая это сотрудничество, представители Исполнительного комитета СНГ в течение 2014 года принимали активное участие в Семинаре «Вклад резолюции 1540 (2004) СБ ООН в региональное и глобальное разоружение и нераспространение – к 10-летию юбилею резолюции» в Астане и Неделе международных и региональных организаций по резолюции 1540 (2004) СБ ООН в Вене.

К неразрешенным или проблемным вопросам политического взаимодействия в рамках СНГ можно отнести следующее:

недостаточная активность и не всегда соответствующий рассматриваемым вопросам и проблемам уровень представительства государств-участников в межмидовских консультациях;

непризнание рядом государств – участников СНГ международной правосубъектности СНГ и его органов;

отсутствие четкой структуры и отлаженного механизма по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также осуществлению миротворческих операций привело к тому, что СНГ не участвует в урегулировании имеющих место на пространстве Содружества конфликтов.

*Департамент гуманитарного
сотрудничества, общеполитических и
социальных проблем*

3.2. МОНИТОРИНГ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ В ГОСУДАРСТВАХ – УЧАСТНИКАХ СНГ

Одним из наиболее востребованных и динамично развивающихся направлений политического сотрудничества на пространстве СНГ является наблюдение за избирательными кампаниями в государствах – участниках Содружества.

Еще в 2003 году Совет глав государств СНГ, оценив важность и своевременность этого направления деятельности, признал необходимым продолжить практику направления наблюдателей от СНГ на президентские и парламентские выборы, а также референдумы в государства – участники Содружества и возложил координацию деятельности наблюдателей на Исполнительный комитет СНГ, тем самым заложив политическую основу для работы в данном направлении.

Правовой основой наблюдения в Содружестве являются принятая 7 октября 2002 года Советом глав государств СНГ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также утвержденное 26 марта 2004 года Советом министров иностранных дел Содружества по поручению глав государств Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества.

В соответствии с названными документами выстраивается и работа Исполнительного комитета Содружества по обеспечению деятельности Миссии наблюдателей от СНГ (далее – Миссия).

Мониторинг выборов и референдумов осуществляется на принципах политической нейтральности и беспристрастности, невмешательства в ход избирательного процесса и во внутренние дела государств. В Содружестве Независимых Государств выработаны принципы и процедуры формирования миссий наблюдателей, назначения их руководителей.

Исполнительный комитет СНГ приступает к формированию Миссии на основании предложений государств Содружества гласно и открыто только после получения приглашения от государства – участника СНГ, проводящего выборы. В соответствии с Положением о Миссии наблюдателей от СНГ Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества согласовывает кандидатуру Главы Миссии. Исходя из пожеланий принимающей стороны, административно-территориального деления государства и количества избирательных округов формируются оптимальные по составу наблюдательные миссии.

В составе Миссии активно работают представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, ЕврАзЭС.

В этом году исполнилось 13 лет с начала деятельности Миссии наблюдателей от СНГ. За это время сделано многое. Прежде всего, создана

необходимая правовая база, обогатившая и расширившая мировую практику в данной области. Нарботана методика наблюдения за различными аспектами избирательных процессов, принимаются меры для улучшения информационно-аналитического, правового и методического обеспечения деятельности Миссии.

Всего за тринадцать лет существования Миссии во взаимодействии с государствами и органами Содружества организована работа 73 миссий во всех государствах – участниках СНГ, в составе которых участвовали более 14 000 человек.

При наблюдении за избирательным процессом применяется система мониторинга выборов, которая включает долгосрочное и краткосрочное наблюдение.

Для достижения более эффективных результатов упор делается на долгосрочное наблюдение за подготовкой к выборам, которое позволяет более объективно оценить ход избирательного процесса в целом.

В качестве долгосрочных наблюдателей привлекаются сотрудники посольств государств Содружества, аккредитованные в стране проведения выборов, а также специалисты, имеющие опыт наблюдения.

В помощь долгосрочным наблюдателям Исполнительный комитет СНГ разрабатывает памятку с учетом национального законодательства страны проведения выборов или референдума.

В ходе долгосрочного наблюдения осуществляется мониторинг этапов избирательной кампании, проводятся встречи с представителями органов государственного управления, обеспечивающих подготовку и проведение выборов, кандидатами, их доверенными лицами, руководителями политических партий, изучается деятельность центральных, окружных и участковых избирательных комиссий.

Краткосрочные наблюдатели прибывают в государство за 3–5 дней до выборов и осуществляют мониторинг избирательной кампании накануне и в день голосования. Штаб Миссии проводит инструктаж краткосрочных наблюдателей, распределяет их по регионам и определяет порядок их работы. О результатах своего наблюдения они информируют Штаб Миссии согласно проверочной анкете.

В день выборов представители Миссии посещают, как правило, все избирательные округа, присутствуют при открытии избирательных участков, наблюдают за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей.

Одной из основ деятельности Миссии наблюдателей от СНГ является коллегиальный подход при оценке избирательных кампаний. Это позволяет выработать объективное заключение о состоявшихся выборах, определить направления дальнейшей необходимой помощи государству в плане демократизации избирательного процесса.

Так, для подготовки итогового документа о результатах мониторинга выборов или референдумов создается Совет координаторов Миссии наблюдателей от СНГ, который на основе материалов долгосрочного наблюдения, а также поступивших от наблюдателей накануне и в день

голосования проверочных анкет готовит заявление. Совет координаторов формируется из представителей государств – участников СНГ, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, других интеграционных объединений, входящих в состав Миссии.

Результаты мониторинга выборов и референдумов в государствах – участниках СНГ, проведенного Миссией, свидетельствуют о существенной демократизации избирательного законодательства и практики его применения. Национальные законодательства стран Содружества отвечают общепринятым нормам проведения свободных и открытых выборов. В них содержатся такие стандарты демократических выборов, как:

- право гражданина избирать и быть избранным,
- открытый и гласный характер выборов,
- осуществление судебной и иной защиты избирательных прав и свобод человека и гражданина,
- общественное и международное наблюдение за выборами,
- гарантии реализации избирательных прав и свобод участников избирательного процесса,
- принципы справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, обеспечивающие свободу волеизъявления избирателей.

С 2004 года Исполнительным комитетом СНГ приняты практические меры к сотрудничеству с БДИПЧ/ОБСЕ. В процессе мониторинга выборов в странах Содружества осуществляются постоянные контакты с руководством миссий ОБСЕ. В ходе встреч обсуждаются вопросы хода избирательных кампаний, методика проведения наблюдения, необходимость выработки единых критериев оценки подготовки и проведения выборов, работа миссий наблюдателей от СНГ и ОБСЕ.

Так, например, по предложению Миссии в последнее время в состав наблюдательных миссий ОБСЕ стали включаться официальные представители государств – участников СНГ.

Анализ подходов к организации деятельности миссий наблюдателей от СНГ и ОБСЕ показывает, что в их работе немало общего в оценках конкретных аспектов избирательного процесса, работа строится на одних и тех же принципах и по схожей методике, выявляются одни и те же нарушения избирательного законодательства.

В целях дальнейшего совершенствования мониторинга выборов Исполнительный комитет СНГ провел в декабре 2008 года и апреле 2010 года круглые столы, а в ноябре 2014 года Международную конференцию, на которых была обсуждена деятельность Миссии наблюдателей от СНГ на выборах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Состоявшиеся дискуссии позволили выработать рекомендации по внедрению новых подходов к организации наблюдения.

Позитивную роль в организации мониторинга выборов играет созданный Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан. С 2007 года на его базе проходят семинары по обучению наблюдателей, на которых выступают высококвалифицированные специалисты в области избирательного права.

В Исполнительном комитете СНГ создана и постоянно обновляется база данных о наблюдателях от СНГ, что в сочетании с процессом обучения дает возможность обеспечить проведение профессионального и объективного наблюдения.

Опыт работы Миссии показал, что на пространстве Содружества Независимых Государств создан и стабильно работает институт наблюдателей, который в состоянии объективно проводить мониторинг избирательного процесса и оценивать результаты выборов. Миссия наблюдателей от СНГ стала неотъемлемым элементом системы международного мониторинга избирательных процессов, проходящих в государствах Содружества, и эффективной формой политического сотрудничества.

Совет глав государств СНГ в своем Решении от 20 декабря 2011 года о повышении роли Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств положительно оценил работу Миссии наблюдателей от СНГ и определил меры, направленные на повышение роли Миссии на выборах в странах Содружества.

Такую же оценку деятельности Миссии дал Совет министров иностранных дел Содружества, который дважды за последнее время – в 2009 и 2010 годах – обсуждал деятельность Миссии, позитивно оценил работу наблюдателей от СНГ на выборах и одобрил подходы к организации наблюдения.

Организационный департамент

3.3. О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ В СТРАНАХ СОДРУЖЕСТВА В ОТНОШЕНИИ РАБОЧЕЙ И СЕЛЬСКОЙ МОЛОДЕЖИ

Соглашение государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года нацеливает стороны, подписавшие Соглашение, на взаимное содействие в обмене опытом работы по актуальным направлениям реализации молодежной политики и совместный поиск путей ее совершенствования.

Обзор подготовлен в целях распространения положительного опыта осуществления молодежной политики в соответствии с Планом мероприятий на 2014–2015 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и решением Совета по делам молодежи государств – участников СНГ на основе материалов, представленных государственными органами по делам молодежи, а также анализа концептуально-стратегических документов, программ и проектов, принятых и реализуемых в государствах.

В государствах – участниках СНГ расширяется практика подготовки на основе системного анализа национальных докладов о положении молодежи с конкретными рекомендациями и выводами (Беларусь, Россия, Казахстан (с 2013 года), Кыргызстан), проводится работа по совершенствованию нормативно-правовых документов в сфере молодежной политики.

На институциональной основе (в Республике Армения – Институт молодежных исследований, в Республике Беларусь – Центр системных исследований проблем молодежи, в Республике Казахстан – научно-исследовательский центр «Молодежь», в Республике Таджикистан – Республиканский центр информации и ориентации молодежи и другие) осуществляются перманентные исследования среди молодежи в целях выявления и поиска путей решения первоочередных задач молодежной политики, при этом среди основных целевых групп – работающая и сельская молодежь.

Следует отметить, что в странах Содружества при формировании молодежной политики меняется акцент с восприятия молодежи как только объекта заботы со стороны государства на понимание молодежи как активного субъекта, участвующего в жизни общества и существенно влияющего на качество и темпы его развития.

Молодежь рассматривается как важный фактор конкурентоспособности страны, в связи с чем предпринимаются меры по поиску путей совершенствования государственной молодежной политики. Как большая экономическая ценность отмечается высокая мобильность молодежи. Так, согласно исследованиям, проведенным в Казахстане⁶, треть молодежи готова поехать за работой в любой регион страны.

⁶ Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее», одобренная Правительством 24 августа 2013 года.

В государствах имеет место тенденция к изменению сложившейся занятости, перераспределению работников по секторам экономики и регионам, расширению сферы услуг, развитию инновационных направлений деятельности и возникновению новых направлений занятости и новых требований к рабочим кадрам.

Например, в подготовленном в 2013 году по заказу Федерального агентства по делам молодежи докладе «Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала» прогнозируется сокращение занятости за период 2012–2030 годы в отраслях реального сектора экономики (в сельском хозяйстве, промышленных видах деятельности, строительстве, на транспорте и в связи) – на 24 %. При этом высвобождаемые из производственных секторов работники будут находить работу в сфере услуг и торговле. Численность занятых в этих сферах к 2030 г. вырастет на 11 %. Несмотря на общее снижение занятости, предполагается наибольший прирост высокопроизводительных рабочих мест (далее – ВПРМ) в обрабатывающих отраслях промышленности, где будет дополнительно создано 2 млн ВПРМ, а общая обеспеченность ВПРМ в этом виде деятельности увеличится с 32 % от всех рабочих мест до 56 %. Более чем на 1 млн вырастет количество ВПРМ в строительстве, торговле, здравоохранении и в сфере предоставления социальных услуг. Значительно возрастет доля ВПРМ в секторе услуг – с 2–6 % до 15–25 %.

Модернизация экономики будет сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные кадры. Формирование квалифицированных рабочих кадров в соответствии с потребностями экономики предусматривает улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе совершенствования системы профессионального образования всех уровней, системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом государственных приоритетов развития экономики. Подготовка высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие страны, создание условий и принятие мер по адаптации молодежной рабочей силы, впервые входящей на рынок труда, являются одними из приоритетных задач в ряде государств – участников СНГ.

Реализуемая в государствах молодежная политика нацелена на адресность и повсеместный охват всех целевых групп, среди которых особо выделяются рабочая и сельская молодежь. Работа по трудоустройству молодежи организуется в рамках государственных программ занятости. Например, в Республике Таджикистан в структуре Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве функционирует Биржа труда. Данной организацией учреждена постоянно действующая информационная база вакантных рабочих мест и регулярно проводятся ярмарки рабочих мест, а также информационные кампании по легализации трудовой деятельности молодежи как в стране, так и за ее пределами.

На улучшение социально-экономических условий, становление и всестороннее развитие будущих поколений направлены не только специальные молодежные, но и реализуемые в странах масштабные государственные программы развития образования, здравоохранения, социально-экономического развития. Например, в Республике Казахстан значительные возможности для самореализации молодежи представляют программа «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда», Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

Вместе с тем в ряде документов обозначаются угрозы и риски в вопросах социализации молодежи, которые формируют актуальную повестку деятельности для государственных органов, общественных организаций и корпоративного сектора в работе с молодежью, в том числе работающей и сельской.

В качестве таких угроз отмечаются:

сокращение абсолютной численности и доли населения, занятого в сельском хозяйстве;

отток сельской молодежи в города в целях продолжения образования и трудоустройства;

возрастание безработицы среди молодежи, особенно в городах. При этом отмечается вероятность существенного возрастания риска безработицы среди молодежи, если будет увеличен возраст выхода на пенсию, особенно в регионах с низкими темпами экономического роста;

стихийная межгосударственная трудовая миграция молодежи из государств – участников СНГ;

недоминантный статус ценностей труда для молодежи (жизненный успех не связывается напрямую с собственными способностями трудиться);

социальный инфантилизм: значительная часть молодежи по-прежнему рассчитывает на помощь со стороны государства или ожидает прямого содействия и протекции в трудоустройстве;

риск радикализации и маргинализации некоторой части молодежи, обусловленный трудностями интеграции в общество и адаптации к меняющимся социально-экономическим условиям;

попытки части молодежи в регионах с низкими расходами на молодежную политику привлечь к себе внимание путем усиления протестной или экстремистской активности;

рост потребления наркотиков и алкоголя, криминализация молодежной среды в экономически неблагоприятных регионах;

отток образованной молодежи на работу в развитые страны, замена их трудовыми ресурсами с низким уровнем образования и квалификации.

Характерная черта рынка труда последних лет – стихийная миграция сельских жителей (особенно молодежи) в столицы и крупные города. Международный опыт и наметившиеся миграционные тенденции позволяют предположить, что переселение людей из сел в города имеет поступательный

характер и будет происходить по мере дальнейшего промышленного развития стран.

Процесс переселения сельских жителей в города сопровождается ростом числа безработной молодежи вследствие отсутствия профессионального образования, стажа и каких-либо трудовых навыков. Данные негативные явления усугубляются отсутствием жилья у данной категории граждан. Практика показывает, что внутренние мигранты имеют весьма низкие адаптационные возможности.

В докладе «Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала» также затрагиваются проблемы, обусловленные трудовой миграцией молодежи из государств – участников СНГ.

Сокращение численности российской молодежи к 2025 г., по мнению авторов доклада, более чем на 20 % будет стимулировать приток в Россию молодежи из других государств – участников СНГ. При этом в настоящее время приток молодежи из Казахстана и Беларуси идет в первую очередь в систему высшего профессионального образования России. В ближайшей перспективе в связи с падением численности российских студентов удельный вес молодежи указанных стран в российских вузах будет расти. Соответственно, выпускники российских вузов из Казахстана и Беларуси начнут все более активно конкурировать с российской молодежью за высококвалифицированные рабочие места на российском рынке труда, хотя в целом их доля останется небольшой.

Справочно.

До 2009 г. общая численность студентов из Казахстана в российских вузах снижалась, при этом численность казахстанских студентов на очной форме обучения была стабильной. Быстрый рост обоих показателей начинается с 2010 г.: за два года общая численность казахстанских студентов в вузах России выросла на 23,4 %, а на очной форме обучения – на 27,4 %.

Общая численность белорусских студентов в российских вузах росла вплоть до 2010/11 учебного года, а в 2011/12 учебном году снизилась на 3,3 %, при этом на очной форме обучения численность белорусских студентов все последние годы стагнирует, оставаясь на уровне 3,4–3,5 тыс. человек.

Все остальные государства – участники СНГ достаточно слабо представлены в российских вузах: они поставляют в Россию в первую очередь низкоквалифицированную дешевую рабочую силу, в том числе молодежь.

Одновременно стал расти поток российских студентов в зарубежные вузы, прежде всего, развитых стран, а также выпускников российских вузов на работу в другие (развитые и быстроразвивающиеся) страны.

Вместе с тем, по мнению авторов доклада, снижение численности российской молодежи в 2025 г., отток наиболее мобильной и образованной ее части в дальнее зарубежье и замещение ее мигрантами из стран Содружества даже при некотором улучшении структуры (частично выпускниками российских вузов из Казахстана и Беларуси, а также, хотя и весьма ограниченно, из других государств – участников СНГ) ведут в целом к ухудшению качества трудовых ресурсов (поток низкоквалифицированных

работников растет, высококвалифицированных остается постоянным), что может негативно сказаться на модернизации российской экономики и рынка труда.

В государствах – участниках СНГ предпринимаются специальные меры по закреплению молодежи на селе и содействию миграционному притоку молодежи в сельскую местность.

Так, в Республике Беларусь предусмотрена реализация ряда мероприятий для привлечения специалистов в сельскохозяйственные организации. Повышается заработная плата труженикам села, создан механизм их реальной заинтересованности в экономических результатах деятельности предприятия, улучшается обеспеченность жильем (*Указ Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1996 г. № 346 «О некоторых мерах по развитию жилищного строительства на селе», Указ Президента Республики Беларусь от 1 марта 2004 г. № 123 «О дополнительных мерах по жилищному строительству на селе и об источниках его финансирования»*), разработаны отраслевые научно-обоснованные нормы численности различных категорий работников сельскохозяйственной отрасли в соответствии с уровнем техпереоснащения, научной организации производства и труда.

В Республике Казахстан успешно реализуется проект «С дипломом в село!», целью которого является привлечение молодых специалистов для работы и проживания в село. В проекте принимают участие не только выпускники учебных заведений, только что получившие дипломы, но и специалисты со стажем, которые приехали в село для работы и проживания в течение не менее пяти лет. В целях оказания консультационной помощи желающим участвовать в проекте «С дипломом в село!» молодежными организациями проводятся различные мероприятия: семинары-тренинги, круглые столы, конкурсы среди сельской молодежи, Республиканский форум сельской молодежи с приглашением участников проекта «С дипломом в село!». Предусмотрены также меры социальной поддержки для участников данного проекта:

подъемные пособия в размере 70-кратного месячного показателя;

льготный кредит на приобретение или строительство жилья под 0,01 % годовых сроком на 15 лет в сумме 1500-кратный размер месячного расчетного показателя;

25 % сельская доплата к заработной плате.

В Карагандинской области Казахстана для поддержки молодежного предпринимательства предусмотрены средства на выделение гранта акима области для развития действующего бизнеса в сельской местности.

В Республике Армения Министерством спорта и по делам молодежи в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной молодежной политики на 2013–2017 годы в сельских районах организуются встречи с молодежными организациями и группами активной молодежи с участием представителей местных органов власти; проводятся тренинги, направленные на формирование у молодых людей навыков профессиональной ориентации, ведения собственного бизнеса; выполняются программы по

улучшению социально-экономического положения молодых людей, живущих в сельских районах.

С 2013 года Министерство проводит конкурс «Молодежная столица Армении», главной целью которого является сосредоточение основных молодежных программ и мероприятий в периферийных областях страны с активным участием сельской молодежи. Внедрена онлайн-система предоставления грантов молодежным организациям, что значительно активизировало деятельность именно районных и сельских молодежных организаций, так как расширило их возможности представлять собственные программы в онлайн-режиме, без необходимости поездки в Министерство.

С 2014 года при марзпетах (губернаторах) страны организуются молодежные советы, в которых широко представлены молодые люди, живущие и работающие на селе.

Повышению престижа сельскохозяйственного труда способствуют проводимые в государствах конкурсы в данной сфере.

Например, в Республике Беларусь:

Республиканский фестиваль-ярмарка тружеников села «Дажынкi»;

Республиканские соревнования за достижение высоких показателей на уборке урожая зерновых и зернобобовых культур, заготовке травяных кормов, выращивании льна и производстве животноводческой продукции (соревнования предусматривают награждение в отдельных номинациях представителей молодежи: комбайнеров молодежных экипажей сельскохозяйственных организаций в возрасте до 31 года, молодых водителей, осуществляющих перевозку зерна от комбайнов, в возрасте до 31 года);

Республиканский семейный сельскохозяйственный проект «Властелин села», главная цель которого – содействие закреплению молодых семей на селе, поднятие престижа сельскохозяйственных профессий, укрепление института семьи, возрождение трудовых династий, популяризация традиций белорусской деревни, формирование здорового образа жизни в молодежной среде. «Властелин села» объединяет ежегодно сотни молодых семей (супруги в возрасте не старше 31 года, их дети), проживающих на территории сельской местности и работающих в сельскохозяйственной организации не менее 3 лет.

В целях закрепления молодежи на селе в концептуально-стратегических документах государств – участников СНГ также предлагается:

выделение арендных земельных участков на краткосрочной и долгосрочной основах из государственного земельного фонда, обеспечение беспроцентными товарными кредитами и техникой на лизинговой основе;

развитие надомных и промысловых производств в сельской местности, содействие возрождению традиционных народных промыслов через предоставление микрокредитов, выделение пустующих производственных площадей и неиспользуемого оборудования;

расширение сети микрокредитных организаций на селе и увеличение объемов инвестиций, в том числе бюджетных на открытие собственного дела, включая микрокредитование несельскохозяйственных видов деятельности;

восстановление частичного государственного распределения выпускников вузов в депрессивные сельскохозяйственные районы с предоставлением социальных гарантий и льгот;

открытие бизнес-инкубаторов в сельской местности.

Наряду с мерами по закреплению молодежи на селе все чаще применяются меры государственного регулирования внутренних миграционных процессов. В регионах, где проблема молодежной безработицы становится все более острой, отмечается необходимость применения различных инструментов поддержки миграции молодых людей в труднедостаточные регионы страны: организация молодежных обменов и фестивалей, позволяющих снизить уровень социальных и культурных различий в молодежных средах разных регионов, программы повышения толерантности к приезжим в регионах потенциальной миграции, программы социального образования мигрантов даже в случае, если все они являются гражданами одной страны.

В целях совершенствования работы с молодежью признается целесообразным:

развитие практики принятия адресных программ;

усиление профориентационной работы среди школьников, в том числе популяризация рабочих профессий через СМИ;

формирование системы поддержки первого трудоустройства;

создание условий для молодежи из сельской местности, малых городов и отдаленных территорий в доступе к качественному образованию, в том числе через вовлечение молодежи в программы дистанционного образования;

поддержка на государственном уровне миграции молодежи из трудоизбыточных или депрессивных регионов в труднедостаточные, в частности, создание систем информирования молодежи о возможностях трудоустройства в других регионах; развитие различных форм аренды молодыми людьми жилья, определение механизма регулирования внутренних миграционных процессов и выработка форм и методов адаптации молодежи к новым условиям проживания;

установление квоты рабочих мест для молодежи, в том числе в организациях, привлекающих иностранную рабочую силу;

применение мер социально-экономического стимулирования бизнеса, реализующего программы по укреплению социального самочувствия молодежи в трудовых коллективах;

выработка новых принципов взаимодействия трех сторон: бизнеса – выпускников профессиональных учебных заведений – молодежных структур по подбору молодых кадров в целях поиска нужных работодателю молодых работников и их подготовки к первому месту работы; разработки механизма по внедрению практики трехсторонних договоров (работодатель, работник, орган по трудоустройству) для взаимного страхования рисков работодателя и работника;

возрождение института наставничества для молодых работников, в том числе посредством привлечения вышедших на пенсию специалистов;

создание условий для повышения профессиональных компетенций молодежи, вовлечение молодежи в систему непрерывного профессионального образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки, социального образования;

создание специальной молодежной системы трудоустройства и поддержки занятости, включая юридическое консультирование, с учетом поведенческих и психологических особенностей молодежи, при этом в данной системе должны работать молодые специалисты в возрасте до 35 лет;

организация сертификации самостоятельно полученных знаний молодежью;

развитие различных форм аренды жилья молодыми людьми и молодыми семьями, обеспечивающих максимальную трудовую и территориальную мобильность молодежи;

обеспечение снижения межрегиональной дифференциации в финансировании молодежной политики, привлечение негосударственных средств (молодежный фандрайзинг), развитие государственно-частного партнерства в финансировании молодежных программ и проектов, в частности, обеспечение государственно-частной поддержки молодежных стартапов;

создание системы информационной и юридической поддержки трудоустройства молодежи (особенно актуально для высокодотационных регионов или районов со слабой дифференциацией производства);

содействие предпринимательской деятельности молодежи программно-целевыми методами через внедрение модельных социальных проектов;

развитие внутрипроизводственного (внутрифирменного) обучения, привлечение безработной и учащейся молодежи к работам на ремонтно-строительных и восстановительных работах.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 14–15 ноября 2013 года отмечался положительный опыт реализации молодежной политики в отношении работающей молодежи в Республике Беларусь.

Так, в целях закрепления молодых кадров в отрасли в республиканском, областном, отраслевых тарифных соглашениях и во всех коллективных договорах имеются разделы «Социальная защита молодежи». В них предусмотрен ряд дополнительных льгот и гарантий работающей молодежи.

К примеру, для выплаты надбавки за стаж работы в отрасли, в стаж работы в потребкооперации включается время учебы в высших, средних специальных и профессионально-технических учреждениях образования. При заключении контрактов с молодыми специалистами должностные оклады (тарифные ставки) повышаются не менее чем на 20 %, предоставляются оплачиваемые учебные отпуска и ряд других льгот.

В целях защиты трудовых и социально-экономических прав молодежи в коллективные договоры могут включаться положения о предоставлении молодежи дополнительных гарантий в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и других трудовых и социально-экономических условий в соответствии с законодательством о труде.

Например, ОАО «Глубокский молочноконсервный комбинат» предоставляет льготы молодым работникам, успешно обучающимся в высших и средних специальных учебных заведениях и получающим первое высшее или среднее специальное образование, независимо от специальности;

оказывает единовременную материальную помощь молодым рабочим и служащим, призванным на службу в армию и возвратившимся после окончания службы на прежнее место работы в размере десяти базовых величин.

На предприятиях, в организациях и учреждениях создаются советы по работе с молодежью, работают первичные организации ОО «Белорусский республиканский союз молодежи», которые проводят работу по обсуждению проблем, волнующих молодежь, способствуют определению пути их решения; организуют разработку и реализацию программ, направленных на удовлетворение культурных, досуговых, социальных потребностей молодежи, включающих в себя проведение широкого круга мероприятий, предусматривающих участие всех организаций, учреждений и структур отрасли; способствуют повышению профессионального уровня молодых специалистов, работающих в отрасли; выдвигают и поддерживают инициативы, направленные на интеллектуальное, духовное, физическое развитие молодежи, сотрудников учреждений.

В целях реализации государственной молодежной политики в государственных и иных организациях вводятся должности специалиста по работе с молодежью. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 123 от 31 августа 2010 г. должность «Специалист по работе с молодежью» внесена в Единый квалификационный справочник должностей служащих.

В Республике Беларусь обеспечиваются гарантии предоставления первого рабочего места выпускникам государственных учреждений высшего, среднего специального и профессионально-технического образования путем направления их на работу (*Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26.07.1999 г. № 296-3; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.06.2011 г. № 821 «О некоторых вопросах распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, возмещения затраченных государством средств на их подготовку и целевой подготовки специалистов, рабочих и служащих»*).

В стране проводится целенаправленная работа по созданию благоприятных условий для адаптации и закрепления молодых специалистов, к которым относят выпускников, получивших профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование первой и второй ступени по дневной форме обучения за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и направленных на работу по распределению. Установлен ряд льгот при распределении, трудоустройстве, получении жилья и льготных кредитов, а также ежемесячные доплаты и единовременная материальная помощь.

Справочно.

В Республике Беларусь установлены следующие основные льготы при распределении:

работа предоставляется в соответствии со специальностью и квалификацией, приобретенной в учебном заведении, без испытательного срока (Закон «О занятости населения Республики Беларусь» от 15.06.2006 № 125, Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 г. № 243-3);

запрещен перевод на работу, не связанную с полученной специальностью (квалификацией), и увольнение до окончания обязательного срока работы по распределению;

предоставляется месячный отдых по окончании учебного заведения и выплачивается денежная помощь в размере месячной стипендии, не подлежащая налогообложению;

предоставляется место в общежитии или квартира и оказывается содействие в улучшении жилищных условий: постановка на учет нуждающихся, в ряде случаев – льготное кредитование строительства жилья или компенсация затрат на наем жилья;

молодые специалисты, распределенные в город Минск, имеют право постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий без учета 5-летнего срока проживания со дня регистрации в городе Минске (Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2005 года № 565 «О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений»).

Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» (одобрена постановлением Правительства в 2013 году) нацеливает на вовлечение в процесс широкой социализации молодежи объединения работодателей и профсоюзного движения. На предприятиях среднего и крупного бизнеса будут реализовываться долгосрочные программы поддержки и развития кадрового потенциала, в том числе жилищные, образовательные и оздоровительные. Последовательно будут применяться меры социально-экономического стимулирования бизнеса, реализующие программы по укреплению социального самочувствия молодежи в трудовых коллективах. Большое значение придается подготовке специалистов с техническим и профессиональным образованием с учетом потребности рынка труда, обеспечению равных возможностей для трудоустройства молодых людей с ограниченными возможностями.

Закон Республики Таджикистан о молодежи и государственной молодежной политике ориентирует на поддержку молодежного предпринимательства и определяет, что государственные органы выделяют субвенции для коммерческих организаций, 75 процентов которых составляет молодежь.

Таким образом, концептуально-стратегические документы, программы и проекты, реализуемые в государствах – участниках СНГ, нацеливают на формирование социально ориентированной модели поддержки и развития

конкурентоспособности молодежи, рассматриваемой как активный субъект, участвующий в жизни общества и существенно влияющий на качество и темпы его развития.

Принципиальная схожесть в государствах – участниках СНГ целей и задач молодежной политики по поддержке и развитию конкурентоспособности молодежи, наличие положительного опыта и одновременно угроз и рисков в вопросах социализации работающей и сельской молодежи дает основание говорить о целесообразности и возможности разработки в перспективе Концепции сотрудничества государств – участников СНГ по развитию конкурентоспособности молодежи на рынке труда.

*Департамент гуманитарного
сотрудничества, общеполитических
и социальных проблем*

3.4. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Основополагающим документом, послужившим налаживанию и укреплению межгосударственного сотрудничества в области охраны здоровья, стало Соглашение о сотрудничестве в области охраны здоровья населения, принятое в 1992 году, на основании которого создан Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ.

В соответствии с Положением о Совете его членами являются министры здравоохранения и главные государственные санитарные врачи Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Украины.

За этот период состоялось 25 заседаний, принято более 260 нормативно-правовых документов в области организации оказания медицинской помощи и взаимодействия в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, организации контроля качества лекарственных средств и медицинской техники, гармонизации правовой базы в области здравоохранения.

Важно отметить, что большинство документов, принятых Советом, востребовано государствами – участниками СНГ и используется в практической деятельности (с учетом требований законодательства конкретного государства).

Примечательно, что если в 90-х годах деятельность Совета была направлена на сохранение связей, сложившихся на протяжении десятилетий, то в последние 5–7 лет по инициативе Совета высшими органами Содружества уже принимаются межгосударственные документы, конкретизирующие механизмы взаимодействия министерств и заинтересованных ведомств государств – участников СНГ по глобальным проблемам: сотрудничество в решении проблем ВИЧ-инфекции; профилактика йод-дефицитных состояний среди населения; санитарная охрана территорий; взаимодействие при гигиенической оценке потенциально опасной продукции, импортируемой в государства – участники СНГ, и другие.

В целях решения вопросов, носящих оперативный характер, Совет также практикует принятие самостоятельных решений, которые имеют сугубо ведомственное значение.

В настоящее время ведется активная работа по согласованию перспективных и важных для укрепления межгосударственного сотрудничества в области здравоохранения проектов: Концепции согласованных действий государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям, Стратегии «Здоровье населения государств – участников Содружества Независимых Государств», а также Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей.

На перспективу готовится проект Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств по профилактике сахарного диабета на 2016–2020 годы, на стадии разработки и согласования – проект Межгосударственной программы «Мужское здоровье и социальное долголетие».

Под эгидой Совета проводятся значимые межгосударственные тематические съезды, форумы и мероприятия. Одним из них является Межгосударственный форум «Здоровье населения – основа процветания стран Содружества», организатором которого является Общероссийская общественная организация «Лига здоровья нации» (президент – Л. А. Бокерия). Форум имеет статус ежегодного мероприятия, проводимого под эгидой Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств. Очередной IV Форум состоится в Москве 9–11 апреля 2015 года. В его рамках планируется проведение XXVI заседания Совета.

Важным обстоятельством является то, что Совет на постоянной основе сотрудничает с такими международными учреждениями и организациями, как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), ЮНИСЕФ (Детский фонд Организации Объединенных Наций).

*Департамент гуманитарного
сотрудничества, общеполитических
и социальных проблем*

3.5. 2014 год – Год туризма в Содружестве Независимых Государств

Для Содружества Независимых Государств сфера туризма является мощным фактором активизации международного сотрудничества, укрепления дружбы и взаимопонимания, культурного взаимообогащения народов СНГ. Важными составляющими развития туризма на пространстве Содружества являются отсутствие визовых и языковых барьеров, наличие сформировавшихся за долгие годы дружественных и родственных связей между гражданами наших стран.

Основы совместной деятельности на данном направлении были определены подписанным в 1993 году Соглашением о сотрудничестве в области туризма.

В нем государства заявили о своем стремлении к формированию общего туристического пространства путем гармонизации соответствующей нормативно-правовой базы и решения ряда практических вопросов.

Стороны, в частности, наметили осуществлять согласованные меры по внедрению единой международной системы классификации средств размещения и туристских услуг, единой информационной сети, восстановлению традиционных и открытию новых туристских маршрутов, упрощению пограничных, таможенных и иных формальностей, связанных с туристским обменом, а также по обеспечению защищенности и личной безопасности туристов.

Для координации сотрудничества был создан Совет по туризму, который анализирует и организует практическое решение обозначенных задач.

Сегодня туризм, как это закреплено в действующей Концепции дальнейшего развития Содружества, рассматривается в качестве одной из составляющих широкомасштабного гуманитарного партнерства, направленного на активизацию интеграционных процессов на пространстве Содружества.

Туристические потоки между нашими странами ежегодно возрастают как по объему, так и по качеству организации, степени оздоровительной, культурно-познавательной и социальной насыщенности.

Так, например, по данным Росстата, за последние пять лет наблюдается постоянная тенденция роста туристских обменов между Россией и другими странами СНГ. В 2013 году российские граждане совершили на 15,5 % больше туристских поездок в страны СНГ, чем в 2012 году, и численность граждан из стран СНГ, которые находились в России в качестве туристов, увеличилась на 11 %.

Министерство спорта и туризма Республики Беларусь также отмечает, что в 2013 году экспорт туристических услуг из стран СНГ составил 113,3 %, импорт – 105,5 % к уровню 2012 года.

Положительные тенденции наблюдаются и в других государствах Содружества.

Закономерно, что, базируясь на опыте работы в данной сфере и учитывая успешную практику проведения годов по гуманитарной тематике, главы государств – участников СНГ объявили 2014 год Годом туризма в Содружестве.

Необходимо особо подчеркнуть, что в Год туризма государства – участники СНГ вступили с утвержденной Советом глав правительств Стратегией развития сотрудничества в области туризма на период до 2020 года. Принятию данного документа предшествовала слаженная и целенаправленная работа Совета по туризму. Весомый вклад в содержательное наполнение программного документа внесла Межпарламентская Ассамблея, принявшая к этому времени рекомендательный законодательный акт «Об основных принципах сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма», а также модельные законы «О детском и юношеском туризме» и «О туристской деятельности».

Выполнение Стратегии и Плана мероприятий по ее реализации предполагает конкретизацию направлений сотрудничества в области туризма и преемственность в использовании сложившихся отраслевых межгосударственных связей, что создаст условия для повышения результативности при решении задачи развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма.

Указанная Стратегия предусматривает активизацию взаимодействия государств в совершенствовании нормативной правовой базы и статистического учета, развитии системы безопасности, мест размещения и соответствующей инфраструктуры, гармонизации стандартов качества предоставления туристских услуг, подготовке профессиональных кадров, а также в продвижении туристских продуктов на пространстве СНГ и международном рынке с использованием современных технологий.

Первоочередные меры по реализации этих задач включены в План мероприятий, посвященных Году туризма, который был разработан и утвержден Советом по туризму. Интернет-сайты Исполнительного комитета СНГ и госорганов по управлению этой сферой отражают разноплановую работу, проделанную в странах СНГ в рамках тематического года.

Хорошей площадкой для налаживания новых контактов, заключения выгодных договоров и презентации различных туристических направлений в Год туризма стали туристические выставки, которые прошли практически во всех странах СНГ. Это Азербайджанская международная выставка «Туризм и Путешествия», Международная туристическая выставка «CTS-2014» в Армении, Международная туристическая выставка «Отдых» в Беларуси, международные туристские выставки «KITF-2014» и «ITFA-2014. Туризм. Саяхат. Спорт» в Казахстане, Международная туристическая выставка «Интурмаркет» в России и многие другие.

Заметным событием Года стала публикация Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ списка самых важных достопримечательностей стран Содружества. В список «Жемчужины Содружества» вошли следующие достопримечательности: Приморский бульвар

в Баку (Азербайджан), Монастырь Хор Вирап (Армения), Брестская крепость (Беларусь), Круглая площадь в Астане (Казахстан), озеро Иссык-Куль (Кыргызстан), Старый Орхей (Молдова), город Сочи (Россия), Петергоф в Санкт-Петербурге (Россия), Фанские горы (Таджикистан), город Ашхабад (Туркменистан), Мавзолей Гур-Эмир в Самарканде (Узбекистан), Святая Успенская Киево-Печерская Лавра в Киеве (Украина).

В государствах – участниках СНГ получило распространение фестивальное направление туризма. Так, в Армении прошли фестиваль коврового и декоративно-прикладного искусства «Культурное возрождение», а также фестиваль ремесел, в Беларуси – фестивали средневековой традиции и культуры «Меч Лидского замка» и этнокультурных традиций «Зов Полесья», в Казахстане – экологические фестивали журавля в Наурузумском государственном природном заповеднике и «Фламинго» в Коргалжынском государственном природном заповеднике. Более 5 тыс. человек приняли участие в Международном фестивале экотуризма «Тамгалы Тас» (Казахстан), в рамках которого прошла также Или-Балхашская регата. В Кыргызстане состоялись фестивали «Каракол – город зимнего туризма», эстрадной музыки «Иссык-Куль – 2014» и другие.

Особую популярность в последнее время в странах Содружества получили гастрономические фестивали.

В Армении прошел ряд таких фестивалей – это винный фестиваль, в рамках которого состоялась дегустация вин, ознакомление с деревенской бытовой жизнью, проведены национальные игры, театральные, музыкальные и танцевальные представления, а также фестивали шашлыка, толмы, тутов.

В Беларуси в Брестской области прошел уже в девятый раз Международный фестиваль традиционной культуры и кулинарного мастерства «Мотальскія прысмакі», признанный самым «вкусным» событием года Беларуси. С каждым годом набирает популярность и Вишневый фестиваль в г. Глубокое Витебской области. Здесь можно было поучаствовать в вишневом шествии, многочисленных «вишневых» конкурсах: песенном, фотоконкурсе, конкурсе парикмахеров «Вишневая прическа», посетить международную вишневую ярмарку и многое другое. Все большую известность приобретает праздник «Жураўлі і журавіны Міёрскага краю». Это экологический праздник, посвященный журавлям и клюкве (бел. – журавіны). В рамках праздника организуются площадки для наблюдения за журавлями в окрестностях болота Ельня. Программа также включает выступление местных фольклорных и детских коллективов, гостей города, организацию разнообразных конкурсов. Поскольку праздник посвящен и клюкве, то огромное разнообразие блюд из этой ягоды было предложено гостям праздника на дегустацию.

Гастрономические праздники, одновременно охватывающие многие города, проводились и в России. Каждый житель мог на день стать шеф-поваром и попробовать удивить публику. Для этого достаточно было накрыть столы на улице или прямо в собственном дворе и угостить всех желающих блюдами собственного приготовления. Так, в Нижнем Новгороде в рамках

такого фестиваля появились бар «Скорая помощь» с исцеляющими рецептами и кафе в стиле фэнтези. А в Санкт-Петербурге можно было попробовать варенье из мяса и курицу, запеченную в моторном отсеке автомобиля «Запорожец». Основное условие мероприятия – для туристов посещение таких фестивалей бесплатно.

Проведение большого количества самых разнообразных мероприятий в рамках Года туризма в государствах Содружества придало несомненный импульс дальнейшему развитию отрасли.

В Азербайджанской Республике планируется увеличение числа туристов, посещающих страну, на 30–40 % в течение ближайших трех-пяти лет. Как отмечал Министр культуры и туризма Азербайджана А. Гараев, республика планирует сделать своим туристическим брендом палеолит и добиться включения наскальных рисунков Гобустана эры палеолита в список европейских культурных маршрутов.

Каждый регион Азербайджана имеет свой потенциал развития туризма. Так, например, в северном регионе развивается зимний туризм, в частности приключенческий туризм. В западном регионе основа туризма – виноделие, немецкое наследие, старинные башни и программы культурного наследия. Начат выход на региональный уровень культурных туристических маршрутов, в частности разработан маршрут «Большие Кавказские горы». Планируется также активно развивать лечебно-медицинский туризм.

В Республике Армения в последние годы в туристической отрасли наметился уверенный и стабильный рост. В частности, за шесть месяцев 2014 года Армению посетили 495 967 туристов – на 17,3 % больше, чем за тот же период 2013 года, когда также наблюдался существенный прирост количества зарубежных туристов. Стоит заметить, что Армения одна из первых среди стран СНГ приняла Закон о туризме, который регулирует все правовые и экономические отношения, то есть создает нормальные, комфортные условия для развития туристического бизнеса.

В Республике Беларусь был создан Календарь туристических событий 2014 года, охватывавший более 100 спортивных, военно-исторических, экологических мероприятий. Разработана и действует на сайте Нацагентства по туризму интерактивная туристическая карта республики. Поток туристов в Беларусь в I полугодии 2014 года увеличился на 25 %, и республика стала самой популярной страной СНГ среди россиян, путешествующих без помощи туроператоров.

Министерством спорта и туризма Беларуси подготовлен проект Концепции Государственной программы по развитию туризма на 2016–2020 годы. Одна из приоритетных задач Программы – инвестиции в туристическую индустрию, в том числе при строительстве объектов придорожного сервиса, коллективных и индивидуальных средств размещения, стоянок для кемперов. Планируется развивать такие виды туризма, как культурно-познавательный, экологический, охотничий, деловой (MICE-туризм), караванинг (путешествие с проживанием в автодомах) и автомобильный туризм, рекреационный и

оздоровительный (СПА-туризм). Кроме этого, будет уделено внимание медицинскому, спортивному направлению (в том числе фан-туризму), а также религиозному и трансграничному и агроэкотуризму. Предусматривается, что к 2020 году туристические прибытия возрастут до 5,1 млн человек. Ожидается и увеличение единовременной вместимости гостиниц и аналогичных средств размещения – в 1,2 раза (до 38,0 тысячи мест). Предусмотрен комплекс мероприятий по продвижению и развитию образа Республики Беларусь как привлекательного туристического региона. Также предполагается развивать социальный туризм, то есть удовлетворять потребности в туристических услугах определенных категорий населения – пожилых людей, детей и подростков, людей с ограниченными возможностями.

В 2015 году будут действовать специализированные экскурсионные программы военно-исторической и военно-патриотической тематики, посвященные 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. Среди них – экскурсия «Беларусь партизанская». С марта по июнь в регулярном графике будут стоять программы «Дорогами Победы» с посещением Музея истории Великой Отечественной войны в Минске, историко-культурного комплекса «Линия Сталина», мемориальных комплексов «Хатынь» и «Курган Славы», партизанского лагеря в «Станьково». Туристам также предложат программу «Героический и заповедный край» с посещением памятных мест Брестчины.

В Республике Казахстан Концепция развития туристской отрасли до 2020 года принята в мае 2014 года. Концепцией предусмотрен необходимый комплекс мер, направленных на определение общего видения развития отрасли и ее составляющих. В том числе одним из основных туристских продуктов определен «Культурный туризм и турне» – организованные туры и туры без сопровождения гида по местам культурных памятников и исторического наследия, а также «Кратковременный отдых – туры выходного дня», посещение достопримечательностей в городе и окрестностях, мест культурных памятников и исторического наследия.

В соответствии с Концепцией предусмотрено создание 5 кластеров с основными ключевыми местами развития:

кластер Астана (г. Астана, Акмолинская область, юго-западная часть Северо-Казахстанской области, западная часть Павлодарской и северо-восточная часть Карагандинской областей);

кластер Алматы (г. Алматы, часть Алматинской области);

кластер Восточный Казахстан (северные и восточные части Восточно-Казахстанской области);

кластер Южный Казахстан (центральные и восточные части Кызылординской области, южная часть Южно-Казахстанской области и юго-западная часть Жамбылской области);

Западный Казахстан (Мангистауская область, часть Западно-Казахстанской области).

В целях развития внутреннего культурно-познавательного, паломнического туризма, улучшения уровня туристско-краеведческой

подготовки в каждом регионе страны разработаны и реализуются туристские маршруты по местам истории и культуры.

На совершенствование внутреннего и внешнего туризма, изучение потенциала культурного туризма, определение регионов, обладающих схожими образцами наследия, и создание в результате этих исследований совместного туристического продукта направлены 6 меморандумов о сотрудничестве, подписанных в сентябре 2014 года в г. Актау в рамках I Международного форума «Развитие туризма в Прикаспийском регионе».

В Кыргызской Республике также ежегодно увеличивается количество прибывающих туристов. По оценке правительства страны, туризм очень важен для Кыргызстана – около 3,5 млн туристов в год для 6-миллионной страны является весьма впечатляющим достижением. В республике активно развивается экологический туризм, в частности пользуется популярностью треккинг (пеший туризм). Но вместе с тем на лидирующие позиции выходит зимний туризм, в частности горнолыжный.

В **Республике Молдова** своеобразной «фишкой» с туристической точки зрения является винный туризм. Туристам предоставляется уникальная возможность увидеть, например, знаменитые Криковские подвалы и Малые Милешты (более 200 км подземных помещений) или старейшую в Европе винодельню Пуркарь, чье вино ценили Николай II и Королева Виктория. Пример винного тура: посещение Национального колледжа виноградарства и виноделия – Музей народных промыслов Молдовы – погреба и дегустационные залы Брэнештских подвалов – археологический комплекс Старый Орхей. Винные туры проходят по северу, центру или югу страны – у каждого региона своя специализация: на «дивинах» (коньяках), игристых, столовых винах и т. п.

В апреле 2014 года Правительством Молдовы утверждена Стратегия развития туризма до 2020 года. Главной целью документа является активизация туристической деятельности в Молдове путем развития внутреннего и въездного туризма. Согласно Стратегии, в Молдове будут сертифицированы 40 туристических маршрутов и разработаны четыре новые национальные трассы с выходом на туристические европейские трассы. Также будут отремонтированы 20 туристических объектов, благоустроены пять зон отдыха, построены два спорткомплекса и 50 привалов для туристов. Ожидается ежегодный рост числа иностранных туристов на 3 % и внутреннего туризма – на 4 %.

В ноябре 2014 года Республика Молдова запустила национальный туристический бренд, которым стало древо жизни – комплексный символ национальной культуры, олицетворяющий гостеприимство, естественность, искренность и аутентичность. Туристический слоган «Discover the routes of life» («Откройте для себя дороги жизни») призывает посетителей следовать по пути новых жизненных открытий через гостеприимство, историю, вино, гастрономию, молдавские традиции и обычаи.

Распоряжением Правительства **Российской Федерации** от 31 мая 2014 года утверждена Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период

до 2020 года. Главная ее цель – комплексное развитие внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах России. Среди основных задач – формирование доступной и комфортной туристской среды, повышение качества и конкурентоспособности российского туристического продукта на внутреннем и мировом рынках, развитие социального, лечебно-оздоровительного, детского, юношеского и молодежного туризма, усиление его культурно-познавательной функции, а также обеспечение роста экономики и качества жизни населения российских регионов за счет развития туризма. Предполагается внедрение механизмов государственно-частного партнерства, кластерный подход при создании объектов туристской инфраструктуры, координация региональных программ развития туризма. Разнообразие российских туристских ресурсов позволяет развивать множество видов въездного и внутреннего туризма: культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, спортивный, горнолыжный, деловой, круизный, экологический, сельский, рыболовный и охотничий.

В России регулярно проводятся международные отраслевые выставки, форумы по различным перспективным для страны видам туризма, идет работа по формированию положительного имиджа страны как туристского направления.

Сегодня более доступными для туристов стали такие районы, как Дальний Восток, Сахалин, Курильские острова, Урал, Север России, а также Нижний Новгород, Самара и другие территории.

В России была проделана большая работа по приему туристов во время зимней Олимпиады в Сочи. В настоящее время перед специалистами стоит задача удержать достигнутые в Сочи результаты.

По данным туристического сайта «TripAdvisor», Сочи вошел в тройку самых доступных горнолыжных курортов в Европе. Россия, по данным Всемирной туристской организации (UNWTO), входит в десятку стран – лидеров по количеству посещений иностранцами (приблизительно 5 % мирового туристического потока). За последние десять лет туристический поток в Россию вырос в три раза.

По словам вице-премьера России О. Голодец, туризм сегодня должен стать локомотивом развития страны и регионов, связующим звеном между коммерческими интересами бизнеса, приоритетами государственной политики и культурно-нравственным воспитанием россиян.

Республика Таджикистан, как отмечают представители правительства страны, имеет потенциал принимать до одного миллиона туристов в год. В 2013 году республику посетили свыше 207 тысяч иностранных туристов. В настоящее время граждане 80 стран могут оформить визу в упрощенном порядке, сразу по прибытии в Таджикистан. Для увеличения туристических потоков в стране развивается государственно-частное партнерство.

Туркменистан сегодня стал одним из популярных туристических направлений Центральной Азии. Наряду с всемирно известными историко-архитектурными памятниками стремительно набирает популярность Национальная туристическая зона «Аваза». Отели и оздоровительно-курортные

комплексы Каспийского побережья успешно сочетают деловой туризм, пляжный отдых, парусный спорт и восстановительную медицину.

Развитию туризма в Туркменистане уделяется много внимания на государственном уровне. Подтверждение тому – Программа развития туризма Туркменистана на период 2012–2016 годы, предусматривающая строительство новых отелей, санаториев, дальнейшее развитие Национальной туристической зоны «Аваза» и превращение в Международный центр туризма Койтендага, а также взаимовыгодное сотрудничество в рамках СНГ.

В 2013 году **Республику Узбекистан** посетил 1 миллион 977,6 тысячи иностранцев, объем туристических услуг вырос более чем на 16 %. В республике были приняты программы развития сферы туризма в Хорезмской, Сурхандарьинской, Ташкентской и Кашкадарьинской областях. В рамках этих программ предусмотрена реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры туризма, улучшение инженерной инфраструктуры туристических центров, строительство гостиниц, ресторанов, парков, боулинг-клубов и других объектов развлечения туристов. Создаются новые объекты показа для туристов, внедряются новые культурные программы. Туристические центры исторических городов обеспечиваются беспроводной связью Wi-Fi. Наряду с уже действующими популярными за рубежом создаются новые и интересные маршруты.

Сегодня в республике активно развивается множество различных видов туризма, таких как экологический, экстремальный, культурный, геологический и медицинский. В их число входят путешествия на автомобилях, лошадях, верблюдах, рыбалка, альпинизм, рафтинг. Всего в Узбекистане работает более 900 туристических предприятий. В стране разрабатываются новые туристические маршруты, совершенствуются транспортные коммуникации, в частности строятся современные аэропорты и вокзалы.

Узбекистан входит в состав первой десятки мировых лидеров по количеству исторических памятников и масштабам туризма.

Правительством **Украины** одобрена Концепция развития туризма до 2022 года, предусматривающая определение специализации туристических регионов Украины. Например, развитие индустриального туризма, развитие фестивального туризма. Начинается развитие горного туризма, спелеотуризма – основной акцент здесь сделан на приведении законодательной базы в соответствие с международными европейскими правилами и нормами, особенно в зоне защиты прав потребителей. По оценке Ассоциации лидеров туристического бизнеса Украины, страна за последние несколько лет сделала достаточно серьезный шаг в развитии области туризма, в частности в связи с проведением финалов Евровидения и чемпионата Европы по футболу.

В рамках Содружества важным событием Года туризма стала Международная научно-практическая конференция «Центральная Азия в исследованиях XIX–XXI вв. К 175-летию со дня рождения Н. М. Пржевальского», которая прошла 12 апреля в Бишкеке и Караколе. Конференция была посвящена различным направлениям изучения Центральной Азии, а также

популяризации наследия великого русского путешественника и исследователя Николая Пржевальского, внесшего выдающийся вклад в исследование Дальнего Востока и Центральной Азии. Участники Конференции по дороге из Бишкека в Каракол возложили цветы к памятнику другого выдающего русского географа Петра Семёнова-Тянь-Шанского, столетие со дня смерти которого отмечали в 2014 году.

В Год туризма множество научно-практических конференций состоялось в Российской Федерации. В целях привлечения внимания государств – участников Содружества к их тематике Исполнительным комитетом СНГ оказана непосредственная организационно-информационная поддержка таким мероприятиям, как Международный экономический форум государств – участников СНГ «СНГ и новые форматы взаимодействия» в Москве 14 марта; заседание круглого стола на тему «Год туризма в Содружестве Независимых Государств. Народная культура: традиции и ремесла как фактор устойчивого развития туризма в едином пространстве межкультурного сотрудничества» в Калужской области 2 апреля; Международный форум «Год туризма в СНГ. Диалог культур – основа развития туризма» в Брянске 26–27 июня; Международная научно-практическая конференция «Сотрудничество и формирование согласованной политики в вопросах развития туризма на пространстве СНГ. Профессиональное туристское образование: новые вызовы и возможности» в Сочи 25–26 сентября; конференция «Год туризма в СНГ. Проблемы и перспективы интеграции в туризме» в Санкт-Петербурге 9–10 октября; Международный форум «Год туризма в СНГ. Содружество стран и народов: наследие, события, образование и технологии» в Томске 21 ноября.

По приглашению Министерства культуры Российской Федерации члены Совета по туризму приняли участие в пленарном заседании II Международного форума по культурно-познавательному туризму, который состоялся в Думском зале Таврического дворца. В рамках Форума были обсуждены важнейшие проекты в сфере культурно-познавательного туризма. В деловой части мероприятия прошло подписание соглашений, работа тематических круглых столов и дискуссионных площадок по вопросам формирования и продвижения новых туристских продуктов на основе историко-культурного наследия и их активного вовлечения в туристский оборот, разработки совместных межрегиональных и международных культурно-познавательных туристских маршрутов, подготовки профессиональных кадров для сферы туризма.

Гармонизации законодательных актов о туризме и туристической деятельности в государствах в целях обеспечения формирования общего туристического пространства Содружества Независимых Государств было посвящено 41-е пленарное заседание Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, состоявшееся 28 ноября. С докладами также выступили Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев и Председатель Совета по туризму, заместитель Министра спорта и туризма Республики Беларусь Ч. К. Шульга. Он отметил, что в части объединения усилий по продвижению туристических услуг особое

внимание предполагается обратить на создание совместных проектов, таких как введение системы возврата налога на добавленную стоимость Tax-Free (в Беларуси такая система работает с 2013 года), а также внедрение «карты гостя». Карта предоставляет ее владельцу скидки и преференции при посещении кафе и ресторанов, ночных клубов и казино, гостиниц, крупнейших предприятий торговли, медицинских центров, некоторых туристических компаний, музеев, театров и так далее. Двухлетний опыт ее применения в Беларуси имеет только положительные отзывы.

К транснациональным историко-культурным проектам, активно привлекающим интерес туристического сообщества и получившим развитие, также относятся Великий шелковый путь и водный торговый путь «Из варяг в греки».

В июне 2014 года в Бишкеке состоялась Международная конференция, посвященная истории и будущему Великого шелкового пути. В прошлом эта мощная торговая артерия (она насчитывает 3500 лет) сыграла роль экономического и культурного стержня, объединившего страны Азии и Европы. Государства – участники конференции проявили свою готовность к его реанимации на современной технической основе.

Путь «Из варяг в греки», древний водный путь из Балтийского в Черное море, по которому в 9–12 веках шла торговля Руси и стран Северной Европы с Византией, историческая реконструкция пути, обмен творческими и студенческими коллективами, туристическими группами в наше время становится своеобразной формой народной дипломатии, мостом дружбы между Востоком и Западом.

Объявление Года туризма дало импульс новому направлению деятельности Совета по туризму. В настоящее время совместно с Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир» активно ведется работа по созданию телевизионной передачи «Мир чудес Содружества», посвященной туристской тематике. Цель проекта: информирование как широких кругов общественности, так и профессионального сообщества об усилиях, предпринимаемых государствами – участниками СНГ в развитии туристской сферы, формировании единого туристского пространства стран Содружества и стимулировании интереса населения к туризму внутри СНГ. Проект «Мир чудес Содружества» будет направлен на формирование имиджа государств – участников СНГ как открытых гостеприимных направлений, будет способствовать налаживанию коммуникаций между профессионалами туристской сферы, а также информировать широкую аудиторию Содружества как о традиционных маршрутах, так и о новых туристических продуктах, получивших широкое распространение в области экологического, медицинского, гастрономического, делового и прочих видов туризма, о развитии туристической индустрии наших стран в целом.

В рамках проекта предполагается провести конкурс маршрутов: путешествуя или совершая поездки с различными целями, люди будут делиться впечатлениями, фотографиями и роликами в интерактивном режиме.

В завершение проекта предполагается организовать фестиваль в одном из парков Москвы, на аллеях которого будет представлена большая фотовыставка.

Следует отметить, что взаимодействие в рамках Плана Года туризма – это уже значимая совместная работа по реализации Стратегии. Однако Стратегия – документ долгосрочный. В этой связи разработан и 21 ноября 2014 года Советом глав правительств СНГ утвержден План мероприятий на 2015–2017 годы по ее реализации, который знаменует новый этап взаимодействия государств в области туризма.

В его рамках предусматривается актуализация в государствах законодательства о туризме и туристической деятельности, разработка целевых программ по внедрению концептуально новых направлений туристических связей, а также конкретных экскурсионных маршрутов. В частности, намечается развитие молодежного, экологического и агротуризма, иных перспективных направлений.

Кроме того, в Плате отражена заинтересованность государств Содружества в проведении и участии в ряде международных туристических выставок, в широком распространении рекламной продукции, развитии иных форм продвижения туристических услуг на региональный и международный рынки. Значительное внимание будет уделено использованию в государствах международных рекомендаций по статистике туризма и внедрению электронных бланков отчетности. Это позволит координировать туристическую деятельность и определять пути ее дальнейшего совершенствования на основе обобщенных систематизированных данных.

Планируется также внедрение межгосударственного стандарта по туристско-экскурсионному обслуживанию и обеспечению безопасности экскурсантов, разработка единого стандарта информационного ориентирования о качестве и возможностях туристических объектов.

В документе намечены меры по совершенствованию образования в сфере туризма и гостиничного бизнеса, в том числе путем расширения обмена практическим опытом, рассмотрения этих вопросов в рамках ежегодных форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ.

Выполнение Плана позволит государствам – участникам СНГ более эффективно использовать преимущества общего пространства для повышения конкурентоспособности туристских услуг, которые сделают путешествия граждан наших стран более интересными, комфортными и безопасными.

В целом, как подчеркнул Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев на пленарном заседании МПА государств – участников СНГ 28 ноября 2014 года, для Содружества туризм является не только фактором взаимовыгодных экономических связей, но и играет важную роль в укреплении дружбы между народами, приобщении их к общему культурно-историческому наследию, просвещении и сближении молодежи.

В 2015 году, как отмечено в Концепции председательства Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств, в сфере туризма особое внимание будет уделено совершенствованию нормативно-правовой базы и системы продвижения туристских продуктов на пространстве СНГ и международном рынке с использованием современных технологий.

*Департамент гуманитарного
сотрудничества, общеполитических
и социальных проблем*

*Информационно-аналитический
департамент*

3.6. ОБ ИТОГАХ III СЪЕЗДА УЧИТЕЛЕЙ И РАБОТНИКОВ ОБРАЗОВАНИЯ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ СТРАН СНГ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ»

Съезды учителей и работников образования государств – участников СНГ проводятся по решению Конференции министров образования государств – участников СНГ (23 октября 2008 года, город Астана) начиная с 2010 года один раз в два года: 2010 год – город Астана, 2012 год – город Ереван, 2014 год – город Минск.

III Съезд учителей и работников образования государств – участников Содружества Независимых Государств «Взаимодействие национальных образовательных систем стран СНГ как фактор повышения качества образования» состоялся 1–2 октября 2014 года в городе Минске. В Съезде участвовали: представитель Азербайджанской Республики, делегации Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана.

Педагогический форум стал продолжением деятельности образовательных структур стран СНГ, направленной на дальнейшее развитие и укрепление образовательного пространства Содружества.

В рамках Съезда работал ряд секций, посвященных темам повышения качества общего среднего образования и системы его оценивания, внедрения эффективных образовательных технологий, менеджмента в образовании, повышения профессиональной компетентности педагога, инноваций в образовании, повышения качества подготовки педагогических кадров, развития дошкольного образования, социализации и интеграции в общество детей с особенностями психофизического развития.

С учетом обсужденной тематики III Съезд позволил выработать согласованное понимание качества образования, осуществить сравнительный анализ основных тенденций развития образования, определить единые для образовательного пространства направления обеспечения качества образования через совершенствование нормативного правового, содержательного, научно-методического, организационного механизмов в условиях информационного общества, содействовать созданию условий для развития интеграционных процессов, повышению уровня профессиональной мобильности педагогов, активному поиску новых форм и механизмов взаимодействия, обеспечению формирования договорно-правовой и институциональной базы сотрудничества стран СНГ в области образования.

Делегаты III Съезда учителей и работников образования по его итогам приняли Резолюцию, в которой в целях достижения качества образования подчеркивают значимость оптимизации: уровня содержания образования, его технологий, учебно-методического обеспечения, управления образованием, организационных и экономических подходов, соответствующих вызову

времени, профессиональной компетентности педагогических кадров, престижа педагогического труда.

Качество образования является залогом развития общества, важнейшей предпосылкой, условием и результатом интеграции образовательной сферы, гарантом конкурентоспособности национальных образовательных систем. В этой связи участники Съезда заявили о своей готовности:

- содействовать реализации общественных педагогических инициатив;
- распространять инновационный педагогический опыт в массовой образовательной практике;

- развивать сотрудничество в формировании гражданственности и патриотизма в рамках национальных образовательных систем;

- оказывать педагогическую поддержку детским и молодежным социальным инициативам;

- вырабатывать единые подходы к развитию инклюзивного образования;

- определить эффективные пути обеспечения доступного качественного дошкольного образования в условиях взаимодействия организаций дошкольного образования и социума.

Реализация резолюций предыдущих съездов учителей и работников образования (Астана, 2010 г., Ереван, 2012 г.), положений соглашений в области образования, принятых Советом глав правительств СНГ, а также обсуждение состояния и перспектив развития образования государств – участников СНГ позволили делегатам Съезда выдвинуть в качестве приоритетных целей решение следующих задач:

- совершенствование нормативной правовой, информационной базы сотрудничества, внедрение в практику применения в национальных образовательных системах Модельного образовательного кодекса государств – участников СНГ для обеспечения права всех граждан стран Содружества на получение качественного образования;

- формирование содержания образования в соответствии с требованиями государственных образовательных стандартов стран СНГ, запросами и степенью удовлетворенности потребителей, переходом от экстенсивного развития образования к интенсивному в целях достижения качества образования мирового уровня;

- обеспечение качества образования на всех его ступенях на основе преемственности и непрерывного характера образовательного процесса и возможности относительной завершенности образования с учетом перспективности академической мобильности обучающихся в организациях образования стран Содружества;

- развитие педагогической науки, отражающей тенденции социально-экономического и социально-культурного, информационного развития современного общества, апробация и внедрение ее достижений в образовательную практику государств – участников СНГ;

- создание системы инклюзивного образования в образовательном пространстве стран Содружества, обеспечение возможности дифференциации

образования с учетом особенностей обучающихся и выработки индивидуальной образовательной траектории;

развитие поликультурного образования в целях формирования межкультурной компетенции, что обеспечивает бесконфликтное межкультурное общение, обучение с опорой на родную культуру, выявление общих и специфичных духовно-нравственных и эстетических ценностей, формирование устойчивого уважительного отношения к иноязычной культуре, межкультурного диалога;

поддержка эффективных образовательных инноваций, общественных педагогических инициатив, профессионального конкурсного движения, фестивалей педагогического мастерства, школьных и межвузовских олимпиад на пространстве СНГ;

обеспечение качества образования посредством подготовки, повышения квалификации и переподготовки компетентных, инициативных и творчески ориентированных педагогических кадров для всех ступеней системы образования, поддержка педагогического образования, укрепление его престижа;

обеспечение системы доступа к информации за счет создания сетевого взаимодействия в сфере образования стран Содружества.

В рамках Съезда состоялись Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ и Совет ректоров высших учебных заведений педагогического профиля.

По традиции была открыта выставка «Образование СНГ – сотрудничество без границ», на которой демонстрировались новые книги и учебно-методические пособия, изданные в странах СНГ.

Основным итогом заседания Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников Содружества Независимых Государств стало утверждение Положения о Сетевом колледже профессионально-технического и среднего специального образования Содружества Независимых Государств.

Сетевой колледж создается как негосударственное автономное образовательное учреждение при Учреждении образования «Республиканский институт профессионального образования» Республики Беларусь – базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического и среднего специального образования в целях развития интеграционных процессов в области профессионально-технического и среднего специального образования, □ создания сообщества заинтересованных лиц и организаций для объединения профессионально-технического и среднего специального образования по подготовке высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов, профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации педагогических кадров.

Задачами деятельности Сетевого колледжа определены:

формирование общего образовательного пространства систем профессионально-технического и среднего специального образования государств – участников Содружества;

создание новых форм сотрудничества учреждений профессионально-технического и среднего специального образования, механизмов для развития академической мобильности учащихся и преподавателей в рамках СНГ;

повышение качества и привлекательности профессионально-технического и среднего специального образования, укрепление сотрудничества и межвузовских связей в данной сфере на территориях государств – участников СНГ;

содействие формированию гуманитарного пространства, способствующего всестороннему развитию профессионального образования и функционирующего на международном уровне.

На Совете ректоров высших учебных заведений педагогического профиля шла речь о современных тенденциях развития высшего педагогического образования, престиже этого образования и межотраслевом сотрудничестве.

Участники встречи отмечали, что, несмотря на территориальную принадлежность, развитие педагогического образования имеет общие корни, которые должны стать основой для современного сотрудничества между педагогическими университетами.

Пристальное внимание уделялось социально-экономическому контексту педагогического образования, в русле которого активно обсуждались вопрос низкого престижа профессии педагога, механизмы и способы привлечения в профессию лучших учеников.

Отмечалось, что общее образовательное пространство подготовки, переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров – это проблемы повышения качества педагогического образования (совершенствование образовательных стандартов, развитие информационно-образовательной среды, укрепление практикоориентированности подготовки специалистов образования), поиск новых форм интеграции образования, науки и инновационной педагогической практики (кластерные модели развития педагогического образования, учебно-научно-инновационный кластер непрерывного педагогического образования), сближение моделей и систем подготовки и переподготовки педагогических кадров в образовательном пространстве СНГ (разработка общих профессиональных стандартов, программ подготовки и переподготовки, академическая и профессиональная мобильность).

Участники заседания подчеркивали важность партнерства в сфере научно-исследовательской деятельности, что включает следующее:

совместные фундаментальные и прикладные исследования по актуальным проблемам в области психолого-педагогических наук,

кросс-культурные исследования проблем межкультурной коммуникации, совместная реализация научно-практических мероприятий, конференций, семинаров по проблемам развития педагогического образования.

Заинтересованно обсуждались меры повышения престижа профессии педагога, планируемые в некоторых странах СНГ. В частности, в Республике Беларусь предлагается формирование престижа педагогической профессии закладывать в профориентированную работу со школьниками, причем не старшекласниками, а учениками 7–8 классов.

Открытие педагогических классов – это только первый шаг. В республике планируется создать учебно-научно-инновационно-педагогический кластер во главе с БГПУ им. М. Танка. Кластер – это открытая образовательная система, в которой в результате сквозной вертикальной интеграции ступеней непрерывного образования и горизонтальной координации структур обеспечивается высокий уровень организационного объединения деятельности субъектов педагогического процесса.

В планах – создание педагогических классов по всей стране, а в перспективе – и педагогических гимназий. Для таких школьников будут создаваться соответствующие учебные проекты, которые позволят им погрузиться в педагогическую сферу. Предполагается, что на базе БГПУ будет действовать очно-заочная педагогическая гимназия, куда школьники будут приезжать на учебные сессии.

Кроме того, оправдало себя и нововведение, когда медалистам было разрешено поступать на педагогические специальности без экзаменов.

В Российской Федерации разработана программа модернизации педагогического образования на 2014–2017 годы. Ее цель, как отметил президент Евразийской ассоциации оценки качества образования, – радикально повысить качество студентов, которые получают педагогическую подготовку, изменить содержание и технологии педагогической подготовки так, чтобы обеспечить реализацию нового профессионального стандарта, новых стандартов школьного и дошкольного образования (практические компетенции, повышение уровня педагогов дошкольного и начального образования, карьерная образовательная перспектива для учителей), повысить эффективность вузов, реализующих программы подготовки педагогов, и педагогических колледжей.

Согласно программе модернизации ключевыми элементами новой системы подготовки педагогов должны стать:

подготовка педагогов на 3 и 4 курсе после двух курсов непедагогического бакалавриата;

широкий бакалавриат в педагогических вузах, предусматривающий целенаправленную педагогическую подготовку лучших студентов;

укрепление развития практических компетенций на основе нового профессионального стандарта, в том числе через разработку на действенной основе новых курсов педагогической психологии, педагогики и методики преподавания, а также продолжительную практику и стажировку в школах-партнерах.

Все это предусматривает:

магистратуру для учителей-методистов и руководителей;

магистратуру, обеспечивающую возможность быстрого вхождения в профессию людей без педагогического образования;

квалификационный экзамен на основе нового профессионального стандарта, упрощающего вхождение в профессию и позволяющего оценивать качество подготовки;

прикладной бакалавриат, реализующийся в сетевом взаимодействии.

Ректор Таджикского государственного педагогического университета имени С. Айни отметил, что профессию педагога выбирают те школьники, которые сами учились у выдающихся педагогов. Личный педагогический пример – основа профориентации. Именно учитель является ключевой фигурой в обществе, поэтому ему необходимо уделять первоочередное внимание и поддержку.

Правительство Таджикистана, по словам ректора, стремится оказывать помощь педагогам. Например, в стране существует программа финансовой и социальной поддержки молодых учителей, особенно тех, кто работает в отдаленных районах. Каждые 2 года самые передовые учителя получают государственную премию.

Подготовка специалистов для системы образования будет более эффективной, если использовать инновационные методы обучения.

Тема интеграции стала ключевой в выступлении ректора Армянского государственного педагогического университета имени Х. Абовяна, который отметил, что необходимо сделать так, чтобы учиться на педагога было престижно и интересно. Образовательно-воспитательное пространство педагогического университета должно стать определяющим в подготовке будущего учителя. Кроме того, в таком вузе обязательно должны преподавать учителя-авторитеты.

Таким образом, очередной Съезд учителей и работников образования государств – участников СНГ и проведенные в его рамках мероприятия продемонстрировали необходимость продолжения совместных действий стран Содружества по расширению сотрудничества в сфере образования с учетом лучших национальных традиций и опыта, а также подходов и принципов, утвердившихся в мировой практике.

*Департамент гуманитарного
сотрудничества, общеполитических
и социальных проблем*

3.7. РЕОРГАНИЗАЦИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ И УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИИ НА ПРОСТРАНСТВЕ СОДРУЖЕСТВА

Оценивая процессы естественного прироста населения в государствах Содружества с 2000 по 2013 год, следует выделить группы стран, отличных по этому показателю. К первой группе, где за последние 13 лет отмечается устойчивый естественный прирост населения, можно отнести Азербайджан, Армению, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Во второй группе, в которую входят Беларусь, Молдова, Россия и Украина, этот показатель имеет преимущественно отрицательное значение (табл. № 1).

Естественный прирост населения														
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Азербайджан	70293	65072	64193	64466	82041	89939	96698	98308	99376	99625	112063	122310	119452	11828
Армения	10251	8062	6675	9779	11841	11120	10437	13275	14374	16853	16904	15377	14881	14594
Беларусь	-41176	-48579	-57912	-54688	-51121	-51482	-41705	-29367	-25617	-25834	-29082	-25943	-10638	...
Казахстан	72276	73611	77790	92669	120778	121856	144546	...	203869	214772	221877	228331	238385	...
Кыргызстан	62659	65461	65777	69549	74878	72847	82171	85071	89622	99596	109949	113671	118732	120640
Молдова	-4285	-3627	-6147	-6608	-3396	-6994	-5550	-5077	-2631	-1336	-3157	-68	-125	-189
Россия	-958532	-943252	-935305	-888525	-792925	-846559	-687066	-470323	-353413	-248856	-239568	-129091	-4251	...
Таджикистан	137800	139600	145000	144800	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Туркменистан	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Узбекистан	392000	380400	...	...	...	392900	411600	463600	...	...	...	...	...	...
Украина	-372956	-369474	-364223	-356819	-334002	-355975	-297725	-290220	-240455	-194214	-200546	-161993	-142434	...

Существенное влияние на динамику демографических процессов оказывают показатели общей смертности населения (табл. № 2).

Общий коэффициент смертности населения (на 1000 населения) – всего, промилле														
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Азербайджан	5,9	5,7	5,8	6	6,1	6,3	6,2	6,3	6,2	5,9	6	5,9	6	5,8
Армения	7,5	7,5	8	8,1	8	8,2	8,5	8,3	8,5	8,5	8,6	8,6	9,1	9
Беларусь	13,5	14,1	14,8	14,5	14,3	14,5	14,2	13,7	13,8	14,2	14,4	14,3	13,4	13,2
Казахстан	10,1	10	10,1	10,4	10,1	10,4	10,3	...	9,7	9	8,9	8,7	8,5	8
Кыргызстан	6,9	6,6	7,1	7,1	6,9	7,2	7,4	7,3	7,1	6,7	6,6	6,5	6,5	6,1
Молдова	11,3	11	11,6	11,9	11,6	12,4	12	12	11,8	11,8	12,3	11	11,1	10,7
Россия	15,3	15,6	16,2	16,4	16	16,1	15,2	14,6	14,6	14,2	14,2	13,5	13,3	13
Таджикистан	4,7	5,1	4,8	5,1	4,4	4,6	4,6	4,7	4,4	4,3	4,4	4,3	4,3	...
Туркменистан	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
Узбекистан	5,5	5,3	5,4	5,3	5	5,4	5,3	5,1	5,1	4,7	4,6	4,9	...	...
Украина	15,4	15,3	15,7	16	16	16,6	16,2	16,4	16,3	15,3	15,2	14,5	14,5	14,6

Следует отметить, что за последние годы произошло улучшение этого показателя в абсолютном большинстве государств СНГ. Причина негативных тенденций в состоянии здоровья населения в ряде стран заключается в ломке, а не в реформировании сложившейся в СССР системы здравоохранения, в снижении доступности для подавляющего числа граждан медицинской помощи, сокращении расходов на здравоохранение, в отсутствии должного государственного влияния на повышение мотивации к здоровому образу жизни и в ухудшении условий труда.

На протяжении последних лет более половины людей умирает от болезней системы кровообращения, 13 % – от новообразований, от причин, не связанных с заболеваемостью, умирает 10 %.

Вместе с тем в Республике Беларусь в 2012 году более 32 тыс. человек, или каждый четвертый из всех умерших, – это лица трудоспособного возраста, при этом более 80 % из них – мужчины.

Среди умерших в этом возрасте треть умирает от болезней системы кровообращения и почти столько же от внешних причин, не связанных с заболеваемостью.

Несмотря на увеличение ожидаемой в 2013 году продолжительности жизни по сравнению с 2000 годом, в большинстве стран наблюдается весомая разница в продолжительности жизни между мужчинами и женщинами (в РБ в 2011 году она составила 12 лет). Вероятность умереть у мужчин во всех возрастах выше, чем у женщин, но особенно велика эта разница в трудоспособных возрастах.

Таким образом, мы можем констатировать, что снижение смертности населения в государствах СНГ реально улучшит демографическую ситуацию.

Общеизвестно, что показатели смертности можно существенно улучшить, используя комплексные государственные программы, которые содержат мероприятия по пропаганде здорового образа жизни (отказ от вредных привычек, физическая активность, рациональное питание и т. д.).

Уже сам факт принятия Программы и Концепции демографической безопасности следует рассматривать как серьезный шаг в решении этой проблемы. В указанных документах сформулированы цели и задачи, определены конкретные исполнители, и они носят межведомственный характер, действуют на всей территории Российской Федерации и Республики Беларусь.

Рассматривая увеличение рождаемости как один из факторов, улучшающих демографическую картину, следует отметить, что в ближайшей перспективе трудно ожидать существенного роста этого показателя, так как в период деторождения вступает поколение населения, родившегося в 90-е годы, когда рождаемость была относительно низкой.

В этом случае одним из реальных механизмов улучшения положения является снижение общего коэффициента смертности и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Однако вышеперечисленные государственные программы не отвечают на вопрос: «За счет чего произойдет снижение смертности?», которая в 1,6 выше, чем в старых странах ЕС.

Начиная с 1990 года прогрессивно росла заболеваемость населения в России и ее рост составил 39 %. Причем число заболеваний системы кровообращения увеличилось практически в два раза. Онкозаболевания выросли на 60 %, а наиболее инвалидизирующие заболевания костно-мышечной системы выросли практически в два раза. Однако нормативы государственных гарантий в РФ (некие гарантии государства, выраженные в финансовых нормативах и в объемах медицинской помощи, которую государство гарантирует населению бесплатно) не изменились.

Была внедрена в 1993 году страховая система оказания медицинской помощи, а существовавшая ранее советская системы здравоохранения, признанная Алма-Атинской конференцией наиболее прогрессивной, была демонтирована.



Выше представлены основные факторы, влияющие на здоровье населения.

Можно выделить три блока причин, оказывающих приличное действие на показатели здоровья. К ним мы относили:

- образ жизни;
- программы общественного здоровья;
- индивидуальные медицинские услуги.

Изменение образа жизни населения (отказ от вредных привычек, физическая активность, рациональное питание) дело длительное. Результат можно оценить спустя 10–25 лет.

Разработка и реализация программы общественного здоровья без изменений принципов и методов оказания первичной медико-санитарной помощи в перспективе не даст ожидаемого эффекта.

Речь идет о том, что какие бы ни создавались высокотехнологические центры медицинской помощи, какие бы ни внедрялись новые методы и лекарственные препараты в практику, важно, как организована медицинская помощь на первом этапе взаимодействия врач – больной.

В 2008 году в Докладе ВОЗ «Первичная медико-санитарная помощь сегодня актуальнее, чем когда-либо» определены пути, с помощью которых системы здравоохранения могут сократить ресурсы между потребностями общества и реально достигнутыми результатами. Эти пути определены в Докладе как четыре комплекса реформ.

1. Реформы, обеспечивающие всеобщий охват (доступность) в оказании медицинской помощи;

2. Реформы, предусматривающие реорганизацию служб здравоохранения в соответствии с потребностями населения и общества и способные более чутко реагировать на изменения в состоянии здоровья при одновременном достижении более высоких результатов;

3. Реформы государственной политики на национальном уровне, которые способствуют повышению уровня здоровья;

4. Реформы управления, которые призваны заменить чрезмерное использование административных методов управления, с одной стороны, и политику невмешательства государства – с другой, социально интегрированными, репрезентативными в соответствии с требованиями, которые диктуются сложным характером современных систем здравоохранения.

Евробюро ВОЗ и Министерство здравоохранения РБ в рамках приоритета «Усиление первичной медико-санитарной помощи и наращивание кадровых ресурсов для системы здравоохранения» провели мониторинг системы первичной медицинской помощи в Минской и Витебской областях по следующим критериям: уровень доступности, скоординированности и интеграции, обеспечение непрерывности оказания медицинской помощи. При оценке кадровых ресурсов было отмечено, что при общем большом количестве врачей в Беларуси – 484 на 100 000 населения (страны Евросоюза – 338) только 12,4 % врачей работают в системе ПМП (в странах Евросоюза – 33,1 %), а из общего числа врачей первичного звена только 9,9 % врачей являлись врачами общей практики (ВОП). Подготовка ВОП ведется только в двух университетах из пяти действующих.

Установлено, что оба типа врачей – ВОП и участковые терапевты – играют большую роль в решении и последующем ведении часто встречающихся заболеваний. Однако ВОП больше в сравнении с участковыми терапевтами вовлечены в выполнение медицинских процедур и оказание услуг пациентам.

Было рекомендовано:

1. Для оказания комплексной медицинской помощи необходимо усилить подготовку ВОП и ускорить внедрение модели ВОП в сельской местности.

Учебные программы в университетах должны больше уделять внимания выработке умений и навыков врачей, необходимых для оказания медицинской помощи в условиях системы первичного звена здравоохранения.

2. Внедрение принципов общей врачебной практики в подготовку участковых терапевтов будет способствовать внедрению данной модели в городских условиях.

3. Для улучшения эффективности ПМП требуется критический анализ административных требований и отчетности, расширение компьютеризации статистической отчетности, делегирование немедицинских обязанностей другим работникам здравоохранения, проведение обучения сотрудников по вопросам организации работы и рациональному использованию времени при работе в ПМП.

4. Необходимо внести коррективы в модель конечных результатов, так как показатели существующей модели лишь косвенно соотносятся с результатами деятельности врачей ПМП.

5. Для планомерного кадрового обеспечения первичной медицинской помощи необходимо создание планов подготовки кадровых ресурсов и соответствующих условий для подготовки ВОП.

6. В связи с раздробленностью услуг, оказываемых по репродуктивному здоровью, рекомендовано создать условия для командной работы на различных уровнях, что позволит обеспечить более высокий уровень интеграции данных услуг.

7. Необходимо разработать эффективную систему оплаты труда врачей ПМП с учетом определенных критериев (показателей), основанных на индивидуальных результатах и условиях работы врачей (например, финансирование оплаты за каждого закрепленного пациента ПМП).

8. Изменение в системе финансирования на уровне ПМП должно идти параллельно с пересмотром обязанностей работников системы ПМП (например, интеграция вторичной медицинской помощи по вопросам ТБ и репродуктивного здоровья).

9. Необходимо исключить перекрытие функций скорой медицинской помощи и ПМП, что потребует поэтапного внедрения новой ступенчатой схемы оказания неотложной помощи, проведения профессиональной сортировки обращений по телефону и предоставления профессионального совета/консультации при тривиальных обращениях.

10. Пациенты могут играть более активную роль в плане оказания самопомощи, основанной на современных знаниях при распространенных расстройствах и состояниях, не требующих оказания профессиональной медицинской помощи. Информирование и медико-санитарное просвещение является важным направлением такой работы, и медработники должны уделять этому разделу работы больше внимания. Все учебные программы подготовки сотрудников для системы ПМП должны включать вопросы активной коммуникации с пациентами.

11. Необходимо узаконить консультации по телефону и выделить в графике врачей первичного звена время для этой работы (консультирование после очного приема, результаты анализов, выписка повторных рецептов при распространенных хронических заболеваниях).

12. Для того чтобы разгрузить врачей первичного звена от немедицинских функций, снизить необходимость посещений на дому только для определения факта нетрудоспособности, необходимо изменить систему выдачи больничных листов и ученических справок на короткие сроки при распространенных расстройствах, не требующих оказания профессиональной медицинской помощи. Контроль за пропуском рабочих дней при коротких случаях нетрудоспособности возложить на работодателей, а за пропуском учащихся в школах – на родителей.

Данные рекомендации в некоторой степени созвучны с уже существующей политикой развития первичной медицинской помощи в Республике Беларусь.

Оценка, данная специалистами ВОЗ в области ПМП, является первым важным шагом в получении исходной достоверной информации о функционировании системы ПМП и обеспечении ее оптимальных результатов.

Предлагаемые изменения в деятельности медицинского персонала должны быть направлены на раннее выявление онкологических заболеваний и снижение потерь и осложнений от болезней системы кровообращения.

Параллельное внедрение скрининговых программ, т. е. обследование населения, которое не жалуется на свое самочувствие, в систему работы врача общей практики, наряду со своевременным выявлением и лечением предопухолевых состояний, несомненно даст положительный эффект.

Так, в Японии 90 % случаев рака желудка выявляют на I стадии развития патологического процесса, в то же время в России 90 % случаев рака желудка выявляется лишь в III степени.

Конечно, ВОП с трудом обнаружит рак в начальной стадии, но он обязан реализовывать скрининговые программы выявления онкозаболеваний на своем участке, с последующей консультацией пациентов у онколога.

В дальнейшем лечение и диспансерное наблюдение должны проводиться в онкодиспансерах и онкоцентрах по единым утвержденным протоколам.

Как было отмечено выше, одной из основных движущих сил в высоких показателях смертности населения являются потери от болезней системы кровообращения. Противодействовать эпидемии сердечно-сосудистых заболеваний может правильная организация работы ВОП. Она должна быть сконцентрирована не на проценте «охвата» лиц, подлежащих диспансерному наблюдению на врачебном участке, а на изменении тактики борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

В ее основу должно быть положено: раннее выявление гипертонической болезни, выявление пациентов группы риска, обратив особое внимание на лиц трудоспособного возраста, где наиболее велики потери, должен быть налажен строгий контроль за уровнем липидов крови и других важных биохимических

показателей. Поступившие пациенты должны быть обследованы на предмет сахарного диабета и других сопутствующих заболеваний, которые ведут к ранней инвалидности и усугубляют прогноз развития осложнений. При наличии 1800–2000 человек на одном врачебном участке у ВОП выполнение этих задач вполне реально.

Наряду с этими мерами необходимо внедрение в практику работы амбулаторного звена института помощника врача или увеличить число медицинских сестер в первичном звене. Параллельно следует расширить финансирование служб ПМП, оснастив их современным диагностическим оборудованием. Следует перестроить отношения в системе ВОП – узкий специалист. Направление к узким специалистам должно осуществляться только после первичного осмотра врача общей практики. Одновременно нужно решить проблему лекарственной доступности для большинства пациентов. Стратегической задачей здесь должно стать развитие отечественной фармпромышленности. А в тактическом плане возможно рассмотрение вопроса о внедрении элементов страхования на приобретаемые лекарственные препараты. Как вариант – введение специальной наценки на алкоголь, которая будет частично покрывать затраты пациентов на лекарственные средства.

Снижение потерь от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний невозможно представить без дальнейшего развития высокотехнологической специализированной помощи.

Должны приветствоваться любые мероприятия государственной власти любого уровня, направленные не только на пропаганду, а в большей степени на внедрение здорового образа жизни населения.

Реализация поставленной задачи – снижение смертности в масштабах государства, наряду с вышеперечисленными мерами, потребует и реорганизации большинства стационаров (реорганизации стационарной помощи).

Изменения на стационарном уровне оказания помощи потребуют создания новой структуры больничной помощи. На смену существующим больницам должны прийти стационары, имеющие в своем составе мощное консультативно-диагностическое отделение, в котором предполагается организовать работу врачей-специалистов. Пациент, получив направление для консультации от ВОП, поступает в консультативно-диагностическое отделение, где его осматривает профильный специалист.

После выполнения необходимых диагностических исследований принимается решение о назначении амбулаторного лечения или госпитализации в профильное отделение стационара.

В состав больничных отделений должны входить 5-6 коек интенсивного лечения. Предполагается, что такой вариант организации стационарной помощи значительно сокращает сроки пребывания больного и позволяет интенсифицировать процесс лечения. После выписки из стационара больному должны быть выданы рекомендации, которые будут реализовываться врачом общей практики.

В случае необходимости по медицинским показаниям больной может быть направлен для дальнейшего лечения в профильный специализированный медицинский центр.

Предлагаемый вариант изменений в оказании медицинской помощи населению будет способствовать улучшению конечных показателей системы здравоохранения и снижению его смертности.

Ключевым моментом преобразований является реорганизация ПМП на принципах, провозглашенных на Алма-Атинской конференции 1978 года.

Выдвинутые положения, возможно, носят дискуссионный характер, но важность проблемы побуждает искать новые подходы и решения. Вероятно, что тщательное изучение демографических процессов на пространстве Содружества потребует обсуждения этого вопроса с привлечением широкого круга специалистов и представителей органов государственной власти государств – участников СНГ.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Первичная медико-санитарная помощь сегодня актуальнее, чем когда-либо, Женева, ВОЗ, 2008 год.
2. «Оценка модели организации первичной медико-санитарной помощи в Беларуси». Европейское региональное бюро ВОЗ, Копенгаген, 2009 год.
3. Уроки реформ российского здравоохранения. Г. Улумбекова. Публичные лекции. Полит. ру. 2010 г.

*Зеленкевич И. Б., заместитель
начальника аналитического отдела
информационно-аналитического
департамента*

4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

4.1. СОВЕЩАНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ РАБОЧИХ СТРУКТУР ОРГАНОВ СНГ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ, КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ОТРАСЛЕВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Сотрудничество и взаимодействие в сфере обеспечения безопасности является одной из приоритетных областей интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств.

Так, в Концепции дальнейшего развития СНГ от 5 октября 2007 года отмечено:

«Сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной безопасности и стабильности, противодействия новым вызовам и угрозам является и объективно останется одной из наиболее востребованных областей взаимодействия. Требуется дальнейшая активизация усилий государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, организованной международной преступностью, в том числе с незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, в противодействии коррупции, легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, торговле людьми, преступлениям в сфере информационных технологий, в оформлении и охране государственных границ».

Приоритетность этой сферы сотрудничества была подтверждена в документах, принятых Советом глав государств СНГ:

Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с 20-летием образования СНГ (3 сентября 2011 года);

Декларации глав государств – участников Содружества Независимых Государств о дальнейшем развитии всестороннего сотрудничества (5 декабря 2012 года);

Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками (10 октября 2014 года).

В этой связи в Содружестве создана и функционирует система органов отраслевого сотрудничества. Им принадлежит ведущая роль в сотрудничестве и взаимодействии в области безопасности. В их числе:

Совет командующих Пограничными войсками;

Совет министров обороны государств – участников СНГ;

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств;

Совет министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств;

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников Содружества Независимых Государств;

Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств;

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств;

Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств;

Межгосударственный совет по противодействию коррупции;

В зависимости от складывающейся обстановки их задачи корректируются, а также создаются новые органы отраслевого сотрудничества.

Одной из форм взаимодействия органов отраслевого сотрудничества в сфере безопасности является Координационное совещание органов Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью.

С 1997 по 2009 год в рамках СНГ проведено четыре заседания Координационного совещания. Их проведение было предусмотрено соответствующими межгосударственными программами совместных мер борьбы с преступностью, утвержденными решениями Совета глав государств СНГ.

1. В городе Москве 2–3 декабря 1997 года состоялось первое заседание Координационного совещания, в котором участвовали представители Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками, Совета руководителей таможенных служб с участием руководителей налоговой полиции государств – участников СНГ. На заседании были обсуждены вопросы состояния транснациональной преступности, ход реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ на период до 2000 года и подготовки проекта Концепции взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ в борьбе с преступностью (принята 2 апреля 1999 года).

В работе заседания также приняли участие делегации Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, а также представители Исполнительного Секретариата, Межпарламентской Ассамблеи, Экономического Суда СНГ и других органов Содружества.

2. В городе Минске 29 января 2002 года в Исполнительном комитете СНГ состоялось второе заседание Координационного совещания, в котором участвовали представители Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками и Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств.

В работе заседания также приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, а также Секретариата Межпарламентской Ассамблеи, Антитеррористического центра, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, Экономического Суда Содружества Независимых Государств, представители органов Содружества при Исполнительном комитете СНГ.

Результатом заседания явилось принятие в последующем документов:

Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам;

Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров;

Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2003–2004 годы.

3. В городе Киеве 8 апреля 2004 года состоялось третье заседание Координационного совещания, в котором участвовали представители Совета министров иностранных дел, Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Совета командующих Пограничными войсками, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований и Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств.

В работе заседания также приняли участие члены делегаций от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, а также представители уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ.

4. В городе Астане 25–26 апреля 2007 года состоялось четвертое заседание Координационного совещания, в котором участвовали представители Координационного совета генеральных прокуроров, Совета министров внутренних дел, Совета руководителей органов безопасности и спецслужб, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований, Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Совета командующих Пограничными войсками, с участием руководителей министерств иностранных дел государств – участников СНГ.

В работе заседания также приняли участие делегации Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова (в качестве наблюдателя), Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, Украины, а также представители уставных органов, органов отраслевого сотрудничества СНГ и международных организаций.

Очередное заседание планировалось провести в 2010 году, однако, учитывая мнение органов СНГ, было принято решение проводить заседания Координационного совещания по мере необходимости.

В связи с этим, учитывая п. 23 Регламента, утвержденного Координационным совещанием 26 апреля 2007 года, определяющий, что в период между заседаниями Координационного совещания функционирует Постоянно действующее Совещание руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью (далее – ПДС), которое должно осуществлять подготовку консолидированных предложений по вопросам оперативного реагирования на новые вызовы и угрозы безопасности, Исполнительный комитет СНГ совместно с Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ инициировал предложение о проведении его заседания. Провел необходимые консультации с органами СНГ, подготовил соответствующие документы и организовал проведение ПДС.

26 апреля 2011 года в городе Москве проведено первое заседание Постоянно действующего Совещания руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью СНГ.

В работе Постоянно действующего Совещания приняли участие представители: Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Исполнительного бюро Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, Секретариата Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, Секретариата

Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Секретариата Совета министров обороны государств – участников СНГ, Секретариата Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Секретариата Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

В ходе заседания были одобрены проекты:

Положение о Постоянно действующем Совещании руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, а также Решение о нем, которое было утверждено руководителями органов СНГ: Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, Совета командующих Пограничными войсками, Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ в рабочем порядке.

Утвержден План работы на 2011–2013 годы, а также был избран председатель Совещания, им стал Исполнительный секретарь Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ Л. В. Ермолаев.

В соответствии с Положением основными задачами Постоянно действующего Совещания являются:

подготовка консолидированных предложений руководителям органов СНГ по концептуальным направлениям сотрудничества, а также выработка организационно-практических мер по эффективному противодействию организованной преступности, терроризму и иным насильственным проявлениям экстремизма, незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, незаконной миграции, торговле людьми и иным вызовам и угрозам безопасности и оперативное реагирование на них;

внесение предложений в установленном порядке совместно с Исполнительным комитетом в повестку дня Координационного совещания и участие в организации его проведения;

осуществление анализа органами СНГ решений Координационного совещания;

организация конференций и семинаров по проблемам противодействия новым вызовам и угрозам;

содействие обмену опытом работы, информационно-аналитическими и методическими материалами.

В последующем заседания ПДС проводились ежегодно.

Второе заседание Постоянно действующего Совещания состоялось 15 марта 2012 года в городе Москве.

Третье заседание Постоянно действующего Совещания состоялось 21 марта 2013 года в городе Москве.

Четвертое заседание Постоянно действующего Совещания состоялось 24 апреля 2014 года в городе Минске в штаб-квартире Содружества Независимых Государств.

В 2013 году Секретариат Совета министров обороны выступил с инициативой об изменении организации работы ПДС.

Эту инициативу Исполнительный комитет СНГ проработал с государствами – участниками СНГ и органами отраслевого сотрудничества и внес предложения по новому названию ПДС и составу его участников, в проект Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, которая была утверждена Решением Совета глав государств СНГ от 25 октября 2013 года.

ПДС был переименован в Совещание руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности.

Кроме организационных вопросов деятельности, в ходе заседаний рассмотрены следующие вопросы:

- о состоянии борьбы с международными террористическими организациями в государствах – участниках СНГ и Стратегии ее развития;

- о реализации мероприятий, посвященных 20-летию СНГ;

- о совершенствовании сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с таможенными правонарушениями;

- об опыте организации проведения совместных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций и мерах по совершенствованию этой работы;

- об актуальных вопросах развития военного сотрудничества в государствах – участниках СНГ;

- о подходах по реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий;

- о сотрудничестве рабочих структур органов СНГ в противодействии торговле людьми;

- о взаимодействии рабочих структур органов СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Ежегодно рассматривается ход выполнения межгосударственных программ в борьбе с преступностью.

В настоящее время между органами отраслевого сотрудничества по инициативе руководителей рабочих структур заключены протоколы (меморандумы) о сотрудничестве и взаимодействии.

В практику работы входит приглашение руководителей рабочих структур отраслевых советов на заседания органов СНГ.

Так, в очередном заседании Совета командующих Пограничными войсками, которое прошло 20 ноября 2014 года в городе Бресте, принимали участие руководители рабочих структур отраслевых советов: Исполнительного секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Таким образом, функционирование в рамках СНГ коллегиального органа – Совещания руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности в значительной степени повышает уровень координации правоохранительных и других структур в этом важном направлении деятельности Содружества Независимых Государств.

*Департамент по сотрудничеству в
сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам*

4.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБОРОНЫ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ – ЗАЛОГ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВ СОДРУЖЕСТВА

Значительное влияние на содержание и направленность военного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств оказали складывающаяся региональная обстановка, достигнутый уровень взаимодействия в военной сфере, общие и национальные интересы государств Содружества, а также целевые установки высших органов СНГ.

Вопросы обеспечения безопасности СНГ, состояния и дальнейшего совершенствования взаимодействия государств Содружества в военной сфере оставались предметом постоянного внимания со стороны высших органов СНГ и руководства государств Содружества, о чем свидетельствует их рассмотрение и обсуждение в ходе заседаний Совета глав государств СНГ и Совета глав правительств СНГ; встреч министров обороны государств Содружества с Президентом Республики Казахстан Н. А. Назарбаевым, Председателем Исполнительного комитета – Исполнительным секретарем СНГ С. Н. Лебедевым.

Совет министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет министров обороны, СМО СНГ) был образован 14 февраля 1992 года Решением Совета глав государств СНГ, фактически сразу после образования в декабре 1991 года самого Содружества Независимых Государств.

Совет министров обороны занимает особое место среди органов Содружества. Он является высшим коллегиальным органом Совета глав государств СНГ по вопросам военной политики и военного сотрудничества. В настоящее время его возглавляет Министр обороны Российской Федерации генерал армии Сергей Кужугетович Шойгу.

В работе Совета министров обороны принимают участие главы военных ведомств Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, в качестве наблюдателей – Республики Молдова, Туркменистана и Украины.

Хотелось бы отметить, что благодаря этому СМО СНГ – самый представительный орган на постсоветском пространстве, функционирующий в сфере национальной обороны и безопасности. Он является уникальной политической площадкой, позволяющей одновременно встречаться министрам обороны всех 11 государств Содружества и обсуждать важнейшие вопросы военного сотрудничества, пути решения ключевых проблем в сфере обеспечения военной безопасности и принимать соответствующие согласованные меры.

В настоящее время основной формой работы Совета министров обороны являются заседания, которые проводятся два раза в год, как правило, один раз в Москве, где расположена штаб-квартира СМО СНГ, второй – в одном из государств Содружества.

Совет министров обороны стремится к формированию военного сотрудничества как целостной, динамично развивающейся системы. Поэтому его деятельность направлена на развитие между государствами партнерских отношений в различных областях военной сферы, которые представляют взаимный интерес. В первую очередь, это такие области взаимодействия, как: военно-политическая, военно-техническая, собственно военная, военно-научная, социально-правовая, гуманитарная и другие.

В своей работе Совет министров обороны опирается на полтора десятка профильных координационных комитетов, которые созданы на временной основе по решению СМО СНГ, а в ряде случаев и высших органов Содружества. Три кита – это Комитет начальника штабов, Военно-технический комитет и Военно-научный комитет. Военно-научный комитет занимается разработкой вопросов концептуального характера, формирующих долгосрочные перспективы взаимодействия государств в военной сфере. Развитие военно-технического сотрудничества обеспечивает Военно-технический комитет. Комитет начальников штабов фактически выступает «мозговым центром» в определении и обосновании приоритетных направлений военного сотрудничества, организатором проведения наиболее значимых совместных мероприятий. Выступая структурообразующим рабочим органом СМО СНГ, он руководит деятельностью профильных координационных комитетов, обеспечивающих взаимодействие видов (родов) вооруженных сил государств – участников СНГ в военной области сотрудничества.

В системе рабочих органов Совета министров обороны особое место занимает Секретариат СМО СНГ. Секретариат выполняет функции планирования, организации и контроля за работой координационных комитетов, а также организует техническое обеспечение деятельности Совета министров обороны. Каждый сотрудник Секретариата одновременно является и секретарем временно созданного рабочего органа.

Целенаправленное комплексное развитие многостороннего военного сотрудничества государств Содружества обеспечивается не только через деятельность координационных комитетов, но и через внедрение других форм координации военного взаимодействия в формате СНГ, что позволяет учитывать специфику ряда направлений военного сотрудничества, интересы государств Содружества и, таким образом, наиболее эффективно использовать имеющийся потенциал. Речь, прежде всего, идет о проведении на регулярной основе координационных совещаний по таким перспективным направлениям, как военная медицина, защита государственной тайны, архивное дело, военная экология, военный туризм и другим.

Таким образом, в рамках деятельности Совета министров обороны создана четкая многоуровневая система, координирующая развитие военного сотрудничества государств Содружества по приоритетным направлениям.

Руководствуясь приоритетами развития Содружества Независимых Государств, следует отметить, что наряду с политической, экономической, гуманитарной составляющими сотрудничества, президентами государств Содружества уделяется постоянное внимание вопросам взаимодействия государств – участников СНГ в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. Эта область интеграции, к которой относится и военное сотрудничество, продолжает оставаться базовой основой стабильного и гармоничного развития Содружества.

В этой связи высшими органами Содружества уделяется пристальное внимание вопросам взаимодействия государств – участников СНГ в военной сфере. Руководители государств Содружества и Исполнительного комитета СНГ постоянно участвуют в работе Совета министров обороны, направляя его деятельность на решение ключевых задач.

На заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ регулярно рассматриваются вопросы по актуальным проблемам обеспечения совместной безопасности и развития военного сотрудничества, подготовленные Советом министров обороны и его рабочими органами.

Это свидетельствует об эффективности деятельности Совета министров обороны, а также о внимании высших органов Содружества к развитию целостной системы многосторонних отношений в военной сфере: от партнерского сотрудничества до обеспечения общей безопасности наших стран.

Сформированный действенный механизм взаимодействия государств Содружества в вопросах обеспечения совместной безопасности позволяет не только совершенствовать нормативную правовую базу многостороннего военного сотрудничества, но и активно его развивать в широком спектре взаимных интересов: от военной составляющей до гуманитарных вопросов.

Столь широкий подход дает возможность каждому государству Содружества реализовать свой спектр интересов в формате СНГ и таким образом быть причастным к выстраиванию общей системы безопасности и военного сотрудничества.

Важно отметить, что совершенствование многостороннего военного сотрудничества происходит на основе инициатив, поступающих от различных министерств обороны государств Содружества.

К примеру, Министерством обороны Российской Федерации предложено совместное использование ресурса орбитальной группировки Вооруженных Сил России и космических аппаратов социально-экономического назначения.

Министерством обороны Азербайджанской Республики в апреле текущего года в Баку организовано заседание Комитета начальников штабов. Проведение мероприятий Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны в апреле было организовано Министерством обороны Республики Армения и проведено в Ереване.

По инициативе Министерства обороны Республики Беларусь был создан Военно-мемориальный комитет, который играет ключевую роль в сохранении общей памяти о Великой Отечественной войне и ее участниках.

Министерством обороны Республики Казахстан разработан проект Концепции развития военно-прикладных видов спорта в вооруженных силах государств Содружества.

Министерством обороны Республики Узбекистан инициированы шаги по развитию сотрудничества в области метрологии.

Можно привести и многие другие примеры. Все они свидетельствуют о том, что военное сотрудничество в формате СНГ развивается целенаправленно, динамично, на основе общих интересов государств и с учетом их национальных приоритетов и возможностей.

Кроме того, развитие военного сотрудничества государств Содружества характеризуется адекватным их реагированием на существующие и предполагаемые вызовы и угрозы. В частности, по инициативе Совета министров обороны Совет глав правительств СНГ в 2008 году принял решение о создании Объединенной системы контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств Содружества, предназначенной для решения задач в мирное и военное время. Аварии техногенного характера, произошедшие в мире за последнее время, а также события вокруг химического оружия в Сирии, свидетельствуют о своевременности осуществления странами СНГ совместных шагов на опережение развития негативных сценариев.

Учитывая сложившуюся в Содружестве модель разноуровневой и разноскоростной интеграции, Совет министров обороны активно реализует многостороннее военное сотрудничество в различных областях взаимодействия, представляющих интерес для стран СНГ.

Следует отметить, что, выполняя концептуальные установки высших органов СНГ, Совет министров обороны основные усилия в военном сотрудничестве сосредоточил на развитии именно его практической составляющей. В частности, в последнее время упор сделан на объединение потенциала стран посредством создания и развития совместных систем взаимодействия в военной сфере. Такой подход позволяет более эффективно обеспечивать национальную и общую безопасность большинства государств Содружества. Примером здесь может служить успешно функционирующая объединенная система противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – ОС ПВО СНГ), круглосуточно обеспечивающая безопасность воздушного пространства государств – участников СНГ.

Успешно несет боевое дежурство Единая система государственного радиолокационного опознавания «Пароль» (далее – ЕС ГРЛО). Последовательно развиваются совместные (объединенные) системы: связи и управления, контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны, обеспечения безопасности полетов авиации, гидрометеорологического, навигационно-временного и топогеодезического обеспечения вооруженных сил государств Содружества и другие.

Ежегодно в рамках СНГ проводится более двух десятков практических мероприятий, способствующих повышению уровня боевой подготовки и выучки органов управления, войск и сил государств Содружества.

Среди них, в первую очередь, необходимо выделить совместные учения, в том числе с боевой стрельбой войск (сил) ОС ПВО СНГ «Боевое Содружество», которые на регулярной основе проводятся с 1998 года. В них принимают участие большинство стран СНГ. Совместное учение «Боевое Содружество – 2015» запланировано в августе–сентябре следующего года. Имеющиеся качество подготовки войск, состояние вооружения и военной техники и уровень взаимодействия, позволяют решать задачи боевого дежурства в составе объединенной системы ПВО СНГ и осуществлять совместную охрану государственных границ в воздушном пространстве.

Кроме того, на регулярной основе проводятся командно-штабные тренировки с органами управления и дежурными силами ОС ПВО СНГ; совместные тренировки, сборы руководителей и специалистов ЕС ГРЛО «Пароль», войск (сил) ВКО, ВВС и ПВО, войск радиационной, химической и биологической защиты, войск связи, топографических, метрологических, гидрометеорологических служб, служб обеспечения безопасности полетов авиации вооруженных сил государств Содружества и т. д. При этом необходимо отметить, что тематика мероприятий постоянно совершенствуется в зависимости от задач, стоящих перед вооруженными силами, и интересов военного сотрудничества стран СНГ.

Так, проводимые с 2003 года сборы и тренировки инженерных войск вооруженных сил государств Содружества стали основой для развития нового направления сотрудничества, вызванного актуализацией в мире проблемы ликвидации последствий вооруженных конфликтов. В настоящее время рабочими органами СМО СНГ осуществляется планомерная деятельность по разработке методологии обеспечения совместных операций по гуманитарному разминированию, которая в будущем может быть использована в международной практике.

В конечном счете, все проводимые мероприятия нацелены на решение важнейшей общей задачи – совершенствование качества подготовки и взаимодействия профессионалов различного уровня и направленности, являющихся основой современных армий государств Содружества.

В планах Совета министров обороны по расширению практической составляющей военного сотрудничества предусмотрено проведение и других мероприятий, которые в настоящее время разрабатываются профильными координационными комитетами под общим руководством Комитета начальников штабов СНГ. При этом основной акцент делается на планирование и проведение мероприятий в формате всех государств – участников СНГ, с учетом совместных интересов, накопленного опыта и исходя из принципа – каждое государство само определяет меру и степень своего участия в реализуемых мероприятиях.

Руководствуясь концептуальными установками высших органов Содружества, Совет министров обороны принимает активное участие в реализации социально-правовых и гуманитарных аспектов взаимодействия государств – участников СНГ в военной сфере, внося свой весомый вклад в сохранение и преумножение их общего культурного наследия.

В этой связи приоритетом в деятельности СМО СНГ остается военно-научная область взаимодействия, обеспечивающая сохранение и развитие научно-образовательного пространства Содружества по ряду ключевых направлений. Важнейшим из них стала работа по развитию системы базовых организаций стран СНГ в области подготовки военных кадров (специалистов) и исследования конкретных вопросов и проблем военного сотрудничества государств Содружества. В настоящее время в формате СНГ успешно работают шесть базовых научно-исследовательских и образовательных организаций. В частности, Военная академия воздушно-космической обороны имени Маршала Советского Союза Г. К. Жукова является базовой организацией государств Содружества по подготовке военных кадров для ОС ПВО СНГ; Главный научный метрологический центр Вооруженных Сил Российской Федерации – базовой организацией в области исследования проблем военной метрологии и метрологического обеспечения войск.

Долгосрочные перспективы для расширения взаимодействия государств Содружества в области науки и образования заложены в Соглашении о сотрудничестве в области подготовки научных и научно-педагогических кадров вооруженных сил государств – участников СНГ, подписанном главами правительств государств Содружества 31 мая 2013 года.

Значительное внимание в деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов уделяется развитию творческого потенциала военнослужащих дружественных армий. Ежегодно проводятся международные конкурсы военно-научных работ молодых ученых, специалистов, слушателей и курсантов вооруженных сил государств – участников СНГ, итоги которых подводятся на заседаниях СМО СНГ.

Начиная с 2000 года стало традицией проведение спортивных состязаний, спартакиад под девизом «За укрепление дружбы между вооруженными силами государств Содружества». Как правило, в каждой из спартакиад участвуют более сотни спортсменов. В прошлом году соревнования по отдельным видам спорта в рамках XI Спартакиады прошли практически в каждом государстве Содружества.

С 2008 года усилиями военных ведомств государств Содружества ежегодно проводится конкурс военно-профессионального мастерства военнослужащих дружественных армий «Воин Содружества», который направлен на развитие и совершенствование духовно-нравственных, интеллектуальных и профессиональных качеств военнослужащих, проходящих службу по контракту.

Важное место в военном сотрудничестве занимает социально-правовой аспект, отражающий, прежде всего, решение вопросов социальных и правовых гарантий военнослужащих, оказание не только консультативной, но и практической помощи в разрешении проблем, связанных с обеспечением прав военнослужащих и членов их семей, которые находятся на территории другого государства. В контексте решения этих и других задач организовано взаимодействие военных юристов, психологов, специалистов архивных служб и многое другое.

Большой интерес страны СНГ проявляют к сотрудничеству в области военной медицины, развитие которой имеет огромное социальное значение для любого государства. Об этом свидетельствуют ежегодные международные форумы военных медиков, где заинтересованно принимают участие и представители дальнего зарубежья. В частности, в июле 2014 года в городе Минске прошли: совещание начальников военно-медицинских служб вооруженных сил государств – участников СНГ и Международная конференция, где рассматривались актуальные вопросы совершенствования системы медицинского обеспечения армии в условиях мирного и военного времени.

Совет министров обороны на практике уделяет внимание формированию духовных основ военного сотрудничества. В рамках этой работы с 1998 года традиционным стал Московский международный фестиваль армейской песни «Виват, Победа!». В апреле-мае текущего года подведены итоги фестиваля и победителям вручены призы. Регулярно проводятся обмены творческими коллективами, музейными экспозициями, выставками.

Не теряет своей актуальности и работа с ветеранами. Ведь в каждом государстве Содружества существуют ветеранские организации, деятельность которых нуждается в координации и поддержке со стороны руководителей военных ведомств. Сюда входит и работа мемориалов, призванных сохранять добрую память о воинах, павших во время Великой Отечественной войны. На территориях четырех государств СНГ находятся массовые захоронения, продолжается поиск павших без вести.

В преддверии 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов развернута работа по подготовке к празднованию знаменательной даты.

В ходе заседания Совета министров обороны государств – участников СНГ 11 ноября 2014 года актуальной для совместного обсуждения стала тема бережного сохранения общей исторической памяти, связанной с Победой в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг. Участники заседания утвердили План совместной подготовки министерств обороны государств – участников Содружества Независимых Государств к празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, а также обсудили вопросы совершенствования практики выявления, учета, содержания и обустройства воинских захоронений на территориях государств Содружества.

Учитывая важную роль информационного обеспечения военного сотрудничества, Совет министров обороны значительное внимание уделяет развитию конструктивного взаимодействия со средствами массовой информации. Наглядным примером здесь может служить не только постоянное присутствие журналистов, корреспондентов на мероприятиях военного сотрудничества государств Содружества, но и проведение под эгидой Совета министров обороны Международного конкурса на лучшее журналистское произведение, посвященное военной проблематике стран СНГ. Существует еще ряд направлений военного сотрудничества данного сегмента, в которых работа ведется также весьма интенсивно.

Расширение гуманитарного аспекта военного сотрудничества государств – участников СНГ стало результатом не только усиления внимания к значимости человеческого фактора в обеспечении безопасности государств Содружества, но и отражением существующих тенденций в развитии Содружества Независимых Государств.

Деятельность Совета министров обороны и его рабочих органов строится в соответствии с поручениями высших органов Содружества, долгосрочными документами, а также Планом работы СМО СНГ на 2014 год, принятом на 65-м заседании Совета министров обороны 21 ноября 2013 года в Москве.

Как и прежде, год был насыщенным с точки зрения развития нормативной правовой базы военного сотрудничества, а также проведения практических мероприятий.

Рабочим органом СМО СНГ разработано порядка 40 проектов документов, обеспечивающих дальнейшее совершенствование партнерских отношений государств Содружества в военной сфере. Некоторые из них, как например Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года и Концепция воздушно-космической обороны, будут представлены на рассмотрение президентов государств СНГ.

Наиболее перспективными в расширении военного сотрудничества являются мероприятия, представляющие собой симбиоз интеллектуальной и профессиональной подготовки различных категорий военнослужащих. Среди них – Всеармейская олимпиада курсантов вузов государств Содружества, VI Международный конкурс военно-профессионального мастерства среди военнослужащих по контракту «Воин Содружества» и многие другие.

Характерной чертой военного сотрудничества текущего года станет расширение контактов между различными категориями военнослужащих, а также ветеранами военной службы и допризывной молодежи, что является результатом заинтересованности многих государств Содружества.

В октябре 2014 года в Москве в рамках празднования 70-летия образования Московского суворовского училища фактически впервые были проведены торжественные мероприятия с участием нового поколения суворовцев и нахимовцев из стран СНГ. Это вызвало положительный отклик в государствах Содружества и стало основанием для продолжения начатого.

Будет усилена работа по развитию сотрудничества между учебными заведениями стран СНГ, осуществляющими подготовку будущих защитников Отечества.

Насыщенность многостороннего военного сотрудничества стала результатом стремления государств Содружества к расширению партнерских отношений в широком спектре взаимных интересов. При этом динамичное развитие национальных вооруженных сил государств – участников СНГ создает благоприятные условия для дальнейшего совершенствования военного сотрудничества как по устоявшимся, так и принципиально новым направлениям.

*Департамент по сотрудничеству в
сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам*

4.3. О деятельности Совета командующих Пограничными войсками по укреплению пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ

Совет командующих Пограничными войсками (далее – Совет или СКПВ) в соответствии с Положением о нем является головным органом Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств – участников СНГ.

Деятельность Совета обеспечивает его постоянный рабочий орган – Координационная служба.

Основной формой работы Совета являются заседания, которые проводятся не реже двух раз в год. С 1992 года проведено 72 заседания и одно юбилейное, посвященное 20-летию образования СКПВ.

С 2011 года в рамках Совета развивается новая форма сотрудничества – региональные совещания руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ (состоялось три совещания: 2011 год, г. Бишкек; 2012 год, г. Душанбе; 2013 год, г. Астана).

Регулярно проводятся рабочие встречи представителей (специалистов) пограничных ведомств по различным направлениям деятельности. С 2000 года проведено более 60 таких встреч, основной целью которых является обмен практическим опытом, выработка общих подходов к решению актуальных вопросов, связанных с охраной внешних границ, и подготовка рекомендаций Совету по различным направлениям пограничного сотрудничества.

В качестве приоритетных направлений сотрудничества в рамках СКПВ выступают:

- координация деятельности по пресечению трансграничной преступности на границах;
- информационное сотрудничество;
- международно-договорное сотрудничество;
- сотрудничество в подготовке и повышении квалификации кадров для пограничных ведомств государств – участников СНГ;
- военно-техническое сотрудничество;
- научно-исследовательская деятельность;
- гуманитарное сотрудничество.

Координация деятельности по пресечению трансграничной преступности на границах

Данное направление является одним из приоритетных в практической деятельности Совета и направлено на объединение усилий пограничных и иных ведомств по совместной охране внешних границ и выработке своевременных мер для укрепления пограничной безопасности государств – участников СНГ.

Важнейшим элементом данной деятельности является организация и проведение совместных специальных пограничных операций (ССПО) и совместных оперативно-профилактических мероприятий (СОПМ).

С 2004 года по 1 июня 2014 года в рамках СКПВ проведено двадцать ССПО, из них:

семь – на западном направлении внешних границ государств – участников СНГ (по пресечению проникновения через границы государств – участников СНГ контрабанды, материальных и наркотических средств, незаконной миграции);

десять – на центральноазиатском направлении (по противодействию проникновению через границы государств – участников СНГ с территории Афганистана оружия, боеприпасов, наркотических средств и незаконной миграции);

три – одновременно на нескольких направлениях внешних границ (по пресечению трансграничной преступной деятельности на внешних границах государств – участников СНГ).

В целях поддержания благоприятного режима плавания, пресечения браконьерской деятельности и охраны водных биоресурсов в акваториях Черноморско-Азовского бассейна и Каспийского моря проведено двадцать одно совместное оперативно-профилактическое мероприятие, из них одиннадцать – в акваториях Азовского и Черного морей и десять – в акватории Каспийского моря.

Результаты проведенных практических мероприятий напрямую способствовали существенному снижению уровня угрозы пограничной безопасности стран Содружества. Было задержано более 49 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе, свыше 12,5 тыс. незаконных мигрантов, около 1200 лиц, находящихся в розыске. Из незаконного оборота изъято более 15,5 т наркотических средств, 1600 ед. оружия, свыше 200 т рыбы разных пород и 2 тыс. км браконьерских сетей.

С учетом складывающейся обстановки на внешних границах и использования опыта совместных действий эффективность в ходе спецопераций была достигнута путем:

внедрения новых форм и способов охраны границ;

расширения зон проведения совместных пограничных операций;

создания на период активной фазы операций межнациональных координационных центров;

взаимодействия с органами СНГ (*АТЦ, БКБОП, КГПП СРТС, СРМО*), региональными международными организациями (*ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, ЕС (ФРОНТЕКС), ЦАРИКЦ*), а также с правоохранительными ведомствами самих стран Содружества;

привлечения возможностей пограничных структур государств, не входящих в СНГ (*Литвы, Латвии, Польши, Норвегии, Финляндии и Китая*) (с 2009 года).

Вопросы выработки общих подходов к организации противодействия трансграничной преступности, обмену опытом работы обсуждаются в ходе рабочих встреч представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Для объединения усилий пограничных ведомств в оперативном реагировании на трансграничные вызовы и угрозы в рамках СКПВ с 2008 года создан временный орган – Рабочая группа по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией и торговлей людьми.

Особое внимание уделяется реагированию (ликвидации) кризисных ситуаций, возникающих на внешних границах государств – участников СНГ.

На сегодняшний день разработана достаточная нормативная правовая база для оказания своевременной помощи, в частности приняты:

Соглашение о взаимодействии пограничных войск государств – участников СНГ при возникновении кризисных ситуаций на внешних границах от 17 мая 1996 года;

Протокол об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 октября 2007 года.

Информационное сотрудничество

Новым приоритетным направлением деятельности Совета является формирование единого информационного пространства пограничных ведомств, направленное на обеспечение надежной охраны внешних границ государств – участников СНГ.

На заседаниях Совета рассмотрено более 150 вопросов в сфере информационного сотрудничества и сформирована необходимая правовая база.

Основными документами, принятыми на межправительственном уровне, являются соглашения «Об обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ» от 12 апреля 1996 года и «О правовом режиме информационных ресурсов пограничных войск государств – участников СНГ» от 25 ноября 1998 года.

Выработан механизм обмена информацией в рамках Совета.

В интересах расширения и совершенствования информационного обеспечения охраны внешних границ государств – участников СНГ Советом (Координационной службой) подписаны соглашения, протоколы с заинтересованными органами СНГ, рабочими структурами ЕврАзЭС, ОДКБ, ШОС, ЕС и др.

В настоящее время готовятся к подписанию Правила обмена информацией с ФРОНТЕКС, разработанные в рамках Меморандума от 16 декабря 2010 года, Протокол о сотрудничестве с Управлением ООН по

наркотикам и преступности, а также ведется работа по организации взаимодействия с Администрацией Программы развития ООН по содействию управлению границами по странам СНГ и Восточной Европы.

В рамках информационного сотрудничества пограничных ведомств государств – участников СНГ Координационной службой СКПВ с 1996 года подготовлено и направлено пограничным ведомствам и взаимодействующим органам СНГ свыше 260 ежемесячных информационных бюллетеней об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ.

Учитывая нестабильность военно-политической обстановки в Исламской Республике Афганистан, а также предстоящий вывод с ее территории Международных сил содействия безопасности, в рамках Совета образована и с 2011 года в Центрально-Азиатском регионе активно действует Группа СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств – участников СНГ.

Основной задачей Группы СКПВ является осуществление анализа ситуации и своевременное прогнозирование развития обстановки на центральноазиатском направлении. В состав Группы СКПВ входят представители пограничных ведомств Казахстана, Кыргызстана, России, а также Таджикистана и Узбекистана, которые принимают периодическое участие в ее деятельности.

Группой СКПВ было подготовлено и направлено руководителям пограничных ведомств государств – участников СНГ для учета в планировании оперативно-служебной деятельности более 50 сводок с детальной оценкой элементов обстановки и выводами о складывающейся ситуации в приграничных районах Афганистана. Также предоставляемая информация учитывалась при подготовке различных аналитических материалов, направляемых в заинтересованные органы Содружества.

С мая 2012 года функционирует Автоматизированная система оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками (*АСООВ СКПВ*), абонентские пункты которой развернуты в пограничных ведомствах Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Координационной службе и Группе СКПВ по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств – участников СНГ.

Действенным инструментом информирования широкой общественности о совместной деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ является сайт СКПВ, функционирующий в Интернете с июня 2007 года, на котором регулярно размещаются новостные информации по различным направлениям деятельности пограничных ведомств, публикуются электронные версии журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы», а также различные научно-популярные и публицистические статьи и материалы по пограничной тематике. Сайт ежегодно посещают пользователи более чем из 60 стран мира.

Информирование общественности о деятельности Совета также осуществляется через Межгосударственную телерадиокомпанию «Мир» на основе ежегодно направляемых перечней мероприятий, пресс-релизов об их проведении, выступлений представителей пограничных ведомств и Координационной службы в рамках программы «Союзники», а также репортажей с участков внешних границ государств – участников СНГ.

Международно-договорное сотрудничество

За период деятельности СКПВ в основном создана нормативная правовая база сотрудничества пограничных ведомств, направленная на формирование новых подходов к построению эффективной целостной системы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ.

На рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ внесено свыше 50 нормативных актов.

Основными из принятых документов являются:

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества по обеспечению стабильного положения на их внешних границах от 9 октября 1992 года;

Договор о сотрудничестве в охране границ государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество от 26 мая 1995 года (*единственный документ, регламентирующий вопросы сотрудничества государств – участников СНГ в пограничной сфере, зарегистрированный в ООН, Свидетельство от 19 декабря 1997 г. № 43388*);

Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество от 25 ноября 1998 года.

Следует отметить, что СКПВ, учитывая современные реалии и тенденции, своевременно проводит инвентаризацию документов, вносит изменения в ранее принятые нормативные правовые акты, которые по объективным причинам потеряли свою актуальность, а также своевременно разрабатывает новые международные документы. Так, в частности, была разработана и 26 августа 2005 года Решением Совета глав государств СНГ утверждена Концепция согласованной пограничной политики государств – участников СНГ, выступающая основным вектором дальнейшего развития сотрудничества всех стран Содружества в пограничной сфере.

Одним из основных условий плодотворного международного взаимодействия государств – участников СНГ в сфере пограничной безопасности является схожее понимание и определение потенциальных и реальных вызовов и угроз, а также своевременная выработка унифицированных нормативных правовых норм по противодействию им.

В этой связи за прошедший период Советом совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ проделана

большая работа по совершенствованию модельного законодательства и формированию единого правового поля в пограничной сфере.

Приняты и рекомендованы к использованию в национальном законодательстве модельные законы «О пограничной безопасности», «О государственной границе», «О пограничных ведомствах (силах)», рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности.

В целях дальнейшей активизации процесса гармонизации (унификации) национального законодательства государств – участников СНГ в пограничной сфере Советом принято решение о подготовке Комментариев к вышеназванным модельным актам в 2014–2016 годы.

Сотрудники Координационной службы СКПВ входят в состав Объединенной комиссии при Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. Также представитель Координационной службы СКПВ возглавляет Рабочую группу данной комиссии по гармонизации законодательства государств – участников Содружества в пограничной сфере.

В целях расширения взаимовыгодного сотрудничества с органами СНГ, рабочими структурами региональных международных организаций СКПВ (Координационной службой) по состоянию на 1 июня 2014 года подписано около 30 документов (соглашений, меморандумов, протоколов) о сотрудничестве и взаимодействии.

Сотрудничество в подготовке и переподготовке кадров

Необходимость укомплектования подразделений охраны границ государств – участников СНГ квалифицированными специалистами определила значимость сотрудничества пограничных ведомств в подготовке кадров.

В настоящее время создана нормативная правовая база координации деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере подготовки кадров.

Основополагающими документами в этом вопросе являются:

Соглашение о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств – участников СНГ от 3 ноября 1995 года;

Программа реализации Соглашения о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств – участников СНГ от 9 октября 1997 года.

В целях выработки практических мер по повышению эффективности сотрудничества пограничных ведомств по вопросам подготовки кадров в рамках реализации Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ, а также обмена опытом систематически

проводятся рабочие встречи представителей органов, отвечающих за подготовку кадров.

За прошедший период в высших учебных заведениях пограничного профиля прошли подготовку и переподготовку свыше 2500 офицеров для пограничных ведомств государств – участников СНГ. Только в 2012/2013 учебном году заведениями Российской Федерации и Республики Казахстан подготовлено около 130 специалистов для пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистана. В вузах Российской Федерации прошли переподготовку более 50 человек из пограничных ведомств Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан и Туркменистана.

Лауреатами стипендии СКПВ с 2002 года стали свыше 100 слушателей и курсантов образовательных учреждений государств – участников СНГ пограничного профиля.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года Пограничной академии ФСБ России придан статус базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере.

Военно-техническое сотрудничество

В целях обеспечения пограничных ведомств государств – участников СНГ современными образцами вооружения и военной техники, соответствующими характеру стоящих перед ними задач по обеспечению пограничной безопасности, выработки и реализации единой военно-технической политики, а также согласования взглядов по вопросам, связанным с созданием и совершенствованием технических средств охраны границы, их эксплуатацией и ремонтом, Советом проводится работа по созданию благоприятных и взаимовыгодных условий для развития военно-технического сотрудничества.

На заседаниях СКПВ регулярно обсуждаются вопросы перспективного развития военно-технического сотрудничества, в том числе: по льготным поставкам пограничным ведомствам специальной техники и других материальных средств; по оказанию материально-технической и иной помощи.

Более глубокой конкретизации аспектов военно-технического сотрудничества в рамках Совета способствуют проводимые рабочие встречи заместителей руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ по вооружению и тылу.

19 октября 2006 года СКПВ было принято решение о создании Единого информационного банка данных (ЕИБД) по вооружению и специальной технике для пограничных ведомств государств – участников СНГ, утверждена его структура. Создание ЕИБД обусловлено необходимостью повышения

эффективности сотрудничества в сфере технического оснащения пограничных ведомств, инженерно-технического обустройства государственных границ, а также оказания взаимовыгодного содействия в пополнении информационных ресурсов.

В целях ознакомления с передовыми технологиями в области разработки и производства технических средств охраны границы представители пограничных ведомств государств – участников СНГ по приглашению Пограничной службы ФСБ России ежегодно принимают участие в работе Международной специализированной выставки «ГРАНИЦА», проводимой в рамках Международного форума средств обеспечения безопасности государства «ИНТЕРПОЛИТЕХ».

Научно-исследовательская деятельность

Важным направлением работы Совета является сотрудничество в области научно-исследовательской деятельности, которое динамично развивается и совершенствуется.

Главным рабочим органом в этой сфере выступает Координационный научный совет при СКПВ, который обеспечивает решение всех организационных вопросов и координирует научно-исследовательскую деятельность, проводимую в интересах пограничных ведомств государств – участников СНГ.

По состоянию на 1 июня 2014 года в рамках Совета проведены 5 совместных НИР, а также продолжается работа еще над 5 работами.

В настоящее время в практическую деятельность пограничных ведомств активно внедряются результаты ранее выполненных научно-исследовательских работ «Анклав», «СКПВ», «Пропуск СНГ» и «Обеспечение СНГ».

За прошедший период в рамках СКПВ проведено более 30 международных научно-практических конференций, семинаров и круглых столов, подготовлено и издано свыше 20 методических пособий и рекомендаций.

Гуманитарное сотрудничество

Вопросы гуманитарного сотрудничества являются одними из приоритетных направлений развития взаимодействия пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры, спорта и ветеранской работы.

В сфере культуры и ветеранской работы за прошедший период проведено:

семь заседаний Совета по сотрудничеству в сфере культуры и ветеранской работы, в том числе совместно с Координационным советом Международного союза общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы;

пять Эстафет Победы (Дружбы) вдоль внешних границ государств – участников СНГ (1995, 2000, 2005, 2008, 2010 гг.), в настоящее время

проводится первый (подготовительный) этап Эстафеты, посвященной 70-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (период проведения февраль-май 2015 г.);

пять Международных смотров-конкурсов ветеранских организаций пограничных ведомств государств – участников СНГ;

двенадцать Межрегиональных фестивалей армейской песни «За веру! За Отчизну! За любовь!» и семь Фестивалей пограничной песни;

восемь международных конкурсов (литературный конкурс (1996–1997, 2002–2003, 2006–2008, 2009–2010 гг., 2013 г.), конкурс детского рисунка (2011–2012 гг.), конкурс фотографий (2011–2012 гг.), конкурс печатных изданий (2011–2013 гг.)).

В рамках наращивания спортивного сотрудничества в 1996 году был создан Спортивный комитет пограничных ведомств государств – участников СНГ, который является временным рабочим органом СКПВ.

За прошедшие годы проведено 15 заседаний Спортивного комитета, а также около 60 соревнований по семи видам спорта (волейбол, гиревой спорт, легкоатлетический кросс, пулевая стрельба, рукопашный бой, самбо и служебное многоборье).

Совершенствование деятельности Совета командующих Пограничными войсками в среднесрочной перспективе

СКПВ в целях дальнейшего совместного укрепления пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ и развития интеграционных процессов между странами Содружества в пограничной сфере считает целесообразным:

1. Осуществить постепенный переход от согласованной пограничной политики к единой, что будет способствовать реализации общей стратегии пограничной безопасности государств – участников СНГ с учетом экономической интеграции между ними.

2. Завершить построение целостной системы обеспечения пограничной безопасности в целях обеспечения стабильности на внешних границах государств – участников СНГ.

3. Формировать единое информационное пространство в пограничной сфере с участием пограничных ведомств всех государств – участников СНГ в Автоматизированной системе оперативного обмена информацией СКПВ.

4. Повышать качество организации и проведения совместных специальных пограничных операций и совместных оперативно-профилактических мероприятий.

5. Оказывать содействие государствам – участникам СНГ в развитии уровня пограничной инфраструктуры и технической оснащенности участков внешних границ на наиболее угрожаемых направлениях.

6. Предусматривать проведение совместных мероприятий по оказанию неотложной помощи населению приграничных территорий государств –

участников СНГ при возникновении кризисных ситуаций (катастроф, стихийных бедствий и т. д.) и ликвидации их последствий.

7. Продолжать осуществление упреждающего мониторинга и анализа ситуации на внешних границах государств – участников Содружества.

8. Совершенствовать нормативную правовую базу государств – участников СНГ, содействовать гармонизации (унификации) их национального законодательства в пограничной сфере.

Разработать и утвердить Программу сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы, а также осуществлять перспективное планирование, включающее в себя разработку межгосударственных целевых программ в сфере пограничной безопасности, с финансированием программных мероприятий государствами – участниками СНГ на долеговой основе.

9. Расширять взаимовыгодное военно-техническое сотрудничество пограничных ведомств государств – участников СНГ.

10. Активизировать сотрудничество пограничных ведомств государств – участников СНГ в подготовке кадров.

11. Продолжать взаимодействие по разработке новых совместных научно-исследовательских работ и внедрение их результатов в практическую деятельность пограничных ведомств государств – участников СНГ.

12. Развивать дружеские, добрососедские отношения и укреплять международное сотрудничество в области культуры, спорта и ветеранской работы.

13. Активизировать взаимовыгодное партнерство с пограничными структурами стран, не входящих в Содружество, а также с международными организациями в сфере охраны границ.

Вывод

Совет командующих Пограничными войсками успешно выполняет поставленные перед ним Советом глав государств СНГ задачи. Обеспечивает достаточно тесное взаимодействие пограничных ведомств государств – участников СНГ в охране внешних границ Содружества и содействует противодействию новым вызовам и угрозам.

*Департамент по сотрудничеству в
сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам*

4.4. О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ ПО ВОПРОСАМ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ МИГРАЦИИ, ПРИНЯТЫХ В РАМКАХ СНГ

На сегодняшний день в Содружестве Независимых Государств создана необходимая организационная и правовая основа для межгосударственного сотрудничества в сфере миграции.

Так, вопросами миграции занимаются три органа СНГ – Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, которому отводится основная координирующая роль, Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ и Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года.

Совет руководителей миграционных органов (*создан в 2007 году, проведено 16 заседаний Совета и рассмотрено более 150 вопросов*) определяет приоритетные направления сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов, координирует взаимодействие миграционных и иных органов отраслевого сотрудничества СНГ по основным направлениям миграционной политики, содействует обеспечению защиты прав и законных интересов мигрантов.

Основными задачами Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения (*создан в 1992 году, проведено 26 заседаний Совета и рассмотрено более 300 вопросов*) являются: выработка согласованной политики, гармонизация законодательства и урегулирование вопросов, связанных с трудовыми отношениями, миграцией, занятостью, социальной защитой населения и охраной труда в СНГ.

Совместная комиссия по сотрудничеству в борьбе с незаконной миграцией (*создана в 2004 году, проведено 17 заседаний и рассмотрено около 250 вопросов*) развивает сотрудничество, подготавливает рекомендации по проектам международных договоров, содействует информационному обмену, анализирует и обменивается опытом работы в области противодействия незаконной миграции.

Указанные органы Содружества совместно с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и компетентными органами государств – участников СНГ в части их касающейся реализуют документы по вопросам сотрудничества в сфере миграции, принятые в рамках СНГ.

Документы по вопросам сотрудничества в сфере миграции, принятые в рамках СНГ, выполняются.

Основные задачи в области миграции сформулированы в Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств (принята Советом глав государств СНГ 5 октября 2007 года) и Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года (утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 14 ноября 2008 года).

На основании названных документов приоритетными направлениями сотрудничества в области миграции являются:

формирование условий для проведения согласованной миграционной политики;

регулирование трудовой миграции на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов с учетом законодательства принимающего государства;

формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы;

обеспечение интеграции иммигрантов в общество и формирование у граждан государств – участников СНГ уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания;

противодействие незаконной миграции.

Создание общего рынка труда как составной и необходимой части общего экономического пространства станет важнейшим фактором экономического подъема государств – участников СНГ, на взаимовыгодной основе будет способствовать развитию интеграционных процессов на пространстве Содружества.

В целях преодоления стихийности трудовой миграции, придания этому процессу регулируемого и прозрачного характера, отвечающего интересам социально-экономического развития государств, в Содружестве разработана и постоянно совершенствуется соответствующая нормативно-правовая база.

Справочно.

К числу основных документов относятся:

Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (апрель 1994 года);

Декларация о согласованной миграционной политике (октябрь 2007 года) и Комплексный план первоочередных мероприятий, направленных на практическую реализацию принципов, заложенных в Декларации о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ (ноябрь 2009 года);

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей (ноябрь 2005 года).

В мае 2012 года Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ утвердила Концепцию общего миграционного пространства.

Вступление в силу в сентябре 2012 года Договора о зоне свободной торговли привнесло новое качество в экономическое взаимодействие на пространстве Содружества, что затронуло и миграционную сферу.

В рамках выполнения Плана мероприятий по реализации первого (2009–2011 годы) и второго (2012–2015 годы) этапов Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года в области занятости населения и трудовой миграции подготовлены соответствующие документы.

Справочно.

Приняты и направлены для реализации и использования в работе в государства – участники СНГ:

Система мониторинга и оперативного обмена информацией о состоянии национальных рынков труда и наличии вакантных рабочих мест;

Основные механизмы и направления реализации программ занятости и создания новых рабочих мест;

Механизмы реализации многосторонних межправительственных документов (соглашений и конвенций), регулирующих защиту прав трудящихся-мигрантов на пространстве СНГ.

Разработаны проекты:

новой Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ и Приоритетных мероприятий по формированию общего рынка труда и регулированию миграции рабочей силы государств – участников СНГ;

Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной социальной и демографической политики государств – участников СНГ;

Соглашения о принципах сближения законодательства в области занятости населения и трудовой миграции государств – участников СНГ;

Соглашения о сотрудничестве по внедрению электронной карты трудящегося-мигранта на территориях государств – участников СНГ;

нормативов «качества жизни» в соответствии с международной практикой и других документов.

В Содружестве создана комплексная правовая база сотрудничества стран СНГ в противодействии незаконной миграции, основанная на нормах международного права и национальном законодательстве государств – участников СНГ.

В марте 1998 года Советом глав правительств СНГ подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, а в январе 2000 года утверждено Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники СНГ закрыт в соответствии с их действующим законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции. Этими документами заложена основа правовой базы по осуществлению взаимодействия стран Содружества в области миграционного контроля, учета иностранных граждан, незаконно пребывающих на их территориях, выработки механизма депортации, гармонизации национального законодательства и обмена информацией о незаконной миграции.

В сентябре 2004 года была одобрена Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции, представляющая собой систему основных принципов и направлений взаимодействия органов государственной власти государств – участников СНГ в обеспечении безопасности государств, общества и личности от угроз незаконной миграции.

В соответствии с указанной Концепцией приняты и реализуются среднесрочные программы сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции.

В настоящее время действует Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 годы. В соответствии с указанной Программой и другими документами реализован ряд мероприятий по противодействию незаконной миграции.

Продолжалось совершенствование международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере миграции.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ в рамках реализации программ и Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы приняты:

Концепция общего миграционного пространства государств – участников СНГ и модельное соглашение о реадмиссии;

рекомендации:

по стимулированию интеграции иммигрантов в принимающие сообщества, в том числе через обучение государственному языку принимающего государства, содействие в трудоустройстве, получении общего и профессионального образования, участие в местном самоуправлении;

по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств – участников СНГ (проходят процедуру предварительного согласования).

Принимались нормативно-правовые акты об усилении уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконной миграцией.

Продолжалась работа по совершенствованию национальных механизмов выдворения и/или депортации, а также высылки незаконных мигрантов.

Проводились совместные и/или согласованные профилактические, оперативно-разыскные мероприятия и специальные операции по противодействию незаконной миграции.

Обобщались и рассматривались на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ и руководителей подразделений компетентных органов состояние и эффективность взаимодействия, опыт проведения указанных мероприятий и специальных операций компетентными органами государств – участников СНГ.

Продолжалась работа по:

реализации Положения об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, и порядке обмена информацией о незаконной миграции (Решение СГП от 25.01.2000);

созданию специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан, задержанных на период определения их правового

положения, подлежащих административному выдворению и/или депортации, а также высылке;

дальнейшему развитию сотрудничества государств – участников СНГ в сфере совершенствования пограничного контроля на государственных границах государств – участников СНГ;

созданию в государствах – участниках СНГ Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ.

Принимались меры к совершенствованию технической и иной защиты паспортов, въездных виз, иных документов, используемых при въезде, пребывании и выезде с территорий государств – участников СНГ.

Осуществлялись контакты с представителями международных организаций, правоохранительных органов, органов безопасности и специальных служб зарубежных стран в целях обмена информацией о деятельности организованных преступных групп (преступных организаций), направленной на создание каналов незаконной миграции, а также пресечения противоправной деятельности их участников (организаторов), сообщников и ликвидации этих каналов.

Развивались сотрудничество и обмен опытом в области противодействия незаконной миграции с международными организациями.

Согласовывались в рамках Содружества Независимых Государств и продвигались в ходе проведения различного рода международных форумов совместные инициативы по вопросам миграции.

Совершенствовалось информационное и научное обеспечение по вопросам миграции.

Продолжался обмен информацией компетентными органами государств – участников СНГ об образцах документов, удостоверяющих личность и дающих право на пересечение государственной границы; об изменениях требований к документам для въезда, пребывания и выезда с территорий государств – участников СНГ; о каналах незаконной миграции; о создании и функционировании специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных на период определения их правового положения, подлежащих административному выдворению и/или депортации, а также высылке; о методике оценки рисков в области незаконной миграции и об управлении миграционными рисками; а также обмен опытом, методическими пособиями и рекомендациями по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконной миграцией.

Проводились семинары и рабочие встречи по актуальным проблемам сотрудничества в противодействии незаконной миграции.

Осуществлялись прогнозирование, в том числе с учетом международной обстановки, миграционных процессов для выявления новых каналов незаконной миграции из третьих государств, исследование явления незаконной миграции и связанных с ней противоправных деяний, взаимодействие

со средствами массовой информации в проведении информационно-пропагандистских мероприятий по вопросам миграции, издание информационных материалов и обмен ими.

Продолжалось на договорной основе сотрудничество в подготовке, повышении квалификации, переподготовке сотрудников компетентных органов, в том числе на базе Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми Учреждения образования «Академия МВД Республики Беларусь», Всероссийского института повышения квалификации МВД России, а также путем консультаций и стажировок в специализированных подразделениях.

Осуществлялся ежегодный мониторинг выполнения Программы о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 годы. Подготовлены справки и доклады Совету глав государств и Совету глав правительств СНГ о ходе выполнения указанной Программы за 2012 и 2012–2013 годы. На заседании Совета глав государств СНГ 10 октября 2014 года принята новая Программа сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы.

Вместе с тем отдельные мероприятия документов, принятых в сфере миграции в рамках Содружества, пока не выполнены в полном объеме, хотя работа по их реализации ведется.

Это:

два мероприятия Программы сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 годы:

создание общего банка данных недействительных документов граждан государств – участников СНГ, а также разработка Положения об указанном банке данных (*пункт 1.4, отв. – СМВД, БКБОП, СРМО, СОРБ, СКПВ, СМВД, срок исполнения – 2012 г.*);

внесение предложений о придании ведущим учебным заведениям и научно-исследовательским учреждениям статуса базовых организаций в рамках СНГ для подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации сотрудников компетентных органов государств – участников СНГ, занимающихся противодействием незаконной миграции (*пункт 4.2, отв. – государства – участники СНГ, СРМО, СМВД, КСГП, срок исполнения – 2012–2014 гг.*);

два мероприятия Комплексного плана первоочередных мероприятий, направленных на практическую реализацию принципов, заложенных в Декларации о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ:

подготовка Соглашения о сотрудничестве в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей (*пункт 1.1, отв. – Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения, государства – участники СНГ, срок исполнения – 2010 г.*);

подготовка Соглашения о сотрудничестве в вопросах профессиональной подготовки и переподготовки трудящихся-мигрантов по профессиям и специальностям, востребованным на рынке труда (*пункт 1.1.2, отв. – Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения, государства – участники СНГ, срок исполнения – 2010 г.*).

Анализ миграционной ситуации в странах Содружества с учетом современных вызовов и угроз требует дальнейшей активизации деятельности в интересах консолидации совместных практических мер, направленных на выполнение мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, межгосударственных среднесрочных программ, других документов в сфере миграции.

*Департамент по сотрудничеству в
сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам*

4.5. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

На рубеже тысячелетий мировому сообществу не удалось освободиться от целого ряда негативных явлений, в том числе и в сфере международной безопасности.

К числу основных движущих сил современных конфликтов можно отнести международный терроризм. Хорошо известны цели его идеологов – дестабилизация и разрушение легитимных основ государственности, силовой захват политической власти, экономический и гуманитарный передел.

Следует отметить, что знание противника создает хорошие возможности для пресечения его деятельности. Однако единственным гарантом успешного противодействия международному терроризму является не силовой потенциал мирового сообщества, а политико-правовой, выраженный в общем понимании чрезвычайной опасности этого явления, в однозначном неприятии идеологии терроризма, какими бы лозунгами он не маскировался, в создании эффективных систем совместной борьбы и предупреждения как на глобальном, так и на региональном уровнях.

Сегодня общеизвестна тесная связь терроризма с другими опасными криминальными явлениями, которые зачастую являются источниками его финансирования. Это наркоторговля и торговля людьми, незаконный оборот оружия и незаконная миграция, киберпреступность. Учет этих взаимосвязей представляется важнейшим условием результативного противодействия вышеназванным угрозам.

Опыт работы Содружества наглядно демонстрирует, что проблемы обеспечения безопасности и противодействия преступности и терроризму остаются наиболее востребованными направлениями сотрудничества государств – участников Содружества. Это закреплено в Плане основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества, утвержденном главами государств – участников СНГ 5 октября 2007 года.

«Активизация усилий государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, организованной международной преступностью, в том числе с незаконным оборотом оружия, наркотических средств и психотропных веществ, в противодействии коррупции, легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, торговле людьми, преступлениям в сфере информационных технологий, в оформлении и охране государственных границ.

Повышение эффективности реализации действующих документов в сфере безопасности, борьбы с преступностью, поддержания и укрепления международной безопасности и стабильности».

Для достижения этой цели в рамках Содружества Независимых Государств создана, функционирует и последовательно совершенствуется

комплексная правовая и организационная система противодействия терроризму.

Высшие органы Содружества концептуально определили согласованные принципы, задачи, основные направления, формы и систему сотрудничества и взаимодействия в этой сфере совместной деятельности.

Стратегия международного сотрудничества стран СНГ в борьбе с терроризмом нашла свое отражение в **Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма**, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года.

Проблематика предотвращения использования или угрозы использования в террористических целях оружия массового уничтожения и средств его доставки, радиоактивных, токсичных и других опасных веществ, материалов и технологий их производства утверждается в Концепции в качестве одного из основных направлений совместной деятельности.

Хотелось бы особенно подчеркнуть высокий уровень научно-теоретической проработки в Концепции задач согласованного противодействия терроризму в Содружестве Независимых Государств, что с полным основанием дает возможность рассматривать названный документ в качестве значительного вклада государств – участников СНГ в общий реестр универсальных инструментов мирового сообщества, определяющих международные нормы борьбы с терроризмом. Концепция одобрена одиннадцатью государствами.

В ней определены **цели, задачи, принципы, основные направления и формы сотрудничества** государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Цели и задачи сотрудничества:

«обеспечение защиты государств – участников СНГ, их граждан и других лиц, находящихся на их территориях, от угроз терроризма и экстремизма;

ликвидация угроз терроризма и экстремизма на территориях государств – участников СНГ;

создание атмосферы неприятия терроризма и экстремизма в любых их формах и проявлениях;

выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремизма на территориях государств – участников СНГ, а также ликвидация последствий преступлений террористического и экстремистского характера;

укрепление международного антитеррористического сотрудничества;

выработка согласованных подходов государств – участников СНГ к вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, в том числе по вопросам их предупреждения;

совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом, развитие и гармонизация национального законодательства государств – участников СНГ с принципами и нормами международного права;

усиление роли государства как гаранта безопасности личности и общества в условиях нарастающих угроз терроризма и экстремизма;

повышение эффективности взаимодействия компетентных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений террористического и экстремистского характера, выявлению и пресечению деятельности организаций и лиц, причастных к осуществлению террористической и экстремистской деятельности, а также по противодействию финансированию терроризма;

реализация государствами – участниками СНГ международно-правовых норм по противодействию финансированию терроризма и экстремизма».

Принципы сотрудничества:

«строгое соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права;

укрепление взаимного доверия;

уважение национального законодательства государств – участников СНГ;

противодействие применению в международных усилиях по борьбе с терроризмом и экстремизмом практики «двойных стандартов»;

обеспечение неотвратимости ответственности как физических, так и юридических лиц за участие в террористической и экстремистской деятельности;

комплексный подход к противодействию терроризму и экстремизму с использованием всего арсенала превентивных правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских и прочих мер;

бескомпромиссность борьбы с терроризмом и экстремизмом».

Основные направления сотрудничества:

«1. Развитие антитеррористического потенциала государств – участников СНГ и Содружества в целом.

2. Предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и экстремистского характера, а также минимизация их последствий.

3. Содействие неотвратимости наказания за преступления террористического и экстремистского характера.

4. Совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

5. Анализ факторов и условий, способствующих возникновению терроризма и экстремизма, и прогнозирование тенденций их развития и проявления на территориях государств – участников СНГ.

6. Оказание помощи в реабилитации лиц, пострадавших от преступлений террористического и экстремистского характера.

7. Предотвращение использования или угрозы использования в террористических целях оружия массового уничтожения и средств его доставки, радиоактивных, токсичных и других опасных веществ, материалов и технологий их производства.

8. Противодействие финансированию террористической и экстремистской деятельности.

9. Противодействие терроризму на всех видах транспорта, объектах жизнеобеспечения и критической инфраструктуры.

10. Предотвращение использования или угрозы использования локальных или глобальных компьютерных сетей в террористических целях (борьба с кибертерроризмом).

11. Взаимодействие с гражданским обществом и средствами массовой информации в целях повышения эффективности противодействия терроризму и экстремизму.

12. Противодействие пропаганде терроризма и экстремизма.

13. Участие в антитеррористической деятельности международного сообщества, включая взаимодействие в рамках международных организаций и коллективных антитеррористических операций, объединение усилий в содействии формированию глобальной стратегии противодействия новым вызовам и угрозам под эгидой ООН.

14. Оказание содействия третьим государствам, заинтересованным в сотрудничестве с государствами – участниками СНГ в области борьбы с терроризмом и экстремизмом во всех его проявлениях.

15. Совершенствование материально-технической базы борьбы с терроризмом и экстремизмом, разработка, в том числе, средств специальной техники и оборудования для оснащения антитеррористических подразделений».

Основные формы сотрудничества:

«1. Проведение по согласованию совместных и/или скоординированных профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма.

2. Проведение по согласованию совместных и/или скоординированных оперативных и оперативно-разыскных мероприятий, следственных действий, а также антитеррористических учений.

3. Обмен информацией в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, создание специализированных банков данных.

4. Оказание взаимной правовой помощи и выдача лиц, разыскиваемых за совершение преступлений террористического и экстремистского характера, а также финансирование терроризма, в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ.

5. Подготовка кадров и обмен опытом работы в борьбе с терроризмом и экстремизмом, проведение совместных научных исследований проблематики терроризма и экстремизма».

Система обеспечения взаимодействия органов по борьбе с терроризмом включает компетентные органы государств – участников СНГ – органы безопасности и специальные службы, органы внутренних дел, прокуратуры, налоговая полиция (служба), таможенная служба – и осуществляется через уставные и органы отраслевого сотрудничества СНГ, а именно:

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (СОРБ);

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ (СМВД);

Совет министров обороны государств – участников СНГ;

Совет командующих Пограничными войсками;

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ (КСГП);

Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ (КСОНР);

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (СРПФР);

Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ (СРТС);

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП);

Антитеррористический центр государств – участников СНГ (АТЦ).

Координацию взаимодействия в борьбе с терроризмом и насильственными проявлениями экстремизма осуществляют Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ и Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

Деятельность вышеперечисленных органов позволяет не только консолидировать усилия государств в противодействии террористической угрозе, но и способствует формированию эффективной правовой базы сотрудничества государств в данной области. Указанным органам принадлежит доминирующая роль в разработке программ сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма, а также ряда соглашений и решений высших органов СНГ в этой сфере.

Для практической реализации концептуальных подходов в сфере борьбы с терроризмом Советом глав государств СНГ с 2000 года утверждаются среднесрочные межгосударственные программы совместных мер борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. В настоящее время осуществляется реализация такой программы на 2014–2016 годы.

С принятием главами государств СНГ программ сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом приобрело многоплановый, комплексный, динамичный характер.

Принятие подобных программ обусловлено необходимостью адекватного реагирования государств – участников Содружества Независимых Государств на происходящие изменения в оперативной обстановке в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Комплекс мер, предусмотренных в данных документах, основывается на положениях Договора о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года и

Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 26 августа 2005 года. При разработке программ учитываются общепризнанные принципы и нормы международного права, международные обязательства государств – участников СНГ и их национальное законодательство, а также состояние, тенденции и динамика развития обстановки в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на территориях государств – участников СНГ и в мире.

Цель программ – дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Задачи программ:

подготовка предложений Совету глав государств, Совету глав правительств, другим уставным органам и органам отраслевого сотрудничества СНГ о направлениях развития сотрудничества в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма;

развитие нормативной правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;

совершенствование и гармонизация национального законодательства;

проведение согласованных и/или совместных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций;

взаимодействие с международными организациями;

осуществление информационно-аналитической деятельности и научно-методической работы в сфере борьбы с терроризмом, информационное обеспечение сотрудничества;

осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов.

Кроме того, практически все государства – участники СНГ оформили свое участие в большинстве универсальных международно-правовых документов, принятых в рамках ООН и Совета Европы по вопросам борьбы с международным терроризмом.

К числу таких документов относятся:

Конвенции о борьбе с незаконными захватами воздушных судов и с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1970 г., 1971 г., 1977 г.;

Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов 1973 г.;

Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;

Конвенция о физической защите ядерного материала 1979 г.;

Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 г.;

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 г.;

Конвенция против транснациональной организованной преступности 2000 г. и другие.

Для дальнейшего расширения и укрепления международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ подписаны международно-правовые документы в сфере борьбы с терроризмом.

Основополагающим базовым документом в области противодействия терроризму является **Договор о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом**, подписанный 4 апреля 1999 года главами правительств семи государств: Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан. Позднее, 18 апреля 2004 года, к нему присоединилась Республика Беларусь.

В данном документе введено понятие «терроризм»:

«терроризм» – противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде:

насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;

уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающей опасность гибели людей;

причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;

иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с национальным законодательством Сторон, а также иными общепризнанными международно-правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом»;

и «технологический терроризм», в котором раскрывается суть ядерного, химического и биологического терроризма:

«технологический терроризм» – использование или угроза использования ядерного, радиологического, химического или бактериологического (биологического) оружия или его компонентов, патогенных микроорганизмов, радиоактивных и других вредных для здоровья людей веществ, включая захват,

выведение из строя и разрушение ядерных, химических или иных объектов повышенной технологической и экологической опасности, систем жизнеобеспечения городов и иных населенных пунктов, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие решений органами власти, для достижения политических, корыстных или любых иных целей, а также попытка совершения одного из вышеперечисленных преступлений в тех же целях, осуществление руководства, финансирование или участие в качестве подстрекателя, сообщника или пособника лица, которое совершает или пытается совершить такое преступление».

Безусловно, только профессионалы, непосредственно организующие и осуществляющие мероприятия по противодействию терроризму, могут высказать свои оценки относительно практической ценности положений этого Договора. Однако и с теоретической точки зрения объективно видна его актуальность и многогранность.

Именно в этом контексте прописаны в Договоре основные формы сотрудничества и взаимного оказания содействия друг другу в процессе реализации мер противодействия терроризму (статья 5), технология сотрудничества на основании специальных запросов (статьи 7–10), рамочные условия информационного обмена (статья 11), порядок оказания помощи заинтересованным сторонам друг другу путем направления представителей компетентных органов, специальных антитеррористических формирований из одного государства в другое (статьи 12–19).

Договор вступил в силу для восьми государств СНГ. Очень важно, что к нему могут присоединяться и другие государства, в том числе не являющиеся участниками СНГ (статья 24).

Основными, кроме вышеназванного Договора о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года, международно-правовыми документами в сфере борьбы с терроризмом являются:

Положение о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств – участников СНГ от 7 октября 2002 года;

Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма от 5 октября 2007 года;

Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в материально-техническом обеспечении компетентных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма от 5 декабря 2012 года;

Соглашение о сотрудничестве в подготовке специалистов антитеррористических подразделений в учебных заведениях компетентных органов государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 декабря 2012 года,

а также ряд других соглашений, призванных обеспечить взаимодействие государств Содружества в области борьбы с терроризмом. К их числу можно отнести:

Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств – участников СНГ от 4 июня 1999 г.;

конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и 7 октября 2002 года;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств от 14 ноября 2008 года;

Договор государств – участников СНГ о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года;

Соглашение о защите секретной информации в рамках Содружества Независимых Государств от 25 октября 2013 года и другие.

Анализ вышеуказанных документов, заключенных в рамках Содружества, позволяет сделать вывод, что они направлены на создание правовых механизмов сотрудничества государств – участников СНГ, регламентирующих вопросы пресечения террористических актов, их расследования, по выявлению и привлечению к уголовной ответственности лиц, причастных к террористической деятельности. Принятие этих документов явилось велением времени, проистекающим из складывающейся обстановки разрастания террористических угроз на территориях государств Содружества.

В настоящее время продолжается работа по совершенствованию нормативной правовой базы сотрудничества государств Содружества по борьбе с терроризмом, ключевым звеном которой является дальнейшее углубление сотрудничества государств в этой области. В стадии разработки и внутригосударственного согласования находятся следующие проекты международно-правовых документов:

Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников СНГ;

Протокол о порядке передачи компетентными органами государств – участников Содружества Независимых Государств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам;

Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Можно сделать вывод, что главная задача, которая решается государствами Содружества при формировании регионального антитеррористического законодательства, заключается в том, чтобы создать правовые механизмы, направленные не только на пресечение террористических актов, но и на создание целостной правовой системы, призванной не допустить

их совершения и позволяющей объединить усилия государств в противодействии этой угрозе.

Нельзя не отметить еще одно из приоритетных направлений совершенствования нормативной правовой базы в сфере борьбы с терроризмом, которое включает в себя решение проблем гармонизации национального антитеррористического законодательства государств Содружества.

Не вызывает сомнения, что успешно сотрудничать в противостоянии терроризму можно только на основе неразрывного взаимодействия в однородном правовом поле. Ведущая роль в решении проблем гармонизации национального законодательства принадлежит Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества, которая планомерно наращивает усилия по сближению национального законодательства государств в сфере борьбы с терроризмом, изыскивая новые формы и методы своей деятельности, позволяющие наиболее эффективно использовать научный потенциал и практический опыт, привлекать к решению проблем борьбы с терроризмом более широкий круг специалистов и ученых. Примером тому может служить создание на базе Постоянной комиссии МПА по обороне и безопасности Объединенной комиссии по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ, в состав которой входят как представители органов Содружества, так и представители правоохранительных органов государств – участников СНГ.

Благодаря целенаправленной работе Межпарламентской Ассамблеей на сегодняшний день приняты модельные законы:

«О противодействии терроризму»;

«О противодействии экстремизму»;

«О противодействии наемничеству»;

«О противодействии финансированию терроризма»;

«О противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территориях других государств»;

модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы и другие рекомендательные акты, направленные на борьбу с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, оружия, «отмыванием» денежных средств, полученных противоправным путем.

В соответствии с положениями указанных рекомендательных актов в государствах Содружества ведется большая целенаправленная работа по разработке национальных законов и других нормативных правовых документов. Так, в настоящее время в государствах – участниках СНГ приняты специальные законы о борьбе с терроризмом, продолжается работа по совершенствованию национального законодательства по противодействию незаконному производству и обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, борьбе с наемничеством и финансированием терроризма, унификации уголовной ответственности за преступления террористического характера.

Принятие модельных законов и документов, безусловно, способствует сложным процессам формирования национального законодательства в странах Содружества на единой методологической основе.

Одним из эффективных направлений совместной деятельности правоохранительных структур стран СНГ стало проведение под эгидой органов Содружества регулярных комплексных и специальных операций по противодействию терроризму, незаконному обороту наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, нелегальной миграции, по пресечению контрабанды сырьевых ресурсов и т.д.

В 2011–2013 годах на территориях государств – участников СНГ правоохранительными органами проведено 35 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и 6 специальных операций, в ходе которых раскрыты 163,8 тыс. преступлений, задержаны более 40 тыс. лиц, находившихся в розыске, в том числе 4,2 тыс. в межгосударственном, пресечена деятельность 584 организованных преступных сообществ и групп, обнаружены и уничтожены 156 баз незаконных вооруженных формирований, изъяты 18 тыс. единиц огнестрельного оружия и более 170 тонн наркотических веществ.

На заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ регулярно рассматривается и обобщается опыт проведения компетентными органами совместных и/или согласованных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций.

Осуществлен комплекс мер экономического, организационно-управленческого и социального характера в области противодействия криминальной и теневой экономикам.

С этой целью совершенствуется взаимодействие с Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ).

Создан Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ. Организовано взаимодействие подразделений финансовых разведок (ПФР) государств – участников СНГ по выявлению и отслеживанию денежных средств, полученных в результате совершения экономических преступлений, направленных на финансирование терроризма.

Осуществляется взаимодействие и обмен информацией в соответствии с ранее подписанными протоколами между отраслевыми органами СНГ. Разработан и реализуется график проведения рабочих встреч и совещаний представителей этих органов по вопросам борьбы с терроризмом.

Развивается на договорной основе сотрудничество в области разработки, производства, поставок современных видов вооружения, специальных средств, техники и оборудования для оснащения подразделений правоохранительных и других компетентных органов государств – участников СНГ.

Антитеррористический центр СНГ совместно с органами отраслевого сотрудничества Содружества ежегодно, начиная с 2002 года, проводит сборы руководящего состава антитеррористических подразделений государств –

участников Содружества, оперативно-тактические, командно-штабные и тактико-специальные учения.

Так, в сентябре 2014 года Комитетом национальной безопасности Республики Казахстан при координирующей роли Антитеррористического центра государств – участников СНГ проведены совместное оперативное учение «Жетысу-Антитеррор-2014» и сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и спецслужб государств – участников СНГ. На этих учениях в числе других отрабатывались задачи по обезвреживанию террористической группировки и пресечению акта терроризма на объектах, уязвимых в террористическом отношении, а также проведение антитеррористической операции по освобождению заложников.

Продолжается работа по формированию автоматизированных банков данных криминогенных учетных объектов, использование которых позволяет выявлять и раскрывать трансграничные преступления, задерживать лиц, находящихся в межгосударственном розыске.

В соответствии с Соглашением об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью весь массив оперативно-справочных, криминалистических и розыскных учетов, а также статистической и архивной информации накапливается в Межгосударственном информационном банке, держателем которого является Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Постоянно обновляется Объединенный банк данных органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, Специализированный банк данных Антитеррористического центра государств – участников СНГ по проблематике профилактики, предупреждения, выявления и пресечения, а также расследования противоправных деяний террористической и экстремистской направленности и Специализированный банк данных БКБОП.

В массиве содержатся сведения в отношении террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ, а также в отношении лиц, объявленных в межгосударственный розыск по обвинению в совершении преступлений террористического характера.

Продолжается в рамках органов отраслевого сотрудничества СНГ обмен опытом и разработка методических пособий по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений террористической и экстремистской направленности.

Вопросы борьбы с терроризмом и защиты граждан от преступных посягательств регулярно освещаются на теле-, радиоканалах, в печатных изданиях СМИ.

Продолжается разработка комплекса организационно-технических мероприятий по созданию и эффективному использованию современных и перспективных систем связи и информационных технологий, а также их сопряженности для обмена информацией между правоохранительными органами государств – участников СНГ.

Представители органов отраслевого сотрудничества на регулярной основе принимают участие в конференциях, совещаниях, научно-практических мероприятиях по проблемам борьбы с терроризмом.

Активно развивается как на многосторонней, так и двусторонней основе сотрудничество государств – участников СНГ в подготовке кадров.

Отдельным учебным заведениям в сфере правоохранительной деятельности соответствующими решениями Совета глав правительств СНГ придан статус базовых организаций государств – участников Содружества по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров.

*Самсонов Г.А., советник департамента
по сотрудничеству в сфере
безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам*

4.6. СОТРУДНИЧЕСТВО ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ

Возрастающие масштабы незаконного распространения наркотических средств являются серьезной угрозой безопасности и стабильности, здоровью населения в государствах Содружества.

Анализ наркоситуации свидетельствует о следующих характерных и присущих большинству государств – участников СНГ чертах и тенденциях ее развития:

общий рост преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков с увеличением доли тяжких и особо тяжких преступлений, связанных со сбытом, незаконным производством (изготовлением) наркотиков и психотропных веществ, культивированием наркотикосодержащих растений;

увеличение числа лиц, совершающих незаконные действия с наркотиками за счет вовлечения малоимущих слоев взрослого населения, несовершеннолетних, а также женщин;

рост немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, феминизация и омоложение лиц, злоупотребляющих наркотиками, увеличение среди потребителей лиц, больных наркоманией;

увеличение в незаконном обороте удельного веса высококонцентрированных наркотиков (в первую очередь героина и кокаина), а также синтетических наркотиков (в первую очередь амфетаминовой группы).

В настоящее время структура и динамика незаконного оборота наркотиков во всех государствах – участниках СНГ имеют сходство.

Среди лиц, совершающих незаконные действия с наркотиками, преобладают мужчины (при постепенном увеличении удельного веса женщин) в возрасте от 19 до 29 лет (с увеличением удельного веса лиц в возрасте 30 лет и старше); по социальному положению – лица, не имеющие работы и не учащиеся, с увеличением среди наркопреступников лиц, ранее судимых за совершение незаконных действий с наркотиками.

Сходные процессы обнаруживаются также в сфере злоупотребления наркотиками. Продолжается расширение их немедицинского потребления. Преобладают потребители каннабиса и опийной группы с постепенным увеличением удельного веса лиц, потребляющих синтетические наркотики и «тяжелые» наркотики (героин). Потребителем синтетических наркотиков и героина является преимущественно молодежь. В целом наиболее подверженной наркотизации остается возрастная группа от 14 до 30 лет; по социальному положению – это лица, не работающие и не учащиеся; по тендерному признаку преобладают мужчины (с нарастанием удельного веса лиц женского пола).

Формирование незаконного рынка наркотиков во всех государствах – участниках СНГ происходит из сходных источников: за счет изготовления наркотиков из собственного растительного сырья (которое имеется

практически во всех государствах), а также путем незаконного ввоза (контрабанды) из-за рубежа.

На сегодняшний день наиболее серьезную угрозу для всех государств – участников Содружества представляет афганский наркотрафик. В текущем году производство опия в Афганистане резко увеличилось, достигнув 6 400 тонн (в прошлом году этот показатель составил 5 500 тонн). Эксперты ООН прогнозируют дальнейшее ухудшение ситуации с наркотиками в этой стране.

Как следует из доклада руководителя Управления ООН по наркотикам и преступности на пятой сессии Конференции участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (18–22 октября 2010 года, г. Вена), незаконный оборот наркотиков по-прежнему является наиболее прибыльным направлением преступного бизнеса – ежегодные доходы от героина, ввозимого в Европу из Афганистана, достигают 33 миллиарда долларов США.

Особо следует подчеркнуть, что афганский героин попадает в Среднеазиатский регион главным образом через границу с Таджикистаном и частично с Узбекистаном. После этого он следует в Узбекистан и Кыргызстан, а затем через Казахстан попадает в Россию. Таким образом, Среднюю Азию можно назвать воротами, через которые афганский героин попадает в Российскую Федерацию и Восточную Европу. Достаточно отметить, что героин остается самым проблемным незаконным наркотическим препаратом в Средней Азии и Закавказье. В Кыргызстане 47 % официально зарегистрированных наркоманов – героиновые наркоманы, в Таджикистане этот показатель составляет 82 %.

В этой связи актуальными являются вопросы формирования надлежащего «пояса антинаркотической и финансовой безопасности» вокруг Афганистана, внедрения системы регулярных консультаций, взаимодействия и обмена информацией.

Общепризнанной является связь транснациональной организованной преступности с незаконным оборотом наркотических средств. Так, по данным Департамента общественной информации Организации Объединенных Наций (далее – ООН), данный вид преступлений приносит прибыль, объем которой ежегодно составляет около 500 миллиардов долларов США, что эквивалентно общей сумме валового национального продукта двух третей государств – членов ООН.

Учитывая масштабы транснационального характера незаконного оборота наркотических средств, на универсальном уровне были приняты: Единая конвенция о наркотических средствах (30 марта 1953 г.) с Протоколом от 25 марта 1972 г.; Венская конвенция о психотропных веществах (21 февраля 1971 г.); Венская конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических и психотропных веществ (20 декабря 1988 г.).

Особого внимания заслуживает Конвенция о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, которая

провозгласила искоренение незаконного оборота наркотиков коллективной обязанностью всех государств. К ее ключевым положениям следует отнести:

создание единообразной классификации правонарушений и санкций за деяния, связанные с незаконным оборотом наркотиков;

определение мер, позволяющих выявлять, замораживать, арестовывать и конфисковывать доходы, полученные от незаконного оборота наркотиков;

борьба с незаконным оборотом наркотиков на море, в зонах свободной торговли и свободных портах, в воздушном пространстве, на суше;

искоренение незаконного культивирования наркосодержащих растений и производства наркотиков, ликвидация всех форм незаконного оборота наркотиков, сокращение их спроса и потребления.

Конвенция объединяет в одном документе определение наркотических и психотропных веществ, виды правонарушений и санкций за их совершение. Участники Конвенции должны включить в свое национальное законодательство в качестве тяжких уголовных преступлений производство, изготовление, хранение и распространение любых наркотических средств и психотропных веществ, изготовление оборудования, необходимого для их производства. В перечень преступлений введен новый состав преступления – незаконная торговля наркотическими и психотропными веществами.

Конвенция устанавливает санкции за совершение указанных преступлений: тюремное заключение, другие виды лишения свободы, штраф и конфискация.

Безусловно, сотрудничество государств в борьбе с новыми вызовами и угрозами безопасности, в том числе с незаконным оборотом наркотических средств, в рамках универсальных конвенций нацелено на вовлечение в эту деятельность как можно большего числа государств – членов ООН. Вместе с тем международно-правовая практика свидетельствует, что выработанные универсальные правила поведения требуют детализации и учета геополитических особенностей, и в этой связи важной составляющей является региональное сотрудничество в противодействии угрозам и вызовам.

В рамках Содружества созданы правовые и организационные механизмы в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Одним из первых правовых актов, регулирующих межгосударственное сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков в рамках СНГ, является Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, подписанное 30 ноября 2000 года главами правительств государств – участников Содружества.

В его основу были заложены положения действующих универсальных конвенций, рекомендаций, принятых в рамках ООН, решений и других документов, касающихся сотрудничества стран Содружества в этой области.

Участники Соглашения приняли на себя обязательства в соответствии с национальным законодательством:

сотрудничать в деле выработки согласованной стратегии и совместных мер борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров;

координировать свою деятельность в этом направлении в рамках СНГ;

объединять усилия всех государственных органов, общественных и иных организаций, граждан, а также использовать возможности средств массовой информации в целях противодействия наркомании и незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

выступать с согласованных позиций на международных форумах по вопросам контроля над наркотиками, а также взаимодействовать при выполнении обязательств, вытекающих из Соглашения, с международными организациями, действующими в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров.

В Соглашении закреплены основные принципы, направления и формы сотрудничества, определены компетентные органы, уполномоченные на осуществление прямых контактов, установлен порядок сотрудничества на основании запросов об оказании содействия. Документ допускает возможность осуществлять непосредственное сотрудничество между правоохрнительными органами приграничных регионов по согласованию со своими центральными компетентными органами.

Кроме этого, государства – участники Соглашения приняли обязательство принимать в рамках национального законодательства необходимые меры, предусматривающие надлежащее использование на основе взаимоприемлемых договоренностей метода контролируемой поставки наркотиков и прекурсоров для своевременного выявления лиц, участвующих в незаконном обороте наркотических средств, и их уголовного преследования.

Решением Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года одобрена Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и прекурсоров.

Впервые в международно-правовой практике Содружества Концепция расширяет межгосударственное сотрудничество в противодействии этому наиболее опасному виду преступлений международного характера. Она определяет принципы, задачи, основные направления, формы, систему обеспечения сотрудничества и согласованную стратегию совместных мер противодействия не только незаконному обороту наркотиков и прекурсоров, но и злоупотреблению наркотиками.

В Концепции предусмотрены: разработка и принятие согласованных мер профилактики злоупотребления наркотиками; формулирование основных направлений участия средств массовой информации в вопросах антинаркотической пропаганды, методики и тактики сотрудничества с ними в вопросах профилактики злоупотребления наркотиками; развитие системы реабилитационных центров, осуществление совместных разработок и производств новых лекарственных препаратов, современного медицинского оборудования для лечения больных наркоманией.

В перечне основных направлений, заложенных в Концепции, особое внимание уделяется разработке и реализации совместных программ и планов противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров, которые утверждаются на уровне глав государств Содружества.

Главами правительств государств – участников СНГ 18 октября 2011 года подписано Соглашение о передаче образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Основными целями передачи образцов наркотиков и их прекурсоров являются обеспечение возможности проведения их сравнительных исследований для последующего определения места и способа производства, принадлежности к одной партии, возможных способов и путей их транспортировки, а также обмен новыми образцами изымаемых наркотиков и их прекурсоров, находящихся в незаконном обороте.

Государства – участники Соглашения приняли на себя обязательство не осуществлять таможенный досмотр перемещаемых образцов наркотиков и их прекурсоров при соблюдении Порядка передачи, являющегося неотъемлемой частью подписанного нормативного правового акта.

На заседании Совета глав государств СНГ 10 октября 2014 года принято Заявление о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками.

В Заявлении подчеркивается, что главы стран СНГ выражают приверженность сохранению и укреплению международной системы контроля над наркотиками, основанной на трех базовых конвенциях и иных соответствующих документах Организации Объединенных Наций, подтверждают статус ее директивного органа в этой области – Комиссии по наркотическим средствам. При этом государства – участники Содружества последовательно выступают против попыток, направленных на подрыв этой системы, включая легализацию наркотиков.

В документе также отмечено, что действенные правоохранительные меры необходимо поддержать весомой социально-экономической составляющей, включая международные проекты, нацеленные на создание альтернативы криминалу, выбор в пользу здорового и устойчивого развития общества, предупреждение потребления наркотиков среди молодежи и подростков, адекватное вознаграждение за честный труд, уважение права человека на безопасное и достойное существование.

В рамках реализации принятого Заявления важнейшей задачей остается синхронизация подходов по законодательному урегулированию профилактики всех видов преступной деятельности, связанной с наркотиками. Это позволит создать общую правовую основу для проведения согласованных профилактических мероприятий по противодействию наркоугрозе на всем пространстве Содружества.

Решение этой сложной социальной проблемы невозможно без активной профилактической работы, сопряженной с эффективной лечебной помощью,

основанной на комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Следует отметить, что линия на сохранение правовой основы МСКН получила поддержку подавляющего большинства участников состоявшегося в марте 2014 года в Вене сегмента высокого уровня 57-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам.

В настоящее время завершается на экспертном уровне согласование проекта Протокола о порядке передачи компетентными органами государств – участников СНГ наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам.

Проект документа после прохождения внутригосударственного согласования в государствах – участниках СНГ будет внесен на рассмотрение очередного заседания Совета глав государств.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ приняты модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» и Рекомендации, направленные на дальнейшую гармонизацию и унификацию национальных законодательств государств – участников Содружества в противодействии этому наиболее опасному виду преступлений.

Следует отметить, что в государствах Содружества законодательная база в антинаркотической сфере в значительной мере гармонизирована. Вместе с тем, несмотря на то, что основой национальных «антинаркотических» законов послужили базовые международно-правовые инструменты, в ряде случаев сохраняются расхождения. В первую очередь следует отнести к ним несоответствия в вопросах установления перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В практической деятельности правоохранительных и других органов государств – участников СНГ в ряде случаев возникают проблемы при исполнении запросов об оказании правовой помощи в связи с тем, что национальное законодательство по-разному определяет достаточный для привлечения к уголовной ответственности размер наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Представляется целесообразным также законодательно закрепить единые минимальные объемы изъятых при задержании наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, достаточных для привлечения к уголовной ответственности лиц, причастных к совершению данных правонарушений. Также необходимо разработать единые критерии определения значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в целях обеспечения неотвратимости наказания виновных лиц.

В международных соглашениях, регламентирующих сотрудничество государств в борьбе с преступностью, закреплено положение о том, что условием предоставления взаимной правовой помощи, а также выдачи

преступников является обоюдное признание соответствующего деяния преступлением.

Такой же правовой практики в целом придерживаются государства – участники СНГ, в уголовном законодательстве которых криминализируется аналогичный круг общественно опасных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Для практической реализации концептуальных подходов утверждаются среднесрочные (трехгодичные) межгосударственные программы совместных мер борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Следует признать, что программное регулирование в противодействии транснациональной организованной преступности в СНГ постоянно совершенствуется и развивается.

По сравнению с предыдущими программами, значительные изменения по форме, структуре и содержательной части претерпели Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2011–2013 гг., а также ныне действующая одноименная Программа на 2014–2018 годы.

Уже само название принятого в рамках СНГ документа свидетельствует о стремлении государств – участников Содружества осуществлять более тесное сотрудничество в борьбе с распространением наркотиков и наркоманией, создающей реальную угрозу жизни и здоровью населения. В Программу включены мероприятия по противодействию этим взаимосвязанным и взаимообусловленным и наиболее опасным социальным явлениям.

Одними из ключевых положений программного документа являются: целесообразность создания в государствах – участниках СНГ целостной системы профилактической работы с использованием государственных и общественных институтов; проведение совместных научных исследований по проблемам борьбы с наркоманией на основе современных научных достижений. В реализацию мероприятий, наряду с правоохранительными и другими компетентными отраслевыми органами Содружества, вовлечены профильные советы, координирующие сотрудничество стран Содружества в гуманитарной сфере, в том числе Совет по сотрудничеству в области здравоохранения, Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ. Особое место в Программе отводится организационно-практическим мероприятиям.

Так, в 2011–2012 годах на территориях государств – участников СНГ были проведены 23 комплексные оперативно-профилактические и специальные операции, в ходе которых было выявлено около 120 тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 749 притонов для их потребления, пресечена деятельность 12 лабораторий по производству психотропных веществ, ликвидировано 82 международных канала поставки наркотиков. У правонарушителей изъято 124 тонны наркотических средств,

свыше 20 тысяч таблеток психотропных веществ и др. Кроме этого, в ходе проведенных мероприятий были уничтожены 3,2 тонны наркотических средств, более 121 тонны сырья для изготовления наркотиков, до 20 тонн га незаконных посевов наркосодержащих культур на площади около 20 тысяч га.

В ходе реализации программ последовательно проводится работа по оформлению участия государств – участников СНГ в международных правовых документах, регулирующих сотрудничество в этой сфере.

В настоящее время практически все страны СНГ оформили свое участие в основополагающих универсальных базовых международно-правовых документах ООН.

Институциональную основу СНГ в противодействии незаконному обороту наркотических средств составляют уставные и отраслевые органы Содружества, в том числе Координационный совет генеральных прокуроров, Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и спецслужб, Совет командующих Пограничными войсками, Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований, Совет руководителей таможенных служб, Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ и Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

Каждый из названных органов Содружества участвует в реализации согласованных мер по противодействию незаконному обороту наркотических средств в рамках своей компетенции. В то же время координация их совместной деятельности позволяет осуществлять организационные и практические мероприятия, позитивно влияющие на состояние преступности в государствах – участниках СНГ.

Ведущее место в координации усилий правоохранительных и других компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков отводится Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (далее – БКБОП).

В связи с возрастающей угрозой распространения наркотиков с территории Афганистана Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2004 года в составе БКБОП созданы структурное подразделение по координации борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров и его региональная оперативная группа в Центрально-Азиатском регионе.

Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 2005 года утверждено Положение о БКБОП в новой редакции, где основные задачи и функции этого института более систематизированы и конкретизированы.

Так, на БКБОП возложены задачи по сбору и анализу информации о состоянии взаимодействия министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений, о результатах реализации соответствующих программных документов; выработка предложений по повышению

эффективности сотрудничества; участие в разработке проектов международных договоров и других документов международного характера о борьбе с незаконным оборотом наркотиков и иными опасными видами преступлений и ряд других.

В БКБОП создан и эффективно функционирует специализированный банк данных для обмена информацией между министерствами внутренних дел и другими правоохранительными органами государств – участников СНГ, который по состоянию на 1 января 2014 года содержал 40 794 объекта учета, в разделе незаконный оборот наркотиков – 3597, из них 497 поставлено на учет в 2013 году.

Таким образом, противодействие незаконному обороту наркотических средств является приоритетной деятельностью СНГ как по уровню и масштабам проводимой работы, направленной на совершенствование правовой и организационной базы, так и по вовлечению в нее максимального числа государств – участников СНГ. Благодаря совместным усилиям государств – участников СНГ правовые и организационные институты постоянно совершенствуются и находятся в постоянном развитии.

Вместе с тем представляется целесообразным активизировать работу по сближению национального законодательства государств – участников СНГ в сфере незаконного оборота наркотических средств.

*Департамент
по сотрудничеству в сфере
безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам*

*Информационно-аналитический
департамент*