

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
Информационно-аналитический департамент**

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
В 2015 году
(сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 4)**

Минск, 2016

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ В. Г. Гаркуна

Редакционная коллегия:

А. К. Заварзин (главный редактор), А. Ю. Чеботарев, С. И. Мукашев,
О. А. Капустина, О. Н. Кастюк.

Компьютерная верстка Л. А. Юшкевич.

**Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17**

От редакции

В сборнике публикуются информационно-аналитические записки по итогам заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ в 2015 году, а также информационные, информационно-аналитические и аналитические материалы, подготовленные сотрудниками Исполнительного комитета СНГ и освещающие актуальные вопросы сотрудничества, интеграционные процессы в Содружестве по состоянию на 1 января 2016года.

СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ	6
1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств	6
1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств.....	17
1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.....	30
2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА	43
2.1. Итоги реализации в 2014-2015 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.....	43
2.2. О проводимых в государствах – участниках СНГмероприятиях по улучшению делового климата	53
2.3. Взаимодействие государств – участников СНГ в финансово-банковской системе	72
2.4. О развитии инновационного сотрудничества в государствах – участниках СНГ в 2015 году	75
2.5. О состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах – участниках СНГ в 2015 году	84
2.6. Развитие законодательства государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности на современном этапе.....	93
2.7. О состоянии архивного дела в государствах - участниках СНГ	102
3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ.....	112
3.1. О деятельности Миссии наблюдателей от СНГ в 2015 году.....	112
3.2. Об опыте реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества».....	114
3.3. О состоянии и перспективах сотрудничества в области охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств – участников Содружества Независимых Государств	119
3.5. Образовательная сфера в СНГ: проблемы и перспективы	123

4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ.....	131
4.1. Сотрудничество государств - участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми	131
4.2. Сотрудничество государств - участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера	139
4.3. О мерах противодействия угрозам распространения терроризма и экстремизма	144
4.4. О выполнении в 2014 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми и Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики	154
5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	164
5.1. Основные аспекты депозитарной практики в СНГ	164
5.2. Некоторые аспекты совершенствования правовой базы сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в СНГ	172

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)

29 мая 2015 года в поселке Бурабай, Республика Казахстан, под председательством **Премьер-министра Казахстана К. Масимова** состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (далее – СГП СНГ).

В узком составе главы официальных делегаций обменялись мнениями по проекту Плана совместных действий по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере, согласовали дату и место проведения очередного заседания СГП СНГ.

В широком формате участники заседания рассмотрели и приняли **23** документа, регулирующие различные направления деятельности Содружества.

Более трети принятых документов нацелены на расширение и углубление сотрудничества и взаимодействия **в сфере экономики.**

Наиболее важными из них являются решения:

о Плате совместных действий государств – участников СНГ по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере.

Согласно утвержденному Плану, в рамках обеспечения макроэкономической стабильности и устойчивости экономического роста планируется разработать и реализовать приоритетные совместные проекты в области инфраструктуры и производственной кооперации, в том числе в сфере транспорта, информационно-коммуникационных технологий, вложений в человеческий капитал и других направлениях.

Планируется осуществить также мероприятия, направленные на развитие финансовых рынков, включающие подготовку предложений по расширению использования национальных валют во взаимной торговле, реализацию мер по повышению устойчивости банковских систем стран Содружества и вступлению в силу Соглашения о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка государств – участников СНГ от 5 декабря 2012 года;

о ходе реализации в 2014 году Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Комплекса мероприятий на 2012–2014 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

В 2014 году основное внимание было уделено вопросам актуализации Межгосударственной программы, в первую очередь в части совершенствования функций и механизма взаимодействия органов управления и участников Программы, доработки ее нормативных положений.

Решением предлагается принять меры по обеспечению финансирования пилотных проектов Программы в соответствии с национальным законодательством, а также ускорить завершение работ над межгосударственным соглашением о порядке финансирования проектов и мероприятий в рамках Программы;

о Комплексе мероприятий на 2015–2016 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

Комплекс мероприятий включает подготовку проекта порядка разработки и финансирования межгосударственных инновационных проектов и мероприятий в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, актуализацию ее положений и ряд других мер нормативно-правового обеспечения.

В рамках осуществления организационно-технологических мероприятий планируется разработать предложения по формированию в государствах – участниках СНГ баз данных инновационных разработок, взаимному обмену и обеспечению доступа к ним; сформировать перечень первоочередных потребностей государств – участников СНГ в инновационных технологиях и разработках и составить карты технологических потребностей предприятий; подготовить план действий по развитию взаимодействия бизнеса и науки в рамках Программы в государствах – участниках СНГ и др.

об Основных направлениях сотрудничества государств – участников СНГ в области лесного хозяйства и лесной промышленности на период до 2025 года.

Документ предусматривает следующие направления сотрудничества:

совершенствование и развитие механизмов взаимного сотрудничества между министерствами, ведомствами и иными структурами государств – участников СНГ, отвечающими за развитие лесного хозяйства и лесной промышленности;

обеспечение экономической и экологической безопасности при использовании лесов и обеспечении лесными ресурсами перерабатывающих производств;

создание условий для формирования и развития рыночных отношений, обеспечение равных возможностей и гарантий для всех субъектов хозяйственной деятельности;

развитие образования, науки, трудового и интеллектуального потенциалов в лесном секторе экономики государств – участников СНГ.

Реализация Основных направлений и Плана мероприятий позволит повысить экономический потенциал лесного хозяйства и лесной промышленности государств – участников СНГ, конкурентоспособность экономики, уровень благосостояния и качества жизни населения, а странам Содружества выйти на новый уровень сотрудничества и широкой кооперации,

развития рынка продукции и услуг в области лесного хозяйства и лесной промышленности;

о Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации.

Концепция определяет основные принципы, цели, задачи и направления деятельности органов исполнительной власти государств – участников СНГ и их регионов, а также организаций и граждан в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ.

Документ предусматривает следующие задачи и направления межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ:

совершенствование законодательства государств – участников СНГ;

согласованное обустройство приграничной инфраструктуры;

развитие торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества регионов;

укрепление атмосферы доверия, взаимопонимания и добрососедства между населением регионов за счет развития гуманитарных связей;

охрана здоровья и обеспечение правопорядка и безопасности;

рациональное и безопасное использование природных ресурсов и осуществление хозяйственной деятельности с учетом обеспечения безопасности окружающей среды;

обеспечение своевременного предупреждения и совместной ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на приграничных территориях;

регулирование рынка труда и миграционных процессов на приграничных территориях.

проведение Форума регионов государств – участников СНГ, создание региональных объединений сотрудничества;

Концепция предусматривает совместное рассмотрение вопросов развития и координации межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, в том числе в рамках Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ;

о Концепции формирования и развития межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере интеллектуальной собственности.

Документ определяет цель, задачи и основные принципы формирования и развития межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере интеллектуальной собственности, а также формы, специальности и направления подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в данной сфере.

К основным направлениям Концепции относятся: подготовка специалистов в рамках высшего профессионального образования по специальностям «юриспруденция» и «экономика и менеджмент»; в рамках послевузовского профессионального образования (докторантура) по специальностям «гражданское право», «предпринимательское право», «семейное право», «международное частное право», «экономика и управление народным хозяйством (управление инновациями)»; профессиональная переподготовка специалистов по программам «Патентовед», «Оценка стоимости предприятия (бизнеса)», «Правовая охрана и защита интеллектуальной собственности», «Интеллектуальная собственность. Патентоведение»; повышение квалификации кадров по программам «Право интеллектуальной собственности», «Управление правами на интеллектуальную собственность и их коммерциализация», «Правовая охрана и защита интеллектуальной собственности», «Гражданско-правовое регулирование отношений, связанных с товарными знаками и наименованиями мест происхождения товаров», «Правовая охрана объектов авторских и смежных прав», «Интеллектуальная собственность в инновационной деятельности предприятия».

Реализация положений Концепции позволит государствам – участникам СНГ обеспечить высококвалифицированными специалистами приоритетные направления развития науки и техники, создать условия для успешного решения задач по патентному сопровождению научно-технических исследований и разработок, введению объектов интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот, формированию рынка интеллектуальной собственности;

о внесении изменений в Межгосударственную целевую программу «Рекультивация территорий государств – членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств».

В связи с прекращением деятельности органов Евразийского экономического сообщества внесены изменения в наименование Межгосударственной целевой программы, где слова «территорий государств – членов ЕврАзЭС» заменены словами «территорий Кыргызской Республики и Республики Таджикистан», а также в текст документа в связи с его реализацией в рамках Содружества Независимых Государств.

Не менее важным документом, принятым в сфере экономического сотрудничества, является **Соглашение о взаимном признании результатов испытаний с целью утверждения типа, метрологической аттестации, поверки и калибровки средств измерений.**

Соглашение определяет основные условия взаимного признания результатов испытаний с целью утверждения типа, метрологической аттестации единичных экземпляров средств измерений, произведенных в государствах – участниках, а также поверки и калибровки средств измерений, проводимых в государствах – участниках Соглашения.

Порядок признания результатов испытаний регламентируется нормативным документом, принимаемым Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации по согласованию с уполномоченными национальными органами по метрологии государств – участников Соглашения.

Реализация Соглашения позволит повысить эффективность деятельности метрологических служб по испытаниям, метрологической аттестации, поверке и калибровке средств измерений.

В блоке документов гуманитарного характера, принятых на заседании СГП СНГ, наиболее значимым является **Решение об Основных мероприятиях сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области культуры на 2016–2020 годы.**

Утвержденным Решением запланировано провести в 2016–2020 годах в столицах и других городах государств – участников СНГ свыше 120 мероприятий в области культуры.

Особое место в этом перечне отводится мерам по сохранению и использованию памятников историко-культурного наследия, охране нематериального историко-культурного наследия и народного творчества.

Ряд мероприятий нацелен на расширение и углубление сотрудничества в театрально-концертной области, в музыкальной и библиотечной сферах, в музейном деле, а также в таких областях, как кино, наука, образование, книгоиздание, изобразительное искусство, информационная деятельность и совместная подготовка кадров.

В гуманитарном блоке также подписаны:

Соглашение о повышении квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций государств – участников Содружества Независимых Государств.

Соглашением предусмотрено предоставление равных прав педагогическим работникам общеобразовательных организаций, осуществляющим профессиональную деятельность на территориях государств – участников Соглашения; содействие развитию прямых связей и обмену опытом работы между образовательными организациями (образовательными учреждениями, учреждениями образования) сторон, предоставляющими услуги в области повышения квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций, и организациями, заинтересованными в получении таких услуг, а также содействие выставочной деятельности и рекламе образовательных услуг в указанной области.

Реализация Соглашения будет способствовать развитию долгосрочного сотрудничества и углублению интеграционных процессов в сфере дополнительного образования педагогических работников общеобразовательных организаций государств – участников Содружества Независимых Государств;

Решение об учреждении нагрудного знака Содружества Независимых Государств «Отличник образования Содружества Независимых Государств».

Решением Совета глав правительств СНГ учреждены нагрудный знак Содружества Независимых Государств «Отличник образования Содружества Независимых Государств» и Положение о нем, Описание нагрудного знака и удостоверения к нему, а также Инструкция о порядке представления к награждению.

Нагрудным знаком будут награждаться лучшие работники сферы образования стран СНГ на съездах учителей и работников образования государств – участников СНГ;

решения о придании статуса базовых организаций государств – участников СНГ

Научно-исследовательскому институту труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь – в сфере методического и организационно-технического обеспечения работ в области нормирования труда;

Белорусскому государственному экономическому университету – по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров по нормированию труда;

федеральному государственному казенному военному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Военный университет» Министерства обороны Российской Федерации – по подготовке специалистов военно-гуманитарного профиля;

Решение о состоянии архивного дела в государствах – участниках СНГ.

Решением признается актуальность совершенствования правовых норм, обеспечивающих государственный контроль за состоянием архивного хранения документов и делопроизводства в организациях и рекомендовано правительствам стран Содружества рассмотреть возможность увеличения объема финансирования национальным архивным службам на повышение квалификации и профессиональную переподготовку специалистов указанной сферы, в том числе в базовой организации государств – участников СНГ.

В сфере обеспечения безопасности одобрен ряд важных документов, в том числе решения:

о Стратегии обеспечения транспортной безопасности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств при осуществлении перевозок в международном сообщении.

В Стратегии заложена система согласованных государствами – участниками СНГ взглядов и подходов к сотрудничеству в области обеспечения транспортной безопасности, определяющая цель, основные задачи и направления сотрудничества государств – участников СНГ в этой сфере.

Стратегия закрепляет следующие направления сотрудничества:

определение компетентных органов, уполномоченных обеспечить организацию и осуществление взаимодействия;

гармонизация подходов к:

определению угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность соответствующих объектов, установлению уровней безопасности в транспортном комплексе, порядку их объявления при изменении степени угрозы незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса;

дифференциации транспортных объектов в соответствии с критериями категорирования;

проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

разработке требований, планированию и реализации мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

установлению требований к лицам, осуществляющим работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности; осуществлению государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности;

организации информационного, материально-технического и научно-технического обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

установлению прав, обязанностей и ответственности субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков и иных лиц, ответственных за планирование и реализацию мер по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Реализация Стратегии отвечает жизненно важным интересам каждого государства – участника СНГ и призвана содействовать укреплению экономических связей и безопасности на пространстве СНГ;

об Основных направлениях развития Объединенной системы контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств – участников Содружества Независимых Государств до 2020 года.

В Основных направлениях заложен широкий комплекс мероприятий, направленных на совершенствование нормативной правовой базы сотрудничества в этой области, организационной структуры и системы управления Объединенной системы контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств – участников Содружества Независимых Государств.

В рамках военно-технического сотрудничества планируется оснастить подразделения национальных систем контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки современными диагностическими и программными комплексами по прогнозированию и моделированию радиационной, химической и биологической обстановки, утвердить единые

методики и программное обеспечение контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки и др.;

о Концепции развития военно-прикладных видов спорта в вооруженных силах государств – участников Содружества Независимых Государств до 2020 года.

Концепция нацелена на повышение физической подготовленности военнослужащих вооруженных сил государств – участников СНГ. Реализация документа позволит:

приобщить молодежь к физической культуре и здоровому образу жизни; развить учебно-материальную базу по физической подготовке;

увеличить долю военнослужащих, допризывной молодежи и молодежи призывного возраста, углубленно занимающихся военно-прикладными видами спорта;

создать условия для занятий военно-прикладными видами спорта в вооруженных силах государств – участников СНГ;

привлечь все категории военнослужащих к систематическим занятиям военно-прикладными видами спорта;

повысить уровень физической подготовленности военнослужащих, укрепить их здоровье и психологическую устойчивость;

снизить морально-психологическую напряженность в воинских коллективах;

увеличить долю военнослужащих, выполнивших нормативы по физической подготовке на «хорошо» и «отлично», а также имеющих спортивные звания и разряды по военно-прикладным видам спорта;

укрепить дружественные связи между военнослужащими государств – участников СНГ;

о Регламенте информационного взаимодействия государств – участников Соглашения о Единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников Содружества Независимых Государств от 18 октября 2011 года.

Документ закрепляет функциональную схему построения ЕСУ СНГ, определяет функции участников информационного взаимодействия и порядок получения информации о въезде, выезде и пребывании, видах взаимодействия, статистических показателях в сфере внешней миграции.

Регламентация ЕСУ СНГ будет способствовать повышению эффективности совместной борьбы с терроризмом, транснациональной преступностью, незаконной миграцией и иными вызовами и угрозами.

На заседании СГП СНГ также рассмотрены и приняты решения:

о результатах проведенных в 2014 году документальных ревизий финансово-хозяйственной деятельности органов Содружества, финансируемых из единого бюджета органов СНГ;

о назначениях:

Гаркуна Владимира Гиляровича на должность первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ – по предложению Республики Беларусь;

Жусупбекова Конысбека Аргынгазиновича на должность заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ – по предложению Республики Казахстан;

Иванова Сергея Игоревича на должность заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ – по предложению Российской Федерации;

Земскова Олега Альбертовича, представителя Республики Беларусь, заместителем Руководителя Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств.

Представляется также необходимым выделить **важный политический аспект прошедшего мероприятия**. В частности, состоялась встреча руководителей официальных делегаций с **Председателем Совета глав государств Содружества, Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым**. Глава казахстанского государства заявил: «СНГ имеет хороший потенциал. Сама встреча глав правительств, глав государств, двусторонние переговоры, многосторонние – все это большая ценность. И сейчас, когда все мы переживаем кризис, продолжающийся глобальный кризис, снижение цен на экспортные товары отдельных стран, это все требует совместной работы и кооперации. Думаю, что если отвлечься от всех политических событий и посмотреть, то альтернативы интеграции нет, и это понятно. Поэтому мы иницилируем всегда интеграционные процессы». Кроме того, по словам С. Лебедева, Н. Назарбаев подчеркнул мысль о том, что **СНГ остается востребованным, Содружество необходимо** как универсальная площадка для многостороннего диалога, для совместного поиска путей решения существующих проблем, **и поэтому его надо дальше развивать**.

Аналогичные заявления прозвучали и от других руководителей правительств. **Премьер-министр Российской Федерации Д. Медведев** заявил о том, что, несмотря на то, что многие вещи за время существования СНГ сделать не удалось, Содружество продолжает развиваться. По словам главы российского правительства, несмотря на все сложности прошедшего периода, СНГ является одной из наиболее важных форм работы государств, которые расположены на постсоветском пространстве. **«Российская Федерация будет всячески принимать СНГ как институт и как форму работы с нашими партнерами»**, – отметил Д. Медведев.

Премьер-министр Казахстана К. Масимов подчеркнул, что **итоги заседания СГП СНГ являются очередным шагом на пути интеграции стран Содружества во благо повышения благосостояния народов**. По его оценке, принятые документы определяют контуры взаимодействия стран в экономической, инновационно-технической, культурно-гуманитарной, военной сфере. **«Следует особо выделить План совместных действий по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере, что, по сути, является**

дорожной картой нашей совместной комплексной работы по смягчению последствий глобального финансового кризиса. Не менее значима Стратегия обеспечения транспортной безопасности при осуществлении международных перевозок, реализация которой послужит укреплению экономических связей и безопасности на пространстве СНГ», – заключил Премьер-министр Казахстана.

Премьер-министр Беларуси А. Кобяков указал, что усилия стран Содружества Независимых Государств прежде всего направлены на преодоление негативной фазы в экономике, и отметил важность «проведения скоординированной и по возможности совместной политики, чтобы помогать друг другу выходить из непростых экономических проблем».

Премьер-министр Молдовы К. Габурич заявил, что республика рассчитывает на развитие дальнейшего торгово-экономического сотрудничества в рамках СНГ и надеется на консолидацию потенциала Договора о зоне свободной торговли и на взаимодействие в области производства, энергетики и транспорта.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев особо выделил высокий уровень организации заседания СГП и основательную подготовку всех рассмотренных вопросов. Отдельно С. Лебедев подчеркнул ответственный подход и хорошую эффективность председательства Казахстана в СНГ в текущем году, выразив уверенность в успешном проведении еще целого ряда мероприятий под казахстанским председательством, в том числе заседаний Совета глав государств и Совета министров иностранных дел в Астане в октябре 2015 года.

Следует также отметить, что в рамках заседания СГП СНГ состоялись **11 традиционных встреч глав делегаций в двустороннем формате**. В их ходе был рассмотрен широкий круг вопросов, касающихся дальнейшего развития и углубления торгово-экономического партнерства, в том числе в реализации конкретных проектов в приоритетных отраслях экономики, а также аспекты взаимодействия и развития интеграционных процессов на пространстве Содружества. Все это лишний раз подтверждает глубокую заинтересованность стран Содружества в укреплении СНГ как механизма многостороннего сотрудничества и решения актуальных вопросов.

Проведение заседания СГП СНГ широко освещалось масс-медиа государств – участников Содружества, среди которых наибольшей активностью традиционно выделялись **национальные информагентства**, прежде всего КАЗИНФОРМ (Казахстан), АРМЕНПРЕСС (Армения), БЕЛТА (Беларусь), ИТАР-ТАСС (Россия), «КАБАР» (Кыргызстан). Системно осуществлялось информационное сопровождение заседания СГП СНГ **Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир»**. В преобладающем позитивном ключе выходили в эфир репортажи с заседания СГП СНГ и сюжеты по данной тематике на основных казахстанских, белорусских, российских и других телевизионных каналах.

Таким образом, **итоги очередного заседания Совета глав правительств СНГ, прошедшего в конструктивной и деловой атмосфере,**

свидетельствуют о неизменной нацеленности государств – участников на дальнейшее развитие и укрепление Содружества. Принятые документы значительно расширяют и углубляют правовую базу сотрудничества в различных сферах взаимодействия, ориентированы на конкретные проекты и достижение реальных результатов.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)

16 октября 2015 года в поселке Бурабай, Республика Казахстан, под председательством **Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева** состоялось очередное заседание Совета глав государств СНГ.

Принципиальное политическое значение приобрела встреча в узком формате, где **руководители государств дали оценку актуальным событиям в мире и на пространстве Содружества, изложили концептуальные походы к функционированию и дальнейшему развитию СНГ.**

Президент Казахстана Н. Назарбаев подчеркнул, что Казахстан с момента образования СНГ последовательно выступает за активизацию многостороннего сотрудничества между странами, углубленную интеграцию по ключевым направлениям взаимодействия. **«СНГ – уникальная площадка, объединяющая 11 государств постсоветского пространства, аналогов которой в нашем регионе нет.** В рамках таких встреч мы можем в доверительной обстановке обменяться мнениями по самым насущным проблемам международной политики, обсудить любые вопросы нашего многостороннего сотрудничества. Уверен, что **сегодняшнее мероприятие внесет свой вклад в развитие СНГ»,** – сказал Президент Казахстана. По его словам, представленные в насыщенной повестке дня 17 документов имеют большое практическое значение, и их принятие будет способствовать углублению сотрудничества между нашими странами.

Президент Азербайджана И. Алиев выразил признательность Президенту Казахстана за высокий уровень организации мероприятия и отметил, что итоги заседания внесут вклад в сотрудничество в рамках Содружества. **И. Алиев поддержал предложение российской стороны о проработке вопроса относительно перехода на расчеты в национальных валютах,** что позволит избежать определенных финансовых рисков и укрепить национальные валюты и еще больше способствовать делу экономической интеграции. Он также призвал к поиску новых форм сотрудничества в экономической сфере, укрепления новой экономической модели, особенно в странах, богатых природными ресурсами, для чего стоит проводить более активные консультации, обмен мнениями и опытом. Президент Азербайджана затронул вопросы обеспечения транспортной безопасности и **предложил всем странам СНГ присоединиться к совместному с Казахстаном проекту транспортного маршрута по коридору «Восток – Запад», а также к проекту коридора «Север – Юг»,** над которым работают Азербайджан, Россия и Иран. И. Алиев обратил особое внимание участников заседания на укрепление мер безопасности в регионе. **«Страны СНГ, во всяком случае большинство стран, испытали на себе, что такое международный терроризм, и это угроза, которая несет непосредственные риски сегодня странам региона и потенциальные риски всем нам. Поэтому борьба с международным терроризмом должна стать**

приоритетом на сегодняшнем этапе для всех стран, и только объединением усилий мы можем добиться поставленной цели», – подчеркнул Президент Азербайджана. И. Алиев предложил активнее работать в направлении минимизации рисков, а также вскрытия, выявления причин, которые порождают международный терроризм. По его оценке, существуют огромные внешние причины, финансирование определенных групп, группировок террористической направленности, но одновременно присутствуют и внутренние причины такого явления – это бедность, безграмотность, отсталость, радикализм, фундаментализм, социальная несправедливость. «Если этих объективных причин в той или иной стране нет, – указал Президент Азербайджана, – то там, несмотря ни на какие внешние усилия, создать почву для взращивания терроризма будет очень трудно».

«Объединение усилий над решением вопросов социально-экономического характера, вопросов укрепления безопасности, борьбы с терроризмом – все это составляет сегодня главную повестку дня наших стран. Мы хотим жить в мире и согласии со странами региона, хотим развиваться, хотим, чтобы дети росли грамотными, образованными, здоровыми. Для этого нам нужна безопасность. Поэтому Азербайджан со своей стороны в дальнейшем будет прилагать все усилия для борьбы с международным терроризмом», – заявил И. Алиев.

Президент Беларуси А. Лукашенко подчеркнул, что Содружество – это важная переговорная площадка, разрушать которую ни в коем случае нельзя. «Надо признать, что авторитет и востребованность этой структуры будет тогда, когда мы будем решать главные, животрепещущие вопросы, такие, например, как конфликты в Нагорном Карабахе, Приднестровье, Украине. СНГ надо браться за обсуждение серьезных проблем на постсоветском пространстве и, насколько возможно, стимулировать тех, от кого сегодня зависит их решение. Не будет этого – мы будем идти по наклонной к затуханию нашего сотрудничества», – сказал А. Лукашенко.

Президент России В. Путин заявил, что развитие тесного многопланового сотрудничества в рамках Содружества – неизменный приоритет внешней политики России. «В будущем году СНГ исполняется 25 лет, за это время организация подтвердила свою востребованность в качестве представительного объединения на постсоветском пространстве», – подчеркнул В. Путин. Президент Российской Федерации отметил, что в СНГ накоплен большой опыт совместной работы по самым разным направлениям. Особое внимание традиционно уделяется решению социально-экономических вопросов.

Вместе с тем сегодня на страны СНГ воздействует целый ряд негативных внешних факторов – это падение цен на ряд основных экспортных товаров, неопределенность в мировой экономике, рост политической напряженности во многих регионах, влияющих на замедление экономической активности в регионе. Совокупный ВВП стран Содружества в первом полугодии 2015 года, товарооборот между странами СНГ и инвестиции в основной капитал

снизились. В этой ситуации необходимо продумать комплекс мер по снижению зависимости национальных экономик от внешних рынков и продумать об оживлении деловых связей внутри самого СНГ, – подчеркнул В. Путин.

По мнению главы российского государства, **прежде всего нужно в полной мере раскрыть потенциал Договора о зоне свободной торговли в СНГ** и максимально упростить условия для движения товарных и инвестиционных потоков. **В. Путин призвал активнее переходить на национальные валюты во взаиморасчетах** и указал, что полномасштабная ратификация Соглашения об интегрированном валютном рынке Содружества позволит вести согласованную валютную политику, а в перспективе сформировать общий финансовый рынок СНГ.

Другим важнейшим направлением совместной работы, по словам В. Путина, является **координация в сфере внешней политики** в контексте признания всеми странами Содружества центральной роли ООН в решении международных проблем и обеспечения безопасности в мире.

Президент Российской Федерации подробно остановился противодействию растущей угрозе международного терроризма, основной фронт борьбы с которым находится на Ближнем Востоке. В. Путин отметил, что Россия неоднократно предупреждала об опасности усиления радикальных сил в этом регионе, последовательно и на всех уровнях выступала за сплочение усилий международного сообщества в противостоянии с экстремистскими группировками. На основании официального обращения Президента Сирийской Арабской Республики Б. Асада в рамках международного права Россия предприняла конкретные легитимные действия в борьбе с «Исламским государством» и другими радикальными формированиями на территории Сирии. При этом Россия выступает за формирование максимально широкой коалиции по противодействию экстремистам и террористам, предпринимает усилия по налаживанию практической совместной работы с основными региональными и международными партнерами.

Президент Российской Федерации акцентировал внимание на возросшей актуальности сотрудничества в противодействии международному терроризму и в рамках СНГ. Он привел различные оценки, согласно которым на стороне ИГИЛ уже воюют от пяти до семи тысяч выходцев из России и других стран СНГ. «Мы не можем допустить, чтобы они полученный сегодня в Сирии опыт позднее применяли бы у нас дома», – подчеркнул В. Путин. Глава российского государства призвал обеспечить эффективную деятельность Антитеррористического центра СНГ, продолжать координировать работу спецслужб, осуществлять постоянный обмен информацией, внимательно следить за положением дел у внешних границ Содружества. По его словам, ситуация в Афганистане близка к критической, террористы разных мастей набирают все больше влияния и не скрывают планов по дальнейшей экспансии в центрально-азиатский регион. «Нам важно быть готовыми согласованно реагировать на такой сценарий», – отметил В. Путин.

Укрепление гуманитарного сотрудничества относится к числу традиционных приоритетов Содружества, отметил В. Путин. В этой связи ярким проектом является программа «Культурные столицы Содружества», которая позволяет ближе познакомиться с традициями народов наших стран, способствует развитию туризма. Также положительно зарекомендовала себя практика проведения тематических годов в СНГ. 2016 год планируется объявить Годом образования и реализовать насыщенную программу, призванную сблизить образовательные стандарты, повысить академическую мобильность. В. Путин отметил высокую интенсивность студенческих обменов: в российских вузах в 2014–2015 годах проходили обучение более 225 тысяч граждан СНГ, из которых порядка 75 тысяч – за счет российского федерального бюджета. В рамках дальнейшего укрепления гуманитарных связей в Содружестве Президент Российской Федерации внес **предложение – объявить 2017 год Годом семьи.**

В заключение В. Путин отметил успешное председательство Казахстана в Содружестве, подчеркнув, что благодаря усилиям казахстанских друзей удалось продвинуться по целому ряду важнейших направлений, и пожелал успехов Кыргызской Республике, председательствующей в СНГ в 2016 году.

Президент Кыргызской Республики А. Атамбаев подчеркнул, что Кыргызстан считает интеграцию важным фактором развития, предлагает странам Содружества адаптировать свою повестку дня и приоритеты к новым реалиям. Кыргызстан как государство – председатель СНГ в 2016 году, отметил А. Атамбаев, намерен строго придерживаться и **соблюдать принципы преемственности и последовательного укрепления, взаимовыгодного развития сотрудничества, отвечающего интересам стран СНГ.** «Мы уже подготовили проект соответствующей Концепции председательства в Содружестве. В декабре текущего года Концепция будет официально представлена в установленном порядке. На нашу долю выпала почетная миссия – провести в 2016 году в Бишкеке юбилейный саммит СНГ, основным вопросом которого станет Заявление в связи с 25-летием образования Содружества», – сказал А. Атамбаев. Он заверил коллег, что Кыргызстан приложит все усилия для продуктивного председательства в Содружестве в 2016 году совместно с сопредседательствующими Казахстаном и Россией. А. Атамбаев также поблагодарил Президента Казахстана Н. Назарбаева за эффективное руководство работой Содружества в период председательства и выразил уверенность, что итоги сегодняшнего заседания поспособствуют дальнейшему укреплению взаимодействия в рамках СНГ.

Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон отметил важность и актуальность вопросов, включенных в повестку дня заседания СНГ. **«Необходимо тесное и эффективное сотрудничество государств – участников СНГ по обеспечению безопасности, защите государственной границы и укреплению внешних границ СНГ, по сотрудничеству в гуманитарной сфере, процессу миграции, борьбе с преступностью,**

культурным связям, управлению чрезвычайными ситуациями и развитию военного и военно-технического сотрудничества», – подчеркнул Э. Рахмон.

Касаясь саммита и юбилейных мероприятий ООН, Президент Таджикистана отметил, что страны СНГ имели возможность с высокой трибуны выступить с обоснованными предложениями по обеспечению мира, стабильности на планете, решению конфликтов путем взаимопонимания и определить свою твердую позицию в качестве членов мирового сообщества. **«С уверенностью могу сказать, что государства СНГ имели единую позицию по решению глобальных проблем. Таджикистан всегда поддерживает совместную борьбу против новых угроз, в том числе терроризма, экстремизма и других проявлений организованной преступности», – подчеркнул глава Таджикистана.**

Э. Рахмон выразил озабоченность усилением экстремистских группировок, вовлечением молодежи в их ряды, использованием террористами ислама в своих грязных целях, ужасными действиями так называемого «Исламского государства», нестабильностью у границ Содружества и призвал глав государств принять решительные меры по борьбе с этими явлениями.

Президент Республики Таджикистан выразил надежду, что принятые на заседании решения с учетом интересов государств – участников Содружества будут реализованы должным образом и станут важным фактором развития и укрепления взаимоотношений в рамках СНГ.

Президент Республики Узбекистан И. Каримов отметил востребованность и своевременность встречи глав государств СНГ с учетом нарастающей напряженности и быстро меняющейся обстановки в мире.

И. Каримов подчеркнул положительную и значимую роль, которую продолжает играть СНГ. «Эта встреча обусловлена необходимостью, продиктованной самой жизнью, перспективой нашего общего развития», – сказал он. «В Содружестве мы видим структуру, которая предоставляет широкую возможность для поддержания прямого межгосударственного диалога, обмена мнениями и обсуждения насущных вопросов, решения споров и разногласий между государствами-участниками с учетом взаимных интересов и созданной мощной договорно-правовой базы, наработанных инструментов и механизмов взаимодействия. **СНГ служит важной площадкой для выработки взаимоприемлемых подходов, принятия скоординированных практических мер по активному использованию имеющегося потенциала в сфере торгово-экономического сотрудничества, упреждению, противодействию экстремистской деятельности и, что особенно важно, для взаимного общения граждан на постсоветском пространстве, решения каждодневных вопросов», – отметил Президент Узбекистана.** И. Каримов также обратил внимание на необходимость устранения дублирования деятельности СНГ и других межгосударственных образований на постсоветском пространстве.

Затем на заседании Совета глав государств СНГ в широком формате участники обсудили и подписали **17** документов, нацеленных на укрепление взаимодействия наших стран по различным направлениям сотрудничества.

При этом **Президент Казахстана Н. Назарбаев** отметил, что в мире сегодня происходят масштабные изменения, прежде всего в вопросах экономики и безопасности. Происходящее требует от организации соответствующей адаптации к новым условиям. **СНГ должно также эволюционировать и приспособливаться к современным реалиям, более эффективно реагировать на новые вызовы и угрозы,** – сказал глава Казахстана.

Н. Назарбаев обратил внимание, что одной из тем прошедшего обсуждения в узком составе стала обстановка в области международной безопасности. «Необходимо констатировать активизацию террористических группировок, деятельность которых подрывает сложившиеся устои мироустройства. Здесь уместно будет отметить, что международный терроризм крайне деструктивно влияет на ситуацию во многих странах и регионах. Эскалация насилия увеличила число жертв мирного населения, преимущественно женщин и детей. В результате это привело к самой масштабной со времен Второй мировой войны вынужденной миграции гражданского населения из Северной Африки и Ближнего Востока в Европу. На решение этой проблемы потребуются колоссальные экономические ресурсы. Более того, под видом беженцев могут скрываться террористы, задачей которых является формирование очагов нестабильности», – отметил Н. Назарбаев.

«Главы государств СНГ солидарны в том, чтобы принять своевременные и эффективные меры по нивелированию террористических угроз. Как я уже говорил с трибуны Генассамблеи ООН, необходимо создать Всемирную сеть борьбы с террористическими организациями с одобрения Организации. Нам следует усилить работу в этом направлении и максимально использовать потенциал Антитеррористического центра СНГ. Поэтому сегодняшнее принятие заявлений глав государств – участников СНГ по случаю 70-летия создания Организации Объединенных Наций и борьбы с международным терроризмом считаю своевременным и востребованным», – подчеркнул Президент Казахстана.

«Председательство Казахстана в СНГ пришлось на не самое простое с экономической точки зрения время, однако страна выполнила свою миссию. В том числе были проведены все запланированные в рамках Содружества мероприятия. На днях в Астане пройдет 10-й, юбилейный, Форум творческой и научной интеллигенции государств, в Душанбе состоится заседание Совета глав правительств СНГ. Этими мероприятиями мы завершаем свое председательство. Пользуясь случаем, хочу поблагодарить всех наших партнеров по сотрудничеству за понимание, поддержку нашего председательства в СНГ», – заключил **Н. Назарбаев.**

Среди принятых на заседании решений особо следует выделить три документа, которые имеют исключительно важное политическое и международное значение:

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия создания Организации Объединенных Наций.

В Заявлении отмечается ключевая роль Организации Объединенных Наций в формировании современного миропорядка и ее существенный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Подчеркивается, что универсальный характер ООН по числу государств – членов, количеству и характеру вопросов, находящихся на ее повестке дня, наделяет ООН неоспоримой легитимностью и особыми полномочиями в вопросах поддержания мира и безопасности, утверждения верховенства международного права, соблюдения фундаментальных прав и свобод человека, экономического сотрудничества и развития, культурно-гуманитарного взаимодействия.

Отмечается, что происходящие в мире процессы глобализации, новые вызовы и угрозы настоятельно требуют адаптации ООН к новым реалиям.

Обращается внимание государств-членов, что для адекватного выполнения ООН функций центра по координации международных коллективных усилий необходимо проявить политическую волю, мобилизовать необходимые ресурсы и поддержку для достижения зафиксированных в Уставе Целей и Принципов Организации Объединенных Наций, работать сообща, учитывая интересы каждого участника переговорного процесса.

В заключительной части Заявления акцентируется внимание, что государства – участники СНГ выступают за укрепление центральной роли ООН в обеспечении мира, безопасности и устойчивого развития, сохранение основной ответственности Совета Безопасности ООН в поддержании международного мира и безопасности, предусмотренной Уставом ООН, отмечают важность реформы и совершенствования структуры ООН. Совет Безопасности ООН должен стать более представительным и эффективным с тем, чтобы отвечать требованиям современного мира, а вся деятельность Организации призвана способствовать принятию решений, демонстрирующих общую приверженность целям и принципам Устава ООН;

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о борьбе с международным терроризмом.

В Заявлении отмечается глубокая озабоченность в связи с резким ростом активности террористических группировок, действия которых несут прямую угрозу международному миру, безопасности и суверенитету государств.

Подчеркивается несовместимость с нормами человечности, мировых и традиционных религий массовых убийств мирных граждан, в том числе заложников. Решительно осуждается варварское уничтожение террористами памятников истории и культуры, религиозных святынь.

Выражается убежденность, что эффективное противодействие терроризму возможно на основе международного права при центральной роли ООН. В этой связи содержится призыв всем членам мирового сообщества неукоснительно выполнять требования антитеррористических резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН.

В качестве приоритета указывается борьба с международными террористическими организациями, в первую очередь ИГИЛ. Подчеркивается необходимость координации совместных действий в этом плане в рамках широких международных усилий под эгидой ООН.

Обращается внимание на необходимость совершенствования национальных законодательств и международно-правовых норм борьбы с терроризмом, пресечения пропаганды насилия, национальной нетерпимости и ненависти.

В заключительной части Заявления отмечается общая решимость задействовать весь потенциал сотрудничества в рамках СНГ для своевременного предупреждения и эффективного противостояния угрозам, исходящим от террористических группировок, и выражается готовность к конструктивному взаимодействию в этой области со всеми заинтересованными государствами и международными организациями;

Обращение глав государств Содружества Независимых Государств в связи с 30-й годовщиной аварии на Чернобыльской АЭС.

В Обращении подчеркивается дань памяти погибшим в результате чернобыльской трагедии и решимость продолжать прилагать усилия по преодолению последствий чернобыльской катастрофы, а также содержится призыв всемерно содействовать решению проблем, связанных с последствиями участия ветеранов-чернобыльцев в ликвидации чернобыльской катастрофы.

Указывается что, последствия чернобыльской катастрофы все еще негативно сказываются на жизни части населения, проживающего на загрязненных территориях, и в этой связи приветствуются усилия международного сообщества, направленные на реализацию проекта по строительству защитных сооружений Чернобыльской АЭС.

Констатируется, что третье десятилетие после Чернобыля, провозглашенное Генеральной Ассамблеей ООН Десятилетием реабилитации и устойчивого развития пострадавших регионов, способствовало реализации международных программ и проектов, которые успешно дополнили усилия правительств пострадавших государств в области радиоэкологического образования, информационного обеспечения безопасного проживания на территориях радиоактивного загрязнения, а также активизации участия местного населения в решении конкретных социально-экономических проблем в регионах, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.

В заключительной части документа содержится призыв к мировому сообществу продолжать сотрудничество по устранению и минимизации природных и техногенных вызовов и угроз чрезвычайного характера, используя успешно зарекомендовавшие себя формы взаимодействия,

предусматривающие реализацию целевых программ, проектов и инициатив, которые дополняют масштабные усилия государств по дальнейшему социально-экономическому развитию пострадавших регионов.

Участники заседания также рассмотрели и приняли ряд документов, нацеленных на расширение и углубление сотрудничества **в гуманитарной сфере**, в том числе:

Решение о правовом обеспечении миграционных процессов в Содружестве Независимых Государств.

Решением отмечается вклад МПА СНГ, заложившей основы гармонизации и сближения законодательства государств – участников СНГ в данном направлении. МПА СНГ активно содействовала имплементации в национальное право международных правовых актов, приняв рекомендации для парламентов государств – участников СНГ по присоединению к Конвенции ООН «О защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей», а также по ратификации целого блока конвенций Международной организации труда (№ 86, 97, 143), регулирующих права трудящихся-мигрантов.

При участии МПА СНГ в 2007 году был создан Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, в тесном сотрудничестве с миграционными службами государств – участников СНГ принят ряд важных рекомендательных актов в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ.

В настоящее время в рамках МПА СНГ разрабатываются проекты: Рекомендаций по развитию миграции, осуществляемой с целью обучения и стажировки граждан государств – участников СНГ; модельного закона «О миграции»; модельного закона «О миграции трудовых ресурсов» (новая редакция); модельного соглашения «Об организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории СНГ»; модельного соглашения «Об информационном взаимодействии в сфере миграции»;

Решение о реализации в 2016 году Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Туркменистане.

Реализация Программы направлена на расширение и укрепление культурных связей между государствами – участниками СНГ и создание благоприятного климата для экономического и политического сотрудничества государств – участников СНГ.

Решением рекомендовано:

реализовать Межгосударственную программу «Культурные столицы Содружества» в Туркменистане, объявив город Дашигуз культурной столицей Содружества Независимых Государств в 2016 году;

правительствам государств – участников СНГ оказать содействие в организации участия представителей своих государств в мероприятиях вышеуказанной Программы, а соответствующим органам отраслевого сотрудничества Содружества и Исполнительному комитету СНГ

рассмотреть возможность поддержки проведения культурных мероприятий в городе Дашигузе.

На заседании СГГ подписан также ряд документов в сфере **обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам** на пространстве Содружества, в том числе:

Соглашение о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств.

Основными задачами совместных следственно-оперативных групп являются:

согласованная деятельность компетентных органов сторон по раскрытию преступлений и расследованию уголовных дел;

организация упрощенного порядка взаимодействия;

создание условий для оперативного обмена информацией;

взаимное информирование о ходе выполнения согласованных действий по раскрытию преступлений и расследованию уголовных дел;

планирование действий по выдвинутым версиям и их проверка на территориях сторон;

организация проведения исследований и экспертиз;

решение вопросов, связанных с хранением и передачей вещественных доказательств;

выполнение поручений о проведении процессуальных действий и (или) оперативно-разыскных мероприятий в соответствии с законодательством запрашиваемой стороны;

координация и взаимодействие при проведении процессуальных действий и (или) оперативно-разыскных мероприятий на территориях сторон.

Включение в Соглашение положения об упрощенном порядке взаимодействия совместных следственно-оперативных групп в значительной степени усиливает координацию и взаимодействие компетентных органов Содружества в борьбе с преступностью.

Документ в значительной степени развивает правовую базу СНГ в сфере борьбы с преступностью и вносит весомый вклад в обеспечение принципа неотвратимости наказания за совершенные криминальные деяния на пространстве Содружества;

Соглашение об образовании Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников Содружества Независимых Государств.

Основными направлениями деятельности Совета являются: определение приоритетных направлений взаимодействия в пенитенциарной сфере государств – участников СНГ; координация практического взаимодействия пенитенциарных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств государств – участников СНГ; содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в пенитенциарной сфере.

Создание нового органа отраслевого сотрудничества нацелено на координацию взаимодействия пенитенциарных и иных заинтересованных национальных служб и ведомств государств – участников СНГ по основным аспектам пенитенциарной сферы;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Соглашение направлено на укрепление безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств и предусматривает сотрудничество в следующих основных формах:

взаимное оповещение о чрезвычайных ситуациях;

прогнозирование и мониторинг чрезвычайных ситуаций;

планирование и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

обмен опытом по организации подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях;

обмен информацией о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, периодическими изданиями, методической и другой литературой, видео- и фотоматериалами;

организация совместных конференций, семинаров, рабочих совещаний, учений, тренировок и специализированных выставок;

подготовка специалистов на договорной основе, обмен стажерами, преподавателями, учеными и специалистами;

осуществление другой деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая согласовывается компетентными органами сторон.

Реализация Соглашения позволит повысить уровень координации государств – участников СНГ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Решение о Концепции военного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств до 2020 года.

В Концепции содержится совокупность согласованных взглядов на цели, задачи и содержание дальнейшего развития многостороннего военного сотрудничества, направленного на сохранение добрососедских отношений, углубление мер доверия, развитие национальных вооруженных сил, обеспечение совместной и национальной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств на основе широких партнерских отношений.

Решение о Программе сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы.

В Программе предусмотрен широкий комплекс мер, направленных на: совершенствование форм, способов и методов охраны внешних границ государств – участников СНГ;

координацию деятельности пограничных ведомств по формированию современного облика охраны внешних границ государств – участников СНГ;

совершенствование нормативной правовой базы СНГ и гармонизацию национального законодательства государств – участников СНГ в пограничной сфере.

Реализация Программы будет способствовать консолидации усилий государств – участников и органов СНГ по дальнейшей реализации Концепции согласованной пограничной политики государств – участников Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года, формированию на внешних границах целостной системы обеспечения пограничной безопасности и противодействия потенциальным и реальным вызовам и угрозам;

Решение о формировании группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах.

Решением утвержден Перечень формирований, включаемых в состав группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах.

Совету командующих Пограничными войсками во взаимодействии с компетентными органами государств – участников СНГ поручается утвердить План совместных командно-штабных тренировок пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ и учений формирований, включенных в Перечень, а также организовывать подготовку их руководящего состава;

Решение о выполнении Плана мероприятий по реализации Протокола от 5 октября 2007 года об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников Содружества Независимых Государств в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 декабря 2012 года.

Решением одобрена предоставленная Советом командующих Пограничными войсками Информация о выполнении Плана и продлении сроков выполнения Плана до 1 декабря 2017 года, а также поручено Совету министров иностранных дел СНГ заслушать аналогичную Информацию по итогам 2016 и 2017 годов.

Участники заседания подписали решения о продлении срока пребывания А. Новикова в должности Руководителя Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств и о назначении главнокомандующего Военно-космическими силами России В. Бондарева Руководителем Координационного комитета по вопросам ПВО при Совете министров обороны государств – участников СНГ.

Совет глав государств СНГ принял Решение о председательстве в Содружестве Независимых Государств в 2016 году. Оно будет

осуществляться **Кыргызской Республикой** в лице ее представителя одновременно в Совете глав государств, Совете глав правительств, Совете министров иностранных дел, Экономическом совете, Совете постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, а также в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. Сопредседателями определены **Республика Казахстан и Российская Федерация**.

Главы государств – участников СНГ приняли решение провести очередное заседание **16 сентября 2016 года в Кыргызской Республике**.

Информационное сопровождение заседания СГГ в преобладающем конструктивном и позитивном ключе обеспечивалось национальными информагентствами государств – участников Содружества, в том числе АЗЕРТАДЖ (Азербайджан), АРМЕНПРЕСС (Армения), БЕЛТА (Беларусь), КАЗИНФОРМ (Казахстан), КАБАР (Кыргызстан), МОЛДПРЕСС (Молдова), ИТАР-ТАСС (Россия), ХОВАР (Таджикистан), TDH (Туркменистан). Значительный вклад в освещение событий, связанных с проведением саммита глав государств – участников СНГ, внесли также **МТРК «Мир»** и основные азербайджанские, белорусские, казахстанские, кыргызские, российские и другие телевизионные каналы.

Таким образом, в ходе заседания Совета глав государств СНГ, прошедшего в доверительной и деловой обстановке, были обсуждены насущные проблемы международной политики и ключевые направления деятельности и дальнейшего развития Содружества Независимых Государств.

Принятые по итогам саммита документы будут способствовать укреплению сотрудничества и взаимодействия в международной и гуманитарной сферах, в области обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам и в других направлениях деятельности Содружества.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

1.3.Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств

(информационно-аналитическая записка)

30 октября 2015 года в Душанбе под председательством **Премьер-министра Казахстана К. Масимова** с участием официальных делегаций всех **11 государств – участников Содружества Независимых Государств** состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (далее – СГП).

В преддверии заседания СГП глав официальных делегаций принял **Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон**, который отметил **востребованность СНГ как региональной структуры**, являющейся единственной площадкой для политического диалога между государствами – участниками Содружества, и **роль Содружества в решении кризисных явлений**.

«Набирающий силу процесс расширения масштабов экономического, финансового и иных кризисов требует от нас совместного принятия эффективных и скоординированных шагов для сохранения стабильности. Дальнейшее сотрудничество государств в формате СНГ в немалой степени зависит от политического диалога, от конструктивного и заинтересованного подхода к решению актуальных проблем взаимодействия. Для отношений в формате СНГ очень важны экономические вопросы и совместная борьба с современными вызовами и угрозами с учетом нынешней ситуации на севере Афганистана, ее вероятному влиянию на Центрально-Азиатский регион и на южные рубежи Содружества», – сказал Э. Рахмон.

«В свете мирового кризиса странам СНГ необходимо объединиться и вместе решать вопросы в политической, экономической, военной и культурно-гуманитарной сферах. Хочу пожелать главам правительств СНГ плодотворной работы», – подчеркнул Президент Таджикистана.

В узком составе участники заседания детально обсудили ход реализации Договора о зоне свободной торговли и обменялись мнениями по ряду других актуальных вопросов, включенных в повестку дня. В частности, **исполняющий обязанности Премьер-министра Кыргызстана Т. Сариев** подчеркнул, что Кыргызстан выступает и будет последовательно выступать за укрепление сотрудничества в рамках СНГ, за дальнейшее развитие дружественных отношений между странами Содружества. «Я рад, что сегодня мы своим личным присутствием подтверждаем приверженность ценностям СНГ и вносим свою лепту в развитие нашего взаимовыгодного многостороннего сотрудничества», – отметил Т. Сариев.

На расширенном заседании СГП выступил **Премьер-министр Таджикистана К. Расулзода**, который подчеркнул, что **сотрудничество стран СНГ особенно важно с учетом непростой ситуации в мире**. «Таджикистан держит курс, направленный на достижение основных намеченных стратегических целей и повышение экономического роста во взаимодействии с зарубежными партнерами и, прежде всего, на постсоветском пространстве», – сказал К. Расулзода. Далее он отметил, что динамика изменений на мировой

арене остается высокой, а степень взаимозависимости и глобализации процессов такова, что все возникающие ситуации и применяемые меры воздействия на одну страну могут напрямую или опосредованно затрагивать социально-экономические интересы государств – участников Содружества. В этой связи, как отметил Премьер-министр Таджикистана, необходимость постоянных контактов и выработки позиций по актуальным вопросам, представляющим взаимный интерес, продолжает оставаться очевидной и востребованной.

«Площадка СНГ – это хорошая возможность для открытого диалога по политическим, экономическим и гуманитарным вопросам, по обеспечению стабильного развития и сохранению тесных связей с государствами – участниками СНГ как на двусторонней, так и многосторонней основе», – сказал Премьер-министр Таджикистана.

К. Расулзода также выступил за активизацию работы с молодежью в странах СНГ в целях предотвращения ее вовлечение в террористические и экстремистские организации.

Премьер-министр Республики Казахстан К. Масимов отметил, что Советом глав государств СНГ председательство в СНГ официально передано Кыргызской Республике. В этой связи он выразил благодарность всем коллегам по Содружеству за поддержку казахстанского председательства, конструктивные предложения по углублению многостороннего сотрудничества. Глава Правительства Казахстана пожелал успехов Кыргызстану в осуществлении почетной миссии председательства в СНГ в 2016 году и подчеркнул, что повестка дня заседания СГП затрагивает различные области сотрудничества, а реализация принятых документов придаст дополнительный импульс развитию Содружества.

Председатель Правительства Российской Федерации Д. Медведев акцентировал внимание участников заседания, что российская экономика подвержена влиянию таких факторов, как падение цен на нефть и внешнее санкционное давление, закрытие рынков капитала и технологий, которые отражаются на ситуации в странах СНГ. **«России приходится противостоять негативному влиянию таких факторов. Но у нас есть четкий план действий. Благодаря его последовательной реализации положение российской экономики сегодня устойчиво и предсказуемо», –** сказал Д. Медведев. Сегодня в мировой экономике происходят глубокие трансформации, сопровождающиеся кризисными явлениями как в развитых, так и в развивающихся странах, которые приводят к все более ощутимым последствиям, – отметил Председатель Правительства Российской Федерации. Отмечая серьезное замедление экономического взаимодействия на пространстве СНГ, **Д. Медведев призвал участников заседания действовать вместе для оживления деловой активности внутри Содружества в целях снижения зависимости от внешних рынков.**

В широком формате участники заседания рассмотрели и приняли 40 документов, направленных на дальнейшее развитие Содружества Независимых Государств.

Каждый четвертый принятый документ нацелен на дальнейшее расширение и углубление сотрудничества в экономической сфере.

Наиболее важными из них являются:

Решение о ходе реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Согласно Информации сроки отмены изъятий из режима свободной торговли по импортным пошлинам в основном соблюдаются. Число изъятий сократилось до двух позиций. Продолжается позитивная тенденция сокращения случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле с 25 товарных позиций в 2011 году до 15 в текущем году. Введенные участниками Договора запреты и количественные ограничения во взаимной торговле в основном соответствуют положениям Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года. Стороны соблюдают требования предоставления национального режима в рамках Договора, а также Протокола о его применении между его Сторонами и Республикой Узбекистан. Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле. Возникающие проблемы, связанные с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях, решаются положительно в рамках многосторонних или двусторонних переговоров и консультаций. Реализация положений Договора, касающихся устранения барьеров в торговле товарами и услугами, способствует развитию взаимной торговли и экономическому росту участников Договора.

Решением рекомендовано государствам – участникам Договора продолжить подготовку проектов Соглашения о свободной торговле услугами и Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок;

Решение о Плане мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

План мероприятий охватывает более 20 направлений сотрудничества и взаимодействия государств – участников СНГ и насчитывает 291 мероприятие.

Особое внимание в Плане уделено развитию межгосударственного торгово-экономического сотрудничества, в том числе выполнению положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Значительно расширились и стали более конкретными подразделы Плана, предусматривающие развитие рынка труда и регулирование миграционных процессов. Предусмотрены мероприятия, направленные на поэтапное формирование общего рынка труда и регулирование миграции

рабочей силы, противодействие незаконной миграции, создание условий для адаптации и интеграции трудящихся-мигрантов принимающей стороной, их довыездной подготовки.

В рамках укрепления взаимодействия государств – участников СНГ в валютно-финансовой сфере определены меры по расширению использования национальных валют во взаиморасчетах, упрощению процедур трансграничных платежей и организации взаимного допуска национальных банков на валютные рынки для проведения межбанковских конверсионных операций в рамках Содружества. В План включен новый подраздел, нацеленный на гармонизацию законодательства в сфере страхования.

Важное место в Плате занимают мероприятия, направленные на развитие социальной сферы, реализация которых позволит обеспечить гарантированный равноправный доступ к медицинской помощи каждого гражданина в течение всей его жизни и образованию граждан одного государства на территории другого государства – участника СНГ, улучшить условия жизни детей с ограниченными возможностями и одиноких пожилых людей, оказать помощь ветеранам. Впервые в План мероприятий включены новые подразделы – развитие туризма и единого библиотечного пространства.

Ряд конкретных мероприятий нацелен на повышение эффективности использования материальных и природных ресурсов, развитие сотрудничества в области технического регулирования и в сфере конкурентной политики.

Значительное место в документе занимают мероприятия, способствующие развитию сотрудничества в отдельных отраслях экономики: в области транспорта, энергетики, промышленности, лесного хозяйства, комической сферы, информационно-коммуникационных услуг и связи, агропромышленного комплекса, а также сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Реализация мероприятий Плате позволит создать реальные условия для устойчивого развития экономики государств – участников СНГ, расширения и углубления сотрудничества между ними, осуществления структурных преобразований в различных сферах деятельности, минимизировать негативные последствия финансово-экономического кризиса, а также будет способствовать дальнейшему развитию интеграции в рамках Содружества;

Соглашение об условиях осуществления межоператорских взаиморасчетов при оказании услуг международной электросвязи в государствах – участниках СНГ.

Документ закрепляет обязательства сторон по либерализации рынка услуг международной электросвязи; гармонизации законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам взаимодействия операторов международной электросвязи и оказания услуг международной электросвязи, в том числе в международном роуминге; по недопущению дискриминации в подходах при установлении, введении и взимании налогов, включаемых в тарифы, применяемые при межоператорских расчетах.

Координация деятельности администраций связи и иных органов и организаций по регулированию международной электросвязи в государствах – участниках СНГ осуществляется Региональным содружеством в области связи. После вступления в силу Соглашение будет открыто для присоединения к нему любого государства, разделяющего его цели и принципы;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

Протоколом представлена новая редакция термина «декларация о происхождении товара», которая изложена в Правилах указанного Соглашения как «заявление о стране происхождения, сделанное экспортером, позволяющее провести однозначную идентификацию товара относительно заявленного для целей таможенного оформления».

Кроме этого, Правила дополняются приложением, определяющим, что экспортер заявляет, что товары, указанные в настоящем документе, полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке/переработке в соответствии с установленными правилами, предусмотренными Соглашением.

Правила дополнены разделом, предусматривающим 4-месячный срок и 3-месячный по повторному запросу запрашивающей стороны на проверку подлинности документа о происхождении товара или достоверности содержащихся в нем сведений, а также выполнение критерия определения страны происхождения в соответствии с настоящими Правилами.

Внесены также изменения в Перечень условий, производственных и технологических операций по ряду товарной продукции, включая: соль, серу, камень, штукатурные материалы и др.;

Решение о внесении изменений в Решение Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года об основных целевых макроэкономических показателях развития экономики государств – участников СНГ.

Внесенные изменения касаются уточнения формирования ряда показателей с учетом сложившейся методологии и практики в государствах – участниках СНГ и определяют единые подходы к предоставлению и сбору в рамках Содружества статистической информации, касающейся годового дефицита консолидированного бюджета, внутреннего валового продукта, рассчитанного из среднегодового значения номинального курса национальной валюты к доллару США, общего объема национальных инвестиций, направленных государством – участником СНГ в экономику других государств, и общего объема инвестиций, поступивших в национальную экономику каждого государства – участника СНГ;

Решение об уточнении Перечня пилотных межгосударственных инновационных проектов Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

В уточненном Перечне актуализированы составы участников проектов и объемы финансирования. В основном обеспечена замена соисполнителей проектов из Украины компаниями и организациями из Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

Пилотные межгосударственные инновационные проекты планируется разработать и осуществить в таких направлениях научно-технологического развития, как авиационно-космические и транспортные системы; информационно-телекоммуникационные технологии; рациональное природопользование; энергетика, энергоэффективность и энергосбережение; производственные технологии и промышленная инфраструктура; индустрия наносистем; живые системы; медицина и здравоохранение;

Решение о состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств – участников СНГ.

Решением одобрен Доклад «О состоянии конкуренции на товарных рынках лекарственных средств государств – участников СНГ», подготовленный Межгосударственным советом по антимонопольной политике, а правительствам стран Содружества рекомендуется при развитии рынка лекарственных средств учитывать выводы и предложения, содержащиеся в нем.

Как следует из выводов Доклада, развитию добросовестной конкуренции на фармацевтических рынках государств – участников СНГ и повышению уровня физической и ценовой доступности лекарств населению стран Содружества будут способствовать:

законодательное закрепление понятия и четких критериев определения взаимозаменяемости лекарственных средств и формирование информационной базы взаимозаменяемых лекарств;

обеспечение безусловного перехода всех предприятий отрасли на стандарты GMP, то есть соблюдение международных правил производства лекарственных средств;

формирование сильного фармацевтического надзора, реализующего комплекс надзорных функций в сфере обращения лекарственных средств;

законодательное урегулирование статуса и вопросов обращения на территориях государств – участников СНГ биологически активных добавок, воспринимаемых населением в качестве аналогов лекарственных препаратов, обладающих терапевтическим эффектом;

гармонизация фармацевтических рынков государств – участников СНГ через формирование единых подходов, методик, требований к контролю качества лекарственных средств, к упаковке, маркировке, рекламе;

создание информационной платформы для размещения сведений об оптовых и розничных ценах на лекарства в государствах – участниках СНГ и других странах;

расширение практики проведения антимонопольными органами государств – участников СНГ совместных исследований в отношении деятельности транснациональных фармацевтических компаний и др.;

Решение о внесении изменений в Положение о Совете руководителей государственных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников Содружества Независимых Государств.

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения вышеуказанного Положения в соответствие с Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ, утвержденным Решением Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года, а также унификацией принципов и правил сотрудничества государств – участников СНГ в сфере ценных бумаг.

В новой редакции Положения Совет наделяется функциями анализа законодательства о рынке ценных бумаг государств – участников СНГ и практики его применения, проблем регулирования рынков ценных бумаг государств – участников СНГ, практики регулирования зарубежных рынков ценных бумаг; выработки предложений и рекомендаций на основе проведенного анализа, обеспечения их обсуждения, а также разработки перспективных форм взаимодействия в области регулирования рынков ценных бумаг государств – участников СНГ;

Решение о повышении уровня финансовой грамотности и развитии финансового образования в государствах – участниках СНГ.

Решением одобрен Доклад «О повышении уровня финансовой грамотности и развитии финансового образования в государствах – участниках СНГ» и рекомендовано государствам – участникам Содружества использовать его при разработке и реализации соответствующих программ.

Доклад содержит описание международного опыта в указанной области, обзор текущей ситуации и достигнутых результатов в сфере повышения уровня финансовой грамотности населения и развития финансового просвещения граждан государств – участников СНГ.

В заключительной части документа предлагается проводить дальнейшую работу по гармонизации соответствующего законодательства государств – участников СНГ, разработать и согласовать Концепцию формирования и развития межгосударственной системы повышения уровня финансовой грамотности населения, и осуществить ряд других мероприятий;

Решение о Комплексе мер по развитию и стимулированию использования природного газа в качестве моторного топлива для транспортных средств государств – участников СНГ на период до 2020 года.

Решением утвержден вышеуказанный Комплекс мер и поручается заинтересованным министерствам и ведомствам принять необходимые меры по его реализации. Комплекс мер направлен на разработку и актуализацию нормативных правовых актов и нормативных технических документов, подготовку инвестиционных, технических и научно-исследовательских программ, а также осуществление мероприятий по реализации в государствах – участниках СНГ проектов по переводу транспортных средств на газомоторное топливо.

Реализация Комплекса мер позволит повысить эффективность использования энергоресурсов, снизить стоимость транспортных перевозок, улучшить экологическую ситуацию.

В этом же контексте рассмотрено и подписано Решение о создании Международного учебного центра по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации специалистов государств – участников СНГ в области производства, транспортировки, хранения и использования природного газа в качестве моторного топлива на базе Российского государственного университета нефти и газа имени И. М. Губкина.

Особую значимость имеет принятое на заседании СГП Решение о Плане мероприятий, посвященных 25-летию Содружества Независимых Государств.

План содержит около 30 мероприятий организационного, научно-практического, экономического и гуманитарного характера, нацеленных на активизацию содержательного, интенсивного и взаимовыгодного сотрудничества в рамках СНГ.

Традиционно участники заседания рассмотрели и приняли ряд важных документов, нацеленных на дальнейшее расширение и углубление гуманитарного сотрудничества, в том числе:

Решение о Плане мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

План охватывает свыше 80 мероприятий, направленных на обеспечение равноправного доступа к качественному образованию, внедрение новых форм обучения, включая создание сетевых учебных заведений и использование дистанционного и неформального обучения; профессиональную подготовку и повышение квалификации, помощь в трудоустройстве и карьерном росте и др.;

Решение о Плане мероприятий на 2016–2018 годы по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств до 2020 года.

План предусматривает проведение свыше 80 мероприятий, нацеленных на развитие физической культуры и спорта государств – участников СНГ.

Практически каждое третье мероприятие Плана затрагивает развитие спорта высших достижений. В Азербайджанской Республике, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации предполагается провести крупные международные соревнования и турниры по вольной и греко-римской борьбе, боксу, легкой атлетике и другим видам спорта.

Планируется проведение физкультурно-спортивных и спортивных мероприятий для социально незащищенных категорий населения, включая инвалидов, сирот, детей из многодетных и неблагополучных семей, пожилых

людей и ветеранов спорта, а также иных мероприятий, направленных на популяризацию спорта и здорового образа жизни;

Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о взаимном признании льгот и гарантий для участников и инвалидов Великой Отечественной войны, участников боевых действий на территории других государств, семей погибших военнослужащих от 15 апреля 1994 года.

Протокол уточняет перечни льгот и гарантий для категорий лиц, постоянно проживающих на территориях государств Соглашения от 15 апреля 1994 года, временно пребывающих на территориях государств Соглашения от 15 апреля 1994 года. Расширяется категория лиц, на которые распространяется действие Соглашения от 15 апреля 1994 года, дополняется приложение 1 к Соглашению от 15 апреля 1994 года Перечнем государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан бывшего Союза ССР.

Принятие представленных изменений и дополнений позволит актуализировать Соглашение от 15 апреля 1994 года с учетом замены в ряде государств натуральных льгот на денежные выплаты, а также расширить категорию лиц, на которые распространяется действие Соглашения от 15 апреля 1994 года;

Решение об Основных направлениях дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2020 года.

Основные направления содержат общие положения, а также разделы, отражающие вопросы развития медико-социальной помощи в ряде государств – участников СНГ, необходимость разработки Плана по дальнейшему развитию медико-социальной помощи и повышению качества жизни.

План мероприятий предусматривает проведение 26 организационных и практических мероприятий, направленных на дальнейшее развитие социальной помощи, социальной и медико-социальной реабилитации, медицинской помощи, нормативно-правовое обеспечение, научно-техническое сотрудничество и информационное обеспечение.

Реализация Решения и Плана мероприятий позволит обеспечить взаимодействие государственных и общественных структур на межгосударственном уровне для дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн.

Главы правительств государств – участников СНГ одобрили деятельность ряда органов отраслевого сотрудничества Содружества, в том числе:

Электроэнергетического Совета Содружества Независимых Государств в 2011–2014 годах;

Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ;

Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии в 2006–2014 годах;

Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности.

В сфере обеспечения безопасности рассмотрен и принят ряд документов, касающихся взаимодействия в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе:

Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года.

Протоколом внесено дополнение вышеназванного Соглашения приложением «Положение о Межгосударственном совете по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера», приведенным в соответствие с Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ, утвержденным Решением СГГ СНГ от 9 сентября 2009 года;

Решение о прекращении действия решений Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

Решением определено, что с даты вступления в силу Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года прекращают свое действие: Решение СГП СНГ об утверждении Положения о Межгосударственном совете по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера от 24 сентября 1993 года и Решение о внесении изменений и дополнений в Положение о Межгосударственном совете по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера от 25 ноября 2005 года;

Протокол о внесении изменения в Соглашение о сотрудничестве в области экологического мониторинга от 13 января 1999 года.

Внесение изменения в вышеназванное Соглашение обусловлено структурой федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, а также наличием между государствами – участниками СНГ двусторонних соглашений в области охраны окружающей среды.

Протоколом исключается статья 6 Соглашения о сотрудничестве в области экологического мониторинга от 13 января 1999 года, предусматривающая создание Межгосударственного центра экологического мониторинга.

Важными документами в сфере безопасности являются принятые СГП:

Решение об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение

деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2014 году;

Решение о выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2016 году;

Исполнительный протокол к Соглашению о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года.

Исполнительный протокол определяет порядок взаимных расчетов между сторонами при возмещении расходов, связанных с возвращением несовершеннолетних в государства их постоянного проживания;

Решение о Регламенте компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц.

В Регламенте изложен порядок взаимодействия компетентных органов, объявления межгосударственного розыска на территориях сторон, а также действия компетентных органов при установлении разыскиваемого лица, объявленного в межгосударственный розыск, личности человека, не способного сообщить о себе установочные данные, или по неопознанному трупу, прекращения межгосударственного розыска на территориях сторон.

Реализация Регламента позволит расширить и углубить сотрудничество и взаимодействие государств – участников СНГ в рамках выполнения положений Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года.

Участники заседания приняли решения о придании статуса базовых организаций государств – участников СНГ:

федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке кадров в области государственного управления;

федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Национальный исследовательский университет «МЭИ» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере электроэнергетики;

Автономной некоммерческой организации «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга», Российская Федерация, г. Москва, статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по образованию в сфере

противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма.

В этом же контексте участниками заседания было принято **Решение о внесении изменений в Решение Совета глав правительств Содружества Независимых Государств о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области исследования проблем противовоздушной обороны от 30 мая 2012 года.**

Решение разработано в связи с произошедшими структурными изменениями научно-исследовательских учреждений Министерства обороны Российской Федерации.

Совет глав правительств СНГ утвердил **Владимира Соколина** (Россия) Председателем Статистического комитета СНГ и продлил на три года пребывание в должности заместителя Руководителя Антитеррористического центра СНГ **Марата Абдыраева** (Кыргызстан).

Главы правительств государств – участников СНГ также приняли ряд решений, регулирующих бюджетно-финансовую сферу обеспечения деятельности органов СНГ.

На пресс-конференции по итогам заседания СГП **Премьер-министр Казахстана К. Масимов** отметил, что Казахстан завершает свое председательство в Содружестве, лейтмотивом которого стало сохранение преемственности и последовательная реализация ранее принятых договоренностей. В числе крупных событий текущего года К. Масимов выделил успешную реализацию мероприятий по празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. В культурной жизни важным событием стало проведение в Астане X Форума научной и творческой интеллигенции. **«Все эти мероприятия очень полезны, так как они позволяют сохранить добрые отношения между нашими странами», – подчеркнул К. Масимов.**

Премьер-министр Таджикистана К. Расулзода подчеркнул, что заседание Совета глав правительств СНГ было результативным и прошло в духе взаимопонимания, а повестка дня охватила все аспекты сотрудничества. Развитие стран Содружества сопряжено со многими факторами в мире, которые оказывают негативное влияние, в этой связи **взаимодействие стран СНГ позволит минимизировать эти риски, отметил Премьер-министр Таджикистана.** «Таджикистан подписал все решения, которые были внесены на заседание. Уверен, что принятые решения придадут новый импульс для дальнейшего развития Содружества», – добавил К. Расулзода.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев отметил, что на заседании СГП были представлены все 11 стран, включая Украину, которая приняла достаточно живое обсуждение в заседании в узком формате. **«Это говорит о том, что Содружество сохраняется, Содружество действует и обсуждает перспективы своего взаимодействия, и многие принятые документы рассчитаны на период до 2020 года», –** сказал Председатель Исполкома СНГ.

С. Лебедев также подчеркнул, что Кыргызстан очень ответственно готовится к председательству в СНГ, и выразил убеждение в том, что председательство Кыргызстана в Содружестве будет успешным и будет способствовать продвижению СНГ.

На полях саммита глав правительств государств – участников СНГ состоялись **7 традиционных двусторонних встреч глав официальных делегаций**, в ходе которых были обсуждены вопросы укрепления сотрудничества в экономической, гуманитарной и других сферах на двусторонней и многосторонней основе, подтверждающие востребованность Содружества как платформы обеспечения стабильного развития и сохранения тесных связей между государствами – участниками СНГ.

Таким образом, итоги очередного заседания Совета глав правительств СНГ, прошедшего в дружеской, деловой и конструктивной обстановке, свидетельствуют о глубокой заинтересованности государств – участников Содружества в поддержании постоянных контактов и выработке согласованных позиций по актуальным вопросам, представляющим взаимный интерес.

Принятые на заседании СГП СНГ документы придают новый импульс для дальнейшего развития торгово-экономического сотрудничества, углубления и расширения гуманитарного партнерства, укрепления безопасности и других приоритетных направлений деятельности Содружества.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

2.1. Итоги реализации в 2014-2015 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года

Введение

Договор о зоне свободной торговли, подписанный главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины 18 октября 2011 года (далее – Договор), базируется на принципах и соглашениях ВТО и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора.

В настоящее время Договор ратифицирован и вступил в силу для семи государств: Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины.

Республика Таджикистан не завершила процедуру ратификации подписанного Договора.

Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года. В настоящее время Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Узбекистан выполнены внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу указанного Протокола. Для Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Узбекистан Протокол вступил в силу с 16 мая 2014 года, для Республики Казахстан – с 20 июня 2014 года.

Данным Протоколом предусматривается неприменение импортных пошлин во взаимной торговле между государствами – участниками Договора и Узбекистаном, а также определяются условия применения других положений Договора в отношениях между Сторонами Договора и Республикой Узбекистан.

Таможенные пошлины

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины в отношении экспорта и импорта товаров, за исключением случаев, предусмотренных приложениями 1 и 6 к Договору. В отношении указанных в приложении 1 товаров не будет повышаться уровень ставок импортных пошлин и определены конкретные сроки их отмены.

Со вступлением Договора в силу количество изъятий при импорте существенно сократилось и на начало 2015 года составляет всего две товарные позиции: сахар белый и прочие сахара (по четырем знакам ТН ВЭД). Пошлины при экспорте распространяются в основном на товары топливно-энергетического комплекса, отходы и лом металлов, минеральное сырье, удобрения, кожсырье, семена сельскохозяйственных культур и живой скот.

Ситуация в части применения таможенных пошлин в государствах – участниках Договора выглядит следующим образом.

Республика Армения экспортные таможенные пошлины не применяет. С 1 января 2014 года в соответствии с обязательствами по Договору отменены таможенные пошлины на импорт сигарет и сигарет без фильтра (код ТН ВЭД 2402 20 900) в отношении государств – участников СНГ. Таким образом, Армения реализует режим свободной торговли в полном объеме.

Справочно:

В связи с подписанием 10 октября 2014 года [Договора](#) о присоединении Республики Армения к [Договору](#) о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, с учетом [пункта 40](#) приложения № 3 к указанному Договору и в соответствии со [статьей 42](#) Договора утвержден [Перечень](#) товаров и ставок, в отношении которых в течение переходного периода Республикой Армения применяются ставки ввозных таможенных пошлин, отличные от ставок Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (ЕТТ ЕАЭС).

До 2022 года Армения сможет применять отличные от ставок ЕАЭС таможенные пошлины на ряд товаров, в том числе на мясо и мясные продукты. До 2020 года для республики будут действовать отличные от ЕТТ ЕАЭС ставки пошлин на некоторые виды молочной продукции, яйца, мед.

В Республике Беларусь действует единственное изъятие по импортным пошлинам в части сахара, ввозимого из Украины. При вывозе товаров с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории, не являющихся участниками ЕАЭС, в отношении отдельных категорий товаров применяются ставки вывозных таможенных пошлин на семена рапса, лесоматериалы, кожевенное сырье, калийные удобрения, нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, установленные указами Президента Республики Беларусь.

В Республике Казахстан действует изъятие в отношении импорта сахара из Украины. С 1 января 2015 года в соответствии со своими обязательствами по Договору Республика Казахстан отменила таможенные пошлины на импорт водки (код ТН ВЭД 2208 60). Республика Казахстан применяет экспортные таможенные пошлины в отношении государств – участников Договора, не являющихся участниками Евразийского экономического союза, на нефть, нефтепродукты, шкуры, шерсть, отходы и лом черных и цветных металлов, изделия из черных и цветных металлов, части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов.

В Кыргызской Республике не применяются импортные пошлины в торговле со Сторонами Договора. В связи с отсутствием достаточного количества сырья на внутреннем рынке для бесперебойного обеспечения потребностей отечественных предприятий, использующих регенерируемую бумагу, картон и макулатуру (код ТН ВЭД 4707), Кыргызская Республика применяет экспортные пошлины на это вторичное сырье в размере 10 сом/кг.

Справочно:

Принимая во внимание присоединение Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в соответствии со статьей

1 Протокола об условиях и переходных положениях по применению Кыргызской Республикой Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, отдельных международных договоров, входящих в право Евразийского экономического союза, и актов органов Евразийского экономического союза в связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, являющегося неотъемлемой частью указанного Договора, применение Кыргызской Республикой ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок ЕТТ ЕАЭС, осуществляется с учетом договоренностей по применению ЕТТ ЕАЭС в отношении товаров по перечню, согласно приложению № 2 к настоящему Протоколу.

Согласно статье 5 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года Кыргызская Республика намерена ввести импортные пошлины в отношении сахара белого (код ТН ВЭД 1701 99 100), происходящего и ввозимого с территории Украины. В настоящее время ведется работа по определению формата, времени и места проведения переговоров.

Республика Молдова в настоящее время применяет изъятия из режима свободной торговли только по импорту сахара из Украины. Экспортные пошлины во взаимной торговле со Сторонами Договора Республика Молдова не применяет.

Российская Федерация применяет изъятия из режима свободной торговли с Украиной по импорту сахара, пошлины при экспорте – в соответствии со своими обязательствами в ВТО. С 1 сентября 2015 года снижены ставки вывозных таможенных пошлин на основные российские экспортные товары. В частности, пошлины снижены на вывоз отдельных видов морепродуктов, в том числе икры, различных семян, минеральных продуктов. Также по сниженной ставке разрешен провоз необработанных шкур, древесины и изделий из нее, драгоценных и полудрагоценных камней и металлов. Пошлины снижены на отходы и лом черных металлов, а также рафинированной меди, ее сплавов и лигатуры на ее основе, никеля и изделий из него, алюминия и изделий из него, отходов и других изделий других недрагоценных металлов.

Республика Таджикистан тарифные ограничения при импорте и экспорте в торговле с государствами – участниками СНГ не применяет.

Республика Узбекистан не применяет таможенные пошлины в отношении импортных товаров, происходящих с таможенных территорий государств – участников Договора и оставляет за собой право применять таможенные пошлины на ограниченный круг товаров на основе взаимности при экспорте в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан и Украину. Республика Узбекистан не будет применять экспортные пошлины в отношении экспорта товаров, предназначенных для таможенных территорий Республики Армения и Республики Молдова.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара, из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов. В настоящее время законами Украины вывозная пошлина установлена: на крупный рогатый скот

домашнего вида живой, кроме чистопородных (чистокровных) племенных животных, шкуры; семена льна, подсолнечника, рыжея посевного; отходы и лом черных металлов; лом легированных черных металлов, лом цветных металлов и полуфабрикаты с их использованием; природный газ в газообразном и сжиженном состоянии, газ в газообразном состоянии. Ставки экспортных пошлин зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при вступлении в ВТО. Снижение экспортных пошлин в рамках обязательств в ВТО Украина завершила.

Приведенные выше данные позволяют заключить, что сроки отмены изъятий в части импортных пошлин соблюдаются Сторонами Договора. Соблюдаются и взятые Сторонами обязательства в части экспортных пошлин. Возникающие проблемы, связанные с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон, в основном решаются в рамках многосторонних или двусторонних переговоров и консультаций. Предусмотренные Договором механизмы разрешения торговых споров представляются наиболее эффективным путем достижения взаимовыгодных результатов.

Запреты и ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994. Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику. При этом Стороны Договора, за исключением Кыргызской Республики, зафиксировали отсутствие запретов и количественных ограничений импорта/экспорта.

Кыргызская Республика в соответствии с приложением 2 к Договору применяла квотирование импорта этилового спирта и алкогольной продукции, происходящих из стран, не являющихся членами ВТО. После ратификации Кыргызской Республикой Договора о присоединении Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года квотирование импорта алкогольной продукции не применяется. Импорт этилового спирта разрешается в случаях, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования алкогольной отрасли.

Тем не менее:

в целях предотвращения либо уменьшения критического недостатка товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка, Республикой Беларусь в одностороннем порядке введен в период с 21 сентября 2015 года по 21 марта 2016 года запрет на вывоз за пределы таможенной территории ЕАЭС необработанных шкур крупного рогатого скота (код ТН ВЭД ЕАЭС [4101](#));

в целях поддержки отечественных товаропроизводителей, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности, введен запрет на вывоз с таможенной территории ЕАЭС лесоматериалов и регенерируемой бумаги, происходящих из Республики Казахстан;

Республика Молдова применяет систему разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставлять друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994. Ввозимые товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими таковые, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения. Взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС. Акцизы применяются всеми государствами – участниками СНГ в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, яхты, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.

Как показывает анализ, положение Договора, касающееся предоставления национального режима, не нарушается.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора Стороны применяют меры по защите национальных производителей в форме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Меры по защите рынка могут применяться в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба, а также в связи с демпинговым или субсидируемым импортом.

Государства – члены ЕАЭС применяют единые меры защиты рынка. Использование специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении товаров, ввозимых из третьих стран и государств – участников Договора, осуществляется в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (в редакции от 10 октября 2014 года, с изменениями от 8 мая 2015 года, статьи 48–50, приложение 8). Решение о введении и применении таких мер принимается Коллегией Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

В настоящее время на таможенной территории ЕАЭС прекращено действие специальной защитной меры в виде квоты на трубы из коррозионной стали наружным диаметром до 426 мм независимо от страны происхождения, установленной на срок до 1 ноября 2014 года.

В связи с окончанием срока действия проведено повторное антидемпинговое расследование в отношении стальных кованых валков для металлопрокатных станков, происходящих из Украины. В ходе проведенного расследования действие антидемпинговой меры продлено по 25 июня 2019 года (Решение Коллегии ЕЭК от 20 января 2015 года № 3).

Продолжает действовать антидемпинговая мера на некоторые виды стальных труб: обсадные, насосно-компрессорные, нефтепроводные, газопроводные, происходящие из Украины, срок действия которой заканчивается 18 ноября 2015 года. Проводится соответствующее повторное расследование.

Независимо от страны происхождения действуют специальная защитная мера в виде импортной квоты на зерноуборочные комбайны и их модули, а также защитная мера на посуду столовую и кухонную из фарфора. ЕЭК начаты и ведутся антидемпинговые расследования в отношении прутков, бесшовных труб, стальных цельнокатаных колес, а также антидемпинговое и компенсационное расследования в отношении ферросиликомарганца, происходящих из Украины.

Таким образом, на таможенной территории ЕАЭС в отношении товаров, происходящих из государств – участников СНГ, проводятся пять расследований и применяются четыре меры защиты рынка, в том числе две – антидемпинговые, две – специальные. Это меньше, чем в 2014 году, когда в ЕАЭС применялись пять мер защиты рынка (в том числе две – антидемпинговые, три – специальные).

Действие специальных защитных мер в отношении ввозимых некоторых видов кондитерских изделий, а также ваты и изделий из нее, установленных в Республике Казахстан до 25 сентября 2014 года, прекращено.

В Кыргызской Республике была установлена специальная пошлина на ввоз муки пшеничной на территорию Кыргызской Республики. Временная защитная мера на данный вид товара применялась с 22 июля 2013 года по 22 февраля 2014 года. В настоящее время данная мера прекратила свое действие (для всех, включая третьи страны). В связи с присоединением Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры применяются ею согласно мерам, действующим в ЕАЭС.

В Украине в феврале 2015 года начат пересмотр антидемпинговой меры в отношении плит древесно-волоконистых происхождением из Российской Федерации, в связи с чем продлен срок действия соответствующей меры на один год – до февраля 2016 года.

В июне 2015 года инициировано антидемпинговое расследование в отношении импорта в Украину азотных удобрений происхождением из Российской Федерации. Кроме того, в июле 2015 года начато специальное расследование касательно импорта гибких пористых плит, блоков и листов из полиуретанов.

Таким образом, в Украине проводятся два антидемпинговых расследования в отношении импорта азотных удобрений и каустической соды происхождением из Российской Федерации, а также два пересмотра антидемпинговых мер на плиты древесно-волоконистые происхождением из Российской Федерации и флоатстекло, происходящее из Республики Беларусь и Российской Федерации, срок действия которых определен до конца мая 2017 года. Продолжается компенсационное расследование в отношении импорта легковых автомобилей из Российской Федерации и одно специальное расследование на импорт гибких пористых плит, блоков и листов из полиуретана.

В настоящее время в Украине действуют антидемпинговые пошлины, в том числе на метанол, нитрат аммония, стрелочные переводы, стеклотару медицинского назначения происхождением из Российской Федерации; плиты древесно-волоконистые, листы асбестоцементные (шифер) и флоатстекло, происходящие из Республики Беларусь и Российской Федерации; электрические лампы накаливания общего назначения из Кыргызской Республики; три специальные защитные меры в отношении бесшовных труб, легковых автомобилей, посуды столовой и кухонной из фарфора независимо от страны происхождения.

По сравнению с прошлым годом количество защитных мер увеличилось на одну меру.

Таким образом, Сторонами Договора во взаимной торговле применяются 15 защитных мер (в предшествующем периоде – 16). После подписания Договора количество защитных мер продолжает сокращаться.

Подготовка проектов соглашений, предусмотренных Договором

В соответствии с положениями Договора ведется работа по подготовке целого ряда новых соглашений, охватывающих практически весь спектр внешнеторговой деятельности.

Так, при подписании Договора Советом глав правительств СНГ принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Объем рынка торговли услугами на пространстве Содружества составляет несколько сотен миллиардов долларов в год. Разработка и подписание Соглашения о зоне свободной торговли услугами даст реальную возможность обеспечить устойчивое развитие функционирования зоны свободной торговли на пространстве СНГ и создаст благоприятные условия для дальнейшего роста экономики государств – участников СНГ.

В этой связи была сформирована Рабочая группа экспертов государств – участников Договора по подготовке указанного проекта документа, первое заседание которой состоялось 15–16 ноября 2012 года. Всего проведено 11 заседаний Рабочей группы.

В принятом Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года Плана совместных действий государств – участников СНГ по решению

актуальных вопросов в финансово-экономической сфере предусмотрена активизация работы по согласованию проекта Соглашения в целях его подготовки к подписанию в 2016 году.

В настоящее время продолжается обсуждение текста проекта Соглашения о свободной торговле услугами на уровне экспертов профильных министерств и ведомств в целях решения ряда концептуальных вопросов. Очередное заседание Рабочей группы намечено на 17–18 декабря 2015 года.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Договора государства – участники Договора вступили в переговоры о разработке проекта Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок. Проведено шесть заседаний экспертной группы (10–11 октября 2013 года, 20–21 февраля, 14 августа, 18–19 декабря 2014 года, 28 апреля и 23–24 июля 2015 года).

Проект Протокола одобрен экспертами в ходе последнего заседания 23–24 июля 2015 года, согласован в государствах – участниках Договора и 7 октября 2015 года рассмотрен Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. На заседании Экономического совета СНГ 10 декабря 2015 года проект Протокола был в основном одобрен. Принято Протокольное решение доработать проект Протокола с учетом состоявшегося обсуждения и внести его на рассмотрение очередного заседания Экономического совета СНГ.

Проведено шесть заседаний экспертной группы по разработке проекта Порядка определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов и возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (31 октября–1 ноября 2013 года; 20–21 марта, 17–18 июня, 23 декабря 2014 года и 14–15 мая, 3–4 декабря 2015 года). В ходе последнего заседания 3–4 декабря 2015 года проект Порядка был в основном согласован. Исполнительным комитетом СНГ проект документа направлен на согласование в правительства государств – участников Договора в целях его дальнейшего рассмотрения Советом глав правительств СНГ в установленном порядке.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года в целях реализации положений Договора о разрешении торговых споров с участием комиссии экспертов и обеспечения им выплат вознаграждений Исполнительным комитетом СНГ совместно со Сторонами Договора был разработан и Решением Экономического совета СНГ от 14 марта 2014 года утвержден Порядок открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров Сторон Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, а 21 мая 2014 года Межгосударственным банком такой целевой счет был открыт. Сформирован и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ список экспертов Сторон Договора в комиссию по разрешению споров.

По проектам Соглашения о транзите трубопроводным транспортом и Протокола о снижении и поэтапной отмене экспортных пошлин работа временно приостановлена по причине отсутствия предложений и позиций ряда государств.

Меры технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры

В соответствии со статьями 11 и 12 Договора Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами соглашений ВТО. При этом применяемые меры не должны являться инструментом дискриминации торговых партнеров и создавать излишние препятствия во взаимной торговле.

Кроме того, согласно части 2 статьи 11 Договора взаимодействие государств – участников СНГ в области стандартизации, метрологии и сертификации осуществляется в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС) на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года. Решением 43-го заседания МГС в июне 2014 года создана Рабочая группа по устранению технических барьеров в зоне свободной торговли.

Со вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года государства – члены ЕАЭС проводят единую политику в области технического регулирования в соответствии с разделом X (статьи 5–55) «Техническое регулирование» и приложениями № 9–11 указанного Договора.

Также в рамках ЕАЭС предусмотрено подписание отдельного международного договора о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами, который будет подготовлен до 31 декабря 2015 года.

В настоящее время требуются проработка и решение проблемы сопряжения положений Договора в части технических, санитарных и фитосанитарных мер с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.

Выводы

Реализация положений Договора привела к активному росту взаимной торговли его участников. Снижение товарооборота в 2014–2015 годах вследствие падения цен на мировых рынках и замедление экономического роста также носили менее резкий характер, чем в аналогичных условиях в 2009–2010 годах, когда Договора не было. Аналогичные результаты показывает статистика и в отношении торговли с Узбекистаном. Если для стран, ратифицировавших Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан, она уверенно растет, то для остальных государств остается на неизменном уровне или даже уменьшается.

Ведутся предусмотренные Договором и Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года переговоры о проектах Соглашения о свободной торговле услугами и Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок.

Установленные Договором сроки отмены изъятий из режима свободной торговли по импортным пошлинам соблюдаются. Число изъятий сократилось до двух позиций. Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин.

Количество мер по защите рынка, применяемых Сторонами во взаимной торговле в 2015 году, составляет 15. Таким образом, продолжается позитивная тенденция, связанная с уменьшением случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле. В 2011 году эти меры применялись в отношении 25 товарных позиций, в 2012 году – 22, в 2013 году – 20, в 2014 году – 16 позиций.

Запреты и количественные ограничения, введенные Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям Статьи XI ГАТТ 1994.

Стороны, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором, а также Протоколом о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан.

Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определенные Договором. Требуется дополнительной проработки проблема сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.

Возникающие проблемы, связанные с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон, в основном решаются в рамках многосторонних или двусторонних переговоров и консультаций.

Предусмотренные Договором механизмы разрешения торговых споров представляются наиболее эффективным путем достижения взаимовыгодных результатов.

Устранение барьеров в торговле товарами и услугами способствует развитию взаимной торговли и экономическому росту Сторон Договора.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.2. О проводимых в государствах – участниках СНГ мероприятиях по улучшению делового климата

Данная информационно-аналитическая справка подготовлена на основе данных государств – участников СНГ и может представлять интерес для ознакомления с деятельностью государств – участников СНГ по улучшению делового климата, а также для экономических операторов, потенциальных инвесторов и органов государственного управления.

В этой связи основными задачами настоящего информационно-аналитического материала выступают обобщение и возможное использование лучшей практики в области делового климата, определение возможных «точек соприкосновения» в экономической политике государств – участников СНГ, выработка предложений по дальнейшему развитию направлений и механизмов взаимовыгодного сотрудничества в указанной сфере.

С учетом продолжающегося снижения административных барьеров для бизнеса и улучшения предпринимательской среды данный материал может представлять интерес для предпринимателей и инвесторов.

Одной из приоритетных задач государств – участников СНГ является работа по улучшению делового климата, направленная на увеличение объемов инвестиций, повышение темпов роста экономики, ее модернизацию.

Реализация мер по улучшению делового климата и привлечению инвесторов в государствах – участниках СНГ в современных условиях приобретает особую актуальность. Основные направления этих мероприятий следующие:

в области структурных реформ:

- повышение качества государственного и корпоративного управления;
- осуществление дополнительных мер по привлечению инвестиций за счет улучшения делового климата;
- интенсивное развитие малого и среднего предпринимательства;

в экономической сфере:

диверсификация и повышение конкурентоспособности экономики за счет перехода к опережающему развитию перерабатывающих отраслей и сферы услуг;

- диверсификация и дальнейшее наращивание экспорта;
- активное развитие инфраструктуры;

создание новых рабочих мест;

в финансовой сфере:

- обеспечение и сохранение макроэкономической стабильности и стабильного курса национальной валюты;
- оздоровление и поддержание стабильности банковской системы.
- оптимизация расходов государственного бюджета;
- оказание государством финансовой поддержки предпринимателям;

В 2014–2015 годах в Содружестве был проделан значительный объем работы по улучшению инвестиционного климата. Это нашло отражение в

рейтингах международных организаций и увеличении объемов иностранных инвестиций.

В рейтинге Всемирного банка «Doing Business-2015» стран по степени благоприятности условий для ведения бизнеса в 2014 году Азербайджанская Республика поднялась – с 88-го на 80-е место, Республика Армения – с 49-го на 45-е, Республика Беларусь – с 58-го на 57-е, Республика Молдова – с 82-го на 63-е, Российская Федерация – с 64-го на 62-е, Республика Таджикистан – с 177-го на 166-е, Украина – с 112-го на 96-е.

Существенный импульс процессу улучшения делового климата придает развитие государственной поддержки малого предпринимательства. Среди приоритетных задач в этой области можно выделить обмен опытом, развитие трансграничного сотрудничества и улучшение взаимодействия институтов инфраструктуры государств – участников СНГ, представляющих и продвигающих интересы в малом и среднем бизнесе.

На пространстве СНГ растет доля занятости в секторе малого и среднего предпринимательства: в Молдове она составляет 56,8 %, Таджикистане – 49,2 %, Украине – 40 %, России – 25 %. Проблемы, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия в государствах – участниках СНГ, во многом схожи.

Прежде всего, это доступность финансовых ресурсов, которая является одним из главных факторов выживания и развития бизнеса. Серьезной проблемой остается высокая процентная ставка по кредитам, предоставляемым коммерческими банками. Ключевыми инструментами для решения этой проблемы на пространстве СНГ являются микрофинансовые и гарантийные организации, а также специальные программы по кредитованию малого и среднего бизнеса в государственных банках.

В целях устранения административных барьеров в государствах-участниках последовательно реализуются меры по упрощению разрешительных процедур, сокращается перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, упрощаются процедуры регистрации бизнеса, в том числе создается система электронной регистрации. Практически во всех государствах – участниках СНГ созданы службы «единого окна» для предпринимателей.

Вводятся льготные налоговые режимы для малых и средних предприятий, патентная система налогообложения, устанавливаются специальные налоговые режимы для отдельных видов деятельности предприятий.

В Азербайджанской Республике по итогам первого года реализации Государственной программы социально-экономического развития регионов Азербайджанской Республики в 2014–2018 годы в г. Мингячевире будет создана новая промышленная зона. В настоящее время в Азербайджанской Республике уже создаются два промышленных парка – в г. Балаханах и Сумгайыте. Принято решение о дальнейшей организации промышленных парков, металлургических комплексов и начале создания промышленных кварталов (первый квартал создается в г. Нефтчале).

Одной из важных задач является организация совместной деятельности с крупными иностранными компаниями для включения в глобальные цепочки добавленной стоимости. Прилагаются дополнительные усилия по созданию благоприятной бизнес-среды и обеспечению капиталовложений. Основная задача фондов, финансируемых за счет госбюджета, состоит в упрощении доступа предпринимателей к финансовым ресурсам и предоставлении финансирования на максимально выгодных условиях. Для создания благоприятной бизнес-среды формируется юридическая база в области таможенных и налоговых льгот, защиты инвестиций, охраны авторских прав. Резиденты Мингячевирского парка высоких технологий Азербайджана освобождены от таможенных пошлин на импорт комплектующих высокотехнологичной продукции в течение семи лет.

Применение таможенных льгот будет осуществляться согласно поправкам в постановление Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 22 апреля 1998 года № 91 «О ставках таможенных пошлин по экспортно-импортным операциям в Азербайджане». В соответствии с поправками таможенные льготы будут применяться по номенклатурному списку, т.е. на комплектующие для дальнейшего производства экспортно-ориентированной продукции. В список включены массивы хранения данных (жесткие диски) и другие устройства вычислительных машин, их части и принадлежности (электронные модули), мониторы.

Также таможенные льготы будут применяться в отношении электронных интегральных схем (процессоры и контроллеры, интегрированные и не интегрированные с устройствами памяти, преобразователями, логическими схемами, усилителями, синхронизаторами или с другими схемами).

Применение таможенных льгот по отношению к импортируемым резидентами технопарка комплектующим утверждено решением Кабинета Министров Азербайджанской Республики от 10 июля 2015 года № 264.

Информация о проводимых аукционах и тендерах в процессе приватизации государственного имущества и об их результатах публикуется в средствах массовой информации, а также размещается на официальных интернет-страницах администрации по приватизации. Ведется подготовка к применению электронных систем при организации и проведении аукционов.

Центральным банком сняты денежные ограничения по авансам, связанным с импортом товаров и услуг в Азербайджанскую Республику, переводимым за границу резидентами и нерезидентами.

Юридические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции (в том числе и промышленным способом), освобождены от уплаты налога на прибыль, НДС, упрощенного налога юридических лиц и налога на имущество, используемого в указанном процессе деятельности.

Созданы и развиваются специальные экономические зоны, целью которых является ускорение развития предпринимательства и экономики за счет организации конкурентоспособного производства товаров и услуг на основе специального правового режима. Резиденты, прошедшие регистрацию и

осуществляющие предпринимательскую деятельность на территории специальной экономической зоны, платят налог по ставке 0,5 % (упрощенный налог) с суммы общей выручки от продажи товаров. К резиденту специальной экономической зоны налоговый режим применяется только в отношении предпринимательской деятельности, осуществляемой в данной зоне.

Предусмотрено создание промышленных зон (городки, бизнес-инкубаторы и промышленные кластеры), приграничных свободных зон и портовых свободных зон.

Физические и юридические лица, являющиеся резидентами промышленных и технологических парков (ПТП), освобождены от уплаты подоходного налога и налога на прибыль на 7 лет. Доходы управляющей организации и оператора ПТП, направленные на строительство и содержание инфраструктуры ПТП, освобождены от налога на прибыль. Управляющая организация, оператор и резиденты ПТП освобождены от земельного и имущественного налогов. Техника, технологическое оборудование и установки, ввозимые для создания инфраструктуры и производственных площадей в ПТП, освобождены от НДС.

Создан Государственный фонд развития информационных технологий, основными задачами которого являются:

- финансовая поддержка предпринимательской деятельности;
- содействие продвижению инновационных и научно-исследовательских проектов;
- стимулирование развития современной инфраструктуры;
- привлечение местных и зарубежных инвестиций.

Государство гарантирует защиту инвестиций, в том числе иностранных, независимо от форм собственности. Имущество, ввозимое в Азербайджанскую Республику в качестве вклада иностранного инвестора в уставный фонд совместного предприятия или для создания предприятия, полностью принадлежащего иностранному инвестору, освобождается от уплаты таможенных пошлин. Имущество, ввозимое в Азербайджанскую Республику иностранными работниками предприятия с иностранными инвестициями для собственных нужд, также освобождается от уплаты таможенных пошлин.

В сельских населенных пунктах юридические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты налога с прибыли, НДС, налога по упрощенной системе и налога на имущество с объектов, используемых в процессе данной деятельности. Физические лица, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, освобождаются от уплаты НДС и налога на имущество с объектов, используемых в процессе данной деятельности.

Выступая на заседании Кабинета Министров Азербайджанской Республики, посвященном итогам экономического развития в 2014 году, Президент Азербайджанской Республики И.Алиев так определил задачи, стоящие перед страной в 2015 году:

сохранение макроэкономической стабильности, стабильного курса маната, свободного перемещения капитала;

развитие ненефтяного сектора, в том числе за счет создания импортозамещающих производств и реализации инфраструктурных проектов (в области водоснабжения – питьевого и поливного, а также газификации и электрофикации);

предоставление предпринимателям кредитов на льготных условиях; привлечение иностранных инвесторов в ненефтяной сектор;

поддержание стабильности банковской системы;

укрепление продовольственной безопасности;

повышение качества государственного управления;

экономное расходование бюджетных средств;

создание новых рабочих мест;

повышение транзитно-транспортного потенциала Азербайджана (транспортные коридоры «Север – Юг» и «Восток – Запад»);

повышение роли Азербайджана в энергетической безопасности Европы.

Переход к гибкой курсовой политике позволит компенсировать падение цен на нефть. При этом планируется направить финансовые ресурсы на развитие частного сектора. Одной из важных задач является организация совместной деятельности с крупными иностранными компаниями, конечным итогом которой может стать экспансия азербайджанских компаний на зарубежные рынки. Будут приложены дополнительные усилия по созданию благоприятной бизнес-среды и обеспечению капиталовложений. Основная задача фондов, финансируемых за счет госбюджета, будет состоять в упрощении доступа предпринимателей к финансовым ресурсам и предоставлении финансирования на максимально выгодных условиях. Для создания благоприятной бизнес-среды будет сформирована юридическая база в области таможенных и налоговых льгот, защиты инвестиций, охраны авторских прав.

В целях диверсификации экономики часть доходов нефтяного сектора направляется на финансирование информационных технологий: развитие обрабатывающей промышленности, сферы услуг, реализацию экспортоориентированных проектов. Фундаментом указанного вида предпринимательства в стране призван стать Парк высоких технологий. Так, Указом Президента Азербайджанской Республики от 27 февраля 2015 года Мингячевирский завод по производству компьютерной техники «KUR» получил статус структурного подразделения указанного Парка. Производственные мощности завода будут задействованы для производства высокотехнологичной продукции и программного обеспечения. Рассматриваются три направления развития сферы информационных технологий: продукция «хардвэр», «софтвэр» и IT-услуги.

На территории Республики Армения для регистрации предприятий действует принцип «единого окна», согласно которому для компании с типовым уставом процесс регистрации занимает 15 минут, а с нетиповым

уставом – не более двух дней. Государственная регистрация юридических лиц осуществляется бесплатно.

В процессе реформирования системы кадастра Республики Армения Государственным комитетом кадастра недвижимости особое внимание было уделено вопросу улучшения деловой среды. В результате реформ устранены некоторые обязательные процедуры, необходимые при совершении сделок с недвижимостью и государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Предусмотрены новые возможности для ускорения процесса выполнения кадастровых операций.

Отменено обязательное нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью по типовому договору.

Улучшению деловой среды способствовало также формирование сервис-центров Госкомитета, которые работают по принципу «единого окна», принимая документы и заявления на регистрацию прав вне зависимости от местонахождения недвижимости. Автоматизация системы кадастра дала возможность местным подразделениям и Госкомитету предоставлять онлайн-услуги (предоставление информации о недвижимости, принятие документов для регистрации, получение сертификата о регистрации прав по электронной почте, онлайн-платежи, отслеживание заявок и т.д.). Это стало предпосылкой для электронного обмена информацией с другими государственными органами и органами местного самоуправления. Автоматизация в системе кадастра позволила заявителям получать необходимые услуги, не посещая подразделения Госкомитета.

Стимулирование инвестиций является одним из приоритетных направлений экономической политики Республики Армения. В отношении инвестиций Армения придерживается политики «открытых дверей».

Следует отметить следующие инвестиционные гарантии и льготы:

право собственности – гарантировано 100%-ное право собственности;

разрешение – необходимости в специальном разрешении для инвестирования нет;

право собственности на землю – компании, учредителями которых являются иностранные граждане, имеют право на приобретение земли. Иностранным гражданам, которым согласно законодательству Республики Армения запрещено приобретение земли, предоставляется право заключения долгосрочных договоров аренды на землю;

импорт – при импорте товаров, применяется 0 или 10%-ная ставка таможенной пошлины;

экспорт – отсутствуют пошлины и другие ограничения;

НДС при экспорте – сделки не подлежат налогообложению при экспорте товаров с территории Республики Армения по таможенным режимам «реэкспорт» и «экспорт для свободного обращения».

Премьер-министр Республики Армения О.Абрамян и Вице-премьер-министр Республики Армения В.Габриелян в ходе правительственного

заседания 30 января 2015 года среди важнейших задач года в области экономики отметили:

стимулирование национального экспорта;

упорядочение валютного рынка и поддержание стабильного курса драма;

повышение качества государственного управления;

привлечение иностранных инвестиций;

поддержку малого и среднего предпринимательства;

максимальное использование возможностей, открывающихся в связи с интеграцией Республики Армения в Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

Из госбюджета страны в 2015 году для субсидирования сельскохозяйственных кредитов планируется выделить дополнительно 290 млн драмов, что позволит обеспечить субсидирование процентных ставок по сельскохозяйственным кредитам на уровне 6 %.

Особое значение придается развитию ИТ-отрасли, в которой наблюдается годовой прирост 25 %. В Республике Армения действуют 396 ИТ-компаний, половина из которых – филиалы иностранных фирм. В отрасли заняты 11 560 человек, их годовой доход составляет 280 млн драмов. Привилегии предоставляются тем фирмам, которые открывают новые рабочие места в отрасли информационных технологий. На это из госбюджета выделено 80 млн драмов, в результате был создан технопарк в Гюмри, где сейчас проходят обучение 1 100 студентов и школьников. В 344 приграничных общинах будет установлено оборудование для беспроводного телевидения.

В Республике Беларусь действует заявительный принцип государственной регистрации субъектов хозяйствования, предусматривающий минимизацию перечня представляемых документов, сокращение сроков их рассмотрения до одного дня и отсутствие оснований для отказа в государственной регистрации. Беларусь упростила процедуры по созданию предприятия за счет снижения платы за регистрацию и отмены требования наличия временного банковского счета для регистрации юридического лица. Упрощены процедуры подключения к системе электроснабжения за счет ускоренной выдачи технических условий и разрешений на земляные работы и сокращения времени, необходимого для подключения к сети электроснабжения.

Кроме того, в Беларуси упрощена передача имущества путем введения ускоренной процедуры регистрации собственности. Также усовершенствованы процедуры разрешения неплатежеспособности предприятия на основе нового Закона о банкротстве, который в том числе внес изменения в процесс назначения антикризисных управляющих и придал стимул для продажи активов в случае неплатежеспособности предприятия. Введена электронная процедура государственной регистрации субъектов хозяйствования в Республике Беларусь.

Для повышения эффективности процесса приватизации в республике создано Национальное агентство инвестиций и приватизации. Специалисты агентства помогают заинтересованным сторонам ускорить процесс оформления

сделок, повысить уровень подготовки инвестиционных предложений и приватизационных пакетов. В своей деятельности агентство придерживается принципа прозрачности. В целях повышения доверия международного сообщества к процессам приватизации в Беларуси оно привлекает финансовых консультантов (инвестиционные банки или консалтинговые фирмы), авторитет которых признан в мире. Все валютные операции, связанные с движением капитала, осуществляемые между резидентами и нерезидентами в рамках притока иностранного капитала (прямые инвестиции, портфельные инвестиции, приобретение недвижимости, размещение денежных средств в банках) в Республику Беларусь, проводятся без ограничений.

На территории Республики Беларусь введен механизм возврата иностранным физическим лицам суммы НДС, уплаченной ими при приобретении товаров – так называемая система «tax free».

Сняты ограничения на вычет сумм «входного» НДС, приходящихся на обороты по реализации нерезидентам работ, услуг, имущественных прав, местом реализации которых не признается территория Республики Беларусь (в настоящее время налоговые вычеты, приходящиеся на указанные обороты, подлежат отнесению на затраты).

На территории Беларуси деятельность инвестора регулируется нормами национального и международного законодательства. В настоящее время действуют более 50 соглашений, предусматривающих гарантии беспрепятственного перевода прибыли, компенсацию рыночной стоимости инвестиций в случае их утраты в результате «косвенной национализации», гарантии рассмотрения спора, вытекающего из инвестиционной деятельности инвестора в международных арбитражных органах или судах иностранных государств; гарантии прав собственности и принудительного отчуждения только в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством, или по решению суда.

На территории Республики Беларусь создано шесть свободных экономических зон (СЭЗ): «Брест», «Витебск», «Гомель-Ратон», «Гродноинвест», «Минск» и «Могилев».

В Республике Беларусь продолжается активное развитие Парка высоких технологий, началось создание Индустриального парка, ориентированного на организацию и развитие высокотехнологичного и конкурентоспособного производства в сфере электроники, тонкой химии, биотехнологий, машиностроения и новых материалов. С 2014 года организации, осуществляющие капитальные вложения, могут применять инвестиционный вычет, т.е. одновременно отнести на затраты часть стоимости основных средств либо капитальных вложений в реконструкцию, модернизацию основных средств. Действует механизм ускоренного возврата из бюджета сумм налоговых вычетов по НДС при осуществлении инвестиций. Введен механизм переноса убытков на будущее, в рамках которого белорусские организации вправе осуществлять перенос убытков в течение 10 лет в пределах налоговой базы, уменьшенной на сумму льгот. Белорусским законодательством

предусмотрены также льготы по инвестированию в отдельные сектора экономики и для развития малого и среднего предпринимательства.

В ходе встречи с представителями средств массовой информации 29 января 2015 года Президент Республики Беларусь А.Лукашенко определил как важнейшие экономические задачи:

диверсификацию и дальнейшее наращивание национального экспорта;

экономное расходование бюджетных средств;

полномасштабное использование интеграционных возможностей ЕАЭС.

Президиумом Совета Министров Республики Беларусь 10 февраля 2015 года одобрена Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Беларуси на период до 2030 года. На первом этапе стратегии (2016–2020 годы) предстоит переход к сбалансированному росту экономики на основе ее структурной трансформации с учетом принципов экологичности, приоритетов развития высокотехнологичных производств. Второй этап (2021–2030 годы) будет направлен на поддержание устойчивости развития, в основе которого – повышение качества человеческого потенциала, ускоренное развитие наукоемких производств и услуг, становление «зеленой» экономики.

Предусматривается создание производств на основе местных ресурсов, в том числе в рамках ЕАЭС, с высокой добавленной стоимостью по полному технологическому циклу.

На 2015 год поставлены следующие задачи:

в нефтехимическом комплексе – глубину переработки нефти планируется повысить до уровня не менее 70 %;

в топливно-энергетическом комплексе – снизить энергоемкость ВВП и повысить энергонезависимость Беларуси;

завершить модернизацию предприятий деревообработки с выходом на проектные мощности 9 новых производств;

увеличить объем производства фармацевтической продукции в 3 раза, а экспорта – в 3,7–4 раза по сравнению с 2010 годом на основе создания современных фармпроизводств;

сформировать единый для государств – членов ЕАЭС механизм производственного и лабораторного контроля сырья и готовой продукции агропромышленного комплекса по показателям качества и безопасности.

В Республике Казахстан 16 мая 2014 года подписан Закон Республики Казахстан № 202-V «О разрешениях и уведомлениях». В целях приведения норм прочих нормативных правовых актов в соответствие с принятым Законом в этот же день был подписан Закон Республики Казахстан № 203-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам разрешительной системы». Закон состоит из трех частей. В него полностью вошли доработанный Закон «О лицензировании», а также положения об уведомлениях из Закона «Об административных процедурах». Третья часть законопроекта регламентирует вопросы разрешительных процедур, не являющихся лицензиями.

В приложение к Закону включено 510 документов, в том числе 481 разрешение и 29 уведомлений.

Закон призван решить целый ряд системных проблем разрешительной системы Казахстана, в частности: постоянное увеличение количества разрешений; необоснованность введения новых разрешений; неиспользование оценки рисков в разрешительной системе; неупорядоченность разрешений (отсутствие единых подходов); отсутствие понятия разрешения.

Немаловажным направлением государственной поддержки является развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. Через специально созданные для этого организации выполняются функции по обеспечению финансовой, информационно-аналитической и материально-технической поддержки. Активно реализуется программа «Дорожная карта бизнеса-2020». Эта программа осуществляется по следующим четырем направлениям:

- 1) поддержка новых бизнес-инициатив;
- 2) оздоровление предпринимательского сектора;
- 3) снижение валютных рисков предпринимателей;
- 4) усиление предпринимательского потенциала.

Для активизации малого и среднего предпринимательства предпринимаются следующие дополнительные меры:

субсидирование процентных ставок по кредитам и увеличение размеров субсидирования процентных ставок с 7 до 10 % по кредитам банков для моногородов с низким и средним потенциалом;

развитие производственной (индустриальной) инфраструктуры;

предоставление грантов на создание новых производств в размере от 1,5 до 3 млн тенге;

реализация партнерских программ по развитию малого предпринимательства;

создание бизнес-инкубаторов с микрокредитными организациями;

создание центров поддержки предпринимательства;

содействие развитию предпринимательства самостоятельно занятого, безработного и малообеспеченного населения.

Еще одним инструментом поддержки предпринимательства являются бизнес-инкубаторы. В настоящее время в стране функционируют 20 бизнес-инкубаторов. Предпринимателям предоставляется помещение в аренду на льготных условиях, а также оказывается информационно-консультационная помощь по ведению и развитию бизнеса.

Действует норма, предусматривающая запрет на проведение плановых проверок субъектов малого бизнеса в течение трех лет с даты их регистрации. Освобождены от уплаты НДС следующие обороты: связанные с землей и жилыми зданиями; финансовые услуги; услуги, оказываемые некоммерческими организациями; услуги в сфере культуры; науки и образования; товары и услуги в сфере медицинской и ветеринарной деятельности.

Благоприятный бизнес-климат и политическая стабильность способствовали значительному притоку прямых иностранных инвестиций в Казахстан. В целях формирования благоприятного инвестиционного климата создан и функционирует Совет иностранных инвесторов при Президенте Республики Казахстан. На заседаниях Совета обсуждаются актуальные вопросы развития экономики страны и отдельных ее секторов. Рабочим органом Совета является Комитет по инвестициям Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан.

Проведена работа по совершенствованию инвестиционного законодательства в части расширения пакета инвестиционных преференций, внесения дополнительных льгот для инвестиционных стратегических проектов, а также по совершенствованию законодательства, обеспечивающего дальнейшее развитие СЭЗ.

Внесены изменения и дополнения в Закон «Об инвестициях», предусматривающие расширение пакета инвестиционных преференций в части освобождения от уплаты таможенных пошлин при импорте запасных частей, сырья и материалов. В ходе принятия Закона «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности» внесены дополнительные льготы для инвестиционных стратегических проектов, а именно:

по земельному налогу и налогу на имущество в порядке, предусмотренном налоговым законодательством Республики Казахстан;

для промышленных предприятий в населенных пунктах с низким уровнем социально-экономического развития.

В целях оказания поддержки и содействия иностранным инвесторам во всех регионах Республики Казахстан созданы и действуют центры обслуживания инвесторов, которые обеспечивают операционное обслуживание инвесторов и осуществляют: получение первичных документов, предоставление необходимых контактов и другой информации для начала продвижения проекта.

Дополнительно для участников СЭЗ «Парк инновационных технологий» предусмотрены следующие льготы: уменьшение на 100 % социального налога; увеличение предельной нормы амортизации, применяемой в целях налогообложения, в отношении программного обеспечения – с 15 до 40 %. Также предусмотрен принцип экстерриториальности до 2015 года. Участники СЭЗ «Парк инновационных технологий» могут находиться за пределами СЭЗ и пользоваться налоговыми преференциями, за исключением НДС и таможенных пошлин.

11 ноября 2014 года Президент Республики Казахстан Н.Назарбаев объявил о реализации новой экономической политики «Нурлы жол», стержнем которого является План инфраструктурного развития.

Государственная программа инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015–2019 годы является эффективным антикризисным инструментом, в котором определены следующие ключевые задачи:

создание эффективной транспортно-логистической инфраструктуры по «лучевому» принципу;

развитие индустриальной инфраструктуры и туристской инфраструктуры;

укрепление энергетической инфраструктуры в рамках Единой электроэнергетической системы;

модернизация (реконструкция и строительство) инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства и систем тепло-, водоснабжения и водоотведения;

повышение доступности жилья для граждан;

развитие инфраструктуры сферы образования;

повышение конкурентоспособности субъектов предпринимательства посредством улучшения их доступности к финансированию;

поддержка отечественного машиностроения;

поддержка экспорта;

повышение конкурентоспособности субъектов АПК;

обеспечение инфраструктурой проектов Программы «Дорожная карта бизнеса-2020»;

обеспечение безопасности качества продукции через развитие лабораторных баз;

обеспечение изученности территории Казахстана с оценкой прогнозных ресурсов.

На расширенном заседании Правительства Республики Казахстан под председательством Президента Республики Казахстан 11 февраля 2015 года определены конкретные меры экономической политики на текущий год и среднесрочную перспективу. Предложено расширить поддержку отечественного машиностроения и экспортеров, инфраструктуры для предприятий малого и среднего бизнеса, организаций АПК.

Поручено сократить расходы республиканского бюджета на 2015 год на 700 млрд тенге, т.е. на 10 % общего объема расходов. При этом не должны быть затронуты социальные обязательства государства перед гражданами.

Будет продолжена работа по модернизации образования и здравоохранения. В сфере образования предлагается обеспечить переход на подушевое финансирование в системе среднего образования и поэтапный переход к модели 12-летнего школьного образования.

В 2015 году в рамках реализации проектов Карты индустриализации планируется ввод около 75 проектов на сумму более 600 млрд тенге с созданием свыше 7,5 тыс. постоянных рабочих мест. Будет возобновлена практика проведения форумов казахстанской продукции, запущена акция «Сделано в Казахстане», во всех торговых сетях будут организованы секции отечественных товаров.

Национальному банку поручено обеспечение финансовой стабильности, недопущение высокого уровня инфляции, резкого колебания курса валюты, а также обеспечение финансовыми ресурсами реального сектора экономики. Поручено также принять меры по предоставлению дополнительного объема

тенговой ликвидности и активизировать работу по дедолларизации экономики страны.

В Кыргызской Республике государственная регистрация осуществляется по принципу «единого окна», сокращены сроки регистрации юридических лиц до 3 рабочих дней, за исключением некоммерческих организаций, финансово-кредитных учреждений и филиалов иностранных организаций, регистрация которых осуществляется в течение 10 дней.

В рамках Парка высоких технологий предусматривается специальный налоговый режим. Деятельность резидентов Парка высоких технологий освобождается от следующих налогов: налог на прибыль, налог с продаж, НДС. Ставка подоходного налога для работников резидента Парка высоких технологий, резидентов Парка высоких технологий – индивидуальных предпринимателей, его дирекции (кроме работников, осуществляющих обслуживание и охрану зданий, помещений, земельных участков) устанавливается в размере 5 %.

В СЭЗ действует особый таможенный режим, который включает отмену таможенных пошлин на вывоз товаров, произведенных в СЭЗ, и ввоз товаров в СЭЗ.

Резидентам СЭЗ предоставляются также следующие льготы и преимущества:

- освобождение от уплаты всех видов налогов и других выплат в течение всего периода деятельности в СЭЗ;

- экспорт произведенной в СЭЗ продукции освобождается от квотирования:

- на прибыль и доходы субъектов СЭЗ, полученные в процессе деятельности в этой зоне;

- упрощенная и быстрая регистрация;

- упрощенные таможенные процедуры;

- прямой доступ к необходимой инфраструктуре, включая телекоммуникации, водоснабжение, электроснабжение и средства транспортировки.

Иностранным инвесторам предоставлен национальный режим, т.е. они уравниваются в правах с отечественными инвесторами. Инвесторы также свободны в объемах репатрируемого капитала и дивидендов.

В Кыргызской Республике ключевыми направлениями экономической политики в 2015 году определены:

- улучшение условий бизнес-среды и инвестиционного климата;

- реализация структурных реформ;

- использование возможностей, предоставляемых интегрированием страны в ЕАЭС.

Правительством Кыргызской Республики 23 февраля 2015 года утвержден План мероприятий на 2015 год по укреплению национальной экономики, который разработан в рамках реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 31 декабря 2014 года «Об объявлении 2015 года

Годом укрепления национальной экономики» и Программы по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013–2017 годы.

В число первоочередных приоритетных направлений входит реализация «дорожной карты» по присоединению Кыргызстана к ЕАЭС. Наряду с принятием технических регламентов ЕАЭС в Кыргызстане предстоит модернизировать систему «единого окна» для информационного взаимодействия и обмена данными с партнерами по ЕАЭС.

Запланированы мероприятия по повышению рейтинга экономики Кыргызстана на 10 позиций в докладе Всемирного банка «Doing Business», проведение инвестиционных конкурсов по строительству Орто-Токойской и Торткульской гидроэлектростанций, создание кыргызско-китайского фонда развития. Планируется закупить и предоставить в лизинг 860 единиц сельхозтехники. Планируется также запуск первой печи ферросплавного завода в г. Таш-Кумыр. Начата реализация инвестиционной программы «Газпром – Кыргызстан», продолжатся реконструкция и реабилитация дорожной инфраструктуры.

Планируется вовлечение прямых иностранных инвестиций в региональные проекты. Начнет практическую деятельность Кыргызско-российский фонд развития, ожидается запуск проектов за счет ресурсов Арабской координационной группы.

В Республике Молдова был значительно сокращен перечень лицензируемых видов деятельности. Полностью исключены из числа лицензируемых 10 видов деятельности, среди которых: импорт и производство парфюмерно-косметических товаров, международные грузовые автомобильные перевозки, буровые работы, деятельность по осуществлению товарной экспертизы, проектирование насаждений плодово-ягодных культур и виноградников, производство и реализация семян, посадочного и семенного материала, деятельность частных учебных заведений и др.

Иностранные инвесторы имеют право вывозить за пределы Республики Молдова доходы, оставшиеся после выполнения налоговых обязательств, или часть этих доходов в виде продукции, приобретенной на внутреннем рынке Республики Молдова, если это не противоречит законодательству Республики Молдова.

Права и обязанности иностранных инвесторов в процессе приватизации приравнены к правам и обязанностям граждан Республики Молдова.

В республике действует режим освобождения от обложения НДС и таможенной пошлиной импорт материальных активов, непосредственно используемых в производстве товаров, услуг и/или выполнении работ, предназначенных для включения в уставный капитал хозяйствующих субъектов. Производители имеют возможность продлить срок уплаты НДС и таможенной пошлины на период производственного цикла, но не более чем на 180 дней в отношении сырья, материалов, аксессуаров, первичной упаковки и комплектующих изделий, которые будут использоваться исключительно в производстве товаров на экспорт.

Основными приоритетами Республики Молдова на 2015 год определены:
обеспечение макроэкономической стабильности;
осуществление экономических реформ;
реализация инфраструктурных проектов в энергетическом и транспортном комплексе, медицине;
обеспечение и поддержание стабильности цен и развитие банковского сектора в соответствии с наилучшими международными стандартами и практиками;
диверсификация экспорта.

В Российской Федерации основные достижения касаются устранения административных барьеров. Более чем вдвое снизились временные и денежные издержки на подключение к электросетям, легче стало получить разрешение на строительство (процесс теперь занимает 297 дней вместо 344), вдвое сократилось и время регистрации собственности – с 44 до 22 дней.

Правительство Российской Федерации ведет работу по улучшению условий ведения бизнеса в Российской Федерации. По наиболее проблемным с точки зрения бизнеса сферам государственного регулирования формируются дорожные карты. Реализация дорожных карт предусматривает достижение конкретных результатов: упрощение и сокращение количества и стоимости процедур, запрашиваемых госорганами документов и т.д.

Для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами создан специальный институт совершенствования инвестиционного климата – Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ). РФПИ обеспечивает софинансирование иностранных инвестиций в модернизацию экономики. Важным приоритетом РФПИ является обеспечение максимальной доходности на капитал, инвестированный РФПИ и соинвесторами. РФПИ участвует в проектах от 50 до 500 млн долларов с долей не более 50 %. Капитализация фонда – 10 млрд долларов США.

Значительные изменения внесены в положения главы 262 Налогового кодекса, регламентирующие применение упрощенной системы налогообложения (УСН). Для перехода на УСН не будет учитываться остаточная стоимость нематериальных активов. Для вновь созданных организаций и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей срок подачи уведомлений для перехода на УСН с 1 января 2013 года увеличен с 5 до 30 календарных дней с даты постановки на учет в налоговом органе.

Для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, предусмотрено применение в течение 2013 года пониженных тарифов страховых взносов.

На территориях особых экономических зон (ОЭЗ) действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности. В целях развития высокотехнологичных отраслей экономики государство создает благоприятные условия индивидуальным предпринимателям и коммерческим организациям, являющимся резидентами ОЭЗ, за счет предоставления налоговых, таможенных, административных преференций, льготных условий аренды

земельных участков, а также создания инженерной, транспортной, социальной и иных инфраструктур ОЭЗ.

Резидентам ОЭЗ предоставляются следующие льготы:

освобождение от уплаты налога на землю;

освобождение от уплаты налога на транспортное средство с даты его регистрации;

устанавливается нулевая ставка по налогу на прибыль при уплате в федеральный бюджет и не более 13,5 % при уплате в бюджеты субъектов Российской Федерации;

освобождение резидентов и организаций, признанных управляющей компанией ОЭЗ, от уплаты налога на имущество на срок до 10 лет;

пониженные тарифы страховых взносов для резидентов технико-внедренческих ОЭЗ, промышленно-производственных ОЭЗ, осуществляющих технико-внедренческую деятельность, и резидентов туристического кластера. С 2012 по 2017 год тарифы страховых взносов составляют 14 %, в 2018 году – 21 %, в 2019 году – 28 %.

Инвестору, получившему статус резидента ОЭЗ и осуществляющему предпринимательскую деятельность на ее территории, предоставляется на основании договора аренды земельный участок по льготной ставке, которая в среднем составляет 2 % кадастровой стоимости участка. Для каждой ОЭЗ также действуют понижающие коэффициенты. Тем самым достигается значительное сокращение ставки аренды по сравнению со среднерыночными показателями.

В Российской Федерации принят План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р). В Плате определены следующие ключевые направления: поддержка импортозамещения и несырьевого экспорта; развитие малого и среднего бизнеса; привлечение инвестиций; компенсация инфляционных издержек наиболее уязвимым группам населения; поддержка занятости; повышение устойчивости банковской системы; создание механизма санации проблемных системообразующих организаций; оптимизация расходов бюджета.

В сфере поддержки импортозамещения принято решение утвердить отраслевые программы импортозамещения, установить особенности планирования и осуществления закупок импортного оборудования, работ, услуг за рубежом и требования к ним. Российским поставщикам и производителям планируется передать ресурсы и технологии, необходимые для начала производства. Будет усовершенствована система государственных гарантий в целях поддержки экспорта. Предусматривается создание механизма заключения долгосрочных госконтрактов при условии создания и развития поставщиком производства на территории России.

В сфере поддержки малого и среднего бизнеса планируется расширить круг предприятий, которые относятся к категории малых и средних, за счет двукратного увеличения предельных значений выручки от реализации товаров

(работ, услуг). Двухлетние налоговые каникулы планируется распространить на всех впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, оказывающих производственные и бытовые услуги. Планируется существенно расширить полномочия регионов по предоставлению налоговых преференций малому и среднему бизнесу, реализовать инициативу о введении патентов для самозанятых граждан, предусмотреть особый порядок исчисления и уплаты налога на доходы физических лиц и страховых взносов самозанятых в государственные внебюджетные фонды, сократить количество внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства Федеральной антимонопольной службой без согласования с прокуратурой.

В банковской сфере предусмотрено выделение средств системно значимым кредитным организациям на сумму 1 трлн рублей. Эти банки должны в течение трех лет увеличивать совокупный объем ипотечного кредитования, кредитования субъектов малого и среднего бизнеса или организаций, работающих в наиболее важных отраслях экономики, не менее чем на 1 % в месяц. Кроме того, им предстоит увеличить собственные средства на 50 % размера полученных от Агентства по страхованию вкладов денег за счет своей прибыли или средств акционеров, а также в течение трех лет не повышать вознаграждение руководству и не увеличивать размер фонда оплаты труда иных работников.

Предусмотрены также целевая докапитализация банков на сумму 250 млрд рублей в целях реализации инфраструктурных проектов и поддержка Внешэкономбанка на сумму до 300 млрд рублей; создание банка (агентства) «плохих долгов» (данная структура будет выкупать проблемные активы банков и долги организаций); увеличение объемов государственных гарантий по кредитам юридических лиц, в том числе на осуществление инвестиционных проектов планируется выделить 200 млрд рублей.

В Республике Таджикистан отменено требование о проведении правовой экспертизы предоставленных учредительных и иных документов для регистрации и представления в орган, осуществляющий государственную регистрацию, подтверждающего документа о формировании уставного капитала предприятия до проведения государственной регистрации юридического лица. Государственная регистрация предприятий с иностранными инвестициями производится регистрирующим органом в срок не позднее 5 дней с даты представления документов.

В целях упрощения системы лицензирования в Республики Таджикистан создана специальная государственная комиссия.

В соответствии со статьей 145 Налогового кодекса предприятиям, создаваемым в сфере производства товаров, в год государственной регистрации и начиная с года, следующего за годом первоначальной государственной регистрации, при внесении их учредителями, с учетом установленных законодательством минимальных размеров инвестиций, в уставной фонд таких предприятий от 200 тыс. до 5 млн долларов США инвестиций предоставляется льготный налоговый режим (освобождение от налога на прибыль) от 2 до 5 лет.

Государство гарантирует равенство прав между иностранными и отечественными инвесторами, не допуская дискриминации в отношении инвесторов на основе их гражданства, национальности, языка, пола, расы, вероисповедания, места проведения экономической деятельности, а также страны происхождения инвестора или инвестиций, проводит политику поощрения и привлечения инвестиций в Республику Таджикистан.

Одним из приоритетных направлений развития экономики является развитие сферы недропользования. Таджикистан обладает большими природными богатствами, однако из-за отсутствия средств самостоятельно, без привлечения иностранных инвестиций, заниматься разведкой и разработкой месторождений республика не имеет возможности. В последние годы при рассмотрении вариантов реализации инвестиционных объектов на территории республики руководство Таджикистана предлагает зарубежным инвесторам возведение объектов «ресурсным методом» (строительство за свой счет в обмен на одно из горнорудных месторождений республики).

В целях устранения пробелов в действующем законодательстве о недропользовании и административных барьеров, сдерживающих развитие рыночных механизмов развития отрасли, а также создания благоприятных и прозрачных условий для привлечения иностранных инвестиций действует Программа по улучшению инвестиционной привлекательности сферы недропользования в Республике Таджикистан на 2012–2015 годы.

В Республике Таджикистан созданы четыре СЭЗ, в которых устанавливаются особые налоговый и таможенный режимы, упрощенный порядок въезда и выезда резидентов.

Ввоз на территорию СЭЗ иностранных и отечественных товаров осуществляется без взимания таможенных пошлин и налогов, а также без применения к товарам запретов и ограничений экономического характера, установленных в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

При вывозе с территории СЭЗ товаров за пределы Республики Таджикистан не взимаются налоги и таможенные пошлины, за исключением сборов за таможенное оформление, и не применяются запреты и ограничения экономического характера.

* * *

Таким образом, в государствах – участниках СНГ проводится активная работа по улучшению делового климата, в частности:

обеспечиваются упрощение регистрации юридических лиц, сокращение сроков обработки документов, введение электронной государственной регистрации;

формируются сервис-центры, работающие по принципу «единого окна»; совершенствуется нормативно-правовая база, направленная на уменьшение мер контроля и отчетности;

сокращается число видов деятельности, подлежащих лицензированию;

ведение работы по государственной поддержке развития малого и среднего бизнеса;

развитие предпринимательства в особых экономических зонах и технопарках;

осуществляется работа по либерализации валютного, налогового и таможенного законодательств, диверсификации и поощрения экспорта;

обеспечивается информационная открытость о проводимых аукционах и тендерах в процессе приватизации государственного имущества;

исключаются излишние бюрократические процедуры при регистрации сделок с недвижимостью.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.3. Взаимодействие государств – участников СНГ в финансово-банковской системе

Интеграционная деятельность государств – участников СНГ в современных условиях, их совместные действия по преодолению возникающих кризисных явлений являются противовесом влиянию неблагоприятных внешних факторов. Основной вектор взаимодействия государств – участников СНГ в финансово-банковской сфере нацелен в первую очередь на наращивание региональных инвестиционных связей, поддержание стабильной работы банковских систем, оптимизацию государственных расходов, оказание финансовой поддержки предпринимателям, сотрудничество в налоговой и бухгалтерской сферах, вопросах антимонопольной политики и защиты прав потребителей финансовых услуг.

Для решения поставленных задач используются механизмы межгосударственного сотрудничества, которые совершенствуются с учетом текущей экономической ситуации в государствах – участниках СНГ. По поручению Совета глав правительств СНГ совместными усилиями правительств, центральных (национальных) банков государств – участников СНГ, а также Исполнительного комитета СНГ в 2015 году подготовлен и реализуется План совместных действий по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере (далее – План).

Указанный документ принят на заседании Совета глав правительств СНГ 29 мая 2015 года. Он содержит программу практических шагов по стабилизации финансово-экономической ситуации в Содружестве и дальнейшему развитию сотрудничества. Плана рассчитан на период 2015–2016 годов, и структурно включает три блока мероприятий, которые направлены на обеспечение макроэкономической стабильности и экономического роста, развитие финансовых рынков и взаимной торговли.

В IV квартале 2015 года Исполнительным комитетом СНГ проведен мониторинг хода выполнения Плана на основе информации, представленной профильными министерствами и ведомствами, центральными (национальными) банками государств – участников СНГ, а также органами отраслевого сотрудничества СНГ. Результаты мониторинга показывают, что намеченные мероприятия последовательно выполняются, определены конкретные этапы их реализации, назначены органы государственного управления, ответственные за выполнение Плана. Сроки исполнения мероприятий в целом соблюдаются.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ активно участвуют в реализации мероприятий Плана. Поставленные задачи и ход их выполнения рассматриваются на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Несмотря на предварительный характер, результаты мониторинга уже позволяют выделить и применять на практике наиболее эффективные механизмы и наработки, используемые в государствах – участниках СНГ для решения наиболее острых экономических проблем.

Мониторинг реализации Плана правительствами государств – участников СНГ, центральными (национальными) банками и органами отраслевого сотрудничества СНГ будет продолжен в целях регулярного информирования Совета глав правительств СНГ о ходе выполнения поставленных задач.

Значительное внимание вопросам взаимодействия государств – участников СНГ в финансово-банковской сфере уделяется в межгосударственных документах, принятых в рамках Содружества. В Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года последовательное продвижение сотрудничества в указанном направлении определено как одна из важнейших задач.

В рамках второго этапа Стратегии (2012–2015 годы) выполнен ряд практических мероприятий по развитию в СНГ многостороннего торгово-экономического сотрудничества с использованием национальных валют, формированию интегрированного валютного рынка, совершенствованию системы валютного регулирования и валютного контроля, либерализации рынка финансовых услуг. Проводится анализ показателей развития экономик и государств – участников СНГ, развивается налоговая и бухгалтерская деятельность.

В Плате мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года, который принят на заседании Совета глав правительств СНГ 30 октября 2015 года и охватывает практически все важнейшие сферы экономического сотрудничества в рамках СНГ, значительное внимание уделяется продвижению сотрудничества в области финансовых, валютно-платежных и кредитных отношений.

Основными органами отраслевого сотрудничества СНГ, действующими в указанной сфере, определены Координационный совет руководителей налоговых служб, Совет руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг, Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора, Координационный совет по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ. В 2015 году этими органами при участии Исполнительного комитета СНГ были подготовлены и внесены на рассмотрение высших органов СНГ вопросы о налогообложении и бухгалтерской деятельности в государствах – участниках СНГ; о развитии рынка ценных бумаг, страховой деятельности, банковском регулировании и надзоре; о повышении уровня финансовой грамотности и финансовом образовании; о состоянии конкуренции и ценообразовании на рынках лекарственных средств; о развитии малого и среднего предпринимательства и другие вопросы.

Заметный интерес к развитию национальных финансовых рынков и сотрудничеству в этой сфере проявляют деловые круги государств – участников СНГ. В рамках международных экономических форумов с участием лидеров бизнеса государств – участников СНГ регулярно рассматриваются аспекты развития финансового сектора, задачи структурной перестройки экономик и преодоления кризисных явлений. Последний такой Форум с

успехом прошел 5–6 ноября 2015 года в г. Минске. В качестве возможных стабилизационных мер предложены и реализуются действия, направленные на постепенный уход от сырьевой зависимости, увеличение доли национальных валют во взаимной торговле, расширение производственной кооперации, поддержку перспективных инвестиционных проектов.

Координируемые Исполнительным комитетом СНГ совместные мероприятия с участием профильных министерств и ведомств, центральных банков государств – участников СНГ, органов отраслевого сотрудничества СНГ, а также вклад деловых кругов в решение интеграционных задач финансово-банковской сферы позволяют последовательно развивать это важное направление экономического сотрудничества СНГ, укреплять региональные инвестиционные и торговые связи.

Принятие государствами – участниками СНГ и практическая реализация ими совместных действий, нацеленных на расширение взаимного доступа на рынки финансовых ресурсов, использование национальных валют во взаимной торговле, повышение устойчивости банковской системы, развитие финансового потенциала малого и среднего предпринимательства и другие актуальные задачи будут и далее способствовать развитию взаимовыгодного сотрудничества в рамках Содружества, укреплению его экономического потенциала.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.4. О развитии инновационного сотрудничества в государствах – участниках СНГ в 2015 году

Современное мировое развитие и экономический рост все в большей степени определяются научно-техническим прогрессом и ростом интеллектуализации основных факторов производства, которые повышают конкурентоспособность национальной экономики.

Инновационное сотрудничество в Содружестве развивается как на двух-, так и на многосторонней основах. Взаимодействие осуществляется коллективами научных и производственных компаний и фирм, учреждений высшего образования как в форме совместных предприятий, так и временных коллективов, в том числе на площадках свободных экономических зон и различного рода технологических платформ.

Развитие инновационного потенциала, повышение эффективности научных исследований неразрывно связаны с активизацией международного научно-технического сотрудничества.

Первостепенное значение приобрела инновационная деятельность, которая стала основным фактором роста конкурентоспособности и расширения масштабов бизнеса, увеличения прибыли хозяйствующих субъектов и, как следствие, положительной экономической динамики развитых государств.

Определенный толчок в становлении сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере в свое время дали Концепция межгосударственной политики государств – участников СНГ на период до 2005 года и Комплексный план по ее реализации. Однако в полной мере возможности развития сотрудничества в инновационной сфере в рамках реализации этих межгосударственных документов реализованы не были.

В то же время к настоящему времени практически во всех государствах – участниках СНГ удалось создать национальные структуры инновационного развития и подготовить соответствующие национальные программы.

Так, в Республике Беларусь в заключительной стадии находится Государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, подготовлена концепция Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, в Республике Казахстан завершается реализация Программы по формированию и развитию национальной инновационной системы Республики Казахстан на 2005–2015 годы и утверждена Государственная программа индустриально-инновационного развития на 2015–2019 годы, в Кыргызской Республике принята Концепция инновационного развития Кыргызской Республики до 2020 года, в Российской Федерации принята и реализуется Стратегия инновационного развития до 2020 года.

Осознание необходимости совместного решения проблем экономического роста и повышения конкурентоспособности экономики обусловило принятие 14 ноября 2008 года главами правительств государств – участников СНГ Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года (далее – Стратегия).

Стратегия представляет собой комплексный документ, систематизирующий согласованные государствами – участниками СНГ взгляды на общие цели, приоритеты и перспективы социально-экономического развития. Ее реализация проводится в три этапа: первый – 2009–2011 годы, второй – 2012–2015 годы и третий – 2016–2020 годы.

На первом этапе Стратегии реализованы важнейшие мероприятия по формированию зоны свободной торговли и дальнейшему ее совершенствованию согласно принципам, правилам и нормам ВТО, завершившиеся подписанием 18 октября 2011 года главами 8 государств – участников СНГ Договора о зоне свободной торговли.

На втором этапе усилия государств были нацелены на формирование межгосударственного инновационного пространства на базе долгосрочного сотрудничества в научно-технической и инновационной сферах, межгосударственных целевых программ инновационного сотрудничества, межгосударственных отраслевых научно-технических программ, обеспечивающих активизацию научно-технической и инновационной деятельности, концентрацию финансовых и материальных ресурсов.

На третьем этапе предусматриваются развитие инновационной социально ориентированной экономики, разработка новых инфраструктурных проектов, направленных на развитие атомной энергетики и использование альтернативных и возобновляемых видов топлива и энергии, а также высокотехнологичных транспортных систем.

Решение о разработке в 2010 году Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (далее – Программы) принято Советом глав правительств СНГ по инициативе украинской стороны 14 ноября 2008 года.

В этой связи в 2009–2011 годах были проведены следующие мероприятия:

государства – участники разработки Программы (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина) определили национальных государственных заказчиков разработки программы;

Советом глав правительств СНГ 20 ноября 2009 года утверждены Основные направления долгосрочного сотрудничества государств – участников СНГ в инновационной сфере, которые рекомендованы в качестве базового документа для разработки Программы;

2010 год был объявлен в СНГ Годом науки и инноваций;

21 мая 2010 года на заседании Совета глав правительств СНГ заказчиком – координатором Программы утверждено Федеральное агентство Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Российская Федерация).

Экономический совет СНГ Решением от 9 декабря 2011 года согласился с возложением функций Оператора Программы на некоммерческую организацию «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (Фонд «Сколково»).

Важным связующим звеном в расширении и развитии научно-технического и инновационного сотрудничества государств – участников СНГ является наличие эффективно действующего органа отраслевого сотрудничества СНГ. В этих целях Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года создан Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МС НТИ). Первое заседание его по предложению Республики Молдова проведено в г. Кишиневе 22–23 апреля 2010 года.

На заседании рассматривались вопросы организационного характера, инвентаризации документов, принятых в рамках СНГ по вопросам научно-технологического и инновационного сотрудничества, о разработке Программы и ряд других (по состоянию на 1 декабря 2015 года проведено 16 заседаний МС НТИ.)

В результате совместной работы был подготовлен предварительный проект Программы, который был рассмотрен Советом глав правительств СНГ на заседании 19 мая 2011 года. Окончательная редакция Программы была принята Советом глав правительств СНГ на заседании 18 октября 2011 года.

Программа нацелена на создание условий для повышения глобальной конкурентоспособности экономики государств – участников СНГ и на ее трансформацию в инновационную экономику, основанную на знаниях, на реализацию эффективного взаимодействия национальных инновационных систем. Программа представляет собой согласованную и взаимоувязанную систему мероприятий инновационных и инвестиционных проектов. Она призвана обеспечить эффективное и комплексное решение важнейших научно-технических проблем на приоритетных направлениях развития экономики государств.

В целях обеспечения поступательного развития Программы, системного подхода к ее реализации был разработан Комплекс мероприятий по реализации Программы на 2012–2014 годы (далее – Комплекс), который был утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 28 сентября 2012 года. Комплекс был сформирован в виде пакетов мероприятий по первоочередным вопросам нормативно-правового, организационно-технологического, информационного и кадрового обеспечения, создания системы финансирования программных мероприятий и инновационных проектов.

Отчет МС НТИ, выполняющего функции Наблюдательного совета Программы, о выполнении Комплекса был принят Советом глав правительств СНГ на заседании 29 мая 2015 года. МС НТИ разработал и представил проект Комплекса мероприятий на 2015–2016 годы по реализации Программы на рассмотрение Совета глав правительств СНГ, который утвердил его на заседании 29 мая 2015 года.

В Комплексе мероприятий на 2015–2016 годы по реализации Программы уделено внимание развитию и совершенствованию ее нормативно-правовой базы, включая актуализацию в 2015 году положений Программы, организационно-технологическим мерам и развитию информационного сопровождения и обеспечения, кадровым вопросам реализации Программы. Заказчиком – координатором и Оператором Программы, МС НТИ, национальными контактными центрами (НКЦ) была проведена работа по отбору совместных инновационных проектов.

Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года 11 инновационным проектам, включенным в Перечень пилотных проектов Программы и прошедшим национальные экспертизы и экспертизу Оператора Программы, присвоен статус проектов Программы. Тематика представленных проектов затрагивает практически все области экономики государств – участников СНГ (энергоэффективность, медицина, информационные технологии и пр.). Решено не ограничиваться только отобранными проектами, а продолжить работу по отбору наиболее эффективных стартапов.

Республикой Беларусь с декабря 2014 года начато финансирование работ белорусских организаций по четырем пилотным проектам Программы с высокой степенью готовности.

Наиболее полно вопрос финансирования пилотных инновационных проектов Программы удалось решить в Российской Федерации. Финансирование научно-исследовательской части работ российских участников межгосударственных инновационных проектов Программы по итогам проведенных конкурсов проведено через Федеральную целевую программу «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы» Министерства образования и науки Российской Федерации. Этот механизм позволяет не только осуществить запуск инновационных проектов, но ввиду специфики условий конкурсной документации в определенной степени обеспечивает перспективу дальнейшей реализации проектов. Из девяти утвержденных инновационных проектов Программы, где инициаторами являются российские разработчики, восемь получили финансирование на научно-исследовательскую часть проектов в совокупном объеме 202,8 млн рублей, в том числе на 2014 год – 67,6 млн рублей, на 2015 год – 135,2 млн рублей. Принципиально решен вопрос финансирования и девятого проекта.

В Кыргызской Республике вопросы софинансирования и реализации инновационного проекта «Создание тест-систем для серологической диагностики гепатита Е и испытание их диагностической эффективности на клиническом материале из эндемичных и неэндемичных регионов» решаются поэтапно. В частности, Министерством образования и науки Кыргызской Республики на этот проект выделено 1,2 млн сомов. Продолжается проработка финансирования проектов в рамках бюджетного процесса на 2016 год.

В Республике Таджикистан прорабатывается вопрос софинансирования инновационного проекта «Создание безопасных препаратов против зоонозов на

основе наноконплексов высокой иммуногенности».

В Республике Армения и Республике Казахстан в вопросе софинансирования пилотных проектов Программы не произошло серьезных подвижек.

Республика Молдова в связи с финансовыми трудностями в 2015 году прекратила участие в работах по Перечню пилотных межгосударственных инновационных проектов Программы.

Приостановка участия украинских организаций в реализации Программы обусловила необходимость в срочном порядке искать в государствах – участниках СНГ замену украинским партнерам проектов. Частично это удалось, и в целях продолжения работ по реализации пилотных проектов Программы Решением Совета глав правительств СНГ от 30 октября 2015 года внесены изменения в Перечень пилотных межгосударственных инновационных проектов Программы, а также предоставлено право в порядке исключения осуществлять финансирование пилотных межгосударственных инновационных проектов программы на двусторонней основе в случае нефинансирования проекта третьим государством-участником в течение шести месяцев с даты принятия настоящего Решения при сохранении целесообразности реализации проекта и возможности достижения его конечных целей.

В ходе реализации Программы выявлены ряд объективных проблем, вызвавших необходимость актуализации положений Программы и ее адаптации к современным условиям.

Во исполнение решений Экономического совета СНГ от 18 июня 2013 года и от 14 марта 2014 года заказчиком – координатором Программы Россотрудничеством совместно с Оператором Программы Фондом «Сколково» с привлечением Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова разработаны предложения по актуализации Программы. Актуализация направлена на решение проблем, возникших в ходе реализации Программы, таких как отсутствие конкретных механизмов ее реализации, четко обозначенных функций органов управления Программой, порядка финансирования проектов и мероприятий Программы. В рамках работы по актуализации разрабатывается механизм финансирования проектов и мероприятий Программы и подготовлен пакет нормативных документов. Предложения по актуализации Программы рассмотрены и одобрены на заседании Экономического совета СНГ 10 декабря 2015 года.

К завершающей стадии подходят работы над пилотными проектами Программы, принятыми Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года. Так, на совещании по актуальным вопросам выполнения Программы 9 июля 2015 года представитель Оператора Программы отметил, что в ходе реализации четырех пилотных инвестиционных проектов Программы в 2016 году ожидаются первые результаты в виде конечных продуктов, готовых к промышленному использованию.

Последующее их внедрение станет завершающим этапом реализации. В этой связи весьма актуальным стал вопрос привлечения структуры, нацеленной

на полномасштабное содействие коммерциализации инновационных разработок. С учетом этого признано целесообразным на этой стадии к коммерциализации проектов Программы привлечь Деловой Центр экономического развития СНГ. Этот подход был поддержан членами МС НТИ на 16-м заседании 24-25 сентября 2015 года.

В 2015 году Оператор Программы Фонд «Сколково» продолжил курс на укрепление взаимодействия участников Программы. Так, 27 белорусских, казахстанских и российских компаний с участием ученых из государств – участников СНГ стали участниками проекта «Сколково». Всего же разработчики и представители бизнеса из государств – участников СНГ представлены в 150 компаниях – участниках проекта «Сколково», что составило 15 % общего количества резидентов Фонда «Сколково». 17 компаний из первой и второй очередей проектов Программы стали участниками или подали заявки на получение статуса участника проекта «Сколково».

Примером трансфера технологий могут служить 8 компаний из кластера информационных технологий Фонда «Сколково», которые внедряют свою продукцию в Казахстане. Еще 6 компаний проводят переговоры о сотрудничестве с крупнейшими государственными казахстанскими компаниями (КазМунайГаз, Казхтелеком, Казпочта).

Белорусская сторона подтвердила заинтересованность в 16 компаниях из кластеров информационных технологий, биомедицинских технологий, энергоэффективности Фонда «Сколково».

В Республике Армения развернула работу участник проекта «Сколково» компания «Вист Майнинг».

12 участников проекта «Сколково» выразили заинтересованность и ведут переговоры с потенциальными партнерами из Кыргызской Республикой. Таким образом, выполняется основная цель Программы – формирование межгосударственного инновационного пространства государств – участников СНГ. Следует отметить, что система межгосударственного взаимодействия инновационных структур в рамках Программы сложилась.

Кроме того, на регулярной основе в государствах – участниках СНГ проводятся мероприятия с участием Оператора Программы с целью презентации возможностей Программы, поиска новых партнеров инновационных проектов и формирования пакета межгосударственных инновационных проектов Программы.

Важным шагом в этом направлении стал стартап-тур 2015 года, ежегодно проводимый Фондом «Сколково». Впервые для этого мероприятия государства – участники СНГ предоставили свои площадки. В Республике Казахстан очередной этап стартап-тура прошел 19–20 марта 2015 года в г. Астане, а в Республике Беларусь – 14–15 апреля 2015 года в г. Минске.

Целями Всероссийского стартап-тура, который был проведен в 2015 году уже в четвертый раз, являются поиск инновационных решений, востребованных на высокотехнологичных рынках, и помощь молодым разработчикам в планировании собственной стратегии развития.

Одна из основных задач стартап-тура – это формирование инновационных сообществ, куда вошли бы все, кто связан с инновациями, – сотрудники научно-исследовательских учреждений, студенты и преподаватели вузов, предприниматели, представляющие малый, средний и крупный высокотехнологический бизнес, венчурные инвесторы, представители органов власти.

Своим форматом стартап-тур содействует развитию и укреплению устойчивых связей между инновационными сообществами России, Казахстана и Беларуси.

В феврале 2016 года стартует очередной стартап-тур — самый масштабный проект в России и СНГ по поиску перспективных инновационных проектов и развитию компетенций начинающих стартап-команд, реализующих проекты в сфере высоких технологий. Этапы этого мероприятия будут проведены также в Беларуси, Казахстане и России.

В октябре 2015 года прошел Форум ученых СНГ-2015, организованный национальным заказчиком от России Минобрнауки России и заказчиком – координатором Программы Федеральным агентством «Россотрудничество». В мероприятии приняли участие более 300 представителей научных кругов из государств – участников СНГ. Основная цель Форума – представление современных инструментов развития науки и технологий и получение обратной связи от молодых ученых России и государств – участников СНГ. Форум служит повышению уровня информационного обмена, установлению междисциплинарных научных связей внутри российского и международного научного сообщества и обеспечил представление и продвижение достижений научно-исследовательской деятельности молодых ученых.

Оператором Программы проводится мониторинг и предоставление информации о государственных образовательных и научно-исследовательских учреждениях государств – участников СНГ, готовых принять участие в создании некоммерческих партнерств, в целях подготовки специалистов и организации научных исследований по основным направлениям Программы.

Важным этапом инновационного сотрудничества государств – участников СНГ стало заседание Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ 13 ноября 2014 года, на котором был утвержден план мероприятий по взаимодействию с МС НТИ. В соответствии с этим документом реализуются мероприятия по определению приоритетов фундаментальных исследований, скоординированных с приоритетами Программы, а также разработка и реализация в рамках Программы совместных инновационных пилотных проектов по созданию высокотехнологичных наукоемких предприятий и производств на основе использования инновационных технологий с последующим их трансфертом в государствах – участниках СНГ.

Регулярный обмен информацией о планируемых мероприятиях и совместная деятельность МС НТИ и Совета по сотрудничеству в области

фундаментальной науки положительно влияет на научно-техническое сотрудничество государств – участников СНГ.

С июня 2013 года проводится работа по созданию и обновлению информационной базы данных о технических платформах, исследовательских и научных центрах, лабораториях и центрах для выполнения инновационных исследований и разработок, которые могут быть использованы в качестве центров коллективного пользования, компетенции, коммерциализации участниками проекта. Такими центрами стали Центр интеллектуальной собственности «Сколково», технопарк «Сколково», холдинг «Сколково РусИнновации», продолжает работу в данном направлении технопарк «Мосгормаш».

Укреплению связей научного сообщества и специалистов государств – участников СНГ и дальнейшему развитию инновационного сотрудничества способствует решение вопросов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, обеспечение участников инновационных проектов научно-технической информацией.

В частности, в рамках Программы в 2015 году развернута работа над проектом Порядка распределения собственности, созданной в результате реализации проектов Программы. Предполагается данный вопрос рассмотреть на заседании МС НТИ в первом полугодии 2016 года, имея в виду дальнейшее рассмотрение этого документа высшими органами СНГ.

Реализации этих вопросов всемерную помощь оказывают Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации и Межгосударственный совет по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности и соответствующие базовые организации.

Определенный вклад в развитие инновационного сотрудничества вносит базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств по научной и инновационной деятельности в сфере нанотехнологий некоммерческое партнерство «Международный инновационный центр нанотехнологий Содружества Независимых Государств». Международный инновационный центр нанотехнологий СНГ при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, международной межправительственной организации «Объединенный институт ядерных исследований» в 2015 году предоставил на конкурсной основе молодым ученым и специалистам из государств – участников СНГ 16 грантов на научные и инновационные проекты (в размере от 400 до 500 тыс. рублей на проект).

В сентябре–октябре 2015 года указанной базовой организацией проведена очередная стажировка команды из 20 молодых ученых и специалистов, рекомендованных научными, образовательными и инновационными организациями государств – участников СНГ. Участники стажировки прошли обучение на базе лабораторий Объединенного института ядерных исследований, в университете «Дубна», на научных и инновационных

предприятиях города Дубны и в Инновационном центре «Сколково».

Несмотря на большой интерес бизнес-сообщества к участию в Программе, ее основным движущим элементом пока являются государственные органы. Государственно-частное партнерство остается еще не реализованным в полной мере. Недостаточно организовано взаимодействие и с институтами развития, действующими на пространстве СНГ.

Выводы

Инновационное сотрудничество в государствах – участниках СНГ развивается как на двух-, так и на многосторонней основах и имеет потенциал дальнейшего роста.

Основным инструментом развития инновационного взаимодействия и достижения практических целей инновационной социально ориентированной экономики становится Программа.

Практически сформированы структуры управления Программы, идет поступательное развитие ее нормативно-технической базы. Налажены сотрудничество и взаимодействие научных и инновационных коллективов государств – участников Программы.

В целях адаптации Программы к современным условиям, оперативной реакции на изменения в форматах межгосударственного сотрудничества, корректировки и совершенствования механизмов ее реализации, нормативной базы, решения проблем финансирования проектов и мероприятий Программы проведена работа по ее актуализации.

Заказчик – координатор и Оператор Программы проводят мероприятия по популяризации Программы. Ведется работа по созданию информационной базы данных о технических платформах, исследовательских и научных центрах, лабораториях и центрах для проведения инновационных исследований и разработок,

Укреплению связей научного сообщества и специалистов государств – участников СНГ и дальнейшему развитию инновационного сотрудничества способствует взаимодействие с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Финансовые возможности государств – участников СНГ ограничены, что негативно влияет на финансировании межгосударственных инновационных проектов Программы.

Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах и базовая организация государств – участников СНГ по научной и инновационной деятельности в сфере нанотехнологий некоммерческого партнерства, Международный инновационный центр нанотехнологий СНГ стали важным связующим звеном в расширении и развитии научно-технического и инновационного сотрудничества государств – участников СНГ.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.5. О состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах – участниках СНГ в 2015 году

Межрегиональное и приграничное сотрудничество, ставшее в государствах – участниках СНГ эффективным инструментом межгосударственного диалога и неотъемлемой частью экономического взаимодействия, осуществляется с разной степенью интенсивности и определяется политикой каждого государства.

Этот вид сотрудничества позволяет укрепить хозяйственные связи регионов, оптимизировать размещение объектов инфраструктуры, совместными усилиями приступить к решению масштабных инвестиционных проектов, повысить эффективность борьбы с распространениями инфекционных заболеваний людей, животных и растений, развивать культурные связи и гуманитарное сотрудничество.

Положение региона государства (как и страны в целом) в мировой экономике определяется состоянием его ресурсов, как природных, так и накопленных человеческих, производственных и управленческих. Бизнес каждого региона государства отличается по сложившейся структуре собственности, особенностям организации контроля и управления и во многом зависит от характера его ресурсов.

Следует отметить, что регионы и приграничные регионы государств – участников СНГ имеют различные потенциал и уровень экономического развития, природные и климатические условия, а также готовность к межрегиональному и приграничному сотрудничеству. Данные различия могут выступать не только как фактор, сдерживающий межрегиональную и приграничную интеграцию, а также как условие, благоприятно влияющее на развитие малого и среднего бизнеса в регионах.

Являясь составной частью государственного регулирования, межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ включает комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения.

Региональная политика государств – участников СНГ охватывает все важнейшие отрасли материального производства, сотрудничество в области охраны здоровья населения, ветеринарных и фитосанитарных мер, занятость населения, размещение сферы обслуживания, стимулирование туризма и т.д.

Основные принципы, цели, задачи и направления деятельности органов исполнительной власти государств – участников СНГ и их регионов, а также организаций и граждан в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ определены Концепцией межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Планом мероприятий по ее реализации, утвержденными Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года.

План мероприятий по реализации Концепции содержит восемь разделов, включая нормативные правовые документы, торгово-экономическое

сотрудничество, сотрудничество в области охраны здоровья, ветеринарных и фитосанитарных мер, в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, в правоохранительной деятельности, научное и гуманитарное сотрудничество, в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Реализация Концепции позволит в дальнейшем создать механизмы, способствующие не только развитию межрегиональных связей, но и более тесной их координации с другими интеграционными программами государств – участников СНГ.

Масштабное межрегиональное интеграционное взаимодействие на пространстве СНГ сдерживается по различным причинам, одними из которых являются отсутствие единой для государств – участников СНГ межгосударственной правовой базы и несовершенное национальное законодательство в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества.

Для преодоления существующих барьеров на пути эффективного развития межрегионального сотрудничества разработан проект Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ. Проект документа одобрен Решением Экономического совета СНГ от 11 сентября 2015 года и внесен в проекты повестки дня заседаний Совета министров иностранных дел СНГ и Совета глав государств СНГ, проведение которых планируется в 2016 году.

Разработка этого документа предусмотрена первым пунктом Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

В проекте Конвенции определены терминология, принципы и направления межрегионального сотрудничества, осуществляемого на основе соглашений между компетентными органами с соблюдением законодательства государств – участников СНГ и положений международных договоров, сторонами которых они являются.

Принятие Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств станет важным элементом регулирования межрегионального сотрудничества и послужит его дальнейшему развитию с учетом современных задач, стоящих перед государствами – участниками СНГ.

Одним из важных моментов приграничного сотрудничества в 2015 году стало завершение реализации Плана мероприятий государств – участников СНГ в области приграничного сотрудничества на 2014–2015 годы, одобренного Решением Экономического совета СНГ от 13 декабря 2013 года.

Информация об итогах реализации данного Плана мероприятий была рассмотрена и одобрена на заседании Экономического совета СНГ 10 декабря 2015 года. План мероприятий содержит 14 пунктов, определяющих организацию в приграничных регионах встреч представителей пограничных, таможенных, правоохранительных органов, выставочно-ярмарочных

мероприятий и международных фестивалей в области культуры, разработку совместных проектов.

Одним из значимых пунктов Плана мероприятий стало проведение ежегодного Гомельского экономического форума. Традиционно в нем принимали участие Беларусь, Россия и Украина. Однако белорусская сторона расширила формат форума, пригласив к участию представителей деловых кругов и руководителей регионов других государств – участников СНГ. В 2015 году в Гомельском экономическом форуме приняли участие и представители регионов Казахстана, Молдовы, Таджикистана.

В XII Гомельском экономическом форуме, состоявшемся 22 мая 2015 года, приняли участие 176 иностранных представителей деловых кругов, официальных делегаций, предприятий и организаций, финансовых и консалтинговых компаний, в том числе из государств – участников СНГ (Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия (9 регионов), Украина (6 областей)), в частности официальные делегации Брянской, Курской (Российская Федерация), Черниговской (Украина) областей, а также представители дипломатических миссий (Казахстан, Молдова, Таджикистан). В формате форума проведены пленарное заседание и пять секций: «Агропромышленный комплекс», «Строительный и жилищно-коммунальный комплекс», «Логистика и торговля», «Туризм Гомельщины. Перспективы развития», «Малый и средний бизнес. Условия для развития предпринимательских инициатив». В рамках форума на пленарной части были подписаны: 2 инвестиционных договора по реализации в области инвестиционных проектов (на общую сумму 3,12 млн долларов США); 9 протоколов о намерениях по реализации инвестиционных проектов (на общую сумму 259,5 млн долларов США). Ряд предварительных договоренностей были достигнуты и по результатам работы секций форума, а также выставки инвестиционных проектов.

План мероприятий государств – участников СНГ в области приграничного сотрудничества на 2014–2015 годы в основном выполнен. Это подчеркивает, что приграничное сотрудничество имеет важное значение в развитии межгосударственного сотрудничества государств – участников СНГ, а традиционные встречи представителей официальных и деловых кругов, ежегодные международные многоотраслевые выставки-ярмарки на уровне регионов государств – участников СНГ и их приграничных территорий способствуют активному расширению экономического сотрудничества.

Указанный План позволил провести более эффективную информационную кампанию и тем самым привлечь большее количество участников к регулярным мероприятиям в области приграничного сотрудничества в государствах – участниках СНГ

В соответствии с Решением Экономического совета СНГ от 14 декабря 2007 года Исполнительный комитет СНГ в 2015 году продолжил ведение Реестра (Перечня) подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ.

Реестр представляет собой справочно-информационный материал, отражающий развитие межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ и размещается на сайте Исполкома СНГ.

В Реестре представлены двусторонние документы, характеризующие межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ в различных сферах взаимодействия. По состоянию на ноябрь 2015 года Реестр насчитывает более 4 000 документов и содержит 11 разделов (по числу государств – участников СНГ), каждый из которых включает 4 подраздела. В первом подразделе приведены межправительственные документы, во втором – межведомственные, в третьем – документы, в которых договаривающимися сторонами являются правительства и регионы государств – участников СНГ, в четвертом – регионы государств – участников СНГ.

Дополнения в Реестр за 2014–2015 год, подготовленные Исполнительным комитетом СНГ в 2015 году, насчитывают 110 документов о сотрудничестве в различных сферах деятельности и характеризуют современный уровень развития взаимоотношений государств – участников СНГ, а также практику межрегионального и приграничного сотрудничества; 66 % из них составляют соглашения между регионами государств – участников СНГ.

Анализ заключенных двусторонних соглашений позволяет определить направления сотрудничества, характерные для того или иного региона, и наметить перспективы его дальнейшего развития.

Эффективность межрегионального и приграничного сотрудничества повышает уровень использования производственной базы государств – участников СНГ, а в приграничных территориях – и социальной инфраструктуры. Кроме того, приграничное сотрудничество создает условия, способствующие прекращению оттока населения из стратегически важных, в основном мало населенных приграничных территорий.

В последние годы все большее развитие получает реализация проектов в области среднего и малого бизнеса. И здесь важнейшим становится собственно региональное и приграничное сотрудничество ближайших поставщиков и партнеров в государствах.

Одним из основных инструментов организации межрегионального и приграничного сотрудничества на пространстве СНГ как на государственном, так и на региональном уровнях являются действующие двусторонние рабочие группы и подкомиссии.

Постоянный диалог по широкому кругу проблем межрегионального и приграничного сотрудничества позволяет осуществлять проведение межрегиональных экономических форумов, которые раскрывают возможности соответствующих регионов, в том числе с помощью презентаций.

В настоящее время в рамках СНГ существуют пять межрегиональных экономических форумов: российско-армянский и российско-азербайджанский межрегиональные форумы, российско-кыргызская межрегиональная конференция, конференция по межрегиональному сотрудничеству России и

Таджикистана, форум межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан с участием глав государств.

Эти форумы проводятся на ежегодной основе и поочередно в регионах государств с привлечением представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти, бизнес-сообщества и СМИ, научных и экспертных кругов, а также представителей регионов государств – участников СНГ.

В рамках форумов проводятся различные круглые столы, в ходе заседаний которых рассматриваются вопросы межрегионального и приграничного сотрудничества, в частности:

перспективные инфраструктурные проекты (транспорт, энергетика, связь, телекоммуникации);

экономическое и финансовое сотрудничество;

проблемы и перспективы гуманитарного и культурного сотрудничества;

стратегическое взаимодействие государств по ключевым регионам и т.д.

В ходе работы форумов сторонами организуются экспозиции регионов государств-участников, в рамках которых презентуются перспективные инвестиционные проекты.

Существующий формат организации форумов позволяет всесторонне представить и реализовать потенциал регионов государств в соответствующих сферах. Межрегиональные экономические форумы играют роль той самой необходимой площадки, на которой происходит продуктивная коммуникация государства и бизнеса. Подтверждением этому служат заключенные меморандумы, соглашения и договоры по итогам пленарных заседаний форумов.

Подписанные документы между участниками являются основой экономической, культурной и гуманитарной интеграции государств – участников СНГ, способной стать крепким фундаментом для устойчивого развития регионов.

Позитивный опыт межрегиональных двусторонних форумов будет использован и при подготовке Форума регионов государств – участников СНГ в 2016 году, Решение о проведении которого было принято Советом глав государств СНГ 10 октября 2014 года.

Проведение Форума регионов – это новый формат сотрудничества, обмена опытом, взаимного информирования о достигнутых результатах, а также возможности реализации общего потенциала государств – участников СНГ в новых исторических условиях. Не замкнутое национальное хозяйство, а его открытые позиции, участие в союзах и региональной интеграции, наряду с участием в процессах глобализации только и могут сегодня обеспечить реальный экономический рост любой страны мира.

Цели Форума регионов – развитие межрегионального и приграничного сотрудничества, организация взаимовыгодных экономических отношений и укрепление дружественных партнерских связей между регионами государств – участников СНГ.

Форум регионов будет способствовать установлению прямых связей между регионами и хозяйствующими субъектами государств – участников СНГ, использованию многосторонних схем сотрудничества и разработке совместных инициатив и проектов.

27 ноября 2014 года на заседании Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ) принято постановление о подготовке к Форуму регионов. Указанным Постановлением Председателю Совета МПА СНГ, Председателю Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И.Матвиенко поручено возглавить Организационный комитет Форума регионов и утвердить его состав в соответствии с предложениями парламентов и правительств государств – участников СНГ, Исполнительного комитета СНГ, Секретариата Совета МПА СНГ, соответствующих органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В целях реализации Решения Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года, поддержавшего проведение Форума регионов государств – участников СНГ в 2016 году, Исполнительный комитет СНГ направил письма в государства – участники СНГ и соответствующие органы отраслевого сотрудничества СНГ с просьбой сообщить замечания и предложения по проекту Концепции Форума регионов и предложения по кандидатурам в Организационный комитет Форума регионов (далее – Оргкомитет).

С учетом предложений Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Исполнительного комитета СНГ, МПА СНГ, Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ, Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, Совета по железнодорожному транспорту государств – участников СНГ, Межгосударственной телерадиокомпании «МИР», Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ подготовлен список членов Оргкомитета в количестве 36 человек. В состав Оргкомитета вошли представители регионов, исполнительной и законодательной власти государств – участников СНГ и заинтересованных органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Первое заседание Оргкомитет состоялось 20 апреля 2015 года в г. Москве под председательством главы Оргкомитета, Председателя Совета МПА СНГ, Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко. На заседании был утвержден состав Оргкомитета и рассмотрены вопросы, которые необходимо решить для подготовки Форума, в том числе:

- дата проведения Форума регионов;
- создание рабочей группы по подготовке первого Форума регионов;
- доработка Концепции Форума регионов;
- проект сметы на организацию проведения Форума регионов;
- план подготовки первого Форума регионов;
- подготовка медиаплана информационной кампании Форума регионов.

Решением первого заседания Оргкомитета руководителем рабочей группы по подготовке первого Форума регионов утвержден член Оргкомитета, заместитель Министра экономического развития Российской Федерации А.В.Цыбульский.

В июне 2015 года руководитель рабочей группы по подготовке первого Форума регионов А.В.Цыбульский утвердил состав рабочей группы в количестве 30 человек, включающий представителей Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Исполнительного комитета СНГ, МПА СНГ, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации.

В настоящее время осуществляется актуализация реестра регионов государств – участников СНГ и списка руководителей исполнительной власти в соответствии с решением первого заседания Оргкомитета.

Письменная информация о ходе подготовки Форума регионов государств – участников СНГ рассмотрена на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 3 декабря 2015 года.

Координацию многостороннего взаимодействия государств – участников СНГ в решении вопросов устойчивого экономического развития регионов и приграничных территорий, обеспечения безопасности граждан, укрепления дружбы и добрососедства государств – участников СНГ осуществляет Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет), созданный Соглашением от 10 октября 2008 года. Совет призван содействовать совместным действиям государственных и региональных органов власти государств – участников СНГ по разработке и реализации конкретных проектов для дальнейшего развития межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ. На заседаниях проходит обмен опытом между членами Совета в данной сфере. В 2014 году в связи с трудностями в организации заседание Совета не состоялось. И в 2015 году Исполнительный комитет СНГ предложил свою площадку для проведения очередного заседания Совета.

15 апреля 2015 года в Исполнительном комитете СНГ в г. Москве состоялось IV заседание Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие представители от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Исполнительного комитета СНГ, МПА СНГ, Совета руководителей торгово-промышленных палат государств – участников СНГ.

На заседании рассмотрено 10 вопросов, в том числе о состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах – участниках СНГ, о ходе выполнения Плана мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 годы) Стратегии экономического развития Содружества

Независимых Государств на период до 2020 года в части межрегионального и приграничного сотрудничества (п. 1.3.11), о ходе реализации Решения Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года о роли Межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ в развитии межрегионального сотрудничества государств – участников СНГ, о проектах Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации, о проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ, о роли международных межрегиональных экономических форумов в активизации сотрудничества субъектов Российской Федерации с государствами – участниками СНГ и о деятельности торгово-промышленных палат по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

Председателем Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств избран вице-министр национальной экономики Республики Казахстан Т.Жаксылыков.

В 2016 году в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества необходимо решить следующие задачи:

подготовка к рассмотрению и принятие на заседании Совета глав государств СНГ Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников СНГ и организация ее реализации;

организация выполнения Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Плана мероприятий по ее реализации;

содействие в организации проведения первого Форума регионов государств – участников СНГ.

Межрегиональные связи сегодня способны стать немаловажным фактором противодействия кризисным явлениям. Это не только совместные действия государств – участников СНГ, но и создание новых институтов и механизмов развития.

Дальнейшее углубление межрегионального и приграничного сотрудничества должно основываться:

на совместном стратегическом планировании;

реализации совместных проектов, имеющих трансграничный характер;

взаимодействии за счет проведения совместных мероприятий, направленных на выработку стратегии действий.

В настоящее время государства – участники СНГ ищут новые точки роста национальной экономики, и в этом случае не только межгосударственное сотрудничество, но и межрегиональные связи могут и должны сыграть положительную роль.

Регионы государств – участников СНГ располагают огромным потенциалом, и необходимо повышать их доступность, развивать

региональную транспортную инфраструктуру, инвестировать в создание совместных объектов. Государствам – участникам СНГ вполне по силам формировать собственную перспективу развития, генерировать крупные инвестиционные проекты, совершенствовать деловой климат, не дожидаясь улучшения внешней конъюнктуры.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.6. Развитие законодательства государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности на современном этапе

Система интеллектуальной собственности предусматривает наличие развитого законодательства и инфраструктуры, обеспечивающей реализацию государственной и отраслевой политики в этой сфере, решение широкого спектра задач в области охраны, защиты и управления интеллектуальной собственностью.

Законодательство государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности в основном гармонизировано и унифицировано в соответствии с международным правом.

Вместе с тем следует отметить ряд факторов, оказывающих влияние на развитие законодательства по интеллектуальной собственности в современных условиях, как, например, расширение использования цифровых информационно-телекоммуникационных технологий, производство и распространение контрафактной продукции, осуществление широкого межгосударственного обмена нормативными правовыми актами, учебной, методической и специальной литературой, информацией о принятых мерах по предупреждению и пресечению правонарушений в области интеллектуальной собственности и др.

Кроме того, вследствие развития технологий появляются новые виды интеллектуальной собственности, для правовой защиты которых требуется внесение изменений в действующее законодательство.

Одной из актуальных проблем является «пиратство» в информационных сетях. Эти правонарушения носят трансграничный характер, для их выявления и пресечения требуются объединенные усилия государств – участников СНГ.

В этой связи законодательство в сфере интеллектуальной собственности должно постоянно адаптироваться к меняющейся ситуации, в том числе и на международном уровне. При этом целесообразно осуществлять межгосударственное согласование политики в данном направлении во избежание появления расхождений в подходах к решению актуальных проблем охраны и защиты интеллектуальной собственности и снижения эффективности принимаемых мер.

Следует отметить, что адаптация законодательства государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности к меняющимся условиям происходит практически одновременно, что способствует развитию межгосударственного сотрудничества в деле охраны и защиты интеллектуальной собственности в рамках СНГ.

Законодательство Республики Армения по охране интеллектуальной собственности в целом соответствует законодательству Евросоюза, однако при этом на постоянной основе осуществляется пересмотр положений гражданско-процессуального и уголовно-процессуального кодексов, которые регулируют вопросы защиты прав интеллектуальной собственности, вносятся изменения и дополнения в действующее законодательство в данной сфере.

Так, в целях защиты интересов потребителей, ограничения производства и ввоза нелегальной продукции и обеспечения справедливых условий конкуренции принят Закон Республики Армения от 26 октября 2010 года «Об обязательной маркировке магнитных, оптических, цифровых, лазерных и любых других типов электронных носителей» (в 2012 году Парламентом Республики Армения приняты поправки), в соответствии с которым все носители аудиовизуальных произведений должны вводиться в гражданский оборот только после маркирования специальным знаком. Такая мера способствует значительному снижению оборота пиратской продукции и созданию благоприятных условий для охраны и защиты авторских и смежных прав.

Охрана авторских и смежных прав осуществляется также в соответствии с Законом Республики Армения от 4 июля 2006 года № ЗР-142 «Об авторском праве и смежных правах», в который постоянно вносятся изменения.

С декабря 2011 года в Таможенный кодекс Республики Армения был введен раздел, на основании которого ведется Таможенный реестр объектов интеллектуальной собственности.

В международном сотрудничестве в сфере интеллектуальной собственности активно участвует и Республика Беларусь, которая в рамках выполнения своих обязательств, вытекающих из соответствующих международных соглашений, обеспечивает реализацию международных стандартов в сфере интеллектуальной собственности.

Так, Законом Республики Беларусь от 9 июля 2012 года № 389-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам правовой охраны объектов промышленной собственности» внесены изменения в Закон Республики Беларусь от 5 февраля 1993 года № 2181-ХІІ «О товарных знаках и знаках обслуживания». Например, национальный принцип исчерпания исключительного права на товарный знак заменен на региональный, который заключается в том, что не является нарушением исключительного права на товарный знак использование этого товарного знака в отношении товаров, правомерно введенных в гражданский оборот на территориях государств – участников Соглашения, непосредственно владельцем товарного знака или другими лицами с его согласия.

Приведено в соответствие определение наименования места происхождения товара, содержащееся в Гражданском кодексе Республики Беларусь и Законе Республики Беларусь от 17 июля 2002 года № 127-З «О географических указаниях». Тем самым Закон расширяет перечень обозначений, которым может быть предоставлена правовая охрана в качестве наименований мест происхождения.

Принят Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 108-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам правовой охраны сортов растений», который разработан с учетом накопленного опыта правового регулирования отношений в сфере

промышленной собственности в целом и охраны новых сортов растений в частности.

В целях совершенствования законодательной базы в сфере защиты интеллектуальной собственности Министерством внутренних дел Республики Беларусь подготовлен законопроект «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», который предусматривает в том числе дифференциацию и конкретизацию норм статьи 9.21 «Нарушение авторских, смежных и патентных прав» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях и статьи 201 «Нарушение авторских, смежных, изобретательских и патентных прав» Уголовного кодекса Республики Беларусь, введение новых составов преступлений и административных правонарушений с целью приведения законодательства в сфере интеллектуальной собственности в соответствие с международными стандартами; усиление административной и уголовной ответственности за незаконное использование объектов интеллектуальной собственности в цифровой среде, в том числе в Интернете; повышение нижних пределов штрафных санкций для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также введение обязательной конфискации предметов, орудий и средств совершения административных правонарушений в сфере интеллектуальной собственности.

В целях повышения эффективности функционирования системы охраны и реализации авторских и смежных прав, совершенствования форм и способов использования объектов авторского права и смежных прав, активного включения их в гражданский оборот принят Закон Республики Беларусь от 17 мая 2011 года № 262-З «Об авторском праве и смежных правах» (взамен Закона Республики Беларусь от 16 мая 1996 года «Об авторском праве и смежных правах»).

Во исполнение положений Договора Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) по авторскому праву и Договора ВОИС по исполнениям и фонограммам в Закон включены нормы, регулирующие отношения в сфере использования компьютерных программ, баз данных, а также произведений науки, литературы и искусства при их использовании в цифровой среде, устанавливающие случаи свободного использования объектов авторского права и смежных прав в информационных, образовательных, исследовательских и других социально значимых целях.

Нововведения также касаются расширения сферы действия исключительного права на произведения и объекты смежных прав и на все возможные способы их использования, совершенствования норм, касающихся служебных произведений, договорных отношений, правового регулирования деятельности по коллективному управлению имущественными правами на произведения и объекты смежных прав в случаях, когда их практическое осуществление в индивидуальном порядке затруднительно.

В Республике Казахстан на постоянной основе проводится работа по совершенствованию законодательства в сфере интеллектуальной собственности. Разрабатываются изменения законодательства в сфере авторского права относительно использования Интернета, передачи в рыночную среду объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет государственного бюджета, предусматривается внесение изменений в такие законы Республики Казахстан, как «Об авторском праве и смежных правах», Бюджетный кодекс.

В целях дальнейшего совершенствования законодательства в сфере интеллектуальной собственности принят Закон Республики Казахстан от 12 января 2012 года № 537-IV ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности», который предусматривает изменение основных принципов патентного права, пересмотр взглядов на некоторые традиционные объекты права интеллектуальной собственности.

В Уголовно-процессуальный кодекс, Уголовный кодекс (УК) и Кодекс об административных правонарушениях (КоАП) Республики Казахстан Законом Республики Казахстан от 12 января 2012 года № 537-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам интеллектуальной собственности» были внесены изменения. В частности, статьи 129 КоАП и 184 УК изложены в новой редакции, внесены дополнения в части установления ответственности лиц, незаконно использующих объекты авторского права и смежных прав, путем организации, создания интернет-ресурсов для дальнейшего доступа к обмену, хранению, перемещению контрафактных экземпляров произведений и (или) фонограмм в электронном, цифровом формате.

В УК включена дополнительная статья 184-1, предусматривающая уголовную ответственность за нарушение прав на новые виды объектов интеллектуальной собственности, такие как топологии интегральных микросхем и селекционные достижения, потому как ранее они не охранялись мерами уголовного преследования.

В статье 184 УК выделены такие способы совершения преступлений, как незаконное приобретение, хранение и перемещение контрафактных экземпляров произведений и фонограмм, поскольку ранее под незаконным использованием объектов понималось только тиражирование, распространение, публичное сообщение и публичное исполнение. Данные статьи не охватывали такие виды использования произведений, как приобретение, хранение или перемещение в целях сбыта.

По аналогии с принятой новой редакцией статьи 184-1 УК были изменены названия статей 128, 129 КоАП и их конструкция. Данные изменения были внесены в целях единообразного понимания видов правонарушений в этой сфере, отличающихся только степенью общественной опасности.

В Кыргызской Республике в целях гармонизации национального законодательства с нормами международного права в сфере интеллектуальной

собственности принят Закон Кыргызской Республики от 25 января 2013 года № 8 «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики от 14 января 1998 года № 8 «Патентный закон», в котором предусматриваются дополнительные процедуры предоставления прав владельцам патентов: вводится право залога, восстановления патента, послепользования и др.

Закон Кыргызской Республики от 6 февраля 2014 года № 28 «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» предусматривает предоставление дополнительных прав владельцам товарных знаков. Так, вводится право залога исключительных прав на товарный знак, раскрывается понятие общеизвестного товарного знака, а также порядок присвоения статуса общеизвестности товарным знакам.

Законом Кыргызской Республики от 27 января 2014 года № 19 «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О фирменных наименованиях» были внесены поправки, вытекающие из правоприменительной практики, а также уточняющего характера.

Кроме того, разработаны более 100 подзаконных нормативных правовых актов в виде различных положений и правил, регулирующих отношения по отдельным объектам интеллектуальной собственности.

В целях реализации обязательств Кыргызской Республики, взятых при ратификации Договора ВОИС по авторскому праву и Договора ВОИС по исполнениям и фонограммам, принят Закон Кыргызской Республики от 27 июня 2011 года № 58 «О внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики от 14 января 1998 года № 6 «Об авторском праве и смежных правах». В частности, в Законе закрепляются новые правомочия авторам, исполнителям, производителям фонограмм, организациям эфирного и кабельного вещания, связанные с развитием информационных технологий и Интернета.

В целях усиления административной ответственности за незаконное использование и распространение объектов интеллектуальной собственности принят Закон Кыргызской Республики от 24 июня 2013 года «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности». Законом предложено увеличить размер административного штрафа, налагаемого на граждан и должностных лиц за нарушение прав интеллектуальной собственности и нарушение правил торговли аудиовизуальными произведениями, фонограммами, программами для электронных вычислительных машин, базами данных.

В целях приведения правового регулирования отношений в области охраны авторских и смежных прав в соответствие с директивами Европейского союза, Соглашением ТРИПС и другими международными договорами в сфере интеллектуальной собственности в Республике Молдова был принят Закон Республики Молдова от 2 июля 2010 года № 139 «Об авторском праве и смежных правах», который призван обеспечить более высокий уровень защиты и соблюдения авторских и смежных прав в Республике Молдова.

Закон создает эффективный механизм функционирования системы авторского права и смежных прав, доступную нормативную базу для обеспечения защиты прав как владельцев, так и пользователей плодов творческого труда и включает нормы, касающиеся произведений, охраняемых авторским правом, объектов смежных прав, исключительных имущественных и неимущественных прав, исключения и ограничения имущественных прав, авторских договоров, коллективного управления авторскими и смежными правами, технических средств охраны, а также обеспечения соблюдения интеллектуальных прав.

Принятием Закона Республики Молдова от 23 июня 2011 года № 115 «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты» внесены поправки в Уголовный кодекс Республики Молдова от 18 апреля 2002 года № 985-XV, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Молдова от 18 марта 2003 года № 122-XV, Гражданский процессуальный кодекс Республики Молдова от 30 мая 2003 года № 225-XV, Кодекс Республики Молдова о правонарушениях от 24 октября 2008 года № 218-XVI, которые предусматривают усиление уголовной, гражданской и административной ответственности за нарушение прав интеллектуальной собственности и повышение уровня штрафных санкций.

Разработаны законопроекты о внесении изменений и дополнений в следующие законы Республики Молдова: от 29 февраля 2008 года № 38-XVI «Об охране товарных знаков», от 12 июля 2007 года № 161-XVI «Об охране промышленных рисунков и моделей», от 29 февраля 2008 года № 39-XVI «Об охране сортов растений», от 2 июля 2010 года № 139 «Об авторском праве и смежных правах», от 7 марта 2008 года № 50-XVI «Об охране изобретений».

В Российской Федерации в связи с присоединением к ВТО вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2011 года № 781, утверждающее изменения, вносимые в Положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 941 и принятое в соответствии со статьей 1249 Гражданского кодекса Российской Федерации. Постановление подготовлено с целью выравнивания размеров патентных пошлин при оказании государственных услуг всем лицам, независимо от их гражданства. Тем самым обеспечивается предоставление национального режима иностранным лицам, что в полной мере отвечает нормам и правилам ВТО.

В связи с необходимостью приведения российского законодательства в соответствие с требованиями современного уровня развития техники,

сближением правового регулирования в сфере интеллектуальных прав с международными стандартами, прежде всего стандартами Европейского союза, в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, регулиющую отношения, связанные с правами на интеллектуальную собственность, вносятся соответствующие изменения и дополнения.

В частности, Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации» предусмотрено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать минимальные ставки, порядок и сроки выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы, а также устанавливать минимальные ставки, порядок сбора, распределения и выплаты вознаграждения за отдельные виды использования объектов авторских и смежных прав.

Федеральным законом от 12 марта 2014 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» переработаны положения о распоряжении исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации, принадлежащим правообладателям совместно, изменен порядок государственной регистрации отчуждения исключительного права, его залога, а также предоставления права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, изменены положения о патентных правах, правах на средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг, а также уточнены нормы о зависимых изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах.

В целях приведения законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями Сингапурского договора о законах по товарным знакам Федеральным законом от 24 февраля 2010 года № 17-ФЗ «О внесении изменений в статью 1501 части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» увеличен период для подачи ходатайства о восстановлении пропущенных сроков, связанных с проведением экспертизы заявки на товарный знак, с двух до шести месяцев.

В целях регулирования вопросов использования результатов интеллектуальной деятельности в Интернете и иных информационно-телекоммуникационных сетях принят Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях».

В Российской Федерации проводится постоянная работа по совершенствованию законодательства в области предупреждения и пресечения правонарушений в сфере интеллектуальной собственности. В частности, внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми максимальный срок уголовной ответственности за совершение преступлений, предусмотренных статьей 146 «Нарушение авторских и

смежных прав» Уголовного кодекса Российской Федерации и статьей 180 «Незаконное использование товарного знака» Уголовного кодекса Российской Федерации, увеличен с 5 до 6 лет лишения свободы.

Республика Таджикистан является членом ВОИС и участником таких международных договоров, как, например: Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений; Парижская конвенция по охране промышленной собственности; Договор о патентной кооперации; Инструкция к Договору о патентной кооперации; Евразийская патентная конвенция; Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности; Локарнское соглашение об учреждении Международной классификации промышленных образцов и др.

В этой связи, а также учитывая вступление Республики Таджикистан в ВТО в 2013 году, внесены изменения и дополнения в действующие законы в области промышленной собственности: от 28 февраля 2004 года № 17 «Об изобретениях», от 28 февраля 2004 года № 16 «О промышленных образцах», от 22 декабря 2006 года № 218 «О правовой охране топологий интегральных микросхем», от 5 марта 2007 года № 234 «О товарных знаках и знаках обслуживания», от 5 марта 2007 года № 236 «О географических указаниях».

Поскольку Республика Узбекистан с 25 декабря 1991 года является членом ВОИС, а также участником Парижской конвенции по охране промышленной собственности, Протокола к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков, Договора о патентной кооперации, Договора о законах по товарным знакам, Договора о патентном праве, Ниццкого соглашения о Международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков, Страсбургского соглашения о Международной патентной классификации, Локарнского соглашения о Международной классификации промышленных образцов и др., приняты соответствующие законы Республики Узбекистан, например, от 14 марта 2006 года № ЗРУ-24 «О присоединении Республики Узбекистан к Локарнскому соглашению об учреждении Международной классификации промышленных образцов», от 15 марта 2006 года № ЗРУ-25 «О присоединении Республики Узбекистан к Договору о патентном праве» и др.

В законы Республики Узбекистан «Об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах», «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», «О правовой охране программ для ЭВМ и баз данных», «О правовой охране топологий интегральных микросхем», «О селекционных достижениях» были внесены соответствующие изменения и дополнения.

В целях повышения эффективности защиты авторских прав Закон Республики Узбекистан от 20 июля 2006 года № ЗРУ-42 «Об авторском праве и смежных правах» принят в новой редакции, полностью соответствующей международным правовым нормам.

Агентством по интеллектуальной собственности Республики Узбекистан проводятся работы по внесению изменений и дополнений в нормативные

правовые акты по совершенствованию механизмов защиты объектов интеллектуальной собственности. Предусматривается введение новых положений, направленных на усиление санкций по действующим нормам, административная и уголовная ответственность граждан и должностных лиц за правонарушения в сфере интеллектуальной собственности, а также определение контрафактности продукции, произведенной с нарушением требований законодательства о защите прав интеллектуальной собственности.

Таким образом, следует отметить, что в государствах – участниках СНГ в настоящее время сформирована нормативно-правовая база в сфере интеллектуальной собственности, соответствующая международным принципам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности. На постоянной основе проводится работа, направленная на ее совершенствование и гармонизацию в соответствии с требованиями международного права.

Вносимые изменения и дополнения в действующую нормативно-правовую базу способствуют дальнейшему развитию национальных систем интеллектуальной собственности в соответствии с потребностями экономики государств – участников СНГ.

Проводится работа по совершенствованию механизмов правовой охраны и защиты объектов промышленной собственности, большое внимание уделяется вопросам охраны товарных знаков, географических указаний, наименований мест происхождения товаров.

В государствах – участниках СНГ приняты законы об авторском праве и смежных правах, в которых учтены их обязательства, взятые при ратификации Договора ВОИС по авторскому праву и Договора ВОИС по исполнениям и фонограммам. Эти договоры закрепляют новые правомочия авторов, исполнителей, производителей фонограмм, организаций эфирного и кабельного вещания.

В законодательстве государств – участников СНГ нашли отражение правовые основы деятельности по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере интеллектуальной собственности.

Пересмотрены положения Гражданского, Уголовного, Таможенного кодексов, кодексов об административных правонарушениях государств – участников СНГ, которые регулируют вопросы охраны прав авторов и правообладателей, предусматривают меры по предупреждению и пресечению правонарушений в данной сфере, вносятся поправки, направленные на ужесточение наказания за их нарушения.

Большое внимание уделяется защите интеллектуальных прав в Интернете и иных информационно-телекоммуникационных сетях.

Таким образом, законодательство государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности постоянно адаптируется к изменениям международных норм и стандартов в данной области с учетом требований времени.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.7. О состоянии архивного дела в государствах - участниках СНГ

Архивное дело в государствах – участниках СНГ развивается в рамках правового поля и направлено на решение задач по сохранению документального историко-культурного наследия государств-участников и созданию оптимальных условий для его использования в экономических, социальных, научных и иных целях.

При решении поставленных задач архивные службы государств – участников СНГ осуществляют тесное взаимодействие по различным направлениям своей деятельности. Взаимодействие государств – участников СНГ в сфере архивного дела осуществляется в соответствии с международными договорами и решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ. Среди них:

Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР от 6 июля 1992 года;

Соглашение о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года;

Решение Совета глав правительств СНГ от 18 сентября 2003 года о придании Всероссийскому научно-исследовательскому институту документоведения и архивного дела статуса базовой организации по подготовке и повышению квалификации кадров по архивоведению, документоведению и документационному обеспечению управления государств – участников СНГ.

Взаимодействие и сотрудничество архивных служб государств – участников СНГ осуществляется в рамках ежегодно проводимых заседаний Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ (далее – Консультативный совет), созданного Решением Экономического совета СНГ от имени Совета глав правительств СНГ от 3 декабря 2004 года.

Нормативно-правовую базу в сфере архивного дела государств – участников СНГ составляют нормативные правовые акты, регулирующие отношения в двух юридических плоскостях: 1) национальные законодательные и иные нормативные правовые акты, образующие основы правового режима архивного дела; 2) международные договоры, определяющие цели, механизмы и конкретные сферы сотрудничества с международными организациями и отдельными зарубежными странами.

Законы в сфере архивного дела разработаны и приняты во всех государствах – участниках СНГ. Законодательные акты регламентируют все основные направления архивного дела: комплектование архивов документами, обеспечение сохранности документов в организациях и государственных архивах, организацию государственного учета архивных документов, создание и развитие научно-справочного аппарата к документам архивов, научное использование архивных документов и информации.

Отдельные вопросы, входящие в компетенцию государственных архивных служб, кроме законодательных актов, регламентируются также актами правительств, министерств, ведомств и других государственных органов государств – участников СНГ, в ведении которых находятся вопросы архивного дела.

Во всех государствах в развитие национальных архивных законов приняты нормативные правовые акты (правила, положения, инструкции и др.), детально регулирующие порядок деятельности государственных архивных служб и архивов, вопросы доступа физических и юридических лиц к архивным документам, предоставления и использования архивных документов и информации. Нормативные правовые акты в сфере архивного дела дополняются государственными и отраслевыми стандартами, иными техническими нормативными правовыми актами, методическими документами.

Архивное законодательство государств – участников СНГ основано на конституционных нормах и гармонизировано с общенациональным законодательством в сфере гражданского, административного, трудового и иного права. Правовое поле работы архивов включает также законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере информации и защиты информации, государственных секретов, коммерческой тайны, персональных данных, иной охраняемой информации, электронного документа и электронной подписи.

Несмотря на то, что при разработке национальных архивных законов использован Модельный закон об архивах и архивном фонде, принятый на тринадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (постановление от 3 апреля 1999 года № 13-9), сфера и степень регламентации правовых отношений в разных странах неодинаковы.

В развитии архивного законодательства государств – участников СНГ в последнее десятилетие можно выделить следующие основные тенденции:

регламентация правовых отношений между государством в лице государственных архивов и негосударственным сектором;

нормативное закрепление сроков хранения документов, образующихся в деятельности организаций, распространение норм, обязывающих сохранять документы в течение установленных сроков, на негосударственные организации;

разработка правовых основ организации работы с электронными документами, организации электронного документооборота, приема электронных документов на государственное архивное хранение, обеспечение их долговременной сохранности и юридической правомочности;

решение проблем сохранности документов ликвидированных организаций, не имеющих правопреемников.

Международную часть нормативной базы, регламентирующей деятельность архивных служб и архивных учреждений государств – участников СНГ, составляют, принятые на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, а также двусторонние соглашения, протоколы, меморандумы и другие документы о сотрудничестве в сфере архивного дела.

Государства – участники СНГ, кроме Азербайджана, Таджикистана и Туркменистана, являются полноправными членами международной организации в области архивного дела – Международного совета архивов и его евроазиатского регионального отделения ЕВРАЗИКИ.

Несмотря на значительный комплекс законодательных и иных нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов и методических документов, принятых в сфере архивного дела и делопроизводства в каждом из государств, архивные службы государств – участников СНГ отмечают наличие ряда проблем, требующих дальнейшего решения.

Одной из ключевых во всех государствах является проблема определения правового статуса электронного документа, разработки правовых основ организации архивного хранения и использования электронных документов. Совершенствования требуют правовые основы, определяющие взаимоотношения государственных архивов и негосударственных организаций.

В этих рамках решения требуют проблемы правового статуса частных архивов, выполняющих платные работы и оказывающих платные услуги по архивному аутсорсингу (хранение архивных документов, проведение научно-технической обработки документов и др.), а также организации их взаимодействия с государственными архивными учреждениями. Актуальным является установление и (или) совершенствование правовых норм, обеспечивающих государственный контроль за состоянием архивного хранения документов и делопроизводства в организациях. В связи с включением государств – участников СНГ в мировое информационное пространство, внедрением в управление современных информационных технологий, электронного документа и электронного документооборота, принятием в качестве государственных международных стандартов в сфере архивного дела и управления документами для архивистов все большее значение приобретает проблема правового регулирования вопросов управления документами в организациях и участия государственных архивных служб в этом процессе. Совершенствования требуют вопросы правового статуса и организации деятельности региональных архивов.

Обеспечение архивных учреждений профессионально подготовленными кадрами является одной из приоритетных задач архивных служб государств – участников СНГ. При решении данной задачи основные усилия направляются на комплектование государственных архивных учреждений профессионально подготовленными кадрами, подготовку и повышение квалификации работников архивов, обеспечение преемственности в процессе смены поколений архивистов.

Анализ кадрового обеспечения архивных учреждений показывает, что государственные архивные учреждения в целом укомплектованы кадрами, что позволяет им выполнять поставленные перед ними задачи. Общеобразовательный уровень архивистов довольно высок, что подтверждается данными о количестве работников государственных архивных

учреждений, имеющих высшее образование. В Азербайджанской Республике данный показатель составляет 48,1 %, Республике Армения – 61,5 %, Республике Беларусь – 51,3 %, в Российской Федерации – от 72 % (в федеральных архивах) до 95 % (в органах управления архивным делом).

Обучение профессиональных кадров архивистов в государствах – участниках СНГ осуществляется в двух основных формах: вузовская подготовка специалистов и повышение квалификации работников государственных архивов. Большинство работников архивных учреждений составляют женщины, что во многом обусловлено невысоким уровнем заработной платы.

Среди образовательных учреждений дополнительного образования особое место занимает Отраслевой центр повышения квалификации ВНИИДАД, который предлагает слушателям различные формы обучения как по срокам (годовые, в том числе переподготовка, и краткосрочные), так и по особенностям организации обучения (например, выездные краткосрочные курсы повышения квалификации; в будущем планируется организовать дистанционное обучение). В ОЦПК ВНИИДАД за последние 5 лет обучено 2 132 работника государственных и муниципальных архивов. При этом на курсах профессиональной переподготовки по архивоведению ежегодно проходили обучение от 120 до 150 человек.

Курсы повышения квалификации по профильной тематике организуются также на базе региональных академий государственной и муниципальной службы и местных высших и средних учебных заведений, причем представители архивных органов и учреждений принимают активное участие в организации этих курсов, создании программ и зачастую сами проводят занятия.

Архивные службы государств – участников СНГ отмечают, что в последнее время задачи, стоящие перед архивами, значительно усложнились, возросли требования к качеству выполняемых архивных работ. Соответственно, возросли требования к уровню знаний и профессиональной подготовки архивистов. Вместе с тем в кадровом обеспечении архивных учреждений существуют проблемы. Степень укомплектованности кадрами различных архивных учреждений в разных государствах неодинакова.

Практически во всех государствах – участниках СНГ невысоким остается процент руководителей и специалистов с высшим архивным образованием. Несмотря на довольно высокий общеобразовательный уровень работников государственных архивных учреждений, архивные службы государств – участников СНГ обращают внимание на особый характер и специфику архивной работы, необходимость принятия действенных мер по профессиональной подготовке и повышению квалификации архивистов. Для государственных архивных учреждений всех государств серьезной является проблема комплектования архивов профессионально подготовленными молодыми кадрами, их закрепления на местах и связанная с этим проблема старения кадров. Ситуация со старением кадров в архивных учреждениях

усугубляется тем, что негативные тенденции наблюдаются на фоне значительных усилий, предпринимаемых архивными службами в сфере профессиональной подготовки молодых специалистов.

Архивные службы государств – участников СНГ отмечают, что пополнение государственных архивов молодыми кадрами проблематично главным образом из-за низкого уровня заработной платы, результатом чего является невысокий престиж самой профессии архивиста. В условиях, когда внешний спрос на квалифицированных архивистов очень высок, наблюдается отток молодых специалистов из государственных архивов на более высокооплачиваемую работу в архивы и службы управления документами коммерческих структур, в иные сферы деятельности.

В сложившихся условиях важными формами обучения кадров являются повышение квалификации и профессиональная переподготовка специалистов. При решении вопросов материально-технического обеспечения основные усилия архивных служб государств – участников СНГ направлены на создание условий для приема и хранения архивных документов: строительство, реконструкцию и ремонт зданий архивов; оснащение архивов и специальных лабораторий необходимой техникой и оборудованием.

В решении вопросов строительства, реконструкции и ремонта зданий и помещений во всех государствах достигнуты определенные успехи. Последнее десятилетие характеризуется положительными результатами в развитии материально-технической базы архивов большинства государств – участников СНГ. Для архивов строят специальные здания, выделяют средства на качественное оборудование хранилищ, развитие информационных технологий. Принимаемые архивными службами меры в части укрепления материально-технической базы архивов позволяют в целом поддерживать надлежащий режим хранения документов, проводить необходимые реставрационные работы, создавать страховой фонд документации и фонд пользования.

Вместе с тем в вопросах материально-технического обеспечения государственных архивных учреждений государств – участников СНГ остаются существенные проблемы.

Одной из важных задач архивной отрасли является пополнение архивных фондов документами, образовавшимися в деятельности государственных органов, иных организаций, выдающихся деятелей в сфере политики, науки, культуры и других направлений общественно-политической жизни. Качество комплектования архивов документами непосредственно влияет на качественный состав архивных фондов, их информационный потенциал, который в последующем будет востребован для решения научно-исторических, социальных, экономических, политических, культурных и практических задач.

Задачи, решаемые архивными службами государств – участников СНГ в части комплектования государственных архивов документами, методологические подходы к построению этого процесса одинаковы. Они базируются на основополагающих принципах советской школы архивоведения, но учитывают изменившиеся социально-политические и экономические

условия, развитие информационных технологий, иные внешние факторы. Первоочередной задачей архивных служб является определение состава источников комплектования государственных архивов, т.е. наиболее значимых организаций и физических лиц, документы которых потенциально обладают наибольшей научно-исторической и иной ценностью. В разных государствах наблюдается разнонаправленная динамика в решении этого вопроса.

Архивные службы государств – участников СНГ в целом успешно решают задачи по комплектованию национальных архивных фондов, оперативно реагируют на политические и социально-экономические изменения в обществе, влияющие на полноту и качество комплектования, адекватно реагируют на возникающие проблемы.

В вопросах комплектования архивных фондов государств – участников СНГ основной проблемой является недостаток свободных площадей в хранилищах государственных архивов. Общей для архивных служб всех государств является проблема создания условий для приема и последующей организации хранения и использования электронных документов, разработки оптимальной методики приема, надлежащего технического оснащения государственных архивов, обучения персонала.

Одной из проблем являются сложности в комплектовании государственных архивов документами негосударственной части национальных архивных фондов. Среди существенных проблем комплектования архивисты отмечают недостаток финансовых средств на приобретение документов, в том числе выставляемых на продажу на аукционах. Отмечается также нехватка средств на осуществление деятельности по выявлению документов, хранящихся за рубежом.

Доступность архивных документов для нынешнего и будущего поколений возможна лишь в том случае, если документы будут сохранены в надлежащем состоянии и в благоприятных условиях. Поэтому обеспечение сохранности документов является одной из первоочередных задач для архивных служб всех государств – участников СНГ.

Архивные службы всех государств отмечают, что нормативные параметры хранения документов (противопожарный, температурно-влажностный, санитарно-гигиенический, световой, охранный режимы) в государственных архивах в целом соблюдаются. Ведутся работы по реставрации и консервационно-профилактической обработке документов, в установленном порядке проводятся проверки наличия и состояния документов.

Одним из важных элементов комплекса мер по обеспечению сохранности архивных документов является организация их учета. Основными единицами учета архивных документов традиционно являются архивный фонд и единица хранения.

Во всех государствах налажен централизованный учет архивных фондов. Сведения о составе и содержании хранящихся в государственных архивах фондов включаются в центральные (государственные, республиканские) фондовые каталоги, ведение которых осуществляют органы управления

архивным делом. Учету подлежат также страховые фонды и фонды пользования.

Во всех государствах комплекс работ по обеспечению сохранности и организации учета архивных документов регламентирован необходимыми нормативными и методическими документами.

Архивные службы государств – участников СНГ в целом успешно решают задачи по обеспечению сохранности документов национальных архивных фондов, организации их качественного учета.

Вместе с тем в вопросах обеспечения сохранности и учета документов государств – участников СНГ имеется ряд нерешенных проблем это: несоблюдения нормативных параметров режимов хранения документов (противопожарный, температурно-влажностный, санитарно-гигиенический, световой, охранный); проблема реставрации архивных документов и со страховым копированием особо ценных документов и созданием страховых фондов.

Эффективность использования хранящихся в государственных архивах документов, быстрота их поиска и извлечения необходимой информации невозможны без наличия качественного поисково-справочного аппарата. В государственных архивах государств – участников СНГ построение систем эффективного справочного аппарата осуществляется на научной основе и в плановом порядке.

Научно-справочный аппарат (НСА) архивов включает комплекс разнообразных архивных справочников: архивные описи, каталоги, указатели, путеводители, обзоры, тематические перечни и др.

В целях облегчения доступа пользователей к справочному аппарату и ускорения поиска необходимой информации архивные службы параллельно с разработкой НСА осуществляют его перевод в электронный вид, принимают меры по обеспечению удаленного доступа пользователей к нему, в том числе посредством Интернета.

В государствах – участниках СНГ НСА предоставляется пользователям в полном объеме и на безвозмездной основе. Частично доступ пользователей ограничен к некоторым видам каталогов, базам данных, а также секретной и иной охраняемой законодательством информации.

В последние годы в государствах – участниках СНГ отмечается интенсивное развитие НСА, что обусловлено как ростом интереса к документной информации, сохраняемой в государственных архивах, так и развитием информационных технологий, использование которых позволяет шире и доступнее представлять огромные массивы ретроспективной информации.

Вместе с тем существуют ряд проблем, препятствующих дальнейшему развитию систем НСА. Некоторые справочники, созданные ранее с применением автоматизированных технологий, разработаны на устаревших платформах, требуется их перевод на современные системы.

Одними из основных направлений деятельности архивных служб

государств – участников СНГ являются организация использования архивных документов и информации, обеспечение доступа пользователей к ним.

В государственных архивах развитие получили все основные формы использования архивных документов: информационное обеспечение пользователей в соответствии с их запросами; предоставление архивных документов пользователям в читальном зале архива; экспонирование архивных документов на выставках; использование архивных документов в средствах массовой информации; проведение информационных мероприятий; публикация архивных документов.

Во всех государствах отмечаются стабильно высокие показатели количества социально-правовых, тематических и генеалогических запросов, поступающих в государственные архивы от физических и юридических лиц. Запросы поступают как от граждан своих государств, так и иностранных граждан.

При исполнении социально-правовых запросов, поступающих из государств – участников СНГ, архивные службы руководствуются Соглашением о принципах и формах взаимодействия государств – участников СНГ в области использования архивной информации от 4 июня 1999 года. Запросы социально-правового характера во всех государствах выполняются государственными архивами бесплатно.

Источниками финансирования выполнения и пересылки ответов на социально-правовые запросы в разных странах являются бюджетные средства, собственные средства архивных учреждений, средства потребителей социально-правовых запросов.

На платной основе выполняются тематические и генеалогические запросы, запросы о подтверждении имущественных прав на землю и недвижимое имущество, биографические и фактографические запросы. В случаях отсутствия в архиве соответствующих документов и необходимой информации заявителям даются консультативные советы о возможном местонахождении соответствующих основополагающих документов.

Архивные службы прилагают значительные усилия по оснащению и переоснащению читальных залов необходимыми техническими средствами, позволяющими осуществлять быстрый поиск ретроспективной документной информации и получать оперативный доступ к ней, в том числе с применением средств автоматизации. Плата за пользование архивными документами и имеющимся в архивах научно-справочным аппаратом не взимается.

Значительная работа проводится архивными органами и учреждениями в части научного использования документов и информации при подготовке научных работ, сборников архивных документов, экспонировании архивных документов на выставках, публикации документов в средствах массовой информации, при проведении иных информационных мероприятий.

Основная тематика выставок, сборников документов, теле- и радиопередач, как правило, посвящена юбилейным датам, иным знаменательным событиям в истории государств – участников СНГ,

юбилейным датам видных деятелей национальной истории. Большое внимание в выставочной и издательской деятельности государств – участников СНГ уделялось тематике Великой Отечественной войны, становлению и развитию национальной государственности.

В государствах – участниках СНГ для популяризации архивных документов используется и отраслевая периодическая печать.

Широкий доступ общественности к архивной информации обеспечивается также с помощью электронных средств массовой информации, интернет-порталов архивных служб, веб-сайтов государственных архивных учреждений. Реализация интернет-проектов по актуальным историческим темам, предусматривающих размещение архивных документов в специальных рубриках интернет-сайтов, прочно вошла в практику работы архивных учреждений Республики Беларусь, Российской Федерации, Украины. Архивные службы отмечают возрастающую тенденцию использования потенциала электронных средств массовой информации в области использования документов и информации.

Архивные службы государств – участников СНГ активно сотрудничают в сфере научного использования документов при подготовке совместных выставок, издании совместных сборников. Многие мероприятия имеют широкий общественный резонанс.

Доступ к документам архивных фондов осуществляется в соответствии с законодательством государств – участников СНГ. Иностранцы имеют право доступа к архивным документам на общих основаниях.

Ограничения в доступе к архивным документам могут быть установлены по следующим основаниям: защита государственных секретов и обеспечение государственной безопасности, защита личной тайны и интересов граждан, плохая физическая сохранность оригиналов документов (для использования предоставляются копии взамен оригиналов), ограничения, установленные фондообразователями (главным образом, если ими являются негосударственные организации и физические лица).

Государственные архивы проводят работу по рассекречиванию хранящихся в них документов. Работы по рассекречиванию ведутся в строгом соответствии с законодательством.

Все большее значение в организации использования архивных документов приобретает Интернет. Вместе с тем сохраняется высокая посещаемость читальных залов государственных архивов.

Повсеместное распространение современных информационных технологий, развитие информационного общества, создание электронного правительства ставят перед архивными службами государств – участников СНГ новые задачи в сфере информатизации основных направлений деятельности архивов, оказания электронных услуг органам государственной власти, юридическим и физическим лицам. Параллельно решается задача облегчения труда архивистов, роста его производительности.

Информатизация архивной отрасли в государствах – участниках СНГ в

последние годы осуществлялась по следующим основным направлениям: автоматизация основной деятельности органов управления архивным делом и государственных архивов; внедрение электронного документооборота и организация хранения электронных документов; создание цифровых копий архивных документов; создание, поддержка и развитие интернет-порталов и интернет-сайтов.

Степень автоматизации основных направлений деятельности архивов в разных государствах неодинакова.

Следует отметить необходимость дальнейшего совершенствования материально-технического, программного, кадрового и нормативно-методического обеспечения процессов информатизации и автоматизации.

Анализ состояния архивного дела в государствах – участниках СНГ за последние годы показывает, что архивные службы и государственные архивные учреждения всех государств качественно и в полном объеме выполняют поставленные перед ними задачи по комплектованию архивных фондов, обеспечению сохранности архивных документов, организации их учета и использования в научных, культурных, социальных и практических целях.

Значительно улучшена материально-техническая база государственных архивных учреждений, существенный прогресс достигнут в сфере информатизации архивов, автоматизации основных направлений деятельности архивных учреждений. Улучшены количественные и качественные показатели по всем основным направлениям деятельности государственных архивов.

В то же время уровень состояния архивного дела в разных государствах неодинаков. Как показал приведенный анализ, максимального успеха в решении поставленных задач достигли архивные службы тех государств, в которых реализуются комплексные государственные программы в сфере архивного дела.

Несмотря на достигнутые успехи в практической деятельности архивных служб, остается ряд общих проблем: необходимость расширения площадей архивохранилищ, повышение квалификации архивных работников, низкий уровень зарплат.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ

3.1. О деятельности Миссии наблюдателей от СНГ в 2015 году

По-прежнему одним из наиболее востребованных направлений политического сотрудничества государств – участников СНГ остается наблюдение за выборами и референдумами в странах Содружества.

Исполнительный комитет СНГ во взаимодействии с государствами – участниками СНГ, Межпарламентской Ассамблеей, Парламентским Собранием Союза Беларуси и России в течение 2015 года организовал и обеспечил работу семи миссий наблюдателей от СНГ. При этом были приняты меры по созданию необходимых условий для надлежащего выполнения международными наблюдателями от СНГ своих функций.

Миссии наблюдателей от СНГ осуществляли мониторинг выборов депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (1 марта 2015 года), Президента Республики Узбекистан (29 марта 2015 года), Президента Республики Казахстан (26 апреля 2015 года), депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (4 октября 2015 года), Президента Республики Беларусь (11 октября 2015 года), депутатов Парламента Азербайджанской Республики (1 ноября 2015 года), а также референдума в Республике Армения (6 декабря 2015 года).

В составе миссий работали представители всех стран Содружества (кроме Украины), Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Парламентской Ассамблеи ОДКБ, Постоянного комитета Союзного государства, Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств.

Наблюдатели в своей деятельности руководствовались принятыми в рамках СНГ документами, регламентирующими процесс наблюдения за парламентскими и президентскими выборами в странах Содружества. В основу деятельности Миссии были положены нормы международного права в области организации и проведения выборов, принцип невмешательства в избирательный процесс и во внутренние дела государства.

В рамках мониторинга выборов Штаб Миссии тесно взаимодействовал и сотрудничал с Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан МПА СНГ.

В результате договоренностей, которые были достигнуты между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом Совета МПА СНГ, в ряде государств работала группа долгосрочных наблюдателей от Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан. Их участие позволило на высоком профессиональном уровне проводить анализ избирательного законодательства страны проведения выборов и значительно расширить географию наблюдения.

В 2015 году была продолжена практика подготовки итогового документа о результатах мониторинга выборов Советом координаторов Миссии наблюдателей от СНГ, в работе которого принимали участие, как правило,

представители всех государств и органов, входящих в состав Миссии. Был обеспечен высокий уровень представительства в составе Совета координаторов. В него входили председатели, заместители, секретари и члены центральных избирательных комиссий, депутаты национальных парламентов стран СНГ, представители дипломатического корпуса.

Коллегиальный подход позволял выработать объективное заключение о состоявшихся выборах, определить направления дальнейшей необходимой помощи государству в плане демократизации избирательного процесса.

По мнению руководства государств – участников СНГ, где проходили выборы, Миссия наблюдателей от Содружества на практике содействовала открытости и демократичности избирательного процесса.

В процессе наблюдения за избирательными кампаниями продолжали осуществляться регулярные рабочие контакты с руководством Миссий ОБСЕ, проходил обмен мнениями, велись дискуссии по спорным вопросам, что помогало в организации наблюдения и вело к сближению оценок по отдельным аспектам избирательных кампаний.

*Организационный департамент
Исполнительного комитета СНГ*

3.2. Об опыте реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества»

Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» (далее – Программа) была подготовлена в рамках объявленного Советом глав государств СНГ в 2011 году Года историко-культурного наследия в Содружестве Независимых Государств.

Программа разработана по инициативе Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – СГС), Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (далее – МФГС) и Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ.

В 2011–2012 годах Программа реализовывалась в пилотном режиме.

Решением Совета глав государств СНГ от 5 декабря 2012 года утверждено Положение о Межгосударственной программе «Культурные столицы Содружества». Документ подписали все государства – участники СНГ, кроме Республики Узбекистан и Украины. Этим Решением правительствам государств – участников СНГ поручено оказывать содействие в организации участия представителей своих государств в мероприятиях вышеуказанной Программы.

Программа в настоящее время предполагает ежегодную концентрацию творческих ресурсов государств Содружества, как правило, в двух государствах, в которых выбирается по одному нестоличному городу.

Основными задачами Программы являются содействие развитию горизонтальных связей и интенсификация творческих обменов, наращивание культурного и гуманитарного потенциала территорий и городов государств – участников СНГ, в том числе содействие улучшению их инфраструктуры, преодоление географически обусловленного неравенства отдельных территорий в доступе к культурным благам, стимулирование роста туристического потока, межгосударственный обмен опытом в области культурной политики.

В соответствии с Положением определение стратегии Программы и координация ее реализации на межгосударственном уровне возлагаются на СГС при содействии Совета по культурному сотрудничеству и МФГС.

В 2011–2012 годах на пилотном этапе Программы культурными столицами Содружества стали Ульяновск (Россия) и Гомель (Беларусь), Астана (Казахстан) и Мары (Туркменистан). В этих городах состоялось более 100 крупных совместных мероприятий. Пилотный этап, проходивший при непосредственном участии МФГС, показал эффективность Программы: отмечено объективное оживление культурной жизни городов; наблюдались рост числа совместных мероприятий и развитие партнерских связей в сфере культуры стран СНГ.

В 2013–2014 годах Программа реализовывалась в Габале (Азербайджан), Гюмри (Армения), Могилеве (Беларусь), Алматы (Казахстан), Оше (Кыргызстан). В 2015 году культурными столицами Содружества стали

Воронеж (Россия) и Куляб (Таджикистан). Культурной столицей Содружества 2016 года объявлен город Дашогуз (Туркменистан).

Таким образом, с 2011 года во всех странах, участвующих в Программе, кроме Молдовы, города объявлялись культурными столицами, при этом в Беларуси, Казахстане, России, Туркменистане дважды.

Совет по культурному сотрудничеству ежегодно рассматривал вопрос о реализации Программы.

Органами исполнительной власти города, получившего статус «Культурная столица Содружества», как правило, создается оргкомитет, с учетом местной специфики и задач развития города утверждается План реализации Программы. По предложению губернатора города Воронежа А. В. Гордеева в 2015 году в состав оргкомитета вошел Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Н. Лебедев.

Торжественные церемонии открытия и вручения сертификата Культурной столицы Содружества получали, как правило, широкий национальный и международный резонанс благодаря участию в них министров культуры стран СНГ, представителей дипломатических миссий, известных на пространстве Содружества деятелей культуры, искусства, спорта, руководства Исполнительного комитета СНГ и МФГС. Например, на праздничном представлении в Кулябе присутствовало более 25 тысяч местных жителей.

В большинстве городов – культурных столиц Содружества Программа стала одним из действенных инструментов развития территорий, обновления объектов местной инфраструктуры.

Например, в Гомеле были открыты новые культурно-спортивный комплекс и выставочный зал; в Гюмри отремонтированы музей и картинная галерея, восстановлены городской парк, музыкальная школа и театр; в Могилеве открылась новая детская школа искусств. Одним из значимых событий в Воронеже – Культурной столице Содружества 2015 года стало открытие памятника поэту и переводчику С. Маршаку.

Проведение концертов с участием творческих коллективов государств – участников СНГ способствовало знакомству населения этих городов с лучшими образцами национальной культуры стран Содружества. Например, в церемонии открытия Программы «Куляб – Культурная столица Содружества» принял участие Воронежский государственный академический хор имени К. И. Массалитинова; прославленный коллектив под руководством народного артиста России В. Н. Помельникова привез в Таджикистан лучшие номера своих концертных программ.

В праздничном концерте, посвященном приданию Габале статуса Культурной столицы Содружества, приняли участие такие коллективы, как «Березка» (Россия), «Алтынай» (Казахстан), «Хорошки» (Беларусь), «Зева» (Таджикистан), «Ак марал» (Кыргызстан), «Флуераш» (Молдова), «Офарин» (Узбекистан), дуэт «Бандуристы» (Украина) и Государственный ансамбль Азербайджана. Торжественное вручение сертификата о придании городу Могилеву статуса Культурной столицы Содружества состоялось с участием

народного артиста СССР Е. Доги (Молдова, Россия), лауреата международных конкурсов Ж. Исмаиловой (Азербайджан), Андраника и Гора Месропянов (Армения), солистов балета Государственного академического Большого театра России, народной артистки Российской Федерации А. Антоничевой и заслуженного артиста Российской Федерации А. Волчкова (Россия); Национальной заслуженной капеллы бандуристов Украины имени Георгия Майбороды и хореографической группы Национального заслуженного академического хора им. Г. Веревки (Украина); певицы, актрисы, телеведущей, народной артистки Казахстана, заслуженной артистки Кыргызстана и Узбекистана Р. Рымбаевой.

В гала-концерте Программы «Воронеж – Культурная столица Содружества» приняли участие солисты оперных театров из Азербайджана, Армении, Беларуси, Молдовы, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины.

Культурные столицы Содружества становились местом проведения международных фестивалей. Например, Алматы – театра кукол стран СНГ, Могилев – анимационных фильмов «Анимаевка-2013», Габала – Международного музыкального фестиваля, Гюмри – юмора, Воронеж – Платоновского фестиваля искусств и фестиваля театра для детей «Большая перемена».

В большинстве городов реализовывались мероприятия, которые содействовали развитию широкого межкультурного диалога. Например, в Могилеве прошел Международный форум «Традиционная культура как стратегический ресурс устойчивого развития общества» с участием представителей из Азербайджана, Армении, Беларуси, Молдовы и Российской Федерации. В Астане состоялся Международный форум «Евразийская культура в новом мире», в котором приняли участие министры культуры, творческие делегации стран СНГ, представители международных организаций, парламентарии. В Алматы была организована Международная библиотечная конференция «Библиотека XXI века: новые горизонты», в которой участвовали представители Азербайджана, Беларуси, Кыргызстана, России и Таджикистана.

Программа способствовала продвижению городов и национальных брендов в рамках СНГ и за его пределами, активизации культурно-познавательного туризма.

Так, в Москве при поддержке МФГС была издана книга-альбом «Мары – Культурная столица Содружества – 2012. История и современность», что позволило презентовать этот город в масштабе Содружества как важный исторический и культурный центр с большим потенциалом для развития туризма. В рамках Первого Алматинского международного культурного форума «Концепция культурной политики: вызовы времени (взгляд профессионалов на культуру)» состоялся круглый стол на тему «Культурный возраст Алматы: 1000-летняя история». По итогам дискуссии была принята резолюция и подписано обращение в адрес Генерального директората ЮНЕСКО о включении празднования 1000-летия Алматы в Список юбилейных

дат ЮНЕСКО.

В Воронеже успешно прошел туристский форум «Перспективное развитие туристских дестинаций», основными задачами которого были организация диалога между представителями власти, бизнеса, научного сообщества и общественных объединений для развития и укрепления межрегиональных связей в сфере туризма, а также продвижение туристского потенциала Воронежской области.

Большое значение для развития сотрудничества в области культуры имело проведение в рамках Программы крупных экспертных мероприятий по вопросам совершенствования культурной политики. К ним, например, можно отнести: международные форумы «Культура как ресурс модернизации» (Ульяновск), «Совершенствование взаимодействия культуры и туризма в СНГ в условиях интеграции» (Ош), «Музей в системе регионального туризма» (Воронеж) и другие.

Воронеж стал площадкой формирования традиции вручения в городе, объявленном Культурной столицей Содружества, премии Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ «Звезды Содружества».

Позитивным является отражение факта придания городам статуса «Культурная столица Содружества» в экспозициях краеведческих музеев, Музее истории СНГ в Исполнительном комитете СНГ и других формах. Например, в городе Могилеве был разработан и установлен в сквере около горисполкома Памятный знак, который увековечил уникальный статус города – «Культурная столица Содружества 2013 года».

Реализация Программы имеет достаточно широкую информационную поддержку в средствах массовой информации, а в ряде городов, получивших статус «Культурная столица Содружества», и в наружной рекламе, а также на телеканале «Мир» и интернет-ресурсах Исполнительного комитета СНГ. Например, символом Программы «Воронеж – Культурная столица Содружества» в течение 2015 года стала стилизованная Жар-птица. В центре Воронежа установлены баннеры и щиты с символом Программы. На сайте мэрии областного центра был проведен опрос, в ходе которого горожанам предстояло выбрать лучший девиз мероприятий в Воронеже как Культурной столице Содружества.

В средствах массовой информации неоднократно отмечалось, что Программа зарекомендовала себя как значимый этап на пути объединения усилий творческого сообщества в целях расширения культурных связей, продвижения общих гуманитарных ценностей, повышения осведомленности и заинтересованности международного сообщества в проведении совместных культурных мероприятий на пространстве СНГ.

Наряду с очевидными позитивными результатами в последние годы проявились и проблемные аспекты реализации Программы, прежде всего связанные с ее финансированием.

Следует отметить, что базовыми элементами механизма реализации

Программы являются конкурсный отбор городов на основе экспертизы заявок, национальные конкурсы проектов, планируемых к проведению в городах, получивших статус «Культурная столица Содружества», а также внеконкурсные («гостевые») проекты.

Финансирование мероприятий Программы, отобранных в результате конкурсов проектов, осуществляется за счет средств местных, региональных бюджетов, а также, в случае необходимости, в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых на указанные цели соответствующим министерствам и ведомствам в национальных бюджетах на выполнение возложенных на них функций, и внебюджетных источников.

Финансирование внеконкурсных («гостевых») проектов осуществляется за счет средств национальных бюджетов государств – участников СНГ и других стран, не входящих в его состав, в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых соответствующим министерствам и ведомствам на выполнение возложенных на них функций, внебюджетных источников, а также, при необходимости, из средств МФГС, выделяемых на проектную деятельность.

Согласно Положению «гостевые» проекты – это «мероприятия и проекты, отбираемые и направляемые в города, получившие статус «Культурная столица Содружества», министерствами культуры государств – участников СНГ для демонстрации в рамках Программы соответствующего года, а также представляющие страны, не входящие в Содружество».

Как показал опыт работы, средства на ежегодное участие в «гостевых» проектах Программы в городах, получивших статус «Культурная столица Содружества», не всегда закладывались в национальные бюджеты государств – участников СНГ.

Сохранение данной тенденции может привести к тому, что межгосударственный акцент мероприятий Программы в городах – культурных столицах будет все больше смещаться в сторону национального.

В целях сохранения компонентов Программы, направленных на развитие гуманитарного сотрудничества стран Содружества, эксперты государств – участников СНГ в соответствии с решениями СГС и Совета по культурному сотрудничеству проработали вопрос о внесении с учетом практики реализации Программы дополнений и изменений в Положение о Программе.

Таким образом, можно утверждать, что Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» зарекомендовала себя как значимый этап на пути объединения усилий творческого сообщества в целях расширения культурных связей, продвижения общих гуманитарных ценностей, повышения осведомленности и заинтересованности международного сообщества в проведении совместных культурных мероприятий на пространстве СНГ и имеет положительные перспективы для своего развития.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.3. О состоянии и перспективах сотрудничества в области охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств – участников Содружества Независимых Государств

Общеизвестно, что существовавшая в годы Советского Союза система бюджетного здравоохранения была одной из эффективных в мире. На ее примере формировались модели организации охраны здоровья населения в Австралии, Великобритании, Канаде, Норвегии, Новой Зеландии, Финляндии, Швеции и некоторых других странах мира.

В целях сохранения существовавшего сотрудничества в области здравоохранения главы правительств государств – участников СНГ 26 июня 1992 года подписали Соглашение о сотрудничестве в области охраны здоровья населения (Азербайджанская Республика не является участником Соглашения). В соответствии со статьей 8 Соглашения создан отраслевой Совет по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств (далее – Совет) и утверждено Положение о нем. Членами Совета являются министры здравоохранения и главные государственные санитарные врачи государств – участников СНГ.

Состоялось 25 заседаний Совета, принято более 280 нормативно-правовых документов с рекомендациями по организации и совершенствованию оказания медицинской помощи, взаимодействию в обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения, организации контроля качества лекарственных средств и медицинской техники и ряду других направлений совершенствования взаимодействия государств – участников СНГ в сфере здравоохранения.

Важно отметить, что если в 90-х годах деятельность Совета была направлена на сохранение связей, сложившихся на протяжении десятилетий, то, начиная с 2001 года высшими органами Содружества по инициативе Совета уже принимаются межгосударственные документы, конкретизирующие механизмы взаимодействия министерств и заинтересованных ведомств государств – участников СНГ по глобальным проблемам охраны здоровья и обеспечения санитарно-гигиенического благополучия населения. Среди них:

Соглашение о сотрудничестве в области охраны здоровья населения (Минск, 26.06.1992);

Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств – участников СНГ (Москва, 27.03.1997);

Соглашение о сотрудничестве в решении проблем ВИЧ-инфекции (Москва, 25.11.1998);

Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ (Минск, 31.05.2001);

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с оборотом фальсифицированных лекарственных средств (Кишинев, 14.11.2008);

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом (Кишинев, 14.11.2008).

В целях решения вопросов, носящих оперативный характер, Совет практикует принятие самостоятельных решений, которые имеют сугубо ведомственное значение. Данное обстоятельство обеспечивает возможность оперативного внедрения в практику работы медицинских учреждений и ведомств документов, принятых на межгосударственном уровне, и способствует разработке и внедрению в практику работы программ и нормативных документов с учетом национальных особенностей, например:

Межгосударственная программа сотрудничества в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней;

Программа сотрудничества и взаимодействия государств – участников СНГ по проблемам биологической безопасности и противодействия биологическому терроризму;

Концепция биологической безопасности государств – участников СНГ;

План мероприятий по реализации положений Соглашения о сотрудничестве в борьбе с обращением фальсифицированных лекарственных средств государств – участников СНГ;

Соглашение о сотрудничестве министерств здравоохранения СНГ в области мониторинга качества фармацевтических препаратов и надзора за нежелательными побочными реакциями лекарственных средств на организм человека;

Решение о возможности использования двуязычной маркировки лекарственных средств и изделий медицинского назначения в государствах – участниках СНГ.

Нормативные и правовые документы, подготовленные и рекомендованные Советом к практическому применению, позволили министерствам здравоохранения государств – участников СНГ в значительной мере минимизировать затраты на разработку аналогичных документов.

В соответствии с Планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, утвержденным Советом глав государств 5 октября 2007 года, Совет осуществляет работу по инвентаризации нормативно-правовой базы в области здравоохранения и адаптации ее к существующим социально-экономическим условиям. В соответствии с решением, принятым на XXI заседании Совета (Ялта, 23.10.2012), проведена реорганизация его рабочих органов.

В настоящее время рабочими органами Совета, осуществляющими разработку проектов документов по различным направлениям межгосударственного сотрудничества в области охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, являются:

1. Координационный совет по вопросам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ;

2. Координационный совет государств – участников СНГ по вопросам организации медицинской профилактики и развития здравоохранения;

3. Межгосударственная комиссия по стандартизации, регистрации и контролю качества лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники государств – участников СНГ;

4. Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий от завоза и распространения особо опасных болезней государств – участников СНГ;

5. Межгосударственная комиссия по санитарно-эпидемиологическому нормированию государств – участников СНГ.

Подготовлен и находится на стадии экспертного согласования ряд проектов документов, планируемых к внесению в установленном порядке на рассмотрение высших органов Содружества, а именно проекты:

Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям;

Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей;

Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от 31 мая 2001 года;

Стратегии «Здоровье населения государств – участников СНГ»;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2016–2020 годы.

Разработка вышеуказанных проектов свидетельствует о возрастающем стремлении государств – участников СНГ к более высокому уровню стратегического сотрудничества в области охраны здоровья населения в целях разрешения проблем, напрямую влияющих на состояние демографической ситуации в стране.

Так, на XXV заседании Совета (декабрь 2014 года) была высказана серьезная озабоченность недостаточным вниманием к многочисленным проблемам здоровья мужского населения стран Содружества.

С инициативой разработки проекта Концепции «Мужское репродуктивное здоровье и активное социальное долголетие» выступили Российская Федерация и Республика Казахстан, которые уже несколько лет сотрудничают в этой сфере. Проект документа будет рассмотрен на очередном заседании Совета.

Совет активно взаимодействует с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ: *Консультативным Советом по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ; Советом по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ; Межгосударственным авиационным комитетом СНГ.*

Под эгидой Совета в рамках Содружества Независимых Государств проводятся значимые межгосударственные тематические съезды, форумы и

мероприятия.

Совет сотрудничает с такими международными учреждениями и организациями, как *Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИД (ЮНЭЙДС), ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН).*

С учетом реалий, складывающихся в рамках Содружества Независимых Государств, а также в целях адекватного реагирования на новые вызовы и угрозы санитарно-эпидемиологическому благополучию и здоровью населения государств – участников СНГ деятельность Совета и его рабочих органов требует постоянного совершенствования.

Основными задачами Совета на ближайшую перспективу являются:

укрепление взаимодействия с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ в вопросах, представляющих взаимный интерес, и международными неправительственными организациями, действующими в интересах здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

обеспечение консолидированной позиции государств – участников СНГ в продвижении совместных программ в сфере здравоохранения в рамках Всемирной организации здравоохранения;

активизация использования возможностей Интернета для оперативного согласования проектов документов, планируемых к рассмотрению, проведения виртуальных заседаний рабочих органов, а также обсуждения и согласования других вопросов, носящих оперативный характер;

гармонизация разрабатываемых в рамках Совета нормативных правовых документов и рекомендаций по отдельным проблемам охраны здоровья населения и медицинской науки с законодательством Европейского союза и рекомендациями Всемирной организации здравоохранения;

обеспечение контроля и оказание содействия в проведении внутригосударственных процедур по документам и соглашениям в области охраны здоровья.

Деятельность Совета была рассмотрена на заседании Совета глав правительств СНГ 20 ноября 2013 года (г. Санкт-Петербург) и получила положительную оценку. Данное Совету поручение о подготовке проектов Концепции согласованных действий государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям и Стратегии «Здоровье населения государств – участников Содружества Независимых Государств» для внесения их в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ выполнено.

В настоящее время в Совете председательствует Республика Казахстан.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.5. Образовательная сфера в СНГ: проблемы и перспективы

Как известно, состояние и уровень развития социальной сферы общества определяет качество жизни населения. Поэтому в системе государственного регулирования экономики в целом особая роль отводится государственному регулированию именно социальной сферы. Под государственным регулированием понимается совокупность мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера, осуществляемых органами государственного управления в целях обеспечения устойчивого социального развития страны.

В условиях построения общества с многоукладной экономикой в государствах СНГ во всех отраслях социальной сферы осуществляются масштабные преобразования, которые основаны на:

- сохранении основных позиций государства в области формирования и реализации государственной политики;

- постепенном внедрении рыночных механизмов регулирования и функционирования отраслей;

- создании конкурентной среды среди учреждений и предприятий социальной сферы.

Государства регулируют деятельность учреждений социальной сферы посредством разнообразных форм и методов, опираясь при этом на силу закона, административные и экономические рычаги, планирование, программирование и прогнозирование. За последние десятилетия в государствах СНГ была разработана объемная правовая база, регламентирующая развитие отраслей социальной сферы.

Представляется целесообразным рассмотреть некоторые проблемы государственного регулирования социальной сферы прежде всего на примере образования.

Как известно, Решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года 2016 год объявлен Годом образования в Содружестве Независимых Государств. Этим же Решением поручалось правительствам государств – участников СНГ, соответствующим органам отраслевого сотрудничества, а также Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ предусмотреть мероприятия по подготовке и проведению в 2016 году Года образования в Содружестве Независимых Государств. Уже сам этот факт свидетельствует о том внимании, которое оказывают главы государств Содружества проблеме совершенствования и развития образования.

Система образования напрямую связана с моделью социально-экономического развития государства. Образование выступает как подсистема системы государственного устройства.

Провозглашенная всеобщность образования в СССР соотносилась с идеологическим принципом равенства. Для сравнения: образовательная система США была, напротив, ориентирована на элитарность. В американских элитарных школах предоставлялось качественно иное образование, чем в массовой школе.

Другая черта советской образовательной системы – ее политический характер. Советская школа должна была ориентировать учащегося не на личную успешность, на что ориентируется западная система образования, а на принесение пользы всему обществу. Основная ставка делалась на общественный труд, а не на конкурентную борьбу индивидуумов.

Третья составляющая, которая характеризовала советскую систему образования, была направлена не просто на формирование гармонически развитой личности, а нового человека.

Большая роль в этом процессе отводилась детским и молодежным общественным организациям, которые охватывали все возрастные ступени (октябрятские, пионерские, комсомольские).

Современная система образования в странах СНГ в настоящее время, как видится, во многом представляет собой смешение разнорядных элементов.

С одной стороны, еще сохранились определенные элементы советской образовательной системы, не произошла замена поколения преподавательских кадров.

С другой – в сложившейся системе появился перенос (в ряде случаев искусственный) в образование заимствований из англо-саксонской образовательной системы, который приобретает различные формы, например, присоединение к Болонскому процессу, внедрение компетентностного подхода, индекса цитирований и т.п. Иными словами, наблюдается внешнее подобие с западной системой.

Согласно либерально-рыночному подходу образование представляется как рыночный продукт (услуга). Организации образования становятся продавцами образовательных услуг, а потребители – инвесторами в собственный интеллектуальный капитал.

Однако такая точка зрения далеко не бесспорна. По мнению многих экспертов, образование не является чисто рыночным продуктом. Усилия индивида, направленные на рост уровня собственного образования, приносят пользу не только ему, но и обществу. Инвестиции в образование, как правило, сопряжены с большим риском. В этом контексте образование необходимо рассматривать как системообразующий институт нации и государства, а его продукт как смешанное благо.

Вторым деформирующим фактором системы образования в государствах СНГ является миф о необходимости снижения доли государственного регулирования во всех секторах народно-хозяйственного комплекса для оптимизации управления. На положениях либерально-рыночного догматизма основана деятельность таких международных институтов, как МВФ, ВБ и др., являвшихся в 90-е годы основными проводниками либеральных идей на постсоветском пространстве.

Однако сегодня очевидно, что без выраженного государственного участия рынок приводит к нерегулируемым частным обогащениям, экономическому и социальному упадку. Отсюда ошибочно расхожее мнение о том, что государство является неэффективным собственником. Статистика

опровергает это утверждение. Так, в 2004 году государственный сектор, обладавший 28 % в ВВП США, произвел почти половину национального дохода (47 %).

Конечно, проблема соотношения рыночного и государственного регулирования образовательной сферы носит стратегический характер, однако несомненно, что роль государства в экономических и социальных процессах будет возрастать.

Формирующаяся модель развития постсоветского общества, как представляется, по своей сути должна представлять конвергентную модель, основанную на взаимном дополнении рыночных механизмов и инструментов общественно-хозяйственного регулирования.

Можно говорить о том, что именно государство должно выступить в качестве инструмента преодоления ряда негативных тенденций в системе образования.

Прежде всего, надо сказать об отставании динамики расходов на образование по сравнению с ведущими западными странами. Произошедшее в последнее время наращивание инвестиций в образовательную сферу не смогло ликвидировать разрыв этого показателя от ведущих мировых держав. К примеру, доля государственных дотаций на образование в % от ВВП составляет:

Показатель	Франция	США	Южная Корея	Германия	Россия
Доля гос. расходов	5,9	5,4	5,0	4,6	4,1

Таким образом, динамика образовательных расходов показывает, что реализация новой модели экономического развития России, основанной на формировании кадрового обеспечения инновационной экономики, встретит дополнительные препятствия. Ведь структура, состав, подготовка и квалификация кадров определяются задачами государственной политики. По мнению бывшего Министра образования Российской Федерации А. Фурсенко, основная цель образования состоит в подготовке «культурного потребителя». На это и ориентированы многие изменения в сфере образования.

Основной целью получения образования в условиях воспитания «культурного потребителя» становится получение формального статуса, подтвержденного не уровнем умений и навыков, а дипломом. Диплом стал пропуском для преодоления барьера из одной социальной страты в другую. Фактически разрушена система подготовки кадров рабочих специальностей, произошла стагнация среднего специального образования (за исключением нескольких государств СНГ) вследствие избыточного спроса на высшее образование и снижения барьеров доступа к нему.

На более низком уровне наблюдается снижение мотивации к получению знаний в процессе школьного образования и его качества. Школьники в подавляющей своей массе утрачивают стимулы к усвоению знаний, не имея не

только желания, но и возможности получать полноценное и качественное образование.

Так, в Украине в 2015 году по результатам единого государственного экзамена (ЕГЭ) на «отлично» украинский язык и литературу знают лишь 0,06 % – 158 человек из 300 тысяч потенциальных абитуриентов. 19 % украинских школьников знают украинский язык на начальном уровне и это при том, что абсолютное большинство закончило украиноязычные школы. Высший балл по математике набрали всего 48 школьников из 106 тысяч, провалили тест 24 % школьников. Отличное знание английского, набрав высший балл, показали только 13 человек из 72 тысяч.

В Казахстане единое национальное тестирование (ЕНТ) в 2012 году провалили 37 % школьников, в 2013 году – 29 %, в 2014 году – 25 %, а в 2015 – 18,6 %. Впрочем, есть и положительные тенденции: растет количество тех, кто преодолел минимальный порог, однако вызвано ли это повышением качества образования – не ясно.

В Молдове экзамены на степень бакалавра (молдавский аналог ЕГЭ) в 2013 году провалили 42 % школьников, в 2014 году – 56 %, а в 2015 году 46 % школьников не преодолели проходной барьер. На «отлично» экзамен сдали только три школьника из 27 тысяч. На пересдачу отправились 7 тысяч человек.

В Кыргызстане в 2015 году общереспубликанское тестирование (ОРТ) сдавали 52 тысячи школьников, из которых минимальный порог в 110 баллов преодолели 24 тысячи выпускников. Таким образом, сдали тесты 48 % потенциальных абитуриентов, тогда как 52 % школьников тесты провалили. В прошлом году проваливших тесты было на тысячу человек больше.

Не лучше ситуация и в России. В 2014 году Рособрнадзор снизил пороговый минимум ЕГЭ по русскому языку на 12 баллов. Причиной такого решения стало большое количество школьников, которые не смогли набрать минимальные 36 баллов, а, например, в Орловской области 18 % школьников провалили ЕГЭ по физике.

Данные показатели сдачи тестирования школьниками по разным странам СНГ свидетельствуют о следующем:

1. Падение уровня школьного образования продолжается, причем создается впечатление, что дна у процесса деградации нет.

2. Реформирование школьного образования, проводимое в годы независимости, оказалось недостаточно эффективным.

3. Школьное образование из качественного и всеобщего превратилось просто во всеобщее. Образование из жизненной необходимости превратилось в услугу, которая, в зависимости от слоя общества, может быть ориентированной на элиты и массы.

4. Надеяться на тотальную компьютеризацию, которая теоретически позволит уравнивать всех в доступе к формальной логике и знаниям, не стоит: созидать без творческого переосмысления и глубокой переработки общедоступной информации невозможно.

Во многом эти процессы объясняются сохраняющимся дефицитом квалифицированных преподавательских кадров, обусловленный низким уровнем оплаты труда (2/3 от средней зарплаты по народному хозяйству), высокими трудозатратами и низким престижем профессии. Для ликвидации сложившихся диспропорций требуется увеличение средней зарплаты по отрасли до 1,5–2-кратного ее превышения над средней по экономике.

В наших странах, как и в большинстве государств мира, отмечается также постепенное снижение мотивов в продолжение получения образования («ловушка бедности»). Все чаще отмечается такое состояние в обществе, когда дети родителей с низким уровнем образования и мотивации чаще выбирают отказ от дальнейшего продолжения образования, тем самым затрудняя переход на более высокий уровень социальной лестницы. Их уровень притязаний зачастую ограничивается удовлетворением утилитарных потребностей, и происходит примитивизация сознания. Ребенок из менее обеспеченной семьи, несмотря на равные условия доступа к образованию, на практике (обычно) получит менее качественное и престижное образование. В исследованиях ряда авторов указывается, что молодежь из менее обеспеченных семей зачастую отказывается от продолжения обучения в отличие от сверстников из более богатых семей, подчеркивается выраженная зависимость мотивов получения образования от социально-экономического статуса индивида и от степени развития его семьи. С ростом социально-экономического статуса индивида снижаются косвенные издержки получения образования, растет предполагаемая отдача. Таким образом, еще более увеличиваются социальное расслоение и неравенство обществ.

Параллельно происходит формирование социальной страты «полуграмотных» людей, не соответствующих требованиям современной экономики, с низким адаптогенным потенциалом, не наученных критически мыслить, усваивать и генерировать новое научное знание.

Особое беспокойство вызывает потенциальная неспособность системы образования выступать основой научно-технического прогресса и инновационного развития. Общеизвестно и научно доказано, что вклад образования в прирост ВВП является довольно существенным – чем выше образовательно-интеллектуальный уровень работников, тем успешнее развивается экономика. «Провалы» в образовании способны поставить под вопрос перспективы серьезных научных, инновационных исследований и их внедрения в экономику, что неизбежно отрицательно скажется на уровне развития государств и обществ. Как отмечают некоторые исследователи, через поколение-два поддержание уже существующей инфраструктуры может стать серьезной проблемой.

Поэтому формирование творческого потенциала человека как высшей ценности и главного фактора развития экономики и общества в условиях революции знаний должно стать одной из основных составляющих образования на постсоветском пространстве.

Следовательно, для обеспечения необходимых темпов экономического роста экономики государств – участников СНГ целесообразна минимизация отрицательного человеческого капитала за счет роста совокупного уровня образования, что требует от системы образования ориентации не только на обучение, но и на воспитание здоровой, гармонично развитой личности-творца, а не «эффективного потребителя».

Для полноты картины следует особо остановиться на влиянии на развитие образования в государствах СНГ такого ведущего фактора, как Болонский процесс. Как известно, Болонская декларация была подписана 19 июня 1999 года в г. Болонья (Италия) министрами образования 19 государств Европы, которые выступили с инициативой создания в Европе прозрачного образовательного пространства высшей школы. В 2003 году в Берлине на конференции министров образования европейских стран было единогласно принято решение о присоединении Российской Федерации к Болонской декларации.

Следует отметить, что широкого обсуждения этого шага в академической среде не проводилось. Отсутствовало и упоминание о Болонском процессе в утвержденной в 2001 году Правительством Российской Федерации Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года. В настоящее время в Болонском процессе участвуют 47 государств, в том числе и 10 стран постсоветского пространства. Присоединение к Болонскому процессу осуществлялось на договорной основе, при этом государства-участники принимали на себя обязательства реформирования собственных национальных систем высшего образования в соответствии с основными положениями Болонской декларации.

Каковы же они?

1. Организация двухступенчатой системы высшей школы.

Высшее образование состоит из двух ступеней – бакалавриат (3–4 года) и магистратура, что, по мнению многих экспертов, приведет к девальвации высшего образования, т. к. бакалавр будет иметь образование близкое к среднему специальному. Магистратура для абсолютного большинства бывших бакалавров становится платной, что, несомненно, затруднит доступность к получению полноценных знаний.

2. Введение кредитной системы.

Вводится система зачетных единиц, которые исчисляются за аудиторную работу, написание курсовых работ и рефератов, стажировки, практики и т. д., что позволяет проходить обучение в различных вузах, накапливая зачетные единицы для получения нужной суммы соответствующей академической степени (бакалавр, магистр). Таким образом, студент становится сам себе руководителем, определяя, что ему будет нужно в будущем для работы по выбранной специальности. Однако, как видится, полная вариабельность курсов обучения не будет способствовать получению целостного образования.

3. Болонская декларация провозглашает расширение мобильности как студентов, так и преподавателей.

Вместе с тем, вряд ли студент из Франции пойдет учиться в российские вузы. Грамотные и способные студенты будут стремиться получить знания в Англии, Германии. Поэтому поток умных перспективных молодых людей в стареющую Европу будет массовым. Тем самым будет улучшаться демографическая ситуация и решаться проблема квалифицированных кадров для экономики Европейского союза. Мобильность преподавательского состава имеет тот же алгоритм. Налицо создание официального канала «утечки мозгов» и квалифицированной подготовки рабочей силы в Европу.

4. Обеспечение привлекательности европейской системы образования.

Данный тезис перекликается с понятием мобильности преподавателей и студентов. Он является политической составляющей Болонского процесса и преследует две цели: привлечение молодых талантливых людей из Африки, Азии и Америки и повышение конкурентоспособности европейского образования на рынке образовательных услуг.

5. Обеспечение трудоустройства выпускников.

Вопросы трудоустройства являются наиболее важными и зависят от взаимного признания странами и вузами квалификаций и соответствующих документов об образовании. Однако это положение не до конца урегулировано и сегодня порождает много вопросов.

6. Введение докторантуры в общую систему высшего образования.

Докторантура, если следовать Болонскому процессу, является третьей ступенью высшего образования и соответствует нашей аспирантуре и подготавливает, таким образом, специалистов, соответствующих нашему кандидату наук.

Вместе с тем, в государствах – участниках СНГ существует успешная практика подготовки докторов наук высшей квалификации. Именно они обеспечивали передовые позиции советской науки в мире. Очевидно, что ликвидация подготовки специалистов такого уровня нанесет непоправимый ущерб для наших стран.

7. Социальная роль высшего образования.

В материалах Болонского процесса провозглашены равнодоступность и создание условий для получения высшего образования без препятствий социального и экономического характера. Но реалии указывают на наличие противоположных тенденций. Прежде всего, это процесс коммерциализации высшего образования, который превращает вузы в категории по виду их дипломов. Параллельно с этим явлением идет процесс замены прежнего высокообразованного выпускника, имеющего собственный взгляд на мир и способного к самостоятельному мышлению, на специалиста, призванного решать узкие задачи с фрагментальными знаниями.

8. Формирование общеевропейского исследовательского пространства.

Основной чертой европейских университетов является взаимосвязь высшей школы и исследовательской деятельности. Научная составляющая в подготовке выпускников вузов имеет важное значение, которое должно подкрепляться востребованностью такого рода специалистов для народного

хозяйства государств Содружества с учетом принятия межгосударственных научных программ в рамках СНГ. Организация и внедрение в государствах – участниках СНГ ведущих вузов и научно-образовательных центров типа Сколково будет способствовать развитию научной составляющей в деятельности университетов.

Указанные выше проблемы в той или иной степени присущи образовательным системам всех без исключения государств Содружества. С учетом общих задач, стоящих перед экономиками наших стран и связанных с переводом экономического развития на инновационный путь, возрастает необходимость укрепления и совершенствования системы образования. Представляется, что логичным и целесообразным шагом могло бы стать обращение министерств образования государств – участников СНГ в правительства своих стран с предложениями о поэтапном (в течение 5–7 лет) повышении финансирования образовательной сферы относительно доли в ВВП. Следующим этапом напрашивалось бы проведение инвентаризации имеющейся законодательной и нормативной базы в сфере образования, поскольку она создавались свыше 20 лет назад и в ряде случаев по лекалам иностранных советников и международных финансовых институтов. Особую роль здесь могло бы сыграть проведение парламентских слушаний по вопросам развития и совершенствования образования.

Создание общего образовательного пространства СНГ, его развитие отвечает потребностям наших государств. В этом направлении проделана определенная работа. Приняты Соглашение о взаимном признании документов о среднем (общем) образовании, начальном профессиональном и среднем профессиональном (специальном) образовании (15 сентября 2004 года, г. Астана) и Соглашение государств – участников Содружества Независимых Государств о взаимном признании документов о высшем (высшем профессиональном) образовании (31 мая 2013 года, г. Минск). Последний документ требует дальнейшей детализации, разработки общих стандартов высшего образования для вузов государств СНГ.

Возможно, стоило бы по-новому оценить Концепцию формирования единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств, принятую на Совете глав правительств СНГ 18 лет тому назад (17 января 1997 г., г. Москва).

В целом видится возможным обсудить затронутые проблемы во время предстоящего в 2016 году Съезда учителей государств Содружества.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

4.1. Сотрудничество государств - участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми

Торговля людьми, являясь атрибутом далекого прошлого, в современных условиях проявляется как одно из опасных преступлений, посягающих на честь, свободу, достоинство, неприкосновенность и безопасность человека и гражданина. Торговля людьми противоречит гуманистическим и демократическим принципам, установленным Всеобщей декларацией прав человека (10 декабря 1948 г.), Конвенцией Совета Европы о защите прав человека и основных свобод (4 ноября 1950 г.), Международным пактом о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 г.) и другими международно-правовыми актами.

Цинизм и жестокость в попрании прав человека при совершении таких преступлений выражается в том, что человек становится объектом сделки, к нему применяется право собственности, как к товару, вещи. Людей обманным путем либо насильно перемещают из одного региона в другой внутри страны или через государственные границы в иные страны, принуждают к труду, ставят в долговую зависимость, лишают свободы передвижения, совершают в отношении них физическое, психическое, сексуальное насилие.

По оценкам ООН, в современном мире около 27 млн человек находятся в рабстве, в том числе порядка 600 тыс. граждан СНГ.

В своем послании 30 июля 2014 года, по случаю впервые отмечавшегося Всемирного дня борьбы с торговлей людьми, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун отметил, что «торговля людьми – это чудовищная глобальная индустрия, которая лишает жертв их прав и достоинства и приносит организованным преступным группам миллиардные прибыли».

Современное рабство препятствует экономическому росту, способствует коррупции, связано с множеством других преступлений, таких как отмывание денег, организация незаконной миграции, подделка документов, уклонение от налогов, и она подрывает развитие по всему миру. За счет постоянно возрастающих доходов, полученных от торговли людьми, незаконного оборота наркотиков и другой преступной деятельности криминальные рынки наращивают свою роль в глобальной экономике.

По данным Международной организации труда, торговля людьми, являясь одним из способов извлечения криминальных доходов, ежегодно приносит прибыль транснациональным преступным синдикатам в размере около 32 млрд долл. США.

В конце XX – начале XXI века проблема современного рабства, усугубленная мировым финансово-экономическим кризисом и многочисленными региональными и локальными вооруженными конфликтами, вынудила мировое сообщество более пристально исследовать это явление,

выработать и впоследствии реализовывать дополнительные меры по противодействию торговле людьми.

Так, 15 ноября 2000 года были приняты Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, которые придали новый импульс на глобальном уровне борьбе с торговлей людьми.

Принимая во внимание неразрывную связь торговли людьми с незаконной миграцией, следует отметить и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, также дополняющий вышеназванную Конвенцию ООН.

30 июля 2010 года Генеральной Ассамблеей ООН был принят Глобальный план действий ООН по борьбе с торговлей людьми, содержащий всеобъемлющий комплекс разносторонних мер национального и международного сотрудничества в данной сфере.

Подтверждением пристального внимания мирового сообщества к этой проблеме современности является принятие 18 декабря 2013 года Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, в соответствии с которой 30 июля ежегодно, начиная с 2014 года, отмечается Всемирный день борьбы с торговлей людьми.

Применительно к Европейскому региону в качестве основополагающих документов в области борьбы с торговлей людьми следует отнести:

План действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми от 24 июля 2003 года;

Конвенцию Совета Европы о противодействии торговле людьми от 16 мая 2005 года;

Конвенцию Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и надругательств сексуального характера от 25 октября 2007 года;

Конвенцию Совета Европы против торговли человеческими органами от 25 марта 2015 года.

Государства – участники и органы СНГ в полной мере осознают актуальность данной социальной и правовой проблемы, о чем свидетельствует постоянная, системная борьба с торговлей людьми на пространстве Содружества.

Сегодня в Содружестве по этому важному направлению совместного противодействия организованной преступности создана комплексная правовая база. Среди международных договоров можно упомянуть:

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного пребывания от 7 октября 2002 года;

Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года.

Так, Соглашением о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми,

органами и тканями человека определены основные направления и формы сотрудничества государств – участников данного Соглашения.

В частности, сотрудничество осуществляется в следующих основных направлениях:

совершенствование нормативной правовой базы сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, гармонизация национального законодательства в этой области;

осуществление согласованных мер для выполнения положений конвенций ООН, других международных договоров, направленных на борьбу с торговлей людьми;

анализ состояния и динамики преступности, связанной с торговлей людьми, и результатов борьбы с ней;

совершенствование механизмов взаимодействия правоохранительных органов, органов пограничного и миграционного контроля, социального обеспечения, здравоохранения и образования, неправительственных и других организаций для принятия согласованных мер противодействия торговле людьми, особенно женщинами и детьми;

создание совместного банка данных о транснациональных преступных группах, их лидерах, юридических и физических лицах, причастных к торговле людьми, а также об исчезнувших лицах, которые, вероятно, стали жертвами торговли людьми;

обеспечение контроля за деятельностью юридических и физических лиц, которые могут быть вовлечены в преступную деятельность или быть соучастниками торговли людьми;

принятие мер к обеспечению эффективной защиты жертв торговли людьми, особенно женщин и детей, и их реабилитации.

Практическая реализация вышеназванных направлений сотрудничества осуществляется в следующих основных формах:

обмен оперативной, криминалистической, статистической и иной информацией, в том числе сведениями о готовящихся и совершенных преступлениях, легализации доходов от этих деяний и причастных к ним физических или юридических лицах;

исполнение запросов о проведении оперативно-разыскных мероприятий;

планирование и осуществление скоординированных оперативно-разыскных и профилактических мероприятий;

обмен нормативными правовыми актами, публикациями и научно-методическими материалами;

обмен опытом работы, проведение рабочих встреч, консультаций, совещаний, практических конференций и семинаров, а также совместных научных исследований;

разработка и осуществление согласованных мер предупреждения и пресечения использования Интернета в целях торговли людьми;

обмен опытом внедрения информационных систем паспортно-визового контроля, включая использование биометрических данных;

оказание содействия в подготовке кадров и повышении квалификации специалистов;

разработка и внедрение новых методов социальной и медицинской реабилитации жертв торговли людьми, особенно женщин и детей.

28 ноября 2006 года главы восьми стран СНГ (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина) приняли первую Программу сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы.

Впоследствии была принята одноименная среднесрочная Программа сотрудничества на 2011–2013 годы, а в настоящее время осуществляется реализация Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы.

В этом основополагающем документе на пятилетний период предусмотрены меры по развитию правовой базы взаимодействия, совершенствованию и сближению национального законодательства государств – участников СНГ. Запланировано проведение комплексных совместных и согласованных межведомственных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций. Предусмотрены организационно-практические мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Определены задачи по информационному, научно-методическому, кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению этой работы, а также развитию сотрудничества компетентных органов государств – участников Содружества между собой, с международными и неправительственными организациями.

Практическая реализация мер по противодействию траффингу в Содружестве возложена на компетентные органы государств – участников СНГ и специализированные органы Содружества, такие как Координационный совет генеральных прокуроров, Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб, Совет командующих Пограничными войсками, Антитеррористический центр. Их взаимодополняющая деятельность при координирующей роли Исполкома СНГ позволяет действовать слаженно и комплексно, применять разнородные силы и средства, что в итоге повышает эффективность борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией.

Так, только в 2014 году проведены 13 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и 2 специальные операции. В результате проведенных мероприятий и операций лишь по направлению торговли людьми и связанной с ней незаконной миграцией выявлено более 2,7 тыс. преступлений, более 1,6 тыс. лиц привлечены к уголовной ответственности, пресечена деятельность 98 преступных групп, ликвидированы 53 канала незаконной миграции.

Информация о ходе реализации Программы сотрудничества государств –

участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы обобщается и анализируется в Исполнительном комитете СНГ, впоследствии представляется Совету глав государств и Совету глав правительств Содружества в рамках ежегодного доклада о выполнении среднесрочных межгосударственных программ в области правоохранительной деятельности.

Также следует отметить, что Решением Совета глав государств СНГ от 10 октября 2014 года была одобрена Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми.

Этот стратегический документ дает оценку состоянию и тенденциям развития ситуации в сфере торговли людьми, определяет основные принципы и направления сотрудничества, приоритеты деятельности и основы материально-технического, финансового и кадрового обеспечения этой работы в Содружестве.

Кроме того, значительное количество организационно-правовых и организационно-практических мероприятий, направленных на противодействие преступной деятельности, связанной с похищениями людей, торговлей людьми, органами и тканями человека, эксплуатацией женщин и детей, производством и распространением порнографии, реализуется в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы и иными программными документами СНГ.

Необходимо особо подчеркнуть, что подходы, содержащиеся в названных документах СНГ, согласуются с международными принципами и стандартами, заложенными в универсальных документах, принятых в рамках Организации Объединенных Наций и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе.

Важную роль в совершенствовании национального законодательства государств – участников Содружества в сфере противодействия торговле людьми играют модельные законы, комментарии к ним и рекомендации, принимаемые Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ.

К основным документам модельного законодательства в данной области относятся принятые 3 апреля 2008 года:

модельный закон «О противодействии торговле людьми»;

модельный закон «Об оказании помощи жертвам торговли людьми»;

Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми.

Модельный закон «О противодействии торговле людьми» регулирует общественные отношения в данной сфере, устанавливает основы юридической ответственности физических и юридических лиц, в том числе определяет принципы уголовной ответственности за совершение соответствующих преступлений, регламентирует организационные основы противодействия торговле людьми и компетенцию в указанной сфере государственных органов и должностных лиц, формы и методы их взаимодействия, сотрудничества с

негосударственными организациями, общественными объединениями, другими институтами гражданского общества, средствами массовой информации, международными организациями.

Модельный закон «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» направлен на регулирование правовых и организационных основ государственной политики и международного сотрудничества государств в сфере защиты и оказания помощи пострадавшим лицам.

Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми устанавливают принципы унификации и гармонизации, включая соблюдение норм международного права, признание торговли людьми общественно опасным видом деятельности, в том числе осуществляемой под контролем транснациональной организованной преступности, обеспечение криминализации всех форм и способов торговли людьми, установление за их совершение уголовной и административной ответственности.

Следует отметить, что в уголовных кодексах большинства государств – участников Содружества диспозиции норм, предусматривающих ответственность за торговлю людьми, имеют сходную конструкцию. Они связывают ужесточение ответственности с совершением торговли неоднократно, группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой, с применением или угрозой применения насилия, опасного для жизни или здоровья. Подобная схожесть уголовно-правовых норм государств СНГ является основой для сотрудничества, позволяет выработать общие принципы борьбы с таким явлением.

Модельная законодательная база СНГ в области борьбы с торговлей людьми продолжает совершенствоваться и в последние годы.

В частности, в рамках реализации Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ приняты Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми от 23 ноября 2012 года, а также изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми от 29 ноября 2013 года.

С учетом важности укрепления кадрового потенциала осуществляется активное сотрудничество стран СНГ в деле подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров. Так, на базе Академии МВД Республики Беларусь – базовой организации по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми – функционирует Международный учебный центр, в котором только в 2013–2014 годах прошли обучение с получением свидетельств государственного образца более 600 специалистов.

Кроме того, в различных обучающих мероприятиях и тренингах на базе центра за этот же период приняли участие более 800 человек не только из

государств – участников СНГ, но и таких стран, как Египет, Индия, Эквадор, Филиппины, Катар и многих других.

В 2015 году в МУЦ проведено 9 курсов повышения квалификации, по которым прошли обучение с получением свидетельств государственного образца 233 человека, а также 16 иных мероприятий (семинары, заседания, конференции, тренинги), в которых приняли участие 626 человек. Этот центр создан при содействии Международной организации по миграции, с Администрацией которой Исполком СНГ в 2008 году подписан и реализуется Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве.

В рамках реализации данного Меморандума и среднесрочных программ сотрудничества государств – участников СНГ, в целях углубления партнерских отношений Исполком СНГ и Бюро Международной организации по миграции в Москве регулярно организуют и проводят различные информационные и обучающие мероприятия по актуальным проблемам борьбы с торговлей людьми: международные научно-практические конференции, семинары, круглые столы и тренинги.

Примером может служить проведение 10–11 февраля 2015 года очередной международной научно-практической конференции «Повышение эффективности сотрудничества государств – участников и органов СНГ в противодействии торговле людьми».

Целью данного мероприятия стала оптимизация принимаемых на национальном и межгосударственном уровнях мер по борьбе с торговлей людьми во всех ее формах и проявлениях, выработка единых подходов к методике предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования таких преступлений, защиты потерпевших от такой торговли и их реабилитации в формате СНГ.

В работе конференции приняли участие делегации правоохранительных, иных компетентных органов и организаций государств – участников Содружества, осуществляющих полномочия в сфере борьбы с торговлей людьми и оказания помощи ее жертвам, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ, Организации Договора о коллективной безопасности, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Представительства Европейского Союза в Российской Федерации, Посольства Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации и Международной организации по миграции.

Представители государств – участников СНГ поделились национальным опытом повышения эффективности противодействия торговле людьми, обменялись мнениями относительно различных аспектов организации и осуществления практического взаимодействия заинтересованных органов на пространстве Содружества в этой области.

В ходе оживленных дискуссий на пленарных заседаниях конференции были проанализированы наиболее актуальные проблемы противодействия торговле людьми, высказаны предложения по их нормативному и организационно-практическому разрешению, в обсуждении которых активное

участие приняли специалисты законотворческих органов, научного сообщества, международных и общественных организаций.

В завершение работы научно-практической конференции был принят итоговый документ – Рекомендации конференции, которые впоследствии были направлены в государства – участники и органы отраслевого сотрудничества СНГ для их учета при организации и осуществлении деятельности по противодействию торговле людьми.

В рамках партнерства с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе руководство Исполнительного комитета СНГ на регулярной основе принимает участие в деятельности Альянса по борьбе с торговлей людьми. Так, 6 июля 2015 года в г. Вене Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Лебедев С. Н. принял участие в работе и выступил с докладом на открытии 15-й конференции высокого уровня Альянса по борьбе с торговлей людьми «Люди в зоне риска: борьба с торговлей людьми на миграционных маршрутах».

В докладе была дана оценка современным тенденциям, обусловившим неразрывную связь торговли людьми и трудовой эксплуатации с незаконной миграцией, характер, размеры и последствия которой в последнее время заставляют принимать неотложные меры не только в рамках отдельно взятых государств, но и на региональном и мировом уровнях.

Кроме того, до участников Конференции была доведена информация о существующей в Содружестве комплексной правовой базе и организационной системе противодействия торговле людьми и незаконной миграции.

Подводя итог своего выступления, С. Лебедев высказал убеждение, что на современном этапе мирового развития борьба с торговлей людьми на пространстве Содружества может быть эффективной лишь в том случае, если она будет являться составной частью всеобъемлющих международных усилий по искоренению этой формы эксплуатации человека в странах происхождения, транзита и назначения ее жертв.

Следует отметить, что на полях данной Конференции была достигнута и в настоящее время реализуется договоренность о рабочем обмене информацией о принимаемых в государствах – участниках СНГ и в рамках ОБСЕ мерах в области борьбы с торговлей людьми и защиты ее жертв между Исполнительным комитетом СНГ и Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

Таким образом, можно констатировать, что в Содружестве Независимых Государств создана, функционирует и последовательно совершенствуется комплексная правовая база и организационная система противодействия торговле людьми, являющейся одной из составляющих современных вызовов и угроз.

*Департамент по сотрудничеству
в сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

4.2. Сотрудничество государств - участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Территории государств – участников СНГ занимают значительную часть Евразийского континента и составляют более 22 млн кв. км, а численность проживающих достигает почти 282 млн человек. Масштабы и географические особенности такого обширного региона предопределяют вероятность возникновения большинства видов существующих стихийных бедствий.

Учитывая важность объединения усилий государств – участников Содружества Независимых Государств в прогнозировании и предупреждении техногенных и природных чрезвычайных ситуаций, оказания взаимной экстренной помощи в ликвидации их последствий, 22 января 1993 года Совет глав правительств СНГ принял Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Участниками данного Соглашения являются все 11 государств СНГ, правительства которых подписали или присоединились к нему.

Соглашение во многом устарело и не отвечает сегодняшним реалиям. В то же время созданные благодаря ему организационно-правовые механизмы позволяли и позволяют осуществлять взаимодействие соответствующих министерств и ведомств государств Содружества в прогнозировании и предупреждении чрезвычайных ситуаций трансграничного характера, а в случае их возникновения – организации экстренной помощи.

Одновременно требуется постоянный поиск новых современных методов и механизмов совместного использования предупредительных мер, аварийно-спасательных сил и средств для защиты населения и экономики государств – участников СНГ от чрезвычайных ситуаций.

На заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся 16 октября 2015 года, принято новое Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В новом Соглашении учтен многолетний положительный опыт взаимодействия в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. С учетом произошедших за 20 лет изменений в законодательстве государств – участников СНГ по вопросам оказания помощи уточнен порядок совместного реагирования на чрезвычайные ситуации на пространстве СНГ. Определены компетентные органы, порядок деятельности формирования по оказанию помощи, условия пересечения государственной границы, регулируется порядок ввоза, вывоза и транзита оснащения и материалов обеспечения, максимально упрощены таможенные и пограничные процедуры.

Для эффективной реализации положений соглашений действует Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (далее – Совет). В состав Совета в качестве

полномочных представителей входят, как правило, руководители или их первые заместители министерств и ведомств по чрезвычайным ситуациям государств – участников СНГ.

По инициативе Совета или с его участием высшими органами СНГ принят ряд межгосударственных документов в области предупреждения чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий, спасения и эвакуации людей. Эти документы легли в основу повседневной деятельности Совета, который обеспечивает соответствующие меры по их реализации.

Для оперативного решения вопросов разработан ряд документов в рамках межведомственного сотрудничества, которые позволяют учитывать интересы всех государств – участников Содружества в совместном решении вопросов по предупреждению чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий.

Масштабы и географические особенности, насыщенность многих регионов промышленными объектами, развитая хозяйственная инфраструктура, изношенность производственных фондов и развитие новых технологий при активном вмешательстве человека в природу, способных повлечь масштабные последствия при нарушении существующих экосистем, обуславливают повышенную вероятность возникновения природных и техногенных катастроф, аварий, иных чрезвычайных ситуаций. Все это вызывает стремление к интеграции и сотрудничеству при решении вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Принятое в 1993 году Соглашение определило главные направления деятельности Совета по совместному обеспечению безопасности людей и экономики государств – участников Содружества. Это – скоординированная деятельность государств в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; сближение норм законодательств по данной проблеме; координация и разработка совместных научно-технических программ; организация подготовки специалистов для системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; координация совместных действий по ликвидации последствий крупномасштабных и трансграничных чрезвычайных ситуаций; прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов; контроль за состоянием потенциально опасных объектов.

В числе задач, которые решают государства Содружества, одно из важных мест занимает формирование системы взаимодействия в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Создана и функционирует система оповещения с использованием возможностей Центра управления кризисными ситуациями МЧС России для сбора информации по предупреждению чрезвычайных ситуаций в государствах – участниках СНГ и управления процессами их ликвидации с учетом возможностей Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Национальные центры управления кризисными ситуациями государств – участников СНГ ежегодно проводят контрольные проверки взаимного оповещения о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Подразделения Корпуса сил применяются в чрезвычайных ситуациях, последствия которых невозможно ликвидировать силами и средствами одного государства – участника СНГ, в чрезвычайных ситуациях, имеющих трансграничное воздействие и требующих осуществления согласованных действий по ликвидации последствий. В состав Корпуса сил входят специализированные аварийно-спасательные подразделения, подразделения медицины катастроф и вспомогательные подразделения от 8 государств – участников СНГ (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина). Формирования, входящие в состав Корпуса сил, дислоцируются в своих государствах. В составе Корпуса сил 1 765 специалистов и более 460 единиц специальной техники, которые способны выполнять тушение пожаров, аварийно-спасательные и водно-спасательные работы, мониторинг обстановки в зоне чрезвычайной ситуации (радиационный, химический и биологический контроль), оказание медицинской помощи, эвакуацию пострадавших, доставку людей и грузов.

Для оперативного принятия решения об участии формирований Корпуса сил в ликвидации чрезвычайной ситуации на территории одного из государств – участников СНГ Советом утвержден пакет документов по введению в действие формирований Корпуса сил. Из полномочных представителей государств сформирован орган управления Корпуса сил – Исполнительная дирекция. Руководство работой Исполнительной дирекции осуществляет координатор, назначаемый Советом.

В целях повышения готовности формирований Корпуса сил для действий в условиях чрезвычайных ситуаций за последние годы был проведен ряд штабных тренировок и учений, учебно-методических сборов с участием представителей государств Содружества.

В учебных учреждениях МЧС России (Академия гражданской защиты МЧС России и Российский международный центр подготовки спасателей) готовятся офицеры гражданской защиты для государств – участников СНГ.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации спасателей осуществляются в базовой организации государств – участников СНГ по обучению кадров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – Государственном учреждении образования «Институт переподготовки и повышения квалификации» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. Всего, после присвоения в 2003 году Институту статуса базовой организации, по состоянию на 1 октября 2015 года обучено 2 755 специалистов из 9 стран СНГ (без учета Республики Беларусь): Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Украины.

Также осуществляется взаимная подготовка кадров в Национальном университете гражданской защиты Украины и Командно-инженерном институте МЧС Республики Беларусь.

Сотрудничество государств – участников СНГ в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – одно из тех направлений, которое в отдельных случаях не может быть решено усилиями одного государства, так как требует согласованных действий в рамках выработанных международно-правовых норм на локальном и региональном уровнях. Это сотрудничество взаимосвязано и преследует одну цель – защитить население, территории и объекты стран СНГ от природных и техногенных аварий и катастроф, медико-санитарных и иных чрезвычайных ситуаций.

Справочно:

Чрезвычайные ситуации по причинным группам делятся на:

техногенные – чрезвычайные ситуации, связанные с деятельностью человека, которые делятся на транспортные аварии (катастрофы), пожары, взрывы, аварии с выбросом химически опасных веществ, аварии с выбросом радиоактивных веществ, аварии с выбросом БОВ, внезапное обрушение зданий, сооружений, пород, аварии на электроэнергетических системах, аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения, аварии систем связи и телекоммуникаций, аварии на промышленных очистных сооружениях, гидродинамические аварии, аварии в системах нефтегазового промышленного комплекса;

природные – опасные геофизические явления, геологические опасные явления, метеорологические и агрометеорологические опасные явления, гидрологические опасные явления, гидрогеологические опасные явления, природные пожары, чрезвычайные ситуации, связанные с изменением состояния суши (почвы, недр, ландшафта), гидросферы (водной среды), биосферы, чрезвычайные ситуации, связанные с изменением состава и свойств атмосферы (воздушной среды);

биолого-социальные – инфекционные заболевания людей, отравления людей, инфекционные заболевания сельскохозяйственных животных, массовые отравления сельскохозяйственных животных, массовая гибель диких животных, поражения сельскохозяйственных растений вредителями и болезнями.

Осредненные данные распределения чрезвычайных ситуаций по причинным группам от их общего количества выглядят следующим образом:

техногенные – 72,5 %; природные – 24,5 %; биолого-социальные – 3,0 %.

Число погибших по видам чрезвычайных ситуаций распределяется примерно следующим образом: техногенные – 78,0 %, природные – 16,0 %, биолого-социальные – 6,0 %.

Количество пострадавших по видам чрезвычайных ситуаций распределяется примерно следующим образом: техногенные – 1,5 %, природные – 97,5 %, биолого-социальные – 1,0 %.

Графическое изображение видов чрезвычайных ситуаций, количество погибших и пострадавших показано на рис.

1. Распределение чрезвычайных ситуаций по причинным группам.
2. Распределение чрезвычайных ситуаций по количеству погибших.
3. Распределение чрезвычайных ситуаций по количеству пострадавших.

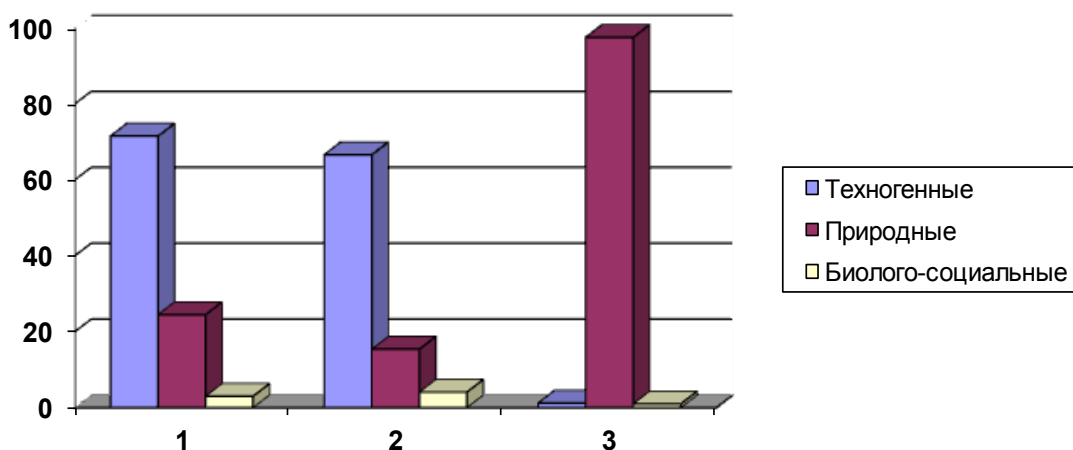


Рис.

За 2014 год в государствах – участниках Содружества Независимых Государств (без данных по Туркменистану, Республике Узбекистан и Украине) произошли 50 803 чрезвычайные ситуации, в том числе: природного характера – 7 978; техногенного характера – 42 825. При этом погибли 2 954 человека, пострадало 14 6102 человека. Общий экономический ущерб в государствах – участниках СНГ (без данных по Азербайджанской Республике, Туркменистану, Республике Узбекистан и Украине) за 2014 год составил около 4,9 млрд долларов США.

***Департамент по сотрудничеству
в сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ***

4.3. О мерах противодействия угрозам распространения терроризма и экстремизма

Терроризм является одной из самых серьезных угроз человечеству. Это определено в важнейших документах, одобренных мировым сообществом, включая Декларацию тысячелетия ООН, а также другие акты, принятые в рамках Совета Европы и Содружества Независимых Государств.

Проявления терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушаются духовные, материальные, культурные ценности, которые невозможно воссоздать веками. Он порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. В то же время для многих людей, групп, организаций терроризм стал способом решения проблем: политических, религиозных, национальных.

Яркий пример – это усиление напряженности в Афгано-Пакистанском регионе, рост терроризма и экстремизма в Северной Африке и на Ближнем Востоке, где в последнее время активизировались крайне агрессивные радикальные группировки.

По данным экспертов, только на территории Сирии количество воюющих оппозиционеров в составе почти тысячи различных группировок превышает 100 тысяч человек. Из них: связанные с «Аль-Каидой» – около 10–12 тыс. человек; исламисты, не связанные с внешними силами, – почти 30 тыс. человек; умеренные мусульмане, связанные с политической оппозицией, поддерживаемой Западом, – около 30–40 тыс. человек; светские революционные силы и националисты – до 25 тыс. человек.

Самой сильной и организованной исламистской террористической группировкой считается «Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ)». «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), известное также как «Исламское государство Ирака и Шама», или «Исламское государство Ирака и Сирии», или «Исламское государство» (ИГ), или ДАИШ (арабская аббревиатура) – международная исламистская суннитская террористическая организация. Она действует преимущественно на территории Сирии (контролируя ее северо-восточные территории) и Ирака (контролируя территорию «суннитского треугольника»), фактически с 2013 года является непризнанным квазигосударством с шариатской формой правления и штаб-квартирой (фактически столицей) в сирийском городе Ракка

Непосредственная предшественница ИГИЛ – группировка «Исламское государство Ирак» была образована в 2006 году в Ираке путем слияния одиннадцати радикальных исламистских группировок во главе с местным подразделением «Аль-Каиды». Созданная как подразделение «Аль-Каиды» в Ираке, а затем как союз организаций «Аль-Каиды» в Ираке и Сирии, из-за своего жесткого отношения к салафитам, играющим большую роль в «Аль-Каиде», и ряда других разногласий впоследствии отмежевалась от «Аль-Каиды».

В январе 2014 года против боевиков ИГИЛ с оружием в руках выступили сирийские группировки «Армия моджахедов», «Повстанческий фронт Сирии»,

«Исламский фронт» и «Фронт ан-Нусра» – отделение «Аль-Каиды» в Сирии. Столкновения между ИГИЛ и этими группировками унесли свыше 3 тыс. жизней.

В феврале 2014 года лидер «Аль-Каиды» Айман аз-Завахири официально заявил, что не признает принадлежность ИГИЛ к «Аль-Каиде». Однако после создания международной коалиции против ИГИЛ «Аль-Каида» и ее союзники в целях объединения всех исламистов в борьбе против США, несмотря на сохраняющиеся религиозные и политические разногласия, прекратили вооруженное противостояние ИГИЛ.

Постепенно организация вытеснила «Аль-Каиду» с позиции врага США № 1 и, пытаясь учитывать ошибки «Аль-Каиды», не навязывает населению неизвестную ему религию салафитов и арабийские учения ваххабитов или толерантность к ним, а поддерживает традиционный суннитский ислам. В то же время ИГИЛ действует в военном союзе с рядом иных исламистских организаций (не шиитскими или курдскими), племенными ополчениями, а после создания международной коалиции против ИГИЛ – также в союзе с «Аль-Каидой» и некоторыми группировками сирийской оппозиции

Состав ИГИЛ многонационален. Каждый месяц, по данным американских спецслужб, к организации присоединяется не менее 1000 иностранных добровольцев, помимо мобилизации населения в Ираке и Сирии, а общее число иностранцев – не менее 16 тысяч.

На стороне организации в Сирии и Ираке воюют добровольцы из 90 государств мира, в том числе Франции, США, Канады, Германии, стран СНГ, в том числе России, а также Южной и Юго-Восточной Азии. В каждой западной стране есть крупные подпольные группы ИГИЛ, цель которых заключается в дестабилизации обстановки в европейских странах и организации серии терактов, если будет приказ.

Создавая из своих женщин ударные боевые части, ИГИЛ официально восстановило рабство для женщин, иноверцев и своих противников, а также торговлю рабынями. В подконтрольных территориях боевики ИГИЛ проводят «идеологическую подготовку» детей, устраивая для них тренировки на пленных, где дети учатся убивать.

Целью организации является ликвидация границ, установленных в результате раздела Османского халифата, и создание ортодоксального суннитского исламского государства как минимум на территории Ирака и Шама (Леванта) – Сирии, Ливана, Израиля, Палестины, Иордании, Турции, Кипра, Египта (минимум Синайский полуостров), как максимум – во всем исламском мире.

Общая площадь контролируемой ИГИЛ территории по состоянию на 2015 год оценивалась в 40–90 тысяч квадратных километров, а проживающее на ней население, преимущественно состоящее из суннитов, – в 8 миллионов человек.

В 2013 году боевики ИГИЛ вступили в гражданскую войну в Сирии против режима Башара Асада на стороне антиправительственных сил, где

группировка приобрела репутацию одной из самых жестоких. Широкую известность группировка обрела летом 2014 года, когда боевики начали полномасштабное наступление на северные и западные районы Ирака, а также в Сирии. В конце июня 2014 года террористы объявили о создании собственного государства, т.н. «халифата». Халифом был объявлен главарь боевиков – Абдалла Ибрагим ас-Самараи, также известный как Абу Бакр аль-Багдади.

После провозглашения государства, которое не признала ни одна страна, группировка, ранее известная как «Исламское государство Ирака и Леванта», отбросила географическую привязку в своем названии. «Исламское государство» ведет свою пропаганду во всем мире, в том числе в Пакистане, Афганистане и Иране.

Главой государства является халиф, который обладает неограниченной властью. При нем действует совещательный орган – Шура, члены которой назначаются халифом.

Управлением подконтрольными территориями занимаются наместник в Ираке и наместник в Сирии, в подчинении которых находятся губернаторы провинций. Территориальная структура управления нестабильна в силу постоянного изменения состава подконтрольных территорий.

Военное управление осуществляет Военный совет, а руководство спецслужбами – Совет разведки. Их состав также назначается халифом, причем важную роль играют бывшие офицеры иракской армии и спецслужб. В функции совета разведки входит также обеспечение личной безопасности халифа. Совет военной помощи отвечает за помощь союзническим группировкам в других странах.

Надзор за соблюдением норм шариата и исламской морали осуществляет Правовой совет. В функции совета также входят пропаганда за рубежом и вербовка боевиков за границей. Кроме того, имеется Исламское управление общественной информации – оно отвечает за пропаганду, контрпропаганду и работу с молодежью. Разработкой законов занимается Административный совет.

Хозяйственными вопросами занимаются отдельные уполномоченные советники халифа, которые по сути составляют гражданское правительство. Для открытия лавки или мастерской не требуется никаких разрешений, регистрации или взносов. Налогообложение варьируется в зависимости от города (в Ракке составляет 10 долларов в месяц с лавки). В крупных городах работают основные системы жизнеобеспечения, включая подачу электроэнергии, воды и сотовую связь.

Численность боевиков ИГ в июне 2014 года достигала 12 тыс. человек. Практически были созданы свои «вооруженные силы». 11 сентября 2014 года численность боевиков, по оценке [ЦРУ](#), составляла уже от 20 до 31,5 тыс. человек, а глава [ФСБ](#) России 26 сентября 2014 года оценил их численность в 30–50 тыс.

В настоящее время террористическая группировка "Исламское государство" – одна из главных угроз мировой безопасности. За три года террористам удалось захватить значительные территории Ирака и Сирии, они пытаются распространить влияние в Северной Африке, в частности в Ливии. По разным оценкам, контролируемая ИГ территория достигает до 90 тысяч квадратных километров. Данные о численности экстремистской организации тоже варьируются – от 50 до 200 тысяч боевиков. При этом, на стороне ИГИЛ воюют 25–30 тысяч иностранных террористов-боевиков, в том числе из государств – участников СНГ.

Группировка располагает значительными военно-техническими и материальными возможностями. На ее вооружении имеются танки, бронетранспортеры, артиллерийские установки и минометы, средства ПВО, полученные в результате захвата складов иракской армии.

Отличительной чертой ИГ по отношению к предшественникам является внушительный бюджет организации, который, в свою очередь, обеспечивает особые успехи и новые тренды в распространении влияния нового халифата. Вице-президент «Фонда Карнеги» Марван Муашер назвал ИГ «самой богатой и искусенной в финансовых вопросах террористической организацией мира», что соответствует и оценкам «Forbes».

Эффективное управление экономикой халифата обеспечивается за счет структуры квазигосударственного образования. ИГ не является столь распространенной в последние годы сетевой организацией, а выстроена по принципу иерархо-сетевой многофункциональной структуры. Изучение захваченных документов ИГ показывает, что его экономический менеджмент соответствует не столько практике управления финансами общественных организаций и фондов, сколько экономическим системам самостоятельных государств. Введена самостоятельная валюта, основаны собственные банки.

Тактика идеолого-экономической экспансии ИГ в страны исламского мира, включающая финансовую поддержку бизнеса сторонников идеологии организации с перспективой получения различных сборов, соответствует практике преступных синдикатов Южной и Восточной Азии, а не арабского мира.

Исламское государство привлекает квалифицированные кадры экономистов, управленцев, нефтяников, энергетиков и т. д. По сети сторонников в странах исламского мира распространяются объявления о вакансиях.

По мнению экспертов, источником финансирования группировки являются доходы от криминальной деятельности ее членов (в основном грабежей, выкупов, полученных после взятия заложников, и т. д.). После ограбления банков в крупных иракских городах финансовый потенциал ИГ значительно увеличился. По оценкам экспертов, бюджет организации сейчас может достигать 7 млрд долл. Только из банков Мосула была изъята наличность на сумму, по разным оценкам, от 900 млн до 2 млрд долл.

На сегодняшний момент сформирована устойчивая система «зарабатывания» денег в бюджет ИГ, ее основу составляют следующие источники.

Продажа нефти и нефтепродуктов. По оценке руководителя финансовой разведки США Д. Коэна, доходы джихадистов от продажи контрабандной нефти (в руках организации находятся несколько крупных нефтяных месторождений и НПЗ в Ираке и Сирии) превышают 1 млн долларов в день. Британские и израильские аналитики увеличивают эту цифру до 2,5–3 миллионов. Демпинг и налаживание контрабандного трафика через Турцию позволяют лидерам ИГ обойти санкции ООН.

Налоги и штрафы на контролируемой территории. В районах, контролируемых ИГ, устанавливается налог в размере 10 % от прибыли, который платят практически все компании, лица, занятые хозяйственной деятельностью. Кроме того, с каждой покупки покупатель выплачивает 2 % от ее цены на так называемые благотворительные цели организации. При крупных покупках ставка возрастает до тех же 10 %.

Торговля похищенными историческими ценностями и артефактами. Это направление, по различным оценкам, приносит исламистам от нескольких сотен миллионов до миллиардов долларов США. В одном только Египте с 2011 года из разграбленных музеев были похищены художественные и исторические ценности на сумму около трех миллиардов долларов, а в районе Ан-Набук в горах Каламун на западе Сирии антикварные предметы и памятники древностью более 8 тысяч лет были реализованы за более 36 млн долларов.

Масштабы расхищений в Ираке и Сирии гораздо выше. Покупатели через Интернет находятся, в частности, в Европе, США, Китае, Японии и странах Персидского залива.

Прямое разграбление захваченных территорий. Это происходит в районах проживания шиитов и различного рода религиозных меньшинств и на захваченных территориях. Активисты ИГ взяли под контроль иракские банки, которые расположены на захваченной территории. Позиционируя себя в качестве государства, халифат объявил активы иракских госбанков «государственной собственностью» ИГ, а вкладчики частных банков платят лишь пятипроцентный налог при снятии средств со счетов. По оценкам американских аналитиков, в 2014 году банковские активы «Исламского государства» оценивались в 500 млн долларов.

Захват заложников, торговля людьми и человеческими органами. Эта статья доходов поддается оценке несколько сложнее. Минимальная сумма, о которой может идти речь в этом случае, на 2013 год составила 125 млн долларов, а в 2014 – 66 миллионов (из них от 35 до 45 млн долларов составляют выкупы за освобождение заложников). Эксперты оценивают поступления от этого «бизнеса» примерно в 20 процентов доходов ИГ. При этом выплата выкупов осуществляется не только в частном порядке, но и из госбюджетов

стран Запада, что позволяет исламистам считать данный вид бизнеса по-прежнему рентабельным.

Террористы ИГ также извлекают колоссальную выгоду, продавая детей и девушек из Ирака и Сирии. Поддержание объемов торговли человеческими органами обеспечивается огромным количеством совершаемых исламистами убийств. Работоторговля, кроме получения прибыли, служит средством этнических чисток – в рабы продают тех, кто относится к этническим и религиозным группам, которые экстремисты считают «лишними», в том числе христиан и езидов.

Таможенные сборы, монополия торговля, «черный» оборот оружия. Изначально ИГ намеревалось активизировать международную торговлю по широкому спектру направлений, однако благодаря международным усилиям торговать группировка теперь может только с южными областями Турции. Тем не менее, растущий взаимный товарооборот с турецкими партнерами позволил наладить систему валютного обмена, который де-факто закрепил международный курс внутренней валюты ИГ.

Помимо таможенных сборов, «Исламское государство» установило торговую монополию в отношении некоторых товаров (хлопок, пшеница и др.), что приносит группировке астрономические доходы.

Отчисления «спонсоров». Несмотря на то, что большинство стран Персидского залива (Саудовская Аравия, Кувейт, Катар и ОАЭ) прекратили поддержку ИГ и даже начали открыто борьбу с ним, многие представители финансовой олигархии этих стран, пользуясь несовершенством системы финансового контроля, продолжают финансирование группировки. Заинтересованность арабских олигархов обусловлена стремлением положить конец режиму Башара Асада в Сирии.

Также ИГ получает доход от транзита наркотиков. По данным главы ФСКН Виктора Иванова, ежегодный доход ИГ от транзита афганского героина в Европу составляет до миллиарда долларов.

Сопоставляя сегодняшнюю экономику ИГ как квазигосударства с экономикой большинства современных стран, необходимо сделать оговорку, что она соответствует экономике воюющего государства, все ресурсы которого направлены на обеспечение боевых действий. В таких условиях социальные расходы не являются экономическим приоритетом и максимально сокращаются.

Таким образом, залогом эффективности борьбы с «Исламским государством» является лишение исламистов всех возможных источников доходов. Меры силового характера могут дать результат только вкупе с разворачиванием экономической войны, которая должна включать:

уничтожение инфраструктуры, связанной с добычей, переработкой и транспортировкой нефти на контролируемых ИГ территориях;

вытеснение исламистов с нефтеносных районов;

оказание дипломатического давления на Анкару для побуждения ее к принятию мер, направленных на полное исключение торговли с ИГ;

перекрытие банковских и других финансовых каналов, используемых ИГ для получения валютных средств.

Кроме того, «Исламское государство» отличается от других террористических структур профессиональным ведением информационно-пропагандистской работы с использованием СМИ и Интернета. Благодаря своей информационно-пропагандистской деятельности, ИГ удалось создать образ хорошо структурированной, дисциплинированной и эффективной организации, а также привлечь в свои ряды новых сторонников.

Используя популистские лозунги, нищету местного населения и собственные успехи в Ираке, «Исламское государство» стало тем объектом, который привлекает к себе малозащищенные в социальном и экономическом смысле слои населения.

До недавнего времени, как отмечалось ранее, «костяк» частей ИГ представляли в основном жители Ирака, Сирии, Йемена и отдельных стран Магриба. Однако все больше и больше граждан сравнительно благополучных государств мира расширяют национальную составляющую боевиков.

Фактически ИГ – это организационно-управленческая структура террористических организаций, имеющая серьезный опыт проведения боевых действий, противостоящая в глазах многих «американской гегемонии и крестовому нашествию».

Оно стало для радикально настроенной молодежи, в том числе стран Содружества, гораздо более заманчивым образом, чем «Аль-Каида», теряющая в последнее время и влияние, и авторитет.

Говоря об основах вербовки новых рекрутов в центральноазиатских республиках в ряды террористической организации «Исламское государство», необходимо отметить, что используются различные варианты и комбинации. Однако общим остается то, что людям, не обладающим достаточными знаниями в теологии, демонстрируются видео о массовых убийствах женщин и детей правительственными войсками Сирии, Ирака и американской военной коалицией.

Часты случаи, когда террористами в качестве потенциальных «клиентов» выбираются молодые люди, имеющие материальные трудности, пережившие личную психологическую трагедию или неспособные реализовать себя в обществе.

После их предварительной теологической обработки фундаментальными ценностями к ним обращаются вербовщики с предложением «решить моральную и материальную проблему».

При этом одной из самых удобных и эффективных площадок для вербовки являются социальные сети. Агитаторы ИГ привлекают внимание адептов темами, вызывающими споры.

Установив непосредственный контакт с теми, кто принял участие в обсуждении, постепенно убеждают выделенный контингент в мелочах, находят общие взгляды на выгодные для полемики факты, а затем методами убеждения призывают в свои ряды.

ИГ довольно грамотно использует рекрутов. Оно разделяет вербуемых на категории, выделяя из них тех, кто может помочь как в войне, так и в мирной жизни. Уже сейчас эта террористическая организация ищет специалистов для налаживания управления захваченными территориями. В этой связи особенность ИГ заключается в том, что его пропаганда также направлена на привлечение в подконтрольные территории в Сирии и Ираке врачей, бухгалтеров и инженеров.

Особую роль в формировании новых группировок ИГ играют опорные базы и каналы переправки рекрутов из стран Европы и СНГ, проходящие в основном через территорию Турецкой Республики.

Для большинства государств Содружества посещение Турции безвизовое, а развитость в этой стране туристического бизнеса способствует рекрутам обоснованно легендировать свой выезд.

Представители ИГ используют практически все возможности по увеличению своего потенциала, в том числе прорабатывают возможность консолидации с другими террористическими организациями, вынашивающими взаимные интересы.

В частности, такой может являться «Исламская партия Туркестана» (ИПТ), лидер которой Усман Гази заявил, что на стороне ИГ в Сирии и Ираке воюет более 2000 таджиков.

В Кыргызстане была обезврежена группа боевиков, прошедших огневую и идеологическую подготовку в Сирии и вернувшихся обратно в целях создания ячейки «Исламского государства», сбора денежных средств и покупки оружия для ИГ. Следует отметить, что среди них оказались и граждане Казахстана.

В этой связи для предотвращения втягивания в деятельность ИГ новых членов необходимо осуществление следующих мероприятий.

1. Обеспечение повышения эффективности профилактики терроризма и религиозного экстремизма, в том числе контрпропаганда в Интернете, с использованием научного потенциала теологов и религиоведов на пространстве Содружества.

Практика свидетельствует о том, что основной средой, перенимающей террористические идеи, является молодежь в возрасте до 30 лет. В силу целого ряда различных факторов молодые люди являются наиболее уязвимыми в плане подверженности негативному влиянию разнообразных антисоциальных и криминальных групп. Среди этих факторов – социальная и материальная незащищенность молодежи, максимализм в оценках и суждениях, психологическая незрелость, значительная зависимость от чужого мнения.

Наиболее эффективным средством массового информационного воздействия террористов на молодежь в последнее время стал Интернет. Причины популярности Интернета – легкий доступ к аудитории, обеспечение анонимной коммуникации, слабое регулирование этого вопроса на государственном уровне, глобальное распространение, высокая скорость

передачи информации, дешевизна и простота в использовании, мультимедийные возможности.

2. Использование возможностей вузов стран Содружества по обучению и повышению квалификации имамов, теологов и других специалистов в сфере религии и религиозной психологии. Данное предложение сформировано с учетом того, что выпускники зарубежных теологических учебных заведений являются одними из основных источников распространения радикальной идеологии на территориях наших государств.

Организация обучения и повышения квалификации имамов, теологов и других специалистов в сфере религии и религиозной психологии в учебных заведениях СНГ позволит повысить уровень их политической культуры, знаний в философии, политологии и теологии, а также будет способствовать консолидации национального самосознания, воспитанию традиционных этнокультурных и духовных ценностей, формированию идеалов социальной справедливости и чувства патриотизма, долга перед родителями, семьей, детьми, обществом.

3. Разработка пособий и рекомендаций по организации информационно-пропагандистской работы по следующим направлениям: информационно-аналитическое, пропагандистское, контрпропагандистское и идеологическое обеспечение противодействия терроризму и религиозному экстремизму. Данные материалы очень важны в целях совершенствования работы на указанных актуальных направлениях информационно-пропагандистской деятельности.

Таким образом, на международной арене впервые возникла вооруженная сила с устоявшейся инфраструктурой, объединяющая в себе элементы сетевой террористической организации, крупного незаконного вооруженного формирования, организованной преступной группировки, мафиозной сети, тоталитарной секты. Лидеры этого образования призывают к стиранию государственных границ внутри исламского мира, широко распространяют идеологию терроризма, активно действуют вблизи территорий государств Содружества.

Кроме того, наблюдается устойчивая тенденция вовлечения граждан Содружества в ряды международных террористических организаций. Фактически на территориях государств – участников СНГ внешними деструктивными силами формируется транснациональная система рекрутирования будущих боевиков-джихадистов, отлаживаются механизмы и каналы их транспортировки и ведения вербовочной работы, что уже в ближайшей перспективе способно стать серьезным фактором осложнения оперативной обстановки в регионе.

В заключение хотелось бы отметить, что в Заявлении глав государств Содружества о борьбе с международным терроризмом подчеркнуто, что эффективное противодействие этой глобальной угрозе возможно на основе международного права при центральной роли ООН. В качестве приоритета определена борьба с международными террористическими организациями, в первую очередь с ИГИЛ.

Подчеркнута необходимость координации совместных действий в рамках широких международных усилий. Выражена общая решимость задействовать весь потенциал сотрудничества в рамках СНГ для своевременного предупреждения и эффективного противостояния угрозам, исходящим от террористических группировок, и готовность к конструктивному взаимодействию со всеми заинтересованными государствами и международными организациями.

На этом фоне перед правоохранительными органами и специальными службами государств – участников СНГ встает особая задача по организации совместного противодействия идеологической экспансии «Исламского государства», недопущению непосредственного или опосредованного участия наших граждан в деятельности международных террористических организаций.

В этой связи государства – участники СНГ, реализуя на практике Глобальную антитеррористическую стратегию ООН, продолжают активное противодействие терроризму и экстремизму.

Важнейшими составляющими антитеррористической деятельности в государствах – участниках СНГ продолжают оставаться совместные оперативно-разыскные и специальные мероприятия, ведущиеся как на многосторонней, так и на двусторонней основе, анализ поступающей информации для оценки оперативной обстановки, выработки и реализации мер противодействия, направленных на нейтрализацию выявленных угроз террористического и экстремистского характера.

В частности, на предстоящих в 2016 году антитеррористических учениях, которые пройдут на территории Республики Беларусь, предполагается отработать различные аспекты противодействия террористическим угрозам, в том числе и распространению идеологии терроризма с использованием социальных сетей.

Кроме того, в число стоящих перед компетентными органами государств Содружества задач по противодействию международному терроризму входит также борьба с незаконным финансированием террористических организаций, отмыванием и легализацией доходов, полученных преступным путем.

*Департамент по сотрудничеству
в сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

4.4. О выполнении в 2014 году программ сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми и Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики

В 2014 году сотрудничество государств – участников и органов Содружества Независимых Государств в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам осуществлялось в рамках реализации пяти программ и одного плана:

Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействии наркомании на 2014–2018 годы;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы;

Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2012–2014 годы;

Плана мероприятий по реализации Концепции согласованной пограничной политики государств – участников Содружества Независимых Государств на 2011–2015 годы.

В данном контексте были осуществлены мероприятия по следующим основным направлениям сотрудничества.

I. Организационно-правовое обеспечение совместной деятельности

Продолжалось совершенствование международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в сфере безопасности, борьбы с преступностью, противодействия новым вызовам и угрозам.

В отчетный период принято 9 документов, подготовленных государствами-участниками совместно с органами отраслевого сотрудничества СНГ, в том числе:

Заявление глав государств Содружества Независимых Государств о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками;

Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми;

Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы;

Соглашение о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на

угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников Содружества Независимых Государств;

Протокол о внесении изменений в Соглашение об образовании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 декабря 2012 года;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года;

Решение о проекте Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств на территории Российской Федерации;

Решение о придании федеральному государственному казенному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, переподготовке и повышению квалификации руководящего состава для органов внутренних дел (полиции);

Решение об оказании помощи Республике Таджикистан для укрепления пограничной безопасности на таджикско-афганском участке внешних границ государств – участников СНГ.

Доработаны и проходят согласование следующие проекты документов:

Соглашения о создании и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств;

Протокола о порядке передачи компетентными органами государств – участников Содружества Независимых Государств наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам;

Решения Совета глав государств СНГ о Программе сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы;

Решения Совета глав государств СНГ о формировании группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах;

Решения по внесению изменений в План мероприятий по реализации Протокола от 5 октября 2007 года об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 декабря 2012 года;

Решения Совета глав правительств СНГ о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по образованию в сфере противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма;

Регламента взаимодействия компетентных органов при осуществлении межгосударственного розыска лиц;

Исполнительного протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года.

Рассмотрение названных документов планируется высшими органами СНГ в 2015 году.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ в рамках реализации программ и Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2011–2015 годы приняты:

модельные законы:

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»,

«О критически важных объектах информационно-коммуникационной инфраструктуры»,

«Об информации, информатизации и обеспечении информационной безопасности»,

модельный Регламент административных процедур, осуществляемых уполномоченными органами в сфере обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ;

подготовлены проекты:

Комментария к модельному закону «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения»,

Комментария к модельному закону «О пограничной безопасности» от 28 октября 2010 года,

Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств,

Комментария к модельному закону «О государственной границе» от 28 октября 2010 года,

Рекомендаций для сотрудников компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – участников СНГ по организации и проведению международных контролируемых поставок.

II. Проведение организационно-практических мероприятий

В целях организации проведения комплексных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций, предусмотренных межгосударственными программами, БКБОП разработан согласованный План-

график, в соответствии с которым в отчетном году проведены 13 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий, в том числе 2 специальные операции. В ходе их реализации выявлено 178,3 тыс. преступлений, задержаны более 11 тыс. лиц, находившихся в розыске, пресечена деятельность 761 организованной группы и преступного сообщества, выявлено 166 лиц, причастных к деятельности террористических и экстремистских организаций, изъято 4 451 единица огнестрельного оружия.

Продолжена практика проведения оперативно-разыскных мероприятий по противодействию незаконному обороту наркотиков, перекрытию их транспортировки, выявлению лиц, участвующих в их обороте, в том числе методом «контролируемой поставки», а также выявлению и ликвидации подпольных (нелегальных) лабораторий по производству наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Осуществлено 658 «контролируемых» поставок наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в том числе 10 международных, изъято более 39,7 т наркотических веществ (героина – 1,4 т, опия – 0,9 т, марихуаны – 33,9 т, кокаина – 0,28 т, гашиша – 2,4 т, маковой соломки 0,82 т).

Компетентные органы государств – участников и органы СНГ приняли участие в операциях «Канал-2014» и «Нелегал-2014». В ходе проведенных мероприятий выявлено 102 124 факта нарушения миграционного законодательства, ликвидированы 45 каналов незаконной миграции, выявлены и задержаны 7 439 лиц, нарушивших миграционное законодательство.

Советом командующих Пограничными войсками проведены совместные оперативно-профилактические мероприятия по поддержанию благоприятного режима плавания, пресечению браконьерской деятельности и охране морских биоресурсов в акватории Каспийского моря, а также совместные специальные пограничные операции по пресечению противоправной и трансграничной преступной деятельности на внешних границах государств – участников СНГ «Чемпионат-2014» и противодействию проникновению через границы государств – участников СНГ с территории Афганистана оружия, боеприпасов, наркотических средств и их прекурсоров, незаконной миграции «Достык-2014». В ходе их проведения были задержаны 2 980 тысяч нарушителей законодательства о государственной границе, 100 лиц, находившихся в розыске, 1 615 незаконных мигрантов, изъяты 26 единиц огнестрельного оружия, около 1 120 кг наркотических средств, задержано контрабанды на сумму около 1,5 млн долларов США.

При координирующей роли Антитеррористического центра государств – участников СНГ (АТЦ СНГ) проведены:

совместное антитеррористическое учение компетентных органов государств – участников СНГ «Жетысу-Антитеррор – 2014» и сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и спецслужб государств – участников СНГ (г. Алматы);

VII совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ (г. Москва).

Реализованы организационно-практические меры, направленные на обеспечение экономической безопасности государств.

Основные силы были сосредоточены на борьбе с уклонением от уплаты налогов, лжепредпринимательством, незаконной предпринимательской деятельностью, противодействии процедурам банкротства, имеющим признаки криминализации, выявлении правонарушений на канале внешнеэкономической деятельности, контроле за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на модернизацию экономики, ситуациями на потребительском и валютном рынках, незаконным оттоком финансовых средств за рубеж.

В результате выявлено более 9 400 преступлений и возмещен ущерб на сумму свыше 650 млн долларов США.

Результаты проведения указанных мероприятий и операций рассмотрены на заседаниях органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью. Для подготовки консолидированных предложений руководителям этих органов по вопросам оперативного реагирования на новые вызовы и угрозы продолжена работа Совещания руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности, очередное заседание которого прошло на площадке Исполнительного комитета СНГ.

Продолжается работа по поддержанию и развитию взаимодействия с международными организациями и центрами, их соответствующими специализированными структурами, включая КТК СБ ООН, ОДКБ, РАТС ШОС, АТП ОБСЕ, МОУП «Интерпол», ЦАРИКЦ и RILО-Москва.

III. Информационное и научное обеспечение

В отчетный период совершенствовалась работа по эффективному использованию современных и эффективных систем связи и информационных технологий для обмена информацией между правоохранительными органами государств – участников СНГ.

Продолжено формирование и использование информационными службами правоохранительных органов государств – участников СНГ централизованных учетов Межгосударственного информационного банка, держателем которого является ФКУ «ГИАЦ МВД России».

Общий объем централизованных криминалистических, розыскных, оперативно-справочных и дактилоскопических учетов МИБ составляет свыше 86 млн объектов учета.

В 2014 году на централизованные криминалистические и розыскные учеты для постановки, снятия или корректировки поступило более 10 млн учетных документов, свыше 4 200 запросов, выдано 1 255 рекомендаций о наличии сведений.

В целях обеспечения информационных потребностей правоохранительных органов государств – участников СНГ, проведения сравнительного анализа состояния преступности и результатов расследования преступлений ФКУ «ГИАЦ МВД России» направляет в адрес министерств

внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ статистическую информацию:

ежеквартально – «О состоянии преступности и результатах расследования преступлений на территории государств – участников СНГ», «О преступлениях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в отношении них, на территории государств – участников СНГ»;

каждое полугодие – статистический сборник «Состояние преступности на территории государств – участников СНГ».

Антитеррористическим центром государств – участников СНГ готовились и направлялись в компетентные и другие заинтересованные органы СНГ:

ежегодный аналитический обзор «О фактах терроризма и иных проявлениях экстремизма в государствах – участниках СНГ, причинах и источниках финансирования»;

ежемесячная «Аналитическая справка о состоянии и тенденциях развития обстановки, складывающейся под влиянием деятельности международных террористических организаций».

Для обеспечения организационно-методической деятельности подразделений органов внутренних дел (полиции) БКБОП на плановой основе совместно с МВД государств – участников СНГ подготовило ряд рекомендаций, аналитических обзоров и сборников:

аналитический обзор «Состояние борьбы в сфере незаконного оборота наркотиков на территории государств – участников СНГ» (совместно с ВНИИ МВД России);

аналитический обзор «О результатах борьбы с организованной преступностью в государствах – участниках СНГ» (совместно с ГИАЦ МВД России);

бюллетень «Состояние борьбы с организованной преступностью на территории стран СНГ» (совместно с ГИАЦ МВД России);

«Перечень статистических показателей результатов работы по борьбе с организованной преступностью на территориях государств – участников СНГ».

Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ в генеральные прокуратуры государств – участников Содружества и органы СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности направлено 97 материалов по вопросам научно-методического обеспечения, совершенствования законодательства и укрепления законности и правопорядка, имеющих практическое применение.

На основе ранее подписанных протоколов об информационном взаимодействии между БКБОП, Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Антитеррористическим центром государств – участников СНГ, Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками, Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Региональным узлом связи по правоохранительной работе

Всемирной таможенной организации по странам СНГ («RILO-Москва») осуществлялся обмен различными документами, в том числе оперативной информацией, касающейся лиц и организаций, причастных к организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков и нелегальной миграции.

Ежедневно осуществляются актуализация и тиражирование баз данных «ФР-Оповещение», «Автопоиск», «Оружие» в центральные информационные службы правоохранительных органов государств – участников СНГ.

В формате межведомственного сотрудничества производятся обмен решениями, принятыми на заседаниях соответствующих отраслевых советов СНГ и представляющими взаимный интерес, и правовая экспертиза разрабатываемых проектов документов.

На постоянной основе осуществляются взаимодействие и обмен оперативной информацией между правоохранительными органами государств – участников СНГ по линии борьбы с преступлениями в сфере информационных технологий.

Разработаны и утверждены единые требования к телекоммуникационным системам связи, техническим средствам и протоколам обмена информацией, содержащейся в банках данных дактилоскопических следотек и пулегильзотек министерств внутренних дел государств – участников СНГ.

В целях обмена информацией, проведения необходимых оперативно-разыскных мероприятий и своевременного пресечения преступлений по техническим каналам связи, созданным в формате международной сети Национальных контактных пунктов «24/7», организовано сотрудничество подразделений специальных технических мероприятий системы МВД России и аналогичных подразделений правоохранительных органов государств – участников СНГ. Проработаны вопросы построения и внедрения высокоскоростной сети передачи данных защищенного обмена информацией в рамках Межгосударственного информационного банка.

Продолжалась практика постоянного проведения научно-практических конференций, круглых столов и семинаров по актуальным проблемам сотрудничества в борьбе с преступностью.

Организованы и проведены:

Международная научно-практическая конференция «Современное состояние, проблемы и перспективы полицейского международного сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью» (ноябрь, г. Москва);

Международная научно-практическая конференция «Взаимодействие органов государственной власти при расследовании преступлений коррупционной направленности: проблемы и пути их решения» (октябрь, г. Москва);

Международная научно-практическая конференция «Противодействие технологическому терроризму» (февраль, г. Москва);

Международная научно-практическая конференция «Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов» (апрель, г. Минск);

Региональные экспертные консультации представителей практических подразделений по борьбе с терроризмом органов безопасности и спецслужб государств – участников СНГ (ноябрь, г. Бишкек).

В средствах массовой информации государств – участников СНГ, журналах СМВД «Содружество», СКПВ «Пограничник Содружества», «Ветеран границы», КСГП «Прокурорская и следственная практика», а также телерадиокомпанией «Мир» постоянно освещались проблемы и опыт борьбы с преступностью, терроризмом, профилактики правонарушений и защиты граждан от преступных посягательств.

IV. Сотрудничество в области подготовки кадров

Продолжена практика активного сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в области совместной подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

Значительное место в образовательных организациях системы МВД (полиции) продолжают занимать базовые организации государств – участников СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров: Академия финансовой полиции Агентства Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) для органов налоговых (финансовых) расследований; Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь – в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

В 2014 году успешно завершили обучение по программам высшего образования в образовательных организациях системы МВД России 75 сотрудников правоохранительных органов.

В отчетный период по программам дополнительного профессионального образования в образовательных организациях системы МВД России для сотрудников правоохранительных органов государств – участников СНГ проведено 27 курсов повышения квалификации, на которых прошли обучение 310 сотрудников. По программам высшего образования обучение проходят 595 сотрудников органов внутренних дел стран Содружества. В Международном учебном центре подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми Академии МВД Республики Беларусь организовано 13 курсов повышения квалификации. Обучение прошли 253 сотрудника органов внутренних дел (полиции).

В образовательных учреждениях МВД России реализуются планы подготовки специалистов правоохранительных органов, разработанные на основе государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования. При этом предусмотрено изучение специального курса «Организационно-правовые основы взаимодействия правоохранительных органов государств – участников СНГ».

Постоянно совершенствуется методика обучения. Изучается, обобщается и распространяется передовой опыт учебной и методической работы. Устанавливаются творческие связи по учебной, методической и научно-исследовательской работе с родственными кафедрами различных образовательных учреждений министерств внутренних дел (полиции) и генеральных прокуратур государств – участников СНГ. На постоянной основе производится обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, информационно-аналитическими материалами.

V. Материально-техническое и финансовое обеспечение

В целях развития сотрудничества в сфере разработки производства, поставок современных видов вооружения, специальных средств, техники и оборудования для оснащения подразделений правоохранительных органов представители МВД (полиции) и органов безопасности государств – участников СНГ приняли участие в Международном форуме «Технологии безопасности – 2014», Международной выставке средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех-2014», Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2014», Международной научно-практической конференции «Спецподвижная радиосвязь» и II Международной научно-практической конференции «Спецтранспорт».

Основные задачи, которые призваны решать названные выставки, – это содействие совершенствованию технической оснащенности правоохранительных органов, государственных структур, предприятий и организаций негосударственной системы обеспечения безопасности посредством развития внутренних и внешних кооперационных связей с предприятиями – разработчиками, производителями и поставщиками специальной полицейской техники и систем безопасности Российской Федерации и зарубежных стран.

В ходе мероприятий изучены технические характеристики и возможности использования представленных российскими производителями экспонатов (артехвооружения, специальных транспортных средств, заградительных сооружений, беспилотных летательных аппаратов, стрелковых тренажеров).

Финансирование совместных мероприятий, определенных программами, осуществлялось заинтересованными государствами – участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах компетентным министерствам и ведомствам на выполнение их функций.

Выводы и предложения

Мероприятия, предусмотренные вышеназванными программами и Планом на 2014 год, выполнены.

Принятие конкретных организационно-управленческих и практических мер, направленных на выполнение запланированных мероприятий, предусмотренных программами, позволило закрепить положительные тенденции в правоохранительной деятельности государств – участников СНГ.

Проведенный анализ работы органов отраслевого сотрудничества свидетельствует об их активном участии в реализации мероприятий, заложенных в программах.

Выполнение вышеназванных программ существенно укрепляет правовые и организационные основы сотрудничества в правоохранительной сфере и сфере безопасности, позволяет в полной мере задействовать потенциал государств – участников Содружества Независимых Государств в реализации намеченных мер по противодействию преступности.

*Департамент по сотрудничеству
в сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

5.1. Основные аспекты депозитарной практики в СНГ

Целью настоящего краткого обзора практики депозитария документов Содружества Независимых Государств является ознакомление с основными правилами депозитарного учета международных договоров и других документов Содружества, а также применяемыми в этой работе подходами к разрешению тех или иных вопросов, ежедневно возникающих в рамках данной области правового обеспечения сотрудничества государств - участников СНГ.

Следуя правилам Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года и практике международных организаций, депозитарием документов, принимаемых в рамках Содружества Независимых Государств, с 1995 года был назначен Исполнительный комитет СНГ (далее - Комитет). С этого периода указание на выполнение Комитетом функций по хранению подлинных экземпляров и рассылке государствам-участникам заверенных копий включается во все международные договоры СНГ.

Функции депозитария переданы Комитету на основании Решения Совета глав правительств СНГ о депозитарии документов, принятых в рамках Содружества Независимых Государств от 26 мая 1995 года, Протокола между Исполнительным Секретариатом СНГ и Правительством Республики Беларусь о передаче функций депозитария документов, принятых в рамках Содружества от 29 декабря 1995 года.

При определении перечня функций и порядка их выполнения Комитет исходит из положений части VII Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года и установившейся практики, а также руководствуется Правилами процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, локальными Правилами учета, хранения и рассылки документов, принятых в рамках СНГ и Инструкцией по делопроизводству в Исполнительном комитете СНГ.

Непосредственное выполнение функций депозитария обеспечивается правовым департаментом Комитета.

Основные функции

Действуя в качестве депозитария, Комитет осуществляет:

учет и хранение документов, принятых Советом глав государств (СГГ), Советом глав правительств (СГП), Советом министров иностранных дел (СМИД) и Экономическим советом (Экономсовет) СНГ, других документов, уведомлений и сообщений, относящихся к принятым актам;

получает и обрабатывает информацию о выполнении государствами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу документов СНГ;

готовит и рассылает заверенные (аутентичные) копии документов государствам - участникам и органам Содружества;

информирует государства о вступлении документов в силу;

представляет международные договоры СНГ для регистрации в Секретариате ООН;

выполняет другие свойственные для депозитария функции.

При этом, следуя указаниям Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, Комитет исходит из международного характера своих функций и ориентирован в своей работе на их беспристрастное выполнение в отношениях со всеми государствами - участниками и органами Содружества.

Общее количество депонированных в Комитете документов СГГ, СГП, СМВД и Экономсовета СНГ на 1 декабря 2015 года достигло 4535 актов. В их число входит 585 международных договоров, 494 решения СГГ, 1065 решений СГП, 885 решений СМВД и 1100 решений Экономсовета, а также некоторые иные документы (декларации, заявления и т.д.).

Помимо указанных актов, депозитарий осуществляет учет и хранение:

документов о присоединении государств - участников СНГ к ранее принятым документам или выходе из них;

оговорок, заявлений (особых мнений) к документам;

стенограмм (рабочих записей) заседаний СГГ, СГП, СМВД, Экономсовета (за исключением документов с грифом «Секретно»); протоколов заседаний СГГ, СГП, СМВД, Экономсовета; полномочий глав делегаций;

грамот государств - участников СНГ о ратификации документов; иных уведомлений государств – участников СНГ к принятым документам.

На хранении в Комитете также находятся договоры о сотрудничестве Комитета с рабочими (исполнительными) органами международных организаций.

Оригиналы документов (кроме принятых Экономсоветом) хранятся в правовом департаменте Комитета в г. Минске. Оригиналы документов Экономсовета хранятся в правовом департаменте Комитета в г. Москве.

Принятие документов

Заключение международных договоров в рамках СНГ, их вступление в силу, применение, толкование, внесение изменений, выход из договоров, прекращение и приостановление действия, формулирование оговорок осуществляются в соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров 1969 года.

Решения органов СНГ принимаются в соответствии Правилами процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ и вступают в силу с даты принятия, если в самом решении не указан иной порядок.

Международные договоры государств - участников СНГ и решения органов Содружества, депозитарием которых является Комитет, подписываются, как правило, на очередных заседаниях СГГ, СГП, СМВД, Экономсовета.

В исключительных случаях решения органов СНГ могут приниматься в промежутках между заседаниями с использованием подлинника подписи каждого из членов соответствующего совета или путем процедуры умолчания.

Применение в договорах СНГ формулы, предполагающей их открытость для подписания до наступления какого-либо определенного события или в течение определенного срока, современной договорной практике Содружества не свойственно. Вместе с тем такие примеры можно встретить в некоторых соглашениях более раннего этапа¹

Рабочим языком Содружества в соответствии со статьей 35 Устава Содружества Независимых Государств является русский язык. Все документы СНГ принимаются в одном подлинном экземпляре.

Комитет проводит подготовку документов к подписанию, оформление аутентичных копий принятых документов и осуществляет их рассылку государствам - участникам СНГ.

Документы рассылаются, как правило, в 10-дневный срок, но не позднее 30 дней со дня окончания заседания после выполнения необходимых формальностей. Аутентичные копии документов также предоставляются депозитарием по отдельным запросам государств - участников и органов Содружества. Копии сопровождаются заверительными листами депозитария, содержащими заверительную надпись, подпись Председателя Комитета или его первого заместителя и печать Комитета.

После заключения международного договора сдаваемые депозитарию документы, представляющие официальное свидетельство согласия государств на обязательность для них договора (ратификационные грамоты, документы о принятии, утверждении или присоединении), а также содержащие оговорки, заявления, иные уведомления и сообщения государств, относящиеся к договору, рассылаются Комитетом в адрес министерств иностранных дел государств - участников СНГ, как подписавших договор (присоединившихся к договору), так и не участвующих в договоре.

Указанные документы считаются переданными депозитарию в день их поступления в Комитет. Момент сдачи депозитарию документа о согласии государства на обязательность договора имеет значение при исчислении срока вступления договора в силу для данного государства.

Депозитарий также предоставляет актуальную информацию о депонированных документах по письменным запросам государств - участников и органов Содружества².

Исправление ошибок

В сферу ответственности Комитета входит исправление ошибок, допущенных в подлиннике депонированного документа либо в его заверенной копии.

¹ Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года; Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности от 24 декабря 1993 года; Соглашение о сотрудничестве в области технического переоснащения и обновления железнодорожного подвижного состава от 9 сентября 1994 года и другие.

² В открытом доступе принятые документы СНГ и информация о них содержатся в Едином реестре правовых актов и других документов СНГ, администрируемом Комитетом и доступном на его официальном сайте <http://www.cis.minsk.by>.

При обнаружении ошибки формулируются предложения по ее исправлению, которые рассылаются Комитетом в адрес государств для представления позиции (возражений против предложений Комитета) в течение установленного им периода, который, как правило, не превышает 3 месяца. Если до истечения этого периода:

а) не последовало возражений, то депозитарий составляет протокол об исправлении текста и препровождает его копию в адрес государств;

б) было высказано возражение, то депозитарий доводит это возражение до сведения государств.

Ошибка в заверенной копии документа исправляется путем составления протокола, содержащего исправление. Копия протокола рассылается государствам.

Следует отметить, что в своей современной практике Комитет исходит из целесообразности рассылки предложений об исправлении ошибки и документа с исправлениями всем государствам - участникам СНГ независимо от того, являются ли они участниками договора. В этой части такая практика отличается от порядка, предусмотренного в статье 79 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года.

Однако в случае поступления возражений против предложения Комитета от государства, не являющегося подписантом (и) или участником договора, они не рассматриваются, как препятствующие внесению исправления, а подлежат рассылке государствам для информации.

Информирование о вступлении договора в силу

Комитет информирует государства о том, когда было депонировано число документов, подтверждающих согласие на обязательность международного договора (выполнение необходимых внутригосударственных процедур), необходимое для вступления договора в силу, а также о вступлении договора в силу для каждого из государств, выполнивших внутригосударственные процедуры позднее.

Рассылаемые депозитарием на этот счет ноты содержат информацию на актуальную дату о государствах - участниках договора и датах вступления договора в силу для каждого из участников.

Дата вступления договора в силу определяется на основании содержащихся в нем условий. Включаемые в договоры СНГ условия о порядке вступления в силу различаются. Однако в договорах последних лет, как правило, предусматривается, что они вступают в силу после получения депозитарием уведомлений о выполнении необходимых внутригосударственных процедур от обусловленного числа подписавших договор государств. Дополнительно может предусматриваться период времени, с момента получения уведомления депозитарием до момента вступления договора в силу, в течение которого депозитарий имеет возможность заблаговременно известить государства о соответствующей дате, а последние имеют возможность завершить необходимые для применения договора внутренние процедуры.

Отдельные договоры СНГ более раннего периода предусматривают альтернативные механизмы вступления в силу³, от применения которых в дальнейшем отказались⁴.

Подобный механизм связан с определенными трудностями при установлении даты вступления в силу и круга участников договора. Депозитарий, разрешая эти вопросы, исходит из того, что договор находится в силе для подписавших его государств, сдавших уведомления об отсутствии необходимости выполнения внутригосударственных процедур, - с даты подписания договора, а для государств, уведомивших о выполнении необходимых для вступления договора в силу внутригосударственных процедур, - с даты сдачи на хранение уведомления.

Депонирование документов о присоединении

Большинство современных международных договоров, заключенных в рамках СНГ, содержит положения, предусматривающие возможность выражения государством согласия на обязательность для него договора путем присоединения.

Присоединение к договорам, заключенным в рамках СНГ, зачастую допускается как для государств - участников Содружества, так и для других государств. На 1 декабря 2015 г. в Комитете депонированы документы о присоединении государств - участников СНГ к 70 договорам Содружества, а также о присоединении четырех государств, не являющихся участниками СНГ, к двум договорам Содружества.

Как правило, в договоре предусматривается, что для присоединяющегося государства договор вступает в силу по истечении определенного периода времени с даты получения депозитарием документа о присоединении либо последнего уведомления о согласии подписавших его или присоединившихся к нему государств на такое присоединение.

Договором может допускаться присоединение к нему как после, так и до вступления в силу самого договора.

При получении от государства уведомления о присоединении депозитарий в своих дальнейших действиях исходит из положений статей 15, 16 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года и соответствующих статей договора, от содержания которых может зависеть, в том числе, порядок и сроки вступления в силу самого договора.

³ Например, статья 11 Соглашения о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом от 14 ноября 2008 года: «Настоящее Соглашение вступает в силу с даты его подписания, а для государств, законодательство которых требует выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу, - с даты сдачи на хранение депозитарию уведомления о выполнении упомянутых процедур».

⁴ На недопустимость закрепления в положениях международных договоров альтернативных механизмов вступления в силу указано в Методических рекомендациях по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, утвержденных Решением СМВД СНГ от 28 марта 2008 года.

Депозитарий, среди прочего, изучает возможность присоединения к договору, не вступившему в силу в отношениях между подписавшими его государствами, правовые основания включения документа о присоединении в число необходимых для вступления договора в силу документов о выполнении внутригосударственных процедур, определяет срок вступления договора в силу для государства, выразившего намерение присоединиться к нему.

В случае если договором предусмотрена возможность присоединения с согласия подписавших его или присоединившихся к нему государств либо порядок присоединения к договору не оговорен, при поступлении документа о присоединении Комитет информирует об этом государства-участники и просит уведомить об их отношении к присоединению. При этом депозитарий исходит из того, что в целях достижения как можно более широкого круга участников договора соответствующие уведомления будут предоставлены государствами в разумные сроки.

Практика в связи с оговорками, заявлениями

Государства - участники СНГ при подписании, ратификации, принятии, утверждении договора или присоединении к нему могут формулировать оговорки и заявления.

Оговорки и заявления, сформулированные при подписании договора, принимаются депозитарием на хранение одновременно с его оригиналом и прилагаются к заверенным копиям договора, рассылаемым государствам. Оговорки, сформулированные государством при ратификации, утверждении, принятии договора или присоединении к нему, принимаются депозитарием на хранение одновременно с соответствующим уведомлением, о чем информируются другие участники.

Современная депозитарная практика в СНГ состоит в том, что для целей вступления договора в силу депозитарием учитываются все уведомления государств, выражающие согласие на обязательность договора, независимо от того, содержат они оговорки к договору или нет.

При этом Комитет основывается на положениях пункта 2 статьи 23 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года и исходит из того, что оговорка, сформулированная при подписании договора, в отношении которого требуется выполнение внутригосударственных процедур, должна быть официально подтверждена государством при выражении им окончательного согласия на его обязательность, в противном случае она не считается сделанной.

Принятие оговорок государствами и заявление возражений против них осуществляются в порядке, определенном статьей 20 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года.

Датой уведомления государства об оговорке считается дата ноты Комитета, в которой государствам сообщается о ней, что необходимо учитывать при исчислении периода, в течение которого могут высказываться возражения против оговорки.

В своей ноте об оговорке депозитарий не ставит вопрос о выражении государствами реакции на оговорку, равно как и не ожидает официального подтверждения принятия оговорки, если иное не предусмотрено договором.

На разрешение государств остается и основной вопрос о совместимости оговорки с объектом и целями договора.

В случае снятия оговорки или возражений против оговорки Комитет информирует государства о поступивших на этот счет уведомлениях, принимая во внимание при этом момент вступления в силу снятия оговорки или возражения против оговорки для заинтересованных государств, определяемый в соответствии с пунктом 3 статьи 22 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года.

Сроки действия договоров

Международные договоры СНГ, как правило, содержат положения о сроке их действия, а также, при необходимости, об условиях продления такого срока.

В некоторых договорах срок действия определяется следующим образом: *«Соглашение действует в течение 5 лет с даты его вступления в силу. По истечении этого срока Соглашение автоматически продлевается на последующий 5-летний период, если Стороны не примут иного решения»*.⁵

В таких случаях до истечения предусмотренного срока Комитет информирует государства-участники о наличии в договоре соответствующего условия и ожидает позиции относительно прекращения договора либо продления срока его действия. Ноты депозитария рассылаются в государства-участники заблаговременно, но не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия договора.

Выход из договоров

В большинстве договоров, принятых в рамках Содружества, предусматривается выход участника из договора. Норма договора о выходе из него может содержать условия и последствия выхода из договора⁶.

Комитет информирует других участников о поступлении уведомления о выходе из договора и дате прекращения договора в отношении государства-участника, выразившего намерение выйти из договора, независимо от того, содержит ли договор дополнительные условия выхода. Возражения других участников против выхода из договора, поступившие в связи с необходимостью выполнения установленных в нем условий, принимаются депозитарием во внимание для определения окончательной даты выхода с учетом позиций сторон.

⁵ Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания от 7 октября 2002 года.

⁶ Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года: «1. Настоящий Договор заключается на неопределенный срок.

Каждая из Сторон вправе выйти из настоящего Договора, направив депозитарию письменное уведомление о таком своем намерении не позднее чем за 12 месяцев до выхода и урегулировав финансовые и иные обязательства, возникшие за время действия настоящего Договора.

Действие договора, заключенного в рамках СНГ, может прекращаться вследствие указания на это в последующем договоре⁷.

При вступлении в силу последующего договора депозитарий исходит из того, что государства, для которых последующий договор вступил в силу, самостоятельны в вопросе прекращения договорных отношений между ними в рамках предыдущего договора. Поэтому никакие действия по уведомлению государств о прекращении такого договора депозитарием не предпринимаются.

Если не все участники предыдущего договора стали участниками последующего, то в отношениях между государством, для которого действует последующий договор, и государством, не участвующим в нем, продолжают применяться положения предыдущего договора.

В иных вопросах, связанных с прекращением договоров СНГ или выходом из них, Комитет, действуя в качестве депозитария, опирается на положения раздела 3 части V Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года.

Заключительные положения

Комитет, действуя в качестве депозитария документов Содружества, осуществляет хранение, учет и систематизацию значительного объема правовой информации, востребованной в актуальном состоянии со стороны государств – участников и органов СНГ.

Выработанные в течение двадцати лет правила депозитарного учета позволяют обеспечивать надлежащее состояние информации о договорно-правовой базе Содружества и ее полное и оперативное предоставление пользователям.

В значительной степени это достигается за счет автоматизации процессов учета, систематизации и поддержания документов СНГ в актуальном состоянии. В частности, посредством Единого реестра правовых актов и других документов СНГ, созданного и применяемого как система учета, регистрации и официального опубликования документов СНГ, основанная на использовании компьютерных информационных технологий.

Эффективному выполнению депозитарием своих функций и повышению правовой ясности в применении государствами-участниками международных договоров СНГ во многом способствуют выработанные подходы к формулированию заключительных положений договоров, в которых оговариваются порядок вступления в силу, присоединения, внесения поправок, прекращения действия и выхода из договоров.

*Правовой департамент
Исполнительного комитета СНГ*

⁷ Подобная практика наблюдается на примере Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года, Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, Соглашения о сотрудничестве государств—участников Содружества Независимых Государств в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 16 октября 2015 года и др.

5.2. Некоторые аспекты совершенствования правовой базы сотрудничества в борьбе с торговлей людьми в СНГ

Торговля людьми является одной из наиболее острых и актуальных проблем современности. В 20–50-е годы прошлого столетия в универсальных международно-правовых документах впервые были систематизированы правовые определения и составы преступлений, предусматривающие ответственность за торговлю людьми. Частично закреплялось обязательство по имплементации международно-правовых норм в национальное законодательство, а также были рекомендованы механизмы обмена информацией государств-участников в области предупреждения незаконного ввоза и содержания людей.

В эпоху продолжающейся глобализации торговля людьми рассматривается мировым сообществом как интернациональное и трансграничное антисоциальное явление, устойчивость существования и развития которого связана с высокой степенью латентности, а также тесным взаимодействием с транснациональной организованной преступностью.

По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, оборот торговли людьми по всему миру оценивается в 32 млрд долл.; число жертв составляет около 2,4 млн, из которых 2/3 — женщины и дети. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) считает, что торговлей в целях эксплуатации охвачено 1,2 млн несовершеннолетних. По оценкам экспертов, торговля людьми считается третьей по доходности сферой деятельности организованной преступности наряду с торговлей оружием и наркотиками.

Следует отметить, что в настоящее время сформирована весьма обширная международная правовая база, регулирующая сотрудничество государств в противодействии торговле людьми.

Значительный интерес в этом плане представляет Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года, содержащая положение о необходимости принятия соответствующих мер, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин. На это обращено внимание в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин (Резолюция 48/104 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 20 декабря 1993 г.).

Другими не менее важными документами, принятыми в рамках ООН, являются Конвенция о правах ребенка от 1989 года и Факультативный протокол от 2000 года к ней, нацеленные на заключение многосторонних, региональных и двусторонних договоров в целях предотвращения и уголовного преследования виновных в похищении детей, их торговле в любых целях и в любой форме.

Положения, направленные на искоренение рабства детей и других форм их незаконной эксплуатации, закреплены также в ряде конвенций, принятых Международной организацией труда.

О повышенной степени международной опасности торговли людьми свидетельствует тот факт, что Римский Статут Международного уголовного суда (МУС), принятый в 1998 году, относит порабощение к преступлениям против человечности. При этом понятие «порабощение» сформулировано как «осуществление любого или всех правомочий, связанных с правом собственности в отношении личности, и включает в себя осуществление таких полномочий в ходе торговли людьми, в частности женщинами и детьми» (статья 7).

Базовыми документами в этой области являются Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года, а также дополняющие ее Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокол «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» от 15 ноября 2000 года.

Наибольший интерес в этом плане представляет именно указанный Протокол. Впервые за многолетний период формирования правовой базы сотрудничества в противодействии торговле людьми в данном документе представлены единые общемировые подходы к данному понятию в странах происхождения, транзита и назначения, включая меры по предупреждению такой торговли, наказание преступников и защиту жертв такой торговли.

В пункте «а» статьи 3 Протокола термин «торговля людьми» сформулирован следующим образом:

«Торговля людьми – это осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».

Таким образом определение, представленное в Протоколе, образует ряд взаимосвязанных элементов, включая вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей.

Предусмотрены следующие способы совершения деяния: угроза силой или применение силы, другие формы принуждения, похищение, обман, мошенничество, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

Иными словами, представленное в Протоколе определение торговли людьми наглядно демонстрирует разграничение данного вида преступлений от таких смежных составов, как рабство, порабощение и работорговля.

Цель совершения деяния – эксплуатация, при этом не сложно заметить расширительное действие содержания понятия «эксплуатация», обозначенное

оговоркой «как минимум», означающей, что ее формы не ограничиваются только данной нормой Протокола.

Другой не менее важной новацией является закрепление в Протоколе термина «уязвимость положения» в отношении таких категорий людей, как женщины и дети, добровольное участие которых на эксплуатацию в любой форме не признается, в случае использования любого из средств принуждения.

В то же время, если объектом преступления является ребенок, то есть лицо, не достигшее 18-летнего возраста, его эксплуатация признается как торговля людьми даже в случаях неприменения перечисленных выше средств воздействия.

Важное место в Протоколе отводится обязательствам государств – участников по защите жертв торговли людьми, в том числе их репатриации.

16 мая 2005 года была подписана Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми. Конвенция заимствовала из Протокола к Конвенции ООН от 2000 года составы правонарушений, связанных с торговлей людьми. Значительная часть норм и положений Конвенции направлена на предупреждение и помощь жертвам торговли, и предупреждение, по сути, является ведущим элементом в системе принимаемых мер в борьбе с торговлей людьми.

Несмотря на преобладающую тенденцию принятия в рамках СЕ «закрытых» договоров, особенностью данной европейской Конвенции является положение о том, что она открыта к подписанию странами, не входящими в Совет Европы. 26 ноября 2013 года Конвенцию СЕ ратифицировала Республика Беларусь, которая наряду с другими странами Содружества, в том числе с Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Молдова и Украиной – членами СЕ, является ее полноправным участником.

Ратификация международных соглашений является необходимым элементом формирования действенного правового механизма межгосударственного сотрудничества в противодействии торговле людьми.

Важная роль в этом принадлежит государствам Содружества, криминализировавшим в национальном законодательстве торговлю людьми, предусмотренную базовым соглашением – Протоколом ООН «О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» (Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Украина).

Многие положения вышеназванного Протокола и других международных документов в этой области борьбы с преступностью были заимствованы при формировании региональной правовой базы в рамках СНГ.

Основополагающим документом Содружества является Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 2005 года.

Соглашение заимствовало многие положения и нормы международных договоров и соглашений, регулирующих сотрудничество государств в этой области борьбы с преступностью, включая Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. В частности, в него инкорпорировано определение торговли людьми, представленное в вышеуказанной Конвенции ООН.

Отличительной особенностью Соглашения является закрепление в нем состава преступления, связанного с торговлей органами и тканями человека. Это обусловлено, прежде всего, масштабами его распространения, в том числе на постсоветском пространстве. По оценкам Всемирной организации здравоохранения, каждый год нелегально проводятся около 10 тыс. пересадок органов.

В понятийном аппарате Соглашения раскрывается содержание таких понятий, как дети – лица, не достигшие 18-летнего возраста; орган – часть организма, представляющая собой эволюционно сложившийся комплекс тканей, объединенный общей функцией, структурной организацией и развитием; ткань – система клеток и неклеточных структур, объединенных общей функцией, строением и (или) происхождением.

Соглашение закрепляет весьма обширный перечень направлений и форм сотрудничества в значительной степени развивает правовую базу сотрудничества в борьбе с торговлей людьми на постсоветском пространстве.

Между тем в Соглашении отсутствует положение, определяющее, что согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в статье 3 Протокола к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности.

Другим серьезным пробелом, как видится, является отсутствие нормы, предусматривающей ответственность за торговлю ребенком даже в том случае, если его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение для целей эксплуатации не связаны с применением какого-либо из указанных средств воздействия.

К другим проблемам возможно отнести то, что ряд государств Содружества оформил свое участие в Соглашении от 2005 года, за исключением положений, предусматривающих гармонизацию национального законодательства и осуществление согласованных мер. Республика Таджикистан подписала Соглашение, однако до настоящего времени не ратифицировала его. Пока не оформила участие в Соглашении Республика Казахстан.

Полагаем, что только полномасштабное участие государств Содружества в формировании и реализации правовой базы противодействия торговле людьми в рамках СНГ повысит уровень международной региональной организации в борьбе с этим опасным видом транснациональной организованной преступности.

В целях унификации и гармонизации законодательства государств – участников Содружества в сфере противодействия торговле людьми Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ приняла модельные законы «О противодействии торговле людьми» (2008 год); «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» (2008 год); Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми (2008 год); Комментарий к модельному законодательству СНГ в сфере противодействия торговле людьми (2012 год); Изменения и дополнения в модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы для государств – участников СНГ по вопросам борьбы с торговлей людьми (2013 год).

Модельный закон о противодействии торговле людьми, принятый 3 апреля 2008 года, устанавливает общие принципы юридической ответственности физических и юридических лиц за правонарушения в сфере торговли людьми, регламентирует полномочия субъектов государственной системы противодействия торговле людьми, организационно-правовые основы их взаимодействия между собой, а также с неправительственными организациями и институтами гражданского общества. В законе содержится комплекс организационно-правовых и процессуальных гарантий защиты личности, общества и государства от всех форм торговли людьми и связанных с ней преступлений.

Важное положение в модельном законе занимают нормы, устанавливающие уголовную ответственность за совершение преступления данного вида. Так, статья 10 содержит перечень преступлений (21 состав), связанных с торговлей людьми, а статья 3 – понятийный аппарат основных юридических терминов, используемых в законодательстве государств Содружества и международном праве, регулирующих общественные отношения в сфере противодействия торговле людьми. Между тем в национальном законодательстве государств Содружества данный перечень преступлений, а также понятийный аппарат пока еще не унифицирован.

На наш взгляд, в рамках практической реализации организационных основ государственной политики и международного сотрудничества в указанной сфере государствам – участникам СНГ необходимо инкорпорировать в национальное законодательство вышеназванные нормы модельного закона, определяющие пределы и объем криминализации и пенализации преступлений, связанных с торговлей людьми.

Представляется, что это позволит обеспечить единообразие подходов в уяснении феномена торговли людьми и всех ее преступных проявлений (сегментов); представить гораздо более достоверную картину торговли людьми; установить наиболее уязвимые и латентные сегменты торговли людьми; определить приоритеты, силы, средства и методы противодействия торговле людьми, а также основные направления совершенствования взаимодействия отраслевых и национальных органов в этой деятельности.

Процессы межгосударственного сотрудничества на постсоветском пространстве обуславливают разработку и реализацию среднесрочных

многосторонних межгосударственных целевых программ в противодействии торговле людьми, реализация которых вносит реальный вклад в обеспечение правопорядка и безопасности на территориях государств – участников СНГ.

При этом ключевую роль при проведении таких мероприятий играют не силовые меры ситуативного характера, а превентивные действия, включающие проведение согласованных оперативно-разыскных мероприятий, оперативный обмен информацией, выявление разыскиваемых лиц при пересечении внешних и внутренних границ государств – участников Содружества.

Необходимо отметить, что практическое сотрудничество в противодействии торговле людьми в рамках СНГ постоянно совершенствуется и развивается.

Так, в отличие от предшествующей Программы, Программа о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы содержала принципиально новые разделы, включающие в себя организационно-практические мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми, профилактические меры противодействия торговле людьми.

В действующей одноименной Программе, рассчитанной на 2014–2018 годы, предусмотрены меры по развитию правовой базы взаимодействия, совершенствованию и сближению национального законодательства государств – участников СНГ. Запланировано проведение комплексных совместных и согласованных межведомственных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций на пространстве Содружества.

Данная Программа содержит также организационно-практические мероприятия по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Предусматривается разработка рекомендаций по выявлению, учету и регистрации преступлений, связанных с торговлей людьми, по защите и социальной реабилитации жертв торговли людьми, по реализации в законодательстве государства унифицированных принципов образовательной политики государств в сфере противодействия торговле людьми.

Определены задачи по информационному, научно-методическому, кадровому, материально-техническому и финансовому обеспечению этой работы, а также развитию сотрудничества компетентных органов государств – участников Содружества между собой, с международными и неправительственными организациями.

Полагаем, что при разработке нового проекта соглашения по борьбе с торговлей людьми в рамках СНГ следует учесть ранее высказанные замечания, а также предусмотреть составы преступлений, связанных с распространением детской порнографии, а также коллекционированием детского порно, то есть психологической подготовкой детей к сексуальным отношениям через общение в Интернете (груминг).

Так, по результатам мониторинга общественного мнения, проведенного в Беларуси в 2014 году, 62 % опрошенных предлагают ввести уголовную

ответственность за коллекционирование детского порно и груминг. 77 % респондентов выступают за ужесточение санкций в отношении педофилов, причем 45 % из них поддерживают наказание в виде кастрации, а 32 % высказались за смертную казнь или пожизненное заключение[5].

Видится также, что необходимость разработки и заключения нового правового акта в этой сфере обусловлена также тем, что Соглашение от 2005 года не регулирует вопросы оказания помощи жертвам торговли людьми и их защиты, определения статуса жертв торговли людьми в принимающих государствах, а также репатриации жертв торговли людьми, касающиеся такой важной составляющей в системе мер противодействия данному виду преступлений.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*