

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
Информационно-аналитический департамент**

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ
В 2017 ГОДУ
(сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 6)**

Минск, 2018

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ В. А. Гуминского

Редакционная коллегия:

А. К. Заварзин (главный редактор), А. Ю. Чеботарев, С. И. Мукашев,
О. А. Капустина, О. Н. Кастюк.

Компьютерная верстка Л. А. Юшкевич.

Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

Авторский коллектив сборника с удовлетворением констатирует, что ежегодно издаваемые сборники информационно-аналитических материалов о развитии и деятельности Содружества Независимых Государств представляют значительный интерес для специалистов, а также юристов и ученых в области международного права и международных отношений.

Традиционно в новом сборнике нашли отражение актуальные вопросы углубления интеграционных процессов по широкому спектру многогранного сотрудничества государств – участников СНГ. Материалы сгруппированы в шесть основных разделов и в полной мере отражают тематику сборника.

Первый раздел сборника содержит актуальную подборку материалов об итогах работы высших органов СНГ: Совета глав государств и Совета глав правительств. Особое внимание в них уделяется высказываниям глав государств и глав правительств о значимой роли СНГ в развитии многостороннего сотрудничества и перспективах его дальнейшего совершенствования.

Второй раздел сборника посвящен некоторым аспектам состояния и укрепления сотрудничества государств – участников СНГ в экономической сфере. В разделе представлен, на наш взгляд, заслуживающий внимания материал об итогах преимущественно позитивной реализации в 2016–2017 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Не менее интересными и актуальными являются материалы о воспроизводстве лесов в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации; о правовой охране и защите интеллектуальной собственности; о межрегиональном и приграничном сотрудничестве; о ходе реализации совместных действий государств – участников СНГ по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере; о развитии конкурентной политики и роли антимонопольных органов в решении социально-экономических задач.

В третьем разделе рассмотрены вопросы расширения и углубления регионального сотрудничества, информационного, культурного пространства, здравоохранения, спорта. Значительное внимание уделено вопросам развития молодежной, социальной и демографической политики, волонтерского движения, регулирования трудовой миграции. Впервые опубликованы систематизированные данные об информационном сопровождении деятельности СНГ и работе сайтов органов Содружества.

В четвертом разделе наибольший интерес представляют информационно-аналитические материалы по военному, военно-техническому и пограничному сотрудничеству, а также обзоры о деятельности правоохранительных и других

компетентных органов стран Содружества в противодействии терроризму и организованной преступности в ее различных формах и проявлениях.

В заключительных разделах сборника публикуются материалы о развитии договорно-правовой базы СНГ, реформировании Экономического Суда, а также о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2017 году.

Авторский коллектив сборника благодарит руководителей и сотрудников департаментов Исполнительного комитета СНГ за предоставленные материалы.

СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ	7
1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.....	7
1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств.....	13
1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.....	29
2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА	36
2.1. Итоги реализации в 2016–2017 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года	36
2.2. Состояние и воспроизводство лесов государств – участников СНГ	52
2.3. Правовая охрана и защита интеллектуальной собственности в государствах – участниках СНГ	68
2.4. Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ	74
2.5. О работе, проводимой в государствах – участниках СНГ в области технического регулирования	83
2.6. Совместные действия государств – участников СНГ по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере.....	89
2.7. О развитии конкурентной политики в Республике Молдова.....	95
3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ.....	109
3.1. Международные избирательные стандарты как основа проведения выборов и референдумов в государствах – участниках СНГ	109
3.2. О деятельности Совета по делам молодежи государств – участников СНГ	113
3.3. О развитии молодежного волонтерского движения в государствах – участниках СНГ	122
3.4. О деятельности базовых организаций государств – участников СНГ в сфере культуры	128
3.5. Об опыте обеспечения широкой доступности спортивных сооружений для населения в государствах – участниках СНГ.....	142
3.6. О государственной политике в Содружестве Независимых Государств по трудоустройству и занятости отдельных групп населения: молодежи, инвалидов, женщин	156
3.7. Об информационном сопровождении деятельности Содружества Независимых Государств и работе сайтов органов СНГ	169

3.8. О возможных путях совершенствования первичной медико-санитарной помощи в государствах СНГ	186
4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ	195
4.1. 25 лет военного сотрудничества Содружества Независимых Государств: итоги и взгляд в будущее	195
4.2. Совместные специальные пограничные операции – приоритетное направление практической реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы	208
4.3. Подразделения финансовой разведки против терроризма и отмывочных площадок на пространстве СНГ	218
4.4. О выполнении в 2016 году программ сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми.....	231
4.5. Сотрудничество государств – участников СНГ в противодействии вербовочной деятельности со стороны международных террористических организаций.....	244
4.6. Сотрудничество по вопросам промышленной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств	252
5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	261
5.1. Состояние договорно-правовой базы СНГ и итоги ее инвентаризации в 2017 году	261
5.2. О реформировании Экономического Суда СНГ и перспективах его дальнейшей деятельности в формате ad hoc.....	268
5.3. О некоторых правовых аспектах противодействия преступности в сфере высоких технологий в рамках СНГ	275
6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА.....	284
6.1. О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2017 году.....	284

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)

26 мая 2017 года в городе Казани под председательством Председателя Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, **Председателя Правительства Российской Федерации Д. Медведева** состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (далее – СГП).

В заседании СГП приняли участие главы правительств Республики Армения – К. Карапетян, Республики Беларусь – А. Кобяков, Республики Казахстан – Б. Сагинтаев, Республики Таджикистан – К. Расулзода, Республики Узбекистан – А. Арипов, исполняющий обязанности Премьер-министра Кыргызской Республики – С. Жээнбеков, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Лебедев. Официальную делегацию Азербайджанской Республики возглавил первый заместитель Премьер-министра Я. Эюбов, Туркменистана – заместитель Председателя Кабинета министров Б. Ходжамамедов, Республики Молдова – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Молдова в Российской Федерации А. Негуца.

Заседание **в узком составе** открыл **Председатель Правительства Российской Федерации Д. Медведев**, который поприветствовал глав делегаций государств – участников Содружества, Премьер-министра Республики Узбекистан А. Арипова, впервые принимающего участие в заседании СГП, и поздравил К. Карапетяна с переназначением на пост Премьер-министра Армении.

Далее главы делегаций обменялись мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия, в том числе в рамках Договора о зоне свободной торговли.

На заседании **в расширенном составе** выступил **Председатель Правительства Российской Федерации Д. Медведев**. Он заявил, что вызовы и угрозы, с которыми сталкиваются государства – участники СНГ, диктуют необходимость модернизации интеграционных структур Содружества, прежде всего структур отраслевых, а также более плотной координации по международным темам, особенно там, где это касается таких общих угроз, как

терроризм, транснациональная преступность, незаконная миграция и наркотрафик.

Д. Медведев отметил, что последовательное развитие СНГ является одним из приоритетных направлений работы России как государства, председательствующего в Содружестве в этом году. Особо Председатель Правительства Российской Федерации акцентировал внимание на необходимости укрепления экономических основ СНГ: «Здесь мы очень рассчитываем на активную позицию бизнес-сообществ. Предстоит большая совместная работа по снятию существующих торговых барьеров на основе положений Договора о свободной торговле». По его словам, будут создаваться условия для формирования на пространстве СНГ самодостаточного продовольственного рынка, развития взаимовыгодного сотрудничества в сфере транспорта, энергетики, будет усилена поддержка инноваций и научных проектов. «Одной из главных задач нашего председательства мы считаем расширение связей в области образования, культуры, информации, туризма, спорта, научных и грантовых программ, стажировок, молодежных культурных программ», – сказал Д. Медведев. Россия открыта для конструктивных предложений в рамках развития СНГ, заключил Председатель Правительства Российской Федерации.

В ходе расширенного заседания были рассмотрены и приняты 14 документов, направленных на дальнейшее развитие сотрудничества государств – участников СНГ в приоритетных направлениях деятельности Содружества, в том числе:

Соглашение о совместном использовании экспериментального комплекса на базе казахстанского материаловедческого токамака.

Решение о Плане первоочередных мероприятий по реализации Стратегии обеспечения транспортной безопасности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств при осуществлении перевозок в международном сообщении на период 2017–2019 годов.

Решение о Порядке определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов, возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Решение о Комплексе мероприятий на 2017–2020 годы по реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

Соглашение о сближении подходов по нормативно-правовому и нормативно-техническому регулированию, оценке соответствия,

стандартизации, аккредитации и метрологическому обеспечению в области использования атомной энергии в мирных целях.

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли.

Соглашение о сотрудничестве в сфере противодействия производству и распространению контрафактной продукции.

Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве в области правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности и создании Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности от 19 ноября 2010 года.

Решение об актуализации Положения об Операторе Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

Решение о Межгосударственной радионавигационной программе государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Решение о внесении изменений в Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

Решение о реализации Решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 16 сентября 2016 года об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств.

Протокольное решение о проведении очередного заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

Протокольное решение о проектах решений Совета глав государств СНГ по вопросу о разграничении полномочий между Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом Содружества Независимых Государств.

По завершении заседания СГП состоялась **пресс-конференция** Председателя Правительства Российской Федерации **Д. Медведева** и Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ **С. Лебедева**.

Д. Медведев поблагодарил руководство Татарстана за теплый прием, участников заседания за содержательную работу и отметил, что в рамках СГП подписано более десятка документов, которые касаются разных вопросов,

включая инновационное сотрудничество, борьбу с контрафактом, защиту интеллектуальной собственности.

Кроме этого, обсуждены вопросы безопасности на транспорте, в атомной энергетике, подготовки научно-технических кадров. Приоритетное внимание уделено сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах. В рамках реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества принят Комплекс мероприятий, который рассчитан на ближайшие три года. Он предусматривает более активное участие в различных проектах национальных институтов развития, совместное использование инновационной инфраструктуры, в том числе будет создана Ассоциация технопарков СНГ.

Не менее важной задачей, как подчеркнул **Д. Медведев**, является формирование эффективной межгосударственной системы коммерциализации инноваций, что важно для наукоемких и высокотехнологичных отраслей, например для атомной энергетики.

Далее **Председатель Правительства РФ** отметил, что на заседании СГП было подписано Соглашение о совместном использовании уникального экспериментального комплекса, создаваемого на базе Национального ядерного центра Казахстана, для исследований и испытаний материалов в режимах энергетических нагрузок. Результаты таких исследований будут востребованы при модернизации промышленных реакторов, а также для разработки перспективных энергетических реакторных установок.

Кроме того, была подписана Межгосударственная радионавигационная программа, которая рассчитана на период до 2020 года. Она ориентирована на перспективные разработки ученых и инженеров стран Содружества, на преимущественное использование электронно-компонентной базы, которая уже разработана и производится в странах СНГ. Объем финансирования этой Программы определен в сумме порядка 600 млн рублей, – подчеркнул **Д. Медведев**.

«Мы договорились более активно взаимодействовать в сфере транспортной безопасности. Все страны Содружества заинтересованы в том, чтобы перевозки и пассажиров, и грузов были более безопасными и надежными. Наше сотрудничество основывалось на унифицированных подходах. Сегодня был одобрен план мероприятий, по которому мы будем работать в ближайшие три года», – заключил Председатель Правительства Российской Федерации.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев отметил усилия руководства Татарстана и всех структур, ответственных за подготовку заседания СГП, благодаря чему оно прошло четко, организованно и с хорошими результатами.

С. Лебедев подчеркнул, что под председательством России в СНГ проходят другие важные мероприятия. На заседаниях Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников Содружества Независимых Государств в Алматы и Совета командующих Пограничными войсками в Бишкеке приняты важные решения, которые будут содействовать не только сохранению, но и укреплению и развитию Содружества. Под председательством Российской Федерации 13–14 июня 2017 года в г. Баку состоится заседание Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ.

Председатель Исполнительного комитета выразил признательность руководству Российской Федерации за успешное председательство и содействие дальнейшему сохранению и укреплению Содружества Независимых Государств.

Касаясь реализации инициативы «Один пояс – один путь», выдвинутой КНР, С. Лебедев отметил, что большинство стран Содружества проявили большой интерес к ней. Подтверждение тому – факт, что большинство стран Содружества присутствовали на этом форуме на достаточно высоком уровне. Кроме того, были приглашены руководители интеграционных структур, действующих на пространстве СНГ. «Предполагаю, что мы в рамках Содружества вместе с другими государствами СНГ в ближайшее время тоже обсудим варианты совмещения наших проектов, национальных проектов с теми проектами, которые предлагает Китайская Народная Республика», – заключил Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев.

В рамках заседания СГП традиционно состоялся **ряд двусторонних встреч руководителей делегаций**, где были обсуждены актуальные вопросы сотрудничества и взаимодействия, включая формат интеграционных структур, созданных на пространстве Содружества, что свидетельствует **об эффективности площадки СНГ для диалога и решения многих межгосударственных проблем.**

Информационное сопровождение заседания СГП в преобладающем конструктивном и позитивном ключе обеспечивалось большим числом (около 110) разнообразных информационных источников всех государств –

участников Содружества, которые за два дня опубликовали более 180 новостных сообщений.

Таким образом, заседание Совета глав правительств СНГ прошло на хорошем организационном уровне, в деловой и конструктивной обстановке.

Принятые на заседании СГП документы нацелены на дальнейшее развитие инновационного и научно-технического сотрудничества, защиту прав интеллектуальной собственности, обеспечение транспортной безопасности и противодействие новым вызовам и угрозам на пространстве Содружества.

*Информационно-аналитический
департамент Исполнительного
комитета СНГ*

1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)

11 октября 2017 года в г. Сочи (Российская Федерация) под председательством **Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Российской Федерации В.Путина** состоялось заседание **Совета глав государств СНГ** (далее – СГГ).

В работе Совета также приняли участие президенты: Азербайджанской Республики – **И. Алиев**, Республики Армения – **С. Саргсян**, Республики Беларусь – **А. Лукашенко**, Республики Молдова – **И. Додон**, Республики Казахстан – **Н. Назарбаев**, Республики Таджикистан – **Э. Рахмон**, Туркменистана – **Г. Бердымухамедов**, Республики Узбекистан – **Ш. Мирзиёев**, а также Премьер-министр Кыргызской Республики **С. Исаков** и Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ **С. Лебедев**.

В начале заседания СГГ в узком составе **Председатель Совета глав государств СНГ, Президент Российской Федерации В. Путин** поприветствовал ее участников и поздравил впервые участвующих в таком мероприятии Президента Молдовы **И. Додона** и Президента Узбекистана **Ш. Мирзиёева**. **В. Путин** отметил, что повестка дня саммита весьма насыщена, предполагается наметить пути дальнейшего укрепления взаимодействия в рамках СНГ, обменяться мнениями о том, что следует предпринять для повышения эффективности Содружества и его структур.

Особое внимание традиционно уделяется экономической тематике, обсуждению шагов, направленных на углубление торговых и инвестиционных связей, а также на устранение существующих барьеров на пути движения товаров и услуг, подчеркнул Президент России. По его словам, имеются все возможности для запуска новых крупных взаимовыгодных деловых проектов.

В. Путин акцентировал внимание участников заседания, что в ходе саммита предстоит утвердить ряд важных решений в гуманитарной области, реализация которых, по мнению Президента России, будет способствовать упрочнению добрососедских связей между странами и народами Содружества, содействовать расширению обменов в области культуры, образования, науки, туризма.

Президент Азербайджана И. Алиев отметил, что его страна традиционно придает важное значение участию в работе СНГ как активный член организации, и он уверен в том, что у СНГ большое будущее. Как площадка СНГ предоставляет возможность для регулярного обмена мнениями, подчеркнул Глава Азербайджана.

Касаясь вопросов гуманитарного характера, **И. Алиев** акцентировал внимание, что Азербайджан играет важную роль в международном гуманитарном сотрудничестве. «В нашей стране регулярно проводятся важные мероприятия международного параметра: Бакинский международный гуманитарный форум под патронатом Президентов России и Азербайджана, который стал уже традиционным, очень важным мероприятием, могу сказать, уникальным в своем роде, который в основном концентрируется на вопросах, связанных с гуманитарным сотрудничеством, вопросах, связанных с межконфессиональным диалогом, диалогом цивилизаций. Регулярно в Азербайджане проводится Международный форум по межкультурному диалогу. В 2016 году в Баку прошел VII Глобальный форум ООН Альянса цивилизаций. Думаю, что объединение усилий по акцентированию внимания на вопросы, связанные с мультикультурализмом, межконфессиональным диалогом, имеет особую актуальность. Азербайджан уже зарекомендовал себя как один из мировых центров по обсуждению вопросов гуманитарного характера».

«В нашей стране в 2015 году прошли первые Европейские игры, в 2017 году – IV Игры исламской солидарности, в которых приняли в совокупном количестве участие более 100 стран. Эти игры стали хорошим форматом также межкультурного, межконфессионального диалога», – заявил Президент Азербайджана, который также отметил важность развития туризма для валютных поступлений для стран, обладающих нефтегазовыми ресурсами.

В заключение **И. Алиев** также подчеркнул, что Азербайджан готов вносить свой вклад в дело укрепления безопасности и снижения ее рисков.

Президент Армении С. Саргсян указал, что повестка дня заседания, перечень включенных в нее вопросов отражает результативность активного председательства Российской Федерации в Содружестве, нацеленного, прежде всего, на дальнейшее развитие СНГ с учетом его адаптации к современным реалиям.

С. Саргсян подчеркнул, что Армения поддерживает внесенный на рассмотрение СГГ проект Заявления о поддержке института семьи и традиционных семейных ценностей, поскольку институт семьи является основой общества, а также объединяющим фактором народов.

В связи с планируемым объявлением армянского города Горис культурной столицей Содружества Президент Армении пригласил представителей стран СНГ на мероприятия, которые пройдут в течении года в этом прекрасном уголке Сюникской области.

Отмечая значимость объявления 2019 года – Годом книги, а 2020 года – Годом 75-летия Победы в Великой отечественной войне, **С. Саргсян** акцентировал внимание, что 5 лет тому назад, в связи с 500-летием армянского

книгопечатания, ЮНЕСКО провозгласила Ереван всемирной столицей книги – событие, которое широко отмечалось в республике с участием гостей, в том числе и из стран СНГ.

«Придавая большое значение развитию человеческого капитала, мы определили лейтмотивом многочисленных мероприятий расширение круга читателей, поскольку иметь читающее – развитое общество для нас является жизненно важным условием. Уверен, что предстоящий юбилей Великой Победы – это еще один повод почтить память погибших в борьбе с фашизмом. В Армении нет ни одной семьи, которую бы обошла эта трагедия: каждый второй армянин, призванный на фронт, не вернулся. Это также хороший повод сообща выступить против попыток реанимации идеологии фашизма, распространения ксенофобии и расизма в мире», – заявил Глава Армении.

С. Саргсян поддержал принятие документов в сфере противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, наркобизнесу, финансированию терроризма и другим преступлениям международного характера.

В заключение он пожелал удачи таджикским коллегам и лично Президенту Э. Рахмону, принимающему председательство в Содружестве, а также выразил готовность содействовать в реализации намеченных планов в интересах СНГ.

Президент Беларуси А. Лукашенко предложил подкрепить конкретными действиями документы по развитию и укреплению Содружества в экономической сфере, в частности ускорить подписание всеми странами Содружества Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедуры регулирования государственных закупок. В этом же контексте прозвучал призыв руководителя Беларуси ускорить разработку проекта Соглашения о создании зоны свободной торговли услугами.

В заключение Глава государства подчеркнул, что торговля и экономика являются фундаментом любых отношений. «Реальное движение по двум направлениям, которые я обозначил, вдохнет в организацию жизнь. В противном случае СНГ так и будет оставаться в сфере благих намерений. Надо дать необходимые поручения нашим кабинетам министров, чтобы поднятые темы были рассмотрены», – сказал А. Лукашенко.

Президент Казахстана Н. Назарбаев в своем выступлении отметил особую роль СНГ в развитии торгово-экономических отношений между странами – участницами Содружества. Глава государства также предложил провести ревизию Концепции дальнейшего развития СНГ и разработать новый план мероприятий по реализации нового документа.

Кроме этого, Президент Казахстана остановился на вопросе углубления торгово-экономических отношений стран Содружества. «Свободная торговля услугами на территории СНГ позволит открыть новые возможности для наших бизнесменов и выведет торгово-экономическую кооперацию наших стран на новый уровень. Предлагаю поручить Совету глав правительств и Исполнительному комитету активизировать работу по проекту Соглашения о свободной торговле услугами и принять его в ближайшее время», – заявил Н. Назарбаев.

В заключение он отметил результативность председательства Российской Федерации в СНГ и пожелал успехов Республике Таджикистан в председательстве в СНГ в 2018 году.

Президент Республики Молдова И. Додон в своем выступлении отметил важность существования СНГ в интересах всех его участников.

«Врозь, в полном отрыве друг от друга, нас бы давно, по отдельности, расчленили бы на геополитической дыбе. Это не только метафора, но и реальность наших дней. Многие из нас почувствовали такого рода разрушительные процессы в своих странах. Не только экономическая самодостаточность, но и сама государственность Молдовы зависит от стабильности и положительных процессов в странах СНГ и в ЕАЭС. Поэтому для нас, существование СНГ и ЕАЭС – это, без кавычек, вопрос выживания, как полноценное государство», – заявил И. Додон.

Глава Молдовы отметил важность принимаемых на саммите решений, в том числе совместного Заявления глав государств СНГ о поддержке института семьи и традиционных семейных ценностей; объявления 2020 года Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и ряд других.

И. Додон с сожалением указал, что Молдова упустила возможность получить председательство в СНГ в 2017 году, однако от этой идеи не отказывается, и будет добиваться этого почетного статуса. Он выразил заинтересованность в получении председательства Молдовы в СНГ в следующие годы.

«Мы должны развивать сотрудничество, как на Западе, так и на Востоке. Обширный потенциал нашего сотрудничества с восточными партнерами не реализован в полном объеме. Убежден, что Молдова должна играть более активную роль на постсоветском пространстве, в частности, в рамках СНГ и ЕАЭС», – заключил Президент Молдовы.

Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев поприветствовал участников саммита глав государств Содружества и выразил искреннюю признательность Президенту Российской Федерации В. Путину за радушный прием и гостеприимство, а также за прекрасную организацию саммита. Ш. Мирзиёев

отметил, что в рамках председательства в СНГ российской стороной проведена многогранная работа по реализации приоритетных задач Содружества.

«Самое главное, благодаря принципиальной позиции России поставлена «окончательная точка» в дискуссиях о востребованности СНГ. Подчеркну, что Содружество полностью доказало свою актуальность и значимость. Сегодня есть четкое понимание необходимости дальнейшего развития и укрепления нашей Организации, а также неуклонного повышения ее международного авторитета. Это еще раз доказывает ключевую, я бы сказал, стержневую роль России в деятельности СНГ, расширении взаимовыгодных отношений в политической, торгово-экономической и гуманитарной сферах», – заявил Глава Узбекистана.

Ш. Мирзиеёв подчеркнул, что все являются свидетелями стремительных перемен в мире. Активное внедрение передовых технологий и развитие глобального информационно-коммуникационного пространства динамично и быстро трансформируют все процессы, способствуют развитию новых форм сотрудничества на уровне континентов, регионов, государств и бизнеса. Сама жизнь убедительно подтверждает, что сегодня старые подходы малоэффективны. Необходимо сосредоточить основное внимание на конструктивном практическом взаимодействии. Странам Содружества нужен мощный рывок вперед.

В этом контексте, акцентировал внимание Президент, Узбекистан намерен серьезно оптимизировать свои подходы и придать качественно новую динамику участию в деятельности СНГ. «Особо подчеркну, что СНГ для Узбекистана – это не просто «площадка» для диалога, обмена мнениями и «сверки часов». Для нас – это важнейший институт практического взаимодействия в приоритетных сферах, а страны – участницы Содружества – наши естественные партнеры, соседи и друзья. В этой связи мы приняли решение повысить уровень национального координатора от Республики Узбекистан с заместителя министра иностранных дел до заместителя Премьер-министра. Мы также возобновили свое участие в Экономическом совете СНГ. В наших планах – глубокая инвентаризация правовой базы и состояния сотрудничества Узбекистана в рамках СНГ и на этой основе определение перспективных возможностей для его расширения», – заявил Ш. Мирзиеёв.

Далее он высказал заинтересованность Узбекистана в активизации сотрудничества по целому ряду приоритетных направлений, прежде всего в сферах торговли, инвестиций, транспорта, туризма, образования и науки, а также в области безопасности. Узбекистан готов присоединиться к деятельности ряда отраслевых органов СНГ, где ранее не участвовал, отметил Глава Узбекистана.

Президент Узбекистана обозначил конечную цель страны – разработать «Дорожную карту» по активизации политики Узбекистана в Содружестве и выразил уверенность, что все это в комплексе позволит открыть принципиально новую страницу в отношениях со странами Содружества, расширить многоплановое и продуктивное партнерство. В качестве первого шага – 3 ноября впервые в Ташкенте пройдет заседание Совета глав правительств СНГ. «В случае поддержки готовы принять председательство в Содружестве в 2020 году и провести очередной саммит в Узбекистане», подчеркнул Ш. Мирзиёев.

«Мы ставим перед собой предельно ясные цели по выходу на совместное решение актуальных проблем, укреплению доверия и взаимопонимания, расширению практического сотрудничества между нашими странами. В этой связи хотел бы выделить следующие приоритеты Узбекистана в СНГ.

Первое. Мы последовательно выступаем за скорейшее формирование полноценной зоны свободной торговли на пространстве Содружества без каких-либо изъятий и ограничений. Хотел бы отметить, что с начала года товарооборот Узбекистана со странами СНГ вырос более чем на 20 процентов. Узбекистан также заинтересован в реализации со странами – участницами СНГ новых конкретных проектов в торговой, инвестиционной, инновационной и финансовой сферах. Готовы совместно развивать венчурные проекты и индустриальные зоны.

Второе. Стратегически важным направлением являются транспорт и коммуникации, развитие эффективной интегрированной транспортной системы на пространстве СНГ, наиболее полное использование огромного транзитного потенциала нашего региона. Ключевыми аспектами этой работы считаем совершенствование административных процедур и регламентов, взаимное предоставление преференций на перевозки и транзит грузов.

Третье. В качестве приоритета совместных действий мы рассматриваем расширение прикладного научно-технического сотрудничества и образовательного обмена. На базе уже накопленного нами опыта сотрудничества с авторитетными вузами России предлагаем реализацию совместных программ в области подготовки высококвалифицированных кадров, проектов в сфере высоких технологий, а также проведение совместных научных исследований.

Четвертое. Большие перспективы мы видим в сфере туризма. На наш взгляд, имеющиеся у нас широкие возможности и колоссальный туристический потенциал, к сожалению, все еще не задействованы в полной мере. Для совместного анализа реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на период до 2020 года и

выработки плана конкретных действий готовы принять в Самарканде одно из очередных заседаний Совета по туризму Содружества.

Пятое. Мы заинтересованы в повышении уровня кооперации в военно-технической сфере, в разработке совместных программ и проектов в рамках действующих между нашими странами договоров и соглашений.

Шестое. Абсолютно очевидно, что все наши созидательные планы возможно претворить в жизнь только в условиях мира и стабильности, своевременного реагирования на современные вызовы и угрозы безопасности.

В этой связи важную практическую значимость имеет взаимодействие по линии правоохранительных органов и спецслужб в сфере бескомпромиссной борьбы с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств и торговлей людьми.

Серьезным вызовом остается сохраняющаяся напряженность в Афганистане. Узбекистан выражает готовность совместно с Россией, странами Центральной Азии и другими государствами СНГ способствовать поиску политического решения афганского кризиса», – заявил Глава Узбекистана.

Касаясь обсуждения повестки дня заседания, Ш. Мирзиеёв особо выделил Заявление о поддержке института семьи и традиционных семейных ценностей и подчеркнул, что в современных условиях глобализации все не должны забывать об истинных, фундаментальных ценностях, которые составляют основу любого государства и общества. Именно в семье подрастающее поколение получает духовно-нравственное воспитание, учится быть ответственным и небезразличным. В целях обмена опытом в этой важной сфере он предложил организовать в следующем году в Узбекистане международную конференцию «О роли органов самоуправления в укреплении семьи и воспитании подрастающего поколения».

Президент Узбекистана выразил уверенность, что состоявшийся в ходе заседания результативный диалог и принятые совместные решения станут важным шагом в дальнейшем развитии и повышении эффективности сотрудничества в рамках СНГ.

Премьер-министр Кыргызской Республики С. Исаков заявил, что Кыргызстан и в дальнейшем будет выступать за укрепление сотрудничества в рамках СНГ и развитие дружественных отношений между его государствами – участниками.

Глава Правительства Кыргызстана обратил внимание на важность повышения эффективности работы органов отраслевого сотрудничества, что даст практический результат в социально-экономической сфере. «В этой связи кыргызская сторона считает целесообразным провести анализ их деятельности, на основе которого можно было бы принять решения об упразднении либо слиянии дублирующих структур, имеющих схожие функции и задачи», – сказал С. Исаков.

Далее он отметил, что неотъемлемым элементом взаимодействия в рамках Содружества является деятельность Миссии наблюдателей от СНГ и выразил благодарность Исполкому СНГ за выдвижение своих кандидатур и формирование представительского состава Миссии наблюдателей от СНГ на президентские выборы в Кыргызстане. «У нас есть все условия, а также твердая политическая воля провести эти выборы на самом высоком уровне в части открытости. Народ Кыргызстана убедился в возможности смены власти путем свободных демократических выборов. В этой связи, всем политикам и политическим партиям созданы равные условия для самореализации и участия в этом процессе», – подчеркнул С. Исаков.

В завершении Премьер-министр Кыргызстана выразил уверенность в том, что итоги сегодняшнего заседания Совета глав государств СНГ станут хорошей основой для дальнейшего конструктивного взаимодействия.

В ходе последовавшего далее обмена мнениями по актуальным вопросам развития и укрепления Содружества, участники заседания согласовали решение о Председательстве Таджикистана Содружестве в 2018 году, продлили С. Лебедеву срок пребывания в должности Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ по 31 декабря 2019 года, а также определили дату и место проведения очередного заседания Совета глав государств СНГ.

Расширенное заседание СГГ также открыл **Президент Российской Федерации В. Путин**, который поприветствовал участников заседания в более широком составе и передал слово Президенту Таджикистана Э. Рахмону.

Президент Таджикистана Э. Рахмон выразил признательность Российской стороне и Президенту В. Путину за теплое гостеприимство и высокий уровень организации саммита и подчеркнул, что Таджикистан одобряет принятие соответствующих решений по повестке дня.

Э. Рахмон выразил также признательность участникам заседания за поддержку решения о переходе председательства в Содружестве Республике Таджикистан и отметил, что в рамках Концепции председательства Таджикистана и Плана ее реализации приоритеты будут нацелены на обеспечение преемственности в Содружестве и укрепление достигнутых результатов.

В сфере экономического взаимодействия усилия будут направлены на выполнение Плана мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии экономического развития СНГ на период до две тысячи двадцатого года.

В области энергетики приоритетной задачей станет наращивание усилий по активизации сотрудничества в области энергосберегающих технологий и восстановлению параллельной работы электроэнергетических систем

государств – участников СНГ и продвижение сотрудничества в освоении возобновляемых источников энергии.

В области транспорта особое внимание будет уделяться вопросам реализации Приоритетных направлений сотрудничества государств – участников СНГ в этой сфере на период до две тысячи двадцатого года, при этом.

В области сельского хозяйства первостепенное значение будет придаваться мероприятиям, нацеленным на продвижение вопросов продовольственной безопасности. Для укрепления сотрудничества в области агропромышленного комплекса будет уделено внимание вопросам логистики и реализации проектов по применению инновационных решений в его различных областях.

В гуманитарной сфере усилия будут направлены на координацию действий в области науки и образования, культуры, здравоохранения и информации. «Считаем важным наполнение качественно новым содержанием работу с молодежью, развитие сотрудничества в области физкультуры и спорта, расширение туристических связей. Соответствующее внимание будет уделено реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества на период до две тысячи двадцатого года», – заявил Президент Таджикистана.

В сфере экологии и защиты окружающей среды будет продолжена работа по разработке соответствующих документов и программ, направленных на оздоровление окружающей среды и предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Приоритетными в период председательства Таджикистана в СНГ останутся вопросы обеспечения безопасности и стабильности.

В области совершенствования деятельности органов СНГ работа будет продолжена на основе Общего положения об органах отраслевого сотрудничества СНГ и реализации Решения Совета глав государств об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям.

«По указанным направлениям мы намерены работать в тесном взаимодействии со всеми государствами – участниками и Исполкомом СНГ. Выражаю надежду, что наши совместные усилия будут способствовать укреплению многоплановых связей между нашими странами в формате Содружества», – заключил Э. Рахмон.

Президент Туркменистана Г. Бердымухамедов отметил, что страна с уважением относится к сотрудничеству с государствами СНГ и считает его наиболее значимой составляющей внешних связей всех стран Содружества.

Глава Туркменистана предложил усилить политико-дипломатическое взаимодействие, используя при этом большой ресурсный потенциал внешнеполитических ведомств государств СНГ. «Именно системные, регулярные межмидовские консультации могли бы стать серьезным

инструментом в решении ряда накопившихся вопросов на пространстве Содружества. Следует повысить уровень сотрудничества и в рамках крупных международных организаций, таких как ООН, ОБСЕ, и надо попытаться объединить усилия государств СНГ в авторитетных международных структурах для достижения целей, стоящих сегодня в международной повестке дня. У Содружества есть этот большой опыт участия в деятельности глобальных и региональных организаций. СНГ является официальным партнером Организации Объединенных Наций, а также достаточно активно участвует в работе ОБСЕ, ШОС и других международных объединений и форматов», – заявил Г. Бердымухамедов.

В этом контексте Президент Туркменистана предложил поручить министерствам иностранных дел стран СНГ разработать среднесрочную программу действий, нацеленную на активизацию партнерства в политико-дипломатической области.

Г. Бердымухамедов призвал конкретизировать работу на торгово-экономическом направлении. «Учитывая огромный потенциал СНГ необходимо более активно и полноценно интегрироваться в мирохозяйственные связи в качестве пространства, на котором осуществляются транспортные и энергетические проекты, создаются современная инфраструктура, коммуникации логистических центров межрегионального значения. Необходимо предпринять реальные шаги в этом направлении, отвечающим как общим интересам, так и интересам каждой страны в отдельности», – заявил Глава Туркменистана.

В этом контексте Г. Бердымухамедов предложил рассмотреть возможность создания эффективных механизмов партнерства, позволяющих не только развивать экономические связи в рамках Содружества, но и вывести их на межконтинентальный уровень, что позволит дополнить существующие формы экономического сотрудничества, которые уже сложились и функционируют между государствами Содружества.

Глава государства подчеркнул, что Туркменистан с учетом своего нейтрального статуса и ассоциированного члена в СНГ твердо привержен дальнейшему взаимодействию в рамках Содружества, участием во взаимовыгодных политических, торгово-экономических, культурных и гуманитарных связях по укреплению сотрудничества, отвечающих интересам народов и государств Содружества.

В заключение Г. Бердымухамедов высказал высокую признательность Российской Федерации за ее эффективное председательство в СНГ, поддержал Решение о председательстве Таджикистана в СНГ в 2018 году, а также поблагодарил Исполнительный комитет СНГ за поддержку Туркменистана в деле сопредседательства в Содружестве 2018 году.

Далее **Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ В. Матвиенко** отметила, что Межпарламентская Ассамблея ведет постоянный поиск путей более эффективного использования парламентских, правовых, политических инструментов для законодательного обеспечения решения задач, которые стоят перед Содружеством, отстаивания общих интересов на международной арене.

Она акцентировала внимание, что с участием депутатов всех парламентов, экспертов и ученых принято более 380 модельных актов и кодексов; осуществляется постоянный мониторинг процесса их имплементации в национальные законодательства. Важной миссией является парламентское обеспечение выполнения решений высших органов СНГ, мониторинг выборов президентов, парламентов в странах Содружества.

В. Матвиенко подчеркнула, что МПА СНГ, являющаяся ассоциированным членом Межпарламентского союза, не только активно сотрудничает с ООН, ее структурами, с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, ПА Совета Европы, но и в ее штаб-квартире проводятся важные крупные международные мероприятия с участием делегаций парламентских ассамблей Совета Европы, ОБСЕ, стран СНГ.

Создание Молодежной ассамблеи СНГ приобретает в современных условиях особенно большое значение в плане продвижения общих интересов, совместных позиций СНГ в международном сообществе, отметила – **Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи СНГ**

В. Матвиенко выразила благодарность Совету глав государств СНГ за рекомендации, советы и предложения, направленные на повышение эффективности деятельности Межпарламентской Ассамблеи, которые будут учтены ее в деятельности.

Всего на расширенном заседании были **рассмотрены и приняты 18 документов**, направленных на дальнейшее укрепление Содружества в гуманитарной сфере, экономике, оборонной политике, охране внешних границ и других ключевых направлениях деятельности СНГ, в том числе:

Решение о председательстве в Содружестве Независимых Государств.

Протокольное решение о проведении очередного заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

Решение о совершенствовании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств и ее адаптации к современным реалиям.

Решение об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2019 года Годом книги, 2020 года – Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Решение о Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств о поддержке института семьи и традиционных семейных ценностей.

Решение о реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в 2018 году в Республике Армения, в 2019 году – в Республике Беларусь, в 2020 году – в Республике Казахстан.

Решение о Разграничении полномочий между Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества Независимых Государств.

Решение о Положении о Совете министров иностранных дел Содружества Независимых Государств.

Решение о Положении об Экономическом совете Содружества Независимых Государств.

Решение о внесении изменения в Положение о Совете министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств.

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции.

Протокольное решение о проекте Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях.

Решение о Соглашении между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств.

Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам.

Решение об Основных направлениях адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств к решению задач воздушно-космической обороны.

Протокольное решение о награждении Грамотой Содружества Независимых Государств.

Решение о Председателе Исполнительного комитета – Исполнительном секретаре Содружества Независимых Государств.

Очередное заседание Совета глав государств СНГ состоится **в конце сентября 2018 года в Душанбе (Республика Таджикистан).**

Итоги саммита СНГ в Сочи подвел **Председатель Совета глав государств СНГ, Президент Российской Федерации В. Путин**, который отметил, что программа мероприятий была весьма насыщенной и содержательной. В конструктивной атмосфере состоялся обстоятельный обмен мнениями по всему комплексу взаимодействия, намечены конкретные планы на перспективу.

Участники заседания были проинформированы о результатах председательства России в СНГ в 2017 году. По итогам обсуждений в узком и расширенном составах приняты решения об адаптации к современным реалиям механизмов многостороннего сотрудничества в рамках Содружества. В частности, перераспределяются полномочия между Советом глав государств и Советом глав правительств, который будет заниматься большим кругом вопросов. СНГ сосредоточится на формулировании стратегии и ключевых направлениях развития объединения. Кроме этого, утверждены предложения Исполкома СНГ по дальнейшей оптимизации деятельности Экономического совета СНГ и Совета министров иностранных дел.

Президент России указал, что на два года продлены полномочия Председателя Исполнительного комитета СНГ С. Лебедева, и выразил уверенность, что под его руководством Исполком продолжит эффективную реализацию задач, стоящих перед Содружеством.

Касаясь экономического блока, В. Путин акцентировал внимание на подробное обсуждение с партнерами вопросов использования потенциала СНГ для наращивания товарных потоков и инвестиций, расширения промышленной и технологической кооперации.

В частности, страны Содружества условились предпринять дополнительные усилия по стимулированию взаимной торговли, объемы которой с начала года подросли на 25 процентов, до 75 миллиардов долларов. Для этого, как отметил Президент России, следует активнее работать над гармонизацией норм и стандартов СНГ и Евразийского экономического союза, выявлять и устранять барьеры на пути движения товаров и услуг.

Особое значение в ходе заседания было уделено сотрудничеству в гуманитарной сфере. Решено продолжить практику проведения в Содружестве тематических годов. Завершается Год семьи; следующий, 2018-й, станет Годом культуры, а 2019-й – Годом книги. 2020 год будет посвящен 75-летию Победы в Великой Отечественной войне. Определены очередные культурные столицы Содружества: азербайджанский город Гянджа передаст эту эстафету

армянскому городу Горис, затем культурной столицей СНГ станет Брест, а затем – казахстанский Шымкент.

Участники заседания условились продолжать тесную координацию по вопросам внешней политики и в области безопасности. В этих целях были утверждены Концепция сотрудничества по борьбе с финансированием терроризма и Концепция противодействия коррупции, ряд других важных документов.

В заключение **Председатель Совета глав государств СНГ, Президент Российской Федерации В. Путин** отметил, что Председательство Таджикистана в СНГ переходит от Российской Федерации с 1 января 2018 года, и выразил уверенность, что таджикские коллеги продолжают эффективную деятельность, направленную на развитие многопланового сотрудничества в рамках Содружества. «Искренне желаем им успехов и готовы, безусловно, оказывать всемерное содействие в их работе», заявил – В. Путин.

На пресс-конференции Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ. **С. Лебедев** отметил, что в саммите приняли участие 10 стран. По его словам, страны СНГ сожалеют об отсутствии Украины на саммите Содружества, но уверены, что Киев через какое-то время вернется к взаимодействию с СНГ. Участие Украины в деятельности Содружества в первую очередь отвечает интересам Украины, и в этом заинтересованы и остальные члены СНГ, – подчеркнул Председатель Исполнительного комитета СНГ.

С. Лебедев констатировал, что на заседании шел откровенный и доверительный разговор о важности совершенствования деятельности СНГ в интересах каждого из входящих в него государств. «Это гарантия его дальнейшего существования, гарантия поддержки, как на высоком уровне, так и со стороны граждан наших стран», – сказал Председатель Исполкома СНГ.

«В узком формате, кроме откровенного обмена мнениями по актуальным вопросам, был рассмотрен еще ряд пунктов повестки дня. Председательство в СНГ с 1 января 2018 года принимает Республика Таджикистан. Соответственно, в решении, которое было принято по этой теме, было записано, что сопредседателем в следующем году будет Туркменистан, который устами Президента страны Г. Бердымухамедова заявил о готовности принять председательство в СНГ в 2019 году», – добавил С. Лебедев.

«Очень примечательно, что впервые за всю историю существования Содружества заявку на председательство в 2020 году подал Узбекистан. Президент Ш. Мирзиёев в своем выступлении сказал, что в 2020 году после Туркменистана, по алфавиту, в порядке ротации Узбекистан готов принять председательство в СНГ и провести заседание высших органов Содружества на территории Узбекистана. Одновременно такое же желание было высказано

президентом Молдовы И. Додоном. В такой дружеской атмосфере главы делегаций решили, что Узбекистан и Молдова договорятся между собой о том, кому принимать председательство в 2020 году. Время еще есть», – подчеркнул С. Лебедев

Председатель Исполкома СНГ также отметил, что в широком формате, был рассмотрен вопрос о совершенствовании деятельности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. «Интерес к деятельности МПА СНГ достаточно большой. Через два дня состоится заседание межпарламентского союза в Санкт-Петербурге на базе МПА СНГ и одновременно сессия Межпарламентской Ассамблеи СНГ. И что важно, ранее не участвовавшие в деятельности МПА СНГ Узбекистан и Туркменистан заявили о своей готовности сейчас активно участвовать в деятельности МПА СНГ. Узбекистан активизирует свое участие в деятельности этой организации, Туркменистан будет участвовать с учетом своего нейтрального статуса и ассоциированного членства», – сказал С. Лебедев.

Касаясь повестки дня расширенного заседания СГГ, Председатель Исполнительного комитета СНГ отметил принятие таких важных документов как: Заявление глав государств – участников СНГ о поддержке института семьи и традиционных семейных ценностей; Решений: о реализации межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в 2018 году, об объявлении в СНГ 2019 год Годом Книги, 2020 год – Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Благодаря усилиям Российской Федерации, аккредитовавшей более **200** представителей средств массовой информации, был создан общий благоприятный фон освещения событий, связанных с проведением саммита глав государств – участников СНГ.

В информационном пространстве Содружества преобладала позитивная направленность размещенных и изданных материалов, что во многом стало заслугой национальных информагентств государств – участников Содружества. Активностью выделялись агентства **БЕЛТА (Беларусь), ИТАР-ТАСС и РИА Новости (Россия), КАБАР (Кыргызстан), КАЗИНФОРМ (Казахстан), АЗЕРТАДЖ (Азербайджан)** и другие. Репортажи с саммита и сюжеты на эту тему размещали также основные национальные белорусские, казахстанские и российские федеральные телеканалы. Отмечается большая, чем ранее, вовлеченность в этот процесс узбекских источников.

Значительный вклад в информационное сопровождение событий внесли также **МТРК «МИР»**, ее национальные представительства в странах Содружества и радиостанция компании.

В сети Интернет, по данным поисковых систем, **около 150** информационных источников из всех стран СНГ опубликовали **более 500 сообщений** на тему саммита.

Таким образом, в ходе саммита СНГ, прошедшего в конструктивной и дружественной обстановке, состоялся обстоятельный обмен мнениями по всем ключевым вопросам взаимодействия в рамках СНГ.

Принятые главами государств – участников СНГ документы свидетельствуют о взаимной заинтересованности сторон развивать и углублять взаимовыгодное сотрудничество в экономической сфере и других приоритетных направлениях деятельности Содружества.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (информационно-аналитическая записка)

3 ноября 2017 года в столице Республики Узбекистан, городе Ташкенте, под председательством **Председателя Правительства Российской Федерации, Председателя Совета глав правительств Содружества Независимых Государств Д. Медведева** состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (далее – СГП).

В заседании СГП приняли участие главы правительств Республики Армения – К. Карапетян, Республики Беларусь – А. Кобяков, Республики Казахстан – Б. Сагинтаев, Кыргызской Республики – С. Исаков, Республики Таджикистан – К. Расулзода, Республики Узбекистан – А. Арипов, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Лебедев. Официальную делегацию Азербайджанской Республики возглавил первый заместитель Премьер-министра Я. Эюбов, Туркменистана – заместитель Председателя Кабинета Министров Э. Оразгельдиев, Республики Молдова – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Молдова в Республике Беларусь, Постоянный полномочный представитель Республики Молдова при уставных и других органах Содружества В. Сорочан.

На заседании в **узком формате** выступил **Премьер-министр Узбекистана А. Арипов**, который заявил, что республика активизирует свое участие в деятельности СНГ.

«Узбекская сторона намерена придать качественно новую динамику своему участию в деятельности СНГ по целому ряду направлений, включая взаимодействие в сфере торговли, инвестиций, транспорта, туризма, образования, науки и области безопасности», – подчеркнул А. Арипов. Он предложил участникам заседания уделить внимание формированию полноценной зоны свободной торговли на пространстве СНГ, что позволит обеспечить благоприятные условия для расширения взаимной торговли, ввода новых производств и создания дополнительных рабочих мест.

«Узбекистан традиционно рассматривает Содружество как уникальную и эффективную платформу для открытого и доверительного обмена мнениями по широкому спектру актуальных вопросов и выработке по ним взаимоприемлемых подходов и скоординированных мер», – отметил А. Арипов.

Премьер-министр Республики Армения К. Карапетян отметил, что Договор о зоне свободной торговли является той базой, которая предоставляет широкие возможности для продвижения в СНГ взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества.

«Армения готова и далее выстраивать отношения с государствами – участниками СНГ», – заявил К. Карапетян. Он выразил убеждение, что дальнейшее устранение торговых барьеров в рамках реализации положений Договора о зоне свободной торговли положительно повлияют на экономический рост государств – участников Содружества, а также создадут возможности для углубления взаимодействия между экономиками стран СНГ.

Премьер-министр Республики Беларусь А. Кобяков подчеркнул, что Беларусь выступает за скорейшее создание зоны свободной торговли услугами и полноценного общего рынка государственных закупок в СНГ.

«Оперативное завершение работы над Соглашением о ЗСТ услугами – своего рода гарантия построения на базе СНГ крупного регионального центра современных и высокотехнологичных услуг. Еще один вопрос – общий рынок государственных закупок. Это ключевой элемент зоны свободной торговли. Открытость и равноправие условий участия в данном сегменте несут в себе потенциал роста взаимной торговли между государствами Содружества. Поэтому крайне важно, чтобы достигнутые соглашения исполнялись в полном объеме и участниками этих соглашений являлись все государства Содружества», – заявил А. Кобяков.

Спектр сотрудничества в рамках СНГ достаточно широк, отметил Премьер-министр Беларуси, однако его основой была и остается экономическая сфера. По его словам, белорусская сторона продолжает акцентировать внимание на таких вопросах, как построение общих рынков и создание равных условий хозяйствования.

В своих выступлениях другие участники заседания также представили позиции своих стран по актуальным вопросам экономического взаимодействия и укрепления торгово-экономических отношений между государствами – участниками СНГ, а также согласовали дату проведения очередного заседания СГП СНГ.

Заседание в расширенном формате открыл **Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета глав правительств Содружества Независимых Государств Д. Медведев**, который от имени всех присутствующих поблагодарил руководство Узбекистана за приглашение и прекрасные условия проведения мероприятия.

Д. Медведев подчеркнул, что Содружество является ведущей площадкой для развития многовекторного сотрудничества стран региона с соответствующей фундаментальной договорно-правовой базой.

«И это, откровенно сказать, нужно ценить, потому как это дает возможности для поиска взаимоприемлемых решений, нахождения компромиссов. Россия, как и прежде, привержена ценностям и стратегическим целям Содружества. Намерена и впредь укреплять сотрудничество с партнерами во всех сферах на основе принципов равноправия, доверия и добрососедства», – заявил Председатель Правительства России.

Касаясь вопросов экономического сотрудничества, Д. Медведев отметил, что в текущем году зафиксирована положительная динамика взаимной торговли. Товарооборот в рамках СНГ за первое полугодие увеличился примерно на четверть, товарооборот с третьими странами – почти на 27 %.

По его оценке, для закрепления экономических успехов необходимо в полном объеме реализовать положения Договора о зоне свободной торговли Содружества. «Необходима системная заинтересованная работа всех участников Договора по снятию барьеров, упрощению процедур, внедрению технологий. Только так мы сможем добиться качественных изменений в действующем торговом режиме и создать на пространстве СНГ конкурентные условия для бизнеса и благоприятную деловую среду», – заявил Д. Медведев.

Председатель Правительства России подчеркнул, что сохраняется необходимость дальнейшего обсуждения важнейших вопросов, которые находятся в эпицентре совместного внимания. Это и вопросы борьбы с терроризмом, вопросы взаимодействия в сфере транспорта, энергетики, нефтегазового машиностроения, мелиорации земель.

В повестку дня внесен также вопрос, касающийся противодействия международным картелям, – заключил Д. Медведев.

Главы правительств Кыргызстана и Казахстана С. Искаков и Б. Сагинтаев высказали позиции своих стран по проблемным вопросам транзитного перемещения грузов через кыргызско-казахскую границу. Участники заседания и заинтересованные стороны выразили надежду на их положительное решение в духе братских, добрососедских отношений.

На расширенном заседании СГП было рассмотрено и принято **20** документов, направленных на развитие сотрудничества в экономической сфере, в других направлениях деятельности СНГ, в том числе:

Решение о ходе реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Решение о Заявлении глав правительств государств – участников Содружества Независимых Государств о консолидации усилий мирового сообщества для эффективного противодействия международным картелям.

Соглашение об обмене информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Протокол о внесении изменений в Соглашение о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года.

Протокол о внесении изменений в Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года.

Решение о внесении изменений в Положение о Координационном транспортном совещании государств – участников Содружества Независимых Государств.

Соглашение об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием.

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области мелиорации земель и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации.

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области нефтегазового машиностроения и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации.

Решение о ходе подготовки к проведению переписей населения раунда 2020 года в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Решение об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2016 году.

Решение о финансировании в 2018 году Плана мероприятий по реализации Основных направлений дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2020 года.

Решение об исполнении единого бюджета органов Содружества Независимых Государств за 2016 год.

Решение о внесении изменений в единый бюджет органов Содружества Независимых Государств на 2017 год.

Решение об изменении размеров долевых взносов государств – участников Содружества Независимых Государств на обеспечение деятельности Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ из единого бюджета органов СНГ.

Решение о едином бюджете органов Содружества Независимых Государств на 2018 год.

Решение о внесении изменений в Решение Совета глав правительств СНГ от 25 мая 2007 года о финансовом обеспечении деятельности органов Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств и предельной численности его Исполнительной дирекции.

Решение о заместителе Руководителя Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств.

Протокольное решение о проведении очередного заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

Следующее заседание Совета глав правительств СНГ планируется провести **1 июня 2018 года в Душанбе (Республика Таджикистан)**.

Уникальность Содружества как платформы для открытого и доверительного обмена мнениями по широкому спектру актуальных вопросов сотрудничества в очередной раз была подтверждена проведением на полях саммита СГП **10 двусторонних встреч глав делегаций**. В ходе их проведения обсуждались вопросы увеличения объемов взаимной торговли, а также реализации совместных проектов в различных отраслях экономики и в культурно-гуманитарной сфере.

На пресс-конференции по итогам заседания СГП СНГ Председатель Правительства Российской Федерации, Председатель Совета глав правительств СНГ Д. Медведев еще раз поблагодарил узбекских коллег за радушный прием и высокий уровень организации заседания СГП, впервые проведенного в Узбекистане за последние годы.

Председатель Правительства России подчеркнул, что страны Содружества продолжают укреплять многостороннее сотрудничество в рамках организации в контексте сопряжения экономической работы в СНГ и ЕАЭС.

Д. Медведев отдельно отметил, что деятельность международных картелей угрожает экономикам стран Содружества. В этой связи участники заседания приняли соответствующее Заявление, которое будет распространено в ООН и других международных институтах в целях противодействия монополистической деятельности и воспрепятствования заключения картельных соглашений.

Как указал глава российского Правительства, на заседании СГП были рассмотрены и подписаны документы по актуальным вопросам повестки дня, в том числе посвященные торговым связям, совершенствованию механизмов торговли. Основная цель стран Содружества – подготовить Договор о зоне свободной торговли услугами, который уже прошел хорошую экспертную проработку, многие разногласия улажены. «Надеюсь, что с учетом

накопленного опыта мы выйдем на подписание Соглашения уже в ближайшее время, что позволит расширить возможности стран – участниц по свободному товарообмену. Намечены пути к разрешению существующих в настоящий момент неурегулированных противоречий, – подчеркнул Д. Медведев.

Председатель Правительства России отметил, что **за первое полугодие 2017 года товарооборот в рамках СНГ увеличился на четверть, и предложил закрепить положительную динамику**, сделать все необходимое, чтобы стимулировать движение товаров между странами Содружества, чтобы таможенные процедуры были простыми и понятными. В этом контексте Д. Медведев выразил надежду, что существующие известные разногласия между Казахстаном и Кыргызстаном будут устранены.

В сфере обеспечения безопасности одним из приоритетов работы в рамках СНГ является противодействие финансированию террористической деятельности, – подчеркнул Д. Медведев. Он отметил, что в ходе заседания также были рассмотрены вопросы взаимодействия в нефтегазовом машиностроении, мелиорации земель, а также приняты решения, касающиеся бюджетно-финансовых и организационных вопросов.

«Все решения, которые были приняты, надеюсь, будут служить дальнейшему развитию взаимодействия между странами Содружества. А мы продолжим работать в конструктивном ключе по всем направлениям», – заключил Председатель Правительства России.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Лебедев выразил глубокое удовлетворение и благодарность усилиям соответствующих структур страны во главе с Президентом Республики Узбекистан Ш. Мирзиевым по подготовке и проведению заседания СГП, которое в организационном отношении прошло безупречно.

«Характер сегодняшнего заседания СГП говорит о том, что работа идет интенсивная. Пункт номер один повестки дня – реализация Договора о зоне свободной торговли, важнейший пункт. Его обсуждение прошло. Меня радует, что оба премьера – и Казахстана, и Кыргызстана – в конце своих выступлений выразили надежду на то, что проблемы будут решены. Естественно, при встречах шагах с обеих сторон. Российская сторона, председательствующая в СНГ, и Исполнительный комитет СНГ надеются на то, что наши общие усилия, в первую очередь, конечно, усилия этих двух дискутирующих сторон, приведут к тому, что эти проблемы будут в скором времени решены», – заключил С. Лебедев.

В информационном пространстве Содружества преобладала позитивная направленность размещенных и изданных материалов, что во многом стало заслугой национальных информагентств государств – участников

Содружества. Активностью выделялись агентства АРМЕНПРЕСС (Армения), БЕЛТА (Беларусь), КАЗИНФОРМ (Казахстан), КАБАР (Кыргызстан), ИТАР-ТАСС и РИА Новости (Россия) и другие. Значительный вклад в информационное сопровождение событий внесли также МТРК «МИР», ее национальные представительства в странах Содружества и радиостанция компании.

В Интернете, по данным поисковых систем, около **110** информационных источников практически из всех стран Содружества опубликовали свыше **450** сообщений по тематике прошедшего заседания СГП. Высокий уровень освещения данного мероприятия отмечен в Узбекистане, Российской Федерации, Кыргызстане, Беларуси, Казахстане.

Таким образом, очередное заседание Совета глав правительств СНГ прошло в конструктивной и деловой обстановке. Принятые документы направлены на дальнейшее развитие и углубление торгово-экономических отношений, обеспечение надлежащей безопасности стран Содружества, укрепление сотрудничества в других ключевых направлениях деятельности СНГ.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА

2.1. Итоги реализации в 2016–2017 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года

Введение

Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор), подписанный главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины 18 октября 2011 года, базируется на принципах и соглашениях ВТО, содержит конкретный круг прав и обязательств, направленных на обеспечение свободной и взаимовыгодной торговли между государствами – участниками Договора.

Договор вступил в силу для всех государств – участников Договора.

Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года и вступил в силу для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан и Украины. Таким образом, в 2016–2017 годах число участников Протокола увеличилось до восьми. Республика Таджикистан до настоящего времени не завершила процесс ратификации Протокола.

Протоколом предусматривается неприменение импортных пошлин во взаимной торговле между государствами – участниками Договора и Узбекистаном, а также определяются условия применения других положений Договора в отношениях между Сторонами Договора и Республикой Узбекистан.

Таможенные пошлины

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины и иные платежи, эквивалентные таможенным пошлинам в отношении экспорта товара, предназначенного для таможенной территории другой Стороны, и (или) импорта товара, происходящего с таможенной территории другой Стороны, за исключением случаев, предусмотренных приложениями 1 и 6 к Договору. В отношении товаров, указанных в приложении 1, определены конкретные сроки отмены ставок импортных пошлин.

Со вступлением в силу Договора количество изъятий при импорте существенно сократилось, и на начало 2017 года количество пошлин при

импорте по приложению 1 к Договору составляет всего две товарные позиции: сахар белый и прочие сахара.

Пошлины, применяемые Сторонами Договора при экспорте, распространяются в основном на товары топливно-энергетического комплекса, отходы и лом металлов, минеральное сырье, удобрения, кожсырье, семена сельскохозяйственных культур и живой скот.

Ситуация в части применения таможенных пошлин в государствах – участниках Договора выглядит следующим образом.

Республика Армения экспортные и импортные таможенные пошлины не применяет. Таким образом, Армения реализует режим свободной торговли в полном объеме.

В Республике Беларусь действует единственное изъятие по импортным пошлинам в части сахара, ввозимого из Украины.

При вывозе товаров с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в отношении отдельных категорий товаров применяются ставки вывозных таможенных пошлин на семена рапса, лесоматериалы, нефть сырую и нефтепродукты, кожевенное сырье и калийные удобрения, установленные указами Президента Республики Беларусь.

С 1 января 2016 года в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь уменьшена ставка вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения (код ТН ВЭД 3104), вывозимые с территории Республики Беларусь, и установлена в размере 55 евро за 1 000 кг (ранее пошлина составляла 75 евро за 1 000 кг).

В соответствии с Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 9 декабря 2010 года экспортные пошлины взимаются при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории ЕАЭС нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти.

В Республике Казахстан действует изъятие по импортным пошлинам в отношении импорта сахара из Украины.

Республика Казахстан применяет экспортные таможенные пошлины в отношении государств – участников Договора, не являющихся участниками ЕАЭС, на следующие товары: нефть, нефтепродукты, шкуры, шерсть, отходы и лом черных и цветных металлов, изделия из черных и цветных металлов, части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов. Ставки пошлин определены приказом Министра национальной экономики от 17 февраля 2016 года № 81.

Обязательствами Республики Казахстан в ВТО предусмотрено ежегодное снижение ставок вывозных таможенных пошлин.

В Кыргызской Республике импортные пошлины в торговле со Сторонами Договора не применяются.

В связи с отсутствием достаточного количества сырья на внутреннем рынке для бесперебойного обеспечения потребностей отечественных предприятий, использующих регенерируемую бумагу, картон и макулатуру (код ТН ВЭД 4707), Кыргызская Республика применяет экспортные пошлины на это вторичное сырье в размере 10 сомов за 1 кг, вывозимое за пределы таможенной территории ЕАЭС.

Кыргызская Республика проинформировала о намерении ввести импортную пошлину на сахар из Украины. Переговоры с украинской стороной по данному вопросу находятся в стадии проработки.

Республика Молдова применяет изъятия из режима свободной торговли только по импорту сахара из Украины.

В соответствии с Договором действие импортной пошлины должно осуществляться в объемах согласованных беспошлинных квот. В настоящее время объемы беспошлинных квот не согласованы.

В отношении других товаров, происходящих из государств – участников СНГ, при предъявлении сертификата о происхождении товара таможенная пошлина не взимается.

Экспортные пошлины во взаимной торговле со Сторонами Договора Республика Молдова не применяет.

Российская Федерация применяет экспортные пошлины в части товаров, вывозимых с ее территории за пределы таможенной территории ЕАЭС, в случаях, предусмотренных приложением 1 к Договору, а также в соответствии со своими обязательствами в ВТО. Ставки экспортных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, вывозимые из Российской Федерации, рассчитываются по специальной формуле в зависимости от цены нефти на мировом рынке.

По состоянию на 1 сентября 2016 года обнулены ставки экспортных пошлин на рыбу и ракообразные, драгоценные и полудрагоценные металлы, медь, никель, отходы и лом цветных металлов и др. Также нулевая ставка вывозной таможенной пошлины с 23 сентября 2016 года до 1 июля 2018 года применяется в отношении пшеницы и меслин (прочие) (код ТН ВЭД ЕАЭС 1001 99 000 0).

На основании Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 2015 года № 628 в связи с исключительными обстоятельствами, затрагивающими интересы и экономическую безопасность Российской Федерации, с 1 января 2016 года действие Договора в отношении Украины приостановлено, за исключением раздела II приложения 1 к Договору, в части таможенной пошлины, применяемой Российской Федерацией при экспорте газа

природного в газообразном состоянии (Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 681).

Республика Таджикистан таможенные пошлины при импорте и экспорте в торговле с другими государствами – участниками СНГ не применяет.

Республика Узбекистан не применяет таможенные пошлины в отношении импортных товаров, происходящих с таможенных территорий государств – участников Договора, но оставляет за собой право применять таможенные пошлины на ограниченный круг товаров на основе взаимности при экспорте в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан и Украину.

Указом Президента Республики Узбекистан от 15 декабря 2017 года № УП-5286 отменены экспортные таможенные пошлины на все виды товаров и лицензирование экспорта товаров, за исключением специфических товаров, предусмотренных законодательством. Предприятиям, экспортирующим собственную продукцию, разрешено открывать за рубежом торговые дома и представительства для маркетинговых исследований внешних рынков и рекламы с поставкой для них товаров на условиях консигнации.

Кроме того, документом утвержден перечень предметов и продукции, экспорт которых осуществляется на основании решений Президента Республики Узбекистан или Кабинета Министров Республики Узбекистан. В него вошли скот, птица, мясо, зерно, мука, растительные масла, сахар, кожевенное сырье, коконы шелкопряда, шелк-сырец, руды и концентраты вольфрамовые, лом и отходы цветных металлов и др., а также предметы старины, представляющие ценность.

Данным Указом также утвержден перечень предметов, запрещенных к импорту (ввозу) в Узбекистан. В него вошли произведения печати, кино-, видео- и аудиопродукция, направленные на подрыв государственного и общественного строя, нарушение территориальной целостности, политической независимости и государственного суверенитета, пропагандирующие войну, терроризм, насилие, национальную исключительность и религиозную ненависть, расизм и его разновидности (антисемитизм, фашизм), а также материалы порнографического содержания.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара; из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов. Дата их отмены должна быть определена по взаимной договоренности. Пошлина на сахар из Молдовы не отменена из-за несогласованности объемов беспошлинных квот.

Ставки экспортных пошлин зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при вступлении в ВТО, и в настоящее время согласно законам Украины установлены на крупный рогатый скот домашнего вида живой, кроме

чистопородных (чистокровных) племенных животных, шкуры; семена льна, подсолнечника, рыжее посевное; отходы и лом черных металлов; лом легированных черных металлов, лом цветных металлов и полуфабрикаты с их использованием; природный газ в газообразном и сжиженном состоянии, газ в газообразном состоянии.

Таким образом, взятые Сторонами Договора обязательства в части экспортных пошлин соблюдаются.

Учитывая принятое решение об имплементации с 1 января 2016 года экономического раздела Соглашения об ассоциации Украина – Европейский союз и возможность поступления многих товаров Европейского союза через территорию Украины на таможенную территорию Российской Федерации по нулевым или пониженным ставкам пошлин, российской стороной в соответствии с приложением 6 к Договору принято решение о приостановлении действия Договора в отношении Украины с 1 января 2016 года и введении пошлины в отношении импорта товаров из Украины в размере ставки режима наибольшего благоприятствования.

Также в соответствии с приложением 6 к Договору российской стороной введены импортные таможенные пошлины в отношении ряда товаров, происходящих с таможенной территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, в размере ставок режима наибольшего благоприятствования.

Возникающие проблемы связаны в основном с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон. Предусмотренные Договором механизмы торговых споров представляются наиболее эффективным путем решения указанных проблем.

Запреты и ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994. Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику.

Тем не менее, в целях предотвращения либо уменьшения критического недостатка товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка, в отношении государств – участников СНГ, за исключением государств – членов ЕАЭС, Республикой Беларусь введен в период с 20 ноября 2017 года по 20 мая 2018 года запрет на вывоз за пределы таможенной территории ЕАЭС необработанных шкур крупного рогатого скота (код ТН ВЭД ЕАЭС 4101), а также установлено лицензирование:

экспорта лесоматериалов необработанных (код ТН ВЭД 4403) и древесины бондарной; бревен расколотых; свай, кольев и столбов из дерева (код ТН ВЭД 4404) в период с 1 августа 2017 года по 31 января 2018 года;

экспорта лесоматериалов твердолиственных пород древесины (код ТН ВЭД 4407) с 6 сентября 2017 года по 5 марта 2018 года;

экспорта регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов) с 16 ноября 2017 года по 15 мая 2018 года;

экспорта дубленых кож (код ТН ВЭД ЕАЭС 4104) (действует с 20 ноября 2017 года по 20 мая 2018 года);

экспорта льноволокна (код ТН ВЭД ЕАЭС 5301) (действует с 10 сентября 2017 года в течение шести месяцев);

импорта в Республику Беларусь из-за пределов таможенной территории ЕАЭС в отношении отдельных видов изделий из гипса (коды ТН ВЭД ЕАЭС 6809 11 000 0 и 6809 19 000 0) с 10 марта 2017 года в течение шести месяцев.

В целях поддержки отечественных товаропроизводителей, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности, введен запрет на вывоз с таможенной территории ЕАЭС лесоматериалов и регенерируемой бумаги, происходящих из Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии с приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан с 29 мая по 29 ноября 2017 года вводился временный запрет на вывоз с территории Республики Казахстан отходов и лома черных металлов.

В Кыргызской Республике импорт этилового спирта разрешается в случаях, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования алкогольной отрасли. Лицензирование экспорта или импорта осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления государственными ресурсами. В Кыргызской Республике утвержден Перечень организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и импорта товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования ЕАЭС в торговле с третьими странами.

Республика Молдова применяет систему разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию, независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

Во избежание дефицита сахара на внутреннем рынке объемы сахара и продуктов из сахара (квоты), а также период импорта в преференциальном

режиме устанавливаются ежеквартально Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Союзом сахаропроизводителей Республики Молдова. Администрирование и управление системой регулирования импорта сахара и изделий из сахара в преференциальном режиме осуществляются на основании авторизации на импорт, выданной Лицензионной палатой Республики Молдова.

Российской Федерацией в 2015 году в целях предотвращения критического недостатка на внутреннем рынке товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, вводился временный запрет на вывоз из Российской Федерации с 1 февраля по 1 августа 2017 года кожевенных полуфабрикатов.

В целях обеспечения безопасности импортируемого гравия и щебня и поддержки нерудной отрасли с 1 января по 30 июня 2017 года устанавливалось лицензирование импорта в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами ЕАЭС, щебня, гравия, отсевов дробления, материалов из отсевов дробления, смесей, компонентами которых являются гравий, щебень, песок.

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и с учетом введения Украиной экономических санкций в отношении России с 1 января 2016 года до 31 декабря 2018 года Российской Федерацией согласно Указу Президента Российской Федерации введен запрет на импорт некоторых видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия происхождением из Украины.

Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставлять друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994. Ввозимые товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими таковые, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения.

Взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС.

Акцизы применяются всеми государствами – участниками Договора в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, яхты, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора Стороны применяют меры по защите национальных производителей в форме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Меры по защите рынка могут применяться в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба, а также в связи с демпинговым или субсидируемым импортом.

В соответствии со статьями 48–50 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) для защиты экономических интересов производителей товаров государства – члены ЕАЭС применяют единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран и государств – участников Договора. Решение о введении и применении либо о неприменении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры, об изменении или отмене указанных мер принимает Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) по итогам расследования, которое проводится в соответствии с приложением № 8 к Договору о ЕАЭС.

В настоящее время действуют ряд антидемпинговых мер, применяемых государствами – членами ЕАЭС в торговле с государствами – участниками Договора. Компенсационные, а также специальные защитные меры государствами – членами ЕАЭС в торговле с государствами – участниками СНГ не применяются.

В торговле с государствами – участниками СНГ антидемпинговые меры применяются только в отношении товаров, происходящих из Украины.

Решением Коллегии ЕЭК от 20 января 2015 года № 3 по результатам повторного расследования, проведенного в связи с истечением срока действия антидемпинговой меры, установленной Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 904, действие антидемпинговой меры в отношении стальных кованых валков для металлопрокатных станков, происходящих из Украины, продлено до 25 июня 2019 года.

После завершения расследования 26 января 2016 года в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей) стали диаметром до 426 мм, происходящих из Украины, принято решение применить антидемпинговую меру посредством введения антидемпинговой пошлины, установив срок действия данной меры пять лет – по 25 февраля 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 26 января 2016 года № 6).

Коллегия ЕЭК приняла решение о применении сроком на пять лет антидемпинговой меры посредством антидемпинговой пошлины на стальные

цельнокатаные колеса, происходящие из Украины (Решение Коллегии ЕЭК от 22 декабря 2015 года № 170). Срок окончания меры – 21 января 2021 года.

Продолжает действовать антидемпинговая мера на некоторые виды стальных труб: обсадные, насосно-компрессорные, нефтепроводные, газопроводные, происходящие из Украины. По итогам повторного расследования в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 года № 48 действие меры продлено до 1 июня 2021 года.

Коллегией ЕЭК принято решение о введении антидемпинговой пошлины на прутки стальные, происходящие из Украины, сроком на пять лет – до 29 апреля 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 29 марта 2016 года № 28).

Также Коллегия ЕЭК решила применить антидемпинговую меру посредством антидемпинговой пошлины в отношении ферросиликомарганца, происходящего из Украины, до 27 октября 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 года № 58).

Завершено антидемпинговое расследование, которое было введено на четыре месяца в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС.

3 октября 2017 года Коллегия ЕЭК приняла решение о применении сроком на четыре года и восемь месяцев антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. Дата вступления в силу 3 ноября 2017 года.

17 октября 2016 года Коллегией ЕЭК начато повторное антидемпинговое расследование в отношении некоторых видов стальных труб, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, в целях пересмотра индивидуальных размеров ставок антидемпинговых пошлин, установленных Решением Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 года № 702, в связи с изменившимися обстоятельствами.

28 февраля 2017 года начато повторное антидемпинговое расследование в отношении стальных цельнокатаных колес, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, в целях пересмотра антидемпинговой меры, установленной Решением Коллегии ЕЭК от 22 декабря 2015 года № 170.

Таким образом, на таможенной территории ЕАЭС в отношении товаров, происходящих из государств – участников СНГ, применяются семь мер защиты внутреннего рынка и ведется два расследования.

Из Сторон Договора, помимо государств – членов ЕАЭС, меры по защите внутреннего рынка применяет Украина.

Украина в настоящее время применяет 14 мер защиты рынка, в том числе 12 – антидемпинговых, 1 – специальную и 1 – компенсационную. Проводятся

2 антидемпинговых расследования: начатые в феврале 2017 года в отношении арматуры и катанки происхождением из Российской Федерации и 13 апреля 2017 года в отношении карбамидо-формальдегидной продукции, а также инициирован промежуточный пересмотр антидемпинговых мер в отношении импорта в Украину нитрата аммония (аммиачной селитры) происхождением из Российской Федерации.

Межведомственная комиссия по международной торговле Украины 18 мая 2017 года, рассмотрев материалы о результатах антидемпингового расследования, приняла решение ввести антидемпинговые пошлины в отношении российского шоколада. Об этом сообщается в газете «Правительственный курьер». Пошлины введены сроком на пять лет в размере 31,33 % на импорт продуктов из шоколада, а также кондитерских изделий с содержанием какао, произведенных в России. Решение вступило в силу через 30 дней после его публикации. Как отмечается в документе, антидемпинговые меры необходимы для защиты национальных интересов Украины.

Завершено действие антидемпинговых мер в отношении метанола (метилловый спирт) (дата отмены – 25 февраля 2017 года), листового стекла происхождением из России (дата отмены – 28 мая 2017 года).

Также завершены действия специальных мер относительно импорта на Украину бесшовных труб – 30 сентября 2016 года и кухонной и столовой утвари из фарфора, независимо от страны происхождения и ее экспорта (дата отмены – 25 мая 2017 года).

Межведомственная комиссия по международной торговле Украины решила ввести антидемпинговые меры в отношении импорта в Украину кругов шлифовальных на керамической связке из России. К российским экспортерам применяется антидемпинговая пошлина сроком на пять лет размером 6,54–33,83 %.

В соответствии с решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 18 мая 2017 года № АД-376/2017/4411-05 (сообщение о решении опубликовано в газете «Правительственный курьер» от 20 мая 2017 года № 92) возобновлено действие антидемпинговых мер в отношении азотных удобрений (карбамид и карбамидо-аммиачная смесь), происходящих из Российской Федерации, ранее введенных решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 27 декабря 2016 года № АД-363/2016/4411-05, с установлением окончательной антидемпинговой пошлины в отношении товара российского происхождения в размере 31,84 %.

По информации, обнародованной в газете «Правительственный курьер» Украина продлила действие антидемпинговых пошлин (33,19) на импорт

асбестоцементных гофрированных листов (шифера) из Беларуси, введенных с 5 октября 2012 года на 5 лет.

Украина продлила на пять лет (до 17 февраля 2021 года) действие антидемпинговой пошлины в размере 31,58 % в отношении импорта твердых древесноволокнистых плит мокрого способа производства из Российской Федерации.

После проведенного расследования Межведомственной комиссией по международной торговле Украины 28 апреля 2016 года введена антидемпинговая пошлина в размере 26 % на импорт российской каустической соды сроком на пять лет – до 6 июня 2021 года.

В соответствии с решением Межведомственной комиссии по международной торговле от 13 ноября 2015 года № АС-344/2015/4411-06 с 3 января 2016 года сроком на пять лет введена компенсационная пошлина в отношении экспорта легковых автомобилей российского производства.

С июля 2016 года сроком на три года (июль 2019 года) действуют спецпошлины на импорт гибких пористых плит, блоков и листов из пенополиуретана, независимо от страны происхождения.

Кроме того, в Украине действуют антидемпинговые пошлины на листы асбестоцементные (шифер), нитрат аммония, стрелочные переводы, стеклотару медицинского назначения происхождением из Российской Федерации; плиты древесноволокнистые, листы асбестоцементные (шифер), происходящие из Республики Беларусь; электрические лампы накаливания общего назначения из Кыргызской Республики.

По сравнению с 2016 годом количество защитных мер в Украине уменьшилось с 16 до 14.

Таким образом, Сторонами Договора во взаимной торговле применяется 21 защитная мера (в 2016 году – 22; в 2015 году – 17; в 2014 году – 16).

Подготовка проектов соглашений, предусмотренных Договором

В соответствии с положениями Договора ведется работа по подготовке новых соглашений, охватывающих практически весь спектр внешнеторговой деятельности.

Так, разработан проект Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок. По итогам переговоров Протокол подписан пятью государствами – участниками Договора 7 июня 2016 года (Республикой Армения, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан).

В настоящее время Протокол ратифицирован Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией и вступил в силу для этих государств с 29 июля 2017 года. Республика Армения 16 ноября 2017 года

выполнила внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления Протокола в силу, и для нее он вступил в силу с 16 декабря 2017 года. Республика Таджикистан проводит внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу Протокола.

Разработан и утвержден Советом глав правительств СНГ 26 мая 2017 года Порядок определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов, возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору.

Исполнительным комитетом СНГ совместно со Сторонами Договора был разработан и Решением Экономического совета СНГ от 14 марта 2014 года утвержден Порядок открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров Сторон Договора, и 21 мая 2014 года Межгосударственным банком такой целевой счет был открыт.

Сформирован и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ список экспертов Сторон Договора в комиссию по разрешению споров, в который в настоящее время входит 20 человек.

При подписании Договора Советом глав правительств СНГ было принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Принимая во внимание объем рынка торговли услугами на пространстве Содружества, можно с уверенностью сказать, что подписание такого Соглашения обеспечит реальную возможность устойчивого экономического развития сторон. Кроме того, торговля услугами значительно менее чувствительна к воздействию внешних факторов, чем торговля товарами.

Переговоры по проекту Соглашения начались в ноябре 2012 года с участием Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины. К настоящему моменту состоялось 17 заседаний Рабочей группы. Со второй половины 2014 года Украина перестала участвовать в переговорах.

Стороны в настоящее время в основном определились со структурой документа и подтвердили намерения в итоге выйти на формат «ВТО+».

В 2017 году проведено три заседания Рабочей группы. Для обеспечения участия представителей всех государств – участников переговорного процесса заседание Рабочей группы 20–21 февраля 2017 году проводилось в г. Кишиневе (Республика Молдова). Два последних заседания Рабочей группы (9–11 августа и 20–21 декабря 2017 года) прошли в г. Москве с участием представителей финансовых регуляторов сторон, часть которых участвовали в заседании в

режиме видеоконференции. В ходе заседаний представителями финансовых регуляторов были обсуждены вопросы, касающиеся регулирования сферы финансовых услуг. С учетом состоявшегося обсуждения принято решение просить Национальный банк Республики Беларусь подготовить новую редакцию приложения по финансовым услугам к проекту Соглашения.

В настоящее время Национальным банком Республики Беларусь представлена новая редакция приложения Д по финансовым услугам, которая направлена в правительства и национальные (центральные) банки государств – участников переговорного процесса для рассмотрения и обсуждения на очередном заседании Рабочей группы.

В соответствии с протоколом заседания Рабочей группы 20–21 декабря 2017 года проведение очередного заседания планируется в г. Минске (Республика Беларусь) в марте 2018 года. В рамках указанного заседания предполагается также проведение отдельного совещания представителей финансовых регуляторов.

Большое внимание работе над проектом Соглашения уделялось при обмене мнениями в узком формате на заседаниях Совета глав правительств СНГ 3 ноября 2017 года и Экономического совета СНГ 15 декабря 2017 года. Было отмечено, что для более продуктивной работы над проектом Соглашения необходимо регулярное проведение заседаний Рабочей группы с участием представителей всех сторон переговорного процесса, а также повышение уровня участников заседаний, с правом принятия решения в рамках установленных директив. Было озвучено мнение о необходимости формирования Рабочей группы высокого уровня, включении в ее состав министров (заместителей министров) экономики государств – участников Договора и проведении регулярных совещаний этой группы в целях завершения согласования проекта Соглашения в 2018 году.

Кроме того, было высказано мнение о целесообразности расширения участников переговоров по проекту Соглашения и привлечении к работе над документом Азербайджанской Республики и Республики Узбекистан. Соответствующие письма направлены в указанные государства.

Меры технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры

В соответствии со статьями 11 и 12 Договора Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами соглашений ВТО. При этом применяемые меры не должны являться инструментом дискриминации торговых партнеров и создавать излишние препятствия во взаимной торговле.

Кроме того, согласно части 2 статьи 11 Договора взаимодействие государств – участников СНГ в области стандартизации, метрологии и сертификации осуществляется в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года, предусматривающего применение единых межгосударственных стандартов ГОСТ.

Со вступлением в силу Договора о ЕАЭС государства – члены ЕАЭС проводят единую политику в области технического регулирования в соответствии с разделом X (статьи 51–55) «Техническое регулирование» и приложениями 9–11 к Договору о ЕАЭС.

Техническое регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется посредством установления в технических регламентах ТС/ЕАЭС единых, обязательных для исполнения требований. В настоящее время в рамках ЕАЭС принято 44 технических регламента, 35 из которых вступили в силу.

В соответствии с пунктом 3 приложения 9 к Договору о ЕАЭС для объектов технического регулирования, в отношении которых не вступили в силу технические регламенты ЕАЭС, действуют нормы законодательства государств – членов ЕАЭС или актов ЕЭК.

Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620 (в редакции решений Коллегии ЕЭК) утвержден Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия в рамках Таможенного союза. В отношении продукции, предусмотренной указанным Единым перечнем, в течение переходного периода до принятия технических регламентов ЕАЭС можно оформить сертификат и зарегистрировать декларацию об оценке соответствия по единой форме.

Выводы

Договор является основополагающим документом, определяющим стратегическую задачу по формированию и функционированию зоны свободной торговли в рамках Содружества в соответствии с нормами и правилами ВТО. Реализация положений Договора способствует положительной динамике взаимной торговли между государствами – участниками Содружества в 2017 году.

Так, товарооборот (стоимостный объем) в рамках СНГ за 8 месяцев по сравнению с аналогичным периодом 2016 года увеличился на 25 %. Взаимная торговля государств – участников СНГ также увеличилась на 24,8 %. Позитивная статистика отмечается в отношении торговли с Узбекистаном.

Возникающие во взаимной торговле проблемы связаны в основном с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон. В то же время

предусмотренные Договором механизмы разрешения торговых споров являются наиболее эффективным инструментом взаимовыгодного урегулирования разногласий между Сторонами по вопросу выполнения своих договорных обязательств. Также совместные действия участников Договора позволяют преодолевать кризисные ситуации и ужесточающую конкуренцию за рынки и ресурсы.

Следует отметить, что в 2016–2017 годах до восьми увеличилось число участников Протокола от 31 мая 2013 года о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан, завершивших ратификацию данного документа (Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Узбекистан, Украина).

Подписан Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок, который вступил в силу для Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации. Принят Порядок определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов, возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, а также Порядок открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров.

В мае 2017 года Советом глав правительств СНГ утвержден Порядок определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов и возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Уменьшились случаи применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер во взаимной торговле. Количество мер по защите рынка, применяемых Сторонами во взаимной торговле в 2017 году, составляет 21. Для сравнения: в 2016 году эти меры применялись в отношении 22 товарных позиций

Важно отметить следующее:

1. Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин.
2. Запреты и количественные ограничения, введенные Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям Статьи XI ГАТТ 1994.

3. Стороны, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором, а также Протоколом от 31 мая 2013 года о применении Договора о зоне свободной

торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан.

4. Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определенные Договором. Требуется дополнительной проработки проблема сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.

5. Ведутся предусмотренные Договором и Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года переговоры о проекте Соглашения о свободной торговле услугами.

6. Проблемы, возникающие во взаимной торговле государств – участников Договора, связаны с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон.

7. Устранение барьеров в торговле товарами и услугами способствует развитию взаимной торговли и экономическому росту Сторон Договора.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.2. Состояние и воспроизводство лесов государств – участников СНГ (на примере Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации)

В соответствии с определением Продовольственной и сельскохозяйственной организация ООН (ФАО) лес – это участки земли площадью более 0,5 га с деревьями высотой более 5 метров и с лесным покровом более 10 % или с деревьями, способными достичь этих пороговых значений.

Общая площадь лесов мира насчитывает около 4 млрд га. По данным глобальной оценки лесных ресурсов (2015 год) ФАО ООН Российская Федерация является мировым лидером по площади лесов, в стране произрастает более 20 % всех лесов планеты.

Леса дают не только древесину. Они несут рекреационные возможности и способствуют улучшению здоровья и благосостояния людей. Леса не только регулируют местную температуру и защищают источники питьевой воды, но также выступают в качестве поглотителей углерода и смягчают последствия изменения климата. Леса играют также важную экономическую, социальную и культурную роль в жизни населения.

Тем не менее, биоразнообразие¹ лесов разрушается с угрожающей скоростью. Превращение лесов в сельскохозяйственные угодья, чрезмерное стравливание пастбищ, неустойчивое управление, интродукция инвазивных чужеродных видов, развитие инфраструктуры, горнодобыча и нефтеразработки, антропогенные пожары, загрязнение окружающей среды и изменение климата – все это оказывает негативное воздействие на биоразнообразие лесов. Такое исчезновение и деградация лесов усиливают хрупкость ландшафтов и сокращают число услуг и продуктов, которые леса оказывают человечеству.

Поэтому многие страны начинают восстанавливать леса, более устойчиво использовать существующие леса и сохранять остающиеся первобытные леса в соответствии со Стратегическим планом в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия на 2011–2020 годы, принятом Сторонами Конвенции о биологическом разнообразии (Нагоя (Япония), 18–29 октября 2010 года).

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятая ООН в сентябре 2015 года, содержит 17 целей в области устойчивого развития.

¹ Под биоразнообразием лесов в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 года) понимаются все формы жизни, встречающиеся в лесах, включая деревья, растения, животных, грибы и микроорганизмы, и их функции в природе.

Рациональное использование лесов мира являются центральными элементами следующих двух целей:

«Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства»;

«Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия».

Леса также призваны сыграть важную роль в достижении целого ряда целей устойчивого развития, в том числе охрана и восстановление связанных с водой экосистем; борьба с изменением климата и его последствиями.

В Парижском соглашении об изменении климата, подписанном в декабре 2015 года, страны договорились о сохранении и увеличении поглотителей и накопителей парниковых газов, включая леса. Поэтому предполагаемые на национальном уровне действия по реагированию на изменение климата, должны будут во многих случаях предусматривать меры, касающиеся лесного хозяйства, лесов и их взаимосвязей с сельским хозяйством и другими видами землепользования.

По данным ФАО в период 1990–2015 годов 93 страны зафиксировали чистое сокращение площади лесов (в совокупности на 242 млн га), при этом в 88 странах произошло чистое увеличение лесных площадей (в совокупности на 113 млн га).

Важно отметить, что в результате эффективной государственной политики лесопользования и лесовосстановления в государствах – участниках СНГ наблюдается увеличение площади лесов, в том числе в Беларуси, Казахстане, России и Узбекистане.

Лесное хозяйство **Республики Беларусь** функционирует в условиях исключительной государственной собственности на леса, централизованного лесопользования и лесопользования.

В современных условиях лесное хозяйство Беларуси из традиционно сырьевой отрасли превращается в инфраструктурную, одну из ключевых в народнохозяйственном комплексе, в особенности в сельских районах страны.

Лесовосстановление и лесоразведение в лесхозах отрасли в 2016 году проведены на площади 34,57 тыс. га (128,1 % от годового плана Минлесхоза) или на 3,9 тыс. га больше, чем в прошлом году. За счет посева и посадки леса в отчетном году заложено 29,68 тыс. га новых лесов (130,9 %), что превышает на 5 610 га площадь создания лесных культур 2015 года.

Перевыполнение установленных планов создания лесных культур в отчетном году обусловлено необходимостью ликвидации последствий

шквалистых ветров в лесном фонде и проведения работ по посадке леса в осенний период на участках разработанных ветровально-буреломных вырубках.

Лесные культуры селекционным посевным и посадочным материалом созданы на площади 12 121 га (135,8 % от годового плана). К уровню 2015 года создание таких культур по площади увеличились на 1 724 га, а по удельному весу в объеме посева и посадки леса этот показатель снизился с 42,1 % до 40,8 %. Снижение удельного веса обусловлено перевыполнением планов по созданию лесных культур в осенний период на ветровально-буреломных вырубках.

В общем объеме лесных культур, созданных в 2016 году, хвойные и твердолиственные породы занимают 95,8 % (28 446 га), мягколиственные (береза, липа, ольха черная и прочие) – 4,2 % (1 237 га).

В 2015 году лесные культуры хвойных и твердолиственных пород занимали 96,0 % (23 676 га), мягколиственных (береза, липа, ольха черная и прочие) – 4,0 % (988 га).

С 2015 года в отрасли активно внедряются технологии, аналогичные используемым в Финляндии, по созданию и дополнению лесных культур посадочным материалом, выращенным с закрытой корневой системой. За отчетный год указанные мероприятия выполнены на площади 2 251 га (7,6 % от общего объема создания лесных культур) или на 1 592 га больше уровня 2015 года.

Лесные культуры твердолиственных пород созданы на площади 2 544 га (143,7 % от годового плана). Удельный вес лесных культур твердолиственных пород в общей площади искусственного лесовосстановления и лесоразведения составил 8,6 % (в 2015 году – 10,9 %). Снижение удельного веса твердолиственных лесных культур на 2,3 % обусловлено созданием лесных культур хвойных пород в осенний период на ветровально-буреломных вырубках, которые по богатству почв являлись не пригодными для выращивания твердолиственных древесных пород.

Реконструкция малоценных лесных насаждений лесокультурными методами из общего объема посева и посадки леса выполнена на площади 2 229 га.

Работы по улучшению качества лесных культур проведены на площади 115,99 тыс. га (111,2 % от планового задания), в том числе дополнение лесных культур осуществлено на площади 33,33 тыс. га (114,8 %), уход за культивируемыми растениями и другие работы – на 59,29 тыс. га (107,7 %), осветление – на 23,04 тыс. га (113,6 %).

В общем объеме искусственного лесовосстановления и лесоразведения смешанные лесные культуры созданы на площади 26 102 га (87,9 %) или на 4 984 больше фактического выполнения за 2015 год. Удельный вес смешанных

лесных культур в целом к уровню прошлого года увеличен на 2,3 %, а в отношении к среднегодовому уровню таких культур за последние 10 лет увеличение составило более 20 %.

Смешанные лесные культуры являются наиболее устойчивыми насаждениями, особенно в современных условиях, когда есть вероятность глобальных изменений климата. Кроме того, решение данной задачи на стадии лесокультурного производства позволяет предотвратить сокращение биоразнообразия в лесной среде.

Планом мероприятий поэтапного перехода лесхозов отрасли на 100 %-е создание лесных культур ели европейской крупномерным посадочным материалом предусмотрено такой переход завершить в 2018 году.

За 2016 год заложено 7 397 га лесных культур ели крупномерным посадочным материалом, включая посадочный материал с закрытой корневой системой, что составляет 95,6 % от площади посадки данной древесной породы.

В 2016 году плантации быстрорастущих древесно-кустарниковых пород для топливно-энергетических целей созданы на площади 309,5 га.

В категорию ценных древесных насаждений введено 42,302 тыс. га молодняков, при этом ввод осуществлен за счет: лесных культур на площади 32,082 тыс. га (75,8 % от общей площади ввода); проведенных мер содействия естественному возобновлению леса – 3,055 тыс. га (7,2 %); сохранения подростов при проведении рубок леса – 0,317 тыс. га (0,8 %); земель, оставленных под естественное возобновление и возобновившихся ценными древесными породами – 4,564 тыс. га (10,8 %); мягколиственных насаждений, переведенных в результате рубок ухода в хозяйственно ценные молодняки – 2,284 тыс. га (5,4 %).

В 2016 году подлежало инвентаризации с целью ввода в категорию ценных древесных насаждений 37,793 тыс. га лесных культур 7-летнего и старшего возрастов, а также достигших нормативов в более раннем возрасте (в 2015 году в связи со значительными площадями лесоразведения такие участки составляли 46,82 тыс. га). Из указанной площади в 2016 году введено в категорию ценных древесных насаждений 32,082 тыс. га лесных культур или 84,9 % от подлежащих инвентаризации искусственно создаваемых насаждений.

Для защиты лесных культур от повреждения дикими животными в отчетном году закуплены репелленты «Цервакол экстра» в объеме 8 255 кг и «Трико» – 1 200 л. Соответствующие обработки лесных культур в отчетном году выполнены в полном объеме до наступления минусовой температуры.

Для проведения комплекса работ по лесовосстановлению и лесоразведению в лесхозах отрасли имеется 1865 специальных механизмов, включая 611 механизмов для ухода за лесными культурами, 1213 механизмов для обработки почвы, а также 41 импортных лесных фрез, из которых 19 узких

(для обработки почвы) и 22 широких (для измельчения нежелательной древесно-кустарниковой растительности) лесных фрез.

С целью технического переоснащения лесохозяйственного производства в отчетном году для целей воспроизводства лесов приобретены 11 тракторов МТЗ-1221, 12 культиваторов Л-129 (КЛБ-1,7), 7 импортных валов Краковского, 2 дисковые навесные бороны и 1 широкая импортная лесная фреза для проведения уходов за лесными культурами, а также 21 плуг ПКЛ-70 и 1 плуг Л-134 для обработки почвы и другие средства механизации.

За 2016 год лесохозяйственными организациями обеспечено выполнение основных показателей развития лесных питомников. С целью повышения плодородия почв лесных питомников объемы внесения удобрений наращиваются. За отчетный период внесено 16,88 тыс. тонн органических удобрений (135,4 % годового задания), а также 111,8 тонны минеральных удобрений (128,2 % годового задания). В почвы питомников внесено 100,9 тонны извести или 123,0 % годового задания, данный показатель выполнен всеми государственными производственными лесохозяйственными объединениями (ГПЛХО).

Запланированное на 2016 год строительство систем орошения по отрасли выполнено на 246,8 %, построено 26,78 га поливочных систем.

Строительство теплиц по отрасли выполнено по количеству на 137,0 % от задания, а по площади на 226,3 %, построено 37 теплиц для лесокультурного производства общей площадью 1,702 га и 5 теплиц общей площадью 0,02 га для выращивания декоративного посадочного материала. Задание выполнили все объединения и лесхозы.

По результатам инвентаризации лесных питомников в 2016 году выращено 314,11 млн шт. растений для лесокультурного производства и 5,1 млн шт. для зеленого строительства.

Установленное задание по выращиванию посадочного материала в закрытом грунте для лесокультурного производства в целом по Минлесхозу выполнено, выращено 34,39 млн шт. или 161,4 % к плану. В закрытом грунте выращено 1,19 млн шт. (140,5 % от задания) декоративного посадочного материала для озеленения.

Для создания лесных культур селекционным посадочным материалом в отчетном году лесхозами отрасли выращено 71,69 млн шт. таких сеянцев и саженцев, в том числе сосны обыкновенной – 57,93 млн шт., ели европейской – 11,62 млн шт., лиственницы европейской – 0,65 млн шт. и дуба черешчатого – 1,49 млн шт. Данное количество сеянцев и саженцев позволит выполнить в полном объеме задание Государственной программы на 2017 год по созданию лесных культур селекционным посадочным материалом, а также провести дополнение лесных культур, созданных в предыдущие годы.

В целом по отрасли инвестиции в питомническое хозяйство составили 1,72 млн руб. или 209,3 % от задания.

В 2016 году доходы от реализации продукции питомнического хозяйства составили более 5,54 млн рублей (168,1 % годового задания) или 138,1 % к уровню прошлого года.

Организациями Минлесхоза Беларуси внедряется технология выращивания посадочного материала основных лесообразующих пород с закрытой корневой системой. Данная технология, наиболее широко используемая в Финляндии, позволит повысить эффективность лесовосстановления и лесоразведения за счет продления сроков посадки лесных культур, их дополнения, сократить количество уходов за создаваемыми насаждениями и в перспективе увеличить доходы от лесохозяйственной деятельности.

Выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой осуществляется во всех государственных производственных лесохозяйственных объединениях (ГПЛХО) и республиканскими лесными селекционно-семеноводческими центрами (РЛССЦ).

Для выращивания такого посадочного материала в 2016 году использовалось 152 теплицы общей площадью 55 930 м², в том числе построенных (модернизированных) в текущем году – 36 теплиц площадью 17 620 м². Для обеспечения выполнения задания по выращиванию посадочного материала с ЗКС лесхозами отрасли было закуплено 20,36 тыс. пластиковых кассет для выращивания сосны и лиственницы и 144,47 тыс. кассет для выращивания ели и дуба.

По состоянию на 01.12.2016 в лесных питомниках выращивается более 9 975 тыс. штук стандартных растений с ЗКС для лесокультурного производства (114,8 % от задания).

В 2017 году для выполнения Отраслевой программы по выращиванию посадочного материала с ЗКС необходимо вырастить 13 105 тыс. шт. стандартных сеянцев.

Для этих целей ведется работа по проектированию строительству центров по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой в Ивацевичском, Глубокском, Щучинском, Могилевском и Речицком лесхозах, а также на базе РЛССЦ за счет средств Всемирного банка. Планируется закупка специализированных линий по засеву и дезинфекции кассет, пленочных теплиц, оборудования для полей доращивания, холодильных камер для хранения посадочного материала. Выход на производственную мощность должен быть обеспечен в 2017 году.

Адаптация финского опыта организации воспроизводства лесов и лесопользования позволит повысить уровень ведения лесного хозяйства и

увеличить экономическую эффективность использования лесных ресурсов в Республике Беларусь.

За 2016 год лесхозами отрасли создано 30,6 га лесосеменных плантаций. Привитого посадочного материала ели европейской выращено – 5800 шт., сосны обыкновенной – 4800 шт. Дополнение лесосеменных плантаций в 2016 году выполнено на площади 121,1 га (186 % от годового задания). Заготовка улучшенных семян хвойных пород составила 1395 кг (212,6 % от годового плана). Заготовка улучшенных желудей дуба черешчатого составляет 622 кг – 6,1 % от общей заготовки желудей дуба черешчатого.

За январь-июнь 2017 года лесовосстановление и лесоразведение в лесном фонде Минлесхоза осуществлено на площади 30,09 тыс. га (98,0 % к годовому плану).

Из общего объема лесовосстановления и лесоразведения посев и посадка леса произведены на площади 28,74 тыс. га (107,0 % к годовому плану). При этом реконструкция малоценных лесных насаждений выполнена в объеме 2 370 га (106,7 %).

Селекционным посадочным и посевным материалами лесные культуры созданы на площади 13,49 тыс. га, или 106,7 % к годовому заданию. Лесные культуры твердолиственных древесных пород заложены на площади 2 276 га (121,2 %). Лесхозами отрасли созданы плантации из быстрорастущих древесно-кустарниковых пород для топливно-энергетических целей на площади 208,2 га (103,1 % от задания на год).

Уходы за лесными культурами в переводе на однократный проведены на площади 27,96 тыс. га (38,5 % к годовому плану), дополнение посевов и посадок леса выполнено на площади 25,13 тыс. га (88,1 %).

Основная цель органов управления лесным хозяйством **Республики Казахстан** – увеличение лесистости территории страны.

Сохранение лесных ресурсов включает:

- 1) наземную охрану лесов от пожаров и незаконных рубок;
- 2) авиационную охрану лесов от пожаров и незаконных рубок;
- 3) защита лесов от вредителей и болезней леса;
- 4) содержание и расширение сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Рациональное использование лесных ресурсов осуществляется путем не истощительного лесопользования, при котором общий запас древесины на корню непрерывно увеличивается. Данный процесс обеспечивается правильным планированием лесохозяйственных мероприятий при лесоустройстве.

Воспроизводство лесных ресурсов включает в себя искусственное воспроизводство лесов и лесоразведение путем проведения посадки, посева и мер содействия естественному возобновлению леса.

Общая площадь государственного лесного фонда по состоянию на 1 января 2016 года составляла 29,3 млн га или 10,7 % территории республики. Покрытые лесом угодья занимают 12,6 млн га или 43 % общей площади земель лесного фонда. Лесистость республики составляет 4,6 %.

Одним из приоритетов развития лесного сектора является воспроизводство лесов и лесоразведение. В Стратегии Казахстан–2030 и во всех своих ежегодных посланиях президента народу Казахстана данное направление выделяется как одно из приоритетных, что предопределяет стимулирование работ по экологическому оздоровлению территории государства.

В период с 2010 по 2015 годы в целом по республике мероприятия по воспроизводству лесов и лесоразведению проведены на площади 283,2 тыс. га, в том числе способом посадки леса – 114,3 тыс. га, посева саксаула в южных регионах республики – 124,6 тыс. га и содействия естественному возобновлению леса на площади 44,3 тыс. га.

Объемы работ по воспроизводству лесов и лесоразведению в 2015 году по сравнению с 2010 годом увеличились на 17 %, а в 2014 году на 56 %.

В целом ежегодный рост объемов воспроизводства лесов и лесоразведения наблюдается с 1998 года, а максимальный рост пришелся на 2014 год, в котором объем составил 80,5 тыс. га.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом наблюдается снижение объемов на 20 тыс. га, которое в большей части связано с окончанием проекта «Сохранение лесов увеличение лесистости территории республики». Вместе с тем объемы работ в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизили Акиматы Алматинской области на 2600 га, Южно-Казахстанской области на 1762 и Костанайской области на 1301 га.

Анализ работ по воспроизводству лесов и лесоразведению за пять лет показал, что в целом Акиматы областей плановые показатели перевыполнили на 10 %. При этом необходимо отметить, что наибольший объем по воспроизводству лесов и лесоразведению по республике выполняет Акимат Южно-Казахстанской области, площадь воспроизводства которых составляет 22,8 тыс. га или 37 % от всего объема в республике.

Развитие сети особо охраняемых природных территорий

На 1991 год в Казахстане имелось только 7 государственных природных заповедников: Аксу-Жабаглинский ГПЗ, Наурзумский ГПЗ, Барсакельмесский ГПЗ, Алматинский ГПЗ, Коргалжынский ГПЗ, Маркакольский ГПЗ и

Устюртский ГПЗ, общая площадь которых составляла 818 586 га или 0,3 % от территории страны.

В настоящее время система особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан насчитывает 10 государственных природных заповедников, 12 государственных национальных природных парков, 5 государственных природных резервата, 5 государственных ботанических садов, 5 государственных заповедных зон, 50 государственных природных заказников, 26 государственных памятников природы, 3 государственных региональных природных парка.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий (ООПТ) составляет 24 018,8 тыс. га (8,8 % от площади страны) из них:

ООПТ со статусом юридического лица занимают площадь 6 629,6 тыс. га или 2,4 % площади республики.

Кроме того, в последние годы ведется активная работа по созданию ООПТ международного значения.

29 июля 1994 года Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию по охране Всемирного культурного и природного наследия.

7 июля 2008 года Коргалжынский и Наурзумский государственные природные заповедники внесены в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Продолжается работа по продвижению трансграничной номинации «Западный Тянь-Шань» для включения в список Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

Номинация «Западный Тянь-Шань» включает 8 особо охраняемых природных территорий, находящихся на территории трех стран – Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана. Казахская часть включает два государственных природных заповедника (ГПЗ) и один государственный национальный природный парк (ГНПП): Сайрам-Угамский ГНПП, Аксу-Жабаглинский ГПЗ, Каратауский ГПЗ.

Включены в предварительный список Всемирного природного наследия 5 особо охраняемых природных территорий Казахстана:

Иле-Алатауский ГНПП, ГНПП «Алтын Эмель, Аксу-Жабаглинский ГПЗ, Каратауский ГПЗ, Сайрам-Угамский ГНПП.

Кроме того, Казахстаном проведены мероприятия по включению во Всемирную сеть биосферных резерватов ЮНЕСКО 4-х особо охраняемых природных территорий: Коргалжынский заповедник, природный резерват «Акжайык», Катон-Карагайский национальный природный парк, Аксу-Жабаглинский заповедник.

Также, проводятся мероприятия по разработке казахстанской части номинационного досье по созданию совместного с Российской Федерацией

трансграничного биосферного резервата «Алтай» (на основе Катон-Карагайского национального парка (Республика Казахстан) и Катунского заповедника (Российская Федерация).

В 2006 году принят Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» в новой редакции, основанный на принципах устойчивого природопользования, обеспечивающего сохранение биоразнообразия, развитие туристской и рекреационной деятельности, введены новые нормы, предусматривающие разработку планов управления и Генеральных планов развития инфраструктуры особо охраняемых природных территорий.

В течение 2007–2009 годов разработаны генеральные планы развития инфраструктуры туризма всех национальных парков и государственных природных резерватов «Семей орманы» и «Ертіс орманы».

В соответствии с Генеральными планами развития инфраструктуры природоохранных учреждений с 2007 года в долгосрочное пользование по результатам тендера было предоставлено 255 земельных участков общей площадью 9913,86 га и предоставлено в краткосрочное пользование 121 земельных участков общей площадью 230,15 га.

За последние годы наблюдается положительная динамика посещения физическими лицами (туристами) особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

Так в 2011 году – 769 927 человек, в 2012 году – 811 100 человек, в 2013 году – 840 846 человек, в 2014 году – 1 046 383 человека, а также в 2015 году общее число посетителей ООПТ составило 1 070 360 человек, в сравнении с предыдущим годом (2014 год – 1 046 383 человека) число посетителей увеличилось на 23 977 человек.

Соответственно наблюдается рост поступлений в бюджет за использование ООПТ, который в 2015 году составил порядка 245,3 млн тенге.

Увеличение числа посетителей ООПТ связано с созданием и улучшением инфраструктуры туризма ООПТ, гостевых домов, визит-центров, улучшением благоустройства ООПТ.

За последние пять лет от оказания услуг в области экологического туризма и рекреации на спецсчета ООПТ поступило около 1,0 млрд тенге.

За годы независимости разработана вся нормативно-правовая база особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан.

В целом за последние пять лет в стране наблюдается положительная динамика государственного лесного фонда, так с 2010 по 2015 годы его площадь увеличилась на 1 млн 508,5 тыс. га (или на 5 %), а покрытая лесом площадь на 369,1 тыс. га. Лесистость республики увеличилась на 0,1 % (01 % = 272 490 га).

Увеличение площадей государственного лесного фонда произведено за счет расширения особо охраняемых природных территорий на 1 млн 173,2 тыс. га и включение Акиматами областей новых земель из других категорий на площади 335,3 тыс. га).

Увеличение покрытых лесов угодий производится за счет перевода лесных культур и площадей естественного возобновления в покрытую лесом площадь.

По данным государственного лесного реестра на 01.01.2016, общая площадь земель **Российской Федерации**, на которых расположены леса, составила 1 183,2 млн га, в том числе: площадь земель лесного фонда – 1 146,3 млн га, земель лесов особо охраняемых природных территорий – 26,7 млн га, земель лесов населенных пунктов – 1,4 млн га и земли лесов иных категорий, включая земли обороны и безопасности, – 8,8 млн га. Земли, занятые лесными насаждениями, занимают 67,2 % площади всех земель, на которых расположены леса.

Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные, эксплуатационные и резервные.

К землям лесного фонда (96,9 % всех земель, на которых расположены леса) относятся лесные земли (земли, занятые лесными насаждениями и не занятые лесными насаждениями, но предназначенные для их восстановления, – вырубки, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие). Лесные земли занимают 75,4 %, нелесные земли – 24,6 % общей площади лесов. В составе лесных земель занятые лесными насаждениями земли составляют 89,1 %, не занятые лесными насаждениями – 10,9 %.

Российская Федерация остается мировым лидером по площади лесов и занимает второе место по запасам древесины среди всех стран.

Лесистость территории Российской Федерации, т. е. отношение площади земель, занятых лесными насаждениями, к общей площади страны, сократилась на 0,1 % по сравнению с 2014 г. и составляет 46,4 %. По сравнению с 2014 г. площадь земель, занятых лесными насаждениями, уменьшилась на 504,2 тыс. га. Главная причина сокращения – лесные пожары в Дальневосточном (Республика Саха – Якутия и Хабаровский край) и Уральском (Ямало-Ненецкий автономный округ) федеральных округах.

Однако в целом с 1988 г. площадь земель, занятых лесными насаждениями, увеличилась на 3 % и составила 794,5 млн га.

Более 1/3 (33,6 %) площади лесов Российской Федерации по происхождению являются коренными (девственными) лесами, 64 % – производными естественного происхождения, возникшими после пожаров и рубок, и только 2,4 % древостоев классифицируются как искусственные.

Основные лесообразующие породы – лиственница, сосна, ель, кедр, дуб, бук, береза и осина – произрастают на 90,2 % земель, занятых лесными насаждениями.

Лесообразующие породы хвойной группы составляют 68,2 %, твердолиственной – 2,4 %, мягколиственной – 19,6 %. Прочие древесные породы (груша, каштан, орех грецкий, орех маньчжурский и др.) занимают 1 % земель, занятых лесными насаждениями, кустарники (кедровый стланик, ива, береза кустарниковая и др.) – 9,7 %.

Площадь насаждений мягколиственных пород постоянно увеличивается в ходе сукцессий (смены пород) и в настоящее время составляет 151,2 млн га. Общая площадь насаждений со значительной долей лиственных пород достигает 350 млн га, или 45 % всей площади земель, занятых лесными насаждениями.

На землях лесного фонда преобладают спелые и перестойные древостои, доля которых составляет 43,9 %, молодняки занимают 17,2 %, средневозрастные – 28,2 %, приспевающие – 10,7 % площади земель, занятых лесными насаждениями. Существующая возрастная структура лесов на землях лесного фонда Российской Федерации характеризуется преобладанием спелых и перестойных древостоев, что не способствует соблюдению принципа равномерности использования лесов для заготовки древесины.

Отмечается положительная динамика общего запаса древесины на землях лесного фонда – с 72,3 млрд м³ в 1956 году до 79,7 млрд м³ в 2015 году. Средний запас древесины на 1 га уменьшается с 1956 года и в 2015 году составил 103 м³/га, что свидетельствует о некотором «омоложении» лесов за счет естественного и искусственного возобновления на вырубках, гарях и других не занятых лесными насаждениями категориях земель. Это подтверждается положительной динамикой показателя среднего прироста древесины на 1 га – с 1,07 м³/га/год в 1988 году до 1,32 м³/га/год в 2015 году.

В лесах Российской Федерации произрастают сотни видов пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений. Биологические и эксплуатационные запасы многих из них велики.

Общая площадь кедровых лесов в Российской Федерации – 38,9 млн га, из них средневозрастные, приспевающие, спелые и перестойные кедровые леса занимают 35,4 млн га. Среднемноголетний биологический запас орехов в них – около 1 млн т.

Общая продуцирующая грибоносная площадь – 82 млн га, среднемноголетний биологический запас составляет 4,3 млн т.

Наибольшие запасы березового сока сосредоточены в Сибирском (42,4 % общего запаса), Уральском (21,7 %) и Северо-Западном (15,5 %) федеральных округах.

На территории России насчитывается более 21 тыс. видов высших (сосудистых) растений. Из них около 3 тыс. используется в народной (традиционной) и научной медицине. В настоящее время в научной медицине разрешено использовать почти 200 видов растений, из которых 65 % дикорастущие.

При этом официальных статистических данных о запасах различных видов пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, а также объемах их использования в настоящее время не существует.

Воспроизводство лесов и лесоразведение

Воспроизводство лесов включает: лесное семеноводство; лесовосстановление; уход за лесами; осуществление отнесения земель, предназначенных для лесовосстановления, к землям, занятым лесными насаждениями.

Воспроизводство лесов на участках вне зоны аренды и на участках земель лесного фонда, поврежденных в результате лесных пожаров и прочих неблагоприятных факторов, осуществляется за счет субвенций – целевых финансовых средств из федерального бюджета. Все лесовосстановительные работы на лесных участках, переданных в аренду, проводят арендаторы за счет собственных средств в соответствии с проектами освоения лесов.

В 2015 году лесовосстановительные мероприятия проведены на площади 802,8 тыс. га, плановое задание выполнено на 106 %. Лесные культуры заложены на площади 181,8 тыс. га (106 % выполнения планового показателя), однако это на 5,2 тыс. га меньше, чем в 2014 году. Более половины площади заложённых лесных культур (65 %) приходится на арендаторов лесных участков. В целом арендаторами выполнено 86 % общего объема лесовосстановительных мероприятий, что на 70,5 тыс. га больше по сравнению с 2014 годом.

В 2015 году в занятые лесными насаждениями земли переведено 138,5 тыс. га лесных культур, в категорию хозяйственно-ценных древесных насаждений введено около 1 053 тыс. га. Эти значения ниже показателей 2014 года на 12,7 тыс. и 22,8 тыс. га соответственно.

За 2015 год погибло 25,9 тыс. га лесных культур, из них более половины (53 %) в результате стихийных бедствий. По сравнению с 2014 годом площадь погибших культур увеличилась на 4,5 тыс. га, или на 21 %.

Основным способом лесовосстановления на землях лесного фонда остается содействие естественному возобновлению (около 75 %). В 2015 году меры содействия естественному возобновлению и комбинированное лесовосстановление проведены на площади 621,0 тыс. га, что на 55,7 тыс. га меньше, чем в 2014 году.

В 2015 г. лесовосстановительные работы проведены на 75 % площади сплошных рубок, что на 18 % меньше чем в 2014 году.

Работы по подготовке лесных участков для лесовосстановительных работ проведены на площади 7,07 тыс. га (88 % планового показателя), что на 5,0 тыс. га больше, чем в 2014 году. Обработка почвы под лесные культуры осуществлена на площади 195,13 тыс. га (115 % плана), что на 1,1 тыс. га меньше значения 2014 года.

Уход за лесными культурами (в пересчете на однократный) проведен на площади 698,4 тыс. га (107 % планового задания), что почти на 9,2 тыс. га выше значения показателя 2014 года.

Доля лесных культур, созданных посадочным материалом с улучшенными наследственными и заданными свойствами, в 2015 году составила 4,3 %. Это ниже значения, установленного государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы (6,6 %). Не исполнение показателя связано с отсутствием в субъектах Российской Федерации выращенного посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами.

Лесоразведение – деятельность (физических и юридических лиц) по созданию лесных насаждений на землях лесного фонда и землях иных категорий, на которых ранее леса не произрастали. Цель лесоразведения – предотвращение водной, ветровой и иной эрозии почв, создание защитных лесов и иные цели, связанные с повышением потенциала лесов.

К работам по лесоразведению относятся:

облесение нелесных земель в составе земель лесного фонда (осушенные болота, рекультивированные земли, земли, вышедшие из-под сельскохозяйственного пользования, овраги и др.);

создание защитных лесных насаждений на землях сельскохозяйственного назначения, землях промышленности, транспорта и землях других категорий;

создание лесных насаждений при рекультивации земель, нарушенных промышленной деятельностью, а также лесных насаждений в санаторно-курортных зонах и на других объектах.

В 2015 году лесоразведение выполнено на площади 4,9 тыс. га, это на 14 % меньше, чем в 2014 году. На землях лесного фонда заложено 0,7 тыс. га лесных культур, на рекультивируемых землях – 0,2 тыс. га. Основной объем работ по лесоразведению (3,6 тыс. га, или 73 %) приходится на земли сельскохозяйственного назначения.

Объемы и результативность работ по искусственному лесовосстановлению и лесоразведению во многом определяются наличием достаточного количества качественного посадочного и посевного материала.

Семеноводство – деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также сортовой контроль и семенной контроль.

В целях лесного семеноводства осуществляются:

лесосеменное районирование;

создание и выделение объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных объектов);

формирование федерального фонда семян лесных растений;

формирование и использование страховых фондов семян лесных растений;

семенной контроль в отношении семян лесных растений;

другие мероприятия по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян лесных растений.

В 2015 г. заготовлено 349,3 т семян лесных пород (почти на 6 % ниже показателя 2014 года), из них семян хвойных пород – 118,5 т (на 4 % меньше, чем в 2014 году), дуба – 192,0 т (на 10 % меньше).

За 2015 год объем заготовки семян с улучшенными наследственными свойствами составил 5,4 т, а их доля в общем количестве – 1,5 %. Это меньше значения (2 %), предусмотренного государственной программой «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы. Неисполнение показателя связано с низким баллом урожая семян лесных растений с улучшенными наследственными свойствами на объектах лесного семеноводства.

Объекты лесного семеноводства созданы на площади 81,7 га, в том числе лесосеменные плантации – на 64,9 га. Уход за объектами лесного семеноводства проведен на площади 4,2 тыс. га, в том числе за лесосеменными плантациями – 2,3 тыс. га.

В школьных отделениях лесных питомников высажено около 9,2 млн сеянцев лесных растений, из них около 7,1 млн хвойных пород. Данные значения ниже показателей 2014 г. на 17 и 23 % соответственно.

В 2015 году выращено около 45 млн шт. посадочного материала с закрытой корневой системой, что на 8 % больше, чем в 2014 году. Доля посадочного материала с закрытой корневой системой составила 8,6 % общего числа посадочного материала. Это на 3,6 % выше значения, предусмотренного государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» на 2013–2020 годы.

На работы по лесовосстановлению и лесоразведению в 2015 году было затрачено 2,7 млрд руб., что на 6 % выше значения 2014 года.

Выводы

Лесовосстановление способствует сохранению леса, его биоразнообразия и полезных функций, реализации задач Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 5 июня 1992 года).

Лесовосстановление и лесоразведение обеспечивает:

поддержание и увеличение лесистости территорий;

создание лесных насаждений с заданными характеристиками по породному составу;

развитие генетико-селекционной работы, направленной на улучшение качества и повышение продуктивности лесов путем управления наследственностью и изменчивостью древесных растений;

развитие и совершенствование лесосеменной базы ценных пород леса;

увеличение площади лесов ценных пород.

Сохранение лесов и развитие особо охраняемых природных территорий создает ресурсную базу для развития услуг в сфере охоты, туризма, спорта и рекреационных потребностей людей.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.3. Правовая охрана и защита интеллектуальной собственности в государствах – участниках СНГ

В современных условиях значение интеллектуальной собственности как фактора роста научно-технического, экономического, культурного и оборонного потенциалов государств неуклонно растет. Вопросы регулирования правоотношений в данной сфере становятся все более важными. В этой связи становится очевидным необходимость построения эффективной системы правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности.

В настоящее время в государствах – участниках СНГ такие системы созданы и совершенствуются.

Известно, что любая система интеллектуальной собственности предусматривает наличие развитого законодательства и инфраструктуры, обеспечивающей решение широкого спектра задач в области охраны, защиты и управления интеллектуальной собственностью.

Следует отметить, что законодательство государств – участников СНГ в сфере интеллектуальной собственности в основном гармонизировано и унифицировано в соответствии с международным правом, что обусловлено в том числе вступлением государств – участников СНГ во Всемирную торговую организацию (ВТО). Членами ВТО являются такие государства Содружества, как Республика Армения, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина.

Национальное законодательство этих государств в сфере интеллектуальной собственности максимально приближено к нормам Соглашения ВТО по торговым аспектам интеллектуальной собственности (ТРИПС), направленного на обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности.

Отношения, связанные с интеллектуальной собственностью, регулируются в большинстве государств – участников СНГ законодательством об авторском праве, патентным и иным законодательством.

Нормами авторского права регулируются отношения, связанные с правами на произведения науки, литературы и искусства. Законодательство об авторском праве обеспечивает защиту прав авторов и их правопреемников на их произведения, а также соблюдение прав юридических и физических лиц, содействующих их распространению, – на смежные права (это касается постановок, исполнений, фонограмм и др.).

Отношения, связанные с созданием, регистрацией, использованием объектов промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы и др.), регулируются нормами патентного права. Для

получения патентной охраны требуются регистрация в установленном порядке, экспертиза и выдача охранного документа (патента).

Специальными законами регулируются имущественные, а также связанные с ними личные неимущественные отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием топологий интегральных микросхем, баз данных и др.

Законодательством предусмотрены также правовая охрана и защита программного обеспечения как вида интеллектуальной собственности. Программное обеспечение охраняется патентным законодательством или законодательством по авторскому праву.

Нормативно-правовая база в государствах – участниках СНГ представлена Гражданским кодексом, а также рядом законов, как например, «Об авторском праве и смежных правах», «О правовой охране топологий интегральных микросхем», «О правовой охране баз данных» и др.

В Российской Федерации вопросам интеллектуальной собственности посвящена часть четвертая Гражданского кодекса. При этом отдельные законодательные акты, регулирующие правоотношения по отдельным видам объектов интеллектуальной собственности, отменены.

Следует отметить, что существует ряд важных факторов, оказывающих значительное влияние на развитие законодательства по интеллектуальной собственности в современных условиях, как, например, широкое использование цифровых информационно-телекоммуникационных технологий, включая Интернет, связанное в этом увеличение объема и скорости информационного обмена, затрагивающего все сферы человеческой деятельности, а также увеличение масштабов производства и распространения контрафактной продукции.

В этой связи законодательство в сфере интеллектуальной собственности постоянно адаптируется к меняющейся ситуации, происходит непрерывная модернизация правовых норм как на национальном, так и на международном уровнях. При этом государства согласовывают друг с другом свою политику в данном направлении во избежание появления расхождений в подходах к решению актуальных проблем охраны и защиты интеллектуальной собственности и снижения эффективности принимаемых мер.

Так, в законах об авторском праве и смежных правах государств – участников СНГ учтены их обязательства, взятые при ратификации «интернет-договоров» Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС): Договора ВОИС по авторскому праву и Договора ВОИС по исполнениям и фонограммам. В них закреплены положения, касающиеся охраны прав авторов и правообладателей в цифровой среде (правомочия авторов, исполнителей, производителей фонограмм, организаций эфирного и кабельного вещания и

др.). При этом в государствах – участниках СНГ установлены единые правила и подходы к решению проблем, возникающих в сфере охраны и защиты интеллектуальных прав в цифровой среде. Это было достигнуто за счет гармонизации национального законодательства в данной области.

Кроме того, в целях усиления защиты прав авторов и правообладателей в Интернете и иных информационно-телекоммуникационных сетях в законодательстве всех государств – участников СНГ предусматривается уголовное и административное наказание за нарушения прав интеллектуальной собственности, включая штрафы, принудительные работы, а также конкретные сроки заключения.

Вопросы, касающиеся ответственности регистраторов доменов и интернет-провайдеров, также нашли отражение в национальном законодательстве. Ответственность возникает в тех случаях, когда обнаруживается, что сам провайдер причастен к противоправным действиям по воспроизведению или сообщению для всеобщего сведения объектов авторского права и смежных прав, или если он оказывает содействие, или предоставляет возможность совершения акта нарушения интеллектуальных прав другим лицам.

Кроме того, законодательство государств – участников СНГ дает возможность авторам и правообладателям использовать различные способы защиты своих прав в борьбе с правонарушениями в цифровой среде, как, например, возможность использования технических средств защиты, таких как шифрование, водяные знаки и др.

В то же время на законодательном уровне решается характерная для цифровой среды, особенно Интернета, достаточно сложная проблема обеспечения баланса интересов, касающихся доступа пользователей к информационным ресурсам, с одной стороны, и соблюдения интеллектуальных прав авторов и правообладателей, с другой стороны.

Такой вид объектов интеллектуальной собственности, как товарные знаки, приобретает важное значение в современных условиях, поскольку их использование в сочетании с рекламной и маркетинговой стратегиями предоставляет потребителю возможность идентификации товаров и услуг. Но как объекты интеллектуальной собственности они становятся более уязвимыми с точки зрения их недобросовестного использования и нарушения интеллектуальных прав. При этом владельцы товарных знаков вынуждены расходовать большие средства для их охраны.

В государствах – участниках СНГ правовая охрана и защита товарных знаков регулируются соответствующими нормативными правовыми актами, в том числе законами: «О товарных знаках и географических указаниях» – в Азербайджанской Республике, «О товарных знаках, знаках обслуживания и

наименованиях мест происхождения товаров» – Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Узбекистан, «О товарных знаках и знаках обслуживания» – Республике Беларусь и Республике Таджикистан, «Об охране товарных знаков» – Республике Молдова.

В Российской Федерации вопросы регулирования правоотношений, возникающих в процессе регистрации, правовой охраны и защиты товарных знаков, нашли отражение в главе 76 раздела VII «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации» части IV Гражданского кодекса Российской Федерации.

В государствах – участниках СНГ правовая охрана товарных знаков осуществляется путем их государственной регистрации уполномоченным государственным органом, как правило, патентным ведомством. После регистрации владелец товарного знака приобретает исключительное право на него (владение, использование и распоряжение). Кроме того, после регистрации товарного знака у правообладателя возникают ряд преимуществ и выгод, как например, возможность более широкого распространения рекламы на телевидении, радио и в других средствах массовой информации, а также заключение договоров о передаче исключительного права. При этом товарный знак смогут использовать деловые партнеры правообладателя, уплачивая ему вознаграждение. Конкуренты же правообладателя, копирующие его обозначения, будут нести ответственность за нарушение прав путем выплаты компенсации, а также возмещения ущерба.

Защита прав на товарные знаки в государствах – участниках СНГ осуществляется нормами гражданского, административного и уголовного права и возникает в случае нарушения исключительного права их владельца.

Кроме того, выявление и пресечение преступлений в сфере интеллектуальной собственности являются одним из приоритетных направлений в деятельности министерств внутренних дел государств – участников СНГ, которые совершенствуют методики выявления, пресечения и раскрытия данного вида преступлений. Повышению эффективности такой работы способствуют ежегодно проводимые оперативно-профилактические мероприятия по выявлению и пресечению правонарушений и преступлений, связанных с оборотом контрафактной и фальсифицированной продукции.

Системы правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности государств – участников СНГ включают и развитую инфраструктуру. В частности, определены органы исполнительной власти, которые осуществляют государственную политику в области охраны объектов интеллектуальной собственности, а также в обязанности которых входит выполнение таких функций, как прием заявок, регистрация, экспертиза, выдача охранных

документов, публикация официальных сведений и др. Такими органами являются патентные ведомства (агентства по интеллектуальной собственности).

Патентное ведомство устанавливает форму и перечень документов для подачи заявки на изобретение, полезную модель или промышленный образец, проводит ее экспертизу, публикует в официальном бюллетене сведения о заявке, принимает решение о выдаче патента, производит регистрацию изобретения в Государственном реестре изобретений, полезной модели – в Государственном реестре полезных моделей, промышленного образца – в Государственном реестре промышленных образцов, а также выдает патент патентообладателю. Подача заявки в патентный орган, ведение дел с патентным органом могут осуществляться заявителем самостоятельно либо через патентного поверенного, зарегистрированного в патентном органе.

Организации, управляющие имущественными правами на коллективной основе, создаются в целях обеспечения управления имущественными правами правообладателей авторского права и смежных прав, когда практическое осуществление этих прав в индивидуальном порядке затруднительно или невозможно. Эти организации – некоммерческие. Они проходят государственную регистрацию в соответствующем органе исполнительной власти, действующем в области авторских прав. Полномочия на коллективное управление имущественными правами этим организациям передаются непосредственно обладателями авторского права и смежных прав добровольно на основе договора или членства в них.

Указанные организации в соответствии со своими полномочиями, как правило, выполняют такие функции, как выдача пользователям лицензии на использование прав, которыми они управляют, согласование с пользователями размера гонорара и его сбор, распределение и выплата собранного гонорара между обладателями авторского права и смежных прав, которых она представляет, осуществление иной деятельности в соответствии с полномочиями, полученными от обладателей авторского права и смежных прав.

Организации, управляющие имущественными правами на коллективной основе, вправе требовать от лиц, использующих произведения и объекты смежных прав, представления программ и других документов об использовании произведений и доходах, заверенных надлежащим образом, а также выплаты гонорара в установленные сроки.

Таким образом, правовая охрана и защита интеллектуальной собственности в рамках СНГ опирается на унифицированную и гармонизированную с требованиями международного права нормативно-правовую базу, которая регламентирует все аспекты интеллектуальной собственности и обеспечивает одинаковый объем интеллектуальных прав и

способов их защиты для всех заинтересованных физических и юридических лиц в рамках Содружества.

Вместе с тем существуют ряд нерешенных проблем в сфере правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности. Это касается, в частности, товарных знаков, и связано с использованием ретроспективных (так называемых советских) товарных знаков. После распада СССР в национальных реестрах оказались зарегистрированы разными производителями одинаковые товарные знаки. При этом, например, владельцы ретроспективных товарных знаков в Российской Федерации в соответствии с национальным законодательством не допускают их использования производителями других государств – участников СНГ.

Еще одной проблемой является необходимость обеспечения высокого уровня защиты прав на товарные знаки при трансграничном перемещении товаров. При этом защите подлежат те товарные знаки, которые были внесены правообладателем в таможенные реестры объектов интеллектуальной собственности государств – участников СНГ. Однако из-за разницы в наполнении указанных реестров возникает возможность беспрепятственного ввоза товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, на территорию того государства, в котором они не защищаются правообладателями. Особенно это актуально в части товарных знаков для производителей пищевой продукции.

Кроме того, затруднено выявление правонарушений в сфере авторского права в цифровой среде, когда осуществляется обмен охраняемым авторским правом произведениями без ведома и разрешения автора. С этим связаны проблемы охраны доменных имен, электронной торговли, когда необходимо правовое регулирование торговых операций с объектами интеллектуальной собственности в Интернете. В этой связи видится целесообразным углубление сотрудничества правоохранительных органов, юридических структур, например, в рамках создания и работы специализированных судов по интеллектуальным правам. Необходимо также и создание в системе правоохранительных органов государств – участников СНГ специальных подразделений по охране и защите прав интеллектуальной собственности в цифровой среде.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.4. Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ

Развитие сотрудничества на уровне административно-территориальных образований и приграничных территорий государств – участников СНГ содействует хозяйственному подъему регионов, привлечению иностранных инвестиций и передовых технологий в их экономику, эффективному распределению производственного потенциала и развитию гуманитарного сотрудничества, способствует укреплению и развитию исторически сложившихся связей регионов.

Основные принципы, цели, задачи и направления межрегионального и приграничного сотрудничества определены Концепцией межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и Планом мероприятий по ее реализации, утвержденными Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года.

План мероприятий по реализации Концепции содержит восемь разделов, включая нормативные правовые документы, торгово-экономическое сотрудничество, сотрудничество в области охраны здоровья, ветеринарных и фитосанитарных мер, в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, в правоохранительной деятельности, научное и гуманитарное, в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Реализация Концепции позволит создать механизмы, способствующие не только развитию межрегиональных связей, но и более тесной их координации с другими интеграционными программами государств – участников СНГ.

Информация о ходе выполнения указанной Концепции и Плана мероприятий по ее реализации в 2017 году подготовлена на основе данных, представленных Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Государствами – участниками Концепции большое внимание уделяется **формированию нормативно-правовой базы государств – участников СНГ в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества.**

Ведется подготовка и реализация двусторонних соглашений и программ межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ. Например, 76 субъектов Российской Федерации поддерживают связи со всеми 14 областями и административными центрами (гг. Астана, Алматы) Республики Казахстан. Сторонами подписано более 300 соглашений в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах. Реализована

Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012–2017 годы.

С национально-территориальными объединениями Республики Таджикистан взаимодействуют 83 субъекта Российской Федерации. В настоящее время в этой сфере действует более 80 межрегиональных соглашений и меморандумов.

24 января 2017 года подписана Программа межрегионального сотрудничества между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Армения на 2016–2021 годы.

Двусторонние документы, регламентирующие межрегиональное и приграничное сотрудничество в рамках Содружества отражены в Реестре (Перечне) подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ (далее – Реестр). Исполнительный комитет СНГ осуществляет оперативную актуализацию Реестра.

По состоянию на декабрь 2017 года Реестр насчитывает около 5 000 документов о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах межрегионального и приграничного сотрудничества, характеризующих современный уровень развития взаимоотношений государств – участников СНГ.

Данные Реестра показывают интенсивность взаимодействия государств – участников СНГ и его структуру.

Реестр размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ (www.cis.minsk.by) и доступен для всех заинтересованных организаций и частных лиц. Каждый год число обращений к Реестру увеличивается (в 2017 году – 2 425 обращений). Реестр востребован в государствах – участниках СНГ.

Кроме того, в 2017 году совершенствовалось национальное законодательство государств – участников СНГ в сфере межрегионального и приграничного сотрудничества.

Принципы, цели, приоритетные задачи и механизмы реализации государственной политики регионального развития Российской Федерации определены Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года». Основные принципы приграничного сотрудничества и полномочия субъектов приграничного сотрудничества определены Федеральным законом Российской Федерации от 26 июля 2017 года № 179-ФЗ.

В соответствии со статьей 53 Закона Республики Таджикистан «О внешнеторговой деятельности» разработан Порядок осуществления

приграничной торговли в Республике Таджикистан, который регулирует правовые и экономические основы создания пунктов приграничной торговли и определяет порядок осуществления приграничной торговли в стране.

Постоянный диалог по широкому кругу проблем межрегионального и приграничного сотрудничества позволяют осуществлять двусторонние *межрегиональные форумы государств – участников СНГ*.

В настоящее время в рамках СНГ существуют шесть межрегиональных экономических форумов:

российско-армянский и российско-азербайджанский межрегиональные форумы;

российско-кыргызская межрегиональная конференция;

конференция по межрегиональному сотрудничеству России и Таджикистана;

форумы межрегионального сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Беларусь.

Эти форумы проводятся на ежегодной основе поочередно в регионах государств с привлечением представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти, бизнес-сообщества и СМИ, научных и экспертных кругов, а также представителей регионов государств-участников.

Во время работы каждого форума сторонами организуются экспозиции регионов государств-участников, в рамках которых проводятся презентации перспективных инвестиционных проектов.

Существующий формат организации форумов позволяет всесторонне представить и реализовать потенциал регионов государств во всех нуждающихся сферах.

Высокие технологии, инновации и информационное общество стали главными темами IV Форума регионов России и Беларуси (29–30 июня 2017 года, г. Москва). В рамках Форума была организована промышленная выставка и продемонстрированы научно-технологические достижения России и Беларуси. Интерес к участию в Форуме регионов традиционно высок.

В г. Ереване 6 октября 2017 года состоялся VI Российско-армянский межрегиональный форум, целью которого стало развитие экономического, научно-технического, культурного и политического сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Армения, а также совместного бизнеса, торгово-экономических и инвестиционных отношений. В рамках форума проведена сессия «Межрегиональное сотрудничество как основа интеграции» и круглые столы «Сотрудничество в области промышленности, информационных технологий и инновационной сфере», «Развитие двустороннего межрегионального сотрудничества в области туризма», «Сельское хозяйство:

развитие двустороннего сотрудничества» и «Укрепление двустороннего сотрудничества в гуманитарной сфере».

Регулярно проводимые с 2003 года форумы межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием президентов Республики Казахстан и Российской Федерации являются одним из наиболее эффективных инструментов развития двусторонних отношений.

Темой XIV Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана, состоявшегося 8–9 ноября 2017 года в г. Челябинске, Российская Федерация, стало развитие «человеческого капитала». По итогам форума подписаны ряд межправительственных, региональных и коммерческих документов, в том числе Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2018–2023 годы.

Продолжается **согласованное обустройство приграничной инфраструктуры**. Регулярное пассажирское железнодорожное и автобусное сообщение между приграничными территориями Российской Федерации и сопредельных государств осуществляется АО «Объединенная транспортно-логистическая компания» с участием России, Беларуси и Казахстана. Решаются задачи, направленные на развитие международных автомобильных перевозок и создание условий для устранения барьеров при их осуществлении в государствах – участниках СНГ.

Проводятся работы по делимитации российско-казахстанской государственной границы, завершаются полевые работы по созданию опорной геодезической сети открытой системы координат на западном участке границы, а также полевые гидрографические работы по определению главного фарватера на пограничной протоке р. Кигач (Астраханская область).

На автомобильных пунктах пропуска через государственную границу Республики Таджикистан при перемещении транспортных средств с грузами внедрен принцип «одной остановки» – интегрированный контроль со стороны всех органов государственного контроля (кроме пограничного) производится в одно время и в одном месте – в таможенной зоне, время проведения контроля на границе всеми органами государственного контроля не должно превышать двух часов.

Активно развивается **торгово-экономическое и инвестиционное сотрудничество** регионов государств – участников СНГ.

В Республике Беларусь и Российской Федерации более 8 000 предприятий связаны взаимными поставками, а также созданы и работают около 1 000 совместных производств.

Между сторонами интенсивно развиваются кооперационные связи. В Беларуси действуют 2 058 субъектов хозяйствования с российскими

инвестициями, 147 – с армянским капиталом, 96 – с казахстанским и 18 – с кыргызским.

Традиционно основным внешнеторговым партнером Республики Беларусь является Российская Федерация, на долю которой приходится более 50 % товарооборота Республики Беларусь.

На российский рынок поступают нефтепродукты, мясомолочная продукция, грузовые автомобили, тракторы и седельные тягачи, сельскохозяйственные машины и механизмы, изделия из металла и продукция химической промышленности.

Двустороннее сотрудничество между регионами Республики Беларусь и Республики Казахстан осуществляется в сфере промышленности (проводится сборка карьерной и шахтной техники в Караганде, тракторов, зерно- и кормоуборочных комбайнов, двигателей, пресс-подборщиков, лифтов, специальной (коммунальной и пожарной) техники, различных видов прицепной сельскохозяйственной техники и медицинского оборудования), АПК.

В Атырауской области Республики Казахстан зарегистрировано 319 предприятий с долевым участием капитала из Российской Федерации.

Одним из крупных проектов, реализуемых с участием российского капитала, является расширение экспортного нефтепровода Тенгиз – Новороссийск. В Мангистауской области Республики Казахстан зарегистрировано 118 совместных предприятий с Российской Федерацией в различных сферах экономики.

Сельхозтоваропроизводители Северо-Казахстанской области Республики Казахстан активно сотрудничают с промышленными предприятиями Российской Федерации. Планируется реализация совместного проекта с компанией «ЭФКО» по строительству завода по переработке масличных культур.

На территории Акмолинской области Республики Казахстана действуют три совместных казахстанско-российских предприятия.

Подписаны меморандумы о взаимном сотрудничестве между акиматом Жамбылской области Республики Казахстан и представительствами Правительства Кыргызской Республики в Чуйской, Таласской и Иссык-Кульской областях.

В настоящее время налажена беспрепятственная двусторонняя торговля. Предприниматели Кыргызской Республики на равных условиях ведут торговлю на всех рынках г. Тараза и в приграничных районах, им предоставляются специальные торговые места на рынках. Более 5 000 граждан Кыргызской Республики занимаются торговлей на торговых объектах Жамбылской области Республики Казахстан.

Укреплению взаимодействия представителей деловых кругов субъектов Российской Федерации с другими государствами – участниками СНГ способствуют ежегодные бизнес-миссии регионов.

Например, итогом бизнес-миссии по продвижению продукции Челябинской области в Кыргызскую Республику стало создание совместного предприятия ООО «АХТС-Уралец». Заключен договор о производстве радиаторов для мини-тракторов «Уралец» кыргызской компанией ООО «Автомашрадиатор».

На базе ОАО «Авангард» в г. Санкт-Петербурге Российской Федерации создан межрегиональный инновационный кластер – совместный российско-белорусский центр по микросистемотехнике, который реализует задачи по созданию нового поколения микросистемотехнических радиоэлектронных устройств различных уровней интеграции и разработке высокоэффективного автоматизированного технологического и метрологического оборудования.

Лидирующие места в сотрудничестве с Республикой Таджикистан занимают гг. Москва и Санкт-Петербург, Татарстан и Башкортостан, Алтайский, Краснодарский и Красноярский края, Ивановская, Оренбургская, Свердловская, Новосибирская, Саратовская, Челябинская, Нижегородская и Московская области. Особую активность в налаживании межрегиональных связей проявляло руководство Согдийской области Республики Таджикистан.

Республику Узбекистан посетили 16 бизнес-миссий, в которых приняли участие представители российских компаний из 23 субъектов Российской Федерации, в том числе из Республики Татарстан, Удмуртской Республики, Чувашской Республики, Краснодарского и Алтайского краев, Владимирской, Ивановской, Ленинградской, Московской, Новосибирской, Ростовской, Рязанской, Самарской, Свердловской, Тюменской и Челябинской областей.

Все большее развитие получает реализация проектов *в области малого и среднего* предпринимательства.

Лучшие практики поддержки малого и среднего предпринимательства на пространстве СНГ систематизируются Консультативным советом по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, который намечает возможные «точки соприкосновения» в государственной политике и готовит предложения по развитию сотрудничества в указанной области.

Укрепление атмосферы доверия, взаимопонимания и добрососедства между населением регионов происходит за счет *развития гуманитарных связей*.

В государствах – участниках СНГ на площадках Российского центра науки и культуры и партнерских организаций прошли фестивали, недели русского языка, конференции, семинары, круглые столы, открытые уроки,

направленные на популяризацию русского языка, поддержку преподавателей и учителей русского языка и литературы, сохранение языковой и этнокультурной идентичности российских соотечественников в регионах государств – участников СНГ.

Совместные праздничные мероприятия, выставки, концерты краеведческие и исторические исследования, спортивные мероприятия проводятся в регионах государств – участников СНГ на постоянной основе.

Большое значение имеют создание условий для *предоставления услуг в сфере туризма* и совместная эксплуатация туристской инфраструктуры в регионах государств – участников СНГ.

В Республике Армения действует программа «Моя Армения: культурный туризм в Армении», которая направлена на развитие и расширение туризма в различных областях республики с использованием нетрадиционных подходов в отношении исследовательской и научной деятельности, поддержки ремесел, повышения возможностей развития туризма.

Проведены презентации туристских возможностей Республики Беларусь на базе Посольства Республики Беларусь в Российской Федерации, а также в рамках выставок «Отдых без границ. Лето» (г. Санкт-Петербург), «PRO туризм» (г. Калининград), Visit Russia (г. Ярославль), SPA&Wellness – Healthcare Travel Expo (г. Киев).

В Республике Казахстан в целях развития туристской инфраструктуры реализуется проект по организации трансконтинентального автотранспортного коридора «Западная Европа – Западный Китай», который проходит по территориям Казахстана и России с выходом на страны Западной Европы. Проектом предусматривается реконструкция всех выходов на коридор из стран Центральной Азии, в том числе из Кыргызстана и Узбекистана. Общая протяженность маршрута составляет 8 445 км, в том числе по России – 2 233 км, Казахстану – 2 787 км (подлежит реконструкции 2 552 км), Китаю – 3 425 км.

В Кыргызской Республике разработан и запущен информационно-туристский сайт, где содержится информация о зонах отдыха, традициях, обычаях и быте кыргызского народа, достопримечательностях каждой области, основных туристских маршрутах республики.

В Российской Федерации в целях продвижения российского регионального турпродукта организованы пресс-туры по субъектам Российской Федерации, в том числе для представителей СМИ других государств – участников СНГ.

В сфере *образования* успешно реализуются договоренности о развитии сотрудничества между учреждениями образования; взаимном обмене опытом в сфере научных исследований, организации и проведении международных

форумов и выставочных мероприятий, научных семинаров, конференций и иных мероприятий; обмене делегациями работников системы образования, студентов и учащихся.

В *области охраны здоровья* созданы условия для взаимного предоставления медицинских услуг, предусматриваются совместные действия по предотвращению возникновения и распространения санитарно-эпидемиологических угроз на приграничных территориях.

Осуществляется постоянный взаимообмен информацией по наиболее значимым инфекционными заболеваниями, в том числе особо опасным и природно-очаговым инфекциям, между учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор на приграничных территориях.

Координацию многостороннего взаимодействия государств – участников СНГ в решении вопросов устойчивого экономического развития регионов и приграничных территорий, обеспечения безопасности граждан, укрепления дружбы и добрососедства *осуществляет Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств* (далее – Совет).

В работе Совета принимают участие представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Исполнительного комитета СНГ, а также в качестве наблюдателей представители Республики Молдова, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Совета руководителей торгово-промышленных палат государств – участников СНГ.

На последнем заседании Совета, которое состоялось 5 июня 2017 года в г. Москве, рассмотрено 9 вопросов, в том числе о состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах – участниках СНГ, о ходе выполнения Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года в части межрегионального и приграничного сотрудничества (п. 1.4.16), о Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 21 ноября 2016 года № 71/10 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств» и разработке мер по дальнейшему расширению связей и углублению взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН, о Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств, о роли международных межрегиональных и молодежных форумов в активизации сотрудничества регионов государств – участников СНГ и о деятельности торгово-промышленных палат по развитию межрегионального и приграничного

сотрудничества государств – участников СНГ. По всем вопросам приняты соответствующие решения.

В настоящее время Председателем Совета является заместитель Министра экономического развития Российской Федерации Груздев Алексей Владимирович.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ, являющееся неотъемлемой частью экономического взаимодействия в Содружестве, позволяет каждому участнику реализовывать свои экономические возможности, компенсировать особенности развития и размещения производительных сил, решать социальные вопросы.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.5. О работе, проводимой в государствах – участниках СНГ в области технического регулирования

Сотрудничество государств – участников СНГ в области технического регулирования осуществляется на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года (далее – Соглашение).

Целью Соглашения является проведение согласованной политики в области стандартизации, метрологии и оценки (подтверждения) соответствия ввиду необходимости обеспечения совместимости, взаимозаменяемости продукции, ее безопасности для жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды, учитывая важную роль в устранении технических барьеров в торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве.

Для выработки согласованной политики и сотрудничества государств – участников СНГ в сфере технического регулирования Соглашением создан и успешно работает Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (МГС). Важная роль деятельности МГС в формировании условий для свободного движения товаров и интеграции в международную торговую систему подтверждается положениями Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

В соответствии с Соглашением государства – участники СНГ применяют единые межгосударственные **стандарты**, решения о которых принимает МГС, а также вырабатывает и принимает правила и процедуры проведения совместных работ по стандартизации.

В настоящее время в фонде МГС насчитывается 25 648 межгосударственных нормативных документов, основанных на применении передового опыта международных и региональных организаций по стандартизации.

В целях разработки созданы и эффективно работают межгосударственные технические комитеты по стандартизации (МТК), являющиеся рабочими органами МГС.

В состав МТК на принципах добровольности входят научно-исследовательские институты, предприятия, организации, специализирующиеся на определенных видах продукции, технологиях и услугах, имеющие высокий научно-технический потенциал.

Указанная деятельность, с одной стороны, направлена на обеспечение защиты интересов потребителей каждого государства – участника Соглашения в вопросах безопасности и качества продукции и услуг, а с другой, на обеспечение совместимости требований к продукции и услугам,

представляющим межгосударственный интерес, что способствует признанию результатов испытаний и сертификации продукции, производимой предприятиями и организациями в государствах – участниках СНГ, на международном рынке.

Межгосударственные стандарты в большей части гармонизированы с международными и европейскими стандартами и активно применяются в государствах – участниках СНГ.

Заинтересованность государств в совершенствовании стандартов обусловлена экономическим интересом и налаженной системой взаимодействия в области стандартизации. Во-первых, национальные органы по стандартизации вовлечены в деятельность Международной организации по стандартизации (ISO), во-вторых, МГС признан ISO региональной организацией по стандартизации, что подтверждает высокий статус, значимость и востребованность проводимой им работы.

Вместе с тем в области стандартизации существует необходимость **совершенствования межгосударственной системы стандартизации** в части информационного обеспечения, гарантирующего достоверность и актуальность предоставляемой информации, легальность ее распространения с помощью официального опубликования, издания и распространения ее документов.

С этой целью в настоящее время разработан и проходит согласование проект Соглашения о распространении документов по межгосударственной стандартизации. Большинство государств – участников СНГ высказались за целесообразность принятия указанного документа. Предполагается, что указанное Соглашение будет подписано на заседании Совета глав правительств СНГ в первом полугодии 2018 года.

Важным направлением работы, проводимой в государствах – участниках СНГ в области технического регулирования, является создание условий для **преодоления технических барьеров** во взаимной торговле.

Соглашением предусмотрено, что задача по устранению технических барьеров в экономическом сотрудничестве будет решена посредством Соглашения о принципах проведения и взаимном признании работ по сертификации от 4 июня 1992 года, которое предусматривает возможность признания сертификатов соответствия продукции требованиям межгосударственных, международных или национальных стандартов.

Положения Соглашения от 4 июня 1992 года довольно активно применялись государствами – участниками СНГ во взаимной торговле. Однако с момента введения государствами – участниками СНГ национальных и региональных **технических регламентов** положения данного документа фактически не работают.

В настоящее время усилия государств – участников СНГ направлены на работу над проектом Соглашения о технических барьерах во взаимной торговле государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Соглашение о технических барьерах).

Соглашение о технических барьерах будет применяться только при взаимной торговле продукцией, происходящей из государств – участников Соглашения. Его реализация предусматривает подписание уполномоченными органами государств – участников Соглашения секторальных протоколов в отношении любых товаров.

Секторальными протоколами определяются виды продукции, перечень требований, действующий в отношении данной продукции в каждом государстве, а также перечень назначенных органов по оценке соответствия обязательным требованиям к выпускаемой в обращение продукции, предусмотренным законодательством государства – участника Соглашения о технических барьерах, или правом интеграционного объединения, участником которого является государство.

Секторальные протоколы могут быть подписаны двумя или более уполномоченными органами и открыты для присоединения других уполномоченных органов. Государства – участники Соглашения о технических барьерах, уполномоченные органы которых подписали секторальные протоколы, должны будут обеспечить обращение такой продукции на своем рынке без предъявления к ней дополнительных требований.

Сравнительный анализ требований к продукции, представляющей наибольший интерес для взаимной торговли, может также являться инструментом сопряжения требований к товарам и, как следствие, упрощения процесса получения подтверждения соответствия.

Следует отметить, что в рамках **Евразийского экономического союза** (ЕАЭС) ведется работа над проектом Соглашения о порядке и условиях устранения технических барьеров во взаимной торговле с третьими странами, которое будет действовать в отношении продукции, являющейся объектом технических регламентов ЕАЭС.

В соответствии с данным проектом Соглашения устранение технических барьеров во взаимной торговле государств – членов ЕАЭС с государствами – участниками СНГ, не являющимися членами ЕАЭС, может осуществляться с учетом международных договоров СНГ, участниками которых являются все государства – члены ЕАЭС. Таким образом, в указанном Соглашении предусматривается возможность учета положений Соглашения о технических барьерах, в случае его принятия и подписания всеми государствами – членами ЕАЭС.

Государства – члены ЕАЭС проводят единую политику в области технического регулирования.

Технические регламенты ЕАЭС действуют только в отношении продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 526. В качестве основы для разработки технических регламентов ЕАЭС используются соответствующие международные стандарты. В настоящее время в рамках ЕАЭС принято 45 технических регламентов, 37 из которых вступили в силу.

Обязательному подтверждению соответствия также подлежит продукция, включенная в Единый перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме, утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620 (далее – Единый перечень).

Органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), а также выданные сертификаты соответствия и зарегистрированные декларации о соответствии включаются в Единые реестры таможенного союза и действуют на всей территории ЕАЭС.

В целом в рамках ЕАЭС в части технического регулирования достигнут довольно высокий уровень интеграции. В то же время остается ряд нерешенных проблем.

Продукция, не включенная в Единый перечень, подлежит обязательной оценке соответствия согласно национальному законодательству государств – членов ЕАЭС. Так, например, в Российской Федерации действует постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года. № 982, которым утверждены Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии. В указанные перечни включена продукция, не вошедшая в соответствующие перечни ЕАЭС. В этой связи возникают коллизии относительно формы подтверждения соответствия продукции, которая находится и в национальном, и в Едином перечне.

Кроме того, согласно докладу Евразийской экономической комиссии «Барьеры, изъятия и ограничения ЕАЭС» от 31 марта 2017 года в сфере технического регулирования насчитываются 9 барьеров, которые оказывают существенное влияние на свободное перемещение товаров между государствами – членами ЕАЭС.

Распространённой причиной возникновения барьеров в сфере технического регулирования является невыполнение государствами-членами мероприятий по приведению национальных нормативных правовых актов в соответствие с техническими регламентами ЕАЭС, в том числе невыполнение мероприятий по признанию утратившими силу нормативных правовых актов, противоречащих техническим регламентам ЕАЭС.

Одним из наиболее значимых ограничений в сфере технического регулирования является недостаточный уровень гармонизации законодательства государств – членов ЕАЭС в области аккредитации, в том числе отсутствие взаимных сравнительных оценок с целью достижения равнозначности применяемых процедур, а также процедур разрешения споров и претензий между государствами – членами ЕАЭС в области **аккредитации**.

Проблема взаимного признания аккредитации органов по оценке соответствия актуальна и на пространстве СНГ.

Соглашением от 13 марта 1992 года предусмотрено проведение правительствами государств – участников СНГ согласованной политики в области технического регулирования в части взаимного признания аккредитованных испытательных, поверочных, калибровочных и измерительных лабораторий (центров), органов сертификации, сертификатов на продукцию и систем обеспечения качества. Данное положение Соглашения получило реализацию посредством разработки проекта Соглашения о взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия.

Положения проекта Соглашения по аккредитации гармонизированы с практикой международного сотрудничества по вопросам аккредитации, соответствующими основными положениями законодательства государств – участников СНГ и учитывают соответствующие международные стандарты.

Проект Соглашения по аккредитации одобрен решением 52-го заседания МГС от 30 ноября 2017 года.

Вопросы взаимного признания результатов работ по оценке (подтверждению) соответствия продукции и аккредитации органов по оценке соответствия часто становятся предметом двусторонних соглашений между государствами – участниками СНГ.

Немаловажное значение для усиления сотрудничества в области технического регулирования имеет работа, проводимая в государствах – участниках СНГ по популяризации производства продукции и оказания услуг **высокого качества**.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 25 ноября 2005 года о конкурсе на соискание Премии Содружества Независимых Государств за достижения в области качества продукции и услуг раз в два года проводится соответствующий конкурс. Его главные цели – стимулирование

производства высококачественной и конкурентоспособной продукции, повышение ее экспортных возможностей, создание высокой репутации товаропроизводителей стран Содружества, в том числе на мировом рынке.

Лауреаты и дипломанты конкурса получают право использования эмблемы Премии в рекламных целях в течение 3 лет после ее присуждения. Лауреаты конкурса оказывают содействие заинтересованным организациям государств – участников СНГ в ознакомлении со своим опытом.

Таким образом, очевидна необходимость устранения технических барьеров во взаимной торговле, сближения требований к продукции и целесообразность сотрудничества на уровне международных организаций и межгосударственных объединений.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.6. Совместные действия государств – участников СНГ по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере

Стратегией экономического развития СНГ на период до 2020 года определены приоритетные цели взаимодействия государств – участников СНГ в валютно-финансовой сфере. Поставленные задачи решаются профильными органами государственного управления, центральными (национальными) банками государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ при участии делового сообщества.

Постоянный мониторинг реализации принятых в рамках Содружества руководящих документов, определяющих развитие валютно-финансовой сферы, позволяет оперативно актуализировать мероприятия, направленные на развитие финансовых рынков государств – участников СНГ, расширение объемов использования их национальных валют во взаимной торговле, повышение потенциала и устойчивости банковской сферы, развитие страховой деятельности, сферы ценных бумаг, совершенствование налогообложения и бухгалтерской деятельности и другие мероприятия.

Так, в 2017 году органами отраслевого сотрудничества СНГ при участии Исполнительного комитета СНГ был подготовлен и представлен на заседаниях Экономического совета СНГ обширный пакет материалов, отражающих современное состояние и перспективы развития финансово-банковской сферы государств – участников СНГ. Эти документы получили положительную оценку и представлены на сайте Исполнительного комитета СНГ в Интернете. Они отражают текущие целевые макроэкономические показатели государств – участников СНГ, современное состояние рынков ценных бумаг; динамику развития банковского регулирования и надзора; показатели рынка страховых услуг и автострахования; вопросы совершенствования налоговых режимов и упрощения бухгалтерского учета для субъектов малого предпринимательства; развития конкурентной политики и противодействия международным картелям; текущие направления деятельности отраслевых советов в сферах страхования, малого предпринимательства, защиты прав потребителей и другие вопросы.

В результате активных совместных действий в финансовой сфере государств – участников СНГ к настоящему моменту достигнута определенная стабильность банковской системы, институционально организованы валютные рынки, страховой сектор и рынок ценных бумаг. Современные технологии и новые финансовые инструменты в торговле с применением национальных валют выступают важным фактором развития торговых и платежных отношений. Интенсивно развиваются налоговая и бухгалтерская сферы, повышается правовая грамотность в сфере финансовых услуг.

Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2015 года был утвержден и реализован План по решению актуальных вопросов в финансово-экономической сфере СНГ, мероприятия которого нацелены на адаптацию государств – участников СНГ к новой ситуации в мировой экономике. Структурно документ включает три блока мероприятий, которые направлены на обеспечение макроэкономической стабильности и экономического роста, развитие финансовых рынков и взаимной торговли.

Органы государственного управления, центральные (национальные) банки государств – участников СНГ, органы отраслевого сотрудничества СНГ в экономической сфере обеспечили успешную реализацию мероприятий Плана, итоги выполнения которого были рассмотрены на заседании Экономического совета СНГ 15 сентября 2017 года.

Представленный на заседании Экономического совета СНГ материал содержит большой объем фактической информации. Он размещен на интернет-ресурсах СНГ и представляет интерес в части обмена опытом по вопросам взаимодействия государств – участников СНГ в финансово-экономической сфере. Материал может быть использован при подготовке дальнейших действий, направленных на адаптацию экономики государств к современным условиям.

Как показали результаты мониторинга, в ходе реализации Плана был успешно выполнен целый комплекс мероприятий по улучшению делового климата и привлечению инвесторов, поддержке внутреннего спроса, повышению роли малого и среднего предпринимательства, обеспечению устойчивости банковских систем, развитию взаимной торговли и ряду других направлений.

Продолжается совершенствование государственного контроля и надзора в целях снижения административного давления на предпринимателей. Учрежденный в ряде стран институт бизнес-омбудсмена содействует защите прав и законных интересов представителей бизнеса.

Принятые государствами – участниками СНГ нормативные правовые акты содействуют углублению экономических реформ, привлечению дополнительных иностранных инвестиций, совершенствованию налогового и таможенного администрирования, улучшению бизнес-среды и корпоративного управления.

Мониторинг основных макроэкономических показателей государств – участников СНГ, проводимый Межгосударственным статистическим комитетом СНГ, показывает, что большинство государств – участников СНГ придерживаются рекомендованных значений дефицита консолидированного бюджета (не более 4 % ВВП) и государственного долга (не более 80 % ВВП).

Реализуются совместные проекты в области инфраструктуры и производственной кооперации, в том числе:

крупномасштабные проекты модернизации транспортной инфраструктуры международных транспортных коридоров «Восток – Запад» и «Север – Юг», включая строительство железнодорожных линий Баку – Тбилиси – Карс, Астара (Азербайджан) – Астара (Иран) – Решт, автомобильного моста через реку Самур в районе пунктов пропуска «Яраг-Казмаляр» (Россия) – «Самур» (Азербайджан), нового Бакинского международного морского торгового порта;

реконструкция существующих и строительство новых объектов участков железнодорожной инфраструктуры международных транспортных коридоров МТК-2 и МТК-9, проходящих по территориям Российской Федерации и Республики Беларусь;

развитие действующих и создание в государствах – участниках СНГ новых сборочных производств крупных белорусских предприятий: ОАО «МАЗ», «МТЗ», «БЗТДиА», «Гомсельмаш» и др.;

пуск в коммерческую эксплуатацию скоростных поездов «Тальго» («Стриж») по маршруту Москва – Брест – Берлин, которыми с момента запуска 17 декабря 2016 года перевезено более 4 тыс. пассажиров;

развитие железнодорожных транзитных контейнерных сервисов Объединенной транспортно-логистической компанией, созданной железнодорожными администрациями Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;

реализация комплекса мероприятий по рекультивации территорий, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Российской Федерации и Республике Таджикистан;

совместные мероприятия по развитию сферы информационно-коммуникационных технологий, обеспечению информационной безопасности, сотрудничеству в сфере Интернета и почтовой связи;

совместный проект белорусских и российских организаций по развитию инфраструктуры суперкомпьютерных центров в интересах инновационного развития государств – участников СНГ и др.

Кроме того, в 2017 году был подготовлен Сводный перечень конкурентоспособной продукции государств – участников СНГ, который представляет обширный банк данных, необходимых для развития производственной кооперации. Для этих целей задействован сайт Исполнительного комитета СНГ в Интернете. Ведется постоянная работа по обновлению реквизитов производителей и списков конкурентоспособной продукции.

В целях развития внутреннего спроса обеспечивается поддержка развития сельского хозяйства, жилищной сферы, услуг связи и ряда других отраслей. Осуществляются субсидирование процентных ставок по кредитам, развитие сельскохозяйственной и потребительской кооперации, запуск мероприятий, обеспечивающих гарантированный сбыт продукции отечественных товаропроизводителей, в том числе закупки этой продукции для государственных и муниципальных нужд.

В целях стимулирования малого и среднего предпринимательства совершенствуется система нормативных правовых актов, упрощаются процедуры лицензирования и сертификации, развиваются кредитно-финансовые схемы поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Большое внимание уделяется вопросам повышения конкурентоспособности инновационной продукции и технологий, взаимодействия малого и среднего предпринимательства с иностранными компаниями, встраивания их в международные производственно-сбытовые цепочки, привлечения инвестиций и совершенствования инфраструктуры. Развивается практика взаимного использования ресурсов интернет-порталов малого и среднего предпринимательства государств – участников СНГ. Стратегическим ориентиром здесь является существенное увеличение доли малых и средних предприятий в объеме ВВП государств – участников СНГ.

В рамках создания интегрированного валютного рынка расширяется биржевая торговля национальными валютами. Это направление активно развивают в частности Белорусская валютно-фондовая биржа, Казахстанская фондовая биржа KASE и Московская межбанковская валютная биржа, на которой прямой доступ к валютным торгам уже получили 12 банков из 5 государств – участников СНГ, включая национальные банки Беларуси и Таджикистана.

Организацию и проведение платежей и расчетов в национальных валютах государств – участников СНГ осуществляет и Межгосударственный банк, в том числе посредством собственной расчетной системы.

Центральные (национальные) банки государств – участников СНГ продолжают работу по укреплению банковского сектора. Особое внимание уделяется гармонизации режимов банковского регулирования и надзора, внедрению международных рекомендаций и нормативов Базельского комитета по банковскому надзору. Предпринимаемые меры создают необходимые условия для стабильного функционирования банков на пространстве СНГ.

Основу для дальнейшего укрепления банковской системы в рамках Содружества может представлять сближение пруденциальных требований государств – участников СНГ, скоординированное применение ими международных нормативов Базеля II и Базеля III.

Экономический рост государств – участников Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года и развитие взаимной торговли во многом связаны с дальнейшим устранением торговых барьеров. Информация о ходе реализации положений Договора регулярно рассматривается на заседаниях высших органов СНГ.

Ведется интенсивная работа по подготовке проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Развивается взаимодействие с интеграционными объединениями на пространстве СНГ. Исполнительный комитет СНГ и органы отраслевого сотрудничества СНГ принимают участие в мероприятиях Евразийской экономической комиссии, проводят консультации, осуществляют обмен информацией и опытом.

В дальнейшем представляется целесообразным подготовить и реализовать ряд дополнительных мер, направленных на повышение практической отдачи сотрудничества государств – участников СНГ в финансово-банковской сфере. Их исполнителями могут выступить в сферах своей компетенции профильные органы государственного управления государств – участников СНГ, их центральные (национальные) банки, а также органы отраслевого сотрудничества СНГ: Координационный совет руководителей налоговых служб государств – участников СНГ, Совет руководителей уполномоченных органов по регулированию рынков ценных бумаг государств – участников СНГ, Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ, Координационный совет по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ и Межгосударственный банк.

В них целесообразно предусмотреть следующие мероприятия:

дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы государств – участников СНГ в финансовой сфере с учетом современной международной практики;

системный анализ показателей макроэкономической стабильности в регионе, включая параметры ценовой политики, устойчивости государственных финансов и финансовых рынков;

развитие платежно-расчетных отношений государств – участников СНГ на базе наращивания объемов использования национальных валют во взаимной торговле;

реализацию согласованной стратегии развития рынка ценных бумаг государств – участников СНГ и системы мер по его последовательной либерализации;

согласование общих механизмов формирования и развития страхового рынка в рамках Содружества, совершенствование условий регулирования страховой деятельности в государствах – участниках СНГ;

разработку скоординированных мер по обеспечению эффективной налоговой политики и налогового администрирования государств – участников СНГ;

дальнейшее совершенствование бухгалтерской и аудиторской деятельности в рамках СНГ с учетом положений международных стандартов МСФО и МСА;

взаимный обмен информацией по вопросам банковского регулирования и надзора в государствах – участниках СНГ, а также практики использования международных стандартов в указанной сфере;

создание необходимых финансовых условий для развития малого и среднего предпринимательства в государствах – участниках СНГ, в том числе по направлениям гарантийного кредитования и иных видов поддержки инновационных экспортно-ориентированных структур.

Реализация указанных направлений будет способствовать дальнейшему развитию интеграционного взаимодействия в рамках СНГ и наращиванию финансово-экономического потенциала Содружества.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

2.7. О развитии конкурентной политики в Республике Молдова²

Формирование эффективной системы защиты экономической конкуренции, способной обеспечить стабильный рост экономики и повышение жизненного уровня населения, приобретает особое значение в современных условиях и является одной из важных экономических задач на пространстве СНГ. В государствах – участниках СНГ пристальное внимание уделяется развитию и защите конкурентных отношений, созданию правовой основы антимонопольного регулирования. Сотрудничество в этой сфере обеспечивает выход на новый, более высокий уровень взаимодействия между государствами, основанный на международном праве и накопленном практическом опыте, включая создание эффективных механизмов антимонопольного регулирования.

Экономический аспект антимонопольного регулирования

Политика стимулирования конкуренции в Республике Молдова, так же как и в других государствах – участниках СНГ, имеет три составляющие: формирование правовой и институциональной базы, развитие правоприменительной практики, развитие конкурентной культуры в обществе.

За последние годы в Республике Молдова были предприняты ряд мер, направленных на поддержку конкуренции и расширение роли частного сектора экономики. Прделана значительная работа по совершенствованию конкурентного права, методическому обеспечению деятельности антимонопольного органа. В результате конкурентное законодательство Республики Молдова претерпело существенные изменения, обусловленные необходимостью учета современных экономических реалий и преодоления новых экономических вызовов.

В настоящее время во многих отраслях экономики Республики Молдова существует довольно жесткая конкуренция. Количество предприятий, которые действуют на рынках с конкурентной структурой, заметно растет. Примерами являются производство многих изделий легкой промышленности, отдельных видов продовольствия, лекарственных средств, табачной, алкогольной и безалкогольной продукции, значительная часть сферы услуг и др.

Конкурентная политика Республики Молдова строится с учетом опыта других государств – участников СНГ и стран – членов Европейского союза, имеющих глубокие традиции рыночных отношений, а также принципов конкурентной политики, разработанных международными организациями.

В Республике Молдова активно проводятся либерализация ценовой политики, демонополизация и приватизация государственного сектора

² При подготовке материалы использованы информация, предоставленная антимонопольным органом Республики Молдова, материалы заседаний Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП).

экономики, что позволит перейти от монополизации к конкурентным отношениям в рамках большей части рынков.

Стратегические задачи конкурентной политики требуют соблюдения ряда ключевых принципов ее реализации:

эффективного противодействия антиконкурентным действиям;

содействия снижению барьеров при включении хозяйствующих субъектов в рыночную деятельность;

обеспечения антимонопольного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий и проконкурентного реформирования соответствующих секторов экономики;

контроля за экономической концентрацией и выполнением государственных заказов;

недопущения недобросовестной конкуренции и контроля рекламной деятельности.

Формирование институциональной и правовой базы антимонопольной политики

В Республике Молдова при поддержке Правительства и Парламента реализован комплекс мероприятий, направленных на совершенствование конкурентного законодательства и создание эффективной институциональной системы реализации конкурентной политики для защиты интересов потребителей.

Залогом успеха реализуемой конкурентной политики является наличие современной законодательной и нормативно-правовой базы в сфере конкуренции, а также антимонопольного (конкурентного) органа, который определяет стратегию и методы регулирования с учетом происходящих изменений в экономике.

Основные правовые, институциональные и процессуальные нормы применения антимонопольного законодательства в Республике Молдова были заложены в первом антимонопольном Законе от 29 января 1992 года № 906-ХП «Об ограничении монополистической деятельности и развитии конкуренции», который в последующем неоднократно актуализировался.

Был принят Закон от 30 июня 2000 года № 1103 «О защите конкуренции», а в 2012 году в Республике Молдова вступили в силу законы от 11 июля 2012 года № 183 «О конкуренции» и от 15 июня 2012 года № 139 «О государственной помощи». При разработке проектов указанных законов учтена международная практика и рекомендации международных экспертов, в частности Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Всемирного банка, а также МСАП. Согласно принятым обязательствам в соответствии с Соглашением об ассоциации между Республикой Молдова и Европейским союзом в 2013 году была завершена разработка 6 нормативных

актов, необходимых для применения Закона «О конкуренции», и 12 нормативных актов, необходимых для применения Закона «О государственной помощи», а также ряда других нормативных актов.

В соответствии с Законом «О конкуренции» Национальное агентство по защите конкуренции было реорганизовано в **Совет по конкуренции** – уполномоченный государственный орган, реализующий конкурентную политику, подотчетный Парламенту Республики Молдова.

Совет наделен полномочиями по принятию решений, регулированию, наложению запретов, осуществлению вмешательства, проверок и применению наказаний в сферах конкуренции, государственной помощи (поддержки) и рекламы в пределах своей компетенции.

При проведении расследований и принятии решений Совет по конкуренции не зависит от других органов государственной власти. Для выполнения своих функций и полномочий он сотрудничает с местными и центральными органами государственного управления.

Совет по конкуренции управляется пленумом, который является коллегиальным органом, принимающим решения. Пленум состоит из 5 членов, в том числе Председателя. Для исполнения своих полномочий Советом по конкуренции утверждено Положение о его организации и функционировании. Совет имеет исполнительный аппарат, состоящий из специализированных и оперативных подразделений, а также территориальных филиалов, которыми руководит Председатель Совета по конкуренции.

Советом по конкуренции с 2012 года осуществляется последовательное реформирование законодательной и институциональной базы Молдовы в области конкуренции. Указанная работа выполняется в соответствии с положениями принятых законов «О конкуренции» и «О государственной помощи». Отметим наиболее характерные этапы.

В процессе перехода к рыночной системе необходимым условием для эффективного функционирования экономики и создания проконкурентной среды является управление процессом выделения государственных ресурсов в форме государственной помощи.

Предоставление такого вида государственной поддержки способно серьезно влиять на конкуренцию. Классической формой государственной помощи является прямая субвенция хозяйствующему субъекту. При этом очень часто речь идет о развитии предпринимательства или поддержке сельского хозяйства. На практике встречаются и другие формы государственной помощи: безвозвратные гранты, льготные условия кредитования, безвозмездное приобретение земельных участков или строений, финансовые гарантии и обязательства, предоставление различных налоговых льгот и др.

Бессистемная реализация этих мер затрудняет становление конкурентных отношений, а порой приводит к различного рода злоупотреблениям. Поэтому перед Советом по конкуренции была поставлена задача установления должного контроля в этой сфере и создания соответствующей нормативной базы.

В результате по состоянию на 2017 год число разработанных нормативных актов, необходимых для применения Закона «О государственной помощи», увеличилось до 23.

Деятельность Совета по конкуренции в данном направлении имеет большой социальный эффект и обеспечивает существенную экономию бюджетных средств.

В целях организации учета оказываемой государственной помощи и облегчения процесса применения законодательства в данной области в Республике Молдова создана автоматизированная информационная система «Регистр государственной помощи» (далее – система). Система была разработана при поддержке Всемирного банка и способствует росту прозрачности в процессе выделения государственной помощи, минимизации негативного влияния государственной помощи на конкуренцию и международную торговлю, а также гармонизации молдавского законодательства с законодательством Европейского союза.

Система обеспечивает прозрачность процесса сбора и анализа данных о предоставленной государственной помощи, способствует созданию эффективного механизма мониторинга государственной помощи и осуществлению условий для достижения главной цели – повышения эффективности механизма уведомлений, авторизации, отчетности и мониторинга государственной помощи.

Система предоставляет информацию, которая размещается на веб-странице Совета по конкуренции и является общедоступной. Данная информация классифицирует государственную помощь, предоставленную в Республике Молдова, по следующим критериям: общая сумма; цели; формы; регионы страны, где распределена государственная помощь. Система имеет возможность систематизировать информацию об уведомлениях, рассмотренных Советом по конкуренции, с возможностью фильтрации данных как на основании критерия поставщика государственной помощи, так и на основании критерия бенефициара. Совет по конкуренции обеспечивает необходимое использование системы поставщиками государственной помощи для реализации законодательства в данной области. Так, в 2016 году доступ к системе получили 107 поставщиков государственной помощи – местные органы власти, всего к системе подключены 522 поставщика.

В процессе рассмотрения уведомлений как Совет по конкуренции, так и поставщики государственной помощи осуществляют контакты через систему. Таким образом, затраты на переписку и время передачи были снижены.

В отличие от систем, используемых в Европейском союзе, система предоставляет целый ряд возможностей, которые облегчают процесс внедрения законодательства для уведомления и отчетности в сфере государственной помощи. Преимущество системы заключается в том, что она отвечает требованиям по сбору информации в один общий документ о государственной помощи по всей стране. Система предоставляет возможность уведомлять и сообщать о мерах государственной помощи через единую информационную платформу. Система выявляет группы предприятий, получивших государственную помощь, а специалисты Совета по конкуренции имеют возможность узнать полный размер помощи, которую получила данная группа предприятий, что существенно упрощает процесс мониторинга.

Совет по конкуренции принял участие в конкурсе, организованном Всемирным банком, по продвижению конкурентоспособной культуры с целью повышения осведомленности общества о ключевой роли конкурентных органов. Система была высоко оценена жюри в категории «Продвижение сотрудничества с соответствующими государственными учреждениями для сохранения баланса между целями конкуренции и общественными интересами».

Особое внимание Советом по конкуренции уделяется действиям государственных органов и органов местного самоуправления, направленных на недопущение, ограничение либо устранение конкуренции. Так, введен запрет на совмещение функций государственных органов и органов местного самоуправления с функциями хозяйствующих субъектов, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами государственных органов и органов местного самоуправления.

Совет по конкуренции выявил наличие соглашения картельного типа между участниками в отношении согласованного формирования цен на нефтяные продукты. Также было выявлено нарушение в действиях Национального агентства по регулированию в энергетике в части координирования деятельности участников рынка розничной продажи бензина, что препятствует развитию свободной конкуренции в соответствующей среде и является нарушением конкурентного законодательства

После проведенных расследований решением Совета по конкуренции констатировано наличие соглашения картельного типа между двумя экономическими агентами – импортерами инсулина посредством участия с одинаковыми ценами, установленными согласованно, в централизованно организованных тендерах Агентства по медикаментам в 2009–2010 годах, что

вызвало отсутствие справедливой конкуренции на рынке государственных закупок инсулина. В результате пострадали пациенты, которые могли бы бесплатно получать большее количество инсулина. Конкуренция приводит к формированию реальной цены, а инсулин был приобретен по ценам, установленным искусственно, путем договоренности.

Установлены случаи введения в заблуждение покупателей относительно места производства (страны происхождения), а также производителя товаров, выставленных на продажу, со стороны мебельных салонов. В результате экономическим агентам предписано обеспечить маркировку на выставленных на продажу товарах соответствующей информации (место производства: страна происхождения, производитель).

Расследование, проведенное антимонопольным органом в отношении предполагаемого нарушения конкурентного законодательства на рынке оказания охранных услуг, привело к реорганизации Службы государственной охраны Министерства внутренних дел в государственное предприятие и демополизации охранных услуг объектов государственного значения посредством усовершенствования законодательной базы.

Было вынесено решение антимонопольного органа о прекращении ущемления интересов потребителей на рынке услуг платной парковки на территории международного аэропорта. В результате была открыта бесплатная автомобильная парковка в качестве альтернативы, а договор с поставщиком услуг платной парковки был дополнен статьями, посредством которых стороны берут на себя обязательства соблюдать интересы потребителей на рынке услуг платной парковки на территории аэропорта.

Совет по конкуренции инициирует исследования, направленные на изучение рынков, подготовку обзоров этих рынков, определяет механизмы, лежащие в основе функционирования изучаемых рынков, выявляет условия или антиконкурентные практики, которые могут негативно влиять на функционирование рынков. За последние годы было выполнено исследование рынка первичного жилья и актуализирована информация по 8 другим исследованиям.

Признавая важность создания условий для обеспечения защиты прав и законных интересов потребителей, антимонопольным органом приняты ряд важных решений в этом направлении:

аннулирован дополнительный сбор, взимаемый коммерческими банками от потребителей за плату коммунальных услуг;

аннулированы некоторые решения органов исполнительной власти, которые искажали конкуренцию;

приостановлено повышение тарифов на услуги фиксированной телефонной связи со стороны компании;

снижены цены на предварительно приобретенные билеты на проезд в автотранспорте;

исключены антиконкурентные положения из действующих договоров между рядом производителей и их дистрибьюторами.

Особенностью современного этапа политики защиты и развития конкуренции является необходимость ее перехода к мероприятиям системного макроэкономического характера, которые должны обеспечить формирование проконкурентного правового и институционального режима в ключевых отраслях и секторах экономики.

Законом от 20 июля 2017 года № 169 утверждена Национальная программа в области конкуренции и государственной помощи на 2017–2020 годы. Программа предусматривает комплексный стратегический подход к решению проблем в области конкуренции и государственной помощи. В качестве первого шага был начат диалог с центральными и местными органами государственного управления в целях внедрения конкурентного законодательства, идентификации проблем конкурентного характера, особенно в регулируемых отраслях национальной экономики.

Советом по конкуренции подписаны пять соглашений о сотрудничестве в области конкуренции и государственной помощи с органами исполнительной власти Республики Молдова: Национальной комиссией по финансовому рынку, Государственным агентством по интеллектуальной собственности, Национальным агентством по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий, Координационным советом по телевидению и радиовещанию и Счетной палатой.

Для координации деятельности органов исполнительной власти и взаимодействия с представителями предпринимательского сообщества в республике создана правительственная комиссия по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства.

К задачам данной комиссии относятся: разработка мер, направленных на развитие конкуренции и сокращение избыточного вмешательства государственных органов в деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, разработка предложений по внесению изменений в законодательство в целях внедрения лучшей конкурентной практики, контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных Национальной программой.

Международное сотрудничество

В последние годы проявляется большая заинтересованность в налаживании эффективного сотрудничества с рядом авторитетных международных организаций.

Представители ЮНКТАД, ОЭСР, Европейского союза, а также антимонопольных ведомств стран Центральной и Восточной Европы и стран

Балтии принимают активное участие в мероприятиях, проводимых Советом по конкуренции. Представители антимонопольного органа Республики Молдова, в свою очередь, регулярно участвуют в реализации ряда проектов и деятельности рабочих групп международных организаций, занимающихся вопросами конкуренции.

В частности, можно отметить реализацию проекта Европейского союза «Поддержка Совета по конкуренции», который направлен на улучшение аспектов применения общего права и норм в области конкуренции в Республике Молдова. Продолжается внедрение следующих программ и проектов, инициированных в 2014–2015 годах:

Программа Всемирного банка по улучшению конкурентоспособности. Программа была инициирована в 2014 году и будет реализовываться до 2019 года. Проект создан в целях улучшения предпринимательской среды за счет поддержки правительством стратегий, направленных на создание благоприятной предпринимательской среды, снижения ограничений и затрат на управление бизнесом.

Другим важным проектом является профессиональная подготовка судей по вопросам применения законодательства в области государственной помощи. Курс включает такие темы, как: понятие, цели, формы предоставления, уведомления, авторизации и отчетности государственной помощи; помощь, использованная неправомерно, возмещение незаконной помощи; ответственность за нарушение положений Закона «О государственной помощи».

Проект Международной финансовой корпорации и Всемирного банка по улучшению инвестиционного климата. Целями этого проекта являются продвижение реформы по развитию инвестиционного климата и улучшение условий предпринимательской среды в Республике Молдова, а также упрощение регулирования в сельскохозяйственной области для привлечения новых инвестиций в эту отрасль.

В настоящее время Советом по конкуренции подписаны 9 соглашений по международному сотрудничеству, 3 декларации и План соответствующих действий с Австрией.

Сотрудничество в рамках СНГ имеет большое значение для антимонопольного органа Республики Молдова и осуществляется в рамках МСАП. Антимонопольный орган Республики Молдова принимает непосредственное активное участие в рассмотрении МСАП актуальных вопросов межгосударственных отношений в области конкурентной политики и рекламы, а также практических вопросов взаимодействия антимонопольных органов других государств – участников СНГ. В г. Кишиневе были организованы и проведены два заседания МСАП и Штаба по совместным

расследованиям нарушений антимонопольного законодательства (далее – Штаб) (июнь 2008 года и март 2017 года) с участием руководителей конкурентных ведомств государств – участников СНГ.

На заседаниях МСАП представители Республики Молдова регулярно представляют информацию о современном состоянии и экономической ситуации в своей стране и материалы по наиболее интересным делам из правоприменительной практики в целях выработки общих подходов по развитию конкурентного законодательства и практики его применения. В последние годы круг обсуждаемых с участием молдавских представителей вопросов расширяется и в настоящее время охватывает все области деятельности конкурентных ведомств государств – участников СНГ. Тематика таких вопросов определяется, исходя из складывающейся в государствах – участниках СНГ экономической ситуации.

Антимонопольный орган Республики Молдова вносит существенный вклад в работу по проведению совместных расследований в рамках Штаба. Объектами исследования Штаба являются социально значимые рынки, успешное функционирование которых обеспечивает создание инфраструктуры для формирования общего экономического пространства в рамках СНГ, а также оказывающие непосредственное влияние на благосостояние граждан государств – участников СНГ.

Совет по конкуренции возглавил работу по исследованию рынков розничной торговли (услуг продажи продовольственных товаров в розничных торговых сетях). По итогам проведенного исследования подготовлен Доклад «О состоянии конкуренции на рынке услуг продажи продовольственных товаров в розничных торговых сетях в государствах – участниках СНГ». В Докладе проанализированы вопросы регулирования данной сферы в государствах – участниках СНГ, международный опыт в данной области. Доклад был рассмотрен и одобрен на заседании Совета глав правительств СНГ 28 сентября 2012 года. Выводы и предложения, содержащиеся в Докладе, направленные на развитие конкуренции в данной сфере, актуальны и в настоящее время.

Учитывая важную роль агропромышленного комплекса в экономике государств – участников СНГ, предметом исследования последних лет были вопросы оказания государственной помощи сельскохозяйственной отрасли и ее влияние на конкуренцию. Как показал проведенный анализ, в большинстве государств – участников СНГ на законодательном уровне осуществляется государственная поддержка сельского хозяйства. Однако объем и направления такой поддержки сильно различаются в зависимости от бюджетных возможностей страны.

Формирование культуры конкуренции является одним из важных направлений деятельности антимонопольных органов государств – участников СНГ. Во всем мире в последние годы значительное внимание уделяется пропаганде конкурентной политики, разъяснению ее задач и направлений. Положительный опыт по данному вопросу накоплен и в Республике Молдова.

Решению этой задачи способствуют широкое освещение в средствах массовой информации и в Интернете деятельности антимонопольного ведомства Республики Молдова, а также проведение мероприятий (семинары, конференции, стажировки специалистов) с участием представителей антимонопольного органа и бизнес-сообщества.

Цель проводимых мероприятий – обсуждение с представителями академической среды и гражданского общества вопросов применения и реализации проектов в области конкуренции и государственной помощи, формирование партнерских отношений с учреждениями, организациями и бизнес-сообществом.

При этом широко используются не только традиционные средства массовой информации, но и диалоговая площадка – «Competition CaFE».

С 2014 года было организовано 8 выпусков «Competition CaFE», которые предоставили возможность тематического общения с заинтересованными сторонами в новом формате. Данное мероприятие собрало под своей эгидой судей, юристов и адвокатов, представителей органов государственной власти и деловой среды, гражданского общества, журналистов.

Продвижение конкурентной культуры в университетской среде (Молдавский государственный университет, Экономическая академия Республики Молдова и Университет политических и экономических европейских знаний имени К.Стере) осуществлялось в рамках лекций и семинаров, организованных Советом по конкуренции и представителями проекта Европейского союза «Поддержка Совета по конкуренции».

Важным мероприятием стало проведение 16 марта 2017 года международной конференции, посвященной 10-летию образования антимонопольного органа Республики Молдова, с участием представителей антимонопольных органов других государств – участников СНГ, а также представителей ряда европейских стран, международных организаций и государственных органов Республики Молдова. По общему мнению всех участников, мероприятие стало важным событием в области обеспечения конкуренции в Республике Молдова.

На заседании МСАП, состоявшемся в эти дни в г. Кишиневе, рассматривался вопрос о координации сотрудничества антимонопольных органов государств – участников СНГ и выработке согласованной позиции по вопросам международной конкурентной политики для ее представления на

международных площадках. В рамках рассмотрения данного вопроса обсуждены проекты подготовленных документов по международному сотрудничеству конкурентных ведомств, направленных на противодействие недобросовестной практике транснациональных компаний.

Антимонопольный орган Республики Молдова активно участвовал в подготовке этих документов, а также в работе межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции ЮНКТАД, заседание которой состоялось в июле 2017 года в Женеве (Швейцария).

Важными вопросами, находящимися в поле зрения антимонопольного органа Республики Молдова, являются вопросы *регулирования рынка рекламы*. В течение 2016 года Совет по конкуренции рассмотрел 31 дело о нарушении законодательства в области рекламы (недостоверная реклама, реклама алкогольных напитков, реклама предпринимательской деятельности, связанная с управлением казино, залами игровых автоматов, с букмекерскими ставками и др.). По итогам установленных нарушений были составлены протоколы о правонарушениях. Сумма штрафов, примененных судом по делам о данных правонарушениях в 2016 году, составила 114,2 тыс. леев.

Подготовка кадров. Учитывая важность уровня подготовки кадров, антимонопольный орган Республики Молдова уделяет особое внимание данному вопросу, используя опыт коллег и зарубежный опыт, постоянно расширяя и совершенствуя формы и методы подготовки и переподготовки кадров. На регулярной основе проводятся стажировки сотрудников антимонопольного ведомства. В течение последних лет были организованы ряд стажировок, семинаров, круглых столов, имеющих прикладной характер.

В рамках деятельности Венгерского центра по конкуренции ОЭСР представители Совета по конкуренции принимали активное участие в организации и проведении семинаров и круглых столов.

Обучение в рамках таких семинаров проводят ведущие эксперты ОЭСР, что позволяет их участникам знакомиться с мировой практикой в сфере конкуренции, а участие в семинарах представителей многих зарубежных стран дает возможность обмениваться национальным опытом правоприменения.

Особую роль в повышении квалификации сотрудников антимонопольных органов государств – участников СНГ, в том числе и Республики Молдова, играет базовая организация – Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы (Российская Федерация), который действует с сентября 2012 года в г. Казани. Итоги обучения высоко оцениваются его участниками, а полученный опыт широко используется в практической деятельности антимонопольного органа Республики Молдова.

В течение последних лет Республика Молдова сохраняет курс на сближение конкурентной политики с международными стандартами. Этому способствует реализация следующих *приоритетных направлений*:

1. Обеспечение добросовестной конкурентной среды путем реализации Национальной программы в области конкуренции и государственной помощи. Программа обеспечит новый подход к развитию конкуренции и открытию отраслей экономики для конкуренции. Следует отметить, что одним из основных вызовов, препятствующих созданию добросовестной конкурентной среды, является проблема исключительности прав (права на интеллектуальную собственность), которая препятствует реализации принципов конкуренции, либерализации и открытости отраслей экономики для конкуренции.

2. Укрепление сотрудничества с парламентом, правительством, министерствами и органами исполнительной власти, ответственными за регулирование и контроль реализации программы по либерализации рынка и развития добросовестной конкурентной среды.

3. Активизация усилий по продвижению культуры конкуренции в целях расширения круга участников мероприятий по адвокатированию, дальнейшему внедрению диалоговой площадки «Competition CaFE». Выполнение других обязательств, принятых в области конкуренции и государственной помощи.

4. Обеспечение надлежащей правовой основы для защиты конкуренции, в том числе путем активизации мероприятий расследования, исследования в целях изучения рынков, пересмотра нормативной базы предпринимательской среды для обеспечения совместимости с положениями Закона «О конкуренции», совершенствование механизмов антимонопольных расследований.

5. Эффективное использование государственных средств для реализации второго этапа внедрения автоматизированной информационной системы «Регистр государственной помощи». Активизация усилий по выявлению нарушений Закона «О государственной помощи».

6. Укрепление институционального потенциала Совета по конкуренции (в том числе его региональных отделений), развитие системы управления финансовыми ресурсами путем приобретения международного опыта и привлечения соответствующих средств для реализации проектов технической поддержки в целях наращивания потенциала Совета по конкуренции путем применения передовых методов управления и исследования рынка, расследования нарушений законодательства в области конкуренции.

7. Сосредоточение усилий на дальнейшем развитии международных отношений и двустороннего сотрудничества с руководящими органами других стран в области конкуренции.

8. Коллективное обсуждение в рамках МСАП насущных вопросов конкурентной политики, которое является весьма актуальным и дает возможность эффективно организовать антимонопольный контроль, создавать условия для формирования конкурентной среды.

9. Активизация усилий по подготовке судей в части применения законодательства в области конкуренции, государственной помощи и решения выявленных проблем по итогам рассмотрения судами дел в области конкуренции.

Подводя итоги предоставленной информации, можно сделать следующие **выводы:**

В Республике Молдова антимонопольная (конкурентная политика) является одним из важнейших инструментов государственного управления, призванным обеспечить формирование и развитие высокоэффективной экономики. В этих целях разработана и реализуется Национальная программа в области конкуренции и государственной помощи на 2017–2020 годы.

В целях обеспечения необходимых условий развития рыночной конкуренции наработан и принят пакет национальных нормативных правовых актов, соответствующих международным нормам и правилам, образован уполномоченный орган по координации и управлению (Совет по конкуренции).

Проведен значительный объем работы по совершенствованию конкурентного права, методическому обеспечению деятельности антимонопольного органа. Основные направления этой работы включали совершенствование действующего законодательства с учетом международных норм и правил, а также современных экономических реалий.

Создана система мониторинга и контроля государственной помощи. Первым шагом по созданию этой системы была разработка Концепции реформирования системы государственной помощи, Плана мероприятий по проведению институциональной реформы в сфере мониторинга и контроля.

Организовано взаимодействие с институтами гражданского общества, обеспечивающее принципы открытости и прозрачности в работе, как одно из приоритетных направлений деятельности антимонопольного органа Республики Молдова.

Осуществляется регулирование рекламной деятельности, способствующее развитию товарных рынков на основе принципов добросовестной конкуренции и обеспечению конечного потребителя достоверной информацией о предлагаемых товарах и услугах.

Одним из важных компонентов формирования эффективной системы защиты конкуренции является содействие формированию правовой грамотности представителей бизнес-сообщества и участников рынка, актуальность которой наиболее остро проявляется в современных условиях.

Деятельность антимонопольного органа Республики Молдова в указанных и других актуальных направлениях будет и впредь нацелена на сокращение числа нарушений антимонопольного законодательства, развитие конкуренции и устранение барьеров на пути движения товаров и услуг. В целях обеспечения единства подходов в решении задач развития, повышения эффективности межгосударственного взаимодействия, обеспечения взаимовыгодного партнерства предлагается в ближайшей перспективе решение следующих задач:

проведение антимонопольными органами государств – участников СНГ актуальных расследований нарушений антимонопольного законодательства, прежде всего на социально значимых рынках;

организация взаимодействия с другими органами государственной власти в инфраструктурных сферах в целях внедрения и развития конкурентных принципов на соответствующих рынках;

участие в работе по реформированию системы государственных закупок в целях обеспечения прозрачности и доступности проведения процедур закупок с использованием современных достижений в сфере технологического и информационного обеспечения процесса размещения госзаказа;

участие в формировании практики расследования международных картелей, деятельность которых затрагивает интересы государств – участников СНГ;

профессиональная подготовка и повышение квалификации кадров в сфере антимонопольного регулирования и конкурентной политики.

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ

3.1. Международные избирательные стандарты как основа проведения выборов и референдумов в государствах – участниках СНГ

Свободные выборы – одна из фундаментальных основ демократии и правового государства. В этом контексте международное наблюдение за выборами является важным инструментом избирательного процесса

В соответствии с обязательствами в рамках участия в международных организациях во всех государствах – участниках СНГ в законодательном порядке закреплен институт международного наблюдения за выборами. Введя этот институт, государства стремятся обеспечить условия свободного, независимого выбора народом своего будущего, рассчитывая при этом на объективность оценок избирательного процесса, опирающихся на действующую правовую базу.

На сегодняшний день требования к организации демократического избирательного процесса основываются в основном на Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению ОБСЕ, принятом в 1990 году.

Именно в Копенгагенском документе впервые было провозглашено обязательство государств приглашать международных наблюдателей на выборы с целью «повысить авторитетность избирательного процесса для государств, в которых проводятся выборы». Копенгагенский документ для 90-х годов прошлого века был своевременным, способствовал развитию демократических начал в регионе ОБСЕ и в таком аспекте, безусловно, сыграл свою позитивную роль.

За 27 лет с момента принятия Копенгагенского документа накоплен весомый исторический опыт в выборной сфере. Поэтому сейчас все более очевидной становится необходимость совершенствования, развития обязательств ОБСЕ, поскольку в указанном документе признанные государствами принципы проведения выборов лишь перечислены, но не раскрыты, не наполнены конкретным содержанием, размыты, неконкретны и, как показывает практика, допускают неединообразное толкование и применение. Как результат этого – оценки избирательных кампаний все чаще основываются не на правовых нормах, а на «политической целесообразности».

Сегодня организаторы выборов высказывают озабоченность «двойными стандартами» ОБСЕ в выборной сфере, отсутствием точных юридических критериев демократических выборов в этой организации, что позволяет вести наблюдение по расплывчатым правилам.

В то же время в Содружестве Независимых Государств 15 лет назад появился единый международно-правовой документ – Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, принятая главами государств.

Это был важный шаг на пути демократических преобразований, основу которых составили открытые и свободные выборы в органы власти.

Впервые в мировой практике были проведены кодификация стандартов демократических выборов в рамках СНГ и их закрепление в формате международно-правового акта – Конвенции, носящей обязательный характер.

Данный документ гарантирует равный подход наблюдателей к оценке выборов, справедливость и объективность самих оценок.

Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ является первым и единственным на сегодняшний день международно-правовым актом, имеющим юридически обязывающий характер и устанавливающим стандарты демократических выборов и обязательства государств по их обеспечению. Конвенция, в отличие от Копенгагенского документа, не просто перечисляет стандарты выборов, но и раскрывает содержание каждого из них, определяет требования, которые должны быть выполнены государствами для соблюдения принципов.

В развитие Конвенции Совет министров иностранных дел Содружества Независимых Государств по поручению глав государств СНГ 26 марта 2004 года утвердил Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках СНГ.

Таким образом, на пространстве Содружества произошло организационное, правовое и методологическое оформление порядка и условий наблюдения за выборами.

Миссии наблюдателей от СНГ стали неотъемлемым элементом системы международного мониторинга избирательных процессов, проходящих в государствах Содружества. При этом потенциал наблюдательных миссий совершенствуется после участия в каждой избирательной кампании.

Начиная с 2001 года во взаимодействии с государствами Содружества Исполнительным комитетом СНГ была организована работа 93 миссий наблюдателей. В мониторинге участвовали более 17 тысяч человек из всех стран Содружества. Активно работали в составе Миссии представители Парламентского Собрания Беларуси и России, Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ.

Миссии формировались, как правило, из числа парламентариев и дипломатов, работников избирательных комиссий всех уровней, а также представителей исполнительной власти на основе предложений государств открыто и гласно.

Кандидатура Главы Миссии наблюдателей от СНГ согласовывалась с Советом постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества по предложению Исполнительного комитета СНГ, а выводы о результатах наблюдения вырабатывались коллегиальным органом – Советом координаторов, формирующимся из представителей всех государств и органов СНГ, участвующих в наблюдении.

Нельзя не отметить успешную деятельность Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по развитию правовой базы выборов и наблюдения за ними и модельному законодательству.

В Декларации о принципах международного наблюдения за выборами и референдумами в государствах – участниках СНГ сформулированы принципы этой деятельности. В развитие ее МПА СНГ приняты и успешно применяются на практике Рекомендации для международных наблюдателей за выборами и референдумами, в которых детально прописаны принципы организации работы миссий наблюдателей, получения и обработки данных мониторинга, подготовки и принятия выводов о результатах наблюдения.

В Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ о выборах изложены международные избирательные стандарты и перечень конкретных мер для обеспечения их наиболее полной реализации при разработке законов о выборах.

Проводя мониторинг избирательной кампании, необходимо исходить из того, что международные обязательства в области защиты избирательных прав граждан и международного наблюдения должны быть максимально конкретными и однозначными, не допускающими их двусмысленной трактовки. При этом главной целью международных наблюдателей должно являться обеспечение условий свободного, независимого выбора гражданами своего будущего.

Об этом неоднократно заявляли главы государств Содружества, что, в частности, отражено в п. 3 Решения Совет глав государств Содружества Независимых Государств от 20 декабря 2011 года: «Заинтересованным государствам – участникам Содружества совместно с Исполнительным комитетом СНГ и Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ продолжить работу, направленную на выработку и принятие в рамках ОБСЕ единых коллективно согласованных правил международного наблюдения за выборами».

Во исполнение данного поручения Исполком СНГ использовал конференции, круглые столы, семинары с целью донести до их участников наши подходы к наблюдению, ту озабоченность, которая высказывается организаторами выборов стран СНГ. Так, первый заместитель Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ В. Гуминский 15 мая 2017 года в Санкт-Петербурге на 14-й Европейской конференции органов администрирования выборов «Эффективные избирательные органы и демократические выборы» в рамках дискуссии с представителями Европейской комиссии за демократию через право (Венецианская комиссия), БДИПЧ/ОБСЕ, ПАСЕ в своем выступлении поднял вопрос о необходимости разработки и принятия согласованных правил международного электорального мониторинга, о единых подходах к наблюдению за выборами, о том, что международные обязательства в области защиты избирательных прав граждан и международного наблюдения должны быть максимально конкретными и однозначными.

Обсуждение этих вопросов было продолжено в рамках Международной конференции «Современные избирательные тенденции в условиях многополярного мира», состоявшейся 21 сентября 2017 года в Москве, где с докладом выступил первый заместитель Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ В. Гуминский. В Конференции приняли участие руководители центризбиркомов стран СНГ и дальнего зарубежья, представители международных организаций (МПА СНГ, ШОС).

При этом в рамках своих обязательств и международных стандартов государства могут находить и встраивать в национальное законодательство свои нормы с присущими им особенностями регулирования соответствующих правоотношений, национальными традициями, находя оптимальные правовые конструкции для реализации избирательных прав граждан в конкретных условиях соответствующего государства.

Таким образом, вектором международно-правового развития института выборов должно стать движение к общеевропейской кодификации путем разработки и принятия Советом Европы единого документа о стандартах демократических выборов и гарантиях избирательных прав. Это будет содействовать объединению усилий государств в реализации принципов демократии.

***Организационный департамент
Исполнительного комитета СНГ***

3.2. О деятельности Совета по делам молодежи государств – участников СНГ

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет) создан в соответствии с Соглашением государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года (далее – Соглашение). Стремление к сотрудничеству в сфере работы с молодежью выразили Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан. В апреле 2009 г. к Соглашению присоединилась и Республика Молдова. В 2017 году вступил в силу Протокол о внесении изменений в Соглашение, которым внесены отдельные уточнения в Положение о Совете по делам молодежи государств – участников СНГ.

Особенностью формирования Совета является то, что в его состав могут входить по два представителя государств – участников Соглашения: руководитель органа государственной власти по делам молодежи и представитель общественных и иных объединений (организаций), участвующих в реализации государственной молодежной политики. По два представителя определены в состав Совета от Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.

В функции Совета в соответствии с Положением входят:

- рассмотрение вопросов, связанных с реализацией Соглашения;
- содействие развитию сотрудничества в сфере работы с молодежью;
- изучение и обсуждение вопросов в сфере работы с молодежью и выработка рекомендаций по ним;

- разработка многосторонних документов о сотрудничестве в сфере работы с молодежью, в том числе внесение их в установленном порядке на рассмотрение уставных органов Содружества, а также содействие их реализации;

- содействие в разработке и осуществлении национальных программ по молодежной политике;

- изучение и обобщение опыта государств – участников СНГ, других государств и международных организаций в сфере работы с молодежью;

- содействие деятельности государств в области подготовки кадров, обмена и повышения квалификации специалистов в сфере работы с молодежью.

Ежегодно организуются два заседания Совета.

С 2010 года реализуется Стратегия международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (Решение Совета глав государств СНГ принято Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан,

Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан). Советом глав правительств СНГ утверждались планы мероприятий по реализации Стратегии на 2012–2013, 2014–2015, 2016–2017 годы. Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 10 октября 2017 года утвержден План мероприятий на 2018–2020 годы, который открывает новые перспективы для содержательного общения молодежи стран Содружества. Плановая реализация Стратегии, как неоднократно отмечалось на заседаниях Совета, способствовала активизации работы в государствах – участниках СНГ по всем направлениям молодежной политики и содействовала расширению общения между молодежными общественными объединениями и представителями разных групп молодежи. В целях дальнейшего развития взаимодействия стран в сфере работы с молодежью Совет организовал работу по подготовке проекта Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, создав соответствующую Рабочую группу.

Важным этапом в реализации молодежной политики на пространстве Содружества стало принятие 7 июня 2016 года Советом глав правительств СНГ решений о базовых организациях государств – участников СНГ по работе с молодежью и по развитию молодежного предпринимательства (подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан). Статус базовой организации государств – участников СНГ по развитию молодежного предпринимательства придан федеральному государственному бюджетному учреждению «Российский центр содействия молодежному предпринимательству» («Роспредприниматель»), по работе с молодежью – федеральному государственному образовательному учреждению высшего образования «Московский технологический университет» (МИРЭА); утверждены соответствующие положения. Руководители базовых организаций с 2014 года (т. е. уже в период подготовки в установленном порядке соответствующих решений СГП СНГ) принимают участие в заседаниях Совета, представляя конкретные направления и отчеты о своей работе.

Членами Совета особо отмечается активная работа МИРЭА: создан интернет-ресурс «Электронная библиотека специалиста по работе с молодежью»; разработана Программа повышения уровня практических знаний в области спасения людей и применения аварийно-спасательных технологий для членов молодежных спасательных организаций государств – участников СНГ, на основе которой будет организовано обучение на базе университета в 2018 году; завершается подготовка программы учебного дистанционного курса «Организация работы с молодежью на пространстве Содружества» (в ее разработке принимают также участие специалисты из Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана); начата работа по созданию Перечня индикаторов положения молодежи и процессов, происходящих в молодежной среде. МИРЭА

учредил и дважды обеспечил проведение Форума молодежных организаций государств – участников СНГ.

К основным итогам и достижениям деятельности Совета можно отнести следующее.

1. В соответствии со статьей 5 Соглашения налажен обмен статистической и другой информацией в сфере работы с молодежью, в том числе о законодательных и иных нормативных актах, регулирующих молодежную политику.

Так, по итогам рассмотрения вопросов о совершенствовании нормативной правовой базы в сфере молодежной политики в государствах на Интернет-портале СНГ созданы и постоянно актуализируются перечни нормативных правовых актов государств – участников Соглашения в сфере молодежной политики.

На каждом заседании Совета последовательно рассматриваются вопросы реализации государственной молодежной политики в конкретной стране (например, в Азербайджанской Республике – 19–20 октября 2012 года, в Республике Беларусь – 14–15 ноября 2013 года, в Республике Армения – 11–13 июня 2014 года, в Республике Таджикистан – 12–13 мая 2015 года, в Российской Федерации – 29–30 октября 2015 года, в Кыргызской Республике – 12–13 июня 2017 года, в Республике Казахстан – 17 ноября 2017 года). И, как правило, члены Совета в целях обмена опытом посещают объекты молодежной инфраструктуры. Положительный опыт обобщается и распространяется.

Советом анализируется практика реализации актуальных направлений молодежной политики, по которым вырабатываются соответствующие рекомендации. На заседаниях Совета обсуждался опыт организации работы с сельской и рабочей молодежью, с социально уязвимыми категориями молодых людей, вопросы трудовой занятости молодежи, развития молодежного парламентаризма, поддержки движения студенческих трудовых и волонтерских отрядов, работы с молодыми в социальных сетях и другие.

По материалам заседаний Совета подготовлен и размещен на интернет-ресурсах СНГ ряд аналитических материалов:

«Об опыте организации подготовки работников по специальности «работа с молодежью»;

«Обзор практики оценки в государствах – участниках СНГ положения молодежи»;

«Об основных итогах выполнения Плана мероприятий на 2014–2015 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года»;

«О совершенствовании в Республике Беларусь нормативных правовых актов в сфере молодежной политики»;

«О развитии в государствах – участниках СНГ движения студенческих трудовых и волонтерских отрядов»;

«О совершенствовании нормативной правовой базы в сфере молодежной политики и практике ее правоприменения в Российской Федерации»;

«О реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации»;

«Об итогах проведения в государствах – участниках СНГ молодежных мероприятий, посвященных 70-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов»;

«Итоги выполнения Плана мероприятий на 2012–2013 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2020 года» и другие.

«Обзор реализации в странах Содружества государственной политики в отношении рабочей и сельской молодежи» направлен в правительства государств для возможного использования.

2. Активизировано сотрудничество молодежных общественных объединений.

Вопросы развития молодежного общественного движения в государствах – участниках СНГ находятся в центре внимания Совета (например, развитие молодежного общественного движения в Республике Беларусь рассматривалось на заседании 14–15 апреля 2016 года, в Азербайджанской Республике – 22–23 ноября 2016 года). На заседании 14–15 марта 2013 года обсуждалась деятельность Международной молодежной организации «Великий шелковый путь», а 14–15 ноября 2013 года – деятельность молодежного крыла «Жас Отан» Народно – демократической партии Казахстана «Нур Отан» и его взаимодействие с молодежными организациями стран Содружества.

Совет взаимодействует с Международной молодежной общественной организацией «Содружество», поддержав в 2012 году ее создание и оказывая в пределах компетенции поддержку в реализации ММОО «Содружество» своих уставных целей.

Совет содействует расширению сотрудничества молодежных общественных организаций. Так, в рамках заседания Совета 22–23 ноября 2016 года состоялись церемонии подписания двусторонних соглашений о сотрудничестве между Национальным советом молодежных организаций Азербайджанской Республики и Центральным комитетом общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи», между Национальным советом молодежных организаций Азербайджанской Республики и Национальным советом молодежных и детских объединений России, между Национальным советом молодежных организаций Азербайджанской Республики и Объединением юридических лиц «Конгресс молодежи Казахстана».

Советом осуществляется последовательная проработка предложений о создании Конфедерации молодежных национальных ассоциаций (советов) государств – участников СНГ.

3. Расширено сотрудничество научно-методических структур по изучению проблем молодежи.

29 научно-методических структур государств – участников СНГ выразили готовность к постоянному взаимодействию и обменялись общей информацией о своей работе. 18 июня 2015 года проведено совещание руководителей научно-методических учреждений государств – участников СНГ, занимающихся изучением молодежной проблематики, на котором были выработаны основные подходы к организации такого сотрудничества. 14–17 сентября 2016 года в городе Гюмри (Республика Армения) при поддержке Совета состоялась научно-практическая конференция исследователей и исследовательских групп, занимающихся изучением молодежных проблем.

Совет поддержал предложение Центра социологических и политических исследований Белорусского государственного университета провести в 2016 году в государствах – участниках СНГ социологическое исследование «Образ прошлого, настоящего и будущего в сознании молодежи». В организации исследования участвовали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Российская Федерация. Научный отчет по результатам исследования обсужден на заседании Совета, основные его итоги отражены в Сборнике информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2016 году» (статья «Об опыте организации исследований положения молодежи в государствах – участниках СНГ»).

4. Молодежь государств – участников СНГ приняла активное участие в праздновании 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Одним из самых важных направлений работы с молодежью стало сохранение памяти о подвиге советского народа, осмысление новым поколением итогов и уроков Великой Отечественной войны. С участием молодежи было реализовано большое количество мероприятий, среди которых всевозможные конкурсы, спортивные мероприятия патриотической тематики, концерты, выставки, показы исторических фильмов, а также флешмобы и акции, привлекающие внимание молодежи. Решения Совета нацеливают заинтересованные госорганы государств – участников СНГ на продолжение работы по воспитанию молодежи в духе уважения и благодарности к ветеранам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов, осмыслению молодым поколением подвига народов Советского Союза как общей духовной ценности

и нравственного ориентира, недопущению исторической фальсификации, сохранению исторической памяти.

5. Создан ряд площадок для содержательного общения молодежи.

При этом государства – организаторы мероприятий, как правило, берут на себя расходы, связанные с проживанием, питанием и внутренним трансфером национальных делегаций.

Востребованными площадками для общения стали такие международные форумы, как лагерь студенческого актива «Славянское содружество» (в России при активном участии администрации Курской области); научный форум «Ломоносов» (на базе МГУ им. М. В. Ломоносова); молодежный форум «Дружба без границ» (в Национальном образовательно-оздоровительном комплексе «Зубренок», Беларусь); «Диалог культур» (в Армении); Иссык-Кульские форумы молодых интеллектуалов (Кыргызская Республика) и другие. Ежегодно организовываются в Москве слет «Дни молодежи Содружества», заседания Клуба молодых интеллектуалов стран Содружества. В 2015 году учреждена специальная площадка для диалога молодых лидеров и парламентариев – Молодежный межпарламентский форум СНГ.

6. Расширены возможности для проявления способностей и поддержки творческой и иной наиболее активной части молодежи государств – участников СНГ посредством организации ряда международных конкурсов и фестивалей.

Особое место здесь занимают конкурс на соискание Международной премии «Содружество дебютов» (при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ), Молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ (во взаимодействии с Международным Дельфийским комитетом).

Набирает силу Международный молодежный проект «100 идей для СНГ», по итогам реализации которого в 2015–2016 годах в Национальной библиотеке Республики Беларусь (г. Минск) 13–15 апреля 2016 года состоялась выставка-презентация. На интернет-ресурсах СНГ размещены видеофильмы о выставке-презентации Проекта и описание представленных работ. В апреле 2018 года в Минске состоится международный этап (финал) Проекта, реализованного в государствах в 2016–2017 годах. Проект «100 идей для СНГ» направлен на формирование в молодежной среде инновационной культуры, выявление новых идей, представляющих практический интерес и значимость для социально-экономического развития государств – участников СНГ, создание банка данных о таких идеях и их авторах. С учетом высокой социальной значимости и перспективности Проекта Совет инициировал рассмотрение Положения о нем высшими органами Содружества.

7. Активизировалось сотрудничество по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность.

Этому в немалой степени способствовали конгрессы молодых предпринимателей, проведенные в Российской Федерации при поддержке Совета и при участии Российского центра содействия молодежному предпринимательству.

8. Значительное развитие получило движение добровольческих (волонтерских) и трудовых студенческих отрядов, которое наиболее активно развивалось в Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Российской Федерации.

Получила распространение практика создания совместных студенческих отрядов, подписания соглашений о взаимном обмене студенческими отрядами, их совместной работы на объектах на территориях государств – участников СНГ. Например, совместные белорусско-российские студенческие отряды работали на Всебелорусской молодежной стройке (объекты строительства Белорусской АЭС), а также участвовали во Всероссийской молодежной стройке «Баваненково» в Ямало-Ненецком автономном округе.

Завершается работа по подготовке проекта Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного волонтерского движения, который в целом одобрен Советом. При подготовке проекта Концепции была апробирована такая форма общения членов Рабочей группы, как вебинар, которая показала свою практичность и эффективность.

9. Весьма полезным стал опыт Совета по разработке Перечня мероприятий по повышению информированности молодежи об истории и культуре государств – участников СНГ на 2015–2016 годы.

Этот документ содержал рекомендации по организации работы к тематическим и юбилейным датам в области культуры и истории стран Содружества, ориентировал в тематике научных мероприятий по популяризации культуры в молодежной среде в обозначенный период, нацеливал на взаимодействие по этому направлению работы с диаспорами.

10. Расширилась практика определения молодежных столиц государств – участников СНГ.

Молодежные столицы определяются в Азербайджанской Республике, Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Молдова, регионах Российской Федерации. Цель и задача таких проектов – создание дополнительных условий для развития потенциала молодежи и молодежной инфраструктуры на территориях государств – участников СНГ.

11. В целях реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества проводятся масштабные мероприятия, направленные на улучшение качества профессиональной подготовки и повышения квалификации, помощь в трудоустройстве и карьерном росте молодых людей из стран СНГ, специализирующихся в разных сферах деятельности.

К ним следует отнести ежегодные заседания Клуба молодых евразийских политиков, работу Школы высшего журналистского мастерства стран СНГ и Школы молодых ученых – историков, семинары для молодых парламентариев и лидеров молодежных общественных организаций, Форум сельской молодежи и другие мероприятия.

12. Совет поддержал подготовку и проведение XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов, который прошел с 14 по 22 октября 2017 года в г. Сочи Российской Федерации.

Молодежные делегации государств – участников СНГ приняли активное участие в Фестивале: Азербайджана – 194 чел., Армении – 220 чел., Беларуси – 463 чел., Казахстана – 256 чел., Кыргызстана – 209 чел., Молдовы – 309 чел., России – 12 268 чел., Таджикистана – 117 чел., Узбекистана – 80 чел.

13. Налажено постоянное взаимодействие Совета и Молодежной межпарламентской ассамблеи при Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ.

Так, представитель ММПА СНГ на регулярной основе приглашается на заседания Совета, осуществляется обмен информацией. На втором и шестом заседаниях Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ по решению Совета были представлены доклады на темы «О деятельности Совета по делам молодежи государств – участников СНГ» и «О Плане мероприятий на 2016–2017 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года» соответственно. Члены Совета принимали активное участие в обсуждении проектов модельных законов «О добровольчестве (волонтерстве)» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 16 апреля 2015 года), «О деятельности студенческих трудовых отрядов», а также выступили с инициативой подготовки проекта модельного закона «Об общественных молодежных объединениях» (решение Совета от 22–23 ноября 2016 года).

Совет принял активное участие в подготовке для обсуждения на Международной научно-практической конференции «25 лет СНГ: итоги, перспективы» вопросов молодежной политики и ее итоговых документов. На заседании Совета 22–23 ноября 2016 года предложения, выработанные участниками конференции, приняты для учета в работе, отмечена их перспективность.

Совет проводит целенаправленную работу по широкому информационному освещению своей деятельности. Так, как правило, накануне

заседаний Совета проводятся пресс-конференции в ведущих пресс-центрах стран.

К 10-летию деятельности Совета издан специальный сборник, освещающий основные итоги работы Совета и реализации молодежной политики в государствах. Подготовленные Советом материалы, отражающие сотрудничество в сфере работы с молодежью, представлены также на виртуальной выставке «25 лет СНГ: новые возможности интеграции и партнерства» (раздел «Молодежное сотрудничество»).

Среди задач своей деятельности на ближайший период Совет отмечает:

последовательную планомерную реализацию Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

внесение в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ проектов Положения о Международном молодежном проекте государств – участников СНГ «100 идей для СНГ» и Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного волонтерского движения, а также Плана мероприятий по реализации Концепции;

разработку проекта Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы;

поддержку сотрудничества научно-методических структур государств – участников СНГ в организации мониторинга положения молодежи;

обобщение опыта государств – участников СНГ по законодательной поддержке молодежного общественного движения;

обеспечение эффективной деятельности базовых организаций государств – участников СНГ по работе с молодежью и по развитию молодежного предпринимательства.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.3. О развитии молодежного волонтерского движения в государствах – участниках СНГ

Плановая реализация Соглашения государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года и Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года от 10 декабря 2010 года способствовала интенсификации международного молодежного взаимодействия, в том числе в сфере волонтерского (добровольческого) движения.

Вопросы создания условий для широкого вовлечения молодежи в волонтерский (добровольческий) труд и сотрудничества заинтересованных структур стран Содружества в поддержке молодежного общественно полезного добровольчества неоднократно обсуждались на заседаниях Совета по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет).

Основываясь на понимании **добровольческой (волонтерской)³ деятельности** как добровольной общественно полезной деятельности, осуществляемой путем оказания услуг/выполнения работ в рамках действующего законодательства, без получения оплаты или любого иного денежного либо материального вознаграждения⁴, Советом отмечалось, что в большинстве стран Содружества культура добровольчества имеет давнюю историю. Опыт тимуровского движения или сбор макулатуры как прообраз экологического добровольчества, опыт развития движения студенческих отрядов во второй половине 20 века – все это примеры вовлечения в той или иной степени детей и молодежи в практику добровольчества. Вместе с тем до 2000-х годов добровольчество (волонтерство) не выделялось в самостоятельную сферу.

В последние 5–7 лет для большинства государств – участников СНГ характерен переход к системному развитию волонтерства. При этом, несмотря на различные подходы к поддержке добровольчества, просматривается общий акцент – добровольчество все чаще выделяют в самостоятельную сферу деятельности в рамках гражданской активности населения, так как роль данного явления в социальной жизни местных сообществ становится все более заметной.

Значительный вклад в продвижение позитивного образа волонтера, а также в приобщение молодого поколения к ценностям добровольчества внесли масштабные волонтерские программы в рамках крупнейших национальных и

³ Здесь и далее для упрощения термины «добровольчество» и «волонтерство» используются в качестве синонимов.

⁴ В качестве исключения допускается возмещение связанных с осуществлением добровольческой деятельности затрат (например, компенсация транспортных расходов до места безвозмездного оказания услуг).

международных мероприятий, таких как XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в России, Европейские игры 2015 года и IV Исламские игры солидарности в Азербайджане, Всемирные игры кочевников 2016 года в Кыргызстане, Всемирная зимняя Универсиада 2017 года в Казахстане, XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов в городе Сочи и другие. Отмечаются позитивные изменения в общественном признании добровольчества как социальной нормы.

К сожалению, сегодня отсутствует единая методика оценки данного явления, которая бы позволяла сопоставлять национальные статистические сведения. Количественная оценка вовлечения населения в добровольческую деятельность напрямую зависит, во-первых, от используемого масштаба учета добровольчества (формального или неформального), а во-вторых, от конкретных параметров запроса.

Например, в Республике Молдова в 2016 году насчитывалось 87 сертифицированных организаций, привлекающих волонтеров, и 706 человек, получивших удостоверение добровольца. В то же время эти цифры описывают только тех волонтеров, которые заключили официальные договоры с привлекающими организациями. Количество же неформальных добровольцев в разы больше.

Очевидно, что одним из направлений сотрудничества в развитии добровольчества на пространстве СНГ могла бы стать общая исследовательская повестка, которая на основе социологического и статистического аппарата прояснила бы объемы распространенности данного явления и его динамику, а заодно позволила наметить общие подходы к оценке вклада добровольцев в развитие социально-экономической сферы жизнедеятельности государств.

Следует подчеркнуть, что во многих странах Содружества активизация развития добровольчества сопровождается совершенствованием нормативного и законодательного обеспечения этой деятельности, разработкой новых мер государственной поддержки добровольческих инициатив граждан. Этому способствовало также принятие Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ модельного закона «О добровольчестве (волонтерстве)» (постановление МПА СНГ от 16.04.2015 № 42-15). К 2017 году в большинстве государств – участников СНГ самостоятельный статус добровольческой деятельности закреплен законодательно (Азербайджан, Армения, Казахстан, Молдова, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина). В России в настоящее время идет процесс согласования изменений в законодательную базу, регламентирующую добровольческую деятельность. В Беларуси и Кыргызстане законодательно добровольчество интегрировано в правовые акты, регулирующие молодежную политику.

В государствах – участниках СНГ проводится также работа над рядом концептуальных и нормативных актов. Помимо законодательной институционализации данного явления, наблюдаются существенные достижения по осмыслению сценариев развития добровольчества. В ряде стран приняты или находятся в стадии активного обсуждения концепции, стратегии, планы мероприятий, дорожные карты развития и/или поддержки добровольчества. Исторически молодежь, особенно учащаяся и студенческая, является наиболее активной и массовой частью волонтерства. Именно поэтому в каждом из государств – участников СНГ отдельное внимание в концептуальном и методическом планах уделяется взаимодействию с образовательными организациями и формированию культуры добровольчества.

На заседаниях Совета подчеркивалось, что сотрудничество и обмен опытом разработки, общественного обсуждения и реализации нормативных правовых документов и инициатив в сфере волонтерства способны не только повысить эффективность общественных усилий по развитию национальных добровольческих программ, но также аккумулировать усилия добровольческих организаций в решении Целей в области устойчивого развития, содействовать укреплению дружбы и культурных связей среди молодежи стран СНГ. Как отмечено в докладе Генерального секретаря ООН «Интеграция добровольчества в следующем десятилетии» (26.06.2015), «молодежное добровольческое движение не только позволяет привлечь значительную долю населения к плодотворной деятельности, способствующей установлению мира и развитию, но и стимулирует личностный рост молодежи и расширяет перспективы трудоустройства».⁵

С одной стороны, среди стран Содружества модели развития добровольчества в целом и молодежного добровольчества в частности отличаются по ряду параметров (степень нормативного регулирования, профильный орган исполнительной власти, курирующий развитие добровольчества, принцип формирования привлекающих организаций и т. п.). С другой стороны, вне зависимости от существующих различий все государства – участники СНГ едины в целевых параметрах развития добровольчества: формирование культуры добровольчества у молодых поколений, вовлечение населения в добровольческую деятельность и содействие становлению конструктивных форм гражданской активности, поддержка и распространение наиболее востребованных добровольческих проектов.

Вместе с тем на пути к более активному и системному развитию добровольчества в государствах – участниках СНГ существует ряд общих проблем, среди которых следует выделить следующие:

⁵ Доклад Генерального секретаря ООН «Интеграция добровольчества в следующем десятилетии» (26.06.2015) http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/118&referer=/english/&Lang=R.

несогласованность в различных механизмах и моделях поддержки добровольческих инициатив и соответствующих организаций;

невысокий уровень общественного признания добровольца как субъекта положительных социальных изменений;

недостаточность государственной поддержки, в том числе финансовой, направленной на развитие инфраструктуры добровольчества (деятельность ресурсных центров, программы повышения квалификации и т. п.);

затрудненный доступ волонтеров в учреждения социальной сферы для оказания добровольной помощи нуждающимся (интеграция с регулярной деятельностью по социальной поддержке и социальным услугам для населения); входные барьеры в добровольческие проекты для таких категорий граждан, как лица с инвалидностью.

В этой связи поиск решений актуальных проблем будет эффективнее в случае совместного объединения усилий заинтересованных государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольчества. Советом была организована Рабочая группа по подготовке проекта Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного волонтерского движения (далее – Концепция).

Проект Концепции содержит целевую установку на активизацию сотрудничества государств – участников СНГ в области развития добровольческого движения посредством расширения практики информационного, методического и экспертного взаимодействия в данном направлении.

Основываясь на принципах демократичности, соблюдения прав и свобод граждан при участии в добровольческих проектах и инициативах, в том числе в совместных проектах стран Содружества, уважения традиционных ценностей и культуры народов государств – участников СНГ, развития межкультурного и межрелигиозного диалога, использования прогрессивных инновационных подходов в формировании и развитии механизмов международного молодежного сотрудничества в сфере добровольчества, Рабочей группой по подготовке проекта Концепции предлагается ряд направлений развития сотрудничества.

Во-первых, это обмен опытом по вопросам формирования и совершенствования нормативно-правовой базы добровольческой деятельности.

В частности, предлагается при заинтересованности сторон взаимная экспертная поддержка на стадии общественного обсуждения проектов концептуальных документов, связанных с развитием добровольчества, а также сотрудничество по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных актов в сфере добровольчества.

Во-вторых, обмен опытом между странами Содружества и с организациями системы ООН по вопросам развития инфраструктуры поддержки добровольческой деятельности молодежи.

Среди актуальных вопросов – создание и развитие сети добровольческих центров, привлекающих организаций, студенческих и молодежных отрядов, общественных объединений, непосредственно занимающихся добровольческой деятельностью; методика разработки и реализации добровольческих программ (привлечение, отбор, обучение, мотивация, управление добровольцами и т. д.); развитие различных форм межсекторного и межведомственного взаимодействия при реализации добровольческих программ и проектов; организационно-управленческие и финансовые модели поддержки добровольческих проектов и программ.

В-третьих, предлагается совершенствовать учет участия добровольцев в национальных и международных добровольческих программах и мероприятиях государств – участников СНГ. Одним из результатов сотрудничества в этом направлении могла бы стать модельная методика учета труда добровольцев.

В-четвертых, сохранение и развитие наследия добровольческих программ крупных международных событий.

В частности, предлагается обсудить возможность взаимного участия в масштабных массовых международных мероприятиях в одном из государств – участников СНГ ограниченного контингента добровольцев из других государств – участников СНГ в случае, если эти добровольцы имеют уникальный опыт участия в мероприятиях такого уровня.

В-пятых, поддержка мотивации молодежи к социально полезной добровольческой деятельности.

Предлагается расширить обсуждение существующих практик мотивации, поощрения и признания труда добровольцев (например, учета добровольческой деятельности как опыта работы и в трудовом стаже, зачет добровольческих практик в качестве стажировки и учебной практики и др.).

В-шестых, информационная поддержка добровольческих программ, проектов и мероприятий.

Это не только обмен опытом популяризации добровольческих проектов, но и их взаимная информационная поддержка. Одним из результатов такого сотрудничества может стать организация и проведение Форума добровольцев СНГ и Международного конкурса государств – участников СНГ «Доброволец года».

В-седьмых, обмен опытом по вопросам развития межпоколенческих связей в волонтерстве, вовлечения через молодежное добровольчество в эту социально значимую деятельность всех слоев населения.

В-девятых, научно-образовательное обеспечение сотрудничества в сфере развития добровольчества, которое предполагает проведение совместных исследований, добровольческих форумов и школ добровольцев, подготовку ежегодных национальных докладов по вопросам развития добровольчества в рамках заседаний Совета и др.

И наконец, разработка и реализация совместных международных проектов по повышению потенциала и увеличению вклада добровольческих молодежных организаций в развитие государств – участников СНГ, в том числе возможная организация и проведение Дней единых действий как системных объединяющих проектов в сфере добровольчества.

Вышеназванный проект Концепции в целом одобрен Советом и рекомендован для внесения в установленном порядке на рассмотрение высших органов Содружества.

В рамках XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов в Сочи состоялась I Международная конференция «Международные молодежные и добровольческие инициативы во благо жизни и развития» (18 октября 2017 года), где участникам фестиваля был представлен разработанный Советом концептуальный подход к развитию молодежного волонтерского движения на пространстве Содружества.

В План мероприятий на 2017–2020 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года включены, по предложению Азербайджанской Республики, проведение Международного молодежного форума волонтеров (2018 год) и, по предложению Республики Таджикистан, организация Международной научно-практической конференции «Развитие добровольческого движения в СНГ: положение и перспективы» (в период 2018–2020 годы). Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» заявила о подготовке телевизионной программы «Я – волонтер».

Таким образом, можно констатировать, что в Содружестве Независимых Государств проводится целенаправленная работа по дальнейшему укреплению волонтерского (добровольческого) движения как неотъемлемой части реализации в государствах молодежной политики и международного молодежного сотрудничества.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.4. О деятельности базовых организаций государств – участников СНГ в сфере культуры

Отличительной особенностью гуманитарного сотрудничества в Содружестве Независимых Государств является наличие базовых организаций государств – участников СНГ (далее – базовая организация) по различным направлениям сотрудничества. При базовых организациях созданы совещательные органы – экспертные или общественные советы из представителей профильных учреждений и организаций стран, подписавших соответствующие решения Совета глав правительств СНГ.

Базовые организации активно взаимодействуют с Советом по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ, их представители ежегодно приглашаются на заседания Совета. В течение 2015–2017 годов на заседаниях Совета заслушаны информации руководителей всех базовых организаций в области культуры об их деятельности.

В соответствии с утвержденными Положениями, базовые организации, как правило, осуществляют:

- подготовку, переподготовку и повышение квалификации специалистов в соответствующих областях;

- разработку образовательных программ высшего и послевузовского (профессионального) образования с учетом потребностей государств – участников СНГ;

- проведение совместных научных исследований;

- разработку, апробацию и распространение методических и научно-исследовательских материалов;

- обмен опытом посредством проведения конференций, симпозиумов, круглых столов, семинаров и иных мероприятий;

- разработку и реализацию совместных проектов и программ;

- проведение мастер-классов, обмен творческими коллективами;

- координацию работы по внедрению новых технологий.

В соответствии с решениями Совета глав правительств СНГ в 2014 году статус базовых организаций государств – участников СНГ придан шести учреждениям культуры и искусства по следующим направлениям:

- в сфере сохранения всемирного наследия; по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино»; по сотрудничеству в области музыкально-театрального дела; по направлению «музейное дело»;

- по сотрудничеству в области сохранения и восстановления письменного наследия; по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства.

Федеральному государственному бюджетному научно-исследовательскому учреждению «Российский научно-исследовательский институт культурного и природного наследия имени Д. С. Лихачева» (далее – Институт Наследия) придан статус базовой организации государств – участников СНГ в сфере сохранения всемирного наследия в целях объединения усилий государств – участников СНГ, направленных на повышение административно-управленческого, инженерно-технического и научно-исследовательского потенциала в области сохранения всемирного культурного и природного наследия, содействия выполнению странами международных обязательств в соответствии с Конвенцией ЮНЕСКО «Об охране всемирного культурного и природного наследия».

В Институте Наследия работают специалисты разных сфер – архитекторы, градостроители, археологи, искусствоведы, географы, экологи, биологи, эксперты в правовой, экономической и информационной сферах, что позволяет выполнять теоретические и прикладные исследования разного рода, включая экспертные заключения и оценку объектов наследия.

Институт Наследия является хранителем архива Научно-методического совета при Министерстве культуры СССР, в котором содержатся уникальные материалы по памятникам истории и культуры бывших республик в составе СССР, паспорта многих памятников, материалы обсуждения реставрационных проектов, а также разнообразная картографическая продукция по проблематике наследия (буклеты, карты, атласы регионов). Эти материалы представляют значительный научный интерес и сегодня используются всеми заинтересованными участниками совместных проектов.

Базовой организацией налажены устойчивые связи со странами СНГ и дальнего зарубежья. Институт Наследия сотрудничает с Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Молдовой, Украиной, а также Литвой, США, Францией, Нидерландами, Норвегией, Португалией, Польшей. Сотрудники Института неоднократно принимали участие в зарубежных семинарах, конференциях и рабочих встречах по проблемам всемирного наследия, а также в работе Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО.

Институт Наследия обладает необходимой инфраструктурой (залы для проведения заседаний, выставочные помещения, гостиница, кафе), что делает его удобной базой для проведения разного рода конференций, семинаров, научных встреч.

В мае 2014 года базовой организацией во взаимодействии с Министерством культуры Российской Федерации и Бюро ЮНЕСКО в Москве проведен международный семинар «Всемирное наследие: сохранение, управление, популяризация», участниками которого были представители управляющих организаций и пользователей российских объектов всемирного

культурного наследия, а также национальные координаторы по вопросам всемирного наследия, представители органов охраны памятников, управляющие объектами всемирного наследия, от Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы и Таджикистана. На семинаре рассматривались вопросы о международном сотрудничестве базовой организации, об объектах всемирного наследия в государствах – участниках СНГ. В ходе семинара проведено семь круглых столов по вопросам всемирного наследия, в том числе по законодательному регулированию статуса объектов всемирного наследия, периодической отчетности перед Центром всемирного наследия ЮНЕСКО, а также по сохранению, популяризации и использованию объектов всемирного наследия.

Институт Наследия осуществляет научно-методическое сопровождение процесса периодической отчетности российских культурных объектов всемирного культурного наследия в соответствии с требованиями Центра всемирного наследия ЮНЕСКО, в ходе которого выявлены наиболее опасные факторы внешней среды, а также наиболее актуальные управленческие потребности, препятствующие эффективному поддержанию выдающейся универсальной ценности российских объектов всемирного культурного наследия. Результаты этой работы положены в основу одного из учебных модулей образовательной программы для представителей профильных ведомств и управляющих объектами всемирного наследия на территориях государств – участников СНГ.

В целях повышения уровня осведомленности населения стран Содружества об объектах всемирного наследия, а также содействия популяризации их в мире базовой организацией завершены работы по формированию русскоязычного банка данных объектов, внесенных в Список всемирного наследия ЮНЕСКО, где содержатся характеристики всех объектов всемирного наследия, расположенных на территориях государств – участников СНГ, а также краткое описание всех объектов всемирного наследия дальнего зарубежья.

В феврале 2015 года в Институте Наследия состоялась рабочая встреча руководства базовой организации со Службой по охране исторической среды и историко-культурных музеев-заповедников при Министерстве культуры Республики Армения по актуальным вопросам взаимодействия в сфере сохранения и использования культурного и природного наследия в Республике Армения.

Сформирован банк данных организаций и экспертов государств – участников СНГ, специализирующихся в сфере всемирного наследия, а также разработана методика исследования объектов, внесенных в Предварительный

список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО и номинируемых для его пополнения.

Институт Наследия осуществляет также сотрудничество на двусторонней основе с Арменией, Беларусью, Казахстаном, Молдовой и Украиной по проектам, связанным с охраной и использованием объектов культурного наследия, организует в Москве международные конференции с участием стран Содружества по проблемам сохранения различных видов культурного наследия (культурного ландшафта, музеев-заповедников, усадебных комплексов, полей исторических сражений), проводит консультации для музеев, специалистов и ученых государств – участников СНГ по вопросам охраны и использования культурного и природного наследия.

Базовой организацией разработана Программа деятельности на 2015–2018 годы, которая включает реализацию мер, направленных на:

содействие осуществлению согласованных действий по повышению статуса всемирного наследия в общественной жизни государств – участников СНГ, а также включению вопросов сохранения этого наследия в программы и планы социально-экономического развития государств – участников СНГ;

совершенствование договорно-правовой базы взаимодействия государств – участников СНГ в области сохранения всемирного наследия;

участие в разработке совместных номинационных досье для включения объектов выдающейся универсальной ценности, находящихся на территориях государств – участников СНГ, в Список всемирного наследия ЮНЕСКО;

развитие и совершенствование научных исследований, разработок и методов сохранения, управления и защиты объектов всемирного наследия, находящихся на территориях стран Содружества;

обмен опытом в области обучения и повышения квалификации специалистов по сохранению, управлению и защите объектов всемирного наследия на территориях государств – участников СНГ.

Научно-исследовательскому институту древних рукописей им. Месропа Маштоца «Матенадаран» (далее – Матенадаран) придан статус базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области сохранения и восстановления письменного наследия в целях научного, организационного, учебно-методического обеспечения, повышения квалификации специалистов в области сохранения и восстановления письменного наследия и сохранения национального культурного достояния государств – участников СНГ.

Слово «матенадаран» в переводе с армянского означает «хранилище рукописей». Начало создания коллекции датируется 405 годом. Сегодня это уникальное хранилище более чем 20 000 древних рукописей, которые охватывают практически все сферы армянской древней и средневековой науки и культуры. Помимо армянских рукописей здесь хранятся рукописи на арабском,

персидском, греческом, ассирийском, латинском, амхарском, индийском, японском и других языках. Спасены от утери многочисленные рукописи, которые не сохранились на языке оригинала и известны лишь в армянском переводе.

С 1939 года в Матенадаране действует отдел реставрации, который занимается реставрацией и сохранением всех видов (бумажных и пергаменных) рукописей, архивных документов, миниатюр и графических рисунков. Услугами этого отдела пользуются музеи, а также рукописные и библиотечные фонды СНГ. Здесь проводятся курсы повышения квалификации для специалистов из стран СНГ и других стран.

Периодически выходят в свет тома сборника научных статей «Вестник Матенадарана».

Каждый год в Матенадаране осуществляются проекты республиканского и международного значения – семинары, мастер-классы, конференции, круглые столы и т. д. Матенадаран сотрудничает с основными музейно-архивными, библиотечными и реставрационными учреждениями стран СНГ, Балтии и Грузии, и границы международного сотрудничества постоянно расширяются. Так, например, в ноябре 2014 года в Астане в рамках Международной научно-практической конференции «Тенденции и перспективы культурной интеграции» достигнут ряд договоренностей о сотрудничестве Министерства культуры и спорта Республики Казахстан с Матенадараном. Делегация Матенадарана провела в Казахстане мастер-классы для студентов творческих вузов страны.

В Матенадаране при поддержке Министерства культуры Республики Армения и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ проводится Международный научно-практический семинар «Лики памяти. Новейшие технологии сохранения и восстановления рукописного и печатного наследия», в работе которого принимают участие работники музеев, библиотек и архивов из стран СНГ, Прибалтики и Грузии. По результатам семинара издается сборник научных статей.

Реставраторы Государственного Эрмитажа проходят стажировку в отделе реставрации Матенадарана. Подписан Меморандум о взаимопонимании между Матенадараном и Казанским (Приволжским) федеральным университетом.

Подготовлен каталог о деятельности Матенадарана в качестве базовой организации, где размещена информация о новом оборудовании, позволяющем усовершенствовать качество реализации базовых функций Матенадарана.

Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Российская академия музыки имени Гнесиных»* (далее – Академия, РАМ имени Гнесиных) придан статус базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства в целях сохранения нематериального культурного наследия государств – участников СНГ, творческого развития личности и совершенствования музыкальной деятельности и образования в сфере культуры и искусства, а также для научного, организационного, учебно-методического обеспечения деятельности организаций и специалистов в области музыкальной культуры.

Академия – одно из старейших музыкальных учебных заведений, которое ведет свою историю с 1895 года. В настоящее время это крупный образовательный комплекс, включающий в себя училище имени Гнесиных и детскую музыкальную школу.

Современная Академия – хранитель традиций всемирно известной русской музыкальной школы, основы которой заложены Московской и Санкт-Петербургской консерваториями в середине XIX столетия; воспитатель высокопрофессиональных музыкантов и педагогов, многие из которых имеют мировую славу; один из крупнейших центров учебно-методической деятельности; музыкальный вуз, осуществляющий подготовку по всему спектру музыкальных специальностей: инструментальному исполнительству, вокальному искусству, дирижированию, музыковедению и музыкально-прикладному искусству, музыкальному искусству эстрады, звукорежиссуре и продюсированию.

Особо следует отметить роль РАМ имени Гнесиных в разработке Концепции развития образования в сфере культуры и искусства государств – участников СНГ, подписанной в 2011 году главами правительств государств – участников СНГ.

Неизменно высокий уровень методико-педагогической, учебной, научной, концертной и творческой деятельности РАМ имени Гнесиных, а также активное творческое взаимодействие с зарубежными партнерами позволили Академии войти в топ-50 мирового рейтинга музыкальных вузов.

В апреле 2016 года состоялось первое заседание Общественного совета базовой организации, на котором рассмотрены вопросы об активизации академической мобильности студентов и обмене преподавателями на двусторонней основе в рамках СНГ; об организации Третьего Открытого студенческого конкурса исполнителей на народных инструментах и проведении

* В 2015 году переименовано в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия музыки имени Гнесиных».

мастер-классов; о формировании Плана совместных научных и творческих мероприятий стран Содружества и ряд других.

На заседаниях Общественного совета рассматривались также вопросы о проблемах внедрения Болонской системы в вузах культуры и искусства; о возможности дистанционного обучения в музыкальном искусстве; об организации ежегодного студенческого конкурса исполнителей на народных инструментах «Кубок стран СНГ»; о плане развития научно-методического сотрудничества, подготовке и организации совместных проектов; о Фестивале молодежных камерных оркестров государств – участников СНГ «Цветы Иссык-Куля» осенью 2019 года; о научно-практической конференции «Аудитория – XXI», посвященной новым способам привлечения слушателей к академической музыке; о перспективах организации и проведения Фестиваля современного искусства композиторов и художников, обучающихся в вузах стран СНГ.

Одним из важнейших направлений образовательной деятельности РАМ имени Гнесиных является работа Центра переподготовки и повышения квалификации. За последние годы здесь повысили квалификацию свыше двух тысяч педагогов-музыкантов среднего и высшего звена, среди них специалисты из стран Содружества. В феврале 2015 года Академия организовала целевые курсы повышения квалификации для руководителей средних и высших учебных заведений культуры и искусства государств – участников СНГ. В 2017 году Академией организовано систематическое участие преподавателей средних и высших учебных заведений культуры и искусства государств – участников СНГ в курсах повышения квалификации, в которых приняли участие Кыргызская национальная консерватория им. К. Молдобасанова и Таджикская национальная консерватория им. Т. Сатторова.

РАМ имени Гнесиных принадлежит Мемориальный музей-квартира Е. Ф. Гнесиной. В 2016 году его посетило свыше 2000 человек, в нем проведены экскурсии для делегаций консерваторий стран СНГ.

Для реализации творческой деятельности Академия обладает несколькими концертными площадками, где ежегодно проводится свыше 50 конкурсов и фестивалей международного и всероссийского уровня, не менее 150 просветительских мероприятий, около 600 концертов.

Научно-исследовательская деятельность представлена разнообразными научными школами: исследование русской и западноевропейской музыки, традиционных музыкальных культур, проблем современного музыкального образования, вопросов психологии музыкального восприятия и музыкальных способностей и многое другое.

РАМ имени Гнесиных – ведущий вуз в России, где бережно сохраняется и изучается народная музыка. Одним из уникальных аспектов научной деятельности Академии стал Музыкально-этнографический центр имени Е. В. Гиппиуса, который систематически получает исследовательские гранты,

работает вместе с фольклористами Беларуси по картографированию фольклора России и Беларуси, выпускает специализированный журнал «Вопросы этномузыкознания».

В качестве базовой организации РАМ имени Гнесиных активно развивает научные и творческие контакты с музыкальными вузами стран СНГ: Ереванской государственной консерваторией имени Комитаса; Белорусской государственной академией музыки; Казахским национальным университетом искусств; Кыргызской национальной консерваторией им. К. Молдобасанова; Таджикской национальной консерваторией им. Т. Сатторова. Кроме того, постоянными партнерами РАМ имени Гнесиных являются Институт музыки имени Глиера, (Киев, Украина); Казахская национальная консерватория имени Курмангазы ; Республиканский эстрадно-цирковой колледж имени Жусупбека Елебекова (Алматы, Казахстан).

В декабре 2014 года в Академии прошел Международный конкурс «Кубок Союзного государства и стран СНГ», в котором приняли участие молодые профессиональные исполнители и студенты средних и высших учебных заведений культуры и искусства государств – участников СНГ.

РАМ имени Гнесиных имеет значительный опыт в организации творческой, концертной, научной и методической деятельности. Ежегодно в концертных залах Академии проводится не менее 30 фестивалей и конкурсов международного масштаба, в которых постоянно принимают участие представители государств – участников СНГ. Среди этих мероприятий: Международный фестиваль «Музыкальное приношение И. С. Баху» (март – апрель 2015 и 2016 годов); Международный фестиваль национальных оркестров мира (6–9 апреля 2015 и 2016 годов); Международный фольклорный фестиваль «Майские ассамблеи» (14–16 мая 2015 года, 12–14 мая 2016 года); Международный конкурс пианистов «Путь к мастерству» (30 ноября – 6 декабря 2015 года); Международный фестиваль «Баян и баянисты» (10–17 декабря 2015 года, 14–18 декабря 2016 года).

Помимо многочисленных фестивалей и конкурсов с участием представителей стран СНГ, преподаватели РАМ имени Гнесиных от имени базовой организации неоднократно совершали творческие поездки в эти страны. Это концерты профессора Е. В. Стародубровской (сопрано) в рамках XXVII Международного фестиваля классической музыки «Январские музыкальные вечера» в г. Бресте (Беларусь), концерт доцента К. В. Политковской (эстрадное пение) в г. Ташкенте, гастролы Е. В. Гурьева (труба) в г. Баку, гастролы профессора А. А. Цыганкова (домра) в г. Кокчетаве (Казахстан), гастролы М. С. Гамбарян (фортепиано) в г. Ереване и ряд других.

Ежегодно проходит ряд научных конференций и круглых столов, посвященных актуальным научным темам. Так, за последние годы при участии

докладчиков из государств – участников СНГ были организованы и проведены: Международная научная конференция «Теория и творчество: техника музыкального сочинения в разъяснениях композитора» (16–17 апреля 2015 года); Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы, проблемы и перспективы развития национальных многострунных инструментов в современном культурном пространстве: национальный и интернациональный аспекты» (11 июня 2015 года); Международная научная конференция «Опера в музыкальном театре: история и современность» (12–14 октября 2015 года); семинары «Межкультурная коммуникация и современный музыкант» (февраль, март 2016 года); Международная интернет-конференция «Музыкальная наука в едином культурном пространстве» (март – декабрь 2016 года); Международная научная конференция «Борис Чайковский: природа личности и творчества» (12 февраля 2016 года); Международная научная конференция «Музыковедческий форум» (3–5 октября 2016 года); Международная конференция «Гнесинские органные чтения» (24–25 ноября 2016 года).

По результатам научной деятельности Академия выпускает периодическое издание – журнал «Ученые записки Российской академии музыки имени Гнесиных». Среди его авторов – граждане Армении, Казахстана, Украины. Кроме того, за последние годы был издан ряд сборников статей. Результаты научных исследований опубликованы также в научных изданиях других организаций, в том числе изданиях государств – участников СНГ.

Базовая организация осуществляет координацию творческих и научно-методических проектов консерваторий государств – участников СНГ. Так, например, содействовала установлению и развитию творческих контактов между Белорусской государственной академией музыки и Петрозаводской государственной консерваторией имени А. К. Глазунова, а также Ереванской государственной консерваторией имени Комитаса и Государственной консерваторией Узбекистана, Кыргызской национальной консерваторией им. К. Молдобасанова и Казахской национальной консерваторией им. Курмангазы.

Базовой организацией проведен всесторонний анализ перспектив в осуществлении творческих и научно-методических контактов вузов культуры и искусства государств – участников СНГ. На его основе представляется целесообразным:

использовать возможности учебных заведений в сфере культуры и искусства в организации и поддержке обмена студентами и преподавателями на двусторонней основе, оказывать содействие развитию академической мобильности;

рассмотреть возможности дистанционного обучения в музыкальном образовании и искусстве, в том числе дистанционного обучения при помощи интернет-технологий;

развивать и поддерживать различные формы научно-методического сотрудничества на систематической основе, такие как мастер-классы преподавателей учебных заведений культуры и искусства государств – участников СНГ, участие в научно-практических конференциях, публикации в научных журналах государств – участников СНГ, организация повышения квалификации преподавателей высших и средних специальных учебных заведений.

В ближайшие годы РАМ имени Гнесиных планирует развивать контакты и содействовать укреплению творческих взаимосвязей между консерваториями государств – участников СНГ, увеличить число гастрольных поездок и зарубежных мастер-классов преподавателей вузов культуры и искусства. Центр переподготовки и повышения квалификации базовой организации намерен принимать большее количество иностранных слушателей. Также представляется возможным организовать систематическое проведение совместных творческих проектов как на базе РАМ имени Гнесиных, так и в других государствах – участниках СНГ.

Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего и послевузовского профессионального образования «Всероссийский государственный университет кинематографии имени С. А. Герасимова»** (далее – ВГИК) придан статус базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино» в целях научного, организационного, учебно-методического обеспечения специалистов по образованию в сфере кино и других экранных искусств, сохранения национально-культурного достояния государств – участников СНГ, подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по направлению «кино».

ВГИК – научно-образовательный, творческо-производственный центр в сфере экранного искусства мирового уровня. Это ведущая школа по подготовке творческих кадров аудиовизуальной сферы. Институт является постоянным членом Международной ассоциации школ кино и телевидения при ЮНЕСКО (СИЛЕКТ), объединяющей 148 профильных вузов мира.

Важными особенностями ВГИКа как киношколы являются наличие фильмотеки с редчайшей коллекцией фильмов отечественного и зарубежного кинематографа (более 10 тысяч кинолент), а также учебной киностудии с полным технологическим циклом для производства кино- и видеофильмов, где студенты работают над созданием учебных, курсовых и дипломных фильмов. В

** В 2015 году переименовано в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный институт кинематографии имени С. А. Герасимова».

институте существует система учебно-творческих мастерских, которыми руководят известные деятели кино, театра и телевидения.

Как базовая организация ВГИК определил следующие задачи своей деятельности:

формирование нового поколения педагогических кадров, сохраняющих традиции классической школы кинообразования и владеющих навыками современного высокотехнологичного производства; формирование системы обеспечения и контроля качества подготовки специалистов для кинематографии и телевидения; создание условий для интенсивного развития научных и творческих школ ВГИКа, реализация творческих проектов и актуальных научных исследований; расширение сотрудничества с зарубежными образовательными и научными организациями, осуществление на регулярной основе совместных творческих и научных проектов, привлечение к образовательному процессу преподавателей ведущих киношкол мира; создание во взаимодействии с лидирующими компаниями отрасли механизма постоянного мониторинга кадровых потребностей в аудиовизуальной сфере.

ВГИКом заключены договоры о сотрудничестве с Национальной академией им. Т. Г. Жургенова, Университетом «Туран» (Алматы), Казахским национальным университетом искусств (Астана), Государственным институтом искусств и культуры Узбекистана, а также Соглашение о двустороннем сотрудничестве с Таджикским государственным институтом искусств им. М. Турсунзаде (Душанбе).

Ежегодно ВГИК проводит около 200 крупных творческих и научных мероприятий. Одним из главных событий творческой жизни института является ежегодный Международный студенческий фестиваль ВГИК, в котором принимают участие киношколы многих стран мира, в том числе и государств – участников СНГ.

ВГИК проводит Международную летнюю киношколу, в работе которой участвуют студенты из многих стран мира, в том числе из стран СНГ: Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана.

В рамках межвузовского сотрудничества ВГИК как базовая организация ежегодно реализует программы студенческого обмена, в том числе: ВГИК – Университет «Туран» (Казахстан), ВГИК – Казахский национальный университет искусств, ВГИК – Казахская национальная академия искусств им. Т. Жургенова. Во ВГИКе проходят подготовку по программам аспирантуры, ассистентуры, стажировки студенты из государств – участников СНГ. Проводятся ежегодные международные научные конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, в том числе конференция «Искусство глазами молодых».

Профессора и педагоги проводят мастер-классы и лекционные курсы в области профессионального образования по направлению «кино» в вузах стран Содружества, участвуют в международных конференциях, семинарах,

конgressах. В свою очередь известные зарубежные мастера кино, театра, телевидения приглашаются во ВГИК для проведения встреч, мастер-классов.

Государственному учреждению «Национальный историко-культурный музей-заповедник "Несвиж"» (далее – ГУ «НИКМЗ «Несвиж») придан статус базовой организации государств – участников СНГ по направлению «музейное дело» в целях научного, организационного, учебно-методического обеспечения, повышения квалификации специалистов в области музейного дела и сохранения национального культурного достояния государств – участников СНГ.

30 августа 2016 года на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества заслушана информация директора ГУ «НИКМЗ «Несвиж», руководителя базовой организации государств – участников СНГ по направлению «музейное дело» С. М. Климова о ее деятельности. К настоящему времени проделана значительная работа по реализации Решения Совета постпредов, направленная на активизацию взаимодействия с профильными организациями и учреждениями государств – участников СНГ.

Базовой организацией разработаны и созданы интернет-портал и ежегодный электронный журнал «Музейное дело в государствах – участниках СНГ», презентация которых состоялась на заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) в 2017 году.

Сайт размещен по адресу www.cis.niasvizh.by. В рамках структуры сайта доступны следующие разделы: о базовой организации (основные сведения о ГУ «НИКМЗ «Несвиж», основополагающие документы о базовой организации); полезные ссылки (сайт Исполнительного комитета СНГ, официальный сайт ГУ «НИКМЗ «Несвиж», сайты министерств культуры государств – участников СНГ); новости в области музейного дела; сотрудничество (список организаций, с которыми ГУ «НИКМЗ «Несвиж» заключил договоры о сотрудничестве); контакты; законодательство (законы и своды законов о музейном деле в государствах – участниках СНГ).

Каждый номер журнала посвящен отдельному музею в странах СНГ, пилотный номер – базовой организации – ГУ «НИКМЗ «Несвиж», который сверстан в форматах adobe flash и pdf и доступен для скачивания с сайта базовой организации, а также разослан в адрес министерств культуры государств – участников СНГ. После выхода пилотного номера в соответствии с международными правилами организована подача заявки на присвоение электронному изданию ISSN международного универсального номера периодического издания.

В течение 2016–2017 годов ГУ «НИКМЗ «Несвиж» провело значительную научную работу. Подготовлена к изданию книга-альбом

«Несвиж. Дворцово-парковый ансамбль. Собрание оружия и доспехов» о коллекции оружия и доспехов рода Радзивиллов в собраниях ведущих музеев мира. В книге приводится информация о коллекции в целом (одной из наиболее значимых в Восточной Европе), ее истории, о конкретных экспонатах, хранящихся сейчас в США, Австрии, Великобритании, Германии, Франции. Подобное исследование проведено впервые, множество источников введено в научный оборот. В апреле 2016 года организована Международная конференция «Военная история дома Радзивиллов», в которой приняли участие исследователи из Беларуси, России, Украины и Польши. Осуществлено 15 выставочных проектов разных уровней. Среди посетителей выставок – значительное число граждан стран Содружества.

В рамках международной деятельности подписан договор о сотрудничестве с Национальным музеем Казахстана, достигнуты договоренности о сотрудничестве с музеем Фицвильяма в Кембридже (Великобритания).

Государственному Учреждению «Таджикский государственный академический театр оперы и балета имени С. Айни» придан статус базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области музыкально-театрального дела в целях научного, организационного, учебно-методического обеспечения специалистов по музыкально-театральному делу и сохранения национально-культурного достояния государств – участников СНГ, повышения квалификации специалистов в области музыкально-театрального дела.

Открытие в 1937 году Таджикского музыкального театра, который в 1940 году был преобразован в Таджикский театр оперы и балета, стало событием, которое стимулировало развитие профессионального классического балета и оперного искусства. Позднее, в целях увековечения памяти основоположника таджикской современной литературы, театру присвоено имя выдающегося писателя Садриддина Айни.

В настоящее время театр является ведущим творческим коллективом и основным музыкальным центром республики, активным пропагандистом достижений таджикской музыкальной культуры, произведений русской, западной классики и современных композиторов, обладает огромным творческим, техническим, производственным потенциалом.

Учреждение тесно сотрудничает с Казахским государственным академическим театром оперы и балета имени Абая, Кыргызским и Узбекским государственными академическими театрами оперы и балета, Пермским государственным академическим театром оперы и балета им. П. И. Чайковского, коллективами «Русского балета», «Кремлевского балета» и Московским Академическим театром оперы и балета им. Немировича-Данченко, с профильными театрами Азербайджана.

В феврале 2015 года состоялась премьера балета П. И. Чайковского «Спящая красавица», для участия в которой были приглашены солисты из России. В премьере оперы Д. Верди «Трубадур» участвовал ведущий солист Кыргызского национального академического театра оперы и балета им. А. Малдыбаева, на постановку и премьеру оперы Пуччини «Тоска» был приглашен ведущий режиссер-постановщик из Кыргызстана.

Расширяется взаимодействие Театра с коллективами ведущих театров государств – участников СНГ путем взаимного участия в совместных проектах.

Таким образом, определение базовых организаций государств – участников СНГ по направлениям культурного сотрудничества значительно активизировало межкультурный диалог, реализацию совместных проектов на пространстве Содружества. Сегодня базовые организации успешно выполняют роль научно-методических центров, обеспечивающих интенсификацию сотрудничества в области культуры и положительно влияющих на его результативность.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.5. Об опыте обеспечения широкой доступности спортивных сооружений для населения в государствах – участниках СНГ

В Содружестве Независимых Государств сотрудничество в области физической культуры и спорта развивается в рамках соответствующего Соглашения, принятого Советом глав правительств СНГ в 2007 году. Особый импульс данному сотрудничеству придало провозглашение 2012 года Годом спорта и здорового образа жизни в СНГ, а также подготовка Советом по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ (далее – Совет) и утверждение Советом глав правительств СНГ в мае 2012 года Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств до 2020 года.

В документе отмечается, что в странах СНГ спорт и физическая культура исторически являются неотъемлемыми компонентами социальной политики государств. Основной задачей Стратегии является увеличение количества граждан государств – участников СНГ, занимающихся физической культурой и спортом и ведущих здоровый образ жизни. Одним из факторов, в значительной степени способствующих решению данной задачи, определено обеспечение доступности имеющихся в странах Содружества спортивных сооружений для всех категорий граждан, в особенности для молодежи и социально незащищенных групп населения.

Обмен опытом по данному направлению взаимодействия неоднократно становился предметом обсуждения руководителей государственных органов в области физической культуры и спорта государств СНГ на заседаниях Совета.

По информации Министерства молодежи и спорта **Азербайджанской Республики**, в стране наряду со спортом высших достижений огромное внимание уделяется развитию массового спорта, которому придается большое значение для гармоничного развития личности, оздоровления нации, улучшения трудовой деятельности населения и обороноспособности государства.

Сегодня в Баку и в регионах страны построены и эксплуатируются около пятидесяти спортивных комплексов, являющихся сооружениями высокого класса. Специально к I Европейским Играм, которые прошли в июне 2015 года в Баку, были построены такие спортивные объекты, как стадион, вмещающий шестьдесят семь тысяч зрителей, Центр гимнастики, Дворец водных видов спорта, сооружение для горного велосипеда и Спортивный комплекс стрельбы. Кроме этого, были реконструированы и доведены до олимпийского уровня спортивный стадион имени Тофика Бахрамова, Спортивно-концертный комплекс имени Гейдара Алиева и Бакинский дворец спорта. Очень важно, что наследие I Европейских Игр позволит не только повысить уровень подготовки азербайджанских спортсменов, но и даст возможность радовать любителей

спорта страны проведением новых интереснейших спортивных событий.

Следует отметить особую заинтересованность руководства Азербайджана в развитии спорта среди сельского населения. В этих целях активно развивается спортивная инфраструктура в регионах. Спортивные комплексы располагают полноценной инфраструктурой питания и проживания. Занятия по олимпийским видам спорта в этих комплексах являются бесплатными для детей и подростков. Это дало возможность большому количеству людей, проживающих вне больших городов, заниматься физкультурой и спортом в комфортных условиях и в то же время проводить международные соревнования в населенных пунктах с небольшим количеством населения.

К спортивным мероприятиям с участием сельских жителей относятся ежегодные сельские спартакиады. Так, например, в XXV Республиканской сельской спартакиаде приняли участие более тридцати двух тысяч человек.

По настоящему массовой стала ежегодная Республиканская спартакиада по народным играм среди сельских спортсменов. Каждый год в финальном этапе Спартакиады принимают участие свыше 400 участников из 30 районов республики. В зональных и финальных соревнованиях XXVI Спартакиады участвовали свыше трех тысяч спортсменов. Необходимо подчеркнуть, что в последние годы финальный этап Спартакиады проводится в районах Шамахи и Сабирабад в олимпийских спортивных комплексах.

Государство также проявляет заботу о развитии национальных видов спорта. Импульсом к данному процессу стало решение Межправительственного комитета ЮНЕСКО нематериального культурного наследия, принятое в 2013 году, о включении конного национального вида спорта «Човган» в список шедевров нематериального культурного наследия, нуждающихся в охране. Сегодня в Азербайджане регулярно проводятся республиканские и международные соревнования по данному виду спорта, открываются конные фермы и спортивные базы.

В **Республике Армения** также большое внимание уделяется развитию массовой физической культуры и спорта, пропаганде здорового образа жизни среди сельского населения.

Ежегодно в регионах страны проходят Сельские спортивные игры, которые проводятся в 3 этапа с июня по октябрь среди мужчин старше 20 лет и среди девушек старше 16 лет. В 2017 году в играх приняли участие более 5000 жителей сельской местности по таким видам спорта, как прыжки с места, бег на дистанции 1000 метров и 100 метров (мужчины), бег на 500 метров и 60 метров (женщины), подтягивание на перекладине, национальная борьба кох.

В ежегодном Республиканском спортивном фестивале регионов Армении, прошедшем в 2017 году в Арцахе, приняли участие спортсмены из 48 районов республики. В программу Фестиваля были включены 7 видов спорта: поднятие тяжестей, нарды, арм-рестлинг, мини-футбол, бег на 1000 метров, марафонский бег и национальная борьба кох, в которых поэтапно соревновались более 20 000 человек.

Среди наиболее массовых мероприятий необходимо выделить ежегодный конкурс «Лучшая спортивная семья» на приз Президента Республики Армения. В этапах конкурса, прошедших с июня по август 2017 года, приняли участие 4548 сельских жителей. В программу были включены перетягивание каната, баскетбол, прыжки с места и другие спортивные дисциплины.

В соревнованиях «Лучшее спортивное дошкольное учреждение» на приз Президента Республики Армения, который ежегодно проходит с апреля по июнь, в 2017 году приняли участие около трех тысяч представителей 243 дошкольных учреждений из 39 регионов Армении. А в Спортландии среди учащихся общеобразовательных школ регионов страны, а также городов Еревана и Арцаха приняли участие 13 000 учеников с 1 по 7 классы.

Большим вниманием в Армении пользуются Республиканские военно-спортивные игры среди молодежи допризывного и призывного возраста, в которых ежегодно принимают участие свыше 30 000 учеников из Еревана и регионов республики. В программе состязаний стрельба из пневматической винтовки, разборка и сборка автомата, бег на дистанцию 1000 метров и др.

В целях пропаганды здорового образа жизни среди социально незащищенного населения регулярно проводятся такие мероприятия, как конкурс «Лучший спортсмен с инвалидностью» на приз Президента Республики Армения (в 2017 году участвовали 192 человека) и Республиканские игры среди пожилых людей (в 2017 году в соревнованиях по нардам, шахматам, шашкам и дартсу приняли участие 1500 человек со всей страны).

С каждым годом набирает силу физкультурное движение в **Республике Беларусь**. Быть здоровым, физически крепким становится в стране модно. Престижно заниматься в спортивных секциях, посещать тренажерные залы, бассейны – и для этого создаются все условия.

Средний показатель регулярно занимающихся физическими упражнениями и спортом в республике составляет 22,5 % от общего числа населения. В Республике Беларусь насчитывается 23 167 физкультурно-спортивных сооружений. Только за последние пять лет введено в строй более 100 объектов физкультурно-спортивного назначения – от современных спортплощадок до крупных многофункциональных спортивных комплексов. Среди них можно выделить такие, как многофункциональный комплекс «Чижовка-Арена», футбольный стадион «Борисов-Арена», бассейн и легкоатлетический манеж Белорусского государственного университета

физической культуры, спортивно-оздоровительный комплекс «Фристайл», включающий прыжковые трамплины и аквазону, многопрофильный комплекс «Мандарин» с максимальным набором физкультурно-оздоровительных услуг, ледовая арена в городе Шклове.

Министерством спорта и туризма Республики Беларусь проводится последовательная работа по повышению эффективности использования государственного имущества в сфере физической культуры и спорта, максимальной загрузке физкультурно-спортивных сооружений. Загрузка в 2016 году в среднем по стране составила 79,1 %, что на 3,8 % выше, чем в 2015 году. Средний показатель загрузки физкультурно-спортивных сооружений в I квартале 2017 года – 86 %, посещаемость 73,4 %.

Задачей Министерства спорта и туризма Республики Беларусь, которая активно решается на современном этапе, является укомплектование центров, клубов квалифицированными кадрами, в том числе инструкторами-методистами и тренерами по спорту, с обязательным прохождением по мере необходимости курсов повышения квалификации, как того требуют нормативные правовые документы. Особое внимание обращается на работу с детьми и молодежью, а для этого более активно внедряются новые виды двигательной активности, такие как стрит воркаут, кроссфит, фрисби, брейк-данс, а также такой вид двигательной активности, как скандинавская ходьба, которая набирает популярность в особенности у взрослого населения.

В сегодняшних условиях, ориентируясь на потребности современного человека, на уровне республики проводится целый ряд ярких и креативных спортивно-массовых мероприятий, которые пользуются популярностью не только у жителей города Минска, но и всех регионов республики. Примером могут служить республиканский фестиваль закаливания «Крещенские купания», легкоатлетический забег настоящих мужчин, женский легкоатлетический «Забег красивых», приключенческий легкоатлетический «Забег отважных», спортивно-массовое мероприятие «Мінскі карнавал "VIVA Ровар"», Минский полумарафон и др.

В целях широкой информированности населения ведется работа по обеспечению спортивных объектов и сооружений, оказывающих услуги физической культуры и спорта, своим сайтом или страничкой в социальных сетях. Обращается внимание на качество предоставляемых услуг, расширение их перечня, проведение широкой рекламной кампании, применение гибкой ценовой политики.

Ощутимым подспорьем в организации работы по загрузке физкультурно-спортивных сооружений является работа по пропаганде здорового образа жизни. В число приоритетных задач по реализации данного направления входит разработка и производство рекламных видеороликов, проведение акций с участием известных спортсменов, изготовление плакатов, баннеров с их последующим размещением на информационных щитах, общественном

транспорте, в средствах массовой информации. По мнению Министерства спорта и туризма, рекламная информация об имеющихся физкультурно-спортивных сооружениях и предоставляемых ими услугах должна находиться в самых многолюдных местах – у магазинов, торговых центров. Рекламные плакаты должны быть на основных автомобильных дорогах при въезде в тот или иной районный центр.

В Республике Беларусь существует ряд нормативно-технических и иных актов, в соответствии с которыми ведется строительство, основными из которых являются:

ТКП 45-3.01-116-2008 (02250) – Градостроительство. Населенные пункты. Нормы планировки и застройки;

Санитарные правила и нормы 2.08.02-89 «Общественные здания и сооружения», к которым было разработано пособие «Проектирование спортивных и физкультурно-оздоровительных зданий, помещений и сооружений (П2-200 к СНиП 2.08.02-89)»;

Санитарные правила и нормы 2.1.2.12-19-2006 «Гигиенические требования к устройству и эксплуатации спортивных сооружений», утвержденные постановлением Главного санитарного врача Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 134 (в редакции постановления Минздрава от 16.12.2013 № 127).

Развитие физической культуры и спорта на селе – важнейшая составляющая социальной политики белорусского государства. В целях создания необходимых условий для жизнеобеспечения сельского населения, придания престижности сельскому образу жизни проводится масштабная работа по реализации мероприятий возрождения и развития села. Для обеспечения доступности физкультурно-оздоровительных услуг в последние годы проведены реконструкция и ремонт более 820 физкультурно-спортивных сооружений в агрогородках, введены в строй более 180 новых объектов. Всего на селе имеется более 7,9 тысячи физкультурно-спортивных сооружений, в том числе: 630 стадионов и футбольных полей, 1720 спортивных залов и приспособленных помещений, 190 бассейнов и мини-бассейнов, более 3,5 тысячи плоскостных спортивных площадок и других объектов. В сельской местности создано и функционирует 118 физкультурно-спортивных клубов, центров физкультурно-оздоровительной работы. Проведение спортивных соревнований, первенств, турниров – одна из основных форм физкультурно-оздоровительной работы на селе. Зимняя и летняя спартакиады сельских жителей проводятся по 10 видам спорта. Юные сельские спортсмены активно участвуют в спартакиаде «Колосок» для детей и юношества агрогородков и других сельских населенных пунктов по волейболу и футболу в двух возрастных группах. Большой популярностью пользуются соревнования по футболу «Золотой колос» среди сельских команд.

Постоянно совершенствуется система управления физической культурой и спортом в сельской местности. Значительно активизировалась деятельность общественного объединения «Белорусский республиканский физкультурно-спортивный клуб «Урожай» при Министерстве сельского хозяйства и продовольствия, созданы аналогичные региональные структуры.

В Республике Казахстан согласно Закону «О физической культуре и спорте» размещение физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений осуществляется в соответствии с государственными нормативами в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Так, в соответствии с государственными нормативами СП РК 3.01-101-2013 (далее – Правила), утвержденными в 2015 году Комитетом по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан, для малых населенных пунктов нормы расчета залов и бассейнов необходимо принимать с учетом минимальной вместимости объектов по технологическим требованиям. Комплексы физкультурно-оздоровительных площадок предусматриваются в каждом населенном пункте. Доступность физкультурно-спортивных сооружений городского значения не должна превышать 30 минут.

Согласно Правилам на 1 тысячу человек необходимость общей площади помещений для физкультурно-оздоровительных занятий в микрорайоне должна составлять 70–80 м², бассейны крытые и открытые общего пользования – 20–25 м² зеркала воды.

В рамках реализации поставленных задач Министерством культуры и спорта Казахстана по итогам 2016 года обеспечен охват населения занятиями физической культурой и спортом в 27,1 %, что свидетельствует об участии в физкультурно-спортивном движении республики порядка 4 863,0 тыс. человек. По сравнению с 2015 годом данный показатель увеличился на 1,4 %, или на 281 тысячу человек.

Большую роль в данном процессе играют проводимые спортивно-массовые мероприятия.

В 2016 году при участии Центра формирования здорового образа жизни были проведены порядка 43 тысяч спортивно-массовых мероприятий и акций, привлечших около 5,6 млн человек. Из них на селе – 25 тысяч мероприятий с общим числом 2,8 млн участников.

Важной составляющей массового спорта среди населения является сдача Тестов Первого Президента Республики Казахстан, введенных отраслевым Законом. Президентские тесты представляют собой совокупность нормативных требований к физической подготовленности детей, молодежи и взрослого населения. Данные Тесты включают в себя виды физических упражнений, отражающих силу, выносливость, быстроту и ловкость, и состоят из уровней в зависимости от возраста физических лиц. В сдаче указанных Тестов в 2016 году приняли участие 4 200,0 тыс. человек. Из них 93 тысячи человек выполнили

нормативы президентского уровня, в том числе на селе – порядка 22 тысячи, 185 тысяч выполнили нормативы национального уровня, в том числе на селе – 57,8 тысячи.

Залог динамичного развития массовой физической культуры – наличие физкультурных кадров. В настоящее время в сельской местности в сфере физической культуры и спорта работают 22 210 штатных физкультурных работников, или 46,1 % от их общей численности.

Следует отметить, что в Казахстане по месту жительства проводят работу 3 тысячи методистов по спорту. На сегодняшний день в стране 2,3 тысячи сельских округов, из них в 2 тысячах работают инструкторы-методисты. Проводится работа по решению вопроса о введении в сельской местности единиц инструкторов-методистов по спорту с учетом территориальной расположенности населенных пунктов: 1 сельский округ – 1 инструктор, так как сельские округа республики охватывают от 500 до 3000 жителей.

В Кыргызской Республике постановлением Правительства от 12 мая 2014 года была принята и реализуется Программа на 2014–2017 годы, направленная на развитие массовой физической культуры и спорта, а также переход физкультурно-спортивной отрасли к рыночным отношениям на основе формирования у населения мотивации к физкультурно-спортивной деятельности. Целью Программы является развитие физкультурно-спортивной активности населения и доведение массовости занятий до 15 % от населения Кыргызской Республики.

1 июня 2017 года Госагентством по делам молодежи, физической культуры и спорта издан приказ «Об утверждении Положения «О типовых нормативных требованиях по физической подготовке учащихся общеобразовательных учебных заведений Кыргызской Республики». Для повышения качества предоставляемых государственно-спортивных услуг издан приказ «Об утверждении минимальных социальных стандартов обеспеченности общеобразовательных учебных заведений объектами физической культуры и спорта, спортивным оборудованием и инвентарем минимального класс-комплекта для организации физического воспитания».

В сентябре 2017 года постановлением Правительства Кыргызской Республики утверждена Программа «Спортивный Кыргызстан» на 2018–2023 годы, направленная на дальнейшее повышение массовости занятий физической культурой и спортом. Среди перспективных задач Программы: разработка в 2018 году нормативных основ физического воспитания для всех возрастных групп населения; работа по повышению качества предоставляемых государственных услуг; расширение возможностей для привлечения бизнеса в создание спортивной инфраструктуры через механизм государственно-частного партнерства; повышение мотивации населения к занятиям физической культурой и спортом.

Уже сегодня в республике отмечается реальная положительная динамика строительства простых объектов физической культуры и спорта органами местного самоуправления, бизнес-сообществом и меценатами. По данным Национального статистического комитета, в 2016 году в стране функционировало 7687 спортивных площадок и полей, 22 стадиона с трибунами на 1500 мест и 23 плавательных бассейна, 1362 спортивных зала. Модернизированы 87 помещений для занятий физкультурой и спортом, налажена работа 53 стрелковых тиров, 7 лыжных баз, 63 физкультурно-оздоровительных комплексов и 120 других спортивных сооружений.

В 2016 году единовременная пропускная способность всех плоскостных спортивных сооружений (площадок и полей) увеличилась на 16,1 тыс. человек по сравнению с 2015 годом и составила 141,1 тыс. человек. Из них число баскетбольных площадок составило 2,2 тыс. единиц (в 2011 году – 2 тыс. единиц) с единовременной пропускной способностью 31 тыс. человек (в 2011 году – около 29 тыс. человек), волейбольных – 2,5 тыс. с единовременной пропускной способностью 39,8 тыс. человек (в 2011 году – 2,3 тыс. на 38 тыс. человек), количество футбольных полей составило 1,6 тыс. единиц с единовременной пропускной способностью 55,0 тыс. человек. Кроме того, введены 486 площадок для игры в ордо, способных принять 6,7 тыс. человек, 204 поля для игры в ручной мяч, способных принять 3 тыс. человек, 166 теннисных кортов на 1,1 тыс. человек, а также 270 площадок для занятий легкоатлетическим ядром с пропускной способностью 4,7 тыс. человек.

Одним из приоритетов развития отрасли физической культуры и спорта в Кыргызской Республике является улучшение спортивной инфраструктуры путем широкого распространения принципов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) и коммерциализации спорта. Для успешного развития ГЧП приняты Закон «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» и соответствующие подзаконные акты, которые регулирует практически все вопросы, возникающие при подготовке и реализации проектов ГЧП. Благодаря этому в настоящее время ведется работа по подготовке и реализации нескольких проектов ГЧП. Например, планируется построить Спортивно-туристическую базу в ущелье «Кегеты» в Чуйском районе Чуйской области. Ущелье «Кегеты» является одним из самых интересных и привлекательных туристических пунктов для альпинистов и любителей активного отдыха. Благодаря местонахождению и идеальным климатическим условиям для проведения учебно-тренировочных сборов будет построен спортивно-туристический объект с тренировочными, туристическими и развлекательно-оздоровительными видами услуг.

В целях приобщения молодежи к активному и здоровому образу жизни, популяризации уличного спорта, а также профилактики правонарушений среди подростков в Бишкеке в 2017 году введены в эксплуатацию спортивные площадки, построенные за счет спонсоров и предназначенные для занятий на

открытом воздухе 24 часа в сутки. Спортивные площадки построены в густонаселенных микрорайонах. Они являются многофункциональными, с возможностью проводить спортивные соревнования по теннису, баскетболу, волейболу, футболу, в том числе среди учащихся близлежащих школ. Там же предусмотрены специальные места для зимнего закаливания, а также дополнительная зона для людей с ограниченными возможностями здоровья: брусья для занятий на инвалидных колясках, стойки для реабилитации ног и низкий турник.

Для развития массового спорта в Кыргызстане ежегодно проводится около 200 спортивно-массовых мероприятий республиканского и международного уровня и 500 спортивно-массовых мероприятий на региональном уровне. В целях привлечения к спорту воспитанников детских домов ежегодно проводятся зимние спортивно-развлекательные игры на горнолыжной базе «Зил» и Спартакиада в санатории «Голубой Иссык-Куль» в городе Чолпон-Ате.

Особое внимание уделяется развитию физической культуры и спорта среди сельского населения. Ежегодно проводятся Республиканские соревнования среди сельской молодежи под девизом «Здоровая нация – процветающая страна», в которых принимают участие порядка 50–60 тысяч человек.

Традиционно в сентябре проходят Международные Иссык-Кульские спортивные игры под девизом «Азия – регион сотрудничества и мира». Организаторами Игр являются Госагентство по делам молодежи, физической культуры и спорта при содействии Кыргызского Республиканского Совета добровольного физкультурно-спортивного общества профсоюзов Кыргызстана и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. В 2017 году в играх приняли участие около 1000 спортсменов из Казахстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Китая, а также городов Бишкек, Ош и областей Кыргызской Республики.

Большое внимание в Кыргызской Республике уделяется развитию национальных видов спорта. В 2003 году принят Закон «О национальных видах спорта», что дало возможность развитию таких национальных видов спорта, как кок-бору, оодарыш, кыз куумай, кулутау, умай, тыйбын, энмей, ат чабыш, жорго салыш, куреш, ордо, тогуз коргоол, алыш и другие. Раз в четыре года проводится «Манас оюндары» – Спартакиада по национальным видам спорта. Кроме того, для развития национальных видов спорта стран мира впервые в 2014 году были проведены Всемирные игры кочевников (ВИК). На вторые ВИК съехались 1365 спортсменов и официальных лиц из более 60 стран мира, которые участвовали в спортивных состязаниях по 23 дисциплинам. Освещали соревнования более 650 представителей средств массовой информации, а также десятки известных блогеров, которые представляли 35 стран мира. Церемонию открытия увидели около 800 млн зрителей. В 2018 году планируется провести III ВИК.

Цели государственной политики **Российской Федерации** в сфере физической культуры и спорта определены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Вопросы физической культуры и спорта также включены в Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. В соответствии с указанными программными документами к числу приоритетных направлений развития физической культуры и спорта относятся: вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего детей и молодежи; повышение уровня физической подготовленности населения России; повышение доступности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Как следует из отчета Министерства спорта Российской Федерации по итогам 2016 года, наиболее значимыми результатами работы в сфере физической культуры и спорта являются: увеличение доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физкультурой и спортом, в общей численности населения – 34,2 %; уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта – 47,6 %; увеличение доли граждан Российской Федерации, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике, – 22,8 %; увеличение доли учащихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов – 74,8 %; увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения – 12,1 %; увеличение доли учащихся и студентов, выполнивших нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в комплексе ГТО, – 40,2 %.

Современная сеть физкультурно-спортивных сооружений России включает в себя различные объекты для занятий более чем 160 видами спорта и проведения активного досуга. Для развития сети установлены соответствующие Социальные нормы и нормативы, утвержденные Правительством Российской Федерации, в основу которых были положены, во-первых, минимально необходимые для нормального развития и функционирования организма объемы двигательной деятельности представителей различных групп населения, во-вторых, минимально необходимые для этого площади. В частности, установлена минимально необходимая площадь помещений для занятий силовой подготовкой – не менее 4 м² на человека, для занятий основной гимнастикой – не менее 5 м² на человека при размере помещения не менее 20 м², для общеразвивающих упражнений и игр в воде, в том числе для занятий гидроаэробикой, – 5,5 м² площади зеркала воды на человека при общей

площади зеркала воды бассейна не менее 90 м² и т. д. В ваннах для обучения плаванию размерами 10×6 м и 12,5×6 м одновременно может находиться не более 16 детей и др. Обеспеченность населения различных регионов России физкультурно-спортивными сооружениями в соответствии с социальными нормами колеблется по залам от 2,4 % (Красноярский край) до 31,2 % (Республика Саха (Якутия)), по бассейнам – от 0,1 % (Костромская область) до 8,0 % (Москва).

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы Минспорт России оказывает поддержку субъектам Российской Федерации в создании самостоятельных учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту. В 2011 году в России действовало только 15 таких учреждений в 15 регионах, а уже в 2017 году – 60 учреждений в 54 регионах России, в которых занимаются около 8 тыс. 500 инвалидов. В рамках данной программы Минспортом России также ежегодно организуется повышение квалификации специалистов, обеспечивающих тренировочный процесс среди инвалидов и других маломобильных групп населения.

Согласно статистическим данным, в 2016 году количество инвалидов, занимающихся физической культурой и спортом, составило 977 тыс. 600 человек, или 12,1 % от числа инвалидов в России, которые не имеют противопоказаний для данных занятий. Наибольший прирост занимающихся произошел среди детей-инвалидов, в 2016 году их количество составило 423 тыс. человек, или 67,3 % от общего числа детей-инвалидов (в 2011 году их насчитывалось 74 тыс. чел., или 13 %).

В 2016–2017 годах из 17,7 тыс. организаций, осуществляющих физкультурно-оздоровительную работу, в отрасли физической культуры и спорта действует 3 тыс. организаций (17,4 %), в которых занимается 206 тыс. 800 инвалидов, в сфере образования 11 тыс. организаций (62,3 %), в которых занимается 278 тыс. 600 инвалидов, в сфере социальной защиты 2,2 тыс. организаций (12,2 %), в которых занимается 241 тыс. 800 инвалидов, в сфере здравоохранения 0,5 тыс. организаций (2,7 %), в которых занимается 135,5 тыс. инвалидов, и в сфере общественных организаций 1 тыс. организаций (5,4 %), в которых занимается 114,9 тыс. инвалидов.

В рамках федерального статистического наблюдения о количестве спортивных сооружений, приспособленных к занятиям физической культурой и спортом для инвалидов, доля доступных для инвалидов спортивных сооружений за последние 5 лет увеличилась в 1,5 раза. Так, если в 2011 году количество доступных спортсооружений составило 32,1 тыс., или 12,6 %, то уже в 2016 году – 60,7 тыс. объектов (21,1 %).

Приказом Министерства спорта Российской Федерации от 24 апреля 2017 года утвержден план мероприятий («дорожная карта») по повышению значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере

физической культуры и спорта. Ожидаемым результатом реализации «дорожной карты» является увеличение доли доступных для инвалидов объектов до 26 % в 2020 году и до 38 % в 2030 году от общего количества объектов.

Государственной задачей, закрепленной в стратегических документах Российской Федерации, является привлечение к занятиям физической культурой и спортом в том числе граждан старшего поколения. При непосредственном участии Минспорта России разработана и утверждена Стратегия действий в интересах старшего поколения в Российской Федерации на период до 2025 года.

По данным среднего варианта прогноза Федеральной службы государственной статистики, доля граждан старше трудоспособного возраста в Российской Федерации увеличится с 2016 года по 2025 год с 24,6 % до 27 % и составит 39,9 млн человек. Укрепление здоровья граждан среднего и старшего возраста имеет не только важнейшее социальное, но и экономическое значение, связанное в том числе с проблемами продления трудоспособного возраста и пенсионного обеспечения граждан. Систематические занятия физическими упражнениями, существенно повышая физическую работоспособность человека, сказываются благоприятно и на умственной деятельности, продлевают активное долголетие.

В целях пропаганды и популяризации ценностей физической культуры и спорта среди людей старшего поколения, привлечения их к активному спортивному образу жизни начиная с 2014 года ежегодно проводятся спартакиады пенсионеров России.

В ряде субъектов Российской Федерации предусмотрены мероприятия по установлению льготных тарифов и льгот для занятий гражданами старшего поколения физической культурой на объектах спорта, предусмотрено проведение физкультурно-спортивных мероприятий.

На сегодняшний день систематически занимаются физической культурой и спортом более 650 тыс. человек в возрасте старше 60 лет, однако это всего 3 % от численности населения указанной категории. В связи с этим принимаются необходимые меры для проведения мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни, привлечение наибольшего количества граждан старшего поколения к занятиям спортом, а также на создание условий для занятий физкультурой граждан старшего поколения с учетом их возраста и состояния здоровья.

Ежегодно только Минспортом России проводятся более 300 физкультурных мероприятий среди различных групп населения. Организованы как многоэтапные (Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания», Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры», Всероссийские соревнования по мини-футболу и др.), так и всероссийские массовые старты («Лыжня

России», «Кросс нации», «Оранжевый мяч», Всероссийский фестиваль по хоккею среди любительских команд, «Российский Азимут» и другие).

Основными многоэтапными мероприятиями для детей и учащейся молодежи являются: Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» (5,7 млн участников), Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» (10 млн 100 тыс. участников), всероссийские проекты «Мини-футбол – в школу» (более 1 млн 200 тыс. участников), «Баскетбол – в школу» (более 350 тыс. участников), «Волейбол – в школу» (более 150 тыс. участников) и другие.

Среди студентов в 2016 году проведены IX Всероссийский фестиваль студенческого спорта, V Всероссийская зимняя универсиада, VI Всероссийская летняя универсиада.

Также наиболее массовыми соревнованиями среди студентов являются соревнования по баскетболу (более 10 тыс. студентов из 66 субъектов Российской Федерации) и мини-футболу (около 180 тыс. студентов из 578 высших учебных заведений Российской Федерации).

Традиционно проводятся Всероссийские смотры-конкурсы среди организаторов физкультурно-спортивной работы в сельской местности, конкурсы на лучшую постановку физкультурно-спортивной работы среди предприятий, учреждений и организаций, на лучшую постановку массовой физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан.

Организуются различные акции, направленные на формирование позитивного общественного мнения о необходимости систематических занятий физической культурой и спортом и ведения здорового образа жизни. Среди них: День физкультурника, Всероссийские акции «Я выбираю спорт!», «Зарядка с чемпионом», «Лучший урок письма» (номинация «За здоровьем – в парки и на спортплощадки!», Всероссийский конкурс «Спортивная семья» и т. д.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации о принятии дополнительных мер, направленных на поддержку и развитие национальных видов спорта, Минспортом России организовано проведение Всероссийского фестиваля национальных и неолимпийских видов спорта.

Кроме того, при содействии Совета в августе 2017 года в Ульяновске успешно прошел I Фестиваль национальных видов спорта и игр государств – участников СНГ (далее – Фестиваль). Фестиваль проводился в целях практической реализации положений, изложенных в Программе поддержки и развития национальных видов спорта в СНГ. За три дня Фестиваля было разыграно около 90 комплектов наград в 10 видах спорта: перетягивание каната, самбо, борьба на поясах, гиревой спорт, стрельба из лука, хоккей с мячом, мас-рестлинг, городошный спорт, шашки и лапта. За медали боролись более 350 спортсменов из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Программа Фестиваля включала торжественный парад в честь Дня физкультурника, экспозицию Государственного музея спорта России «Игровые традиции народов – культурная основа российского спорта», круглый стол «Традиционные ценности спорта в XXI веке: как сохранить и приумножить спортивно-историческое наследие» и др. В культурной части Фестиваля артисты стран Содружества представили колорит своего государства национальными костюмами, песнями и танцами.

Таким образом, можно констатировать, что в большинстве стран Содружества состояние отрасли физической культуры и спорта характеризуется активной положительной динамикой развития инфраструктуры: растет число спортивных сооружений, увеличивается их пропускная способность, реконструируются спортивные объекты в городах и регионах, вводятся новые физкультурно-оздоровительные комплексы, в том числе на условиях государственно-частного партнерства. Одновременно решаются задачи получения населением, в том числе людьми с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами, вне зависимости от возраста, места проживания и уровня их доходов, доступа к развитой спортивной инфраструктуре и возможности систематически заниматься физической культурой и спортом в соответствии со своими предпочтениями, уровнем физической подготовки и состоянием здоровья, что отвечает основным целям и задачам Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ до 2020 года.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.6. О государственной политике в Содружестве Независимых Государств по трудоустройству и занятости отдельных групп населения: молодежи, инвалидов, женщин

(опыт Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации)

Вопрос занятости и трудоустройства – это один из главных вопросов в мире. От уровня безработицы зависит уровень жизни населения. Безработица – одна из главных социальных проблем рыночного общества.

Важнейшей составляющей социальной политики государств – участников Содружества Независимых Государств является обеспечение эффективной занятости населения. Основная задача проводимой в государствах Содружества социальной политики – максимальное поддержание уровня жизни населения и усиление мер по социальной защите граждан, остающихся без работы.

В **Республике Беларусь** (статья 41 Конституции РБ) гражданам гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей.

Если гражданин по не зависящим от него причинам не может трудоустроиться, ему гарантируются обучение по востребованным специальностям, повышение квалификации, предоставление иных видов помощи, предусмотренных Законом «О занятости населения Республики Беларусь».

Законодательством Республики Беларусь закреплены дополнительные гарантии занятости гражданам, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда:

молодежи в возрасте до 21 года, впервые ищущей работу;

гражданам, уволенным с военной службы, из органов внутренних дел и других силовых структур в связи с окончанием срочной службы, ликвидацией организации, сокращением численности или штата работников, по состоянию здоровья или по другим уважительным причинам;

ветеранам боевых действий на территориях других государств;

инвалидам;

детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей;

гражданам, эвакуированным и отселенным из зон эвакуации, а также самостоятельно выехавшим из этих зон после катастрофы на Чернобыльской АЭС;

родителям в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающим детей-инвалидов;

лицам предпенсионного возраста;

гражданам, освобожденным из мест лишения свободы.

Ежегодно в Республике Беларусь нанимателям устанавливается бронь для приема на работу более 20 тыс. человек, относящихся к таким категориям граждан.

Для реализации мер в области занятости в стране создана **государственная служба занятости населения**, функции которой в настоящее время выполняют управления и отделы по занятости населения местных исполкомов, управление политики занятости Минтруда и соцзащиты.

Ключевым инструментом регулирования занятости выступают государственные программы содействия занятости, которые разрабатываются начиная с 1992 года с учетом важнейших параметров прогноза социально-экономического развития республики.

Основными задачами государственных программ содействия занятости являются:

оказание помощи гражданам в поиске подходящей работы, а нанимателям – в подборе требуемых кадров;

организация профессиональной ориентации, подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных;

ведение учета свободных рабочих мест (вакансий) и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;

регистрация безработных граждан, выплата пособий по безработице, оказание других видов помощи безработным;

предоставление услуг по трудоустройству и профессиональной ориентации высвобождаемым работникам и незанятому населению;

стимулирование нанимателей в сохранении действующих и создании новых рабочих мест;

содействие безработным в организации предпринимательской и ремесленной деятельности, деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

организация работы по переселению безработных и членов их семей в связи с переездом в другую местность на новое место жительства и работы;

содействие организации оплачиваемых общественных работ.

В Беларуси действует **Общереспубликанский банк вакансий** (<http://vacancy.mintrud.by/user/Pages/Public/Main.aspx>), в котором аккумулируются актуальные сведения о наличии вакансий на предприятиях республики.

Также в стране работает **портал государственной службы занятости населения** (<http://gsz.gov.by/ru>), который позволяет нанимателям самостоятельно в онлайн-режиме размещать сведения о наличии у них свободных рабочих мест (вакансий).

За последние пять лет в органы по труду, занятости и социальной защите за содействием в трудоустройстве обратилось более 1,4 млн граждан, зарегистрировано безработными свыше 850 тыс. человек.

При посредничестве государственной службы занятости трудоустроено около 900 тыс. человек, в том числе почти 600 тыс. безработных. Средний показатель трудоустройства безработных составил 52 %, а для категорий, которым предоставляются дополнительные гарантии занятости, – 70–80 %.

Возможность пройти профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации получили более 63 тыс. безработных.

За пятилетний период обеспечена адаптация к трудовой деятельности около 2,5 тыс. инвалидов и создано почти 600 специальных рабочих мест.

В целях приобретения молодежью трудового опыта в свободное от учебы время организована временная трудовая занятость более 140 тыс. учащихся и студентов.

Решению проблем занятости способствует реализация инвестиционных проектов, связанных с созданием новых рабочих мест, модернизацией и реконструкцией производства.

В целом Беларусь характеризуется стабильной, контролируемой ситуацией на рынке труда, высоким уровнем занятости населения. В национальной экономике задействовано более трех четвертей численности трудовых ресурсов. За последние пять лет уровень регистрируемой безработицы был ниже 1 % от экономически активного населения.

Вместе с тем в последние годы под воздействием неблагоприятных внешнеэкономических факторов (снижение объема белорусского экспорта, особенно в Россию, падение мировых цен на нефть и др.) в стране наблюдаются снижение спроса на рабочую силу, неполная занятость, частичное высвобождение работников, рост напряженности на рынке труда и, как следствие, увеличение числа обращений граждан в службу занятости за содействием в трудоустройстве.

В целях оперативного реагирования на ситуацию в сфере занятости республиканскими органами государственного управления совместно с облисполкомами и Минским горисполкомом проводится постоянный мониторинг состояния рынка труда республики и регионов.

Осуществляется еженедельный анализ обращений граждан в службу занятости за содействием в трудоустройстве и регистрации безработных.

Органами по труду, занятости и социальной защите с участием других заинтересованных проводятся консультации для работников и нанимателей по вопросам трудового законодательства, законодательства о занятости населения, социальной защите, организованы горячие линии.

Политика занятости на предстоящий пятилетний период направлена на решение как текущих, так и стратегических задач в этой сфере. В числе основных приоритетов – снижение напряженности на рынке труда, создание новых рабочих мест, обучение, переобучение и повышение квалификации безработных и других категорий граждан с учетом перспективных профессий и специальностей, повышение территориальной мобильности рабочей силы, содействие развитию самозанятости и предпринимательской деятельности и др.

Как известно, в Указе Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» Совету Министров Республики Беларусь, облисполкомам и Минскому горисполкому поручено обеспечить ежегодное увеличение количества трудоустроенных граждан на вновь созданные рабочие места за счет ввода новых предприятий и производств на 50 тыс. человек.

Снижению напряженности на рынке труда и решению проблем занятости также служит выполнение мероприятий Государственной программы о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73. Указанной Программой, в частности, предусмотрено:

- оказание содействия в трудоустройстве граждан;
- направление на профессиональное обучение с выплатой пособий по безработице, материальной и других видов помощи;
- установление нанимателями брони для приема на работу;
- оказание поддержки безработным в организации предпринимательской, ремесленной деятельности, деятельности в сфере агротуризма;
- предоставление денежных средств и возмещение расходов на переезд семей безработных, переселяющихся в другую местность с целью трудоустройства.

В Республике Казахстан обеспечение занятости молодежи, инвалидов и женщин относится к числу приоритетных категорий в программах занятости.

В соответствии с Законом Республики Казахстан «О занятости населения» (далее – Закон) инвалиды имеют приоритетное право при направлении на профобучение, трудоустройстве на социальные рабочие места.

На сегодняшний день вопрос трудоустройства граждан, в том числе женщин, молодежи и лиц с ограниченными возможностями, регулируется Правительством в рамках Программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017–2021 годы (далее – Программа).

Основная цель Программы – вовлечение самозанятых, безработных и иных лиц без квалификации, в том числе и молодежи, в продуктивную занятость посредством решения задач по трем направлениям.

Первое – **массовое обучение**, в первую очередь молодежи, востребованной на рынке труда профессиям (специальностям), включая обучение основам предпринимательства и компьютерной грамотности, в том числе через краткосрочные профессиональные курсы, что дает возможность им получить бесплатно как первую, так и вторую профессию.

В первую очередь, это бесплатное профессиональное и техническое образование для выпускников школ, не прошедших Единое национальное тестирование и не поступивших в учебные заведения.

Второе – это организация краткосрочных профессиональных курсов для безработного населения, которое сможет получить также бесплатно первую или вторую профессию. Указанное обучение проходит не только на базе колледжей, но и в учебных центрах работодателей, НПП «Атамекен».

Для лиц, проживающих в отдаленных сельских районах и селах, специально созданы мобильные учебные центры для организации обучения в местах проживания граждан.

Также разработан ряд специальных проектов для краткосрочного обучения по наиболее востребованным на рынке труда профессиям и типовые учебные планы к ним.

Второе направление Программы – **развитие массового предпринимательства**, где главной задачей является обеспечение доступности микрокредитования для самозанятых и безработных граждан.

Расширена география микрокредитования, включив наряду с селами и города, увеличена максимальная сумма микрокредита до 18 млн тенге, сроки определены до 5 лет, а в случаях занятия животноводством или созданием сельхозкооперативов до 7 лет, для конечного заемщика установлена ставка не более 6 % годовых.

В целях расширения доступности кредитов введен механизм гарантирования кредитов – до 85 % для начинающих и до 50 % для действующих предпринимателей.

Для обучения основам предпринимательства запущена новая программа НПП «Атамекен» «Бастау – Бизнес», с проведением тренингов состоявшимися успешными бизнесменами и практиками.

Данный проект позволит значительной части сельского населения с низкими доходами сделать первые шаги в предпринимательстве и реализации своих бизнес-инициатив.

На первом этапе планируется охватить обучением 15 тыс. человек, а далее – не менее 30 тыс. человек в год.

Третье направление Программы предусматривает **усиление адресной поддержки** в трудоустройстве отдельных категорий граждан, повышение мобильности трудовых ресурсов и развитие инфраструктуры рынка труда.

Предполагается создание **Единой информационной базы рынка труда**, или **Биржи труда**, для поиска работы и содействия в подборе персонала.

Адресная поддержка в трудоустройстве отдельных категорий граждан будет осуществляться с помощью инструментов, используемых в Дорожной карте занятости. Это молодежная практика и социальные рабочие места, общественные работы, которые особенно востребованы среди молодежи, женщин и лиц с ограниченными возможностями.

Таким образом, за десять месяцев 2017 года в Программе приняли участие более 477,3 тыс. человек, из которых порядка 250,1 тыс. человек трудоустроены на постоянные рабочие места, заявленные работодателями. В числе участников Программы 46,5 % составляют женщины (222 111 чел.), 39,3 % – молодежь (187 451 чел.) и 2,6 % – лица с ограниченными возможностями (12 532 чел.).

Кроме того, более 21,8 тыс. человек трудоустроены на социальные рабочие места, 80,5 тыс. безработных – на общественные работы, 22,7 тыс. молодых специалистов охвачены молодежной практикой.

В целях получения профессии порядка 61,4 тыс. человек охвачены профессиональным обучением.

Микрокредиты получили порядка 6,4 тыс. человек по стране.

В **Российской Федерации** предоставляются дополнительные гарантии по трудоустройству и занятости отдельных групп населения, испытывающему трудности в поиске работы. Разрабатываются и реализуются целевые программы содействия занятости населения. Организуется временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, молодым людям в возрасте 16–29 лет предоставляются услуги по психологической поддержке, социальной адаптации, содействию самозанятости, профессиональной ориентации, а также по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, включая обучение в другой местности.

В целях расширения возможности трудоустройства выпускников профессиональных образовательных учреждений, приобретения трудовых навыков и адаптации на рынке труда реализуется услуга по организации временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников профессиональных образовательных организаций.

Профессиональная ориентация молодежи является одним из наиболее важных элементов системы формирования человеческих ресурсов, сохраняя свое значение в качестве одного из приоритетных направлений активной политики занятости, содействуя развитию человеческих ресурсов путем планирования, поддержки и сопровождения профессиональной карьеры.

В соответствии с Законом о занятости населения органы службы занятости оказывают государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан, в том числе молодежи и учащихся школ, начиная с 14-летнего возраста.

Ежегодно государственные услуги по профессиональной ориентации получают около 2,5 млн человек, более половины из них – молодежь в возрасте 14–29 лет.

Знакомство подростков с различными профессиями, занятия в различных кружках способствуют формированию мотиваций к труду, осознанному планированию и выбору сферы профессиональной деятельности в дальнейшем. Актуальным профориентационным направлением в настоящее время является работа по повышению престижа рабочих профессий и технических специальностей, а также помощь выпускникам общеобразовательных учреждений в выборе профессии, пользующейся устойчивым спросом на рынке труда.

Анализ ситуации с трудоустройством выпускников свидетельствует, что существующая система профессионального образования не в полной мере адаптирована к меняющимся потребностям экономики, вследствие чего значительное количество выпускников не трудоустраивается по полученной профессии. Угроза безработицы выпускников профессиональных образовательных учреждений – молодых специалистов является одной из серьезных социальных проблем, осложняющих ситуацию на рынке труда.

По оценке, более трети выпускников учреждений начального профессионального образования и более 40 % выпускников учреждений среднего профессионального образования трудоустраиваются не по полученной специальности.

Часть выпускников профессиональных образовательных учреждений, получивших образование, проходят профессиональную переподготовку в качестве безработных по направлению органов службы занятости за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Трудности с устройством на работу выпускников профессиональных образовательных учреждений связаны, в том числе, с отсутствием стажа и опыта работы по специальности или профессии, несоответствием требований вакансий и условий труда притязаниям выпускников.

В этой связи особую значимость приобретает реализация мероприятий по стажировке выпускников образовательных учреждений в рамках региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

В целях приобретения выпускниками образовательных учреждений практических навыков, а также освоения новых технологий, форм и методов

организации труда непосредственно на рабочем месте с 2009 года организована стажировка данной категории граждан в рамках региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации.

В целях стимулирования работодателей на организацию стажировок выпускников предусмотрена компенсация затрат работодателя не только на оплату труда стажирующихся выпускников, но и на доплаты, связанные с использованием трудового потенциала работников старшего возраста, осуществляющих наставничество молодых специалистов.

Основной целью стажировки выпускников образовательных учреждений является приобретение ими практического опыта работы по полученной профессии (специальности), а также освоение новых технологий, форм и методов организации труда непосредственно на рабочем месте, содействие их занятости и содействие работодателям в подборе необходимых работников в соответствии с имеющейся потребностью.

Период участия в стажировке составляет, как правило, три месяца. При необходимости по решению уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации срок прохождения стажировки может быть продлен до шести месяцев.

В период прохождения стажировки молодому специалисту устанавливается заработная плата согласно штатному расписанию организации, но не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда.

Завершается стажировка выдачей соответствующего документа, форма которого определяется организацией самостоятельно.

Участие в данном мероприятии повышает вероятность закрепляемости выпускников на рабочих местах по месту прохождения стажировки и процент их трудоустройства по полученной профессии (специальности).

С 2014 года во многих субъектах Российской Федерации мероприятие по организации стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы реализуется в рамках региональных программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день проблема трудоустройства инвалидов является острой и продолжает оставаться актуальной. Многие инвалиды, которые хотят работать, не имеют этой возможности из-за множества препятствий объективного и субъективного характера.

Приоритетными для трудоустройства категориями инвалидов являются инвалиды трудоспособного возраста, желающие возобновить трудовую деятельность, а также дети и молодежь, ориентированные на получение образования и приобретение профессии.

В Российской Федерации при реализации мер по содействию трудоустройству инвалидов придерживаются принципа вариативности, т. е. возможности для каждого инвалида выбрать свое направление профессиональной реабилитации и формы трудоустройства.

В зависимости от конкретной жизненной ситуации применяются следующие варианты трудоустройства инвалида:

подбор профессии, максимально учитывающей особенности здоровья и ограничения жизнедеятельности инвалидов, и получение соответствующего образования;

восстановление трудовых и профессиональных навыков с целью возврата на прежнее рабочее место;

формирование новых трудовых и профессиональных навыков для выполнения работ, близких по характеру к прежней трудовой деятельности инвалида;

формирование новых трудовых и профессиональных навыков в трудовой деятельности, значительно отличающейся от прежней;

трудоустройство в специализированных организациях;

обеспечение социальной занятости для инвалидов, трудовая и профессиональная деятельность которых значительно затруднена в силу состояния здоровья.

Содействие занятости инвалидов осуществляется путем индивидуальной адресной работы с каждым инвалидом с учетом его знаний, умений, навыков, а также потребности в создании специальных условий труда и оснащении рабочего места.

Мероприятия по оборудованию (оснащению) рабочих мест для инвалидов и трудоустройства указанных граждан на созданные рабочие места включаются в региональные программы, утверждаемые нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Указанными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации определены порядок и условия предоставления средств на возмещение расходов работодателям по оборудованию (оснащению) рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Трудоустройство инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места осуществляется в соответствии с рекомендациями, содержащимися в индивидуальной программе реабилитации инвалида, в том числе о характере и условиях труда, а также имеющихся ограничениях.

В целях обеспечения выполнения инвалидами трудовых функций на создаваемых рабочих местах утверждены единые требования к оборудованию (оснащению) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности.

Также определены этапы создания работодателем оборудованных (оснащенных) специальных рабочих мест для трудоустройства вышеуказанных инвалидов, включающие анализ потребностей инвалида в соответствии с характером его труда и сведениями, содержащимися в индивидуальной программе реабилитации инвалида, с учетом указанных основных требований, и формирование перечня мероприятий, направленных на оснащение специального рабочего места и их дальнейшую реализацию.

Утверждены методические рекомендации по перечню видов трудовой и профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности (далее – методические рекомендации).

В методических рекомендациях приводится перечень видов трудовой и профессиональной деятельности, которые могут быть рекомендованы инвалидам с различными нарушениями функций. Всего выделено 448 профессий, из них 207 профессий рабочих и 241 должность служащих.

Всего в рамках мероприятий по оборудованию (оснащению) рабочих мест для инвалидов в период 2013–2017 годов создано более 45 тыс. рабочих мест для трудоустройства незанятых инвалидов.

Для большинства женщин по истечении отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет возникают проблемы выхода на работу, связанные, главным образом, со снижением профессиональной квалификации и частичной утерей навыков для выполнения соответствующего вида профессиональной деятельности, а также потребностью в смене места работы в связи с изменившимися семейными обстоятельствами.

С 2013 года в субъектах Российской Федерации организована работа по утверждению и реализации комплексов мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Мероприятия, предусмотренные комплексами мер, направлены на:

обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, детских оздоровительных учреждений, иных организаций, предоставляющих услуги в области досуга и развития несовершеннолетних детей;

информирование о содержании мероприятий и ходе их реализации; применение гибких форм занятости и дистанционной занятости; содействие трудоустройству женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в том числе содействие самозанятости;

организацию профессиональной ориентации и профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;

создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации разработаны методические рекомендации по реализации мероприятий, предусмотренных в комплексе мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Оценка эффективности реализации указанных мер проводится в соответствии с методическими рекомендациями методом сравнительного анализа изменений значений следующих показателей:

уровень занятости женщин в возрасте 25–44 лет;

уровень обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных организациях;

удельный вес детей, прошедших оздоровление в организациях отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей, нуждающихся в оздоровлении;

наличие в коллективных договорах организаций и региональных соглашениях льгот и преимуществ для женщин, имеющих детей до 18 лет, сверх установленных законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями;

наличие преференций для женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, предусматривающих меры по содействию самозанятости населения и поддержке предпринимательства;

удельный вес вакансий, предусматривающих возможность установления неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, гибкого графика работы, посменной и надомной работы, в общем количестве вакансий, заявленных в органы службы занятости.

Реализация мероприятий по обеспечению доступности дошкольных образовательных учреждений, иных организаций, предоставляющих услуги в области досуга и развития несовершеннолетних детей, осуществляется Министерством образования Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В субъектах Российской Федерации в целях активизации информационно-разъяснительной работы по реализации мер, направленных, в том числе, на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, организовано:

проведение кампании в средствах массовой информации, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации и органов службы занятости, а также посредством социальной рекламы, организации горячих линий, изготовления и распространения буклетов по информированию женщин о возможностях совмещать обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью;

взаимодействие с общественными палатами субъектов Российской Федерации, объединениями работодателей и общественными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями, для оценки эффективности принимаемых мер и выработки предложений по созданию условий для расширения возможностей трудоустройства указанных категорий женщин и определены лица, ответственные за реализацию данного направления работы;

регулярное (ежеквартально) рассмотрение вопросов трудоустройства женщин в рамках работы межведомственных координационных комиссий (рабочих групп).

Для распространения среди субъектов Российской Федерации положительного опыта в части реализации мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью на официальном сайте Минтруда России размещаются соответствующие материалы (кино-, теле- и видеофильмы, слайд-фильмы и другие телепроизведения), а также фотоколлажи, буклеты, брошюры в виде скан-образов.

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 60-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «Об электронной подписи», предусматривающим правовое регулирование труда работников, выполняющих работу вне места расположения работодателя (дистанционная работа), все большее распространение получают вакансии с гибкими формами занятости.

Гибкие формы занятости расширяют возможности трудоустройства женщин, имеющих несовершеннолетних детей, и применяются в основном в сельском хозяйстве, на перерабатывающих предприятиях, в сфере оказания услуг населению, в рекламной деятельности, оптовой и розничной торговле, производстве изделий народно-художественного промысла.

Удельный вес свободных рабочих мест с гибкими формами занятости, размещенных на информационном портале Федеральной службы по труду и занятости «Работа в России» в Интернете, составляет 10 % от общего числа свободных рабочих мест, заявленных работодателями в органы службы занятости.

В субъектах Российской Федерации в целях развития занятости женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в коллективных договорах организаций и региональных отраслевых соглашениях предусмотрены льготы и преимущества для указанной категории женщин, сверх установленных законами.

Реализация мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет способствует созданию

адаптационных условий для возвращения указанной категории женщин к трудовой деятельности, а также повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

Ежегодно в субъектах Российской Федерации реализуется более 500 программ переобучения и 300 программ повышения квалификации для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

При прохождении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в субъектах Российской Федерации большее развитие получают дистанционные программы обучения.

Ежегодно в субъектах Российской Федерации проводятся выборочные социологические опросы, на основании которых с учетом соответствующих статистических данных формируется прогноз численности женщин, нуждающихся в обучении (переобучении).

Таким образом, государственная политика вышепредставленных государств – участников СНГ по трудоустройству и занятости отдельных групп населения (молодежи, инвалидов, женщин) направлена на совершенствование нормативно-правовой базы, осуществление финансирования из различных средств государственного бюджета и создание наиболее оптимальных условий труда для вышеназванных групп населения.

Важно отметить, что в ходе состоявшегося 17 ноября 2017 года в г. Санкт-Петербурге XXX юбилейного заседания Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ между руководителями органов по труду и социальной защите населения состоялся обмен мнениями относительно разработки проекта Общих принципов сотрудничества государств – участников СНГ в обеспечении возможностей для трудоустройства отдельных групп населения (молодежи, инвалидов, женщин и др.). Достигнута договоренность в 2018 году в рамках рабочей группы экспертов разработать вышеуказанный проект.

*Департамент гуманитарного сотрудничества,
общеполитических и социальных проблем
Исполнительного комитета СНГ*

3.7. Об информационном сопровождении деятельности Содружества Независимых Государств и работе сайтов органов СНГ

Информационное освещение деятельности Содружества Независимых Государств осуществляется национальными СМИ государств – участников СНГ, СМИ межгосударственных органов и организаций Содружества, а также СМИ стран, не входящих в СНГ.

Основной массив информации об СНГ предоставляется национальными информационными ресурсами стран Содружества. Так, СМИ органов государственной власти на постоянной основе размещают информационные сообщения об участии представителей государств – участников СНГ различного уровня в мероприятиях Содружества. В последние годы в странах СНГ отмечается активное вовлечение в эту работу сайтов органов государственной власти не только центрального, но и регионального уровня.

Например, в 2016 году сайт Госстандарта Беларуси освещал конкурс на соискание Премии СНГ за достижения в области качества продукции и услуг, сайт Госагентства по делам молодежи, физической культуры и спорта Кыргызстана информировал об участии молодежи Кыргызстана в проекте «100 идей для СНГ», сайт акимата г. Алматы (Казахстан) освещал заседание Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ.

В странах Содружества стало практиковаться создание официального интернет-ресурса, посвященного году председательства государства в СНГ.

Например, в 2013–2014 годах на сайте МИД Беларуси функционировал раздел о председательстве республики в СНГ. В 2016 году сайт sng.kg освещал события, посвященные председательству Кыргызской Республики в СНГ. В 2017 году МИД России обеспечил функционирование сайта, посвященного председательству России в Содружестве.

Государственные и в целом национальные информагентства стран СНГ на регулярной основе, оперативно и активно освещают мероприятия, проводимые в Содружестве, включая деятельность органов отраслевого сотрудничества. Информационное сопровождение обеспечивается важнейшим событиям в рамках Содружества, таким как празднование общих знаменательных дат, проведение заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, а также крупных форумов. Кроме этого, государственные информационные агентства – члены Информсовета СНГ ежегодно общими усилиями освещают значимые для всех стран Содружества памятные даты,

посвященные Великой Отечественной войне, совместному освоению космоса, юбилеям видных представителей советского периода истории, и другие значимые для народов СНГ темы.

Примерное количество новостей (в месяц и за год) по вышеназванным информационным поводам формата СНГ, которые размещают на своих лентах госинформагентства, выглядит следующим образом (агентства расставлены по количеству публикуемых материалов). Данная статистика является приблизительной, так как собрана с помощью поисковых систем только с индексируемых источников.

Информационное агентство	В течение месяца (февраль 2017 года)	В 2016 году
Беларусь / БелТА	90	1490
Россия / ТАСС	96	1209
Азербайджан / АзерТАдж	20	490
Казахстан / Казинформ	7	359
Армения / Арменпресс	16	112
Кыргызстан / Кабар	7	109
Таджикистан / Ховар	3	101
Молдова / Молдпрес	1	14

Приоритетное внимание национальные СМИ уделяют значимым и интересным для аудитории мероприятиям в рамках СНГ – прежде всего, заседаниям высших органов Содружества, форумам творческой и научной интеллигенции, масштабным конференциям, фестивалям, съездам, олимпиадам, мероприятиям в рамках программы «Культурные столицы Содружества», спортивным соревнованиям, премиям «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов», конкурсу «Воин Содружества» и т.д.

Например, заседание Совета глав государств СНГ 16 сентября 2016 года освещали около 70 СМИ стран Содружества, заседание Совета глав правительств СНГ 7 июня 2016 года – около 60 СМИ, заседание Совета министров иностранных дел СНГ 16 сентября 2016 года – около 45 СМИ.

Информацию о Международной научно-практической конференции «25 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» (28–29.09.2016) разместили свыше 20 СМИ государств – участников СНГ, об XI Форуме творческой и научной интеллигенции (27–28.10.2016) – более 15 СМИ из 5 государств – участников СНГ. IV Съезд учителей и

работников образования (2–5.10.2016) получил освещение в более чем 25 СМИ стран Содружества.

При этом в 2016 году, помимо государственных информагентств, наибольшую активность в освещении данных мероприятий проявили следующие СМИ: **в Азербайджане** – интернет-ресурсы Trend.az, Эхо.az, Day.az, Вести.az, Inews.az, Интерфакс-Азербайджан; **в Армении** – интернет-ресурсы News.am, PanArmenian.net, Times.am, Новости-Армения, Rapogata.am, Sputnik-Армения; **в Беларуси** – телеканалы «Беларусь 1», СТБ, ОНТ, газеты «СБ-Беларусь Сегодня», «Аргументы и факты в Беларуси», «Вечерний Гродно», интернет-ресурсы tut.by, Бизнес-Лидер; **в Казахстане** – телеканал «Хабар», газета «Казахстанская правда», интернет-ресурсы Nur.kz, kursiv.kz, BNews.kz, DailyNews.kz, Zakon.kz, Деловой Казахстан, 365info.kz; **в Кыргызстане** – телеканал ОТККР, газета «Вечерний Бишкек», интернет-ресурсы КирТаг, K-News, Sputnik Кыргызстан, Gezzitter.org, АКИпресс, Slovo.kg, 24.kg, Газета.kg, Вести.kg; **в Молдове** – телеканал PublicaTv, интернет-ресурсы ava.md, МолдоваИнформ, Noi.md, Omega.md, Sputnik Молдова; **в России** – телеканалы Первый канал, ТВ Центр, Россия24, РБК, НТВ, РЕН ТВ, RussiaToday, «Петербург-Пятый канал», Телеканал 360, ТБН-Россия, ГТРК Кубань, «ВМЕСТЕ-РФ», Радио Маяк, печатные издания «КоммерсантЪ», «Независимая газета», «Московский комсомолец», «Комсомольская правда», «Российская газета», «Известия», «Аргументы и факты», «Парламентская газета», «Ведомости», «Вечерняя Москва», Учительская газета, интернет-ресурсы Интерфакс, REGNUM, РИА Новости, Росбалт, Вестник Кавказа, Ореанда, Life, ТПП-Информ, Sputnik, VistaNews, Рамблер Новости, Взгляд, Lenta.ru, РИА Новости, Газета.ru, Утро.ру, EvrazesNews.ru, Российский Диалог, Политика Сегодня, Православие и Мир, Портал муниципальных образований, Pedsovet.org; **в Таджикистане** – интернет-ресурсы Avesta.tj, Asia-Plus, TJInform.com, Sputnik Таджикистан; **в Туркменистане** – интернет-ресурсы Туркменистан-Золотой Век, Туркменистан.ру, Новости Туркменистана; **в Узбекистане** – интернет-ресурсы Новости Узбекистана, Sputnik Узбекистан, Uzbekistan Daily, UzReport, Podrobno.uz, Anons.uz, УзИнформ, Газета.uz.; **в Украине** – интернет-ресурсы Интерфакс-Украина, Зеркало недели.

Следует отметить, что в течение 2017 года заметно увеличилась интенсивность освещения в СМИ важнейших мероприятий Содружества – заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств. Мониторинг доступных источников информации (интернет-ресурсов) показал, что заседанию СГГ в Сочи в течение одного дня 11 октября 2017 года было

посвящено **513** новостных сообщений из **145** источников из всех стран Содружества. Заседание СГП в Ташкенте за период 2–3 ноября 2017 года освещали **109** информационных источников, которые разместили **455** новостных сообщений.

События СНГ и важные памятные даты, общие для СНГ, также широко освещаются на страницах печатных изданий, в теле- и радиоэфире, на интернет-пространстве государств – участников Содружества.

Например, 25-летию СНГ были посвящены тематические сюжеты на телеканале «Беларусь 1» (программы «Новости», «Панорама», «Сфера интересов», «Главный эфир»), на телеканале «Беларусь 24» («24 вопроса: Объектив-конференция»), Первом национальном канале Белорусского радио и по Международному радио «Беларусь» (передачи «Наша интеграция», «Международное обозрение», «В центре Европы», «Международная панорама», трансляция велась на английском, немецком, французском, испанском и польском языках), на Национальном телеканале «Казахстан» (сюжеты программ «Kaznews», «АПТА KZ», «Сухбат»), в спецвыпусках Общественной телерадиовещательной корпорации Кыргызской Республики, новостных сюжетах Российской ВГТРК и т.п.

Особенно активно национальные СМИ освещают мероприятия СНГ, которые проходят на территории соответствующего государства.

Например, в 2016 году местные масс-медиа активно освещали информацию: в Азербайджане – о заседаниях в Баку Совета по делам молодежи, Совета руководителей миграционных органов и Информсовета; в Армении – о заседаниях Комиссии по использованию атомной энергии в мирных целях и Консультативного совета руководителей госорганов по управлению государственными материальными резервами; в Беларуси – о Международной научно-практической конференции, посвященной 25-летию СНГ; в Казахстане – о VII совещании представителей органов исполнительной власти государств СНГ по вопросам сотрудничества в космической сфере; в Кыргызстане – о проведении в Бишкеке XI Форума творческой и научной интеллигенции и заседания Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения; в Молдове – о прошедшем в Кишиневе (в 2017 году) региональном форуме Международного союза электросвязи для стран Европы и СНГ; в России – о прошедшем в Москве IV Съезде учителей и работников образования Содружества; в Таджикистане – о заседаниях в Душанбе Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб СНГ и Координационного комитета начальников связи

Вооруженных сил стран СНГ; в Туркменистане – о мероприятиях Культурной столицы Содружества 2016 года – города Дашогуза; в Узбекистане – о работе Миссии СНГ на выборах Президента.

Отдельные направления сотрудничества в рамках Содружества также освещаются на регулярной основе в национальных масс-медиа, имеющих профессионально-направленный характер.

Например, в России – это «Транспорт России», «Энергетическая стратегия», «Строительство.RU», «STROY.EXPERT», «Крестьянские ведомости», в Беларуси – «Белорусское сельское хозяйство», «Республиканская строительная газета».

Межгосударственные информационные ресурсы, участвующие в освещении деятельности СНГ, включают в свой список:

пресс-службы Исполкома СНГ и других органов и организаций Содружества;

Межгосударственную телерадиокомпанию «Мир» и работающий на ее базе Межгосударственный информационный пул;

сайт Ассоциации национальных информационных агентств государств – участников СНГ;

виртуальную Межгосударственную выставку «СНГ: новые возможности интеграции и партнерства»;

интернет-ресурсы органов и организаций СНГ;

печатные издания органов и организаций Содружества.

Пресс-служба Исполкома СНГ постоянно взаимодействует с представителями СМИ государств – участников Содружества по вопросам подготовки анонсов и итоговых пресс-релизов, аккредитации журналистов, организации брифингов, подходов к прессе, интервью с руководителями, должностными лицами и экспертами органов СНГ. Журналистам своевременно предоставляется развернутая информация о вопросах, вносимых на рассмотрение органов СНГ, заседаний экспертных групп, составе участников, времени и месте проведения мероприятий, предусмотренных для средств массовой информации.

Например, в 2016 году для освещения деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества регулярно организовывались выступления членов Совета постпредов в СМИ по актуальным вопросам взаимодействия в рамках СНГ. В течение года освещались различные мероприятия (конференции, выставки, круглые столы, презентации), организованные постпредствами государств – участников СНГ. Традиционный характер приобрели брифинги (подходы

к прессе) перед заседаниями Совета постпредов с участием руководителей Исполкома СНГ и членов Совета постпредов.

Всего пресс-службой Исполкома СНГ в течение 2016 года подготовлено и разослано в СМИ более 350 сообщений для прессы (лист рассылки содержит около 70 адресов ведущих СМИ всех стран СНГ), организовано 10 пресс-конференций и 16 брифингов.

Выступления представителей Исполкома СНГ и других органов Содружества в СМИ государств – участников СНГ являются одним из важнейших инструментов для информирования о деятельности Содружества, его развитии и перспективах.

Всего за 2016 год в масс-медиа стран СНГ опубликовано и вышло в эфир около 160 выступлений, статей, интервью представителей органов Содружества и экспертов по различным аспектам деятельности СНГ.

Регулярно выступает в СМИ руководство Исполкома, прежде всего **Председатель Исполнительного комитета СНГ**. В частности, в 2016 году состоялись эксклюзивные интервью С. Н. Лебедева МТРК «Мир», телеканалам СТБ, ОНТ, «Беларусь 1», «Беларусь 24», информационным агентствам БелТА, РИА «Новости», ИТАР-ТАСС, Интерфакс, газетам «Вечерний Минск», «Сельская газета», журналам «Финансовая безопасность», «Международная жизнь», «Форум». При этом ряд материалов получил широкий международный резонанс. К примеру, отклики на интервью Председателя Исполкома СНГ белорусскому телеканалу «Беларусь 24» поступили из Западной Европы. Немало откликов вызвало участие С. Н. Лебедева в авторской программе известного журналиста А. Оганесяна «Визави с миром» на интернет-канале «Международная жизнь». Интервью Председателя Исполкома СНГ агентству «Россия сегодня» было опубликовано по каналам агентства «Спутник» в восьми странах СНГ, перепечатано в журналах «Вестник МАГ», «Проблемы современной экономики» (Санкт-Петербург), газете «Властная вертикаль федерации».

Руководители департаментов Исполкома СНГ в 2016 году выступили в СМИ по таким направлениям деятельности Содружества, как формирование общего экономического пространства, функционирование зоны свободной торговли, реализация международного молодежного проекта «100 идей для СНГ», состояние и перспективы сотрудничества стран СНГ в области здравоохранения, взаимодействие государств Содружества в сфере противодействия терроризму и борьбы с незаконной миграцией, ход разработки среднесрочных программ сотрудничества в сфере безопасности.

Сравнительно новой формой взаимодействия со СМИ становится участие представителей Исполкома СНГ в мультимедийных пресс-конференциях, видеомостах, организуемых на площадке крупных российских масс-медиа (МИА «Россия Сегодня», Sputnik).

Судьями и сотрудниками Экономического Суда СНГ подготовлено 11 статей, которые опубликованы в 8 средствах массовой информации юридического профиля трех государств – участников Содружества (Беларусь, Кыргызстан, Россия).

Высока активность в СМИ представителей Миссии наблюдателей от СНГ в ходе осуществления мониторинга различных электоральных кампаний, референдумов в государствах – участниках СНГ. В целом в 2016 году Глава Миссии, члены Штаба, наблюдатели около 110 раз выступили в масс-медиа семи государств, где работала Миссия (Казахстан, Таджикистан, Беларусь, Россия, Молдова, Узбекистан, Кыргызстан). Например, в рамках освещения деятельности Миссии на выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь состоялось 32 интервью членов Миссии, которые также приняли участие в 4 телевизионных ток-шоу.

Ассоциация национальных информационных агентств государств – участников СНГ (далее – АНИА) была создана в сентябре 2004 года и объединяет агентства восьми государств СНГ – Азербайджана («АзерТАдж»), Армении («Арменпресс»), Беларуси (БелТА), Казахстана («Казинформ»), Кыргызстана («Кабар»), Молдовы («Молдпресс»), России (ТАСС) и Таджикистана («Ховар»). АНИА призвана содействовать повышению уровня и эффективности обмена материалами, объединению усилий агентств в оперативном распространении объективной информации о жизни государств – участников СНГ.

Для реализации таких задач функционирует межгосударственный информационный канал «Информационная служба АНИА» (сайт), позволяющий ежедневно получать для обмена по 10–20 сообщений и по 2–3 фотографии о событиях в странах Содружества. В 2010 году при содействии ИТАР-ТАСС был создан современный сайт АНИА в сети Интернет. Новостная лента АНИА, которая формируется из сообщений национальных информагентств, дополнена актуальной визуальной информацией, архивом новостей, имеется также RSS-рассылка. При этом исходные материалы агентств не редактируются, каждый участник АНИА их получает безвозмездно, на равных условиях, с правом их коммерческого распространения в своем государстве.

На сайте АНИА размещаются совместные информационные продукты, подготовленные информагентствами стран СНГ. Так, в

2011 году демонстрировалась фотовыставка «Содружеству 20 лет», в 2015 году – фотовыставка «70-летию Победы» (более 90 архивных снимков разных лет Великой Отечественной войны), в 2016 году – фотовыставка «25 лет СНГ». В 2015 году была создана и наполнялась совместными усилиями агентств рубрика «Народы СССР в годы Великой Отечественной войны», а также раздел «В этот день 70 лет назад» на основе сводок «Совинформбюро». С 2011 года на регулярной основе формируется и публикуется «Календарь знаменательных дат и событий Содружества».

Органы и организации СНГ издают разнообразную печатную продукцию.

Например, Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ (далее – МПА СНГ) издает три печатных издания:

Информационный бюллетень МПА СНГ, который выходит с 1993 года 2 раза в год по результатам заседаний Совета МПА СНГ и сессий МПА СНГ и зарегистрирован Министерством печати и информации РФ. Тираж в настоящее время – 500 экз., еще 500 – на компакт-дисках. Всего в свет вышло 65 номеров. Является официальным изданием МПА СНГ, публикует постановления Совета МПА СНГ и МПА СНГ, тексты принятых модельных законодательных актов и других документов. Рассылается в администрации президентов стран Содружества, в правительства и парламенты государств – участников СНГ, в Исполнительный комитет СНГ, ведущие библиотеки и вузы;

Вестник Межпарламентской Ассамблеи издается с 1993 года, тираж в настоящее время – 900 экз. Периодичность – 4 раза в год. Всего издан 81 номер. Журнал зарегистрирован Министерством печати и информации РФ, публикует основанные на стенограммах обзоры выступлений на пленарных заседаниях МПА СНГ, на мероприятиях МПА СНГ (конгрессах, форумах, конференциях, семинарах и т. п.), хронику деятельности МПА СНГ. Рассылается в администрации президентов стран Содружества, в правительства и парламенты государств – участников СНГ, в Исполнительный комитет СНГ, ведущие библиотеки и вузы;

Международный научно-аналитический журнал МПА СНГ «Диалог: политика, право, экономика» издается с 2016 года по решению Совета МПА СНГ от 26 ноября 2015 года. Тираж в настоящее время – 1000 экз., всего выпущено 3 номера. Периодичность – 4 раза в год. Основная задача журнала – публикация научных статей, аналитических обзоров и других научно-аналитических материалов по политическим, правовым и экономическим аспектам интеграционных

процессов на пространстве СНГ и в Евразийском регионе. Журнал предполагается рассылать в парламенты, ведущие библиотеки, вузы, научно-исследовательские организации, органы СНГ. Электронные версии всех изданий размещены и доступны на официальном сайте МПА СНГ.

Органом Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ является журнал **«СОДРУЖЕСТВО»**, который выходит с 2006 года 4 раза в год. Всего выпущено 37 номеров. Учредителем журнала выступает Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (далее – БКБОП). Издается за счет финансирования со стороны МВД РФ. Тираж – 650 экз., распространяется бесплатно по рассылке в министерства внутренних дел государств – участников СНГ.

Совет командующих Пограничными войсками (далее – СКПВ) имеет два печатных органа – ежеквартальный информационно-аналитический и военно-публицистический журнал **«Пограничник Содружества»** (учрежден Решением СКПВ от 17 ноября 1994 года) и журнал **«Ветеран границы»** (является приложением к журналу «Пограничник Содружества»). Их издание осуществляется на базе ФГКУ КЖИ «Граница» ФСБ России силами Объединенной редакции журнала «Пограничник Содружества», что позволяет экономить финансовые средства единого бюджета СНГ. Журнал «Пограничник Содружества» издается тиражом 1095 экземпляров (в 2016 году – 1339 экз.) и распространяется, в том числе по подписке, в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Туркменистане. Тираж журнала «Ветеран границы» составляет 1005 экземпляров (в 2016 году – 1775 экз.) и распространяется в тех же государствах, кроме Таджикистана. Всего издано 165 номеров журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы». В публикациях журналов освещаются работа по практической реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, заседания СКПВ, вопросы унификации национального законодательства стран Содружества в сфере охраны границы, проведения совместных специальных пограничных операций, взаимодействия с органами СНГ и международными региональными организациями. Также редакцией подготовлены обзорные материалы о деятельности Исполнительного комитета СНГ и профильных органов по обеспечению безопасности государств – участников Содружества. Пристальное внимание было

уделено военно-техническому сотрудничеству, совместной научно-исследовательской деятельности. В каждом номере журнала «Пограничник Содружества», как правило, представлено 4–6 тематических блоков национальных погранведомств. Электронные версии журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы» размещаются на сайте СКПВ.

Антитеррористический центр государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – АТЦ СНГ) дважды в год издает **Информационный бюллетень АТЦ СНГ**, который носит ведомственный и закрытый характер.

Большую информационную работу проводит Межгосударственный статистический комитет СНГ, который издает: **доклады «Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств»** (ежемесячно); **бюллетени «Статистика СНГ»** (три раза в год, включает аналитические записки по социально-экономическому положению стран СНГ, публикации по вопросам внешней торговли, основные методологические разработки Статкомитета СНГ, обзоры материалов национальных статистических служб, хронику событий статистической жизни); **пресс-релизы** (несколько выпусков в месяц, новейшие данные по каждой стране СНГ, прогнозные данные, таблицы, комментарии); **тематические брошюры** (три-четыре раза в год); **тематические статистические сборники** (до 10 в год).

Региональное содружество в области связи (РСС) издает: **информационный бюллетень «Вести РСС»** (ежеквартально); **журнал «Вестник связи»** (ежемесячно, освещает состояние и перспективы развития рынка телекоммуникаций и почтовой связи в странах Содружества); **журнал «Электросвязь»** (ежемесячно, распространяется в 47 странах); **журнал «Почтовая связь. Техника и технологии»** (ежемесячно).

Межгосударственный совет «Радионавигация» совместно с НТЦ «Интернавигация» (Россия), Российским общественным институтом навигации осуществляет ежеквартальный выпуск **журнала «Новости навигации»**.

Базовым печатным органом Межправительственного совета стран СНГ по разведке, использованию и охране недр является **«Горный журнал»** (старейший российский ежемесячный научно-технический и производственный журнал, отражающий все аспекты разработки месторождений и добычи полезных ископаемых).

Официальным изданием Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности государств – участников

СНГ выступает ежемесячный научно-технический производственный журнал «БСТ – Бюллетень строительной техники».

Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (далее – МФГС) с 2011 года издает журнал «Форум плюс», выходящий 6 раз в год. Всего вышел 31 номер журнала, тираж в настоящее время – 999 экз. В журнале публикуется большое число актуальных интервью, репортажей и оригинальных авторских материалов о гуманитарном сотрудничестве в СНГ, с ним сотрудничают более 60 авторов из всех стран Содружества.

Кроме того, деятельность некоторых органов отраслевого сотрудничества СНГ широко освещается на страницах профильных отраслевых журналов. Например, журналы «Промышленная безопасность» (Беларусь) и «Безопасность труда в промышленности» (Россия) много внимания уделяют работе Межгосударственного совета по промышленной безопасности, журнал «Вестник семеноводства в СНГ» (Россия) представляет официальные материалы заседаний Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства, журнал «Финансовая безопасность» (Россия) регулярно пишет о деятельности Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества.

Большую работу по информационному сопровождению деятельности СНГ проводит Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» (МТРК «Мир»), которая была создана в 1992 году в целях освещения политического, экономического и гуманитарного сотрудничества стран СНГ, формирования общего информационного пространства и содействия международному обмену информацией. Соучредителями компании являются: Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан и Узбекистан.

Сегодня МТРК «Мир» – это телеканалы «МИР», «МИР 24», «МИР HD», радио «МИР», информационный интернет-портал mir24.tv и многофункциональная спутниковая система «МИР-Телепорт».

На базе МТРК «Мир» успешно работает **Межгосударственный информационный пул (далее – МИП).** МИП создан 31 октября 2008 года Решением Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ. Соглашение о создании МИП было подписано представителями Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Украины, а также Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир».

Через МИП телеканалы стран Содружества осуществляют на постоянной основе оперативный обмен актуальными видеоматериалами

о разнообразных событиях в странах СНГ, что позволяет компенсировать телеканалам отсутствие собственных корреспондентов в ближнем зарубежье. За восемь лет деятельности пула в его адрес из государств Содружества поступило 24 439 видеоматериалов. По оценке Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций, деятельность МИП является наглядным и реальным совместным проектом стран СНГ в информационной сфере.

Виртуальная Межгосударственная выставка «СНГ: новые возможности интеграции и партнерства» была разработана Исполкомом СНГ по решению Экономического совета Содружества в связи со сложностями практической реализации аналогичной выставки в обычном формате. Она была размещена на специально созданном отдельном интернет-ресурсе <http://снгсегодня.рус> в октябре 2016 года.

Выставка, посвященная 25-летию Содружества Независимых Государств, продемонстрировала многостороннее конструктивное сотрудничество и стратегическое партнерство государств – участников СНГ, достигнутые результаты и перспективы. Здесь были представлены и государства, и Содружество в целом как уникальная региональная межгосударственная организация, а также механизм взаимодействия в решении ключевых вопросов развития входящих в него государств, включая экономику, безопасность, политическое и гуманитарное сотрудничество, развитие контактов между гражданами государств – участников СНГ.

Вся размещенная информация была получена в добровольном порядке от компаний и организаций, решивших принять участие в данном проекте, а также из открытых ресурсов государств – участников СНГ.

Одним из инструментов информационного освещения стал созданный специально для виртуальной выставки СНГ на youtube ресурс «Канал СНГ», который позволяет освещать все аспекты деятельности СНГ в видеоформате. Менее чем за год время просмотра данного канала достигло 192 000 минут, а количество просмотров – 45 000. Канал СНГ становится популярным ресурсом информационной поддержки деятельности Содружества.

Исполком СНГ продолжает взаимодействие с органами и организациями СНГ, а также ведомствами государств – участников Содружества для актуализации и наполнения информацией виртуальной выставки. Предлагается сделать эту выставку постоянно действующей.

К интернет-ресурсам СНГ относятся электронные ресурсы различных структур Содружества – уставных органов, органов отраслевого сотрудничества, рабочих органов СНГ, финансируемых из единого бюджета Содружества. Среди них большое значение имеют официальный сайт Исполкома и Интернет-портал СНГ.

В СНГ создано и работает 84 органа и организации, в том числе 66 органов отраслевого сотрудничества.

Следует отметить, что в рамках Содружества отсутствуют какие-либо нормативные документы, обязывающие органы СНГ создавать собственные ресурсы в сети Интернет либо устанавливающие общие требования к ведению таких ресурсов.

Тем не менее 22 органа и организации СНГ имеют свои собственные сайты, еще 20 органов представлены в сети Интернет в виде подразделов (страниц) на сайтах профильных министерств и ведомств Российской Федерации. Сравнительное изучение этих интернет-ресурсов (кроме ресурсов Исполкома, которые рассмотрены отдельно), проведенное информационно-аналитическим департаментом Исполкома СНГ, показало следующее.

Содержание всех информационных ресурсов органов и организаций СНГ соответствует основной заявленной тематике. Качество изложения материала, как правило, находится на высоком уровне. Более двух третей ресурсов своевременно обновляют необходимую информацию, ведут и наполняют базы данных. Вместе с тем лишь около 30 % всех ресурсов имеют ссылки (баннеры) на ресурсы других органов СНГ и профильных ведомств стран Содружества.

К наиболее содержательным можно отнести ресурсы Экономического Суда СНГ, БКБОП, АТЦ СНГ, СКПВ и Координационной службы СКПВ, Межгосударственного статистического комитета СНГ, Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Регионального содружества в области связи (РСС) и Координационного совета РСС, Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Электроэнергетического Совета СНГ.

Заметно уступают вышеназванным по содержательному наполнению ресурсы Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации, Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ, Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, Межправительственного

совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах.

Представляется целесообразным рекомендовать там, где это необходимо, дополнить сайты органов СНГ версией для слабовидящих и возможностью просмотра на мобильных устройствах.

Все органы СНГ, которые для освещения своей деятельности издают печатные периодические издания (9 органов из 84), размещают электронные версии своих изданий на собственных веб-ресурсах, что в значительной мере расширяет состав читателей.

Отмечается также достаточно значимая посещаемость ряда сайтов органов СНГ. Например, по итогам 2016 года **сайт МПА СНГ** посетило свыше 70 000 уникальных пользователей, **интернет-ресурс Экономического Суда СНГ** – 19 491, **сайт АТЦ СНГ** – 28 135 пользователей, **ресурс БКБОП** – около 40 000, **сайт Координационного совета генеральных прокуроров** – 36 100, **сайт СКПВ** ежегодно посещает свыше 63 000 пользователей.

Кроме того, заслуживает внимания и одобрения стремление ряда органов СНГ к расширению и совершенствованию своего присутствия в Интернете. В частности, в 2016 году на **сайте Министерства обороны Российской Федерации** создан раздел «Совет министров обороны государств – участников СНГ», ведется планомерная работа по созданию таких разделов на сайтах министерств обороны государств – участников СНГ. В феврале 2017 года **оборонные ведомства Беларуси и Казахстана** на своих сайтах создали страницы, посвященные деятельности СМО СНГ, **Минобороны Кыргызстана** – раздел о военном сотрудничестве в рамках Содружества. В 2016 году обновлен официальный **сайт Совета командующих Пограничными войсками**, который отличается новым дизайном и повышенной информативностью. В прошлом году также проведена работа по актуализации информационного контента **сайта Экономического Суда**, создан новый раздел «Обращения граждан».

Таким образом, проведенное изучение функционирования интернет-ресурсов органов СНГ показало, что органы Содружества в работе повсеместно используют современные информационные технологии, с учетом финансовых и кадровых возможностей создают и ведут собственные интернет-ресурсы, предпринимают меры по их улучшению. Значительная часть ресурсов отвечает современным требованиям и тенденциям в области сайтостроения, имеет понятную структуру, функциональна и удобна в использовании. Содержание сайтов в основном

своевременно наполняется и актуализируется, заведены и обновляются базы данных принятых нормативных документов.

Официальный сайт Исполнительного комитета СНГ (далее – сайт) является информационным ресурсом, обеспечивающим оперативное и всестороннее освещение в сети Интернет системообразующей деятельности Исполнительного комитета СНГ.

В 2017 году на сайте было размещено 1487 различных информационных блоков.

Степень актуализации информации зависит от динамики событий в Содружестве, но в среднем ежедневно сайт обновляется 2–3 материалами, в отдельные периоды на ресурсе появляется до 20–30 новых сообщений в сутки. Например, 11 октября 2017 года (день заседания СГГ) было размещено 29 материалов.

Наряду с текстовой информацией активно публикуются фото- и видеоматериалы, а также периодически размещаются подготовленные мультимедийные презентации.

Посещаемость сайта Исполкома СНГ в 2016 году, по данным независимых поисковых систем, составила 210 741 уникальный посетитель, которые совершили 750 033 просмотра различных страниц ресурса (реально общее количество посетителей выше, поскольку с одного IP-адреса в сеть может выходить до 100 и более человек).

На основе сайта функционируют также **Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств** (далее – Единый реестр) и **Реестр (перечень) международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ**.

Единый реестр функционирует на сайте с 2008 года и охватывает все виды официальных документов, принятых в рамках Содружества, начиная с момента его образования. Банк данных Единого реестра насчитывает более 3000 правовых актов Содружества. В режиме свободного доступа в банке данных Единого реестра содержатся правовые акты, принятые Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел СНГ, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ, Экономическим советом Содружества, Экономическим Судом СНГ. Каждый правовой акт представлен в Едином реестре в виде регистрационной карточки и текстовой части документа. Поисковая система банка данных Единого реестра позволяет осуществлять поиск документов по 8 реквизитам.

Интернет-портал Содружества Независимых Государств (далее – портал) создан в рамках выполнения пункта 4.1 Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года. В разработке проекта концепции портала принял участие Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ, который одобрил содержание концепции на своем заседании в Астане в 2009 году. Портал является информационным ресурсом, обеспечивающим оперативное и всестороннее освещение в сети Интернет деятельности СНГ.

В 2017 году на портале было размещено более 1900 новостных блоков, в среднем ежедневно портал обновляется 3–7 материалами. Наряду с текстовой информацией активно публикуются фото- и видеоматериалы, мультимедийные презентации.

Посещаемость портала в 2016 году, по данным независимых поисковых систем, составила 96 742 уникальных посетителя, которые совершили 475 854 просмотра различных страниц ресурса (реально общее количество посетителей выше, поскольку с одного IP-адреса в сеть может выходить до 100 человек и более).

Основной целевой группой портала остаются интернет-пользователи Содружества, что отражается на преобладающем количестве визитов из стран СНГ (в среднем 93–95 %). Всего же портал посещают из 128 государств мира.

В целом можно заключить, что сегодня официальный сайт Исполкома СНГ и Интернет-портал СНГ представляют собой динамичные и востребованные информационные ресурсы, которые постоянно совершенствуются, наполняются и адаптируются к современным требованиям. На этих ресурсах формируются новые рубрики и расширяется тематика освещаемых вопросов. Системным образом осуществляется развитие программно-аппаратных комплексов сайта и портала.

В результате за последние годы существенно расширился перечень информационных источников, которые регулярно или периодически в своих сообщениях ссылаются на интернет-ресурсы Исполкома СНГ. Среди них: АзерТАдж, Inews.az, Trend.az (Азербайджан); Арменпресс, News.am, AraratNews.am, Slag.am (Армения); БелТА, телеканал СТБ, телеканал «Беларусь 1», TUT.by, газета «Звезда», «СБ-Беларусь Сегодня» (Беларусь); Казинформ, Tengrinews.kz, Kazakh-tv.kz, Zakon.kz, газета «Казахстанская правда» (Казахстан); Кабар, АКИпресс, Knews.kg (Кыргызстан); Интерфакс, РИА «Новости», «Российская газета», Рамблер Новости, Inosmi.ru, Newsru.com, Lenta.ru, «КоммерсантЪ», Asn-news.ru, Sputnik (Россия); Ховар, Avesta.tj, Asia-

Plus, News.tj (Таджикистан); Газета.uz (Узбекистан), Информационно-аналитический портал Союзного государства, интернет-порталы МИР24 и CA-NEWS и другие.

В целом представляется, что в настоящее время информационное сопровождение деятельности Содружества осуществляется **системно и на постоянной основе** как в абсолютном большинстве государств – участников СНГ, так и на межгосударственном уровне. В этом процессе задействовано **более 200 разнообразных СМИ всех государств – участников СНГ**, включая национальные информационные агентства и ведущие телеканалы, авторитетные национальные печатные и интернет-издания, а также ряд имеющихся в рамках Содружества межгосударственных информационных ресурсов. Следует подчеркнуть, что особое внимание СМИ уделяют освещению важнейших событий в жизни СНГ, прежде всего заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств. По оценкам поисковых систем, можно говорить о **5–6 тыс. материалов в год** (без сюжетов МТРК «Мир»).

Целенаправленно, системно и настойчиво работают на повышение имиджа Содружества имеющиеся в рамках СНГ межгосударственные информационные ресурсы, среди которых в позитивном плане выделяются МТРК «Мир», некоторые печатные издания и интернет-ресурсы органов СНГ.

Вместе с тем, с учетом современных условий, не подлежит сомнению необходимость значительного повышения эффективности информационного сопровождения деятельности Содружества.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

3.8. О возможных путях совершенствования первичной медико-санитарной помощи в государствах СНГ

Первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи населению и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни, в том числе снижению уровня факторов риска заболеваний, и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

В Алма-Атинской декларации, принятой Международной конференцией по первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) еще 12 сентября 1978 года, подчеркивается: «Первичная медико-санитарная помощь составляет важную часть медико-санитарного обеспечения и базируется на практических научно обоснованных и социально приемлемых методах и технологии, которые должны быть повсеместно доступны как отдельным лицам, так и семьям в общине при их всестороннем участии в этой работе и при таких затратах, которые община и страна в целом могут позволить на каждом этапе своего развития в духе самостоятельности и самоопределения. Она составляет неотъемлемую часть как национальной системы здравоохранения, осуществляя ее главную функцию и являясь ее центральным звеном, так и всеобщего социально-экономического развития общества. Она является первым уровнем контакта отдельных лиц, семьи и общины с национальной системой здравоохранения, максимально приближает медико-санитарную помощь к месту жительства и работы людей и представляет собой первый этап непрерывного процесса охраны здоровья народа».

ПМСП должна быть нацелена на решение основных медико-санитарных проблем и обеспечивать службы оздоровления, профилактики, лечение и реабилитацию. Отмечено, что охрана и укрепление здоровья народа является существенной частью неуклонного экономического и социального развития, способствует повышению качества жизни. Правительства стран несут ответственность за здоровье своих народов. Одной из основных социальных задач правительств должно стать достижение такого уровня здоровья, который позволит вести продуктивный в социальном и экономическом плане образ жизни. Первичная медико-санитарная помощь является основным инструментом в решении данной задачи, говорится в декларации.

Спустя тридцать лет после Алматинской конференции в докладе Генерального директора Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) отмечалось, что, несмотря на наличие сложнейших медицинских технологий для лечения болезней и продления жизни, остается проблемой «достижение здоровья для всех». Необходим решительный возврат к ценностям, принципам

и подходам первичной медико-санитарной помощи. По мнению Генерального директора ВОЗ, ПМСМ является наилучшим путем обеспечения всеобщего доступа, наилучшим способом обеспечения положительных результатов в охране здоровья населения и наилучшей гарантией справедливого доступа к медико-санитарной помощи.

Конечной целью первичной медико-санитарной помощи является улучшение здоровья для всех людей. ВОЗ определила пять основных элементов для достижения этой цели:

уменьшение изоляции и социальных неравенств в здравоохранении (реформы для обеспечения всеобщего охвата);

организация служб здравоохранения, ориентированных на потребности и ожидания людей (реформы в области доставки услуг);

интеграция аспектов здоровья во все сектора (реформы общественной политики);

проведение политического диалога в соответствии с моделями сотрудничества (реформы в области лидерства); и

расширение участия заинтересованных сторон.

Первичная медико-санитарная помощь (ПМСП), по определению ВОЗ, – удовлетворение потребностей населения (каждого лица, семьи и общины) путем предоставления медицинских услуг при первом контакте с системой здравоохранения, комплексное обслуживание, приближенное к месту жительства и работе.

Первичная медико-санитарная помощь в настоящее время определяется как «зона первого контакта» населения с медико-санитарными службами, как первый этап охраны здоровья населения. Именно ПМСП определяет осуществление основного принципа здравоохранения – профилактики, так как является наиболее массовой медицинской службой. Оказание ПМСП является одной из гарантий медико-социальной помощи.

Первичная медико-санитарная помощь представляет собой комплекс медико-санитарных, лечебных, профилактических и гигиенических мер: лечение заболеваний и травм; снабжение самыми нужными лекарственными средствами; охрана материнства и детства; иммунизация против основных инфекционных заболеваний; профилактика местных эндемических заболеваний и борьба с ними; планирование семьи; санитарное просвещение; достаточное снабжение безопасной питьевой водой; содействие обеспечению продовольствием и рациональному питанию.

Первичная медико-санитарная помощь включает все виды амбулаторно-поликлинической помощи, службу скорой и неотложной помощи, родовспоможение, санитарно-противоэпидемические учреждения.

На протяжении многих лет в здравоохранении **России** делался акцент на развитие амбулаторно-поликлинической помощи. К концу 1990-х гг. более 80 % обращений населения приходилось на учреждения ПМСП. Но вместе с тем накапливалось все больше проблем, связанных с материально-техническим состоянием учреждений ПМСП, уровнем подготовки кадров, качеством и культурой оказываемой помощи, уровнем подготовки медицинских кадров. Это привело к необходимости реформирования ПМСП.

Предусмотрен переход к организации первичной медико-санитарной помощи по принципу семейного врача (врача общей практики). Это предполагает значительное расширение функций, выполняемых участковыми терапевтами и педиатрами. Основной функцией семейного врача является оказание населению многопрофильной амбулаторной медицинской помощи. В связи с этим возникает необходимость переориентации деятельности участковых терапевтов и педиатров: значительное расширение объема их деятельности по смежным специальностям, обучение практическим навыкам, выполняемым сейчас узкими специалистами. Объем лечебно-диагностических манипуляций, которые обязан выполнять семейный врач, очень разнообразен: хирургические манипуляции, отоларингологические, офтальмологические, гинекологические и т. д. Следует отметить, что в деятельности семейного врача значительная роль отводится организации медико-социальной помощи (совместно с органами социальной защиты населения, благотворительными организациями, службами милосердия) одиноким престарелым, инвалидам, хроническим больным.

Однако переход к системе семейного врача предусматривает немало проблем: не определены длительность рабочего дня и график работы семейного врача, не разработан механизм социальной и правовой защиты врачей и сестер общей практики и т. д.

В дополнение к существующим составляющим ПМСП в настоящее время созданы детские реабилитационные центры, центра реабилитации женщин с патологией беременности, кабинеты медико-социальной реабилитации, медико-генетические консультации и т. д. Всю медицинскую помощь можно представить в виде общего типа и специализированной. К медицинской помощи общего типа относятся первичная медицинская (медсестринская) помощь, первичная врачебная медико-санитарная помощь (ПМСП) и линейная бригада скорой медицинской помощи (СМП).

Структура ПМСП представлена фельдшерско-акушерскими пунктами (ФАП) (в ряде случаев фельдшерскими пунктами), врачебными амбулаториями с дневными стационарами и линейными бригадами СМП. На уровне ПМСП решаются проблемы социальной (первичной) и медицинской профилактики. Они оказывают не специализированную, а лечебно-профилактическую и

реабилитационную помощь общего типа. Помощь они оказывают всем гражданам, закрепленным за данным участком. Их главной задачей является не столько постановка точного диагноза, сколько решение медицинских проблем пациентов с определением их дальнейшей медицинской судьбы. Главным действующим лицом в такой системе ПМСП является врач общей практики. Работники ПМСП стараются снять проблемы пациента с первого же его визита, а затем уже заняться полноценной диагностикой.

Система ПМСП составляет важнейшую и неотъемлемую часть как национальной системы здравоохранения, осуществляя ее главную функцию, и являются ее центральным звеном, так и всего социально-экономического развития общества.

Как признано в рамках ВОЗ, на состояние здоровья населения оказывают существенное влияние три блока причин: образ жизни; программы общественного здоровья; индивидуальные медицинские услуги.

Изменение образа жизни населения (отказ от вредных привычек, физическая активность, рациональное питание) – дело длительное. Результат можно оценить спустя 10–25 лет.

Разработка и реализация программы общественного здоровья без изменений принципов и методов оказания первичной медико-санитарной помощи в перспективе не даст ожидаемого эффекта. Речь идет о том, что какие бы ни создавались высокотехнологические центры медицинской помощи, какие бы ни внедрялись новые методы и лекарственные препараты в практику, важно, как организована медицинская помощь на первом этапе взаимодействия врач – больной.

В 2008 году в Докладе ВОЗ «Первичная медико-санитарная помощь сегодня актуальнее, чем когда-либо» определены пути, с помощью которых системы здравоохранения могут сократить ресурсы между потребностями общества и реально достигнутыми результатами. Эти пути определены в докладе как четыре комплекса реформ.

1. Реформы, обеспечивающие всеобщий охват (доступность) в оказании медицинской помощи;

2. Реформы, предусматривающие реорганизацию служб здравоохранения в соответствии с потребностями населения и общества и способные более чутко реагировать на изменения в состоянии здоровья при одновременном достижении более высоких результатов;

3. Реформы государственной политики на национальном уровне, которые способствуют повышению уровня здоровья;

4. Реформы управления, которые призваны заменить чрезмерное использование административных методов управления, с одной стороны, и политику невмешательства государства – с другой, социально

интегрированными, репрезентативными в соответствии с требованиями, которые диктуются сложным характером современных систем здравоохранения.

В Республике Беларусь Евробюро ВОЗ и Министерство здравоохранения РБ в рамках приоритета «Усиление первичной медико-санитарной помощи и наращивание кадровых ресурсов для системы здравоохранения» провели мониторинг системы первичной медицинской помощи в Минской и Витебской областях по следующим критериям: уровень доступности, скоординированности и интеграции, обеспечение непрерывности оказания медицинской помощи. При оценке кадровых ресурсов было отмечено, что при общем большом количестве врачей в Беларуси – 484 на 100 000 населения (страны Евросоюза – 338) только 12,4 % врачей работают в системе ПМП (в странах Евросоюза – 33,1 %), а из общего числа врачей первичного звена только 9,9 % врачей являлись врачами общей практики (ВОП). Подготовка ВОП ведется только в двух университетах из пяти действующих. Установлено, что оба типа врачей – ВОП и участковые терапевты – играют большую роль в решении и последующем ведении часто встречающихся заболеваний. Однако ВОП больше в сравнении с участковыми терапевтами вовлечены в выполнение медицинских процедур и оказание услуг пациентам.

Были выработаны следующие рекомендации.

1. Для оказания комплексной медицинской помощи необходимо усилить подготовку ВОП и ускорить внедрение модели ВОП в сельской местности. Учебные программы в университетах должны больше уделять внимания выработке умений и навыков врачей, необходимых для оказания медицинской помощи в условиях системы первичного звена здравоохранения.

2. Внедрение принципов общей врачебной практики в подготовку участковых терапевтов будет способствовать внедрению данной модели в городских условиях.

3. Для улучшения эффективности ПМП требуется критический анализ административных требований и отчетности, расширение компьютеризации статистической отчетности, делегирование немедицинских обязанностей другим работникам здравоохранения, проведение обучения сотрудников по вопросам организации работы и рациональному использованию времени при работе в ПМП.

4. Необходимо внести коррективы в модель конечных результатов, так как показатели существующей модели лишь косвенно соотносятся с результатами деятельности врачей ПМП.

5. Для планомерного кадрового обеспечения первичной медицинской помощи необходимо создание планов подготовки кадровых ресурсов и соответствующих условий для подготовки ВОП.

6. В связи с раздробленностью услуг, оказываемых по репродуктивному здоровью, рекомендовано создать условия для командной работы на различных уровнях, что позволит обеспечить более высокий уровень интеграции данных услуг.

7. Необходимо разработать эффективную систему оплаты труда врачей ПМП с учетом определенных критериев (показателей), основанных на индивидуальных результатах и условиях работы врачей (например, финансирование оплаты за каждого закрепленного пациента ПМП).

8. Изменение в системе финансирования на уровне ПМП должно идти параллельно с пересмотром обязанностей работников системы ПМП (например, интеграция вторичной медицинской помощи по вопросам ТБ и репродуктивного здоровья).

9. Необходимо исключить перекрытие функций скорой медицинской помощи и ПМП, что потребует поэтапного внедрения новой ступенчатой схемы оказания неотложной помощи, проведения профессиональной сортировки обращений по телефону и предоставления профессионального совета/консультации при тривиальных обращениях.

10. Пациенты могут играть более активную роль в плане оказания самопомощи, основанной на современных знаниях при распространенных расстройствах и состояниях, не требующих оказания профессиональной медицинской помощи. Информирование и медико-санитарное просвещение является важным направлением такой работы, и медработники должны уделять этому разделу работы больше внимания. Все учебные программы подготовки сотрудников для системы ПМП должны включать вопросы активной коммуникации с пациентами.

11. Необходимо узаконить консультации по телефону и выделить в графике врачей первичного звена время для этой работы (консультирование после очного приема, результаты анализов, выписка повторных рецептов при распространенных хронических заболеваниях).

12. Для того чтобы разгрузить врачей первичного звена от немедицинских функций, снизить необходимость посещений на дому только для определения факта нетрудоспособности, необходимо изменить систему выдачи больничных листов и ученических справок на короткие сроки при распространенных расстройствах, не требующих оказания профессиональной медицинской помощи. Контроль за пропуском рабочих дней при коротких случаях нетрудоспособности возложить на работодателей, а за пропуском учащихся в школах – на родителей.

Данные рекомендации в некоторой степени созвучны с уже существующей политикой развития первичной медицинской помощи в Республике Беларусь.

Оценка, данная специалистами ВОЗ в области ПМП, является первым важным шагом в получении исходной достоверной информации о функционировании системы ПМП и обеспечении ее оптимальных результатов.

Предлагаемые изменения в деятельности медицинского персонала должны быть направлены на раннее выявление онкологических заболеваний и снижение потерь и осложнений от болезней системы кровообращения.

Параллельное внедрение скрининговых программ, т. е. обследование населения, которое не жалуется на свое самочувствие, в систему работы врача общей практики, наряду со своевременным выявлением и лечением предопухолевых состояний, несомненно даст положительный эффект.

Так, в Японии 90 % случаев рака желудка выявляют на I стадии развития патологического процесса, в то же время в России 90 % случаев рака желудка выявляется лишь в III степени. Конечно, ВОП с трудом обнаружит рак в начальной стадии, но он обязан реализовывать скрининговые программы выявления онкозаболеваний на своем участке, с последующей консультацией пациентов у онколога. Он должен организовать обслуживание пациентов на своем участке на предмет изучения генетических предрасположенностей к развитию онкопроцесса в будущем. В дальнейшем лечение и диспансерное наблюдение должны проводиться в онкодиспансерах и онкоцентрах по единым утвержденным протоколам.

Одной из основных движущих сил в высоких показателях смертности населения являются потери от болезней системы кровообращения. Противостоять эпидемии сердечно-сосудистых заболеваний может правильная организация работы ВОП. Она должна быть сконцентрирована не на проценте «охвата» лиц, подлежащих диспансерному наблюдению на врачебном участке, а на изменении тактики борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями.

В ее основу должно быть положено раннее выявление гипертонической болезни, выявление пациентов группы риска, обратив особое внимание на лиц трудоспособного возраста, где наиболее велики потери, необходим строгий контроль за уровнем липидов крови и других важных биохимических показателей. Пациенты должны быть обследованы на предмет сахарного диабета и других сопутствующих заболеваний, которые ведут к ранней инвалидности и усугубляют прогноз развития осложнений. При наличии 1800–2000 человек на одном врачебном участке у ВОП выполнение этих задач вполне реально.

Наряду с этими мерами необходимо внедрение в практику работы амбулаторного звена института помощника врача или увеличить число медицинских сестер в первичном звене. Параллельно следует расширить финансирование служб ПМП, оснастив их современным диагностическим

оборудованием. Следует перестроить отношения в системе ВОП – узкий специалист. Направление к узким специалистам должно осуществляться только после первичного осмотра врача общей практики. Одновременно нужно решить проблему лекарственной доступности для большинства пациентов. Стратегической задачей здесь должно стать развитие отечественной фармпромышленности. А в тактическом плане возможно рассмотрение вопроса о внедрении элементов страхования на приобретаемые лекарственные препараты. Как вариант – введение специальной наценки на алкоголь, которая будет частично покрывать затраты пациентов на лекарственные средства.

Снижение потерь от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний невозможно представить без дальнейшего развития высокотехнологической специализированной помощи.

Должны приветствоваться любые мероприятия государственной власти любого уровня, направленные не только на пропаганду, а в большей степени на внедрение здорового образа жизни населения.

Реализация поставленной задачи – снижение смертности в масштабах государства, наряду с вышеперечисленными мерами, потребует и реорганизации большинства стационаров (реорганизации стационарной помощи).

Изменения на стационарном уровне оказания помощи потребуют создания новой структуры организации работы больничных учреждений. На смену существующим больницам должны прийти стационары, имеющие в своем составе мощное консультативно-диагностическое отделение, в котором предполагается организовать работу врачей-специалистов. Пациент, получив направление для консультации от ВОП, поступает в консультативно-диагностическое отделение, где его осматривает профильный специалист.

После выполнения необходимых диагностических исследований принимается решение о назначении амбулаторного лечения или госпитализации в профильное отделение стационара.

В состав больничных отделений должны входить 5–6 коек интенсивного лечения. Предполагается, что такой вариант организации стационарной помощи значительно сокращает сроки пребывания больного и позволяет интенсифицировать процесс лечения. После выписки из стационара больному должны быть выданы рекомендации, которые будут реализовываться врачом общей практики.

В случае необходимости по медицинским показаниям больной может быть направлен для дальнейшего лечения в профильный специализированный медицинский центр.

Предлагаемый вариант изменений в оказании медицинской помощи населению будет способствовать улучшению конечных показателей системы здравоохранения.

Выдвинутые положения, возможно, носят дискуссионный характер, но важность проблемы побуждает искать новые подходы и решения.

Развитие рыночных отношений в государствах Содружества привело к изменениям принципов оказания медицинской помощи населения. В ряде государств была внедрена система медицинского страхования, что привело к замене системы охраны здоровья на систему оказания медицинских услуг, что вполне объяснимо с позиций либеральной модели общества. Но подобные метаморфозы соответствуют ли потребностям общества? Адекватны ли наши усилия по реформированию системы здравоохранения надеждам населения и тем вызовам, которые преподносит нам жизнь? Ответ на эти проблемы должен быть найден путем широкого обсуждения в средствах массовой информации, с учетом того, что в следующем 2018 году мы будем отмечать 40-летие Алматинской конференции. На наш взгляд, было бы целесообразно организовать в рамках Содружества проведение конференции для рассмотрения этих важных вопросов.

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

4.1. 25 лет военного сотрудничества

Содружества Независимых Государств: итоги и взгляд в будущее

«...к настоящему времени Совет министров обороны сформировался как эффективный коллективный орган управления многосторонним сотрудничеством и военной интеграцией...»

генерал армии С.К. Шойгу, 26 мая 2017 г.

Более 25 лет назад в Беловежской пуще представителями Беларуси, России и Украины было подписано соглашение, фактически прекратившее существование Союза ССР и положившее начало процессу создания Содружества Независимых Государств.

21 декабря 1991 г. к нему на правах соучредителей СНГ присоединились еще 8 государств из числа бывших союзных республик. Тогда же были созданы и основные руководящие органы: Совет глав государств СНГ и Совет глав правительств СНГ. Создание Содружества, что широко известно, проходило весьма непросто. Становление Совета министров обороны СНГ тоже не было исключением.

В силу того, что перед вооруженными силами любого государства главные задачи очерчены максимально конкретно – людям военным договариваться в целом проще. Это с одной стороны. С другой – армия, как говорили раньше, – это часть общества. И потому все сложности межгосударственных и межправительственных контактов в той или иной степени сказывались и на становлении, и на дальнейшей деятельности Совета министров обороны государств – участников СНГ (далее – Совет министров обороны, СМО СНГ).

Следует уточнить. Совет глав государств СНГ принял решение об образовании Совета министров обороны государств – участников СНГ и назначении Главнокомандующего Объединенными вооруженными силами СНГ на одном из своих первых заседаний – 14 февраля 1992 года. Это решение было вызвано необходимостью сохранить и поддерживать в дееспособном состоянии общее военно-стратегическое пространство Содружества Независимых Государств в переходный период.

И уже 20 марта 1992 года для обеспечения деятельности Совета министров обороны решением Совета глав государств СНГ (далее – СГГ СНГ)

были сформированы его рабочие органы: Главное командование ОВС СНГ и Секретариат Совета министров обороны государств – участников СНГ.

Поэтому с момента образования в работе Совета министров обороны стали принимать участие все министры обороны государств СНГ. Главкомандующим был назначен маршал авиации Евгений Иванович Шапошников.

Первоначально Совет министров обороны работал в форме совещаний. Первое заседание СМО СНГ состоялось 26 мая 1992 года.

Можно сказать, что процесс становления Совета министров обороны в основном был завершён к 22 января 1993 года, когда, исходя из необходимости совершенствования деятельности Совета министров обороны, главы государств утвердили уточненное Положение о СМО СНГ. Положением подтверждалось, что Совет министров обороны является органом Совета глав государств СНГ по вопросам военной политики и военного строительства. Здесь же были уточнены организация деятельности Совета и порядок его работы.

Что касается руководства Советом, то тут следует сказать следующее. В соответствии с уточненным Положением о СМО СНГ Председатель Совета министров обороны должен избираться из числа членов Совета министров обороны государств Содружества.



*Первое заседание Совета министров обороны государств – участников СНГ
в отреставрированном историческом зале СМО СНГ.*

Москва, 26 мая 2017 года

В разное время обязанности Председателя исполняли маршал авиации Е. И. Шапошников, генерал армии П. С. Грачев, генерал армии И. Н. Родионов,

Маршал Российской Федерации И. Д. Сергеев, затем – С. Б. Иванов и А. Э. Сердюков. Сегодня обязанности Председателя исполняет генерал армии С. К. Шойгу.

Основные усилия в деятельности Совета министров обороны с момента его образования и почти до конца 1993 года были сосредоточены на решении вопросов, связанных с обеспечением управления Объединенными Вооруженными Силами СНГ в ходе их реорганизации в национальные вооруженные силы новообразованных независимых государств, поиском форм сотрудничества в военной области и созданием правовой базы этого сотрудничества. Особое направление – разработка и принятие согласованных мер по предотвращению и урегулированию вооруженных конфликтов на территориях государств Содружества.



Президент Российской Федерации В.В. Путин и Председатель Совета министров обороны СНГ, Министр обороны Российской Федерации Маршал Российской Федерации И. Д. Сергеев на заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ. Москва, 2001 год

Именно через временное формирование Объединенных Вооруженных Сил СНГ и во многом благодаря этому удалось провести вполне цивилизованный раздел Вооруженных Сил Советского Союза, обеспечить сохранность единого оборонного пространства и стратегических ядерных сил, взаимодействие военных инфраструктур, в том числе и в сфере вооружений, а, главное, – атмосферу добрососедства.

Тем не менее, в рамках развития процесса совершенствования межгосударственных структур 24 сентября 1993 года главы государств – участников СНГ, стремясь сосредоточить усилия на координации военного сотрудничества, развитии различных его форм и дальнейшем согласовании основных принципов военного строительства государств – участников СНГ, приняли решение о реорганизации Главного командования ОВС СНГ.

В соответствии с этим решением Главкомат ОВС СНГ был реорганизован в Штаб по координации военного сотрудничества (далее – КВС) государств – участников СНГ. Положение о Штабе КВС СНГ было утверждено Решением СГГ СНГ от 24 декабря 1993 года, которое подписали главы Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан.

После упразднения Главного командования ОВС СНГ и создания Штаба КВС СНГ были уточнены и направления деятельности: главным для Совета министров обороны и его рабочих органов становится решение многогранных задач по расширению многостороннего военного сотрудничества, формированию системы военной безопасности Содружества, а также совершенствованию деятельности Совета министров обороны на основе создания системы рабочих органов (комитетов при СМО СНГ), осуществляющих координацию деятельности министерств обороны государств Содружества по основным направлениям военного сотрудничества.

Следует отметить, что Штаб КВС довольно долго для новейшей истории осуществлял свои функции – более двенадцати лет. В разные годы Штаб возглавляли генералы армии В. Н. Самсонов, В. А. Прудников и В. Н. Яковлев. А совместную деятельность по координации военного сотрудничества в ШКВС осуществляли военнослужащие вооруженных сил девяти государств: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Грузии, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В августе 2005 года в Казани на заседании Совета глав государств было принято решение о дальнейшем реформировании и совершенствовании органов СНГ. В соответствии с ним Штаб по координации военного сотрудничества с 1 января 2006 года был упразднен, его правопреемником определили Секретариат СМО СНГ, которому и были переданы основные функции Штаба КВС СНГ.

Секретариат Совета министров обороны государств – участников СНГ, созданный 14 февраля 1992 года, одновременно с СМО СНГ, является его основным рабочим органом, содействующим развитию военного сотрудничества в формате Содружества, а также осуществляющим

организационно-техническое, информационно-аналитическое, консультативное обеспечение деятельности Совета министров обороны и координационных комитетов.



*Закладка камня скульптурная композиция «Дерево жизни».
Москва, 26 мая 2017 год*

Секретариат в разное время возглавляли: генерал-полковник Л. Г. Ивашов (1992–1996 гг.), генерал-полковник В. П. Волков (1996–1999 гг.), генерал-лейтенант А. С. Синайский (1999–2015 гг.).

По мере реформирования рабочих органов Совета министров обороны и развития многостороннего военного сотрудничества функциональные задачи Секретариата постоянно расширялись.

Сегодня Секретариат, состоящий из 20 сотрудников, не только обеспечивает проведение заседаний Совета министров обороны, Комитета начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ и профильных координационных комитетов, функционирующих на временной основе, но и осуществляет планирование деятельности Совета министров обороны, координирует взаимодействие оборонных ведомств стран в развитии военного сотрудничества по приоритетным направлениям взаимодействия, участвует в подготовке и проведении различных совместных мероприятий.

Результаты деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов находят свое отражение в повестках дня заседаний СМО СНГ, которые

проводятся по мере необходимости, но, как правило, не реже двух раз в год. За период своей деятельности Совет министров обороны провел уже 73 заседания.



*Заседание Совета министров обороны государств – участников СНГ.
Москва, ноябрь 2016 года*

На последних заседаниях стороны обсуждали вопросы, касающиеся развития и содержания объединенной системы ПВО СНГ, ее дальнейшей адаптации к задачам совместной воздушно-космической обороны государств, взаимодействия инженерных войск вооруженных сил государств – участников СНГ, системы связи, расширения сотрудничества в сфере гуманитарного разминирования, обучения военных кадров, проведения совместных военно-спортивных и образовательных мероприятий в формате СНГ. Многие из одобренных Советом министров обороны проектов документов направлены на рассмотрение Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, что подчеркивает значимость военного сотрудничества и его место в укреплении общей безопасности государств Содружества. В перечень вопросов, рассматриваемых на заседаниях Совета, входят также вопросы подведения итогов Армейских международных игр и дальнейшего развития сотрудничества вооруженных сил государств Содружества в области полевой выучки войск.

За прошедшие годы благодаря усилиям Совета министров обороны и его рабочих органов в Содружестве была сформирована и продолжает

совершенствоваться нормативная правовая база многостороннего военного сотрудничества, обеспечивающая взаимодействие стран в широком спектре интересов.

В целях развития и углубления военного сотрудничества по приоритетным направлениям при Совете министров обороны создана и продолжает последовательно расширяться система рабочих органов, насчитывающая к настоящему времени 17 профильных координационных комитетов, а также ряд координационных совещаний. Среди них ключевыми являются Комитет начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ, Военно-технический комитет, координационные комитеты по вопросам противовоздушной обороны, связи, инженерного обеспечения, военного образования и другие. По решению Совета министров обороны в 2017 году созданы новые рабочие органы СМО СНГ – координационные комитеты по вопросам полевой (воздушной, морской) выучки войск и информационного обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ.



В общей сложности за четверть века Совет министров обороны принял порядка 1000 документов по различным аспектам военного сотрудничества, наиболее важным вопросам обороны и военного строительства. В их числе более половины этих документов касаются проблем обеспечения военной безопасности, защиты общего воздушного пространства, совместной оперативной подготовки войск и военно-технического сотрудничества. Среди них – Концепция воздушно-космической обороны государств – участников СНГ, Концепция развития Единой системы государственного

радиолокационного опознавания, Соглашение о создании объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ, Соглашение об организации действий дежурных по противовоздушной обороне сил государств Содружества при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна, Соглашение о взаимодействии министерств обороны государств – участников СНГ в области инженерного обеспечения вооруженных сил и другие ключевые документы.



Следует отметить, что более половины всех документов было инициировано и подготовлено Советом министров обороны и координационными комитетами. Значительная часть документов утверждена Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ. Примечательно, что практически на каждом заседании высших органов Содружества рассматриваются документы, относящиеся к военной сфере. Более того, сами заседания Совета министров обороны стали важной площадкой для встреч руководителей военных ведомств и обсуждения ими наиболее значимых вопросов двустороннего и многостороннего характера.

В целом многоплановое военное сотрудничество, предложенное в формате СНГ, позволяет каждому государству с учетом его национальных приоритетов найти свой спектр интересов. Благодаря такому подходу, например, значительно активизировалось участие руководства и специалистов вооруженных сил Туркменистана и Республики Узбекистан в мероприятиях, проводимых под эгидой СМО СНГ.

Если говорить о деятельности рабочих органов Совета министров обороны, то необходимо добавить, что в ней значительное место отведено также развитию совместных систем взаимодействия в военной сфере, что позволяет государствам-участникам эффективно использовать существующие возможности в обеспечении национальной и общей безопасности. В настоящее время в формате СНГ функционирует более 10 совместных систем: объединенная система противовоздушной обороны государств СНГ, совместная система связи вооруженных сил, объединенная система топогеодезического и навигационно-временного обеспечения, система обмена информацией по вопросам безопасности полетов военной авиации и другие.

Отдельно хотелось бы отметить позитивное отношение глав оборонных ведомств к решению о создании Ассоциации высших военно-учебных заведений государств СНГ. Подчеркивалось, что создание Ассоциации – очередной плановый шаг в деятельности СМО СНГ и его рабочих органов, направленный на сохранение и развитие общего образовательного пространства СНГ путем расширения сотрудничества в сфере военного образования. Это весьма и весьма значимое решение.

Сформирован Координационный комитет по вопросам военного образования, который возглавил начальник Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации генерал-полковник В. П. Горемыкин.

Кроме значительного объема работы штабного характера, в активе Совета министров обороны и его Секретариата имеется и ряд других важных задач.

В рамках развития совместных систем военного назначения Совет министров обороны уделяет пристальное внимание проведению мероприятий, направленных на совершенствование взаимодействия войск и подразделений вооруженных сил государств Содружества. Среди этих мероприятий – учения с боевой стрельбой войск (сил) объединенной системы ПВО СНГ «Боевое Содружество». Постоянно проводятся тренировки с органами управления и дежурными по противовоздушной обороне силами объединенной системы ПВО СНГ, тренировки по связи и использованию каналов взаимодействия, тренировки по обмену информацией о радиационной, химической и биологической обстановке. Также на постоянной основе проводятся тренировки в рамках применения Единой системы государственного радиолокационного опознавания «Пароль», по обмену информацией о гидрометеорологических явлениях и другие мероприятия.

Добавим, что усилиями Совета министров обороны к настоящему времени сформирована комплексная система разноплановых мероприятий, содействующих повышению уровня профессиональной подготовки органов управления и специалистов вооруженных сил стран СНГ. Основа этой системы

– более десятка сборов с руководителями и специалистами войск противовоздушной обороны, служб безопасности полетов авиации, метеорологических, топографических и медицинских служб, подразделений войск радиационной, химической и биологической защиты, инженерных войск.

Значительное развитие, а благодаря телевидению и необычайную популярность, получили международные состязания по полевой (морской, воздушной) выучке подразделений вооруженных сил, которые в последующем вошли в формат Армейских международных игр, о которых уже упоминалось. Все эти мероприятия проводятся исключительно с учетом интересов государств Содружества.

И это далеко не полный перечень мероприятий совместной подготовки войск (сил), организуемых СМО СНГ и Секретариатом.

Делая акцент на актуальных вопросах обеспечения безопасности, на всех вызовах, рисках и угрозах повестки дня, Совет министров обороны уделяет приоритетное внимание проблематике противодействия международному терроризму, что проявляется, например, в информировании членов Совета министров обороны и Комитета начальников штабов, а также координационных комитетов об опыте противодействия международному терроризму на примере Сирийской Арабской Республики, Республики Таджикистан.

Так, Международная конференция, проведенная 15 марта 2017 года в рамках заседания Комитета начальников штабов государств СНГ, посвященная теме «Военные аспекты борьбы с терроризмом на основе опыта боевых операций в Сирийской Арабской Республике», вызвала огромный интерес у представителей оборонных ведомств государств Содружества.

Стоит отметить, что вопросы противодействия терроризму находят свое место в отработке комплексных задач в ходе совместных учений, тренировок, сборов специалистов войск ПВО и ВВС, РХБ защиты, инженерных войск и других.

Кроме того, развивается взаимодействие с уставными и отраслевыми органами Содружества силового блока, такими как департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполкома СНГ, Антитеррористический центр государств СНГ, Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками, Секретариат Координационного совета генеральных прокуроров и другими органами Содружества.

В то же время нужно заметить, что совместная антитеррористическая деятельность стран СНГ нуждается в более тесной координации, о чем говорилось в ходе недавнего заседания Совета министров обороны.

В разработке этого базового документа и практической реализации планируемых мероприятий ключевая роль принадлежит генеральным штабам вооруженных сил, Секретариату СМО СНГ и координационным комитетам как органам, обеспечивающим взаимодействие на приоритетных направлениях военного сотрудничества.

Реальным стимулом дальнейшего развития тесных отношений между странами выступает 75-я годовщина крупнейших событий Великой Отечественной войны. В этой связи Секретариат во взаимодействии с министерствами обороны разработал комплексные планы проведения совместных мероприятий, посвященных данному знаковому событию, и уже приступил к их выполнению.



Москва, 26 мая 2017 г.

Предполагается широкое освещение основных событий Великой Отечественной войны по годам в рамках проводимых совместных мероприятий.

Предлагается привлекать к участию в патриотической акции «Бессмертный полк» военнослужащих вооруженных сил государств СНГ, обучающихся в вузах Российской Федерации. В интересах сохранения памяти о нашем общем героическом прошлом запланированы и другие мероприятия.

Поддержанные Министром обороны Российской Федерации генералом армии С. К. Шойгу Общероссийское движение «Юнармия», открытие в октябре прошлого года Фестиваля «Эстафета патриотизма» должны стать хорошей основой для развития международного движения молодых патриотов.

На юбилейном заседании СМО СНГ 26 мая в Москве был одобрен Меморандум о развитии сотрудничества в области изучения, сохранения и

популяризации исторического и культурного наследия в военной области, который был инициирован казахстанской стороной.

Можно с уверенностью утверждать, что за последнее время, благодаря усилиям Совета министров обороны, многостороннее военное сотрудничество получило динамичное развитие в широком спектре – от обеспечения общей безопасности до гуманитарного взаимодействия.

Интенсивный и многопрофильный характер нашего сотрудничества дает возможность каждому государству реализовать свой спектр интересов в формате СНГ. При этом перспективы дальнейшего взаимодействия в значительной степени будут определяться заинтересованностью стран в сохранении самого Содружества как формы региональных отношений государств и востребованностью военного сотрудничества в качестве неотъемлемой части общей системы обеспечения безопасности Содружества Независимых Государств.

Учитывая во многом открытый и доверительный характер военного сотрудничества в формате Содружества, Совет министров обороны считает необходимым в будущем значительно усилить информационное сопровождение своей деятельности, широко освещая в средствах массовой информации проводимые мероприятия. Активизировать информирование общественности о процессах, происходящих на пространстве СНГ в военной сфере. Стремясь к дальнейшему развитию данного процесса, Секретариат совместно с Министерством обороны России предприняли конкретные шаги по расширению информационного сопровождения и обеспечения деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов. На сайте Минобороны России создан раздел «Совет министров обороны государств – участников СНГ», который постоянно пополняется новостной информацией.

В год 25-летия образования Совета министров обороны и многостороннего военного сотрудничества в формате СНГ значительное внимание было уделено комплексу мероприятий, посвященных знаменательному событию. Среди них Международная научно-практическая конференция, IX Международный конкурс военно-профессионального мастерства военнослужащих дружественных армий «Воин Содружества», IV Международный конкурс военно-научных работ, III Олимпиада курсантов высших военно-учебных заведений, II Военно-спортивные игры дружественных армий, XVII Московский международный фестиваль армейской песни «Виват, Победа!», Международный конкурс на лучшее публицистическое произведение в СМИ о вооруженных силах государств СНГ и многие другие.

Таким образом, благодаря совместным усилиям оборонных ведомств государств Содружества за прошедшие годы удалось выстроить целостную систему многостороннего взаимодействия: от обеспечения общей безопасности

до развития гуманитарного сотрудничества. Это в полной мере соответствует духу и атмосфере концептуального развития СНГ. Столь широкий подход дает возможность каждому государству реализовать свой спектр интересов в формате Содружества и таким образом быть причастным к выстраиванию общей системы безопасности и военного сотрудничества.

Реализуя установки президентов государств Содружества на развитие военного сотрудничества, Совет министров обороны осуществляет это сотрудничество и взаимодействие на основе программных, своего рода концептуальных, документов, поскольку взаимодействие в военной сфере направлено и на укрепление вооруженных сил, и на обеспечение национальной безопасности, и, что особенно важно, безопасности совместной.

В целях дальнейшего наращивания взаимодействия в военной сфере Советом глав государств СНГ 16 октября 2015 года была принята Концепция военного сотрудничества государств Содружества до 2020 года. Данная Концепция является логическим продолжением линии на сохранение и развитие существующих и поиск новых востребованных направлений взаимодействия в военной сфере. Ее реализация позволит на основе партнерских отношений развивать многостороннее военное сотрудничество стран, выступающее одной из основ разноформатного обеспечения государствами Содружества своей национальной и региональной безопасности.

При этом перспективы такого многостороннего взаимодействия в военной сфере во многом будут определяться заинтересованностью стран в сохранении самого Содружества как формы региональных отношений государств и востребованностью военного сотрудничества в качестве неотъемлемой части общей системы обеспечения безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств.

***Секретариат Совета министров обороны государств –
участников Содружества Независимых Государств***

4.2. Совместные специальные пограничные операции – приоритетное направление практической реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы

Значимость защиты и охраны государственных границ возросла с образованием СНГ и по настоящее время требует развития системы защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства в пограничном пространстве Содружества, противодействия широкому размаху контрабандной деятельности, предпосылкам возникновения в некоторых регионах вооруженных конфликтов и локальных войн.

Развитие обстановки на внешних границах Содружества показывает, что задача противодействия совокупности угроз представляется весьма сложной для самостоятельной реализации пограничными ведомствами государств Содружества и требует адекватной реакции со стороны пограничных ведомств в вопросах обеспечения коллективной пограничной безопасности.

Деятельность Совета командующих Пограничными войсками (далее – Совет командующих, СКПВ) и его постоянного рабочего органа – Координационной службы направлена на согласование действий пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ по совместному противодействию наиболее опасным видам угроз. СКПВ стал связующим звеном в объединении общих усилий в пограничной сфере на внешних границах государств – участников СНГ. Советом командующих определены направления совершенствования существующей системы обеспечения коллективной пограничной безопасности, которые нашли свое отражение в документах, регламентирующих деятельность СКПВ.

Именно данные обстоятельства обусловили принятие на заседании СКПВ 5 ноября 2003 года Решения «О проведении согласованных (с привлечением заинтересованных министерств и ведомств) специальных пограничных операций, комплексных оперативно-разыскных и профилактических мероприятий в 2004 году», инициированного руководителями пограничных ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Совместная специальная пограничная операция (далее – ССПО, операция) представляет собой совокупность мероприятий, проводимых (одновременно или последовательно) силами и средствами пограничных ведомств государств – участников СНГ на территории своих государств, если иное не предусмотрено международными соглашениями.

Комплекс мероприятий проводится по единому замыслу и плану, самостоятельно или с участием иных ведомств, при общей координации пограничного ведомства – организатора ССПО или Координационной службы

СКПВ в целях пресечения незаконной деятельности через государственную границу, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

С 2004 года под эгидой СКПВ проведено 27 ССПО (на центральноазиатском направлении – 14 операций, на западном и северо-западном – 10 и на всех участках внешних границ государств – участников СНГ – 3) и 23 совместных оперативно-профилактических мероприятия (далее – СОПМ) (в акватории Каспийского моря – 12 СОПМ, в акваториях Азовского и Черного морей – 11).

В общей сложности в ходе проведенных мероприятий задержано: нарушителей законодательства о государственной границе – более 69 тыс. чел.; незаконных мигрантов – свыше 18 тыс. чел.; 1814 лиц (преступников), находящихся в розыске. Изъято: наркотических средств – более 17,2 т; огнестрельного оружия – 1797 ед.; боеприпасов – более 85 тыс. шт.

В указанных ССПО и СОПМ совместно с подразделениями пограничных ведомств Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины приняли участие взаимодействующие органы безопасности, внутренних дел, миграционного и таможенного контроля, антинаркотических структур, а также подразделения министерств обороны государств – участников Содружества.

В ССПО также приняли участие (в соответствии с отдельными планами) пограничные ведомства государств, не входящих в СНГ (Китай, Латвия, Литва, Монголия, Норвегия, Польша, Финляндия и Эстония).

При проведении ССПО были задействованы возможности отраслевых органов СНГ – АТЦ, БКБОП, КГПП СРТС, СРМО и международных организаций – Европейского пограничного Агентства FRONTEX, ПАТС ШОС, ЦАРИКЦ и МОМ.

Анализ целей проведенных операций позволяет выявить их политическую, экономическую, военную и пограничную составляющие. К таким целям относятся:

политические – обеспечение защиты интересов государств Содружества на внешних границах и приграничной территории, пресечение террористической деятельности через границы Содружества, доставки средств террора и диверсий, оружия, борьба с экстремизмом в приграничных районах;

экономические – обеспечение высокой эффективности защиты экономических интересов, пресечение незаконного вывоза (ввоза) контрабанды и наркотиков, иных материальных ценностей, воспрепятствование загрязнению окружающей среды;

военные – демонстрация возможностей сил и средств каждого пограничного ведомства и СНГ в целом обеспечить эффективную защиту национальных и общих интересов;

пограничные – развитие пограничного сотрудничества и обмен опытом подготовки и проведения таких операций.

Итоги проведенных ССПО показывают, что достижение поставленных целей позволило стабилизировать оперативную обстановку в приграничных районах, предотвратить проявление целого комплекса угроз на внешних и внутренних границах государств – участников СНГ и создать необходимые условия для более эффективного решения задач пограничными ведомствами.

Следует отметить, что в зависимости от сущности, содержания и направленности угроз характер операций непрерывно изменяется.

В последнее время они характеризуются: массовым привлечением пограничных структур, органов государственной власти, разведывательных и разнородных органов и войск государств – участников ССПО, возможностей пограничных ведомств государств, не входящих в СНГ, а также международных организаций; ведением действий по отдельным направлениям, зонам ответственности одновременно на различную глубину или равномерно на всем участке; сложностью организации и поддержания взаимодействия, обусловленного большим пространственным размахом и значительным числом участвующих субъектов; комплексным применением значительных сил и средств.

Опыт проведения таких операций показывает, что им присущи:

важные цели по предотвращению ущерба и снижению возможностей по реализации угроз национальным интересам и безопасности каждого государства в пограничном пространстве;

проведение операции усилиями, как минимум, трех пограничных ведомств с привлечением других субъектов обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ;

большой пространственный размах, превышающий в ряде случаев сотни тысяч квадратных километров, и значительное время проведения, исчисляемое от нескольких суток до нескольких недель, а иногда и месяцев;

небольшая глубина проведения, ограничиваемая обычно приграничной территорией;

единство управления всеми силами и средствами, участвующими в операции, осуществляемое органами управления национальных пограничных ведомств при непосредственном участии Координационного центра.

Комплексная оценка итогов операций и анализ достигнутых в ходе их проведения результатов показывают высокий уровень совместной деятельности, а также позиционируют ее как перспективное направление сотрудничества

государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, позволяющее наряду с нейтрализацией существующих обеспечить выявление новых угроз еще на стадии их возникновения с последующей ликвидацией их в ходе операции, а также осуществить поиск и практическую апробацию новых способов противодействия преступным проявлениям на государственной границе и приграничной территории. При этом роль и место каждого пограничного ведомства – участника ССПО зависят от содержания и характера проводимой операции, полученных задач, положения, состава, состояния и возможностей участвующих в операции сил и средств, а также характера их взаимодействия, состава, ориентировочных задач и характера действий противоправных элементов.

Учитывая приоритеты дальнейшей реализации Концепции согласованной пограничной политики и формирования целостной системы противодействия вызовам и угрозам, по инициативе СКПВ 16 октября 2015 года Советом глав государств СНГ была утверждена Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы.

Вышеуказанный программный документ содержит в себе более 80 мероприятий практической направленности и определяет новые концептуальные задачи, стоящие перед Советом командующих, целями выполнения которых в первую очередь являются консолидация усилий стран Содружества и органов СНГ в дальнейшей реализации согласованной пограничной политики и формирование надежной, адекватной современным вызовам и угрозам системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах.

Наиболее эффективными формами практического пограничного сотрудничества признаны совместные специальные пограничные операции по пресечению противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ, проводимые на регулярной основе.

Правовой основой, способствующей успешной организации данного направления деятельности, является Методика подготовки и проведения совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий, утвержденная Решением СКПВ в 2008 году и определившая порядок их планирования, привлечения сил и средств пограничных ведомств – участников операций. Данный документ, с учетом накопленного опыта, был доработан и утвержден Решением СКПВ от 21 октября 2016 года. Основным отличием новой редакции стало то, что планы операций утверждаются на заседании СКПВ. Кроме этого, в нее дополнительно включены разделы: «Порядок организации деятельности Координационного центра ССПО» и «Организация взаимодействия оперативно-разыскных органов (подразделений)».

Координационный центр – это временный рабочий орган, состоящий из представителей участников ССПО и Координационной службы СКПВ, создаваемый в соответствии с Планом подготовки и проведения ССПО при органе управления организатора ССПО или Координационной службы СКПВ с целью согласования деятельности элементов группировки и обмена опытом организации служебной деятельности в ходе ССПО. При этом, являясь координирующим органом, он не вмешивается в порядок управления ведомственными национальными силами и средствами, не требует раскрытия их состава, форм и способов действий.

Руководство Координационным центром осуществляет должностное лицо, определенное руководителем организатора ССПО. По решению Руководителя ССПО в Координационный центр в качестве наблюдателей могут приглашаться представители иных ведомств и международных организаций, а также пограничных ведомств сопредельных государств, не входящих в СНГ.

Количество представителей, направляемых для работы в Координационном центре от каждого участника ССПО, иных ведомств, международных организаций и пограничных ведомств сопредельных государств, не входящих в СНГ, а также их должностные категории, определяет руководитель ССПО.

Основными задачами Координационного центра являются:

содействие элементам группировки в выполнении Плана ССПО и поддержание взаимодействия между ними;

сбор и обобщение данных об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ в зонах ответственности элементов группировки, своевременное доведение выводов из оценки обстановки и прогнозов ее развития до руководителя ССПО;

обобщение и представление предварительных итогов руководителю ССПО;

обмен опытом организации служебной деятельности участников ССПО.

Впервые деятельность Координационного центра была организована в ходе операции «Добрая воля–2009» в г. Москве. В его работе приняли участие сотрудники пограничных ведомств, представители дипломатических представительств государств – участников СНГ и Координационной службы СКПВ. Это была первая ССПО, проведенная по всему периметру внешних границ государств – участников СНГ и направленная на пресечение противоправной деятельности трансграничных преступных группировок.

Из более 22 тыс. км общей протяженности сухопутных внешних границ государств – участников СНГ данная операция проводилась на 18 534 км.

В ней приняли участие пограничные ведомства Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и

Украины. Впервые к решению задач ССПО привлекались пограничные ведомства государств, не входящих в СНГ: Китая, Латвии, Литвы, Монголии, Норвегии, Польши, Финляндии и Эстонии, а также структуры ряда международных организаций.

С учетом опыта указанной выше операции к участию в работе Координационного центра в ходе организации ССПО «Единство-2010» привлекались представители взаимодействующих органов (МВД, ФТС, ФМС, ФСКН, ВВ МВД, Минобороны России), центральных аппаратов пограничных ведомств – участников ССПО (Кыргызской Республики и Республики Беларусь), а также международных организаций.

Деятельность центра осуществлялась с использованием авиации ФСБ России на центральноазиатском направлении – на участках Пограничных управлений ФСБ России по Алтайскому краю, Курганской и Тюменской областям, Оренбургской области и на европейском направлении – на участках Пограничных управлений ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и Калининградской области.

В ходе работы была осуществлена координация действий элементов группировки сил и средств операции, обеспечен межведомственный взаимный обмен информацией, оказана практическая помощь и осуществлен контроль за выполнением плана ССПО, а также обмен опытом по вопросам организации и проведения мероприятий в рамках операции.

Дальнейшее развитие организации деятельности Координационного центра нашло свое воплощение в ходе ССПО «Афганский излом» (2011 г.). В период работы его участники осуществили согласование деятельности пограничных подразделений, а также обменялись опытом организации оперативно-служебной деятельности. В ходе выездов на рубежи проведения ССПО было организовано ознакомление с особенностями оперативной обстановки, системой охраны границы и ее обустройством на данных участках.

Необходимо отметить, что при проведении данной операции впервые были привлечены эксперты – специалисты Пограничной службы ФСБ России в области пограничного контроля в воздушных и автомобильных пунктах пропуска, осуществлявшие совместно с пограничниками Кыргызстана проверку документов и досмотр транспортных средств в пунктах пропуска. В ходе своего пребывания российские специалисты обменялись опытом и провели занятия об особенностях осуществления пограничного контроля и техническому оснащению пунктов пропуска в своих регионах, а также изучили организацию охраны государственной границы на высокогорных участках.

В ходе проведения операции «Запад-2012» работа Координационного центра была организована на участке Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области и впервые на территории государства Европейского

союза в Республике Польша, где на участке Верминско-Мазурского регионального отдела Пограничной стражи участников указанного центра ознакомили с обстановкой, складывающейся в зоне ответственности, организацией пропуска граждан и транспорта через границу, а также техникой, используемой в охране границы. Представители от пограничных ведомств России и Польши уточнили вопросы взаимодействия в ходе ССПО и согласовали мероприятия по противодействию двум совместным объектам разработки (преступные группы, занимающиеся организацией незаконной миграции).

Следует отметить, что за последние годы ССПО «Запад-2012» стала одним из наиболее ярких примеров проведенных операций. В целях ее качественной организации Пограничной службой ФСБ России 26 октября 2011 года в г. Пскове была проведена рабочая встреча представителей пограничных ведомств 10 государств и 2 международных организаций по планированию участия в данной операции. В ходе работы был доведен проект Плана ее подготовки и проведения, определивший цели и задачи операции, замысел и порядок выполнения мероприятий. По итогам рабочей встречи был подписан соответствующий протокол.

Позднее, 22 декабря 2011 года на базе Пограничного управления ФСБ России по Смоленской области была проведена рабочая встреча представителей головных подразделений оперативно-разыскных органов пограничных ведомств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации, Украины, а также Координационной службы СКПВ по согласованию порядка подготовки и проведения указанной операции.

В ходе работы осуществлялся взаимообмен информацией об оперативной обстановке, складывающейся на внешних и внутренних границах Содружества, прогнозах ее развития в первом полугодии 2012 года, а также был согласован План взаимодействия оперативно-разыскных органов пограничных ведомств.

Первый (подготовительный) этап операции был проведен с 1 по 29 февраля 2012 года. В операционных районах осуществлялся совместный анализ возможностей сторон, определены 12 совместных объектов оперативной заинтересованности и воздействия, разработаны планы проведения совместных мероприятий по пресечению преступной деятельности через государственные границы, созданы национальные координационные центры, организовавшие между собой взаимодействие.

Кроме этого, была организована деятельность двух международных координационных центров: с 23 по 27 апреля 2012 года – на участке Пограничного управления ФСБ России по Калининградской области, в работе которого приняли участие представители Агентства FRONTEx, Службы охраны государственной границы при МВД Литовской Республики,

Пограничной стражи Республики Польша и Координационной службы СКПВ; с 15 по 17 мая 2012 года – при организующей роли Агентства FRONTEX на базе Пограничной стражи Республики Польша.

Впервые общая координация операции была организована на базе 6 национальных координационных центров при пограничных ведомствах – участниках операции в 11 операционных районах. В результате проведенной работы были консолидированы усилия пограничных ведомств 9 государств – Беларуси, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, России, Украины, Финляндии и Эстонии, а также использованы возможности 6 международных правоохранительных организаций – АТЦ СНГ, БКБОП СНГ, КГПП СРТС СНГ, СРМО СНГ, Координационной службы СКПВ и Агентства FRONTEX.

Работа координационных центров на базе национальных пограничных ведомств организовывалась в ходе ССПО «Шелковый путь-2012», «Сархад-2013», «Запад-2015», а в 2017 году в соответствии с Планом совместной специальной пограничной операции «Бастион-2017» по пресечению противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ на северо-западном и западном направлениях впервые на базе Координационной службы СКПВ, где в работе центра приняли участие эксперты пограничных ведомств Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Координационной службы СКПВ. Особенностью работы Координационного центра стало то, что в его работе приняли участие слушатели Специального факультета Пограничной академии ФСБ России – представители пограничных ведомств Кыргызстана и Таджикистана, получившие практический опыт организации и проведения операции и показавшие высокий профессиональный уровень подготовки.

В целях совершенствования подготовки и проведения ССПО, упрощения процедуры согласования их замыслов и планов в конце каждого календарного года Координационной службой подводятся итоги с приглашением представителей пограничных ведомств – участников ССПО и заинтересованных взаимодействующих структур, где с учетом предложений всех участников рассматриваются проекты замыслов и планов совместных мероприятий, запланированных на следующий год. Проведение таких встреч способствует достижению общих целей и задач ССПО, координации и согласованию общих усилий как в ходе подготовки операции, так и при ее ведении, а также выявлению проблемных вопросов.

Несмотря на тесное сотрудничество в области обеспечения коллективной пограничной безопасности государств Содружества, на сегодняшний день существует ряд направлений, требующих дальнейшего совершенствования:

вовлечение в практическое участие в ССПО максимального количества пограничных ведомств государств – участников СНГ, а также пограничных структур государств, не входящих в СНГ, и международных организаций;

проведение рабочих встреч специалистов по совместной выработке

замысла операции и ее детального планирования с последующим участием представителей пограничных ведомств в работе координационных центров, создаваемых в период проведения операций;

использование возможностей Автоматизированной системы оперативного обмена информацией СКПВ в период подготовки и проведения ССПО;

организация проведения в ходе ССПО совместных оперативно-разыскных мероприятий, направленных на вскрытие и пресечение каналов противоправной деятельности, как на двусторонней, так и многосторонней основе. При этом усилия оперативных органов необходимо сосредоточить на определении совместных объектов ССПО и на проведении оперативно-разыскных мероприятий «контролируемая поставка» и «оперативный эксперимент» на международном уровне, так как их проведение позволяет оказать непосредственное воздействие не только на исполнителей, но и на организаторов противоправной деятельности.

Накопленный опыт подготовки и ведения ССПО показывает, что эффективное противодействие угрозам пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ может быть достигнуто: совместными действиями, направленными на борьбу с незаконным перемещением через границу людей, оружия, наркотических средств, иных запрещенных к перемещению товаров и грузов; тщательно налаженным обменом информацией между участниками операции о лицах и фактах, представляющих интерес при осуществлении оперативно-разыскных и других мероприятий; организацией и поддержанием взаимодействия между пограничными ведомствами государств Содружества, сопредельных с ним государств и другими международными организациями, занимающимися проблемами борьбы с нелегальной миграцией и организованной преступностью; выработкой действенного механизма депортации нелегальных мигрантов, задерживаемых на границе и непосредственно в пунктах пропуска через границу.

При этом успешное решение задач ССПО возможно при детальном решении вопросов, к основным из которых можно отнести: на каких направлениях необходимо проводить такие операции, с какой целью, какие силы и средства привлечь; масштабы ССПО и время их проведения; объем мероприятий по практической подготовке привлекаемых сил и средств; определение ведомства – организатора операции; ожидаемая эффективность проведения операции и т. д.

Таким образом, динамично изменяющаяся обстановка на внешних границах государств – участников СНГ, появление новых угроз общей безопасности настоятельно требуют изыскания новых, адекватных подходов к обеспечению пограничной безопасности как отдельного государства, так и всего Содружества в целом. Совместные мероприятия в этой области

позволяют накапливать и обогащать опыт их проведения, выявляя трудности в вопросах достижения поставленных целей и задач.

Несмотря на то, что в настоящее время решение задач коллективной пограничной безопасности в основном обеспечивает нейтрализацию выявленных общих угроз, складывающаяся в приграничье оперативная обстановка обуславливает необходимость дальнейшего наращивания совместных усилий по проведению практических мероприятий и расширению пограничного сотрудничества в этом направлении.

*Координационная служба
Совета командующих
Пограничными войсками*

4.3. Подразделения финансовой разведки против терроризма и отмывочных площадок на пространстве СНГ

Идея разработки современной стратегии борьбы с отмыванием доходов, полученных преступным путем (далее – ОД), получила широкое международное признание в середине 1980-х годов. Отправной точкой стали переговоры в рамках Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В тот период важным инструментом борьбы с торговлей наркотиками рассматривалось **изъятие** у преступных элементов **доходов** от их преступной деятельности.

В настоящее время такой взгляд на изъятие преступных доходов распространяется на противодействие всем серьезным преступлениям, в том числе организованной преступности, коррупции и терроризму.

Значимым подспорьем в работе над стратегией борьбы с ОД явилось создание и деятельность Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (далее – **ФАТФ**).

Справочно:

ФАТФ – межправительственная организация, созданная в 1989 году в целях установления мировых стандартов и содействия эффективному осуществлению правовых, нормативных и оперативных мер по борьбе с ОД, финансированием терроризма (далее – ФТ) и другими угрозами целостности международной финансовой системы. ФАТФ отслеживает прогресс своих членов в осуществлении ее рекомендаций, рассматривает методы ОД/ФТ и контрмеры.

Приступив к разработке стратегии борьбы с ОД, страны обнаружили, что правоохранительные органы имеют ограниченный доступ к финансовой информации об операциях, за которыми могут скрываться преступные планы. Такая информация подпадает под действие обязательных норм конфиденциальности и ее нужно было сделать доступной для правоохранительных органов, дав им возможность отслеживать каналы перемещения криминальных денежных средств.

Соответственно, возникла необходимость создания центрального ведомства для получения, анализа и дальнейшей передачи финансовой информации. Такими ведомствами стали **подразделения финансовой разведки** (далее – **ПФР**), первые из которых были созданы в начале 1990-х годов, а к 2017 году их насчитывается уже 155.

Справочно:

в 1995 году образована Группа Эгмонт (неофициальная организация), создавшая коллективный механизм для укрепления сотрудничества ПФР и обмена информацией, полезной для выявления и пресечения ОД, а затем и ФТ.

В 2003 году ФАТФ впервые включила в рекомендации по борьбе с ОД прямые указания создавать и обеспечивать функционирование ПФР.

По мнению ФАТФ, создание ПФР свидетельствует о решимости властей страны повысить приоритетность борьбы с финансовыми и иными преступлениями в стране и сотрудничества с другими странами в этой области, так как результативно работающее ПФР вносит значительный вклад в борьбу с такими преступлениями не только в национальном, но и в международном масштабах.

Создавая ПФР, страны исходят из специфических аспектов национальной уголовной политики, правовой и административной систем государства, а также учитывают его финансовые и технические возможности. Поставленные перед ПФР задачи согласуются с обязанностями существующих правоохранительных и надзорных органов, занимающихся борьбой с финансовой преступностью, им предоставляется самостоятельность в рамках компетенции и на них возлагается ответственность за достигнутые результаты.

ПФР созданы и во всех государствах – участниках Содружества Независимых Государств. Этот процесс проходил в период с 2000 по 2010 год. ПФР в Содружестве отличаются по подчиненности, численности, а также роли относительно других национальных ведомств. Они представляют собой два типа по своей структуре, обязанностям и возможностям. Различия объясняются спецификой стран, а также тем обстоятельством, что во время, когда они создавались, не существовало общепризнанной модели ПФР.

В настоящее время в мире устоялось мнение о том, что ПФР является одним из важных элементов стратегий противодействия ОД/ФТ (далее – ПОД/ФТ).

В соответствии с рекомендациями ФАТФ в своей простейшей форме ПФР представляют собой органы, которые получают от финансовых учреждений и других структур и лиц сообщения о подозрительных операциях, анализируют их и передают подготовленную на основе этих сообщений информацию правоохранительным органам и зарубежным ПФР в целях ПОД/ФТ и в целом – борьбы с финансовыми преступлениями. При этом, несмотря на то, что ПФР, входящие в состав Группы Эгмонт, имеют одинаковые основные функции, эти подразделения во многих отношениях различаются между собой. ФАТФ классифицирует ПФР по 4 типам следующим образом.

ПФР административного типа. Они обычно входят в структуру ведомства, не относящегося к системе правоохранительных или судебных органов. Иногда они представляют собой самостоятельное ведомство («независимые» ПФР), в ряде таких случаев их деятельность находится под надзором какого-либо министерства («автономные» ПФР). Таким образом,

создается «буфер» между финансовым сектором и правоохранительными органами. Роль ПФР в этом случае – обосновать подозрение и направить материалы в органы, отвечающие за расследование преступлений. Такие ПФР не располагают набором юридических полномочий для сбора вещественных доказательств, которым пользуются правоохранительные и судебные органы.

По такому принципу созданы ПФР в **Республике Армения** (Центр финансового мониторинга Центрального банка), **Республике Беларусь** (Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля), **Республике Казахстан** (Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов), **Кыргызской Республике** (Государственная служба финансовой разведки при Правительстве), **Российской Федерации** (Федеральная служба по финансовому мониторингу), **Республике Таджикистан** (Департамент финансового мониторинга при Национальном банке), **Украине** (Государственная служба финансового мониторинга).

Аналогичный тип ПФР функционирует во многих странах мира (Австралия, Андорра, Аруба, Бельгия, Болгария, Боливия, Венесуэла, Израиль, Испания, Канада, Колумбия, Лихтенштейн, Мальта, Монако, Нидерландские Антильские Острова, Нидерланды, Панама, Польша, Республика Корея, Румыния, Словения, США, Франция, Хорватия, Чешская Республика).

ПФР судебного или прокурорского типа создаются в рамках судебной ветви государственной власти и чаще всего под юрисдикцией прокуратуры. Примеры такой организации встречаются в странах, где государственные обвинители являются частью судебной системы, а их полномочия распространяются также на следственные органы, что позволяет им руководить уголовными расследованиями и осуществлять надзор за ними. ПФР такого типа могут быть действенными в странах, где законы о банковской тайне требуют прямой связи с органами суда или прокуратуры в ходе сотрудничества финансовых учреждений. Примерами являются **Республика Узбекистан** (Департамент по борьбе с налоговыми, валютными преступлениями и легализацией преступных доходов при Генеральной прокуратуре), Кипр, Люксембург.

В некоторых странах использован самый простой способ сформировать **ПФР на базе существующего правоохранительного ведомства** (Австрия, Великобритания, Венгрия, Германия, Ирландия, Исландия, Словакия, Швеция, Эстония). ПФР находится в тесном взаимодействии с другими правоохранительными подразделениями и пользуется накопленными знаниями и опытом, а также источниками информации. В свою очередь, информация, полученная ПФР, более доступна для правоохранительных органов и может быть использована в любом расследовании, что повышает ее полезность. ПФР обычно обладает правоохранительными полномочиями самого ведомства.

ПФР «гибридного» типа включают различные сочетания схем организации, используя преимущества одновременно всех элементов (Дания, Норвегия).

В странах Содружества Независимых Государств с момента своего создания ПФР активно решали одну из своих основных задач – обмен информацией с ПФР других стран. Как правило, заключались двусторонние договоры о взаимодействии ПФР. К 2008 году практически во всех государствах Содружества были созданы ПФР и назрела необходимость повышения уровня и качества совместной деятельности.

В связи с этим в целях координации взаимодействия государств – участников СНГ в рамках сотрудничества служб, занятых в области ПОД/ФТ, Соглашением от 5 декабря 2012 года создан **Совет руководителей подразделений финансовой разведки** государств – участников СНГ (далее – **СРПФР, Совет**). Совет состоит из руководителей ПФР семи государств (Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины) и осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ. С 2015 года статус наблюдателя в СРПФР придан Индии.

Сотрудничество в рамках СРПФР имеет целью не только выявление и пресечение случаев финансовых преступлений, но и поиск адекватных механизмов, новых форм и методов работы в решении проблем, стоящих перед ПФР на пространстве СНГ. Проводимая работа позволяет выстраивать эффективное взаимодействие не только между ПФР, но и всеми остальными участниками системы ПОД/ФТ, так как в нее входят не только финансовые разведки, но также органы внутренних дел, государственной безопасности, налоговых расследований, прокуратуры и иные.

Определены следующие **основные направления деятельности Совета**:

интенсификация обмена информацией по компетенции;

содействие выработке единых подходов в целях сближения и гармонизации национального законодательства;

разработка предложений о совершенствовании правовой базы сотрудничества государств;

разработка и реализация совместных мер, направленных на борьбу с легализацией преступных доходов и финансированием терроризма;

рассмотрение вопросов организации подготовки и повышения квалификации кадров и создания базовых организаций;

сотрудничество с международными организациями;

совершенствование совместной научно-исследовательской деятельности и другие.

Основными функциями Совета являются:

развитие и укрепление взаимовыгодного сотрудничества государств в целях гармонизации интеграционных процессов в сфере ПОД/ФТ;
 совершенствование целостной системы обеспечения ПОД/ФТ;
 обеспечение оперативного обмена информацией в рамках СРПФР;
 обеспечение взаимодействия с интеграционными институтами;
 принятие мер по улучшению качества подготовки кадров.

В целях реализации запланированных мероприятий в рамках СРПФР созданы и **постоянно действуют две рабочие группы:**

Рабочая группа по противодействию финансированию терроризма (далее – РГПФТ);

Рабочая группа по оценке рисков и угроз в сфере предотвращения легализации преступных доходов и финансирования терроризма и разработке процедур по управлению рисками в целях их ограничения (снижения; далее – РГОР).

РГПФТ обеспечивает:

планирование совместных практических мер по противодействию ФТ;
 обмен оперативной и иной финансовой информацией, представляющей интерес для ПФР и правоохранительных органов государств – членов СРПФР, в целях повышения эффективности противодействия ФТ;

взаимодействие с национальными государственными органами и кредитно-финансовым сектором для решения задач по противодействию ФТ;

взаимодействие с международными организациями и органами отраслевого сотрудничества СНГ для выполнения задач, возложенных на СРПФР в части противодействия ФТ;

разработку методических рекомендаций, отчетных и иных материалов по реализации утвержденных СРПФР мер, направленных на противодействие ФТ.

Основными задачами РГОР являются:

способствование пониманию риск-ориентированного подхода (РОП) в СНГ в соответствии со Стандартами и Руководящими указаниями ФАТФ;

выявление региональных (местных) особенностей рисков ОД/ФТ;

распространение в СНГ лучших практик оценки рисков и РОП;

осуществление обмена опытом по организации надзора в области ПОД/ФТ и РОП путем распространения опыта эффективного взаимодействия надзорных и уполномоченных органов государств – участников СНГ;

обмен мнениями по способам достижения необходимого уровня в рамках методологии эффективности ФАТФ;

изучение рисков ОД/ФТ как части РОП в рамках группы на международном уровне и обмен опытом надзорных органов.

Результатом деятельности групп стал запуск на постоянной основе:

регулярной операции по выявлению лиц, причастных к деятельности международных террористических организаций, а также их финансовых и идеологических центров (условное наименование «**Барьер**»);

проекта «**Пять элементов**», направленного на установление и минимизацию рисков перемещения незаконных финансовых потоков между странами СНГ и выявление профессиональных отмывочных площадок;

проекта «**Млечный путь**», целью которого является анализ трансграничных финансовых потоков и выявление профессиональной инфраструктуры, создаваемой в целях управления денежными средствами клиентов, в число которых входят организованные преступные группы и террористические организации.

В целях выявления лиц, причастных к деятельности международных террористических организаций, а также их финансовых и идеологических центров, регулярно проводился финансовый мониторинг организаций, деятельность которых запрещена, в том числе в рамках **операции «Барьер»**. Разработанная методология показала свою эффективность по организации финансового мониторинг-контроля за операциями, совершенными в зонах с повышенной террористической активностью и приграничных к территориям боевых действий; лицами, находящимися в межгосударственном розыске СНГ за преступления террористического и экстремистского характера; с использованием бланков документов, удостоверяющих личность граждан Сирии и Ирака, попавших в распоряжение боевиков ИГИЛ. Ключевой акцент был сделан на операциях, совершаемых системами международных денежных переводов «WesternUnion», «Золотая Корона», «Юнистрим» и т. д.

Проведенная работа позволила выстроить взаимодействие между всеми участниками системы противодействия ФТ на территориях государств – участников СНГ по выявлению деятельности ячеек террористических организаций в целях недопущения осуществления ими террористических актов, а также пресечения деятельности пособнической базы, которая формирует финансово-логистическую инфраструктуру для материальной поддержки и обеспечения перемещения террористов.

На основании информации, полученной от ПФР, национальными правоохранительными органами взяты в проверку более 1,2 тысячи лиц и установлено более 800 лиц, имеющих повышенный риск связи с террористической деятельностью. В ходе совместной отработки удалось вскрыть финансовую активность около 140 членов террористических ячеек.

В результате мониторинг-контроля финансовых операций выявлено 35 физических лиц, находящихся в розыске, из них: 24 гражданина Узбекистана; 3 гражданина Кыргызстана; 3 гражданина России; 3 гражданина

Таджикистана; 1 гражданин Азербайджана; 1 гражданин Беларуси. Информация обо всех выявленных лицах передана в национальные правоохранительные органы.

В рамках проекта «**Пять элементов**» членами СРПФР на постоянной основе анализируется сводный массив данных, выявляются сомнительные финансовые схемы и потоки, которые далее обрабатываются в рамках международных финансовых расследований с задействованием всех заинтересованных сторон и национальных правоохранительных структур. Основные юрисдикции по выводу денежных средств, являющиеся наиболее популярными для стран СРПФР, – это Кипр, Гонконг и Объединенные Арабские Эмираты.

«**Млечный путь**» – это новый проект, решение о запуске которого принято 24 мая 2017 года на 9-м заседании СРПФР. В рамках выполнения первого этапа проекта формируется общий список иностранных компаний, предположительно, используемых для перераспределения и отмыwania денежных средств, полученных преступным путем. Анализируются финансовые связи между резидентами стран СНГ и данными компаниями.

В результате установлены случаи использования счетов одних и тех же иностранных компаний для вывода денежных средств из нескольких стран СНГ, установлены иностранные холдинговые компании, выступавшие учредителями офшорных фирм, регулярно фигурирующих в схемах вывода денежных средств. Необходимо отметить, что выявленные компании и другие структуры ранее уже проходили по ряду финансовых расследований, связанных с отмыwанием доходов от различных предикатных преступлений.

Проводимая на площадке СРПФР работа показывает, что созданная профессиональными посредниками отмыwочная инфраструктура используется «клиентами» из широкого спектра стран. В связи с чем операция СРПФР является частью выстраиваемой СРПФР глобальной работы по выявлению и ликвидации международной отмыwочной инфраструктуры. В частности, Российская Федерация подняла эту проблему на площадке ФАТФ (проект по профессиональным отмыwочным сетям реализуется под совместным руководством России и США) и в формате Группы Эгмонт.

В рамках мероприятий, направленных на **борьбу с незаконным оборотом наркотических средств**, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействие наркомании, ПФР государств – участников СНГ принимали активное участие в исследовании «Вскрытие финансовой составляющей наркобизнеса. Афганский наркотрафик». Создан общий банк критериев отбора подозрительных финансовых операций, связанных с наркобизнесом, составлена карта потоков наркодоходов, определен перечень банков, в которые поступают наркодоходы, установлены универсальные «отмыwочные площадки», через

которые осуществляется перераспределение наркодоходов от афганского героина и латиноамериканского кокаина.

В результате скоординированной работы правоохранительных органов ПФР Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана пресечены два канала доставки наркотиков из Афганистана в Россию. Благодаря мониторингу финансовых операций по разработанным критериям удалось выявить лидеров и активных участников международных наркосообществ, их ролевую структуру и финансовую систему, межрегиональные и международные связи. Возбуждены уголовные дела в Казахстане, Кыргызстане и России. Сумма легализованных наркодоходов составила более 3 млн долларов США.

Итоги совместной практической деятельности членов СРПФР во взаимодействии с правоохранительными органами рассматриваются на заседаниях Совета. На этой основе разрабатываются и вносятся **предложения по совершенствованию** законодательства, а также **правовой базы сотрудничества** в рамках СНГ.

За время работы СРПФР на его заседаниях рассмотрено свыше 90 вопросов, в том числе организационно-правового, методологического, практического характера. Отдельные из них нашли свое отражение в разработке и утверждении следующих документов:

на уровне Совета:

Концепция системы обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств – участников СНГ;

Концепция сотрудничества подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ.

Их целями являются переход на качественно новый уровень информационного взаимодействия и консолидация усилий, определение принципов, приоритетов и основных направлений совместных действий;

на уровне глав государств СНГ:

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения (принята 11 октября 2017 года). В этом базовом документе впервые в СНГ объединены три направления сотрудничества: противодействие отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Целями Концепции являются выработка согласованных подходов в СНГ к названным сферам сотрудничества, повышение эффективности взаимодействия, определение основных рисков и мер, необходимых для их минимизации, взаимное содействие в обеспечении положительных результатов оценок, проводимых ФАТФ и региональными группами по типу ФАТФ.

В настоящее время готовится к подписанию еще один важный и многосторонний документ в рамках Содружества – Договор государств – участников СНГ о ПОД/ФТ/ФРОМУ, который включает оказание правовой помощи, замораживание средств, осуществление конфискации; проведение оперативно-разыскных мероприятий; признание перечней физических и юридических лиц, групп и организаций, причастных к террористической деятельности и распространению оружия массового уничтожения.

Своевременное владение достоверной и полноценной информацией всегда являлось важным аспектом международной деятельности. В этой связи Совет прилагает максимум усилий для развития системы **информационного обмена**, помимо уже имеющейся системы видеоконференцсвязи. В целях максимально качественного выполнения специфических задач и вызовов по линии финансовой разведки, а также скорейшего обмена значимой информацией Советом рассматривается возможность создания собственной сети информационного обмена в рамках Содружества.

Необходимость укомплектования участников антиотмывочной системы квалифицированными специалистами определила значимость **сотрудничества в подготовке кадров**. Это еще одно важное направление деятельности СРПФР, которое обеспечивает достижение практических результатов.

По инициативе Совета Решением Совета глав правительств Содружества от 30 октября 2015 года Автономной некоммерческой организации «Международный учебно-методический центр финансового мониторинга» (Россия; далее – МУМЦФМ) придан статус базовой организации государств – участников СНГ в области подготовки, профессиональной переподготовки, повышения квалификации кадров в сфере ПОД/ФТ. Более 4 тысяч специалистов антиотмывочных систем прошли обучение по программам МУМЦФМ за 2 года (с ноября 2015 года по ноябрь 2017 года). Это полицейские, прокуроры, налоговые милиционеры, сотрудники спецслужб.

Анализ деятельности СРПФР и каждого в отдельности ПФР – участника Совета позволяет сделать вывод, что в настоящее время ПФР превращаются из инструментов правоохранительных органов в движущую и руководящую силу, которая в отдельных случаях обоснованно занимает лидирующие позиции.

Подтверждением этому являются примеры **успешного межведомственного взаимодействия** во многих странах Содружества.

В Республике Армения под руководством Председателя Центрального банка действует Межведомственный комитет по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. В Комитет входят помощник Президента Республики Армения, заместители генерального прокурора, министров юстиции, иностранных дел, финансов и экономики, а также руководителей

Службы национальной безопасности, полиции, Следственного комитета, Комитета по государственным доходам и других ведомств.

В **Республике Беларусь** при Департаменте финансового мониторинга Комитета государственного контроля созданы и функционируют две межведомственные рабочие группы (консультативно-совещательные), в состав которых входят представители правоохранительных и иных государственных органов. Ими рассматриваются вопросы совершенствования законодательства в сфере ПОД/ФТ, разработки рекомендаций выявления подозрительных финансовых операций, а также вопросы информационного взаимодействия.

В **Республике Казахстан** с начала своей деятельности Комитет по финансовому мониторингу Министерства финансов ведет диалог с субъектами финансового и нефинансового секторов и государственными органами. Постоянно действует Межведомственная комиссия по ПОД/ФТ из числа руководителей государственных органов, в том числе правоохранительных, а также представителей общественных объединений.

В **Кыргызской Республике** под руководством Премьер-министра успешно функционирует Комиссия по вопросам противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию террористической или экстремистской деятельности, которая состоит из руководителей ПФР, правоохранительных, надзорных и иных государственных органов, непосредственно связанных с вопросами ПОД/ФТ/ФРОМУ. Решения Комиссии являются обязательными для всех ее членов.

В **Республике Таджикистан** активно работает постоянно действующая межведомственная Комиссия по вопросам противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового поражения под председательством помощника Президента Республики Таджикистан по правовым вопросам. Руководит Комиссией заместитель Председателя Национального банка Таджикистана. В ее состав входят представители органов государственного надзора и правоохранительного блока в сфере ПОД/ФТ/ФРОМУ.

В **Украине** в рамках межведомственной координации Кабинетом Министров утвержден План мероприятий на 2017–2019 годы по реализации Стратегии развития системы предотвращения и противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения на период до 2020 года. План разработан Государственной службой финансового мониторинга по результатам проведенной в 2016 году первой Национальной оценки рисков в сфере ПОД/ФТ.

Один из самых высоких уровней межведомственного взаимодействия наблюдается в **Российской Федерации**, где с июля 2012 года действует Межведомственная рабочая группа по противодействию незаконным финансовым операциям (далее – МРГ) под руководством помощника Президента Российской Федерации Школова Е. М. В 2013–2014 годах аналогичные группы созданы во всех федеральных округах, причем в отдельных из них группами руководят представители Федеральной службы по финансовому мониторингу. Важно отметить, что на всех уровнях принятые на заседаниях групп решения обязательны для исполнения органами, представленными в них. Такая форма организации межведомственного взаимодействия позволяет вырабатывать совместные меры правоохранительных и контрольно-надзорных органов по минимизации рисков ОД/ФТ.

Риски, выявляемые МРГ, связаны с совершением любых сделок и других действий физических и юридических лиц с финансовыми средствами, которые сопровождают переход права собственности и других прав и направлены на ОД, незаконный вывод денежных средств и другого имущества за рубеж, в теневой оборот, уход от налогообложения и совершение других видов преступлений. Приоритетом является выявление и устранение уязвимостей в нормативно-правовом регулировании и межведомственном информационном обмене. Работа направлена также на уничтожение инфраструктуры совершения незаконных финансовых операций, включающей использование фирм-однодневок, завышение или занижение стоимости товаров и другие.

Выявление рисков осуществляется ведомствами, чьи представители включены в состав МРГ, в соответствии с их компетенцией. Риски, требующие выработки совместных мер по их нейтрализации, оцениваются в рамках МРГ. Представительство в составе МРГ руководства и экспертов широкого круга контрольно-надзорных, правоохранительных, других органов государственной власти и Банка России позволяет использовать информационно-аналитические ресурсы указанных ведомств для представления наиболее полной картины.

Используются судебная и правоохранительная статистики, характеризующие состояние преступности в отдельной сфере, информация о профилактике, выявлении и пресечении преступлений, сведения Росфинмониторинга и Банка России, статистика налоговых и таможенных органов, данные, характеризующие социально-экономическое развитие отдельных регионов и страны в целом.

Комплексный подход позволяет выявить новые схемы совершения преступлений, недостатки межведомственного информационного обмена в определенной сфере и уязвимости в национальном законодательстве.

Показательным примером снижения рисков в кредитно-финансовой сфере является ликвидация площадок по обналичиванию денежных средств в Республике Дагестан и Самарской области, функционировавших на основе региональных отделений российских кредитных организаций. За три месяца удалось уничтожить инфраструктуру совершения незаконных финансовых операций в Дагестане, сократив количество сомнительных финансовых операций в 90 раз. Далее этот опыт позволил за четыре месяца ликвидировать обналичивающую площадку в Самаре и сократить ежемесячный объем сомнительных финансовых операций более чем в 50 раз. Вместе с данными схемами были выявлены недостатки в организации межведомственного взаимодействия, нормативном регулировании кредитно-финансовой сферы и пробелы уголовного-правового законодательства. Под эгидой МРГ внесены изменения в законодательство, повышающие результативность борьбы с ОД, незаконным обналичиванием денежных средств и противоправным выводом их за рубеж.

Росфинмониторингом, осуществляющим информационно-аналитическое обеспечение деятельности МРГ, на постоянной основе проводится анализ реализации координационных мер, готовятся материалы (бюллетени). Они направляются в Администрацию Президента и Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, их территориальные подразделения, осуществляется информирование субъектов национальной антиотмывочной системы о выявленных рисках.

Наработанная практика показывает, что организация противодействия незаконным финансовым операциям является одной из наиболее приоритетных задач не только отдельных ведомств, но и государственной системы в целом: инфраструктура совершения незаконных финансовых операций обеспечивает движение преступных денежных средств и активов, позволяет придать правомерный вид их использованию и представляет угрозу экономической безопасности страны. Минимизация рисков, связанных с совершением незаконных финансовых операций, способствует стабильному развитию финансовой системы, повышению ее прозрачности и улучшению инвестиционного климата страны.

За 5 лет работы на заседаниях МРГ рассмотрены следующие темы:

надзор за деятельностью кредитных организаций (микрофинансовых организаций, кредитных потребительских кооперативов);

незаконные транзитные финансовые потоки по выводу средств за рубеж, маскирующиеся под экспортно-импортные операции;

декриминализация банковского сектора, соблюдение банками законодательства о противодействии ОД/ФТ;

противодействие ОД, полученных от незаконного оборота наркотиков, подрыв экономических основ наркопреступности;

посредническая деятельность в сфере оборота недвижимого имущества;
пресечение незаконных финансовых операций организаций с признаками финансовых пирамид;

снижение уровня коррупции в сфере жилищно-коммунального хозяйства, потребительского рынка, строительства, а также при оценке размера компенсации лицам, пострадавшим в результате стихийных бедствий;

антикоррупционная защита крупных инфраструктурных проектов; государственного оборонного заказа; развития агропромышленного комплекса; снижение коррупционных рисков в ТЭК в условиях деофшоризации экономики и борьбы с отмыванием преступных денег;

предупреждение преступлений в сфере оборота биоресурсов;

взыскание в доход государства денежных средств участников незаконных финансовых операций, механизмы ареста и конфискации преступных активов, управление конфискованными активами;

интеграция информационных ресурсов органов государственной власти в целях противодействия незаконным финансовым операциям;

незаконное обналичивание и вывод денежных средств за рубеж с использованием механизма принудительного исполнения судебных решений;

противодействие использованию фирм-однодневок;

незаконные финансовые операции в сфере производства, переработки и обращения драгоценных металлов и драгоценных камней;

агрессивные схемы уклонения от уплаты налогов с использованием процедуры банкротства;

мониторинг применения денежных суррогатов (криптовалюта).

Развитие межведомственного национального взаимодействия в противодействии ОД/ФТ/ФРОМУ находит дальнейшее продолжение наднационального взаимодействия в рамках Содружества уже на уровне СРПФР, в котором одно из подразделений Росфинмониторинга выполняет функции Секретариата.

Выработка согласованной стратегии, а также координация деятельности ПФР в рамках СРПФР способствует укреплению сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии отмывочным площадкам и, как следствие, терроризму и иным тяжким видам преступлений.

***Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и
противодействия новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ***

4.4. О выполнении в 2016 году программ сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми⁶

В 2016 году сотрудничество государств – участников и органов Содружества Независимых Государств в правоохранительной сфере осуществлялось в рамках реализации:

Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2014–2018 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на 2014–2018 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2014–2016 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015–2019 годы, Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы.

В данном контексте были осуществлены мероприятия по следующим основным направлениям сотрудничества.

I. Организационно-правовое обеспечение совместной деятельности

Продолжалось совершенствование международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в данной сфере.

В отчетный период принято 7 документов, подготовленных государствами-участниками совместно с органами отраслевого сотрудничества СНГ, в том числе:

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о дальнейших совместных усилиях по противодействию международному терроризму;

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств по итогам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблеме наркотиков (Нью-Йорк, 19–21 апреля 2016 г.);

⁶ 10 апреля 2017 года доклад направлен в министерства иностранных дел государств – участников СНГ для информирования глав государств и глав правительств государств – участников Содружества

Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, на 2016–2020 годы;

Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы;

Протокол о реализации Соглашения о защите участников уголовного судопроизводства от 28 ноября 2006 года по вопросам возмещения расходов, связанных с осуществлением мер защиты;

Решение о внесении изменений и дополнений в Положение о Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств;

Решение о первом заместителе Руководителя Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств.

Доработаны и проходят согласование следующие проекты документов:

Конвенции государств – участников Содружества Независимых Государств об исполнении судебных решений в отношении лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы;

Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции;

Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

Протокола о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам;

Соглашения о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными;

Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий;

Соглашения об обмене информацией в рамках Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием;

Соглашения между Правительством Российской Федерации и Содружеством Независимых Государств об условиях пребывания на территории Российской Федерации Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств;

Решения о внесении изменений в Положение о Совете министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств;

Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата от 25 ноября 2005 года;

Решения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам.

Рассмотрение названных документов планируется высшими органами СНГ в 2017 году.

В связи с оптимизацией государственных органов функции по противодействию незаконному обороту наркотиков, незаконной миграции, торговле людьми, преступлениям с использованием информационных технологий переданы органам внутренних дел. С учетом этого Советом министров внутренних дел государств – участников СНГ организована работа по подготовке проекта Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, который будет включать мероприятия, направленные на противодействие преступности в вышеназванных формах ее проявления.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ в рамках реализации программ и Перспективного плана модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2016–2020 годы приняты:

модельные законы «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий», «О неправительственных организациях» и «О безопасности дорожного движения»;

комментарии к модельному закону «О государственной границе»;

рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским.

Разработаны проекты глоссария терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере, комментария к рекомендациям по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности, комментария к модельному закону «О пограничных ведомствах (силах)». Работа над ними будет продолжена в 2017 году.

II. Проведение организационно-практических мероприятий

В целях реализации межгосударственных программ Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (БКБОП), Антитеррористическим центром государств – участников СНГ (АТЦ СНГ) с участием других органов отраслевого сотрудничества в сфере безопасности организованы и проведены 13 единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и 2 специальные операции, а именно:

по выявлению материальных средств и финансовых доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, каналов их легализации (январь–март);

по выявлению и пресечению деятельности международных преступных группировок на водном, воздушном, железнодорожном транспорте и автомобильных дорогах (январь);

по выявлению, предупреждению и пресечению деятельности террористических и экстремистских организаций, причастных к ним лиц, актов терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма, а также ликвидации каналов и источников финансирования терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма (февраль);

по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с хищением культурных ценностей (март);

по противодействию незаконной миграции, предупреждению, выявлению и пресечению преступлений, связанных с эксплуатацией женщин и детей, производством и распространением порнографической продукции (апрель);

по выявлению связей организованных преступных групп с террористическими и экстремистскими организациями и пресечению их возможной совместной деятельности, а также установлению и задержанию лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений террористического и экстремистского характера (май);

по выявлению и уничтожению незаконных посевов наркосодержащих культур, а также популяций дикорастущих наркосодержащих растений (май–октябрь);

по противодействию контрабанде, незаконному обороту спирта, алкогольной и табачной продукции (июнь);

по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений в топливно-энергетической сфере (август);

по противодействию незаконному изготовлению и обороту оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также продукции двойного назначения (сентябрь);

по противодействию преступной деятельности, связанной с похищениями людей и торговлей людьми, органами и тканями человека (октябрь);

по противодействию информационно-пропагандистской деятельности террористических и экстремистских организаций и ликвидации материально-технической базы такой деятельности, а также распространению экстремистских материалов в средствах массовой информации, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий и возможностей сети Интернет (ноябрь);

по предупреждению, выявлению и пресечению деятельности лиц, занимающихся изготовлением или хранением в целях сбыта либо сбытом поддельных денежных знаков и ценных бумаг (декабрь);

операция «Розыск» (март и октябрь).

В ходе их реализации: выявлено 7067 преступлений и 21 919 административных правонарушений, привлечено 4352 лица к уголовной и 20 553 лица к административной ответственности, задержано 11 067 лиц, находившихся в розыске (в том числе в межгосударственном), установлено 4563 лица, без вести пропавших, разыскано 840 несовершеннолетних лиц, пресечена деятельность 40 организованных преступных групп, 77 информационных ресурсов по фактам, связанным с информационно-пропагандистской деятельностью террористических и экстремистских организаций, предотвращен 21 акт терроризма и экстремизма, ликвидировано 3 канала и источника финансирования терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма, 5 каналов легализации материальных средств и финансовых доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, уничтожено незаконных посевов наркосодержащих культур и популяций дикорастущих наркосодержащих растений на площади 20 985 га, изъято 121 586,8 кг наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, 6357 ед. огнестрельного оружия, 123 701 шт. боеприпасов, 2916,9 кг взрывчатых веществ, 480 ед. взрывных устройств, 2963 шт. электронных носителей, содержащих информацию порнографического, и 1910 шт. террористического и экстремистского характера.

Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ проведены 3 специальные таможенные операции, по результатам которых возбуждено 39 уголовных дел, изъято 21 ед. оружия или его составных частей, около 1000 патронов, более 70 тысяч блоков сигарет и 100 тысяч единиц товаров интеллектуальной собственности, наличной валюты в эквиваленте около 500 тысяч долларов США, более 96 кг наркотических средств.

Советом командующих Пограничными войсками (СКПВ) проведены 2 совместные специальные пограничные операции, в ходе которых задержано 1418 незаконных мигрантов, 20 лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, 128 лиц, находившихся в розыске, изъято 68 единиц огнестрельного оружия, 251 кг наркотических средств, уничтожено более 67 тонн дикорастущей конопли.

Созданной совместной следственно-оперативной группой из сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан и Кыргызской Республики ликвидирована деятельность транснациональной организованной преступной группы из Кыргызской Республики, занимавшейся перевозкой героина в особо крупных размерах для последующего сбыта на территории Республики Казахстан.

В рамках работы по противодействию финансированию терроризма выстроена система взаимодействия подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ по выявлению деятельности ячеек террористических организаций, а также пресечению деятельности пособнической базы, которая формирует финансово-логистическую инфраструктуру для материальной поддержки и обеспечения перемещения террористов. В настоящее время осуществляется проверка более 1200 лиц и установлено более 800 лиц, имеющих повышенный риск связи с террористической деятельностью. В результате совместной отработки вскрыта финансовая активность около 140 членов террористических ячеек.

На регулярных встречах представителей правоохранительных органов и специальных служб обсуждались вопросы и осуществлялись меры, направленные на розыск лиц, принимавших участие в боевых действиях на территориях третьих стран в составе террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований.

АТЦ СНГ проведено совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ (г. Москва).

В целях совершенствования навыков и умений, а также отработки действий при возникновении различных нештатных критических ситуаций проведены совместные антитеррористические учения с привлечением

сотрудников компетентных органов («Кибер-Антитеррор–2016») и тактико-специальные учения с привлечением подразделений по чрезвычайным ситуациям государств – участников СНГ («Кобальт-2016» и «Каспий-2016»).

СРПФР по результатам совместной работы с АТЦ СНГ в отношении лиц, находящихся в межгосударственном розыске за совершение преступлений террористического характера, выявлены финансовые операции с участием 35 физических лиц.

Реализованы организационно-практические меры, направленные на обеспечение экономической безопасности государств. Основные силы были сосредоточены на борьбе с уклонением от уплаты налогов, лжепредпринимательством, незаконной предпринимательской деятельностью, противодействии процедурам банкротства, имеющим признаки криминализации, контроле за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выделяемых на модернизацию экономики, незаконным оттоком финансовых средств за рубеж, а также противодействию рейдерству.

Советом министров обороны государств – участников СНГ организован и проведен ряд мероприятий, среди которых:

четыре тренировки между Оперативно-координационным центром Единой системы выявления и оценки применения оружия массового поражения, аварий (разрушений) РХБ опасных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации и пунктами управления Объединенной системы контроля радиационной, химической и биологической обстановки министерств обороны государств – участников СНГ по обмену информацией о РХБ обстановке и действиям дежурных расчетов по ней;

тренировка по действиям дежурных по противовоздушной обороне сил государств – участников СНГ при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна;

сбор офицеров различных категорий войск (сил) противовоздушной обороны вооруженных сил государств – участников СНГ.

Результаты проведения указанных мероприятий и операций рассмотрены на заседаниях органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью. Для подготовки консолидированных предложений руководителям этих органов по вопросам оперативного реагирования на новые вызовы и угрозы продолжена работа Совещания руководителей рабочих структур органов Содружества Независимых Государств по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности, очередное заседание которого организовано Секретариатом Совета министров обороны государств – участников СНГ на объектах Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

Продолжена работа по поддержанию и развитию взаимодействия с международными организациями и центрами, их соответствующими специализированными структурами: Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности ООН, Управлением по наркотикам и преступности ООН, Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Организацией Договора о коллективной безопасности, Региональной антитеррористической структурой ШОС, Антитеррористическим подразделением ОБСЕ, Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Международной уголовной полицией Интерпол, Международной организацией по миграции, Центральноеазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ RIL0-Москва, Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Группой разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), Группой «Эгмонт», Комитетом экспертов Совета Европы по оценке мер борьбы с отмыванием денег (МАНИБЭЛ).

В рамках дальнейшего расширения взаимодействия подписан Протокол о сотрудничестве между Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств и Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

В целях развития двустороннего сотрудничества в сфере борьбы с преступностью и терроризмом подписано Соглашение о взаимодействии между Координационным советом генеральных прокуроров и Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников Содружества Независимых Государств.

III. Информационное и научное обеспечение

В отчетный период совершенствовалась работа по эффективному использованию современных и эффективных систем связи и информационных технологий для обмена информацией между правоохранительными органами государств – участников СНГ.

Продолжено формирование и использование информационными службами правоохранительных органов государств – участников СНГ централизованных учетов Межгосударственного информационного банка, держателем которого является ФКУ «ГИАЦ МВД России».

В целях обеспечения информационных потребностей правоохранительных органов государств – участников СНГ, проведения сравнительного анализа состояния преступности и результатов расследования

преступлений ФКУ «ГИАЦ МВД России» направляет в адрес министерств внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ статистическую информацию:

ежеквартально – «О состоянии преступности и результатах расследования преступлений на территории государств – участников СНГ», «О преступлениях, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, а также в отношении них, на территории государств – участников СНГ»;

каждое полугодие – статистический сборник «Состояние преступности на территории государств – участников СНГ».

Ежедневно осуществляются актуализация и тиражирование баз данных «ФР-Оповещение», «Автопоиск», «Оружие» в центральные информационные службы правоохранительных органов государств – участников СНГ по каналам связи.

Для обеспечения организационно-методической деятельности подразделений органов внутренних дел (полиции) БКБОП на плановой основе совместно с МВД государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества подготовило аналитические обзоры и сборники:

«О результатах борьбы с преступностью, в том числе с организованной, на территории государств – участников СНГ в 2015 году»;

«О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на территории государств – участников СНГ в 2015 году»;

Статистический сборник «Состояние борьбы с организованной преступностью на территории государств – участников СНГ за 2015 год».

ВНИИ МВД Российской Федерации совместно с Академией МВД Республики Беларусь подготовлен аналитический обзор «Информационно-аналитическое обеспечение противодействия криминализации различных видов экономической деятельности».

АТЦ СНГ готовились и направлялись в компетентные и другие заинтересованные органы СНГ:

ежегодный аналитический обзор «О фактах терроризма и иных проявлениях экстремизма в государствах – участниках СНГ, причинах и источниках финансирования»;

ежегодный Информационный бюллетень по актуальным вопросам борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма;

ежемесячная «Аналитическая справка о состоянии и тенденциях развития обстановки, складывающейся под влиянием деятельности международных террористических организаций»;

обзоры о деятельности отдельных международных террористических организаций.

В составе СБД АТЦ СНГ сформированы предназначенные для онлайн-доступа тематические информационные массивы, содержащие сведения в отношении:

террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ (75 организаций);

лиц, объявленных в межгосударственный розыск по обвинению в совершении преступлений террористического характера (5297 лиц);

лиц, принимающих (принимавших) участие в боевых действиях на территориях государств, не входящих в СНГ, в составе террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований (1026 лиц);

ресурсов Интернета, содержащих контент террористического и экстремистского характера (1251 сайт). Обеспечивалась их регулярная актуализация.

Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ направлены в генеральные прокуратуры и органы СНГ в сфере безопасности аналитический доклад и сводный статистический отчет «Сведения о состоянии преступности, следственной работы, прокурорской деятельности, практике исполнения международных договоров в сфере борьбы с преступностью в государствах – участниках СНГ за 2015 год», информация о состоянии координации деятельности правоохранительных органов государств – участников СНГ.

В рамках межгосударственного обмена информацией СКПВ обеспечил подготовку и направление в пограничные ведомства государств – участников и взаимодействующие органы СНГ:

бюллетеней об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ (ежемесячно);

информационных сообщений об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона (еженедельно).

На основе ранее подписанных протоколов об информационном взаимодействии между органами отраслевого сотрудничества осуществлялся обмен различными документами, в том числе оперативной информацией, касающейся лиц и организаций, причастных к организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков и незаконной миграции.

В формате межведомственного сотрудничества производятся обмен решениями, принятыми на заседаниях соответствующих отраслевых советов СНГ и представляющими взаимный интерес, и правовая экспертиза разрабатываемых проектов документов.

Утверждены единые требования к телекоммуникационным системам связи, техническим средствам и протоколам обмена информацией, содержащейся в банках данных дактилоскопических следотек и пулегильзотек министерств внутренних дел государств – участников СНГ.

Продолжалась практика постоянного проведения научно-практических конференций, круглых столов и семинаров по актуальным проблемам сотрудничества в борьбе с преступностью.

Организованы и проведены международные научно-практические конференции: «Проблемы совершенствования сотрудничества правоохранительных и иных органов государств – участников СНГ в выявлении, раскрытии и расследовании коррупционных правонарушений», «Применение инновационных технологий и специальных средств в предупреждении и пресечении актов терроризма, их правовое регулирование», «Международное сотрудничество по противодействию деятельности террористических и экстремистских организаций в условиях современных коммуникационных технологий», «Создание воспитательной антитеррористической и антиэкстремистской среды в современном вузе», «Актуальные вопросы борьбы с контрабандой и уклонением от уплаты таможенных платежей в рамках СНГ», «СПЕЦ-экипировка», «СПЕЦ-поисково-досмотровая техника», круглый стол «Противодействие терроризму и экстремизму в ходе информационно-психологических войн: исследование, анализ, прогнозирование», а также экспертная встреча сотрудников правоохранительных, уголовно-исполнительных органов и специальных служб по вопросам предупреждения религиозной радикализации, методов реабилитационной работы в пенитенциарных учреждениях.

В средствах массовой информации государств – участников СНГ, журналах СМВД «Содружество», СКПВ «Пограничник Содружества», «Ветеран границы», а также телерадиокомпанией «Мир», а также на сайтах Исполнительного комитета СНГ, МПА, КСГП, СМВД, СКПВ, АТЦ, постоянно освещались проблемы и опыт борьбы с преступностью, терроризмом, профилактики правонарушений и защиты граждан от преступных посягательств.

IV. Сотрудничество в области подготовки кадров

Продолжена практика активного сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в области совместной подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров, в том числе в базовых организациях государств – участников СНГ:

противодействие терроризму и экстремизму – 708 сотрудников правоохранительных и специальных органов;

противодействие преступности – 1009 сотрудников правоохранительных и специальных органов;

пограничного профиля – 580 военнослужащих;

противодействие отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма – 562 сотрудника правоохранительных и специальных органов.

В образовательных учреждениях МВД Республики Беларусь и Российской Федерации реализуются планы подготовки специалистов правоохранительных органов, разработанные на основе государственных образовательных стандартов высшего профессионального образования.

В целях дальнейшего повышения образовательного уровня сотрудников подготовлен проект Решения о придании Нижегородской академии МВД России статуса базовой организации по подготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, который планируется внести на рассмотрение очередного заседания Совета министров иностранных дел СНГ.

Постоянно совершенствуется методика обучения. Изучается, обобщается и распространяется передовой опыт учебной и методической работы. Устанавливаются творческие связи по учебной, методической и научно-исследовательской работе с родственными кафедрами различных образовательных учреждений министерств внутренних дел (полиции) и генеральных прокуратур государств – участников СНГ. На постоянной основе производится обмен законодательными и иными нормативными правовыми актами, информационно-аналитическими материалами.

V. Материально-техническое и финансовое обеспечение

В целях развития сотрудничества в сфере разработки, производства, поставок современных видов вооружения, специальных средств, техники и оборудования для оснащения подразделений правоохранительных органов представители МВД (полиции) и органов безопасности государств – участников СНГ приняли участие в Международном форуме «Технологии безопасности – 2016», Международной выставке средств обеспечения безопасности государства «Интерполитех-2016», Международном салоне средств обеспечения безопасности «Комплексная безопасность – 2016», международных научно-практических конференциях, «СПЕЦ-экипировка», «СПЕЦ-поисково-досмотровая техника».

Основные задачи, которые призваны решать названные мероприятия, – это содействие совершенствованию технической оснащенности правоохранительных органов, государственных структур, предприятий и организаций негосударственной системы обеспечения безопасности посредством развития внутренних и внешних кооперационных связей с

предприятиями – разработчиками, производителями и поставщиками специальной полицейской техники и систем безопасности.

В ходе мероприятий изучены технические характеристики и возможности использования представленных российскими производителями экспонатов (артехвооружения, специальных транспортных средств, заградительных сооружений, беспилотных летательных аппаратов, стрелковых тренажеров).

Финансирование совместных мероприятий, определенных программами, осуществлялось заинтересованными государствами – участниками СНГ по договоренности в рамках финансовых средств, ежегодно предусматриваемых в национальных бюджетах компетентным министерствам и ведомствам на выполнение их функций.

Выводы и предложения

Мероприятия, предусмотренные вышеназванными программами на 2016 год, выполнены.

Их реализация укрепила правовые и организационные основы сотрудничества в противодействии преступности государств – участников СНГ. Результаты проведенных мероприятий способствовали обеспечению безопасности и адекватному реагированию на возникающие вызовы и угрозы.

Результатом принятых мер явилось снижение общего числа зарегистрированных преступлений в среднем по государствам – участникам СНГ, количества тяжких и особо тяжких преступлений против личности, в том числе умышленных убийств и покушений на убийство, умышленных причинений тяжкого вреда здоровью, краж, грабежей и разбойных нападений, преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Вместе с тем обстановка по ряду криминальных проявлений сохранила тенденцию к дальнейшему осложнению. Увеличивается количество преступлений, связанных с мошенничеством, а также в информационно-телекоммуникационной сфере. Не снижается активность международных террористов. Реальную угрозу безопасности продолжают создавать незаконная миграция, торговля людьми и другие трансграничные преступления.

В этой связи правоохрательным и другим компетентным органам государств – участников СНГ при координирующей роли органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, необходимо продолжить активную работу по выполнению межгосударственных программ и принятию дополнительных мер по противодействию преступности в условиях возникновения новых угроз безопасности.

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и
противодействия новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

4.5. Сотрудничество государств – участников СНГ в противодействии вербовочной деятельности со стороны международных террористических организаций

Терроризм является одной из самых серьезных угроз человечеству. Это определено в важнейших документах, одобренных мировым сообществом, включая Декларацию тысячелетия ООН, а также другие акты, принятые в рамках Совета Европы и Содружества Независимых Государств (далее – СНГ).

В заявлениях глав государств – участников СНГ о борьбе с международным терроризмом, принятых в 2015 и 2016 годах, в качестве приоритетной задачи рассматривается решительное пресечение деятельности международных террористических организаций (далее – МТО), представляющих глобальную и беспрецедентную угрозу безопасности всему международному сообществу. Подчеркивается важное значение комплексных мер противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма, включая предупреждение пропаганды террористической и экстремистской деятельности, подстрекательства и вербовки, в том числе и через Интернет.

Проявления терроризма влекут за собой массовые человеческие жертвы, разрушаются духовные, материальные и культурные ценности, которые невозможно воссоздать веками. Он порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами.

Отличительной особенностью современного международного терроризма является его консолидация в масштабах всей планеты и активное наступление на цивилизованный мир, использование средств массовой информации, в том числе Интернета, для демонстрации своей силы и господства с целью устрашения.

Если на рубеже XIX и XX вв. террористы действовали методом индивидуального террора, убивая политических и государственных деятелей, то объектами атак современных террористов все чаще становятся никак не защищенные мирные люди. Террористы прошлого нередко стремились найти этические оправдания своим действиям и направляли их только против тех, на ком, с их точки зрения, лежала ответственность за существующее положение вещей. Нынешние террористы гораздо чаще демонстрируют цинизм, воинствующую аморальность и готовность пренебрегать жизнью людей.

Современные реалии таковы – МТО стремятся активно участвовать во внутренних конфликтах суверенных государств, что способствует постепенному размыванию границ между международным и внутренним терроризмом и усиливает их влияние на социально-политическую обстановку в других странах.

При этом они постоянно совершенствуют формы и тактику своей преступной деятельности, ведут системную работу по подбору и вовлечению новых членов, привлекают их к участию в боевых действиях (Сирия, Ирак), рекрутируют из их числа исполнителей терактов на территориях стран происхождения.

Анализ складывающейся на сегодня обстановки вряд ли предполагает ее нормализацию в среднесрочной перспективе. Несмотря на имеющиеся позитивные результаты по противодействию МТО в Сирии, опасность, исходящая от них для Содружества, не уменьшается. В настоящее время происходит смещение террористической активности из сирийско-иракской зоны к южным границам нашего Содружества. Из этого региона в страны СНГ возвращаются боевики-террористы, имеющие опыт ведения боевых действий, обращения с оружием, освоившие технологию террора, методы конспирации и способы противодействия правоохранным органам. В стране пребывания они, как правило, имеют задачу организации «спящих ячеек» и активных террористических групп, для людского наполнения которых ведут пропаганду радикальных идей и вербовочную деятельность среди населения.

Справочно:

Президент Российской Федерации В. Путин на встрече с офицерами Северного флота в феврале 2017 года подчеркнул, что – на территории Сирии скопилось порядка четырех тысяч боевиков – выходцев из России и около пяти тысяч – из республик бывшего Советского Союза).

Лидеры МТО направляют на территории многих стран своих эмиссаров для проведения вербовочной деятельности. Завербованные граждане обучаются методам конспирации и способам противодействия правоохранным органам, получают опыт ведения боевых действий и обращения с оружием на стороне незаконных вооруженных формирований. Подготовленные таким образом боевики являются продолжателями миссии террористических и экстремистских организаций.

В странах Западной Европы вербовщики XXI века – это профессионалы высочайшего класса, люди славянской внешности, имеющие отличное европейское образование. Они талантливые психологи и точно знают, как заставить человека действовать в интересах заказчика. В ряде случаев вербовщики не разделяют взглядов террористов и не имеют никакого отношения к ИГ, они просто за определенное вознаграждение выполняют свою работу. Однако немало среди них и тех, кто сам был когда-то завербован и участвовал в военных действиях на Ближнем Востоке. И теперь, смешавшись с многотысячной толпой беженцев, эти люди наводняют страны Европейского континента – идеологически обработанные, связанные с террористами кровью, они будут искать все новых жертв среди коренного населения Европы.

В последнее время МТО берут на вооружение передовые технологии, используют телекоммуникационные сети для дистанционного управления членами своих структур, а Интернет применяют в качестве универсального инструмента вербовки новых сторонников для деятельности в их составе.

При таком порядке успешно преодолеваются любые системы контроля за активностью террористов со стороны внедренных органами безопасности агентов, электронной и сетевой разведки. Основной особенностью дистанционного метода является индивидуальность вербовки и отсутствие явных контактов с потенциальным агентом. Интернет позволяет имитировать личностный подход, а большой масштаб персональных обращений гарантирует быстрое наращивание числа потенциальных террористов и прежде всего в среде молодежи и миграционных потоков.

Анализ тенденций, сущности и развития вербовочной деятельности на территории стран Содружества свидетельствует о следующем.

Специфику вербовочной деятельности во многом обуславливает социально-экономическая, политическая ситуация в отдельно взятой стране, а также уровень благосостояния и образования населения, в частности религиозного.

Приемы вербовочной деятельности по своей сути универсальны, однако они адаптируются вербовщиками к конкретным условиям реализации с учетом определения главных «болевых точек», имеющих место в обществе той или иной страны (высокий уровень безработицы, низкий уровень религиозного образования молодежи и т. д.).

Процесс вербовки, реализуемый на территории конкретной страны, включает в себя такой элемент, как радикализация населения, стимулирование «самовербовки».

В отдельных странах Содружества наметилась тенденция распространения среди заключенных экстремистской идеологии, связанной с проникновением вербовщиков в места лишения свободы.

По своей сути вербовка в террористические и экстремистские организации – это процесс вовлечения граждан в указанные преступные объединения (их структурные подразделения).

На современном этапе проблема привлечения к деятельности в составе МТО в той или иной степени является актуальной и для всех государств – участников СНГ. В этих условиях требуется своевременно и на системной основе совершенствовать антитеррористические законодательства стран Содружества, а от спецслужб и правоохранительных органов – вырабатывать эффективные способы противодействия вербовке.

Проведенный анализ действующего механизма противодействия вербовке граждан государств СНГ в террористические и экстремистские

организации показал, что в странах Содружества основным субъектом противодействия МТО выступают органы национальной безопасности. Министерство внутренних дел, в структуре которого выделено соответствующее уполномоченное подразделение, также осуществляет деятельность в этой сфере.

Правовое обеспечение межгосударственного механизма в этом вопросе в рамках СНГ составляют действующие международные договоры (многосторонние и двусторонние) и нормы национального законодательства.

Основополагающими документами, регламентирующими сотрудничество в этой сфере, являются Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года. Подписание Договора было обусловлено необходимостью и обоюдным желанием стран Содружества оказывать друг другу широкое содействие в борьбе с глобальной угрозой и повышать его эффективность. Договор определил основные пути сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, а также сведения, обмен которыми может представлять в указанной сфере взаимный интерес.

Другим документом является Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (одобрена Решением СГГ СНГ от 26 августа 2005 года). Концепция представляет собой систему взглядов на основные направления и формы сотрудничества в области борьбы с терроризмом и экстремизмом в рамках СНГ и определяет цели, задачи и принципы такого сотрудничества.

Из Концепции следует, что государства – участники СНГ сотрудничают в противодействии терроризму и экстремизму, используя потенциал компетентных органов, других государственных служб, осуществляющих борьбу с терроризмом и экстремизмом.

Целями и задачами такого сотрудничества являются:

выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремизма на территориях государств – участников СНГ;

выработка согласованных подходов к вопросам борьбы с терроризмом и экстремизмом, в том числе по вопросам их предупреждения, совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом, развитие и гармонизация национального законодательства государств – участников СНГ с принципами и нормами международного права;

повышение эффективности взаимодействия компетентных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений

террористического и экстремистского характера, выявлению и пресечению деятельности организаций и лиц, причастных к осуществлению этой деятельности.

Концепция определяет, что основными направлениями сотрудничества компетентных органов являются:

развитие антитеррористического потенциала государств – участников СНГ;

предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и экстремистского характера, а также минимизация их последствий;

совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом, взаимодействие с гражданским обществом и средствами массовой информации.

Основными формами сотрудничества государств – участников СНГ и их компетентных органов в борьбе с терроризмом и экстремизмом является проведение совместных и скоординированных оперативно-разыскных и профилактических мероприятий, следственных действий по предупреждению и пресечению терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма.

Принятие Концепции стало важным шагом на пути к достижению достаточно высокого уровня межгосударственного взаимодействия в рамках противодействия международному терроризму.

В ноябре 2017 года на заседании СГП СНГ подписано Соглашение об обмене информацией в рамках СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием, что послужит дальнейшему повышению эффективности сотрудничества компетентных органов в этой сфере.

Органом Содружества, осуществляющим обеспечение координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма, является Антитеррористический центр государств – участников СНГ (далее – АТЦ СНГ, Центр). Центр создан Решением СГП СНГ от 21 июня 2000 года. Общее руководство работой Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

В рамках координации взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с МТО Центром ежегодно проводятся:

совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ;

сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств СНГ;

совместное антитеррористическое учение и командно-штабная тренировка компетентных органов СНГ;

региональные экспертные консультации представителей практических подразделений органов безопасности, специальных служб и правоохранительных органов СНГ;

учебные занятия по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации руководящего состава антитеррористических подразделений компетентных органов СНГ.

АТЦ СНГ обеспечивает информационный обмен со спецслужбами и правоохранительными органами стран, входящих в СНГ, а также отдельными органами отраслевого сотрудничества СНГ. Обмен осуществляется посредством межгосударственной, межведомственной информационной системы коллективного пользования – Специализированного банка данных АТЦ СНГ (СБД АТЦ СНГ). Основным источником пополнения СБД АТЦ СНГ являются сведения, поступающие в Центр из государств СНГ, а также органов СНГ, региональных и международных организаций.

В целях информирования руководителей компетентных органов стран СНГ, а также органов отраслевого сотрудничества СНГ о фактах терроризма, о состоянии и тенденциях развития обстановки, складывающейся под влиянием деятельности МТО, о методах и способах противодействия им Центр готовит информационно-аналитические и методические материалы.

Решением СГГ СНГ 16 сентября 2016 года для реализации концептуальных подходов в указанной сфере утверждена разработанная АТЦ СНГ среднесрочная Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями терроризма на 2017–2019 годы.

Принятие Программы обусловлено необходимостью адекватного реагирования государств – участников СНГ на происходящие изменения в оперативной обстановке в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями терроризма. Целью Программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ, органов СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Для компетентных органов стран Содружества Программой предусмотрены задачи по противодействию МТО, в том числе деятельности по привлечению граждан СНГ в террористические и экстремистские организации. Среди этих задач следует выделить:

предупреждение, выявление и пресечение деятельности физических и юридических лиц, террористических и экстремистских организаций, осуществляющих вовлечение граждан в террористическую и экстремистскую деятельность;

выявление и ликвидация каналов и источников финансирования терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма;

выявление и пресечение попыток проникновения на территории СНГ лиц, прошедших подготовку в целях осуществления террористической деятельности либо принимавших участие в боевых действиях в составе террористических группировок на территориях третьих стран;

выявление и перекрытие маршрутов передвижения на территориях государств СНГ членов террористических и экстремистских организаций;

сбор сведений о местах возможного нахождения, установление и задержание лиц, объявленных в международный розыск за совершение или подозреваемых в совершении преступлений террористического или экстремистского характера;

противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, а также подстрекательству к публичным призывам осуществления террористической деятельности;

выявление и пресечение использования различных каналов международного обмена в террористических и экстремистских целях.

Следует констатировать, что в странах СНГ на современном этапе борьба с вербовочной деятельностью выступает одним из приоритетных направлений противодействия терроризму и экстремизму.

Комплексный подход компетентными органами Содружества к анализу применяемых МТО технологий дистанционного воздействия в целях вербовки новых сторонников в целом выработал достаточно эффективные механизмы противодействия в этой сфере.

Вместе с тем, исходя из итогового документа Региональных экспертных консультаций представителей подразделений по борьбе с терроризмом органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, проведенных в октябре 2017 года в Баку, дополнительные усилия требуется сосредоточить на следующих направлениях оперативно-служебной деятельности:

развивать коммуникационную инфраструктуру для оперативного обмена информацией между специальными службами и правоохранительными органами стран Содружества;

активизировать обмен данными о террористических сайтах, аккаунтах террористической направленности в социальных сетях, новых методах вербовочной деятельности эмиссаров МТО, о новых методиках, применяемых компетентными и правоохранительными органами в сфере противодействия дистанционного вовлечения граждан Содружества в деятельность МТО;

продолжить проведение информационно-пропагандистских и профилактических мероприятий, предусматривающих формирование у граждан

СНГ антитеррористического сознания, уделив особое внимание работе в молодежной среде;

проработать дополнительные меры оперативно-профилактического характера, направленные против пропаганды религиозно-экстремистской идеологии, в том числе с использованием СМИ и Интернета, социальных сетей, каналов нелегальной трудовой миграции в целях последующего рекрутирования граждан государств СНГ в ряды МТО;

продолжить практику, направленную на гармонизацию законодательства государств СНГ, с целью выработки единого понятийного аппарата для однозначного толкования терминов, применяемых при взаимодействии компетентных органов стран Содружества в сфере противодействия вербовки в МТО;

продолжить взаимодействие с общественными и религиозными объединениями, высшими образовательными организациями по противодействию вовлечения молодежи государств СНГ в деятельность экстремистских и террористических организаций.

Планируется, что развитие сотрудничества в этих направлениях будет способствовать повышению эффективности существующего межгосударственного механизма противодействия вербовке граждан государств – участников СНГ в террористические и экстремистские организации.

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и
противодействия новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

4.6. Сотрудничество по вопросам промышленной безопасности в рамках Содружества Независимых Государств

Современные вызовы и угрозы обуславливают необходимость объединения усилий государств – участников Содружества Независимых Государств в обеспечении промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

По данным министерств и ведомств по чрезвычайным ситуациям государств – участников СНГ, в 2017 году в государствах – участниках СНГ произошло около 50 тысяч чрезвычайных ситуаций, из них техногенного характера – около 40 тысяч. Экономические потери от чрезвычайных ситуаций в государствах – участниках СНГ составили более 2,3 миллиарда долларов США.

Промышленный прогресс неизбежно влечет за собой загрязнение окружающей среды. При этом возрастают угрозы для жизни и здоровья жителей планеты, и только совместные действия, модернизация и техническое перевооружение производства, совершенствование законодательства в этой сфере смогут защитить и сохранить мир для будущих поколений.

Для СНГ тематика сотрудничества в области промышленной безопасности является одной из самых востребованных направлений деятельности межгосударственных советов по промышленной безопасности и по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, а также других органов отраслевого сотрудничества Содружества.

Взаимодействие служб и органов промышленного надзора государств – участников СНГ позволяет наладить обмен информацией, нормативной и технической документацией в области государственного надзора и разрешительной деятельности по обеспечению промышленной безопасности.

В ходе совместных встреч открывается возможность обсудить обстоятельства, выявить причины, а также рассмотреть последствия техногенных аварий и принять на вооружение опыт коллег во избежание собственных трагических ошибок.

28 сентября 2001 года в рамках СНГ было подписано Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Ряд норм Соглашения учитывает положения Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН 1992 года «О трансграничном воздействии промышленных аварий».

В Соглашении предусмотрены меры, направленные на обеспечение гарантий безопасности жизни и здоровья работников, занятых на опасных

производственных объектах, а также защиту населения и окружающей среды от техногенных аварий.

Участники Соглашения (Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина) согласились осуществлять сближение национальных процедур и требований в области промышленной безопасности. Для реализации Соглашения был создан Межгосударственный совет по промышленной безопасности (далее – МСПБ или Совет).

Совет формируется из полномочных представителей – руководителей органов государственного надзора или руководителей государственных органов, осуществляющих государственную политику в области промышленной безопасности государств – участников Соглашения. При этом каждое государство имеет один голос. В состав Совета также входит представитель Исполнительного комитета СНГ с правом совещательного голоса.

МСПБ осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом, органами Содружества Независимых Государств.

Основной целью деятельности Совета является обеспечение согласованных действий и принимаемых мер в области обеспечения промышленной безопасности государствами-участниками.

Совет, деятельность которого направлена и на обеспечение гарантий безопасности жизни и здоровья работников, занятых на опасных производственных объектах, во многом способствует решению задач по защите экономик государств – участников Содружества, укреплению общей стабильности на пространстве СНГ.

В рамках Соглашения МСПБ проводится работа по следующим направлениям:

обмен информацией в области разработки нормативно-правовой базы, правоприменительной практики;

информирование об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий и катастроф, травматизме работников и методах его снижения, системах обеспечения промышленной безопасности на отдельных предприятиях;

обмен опытом в области оптимизации государственных услуг по выдаче разрешительных документов, а также обучения, аттестации и проверки знаний работников, занятых на опасных производственных объектах;

проведение сопоставительного анализа нормативного регулирования промышленной безопасности в отдельных отраслях промышленности;

организация и проведение рабочих встреч специалистов по конкретным направлениям надзорной деятельности;

модернизация и ведение сайта МСПБ для организации эффективного обмена информацией о деятельности МСПБ и национальных органов регулирования промышленной безопасности.

В период 2001–2017 годов Советом было проведено 15 заседаний.

Функции председательствующего на заседании, как правило, осуществляются членом МСПБ, представляющим государство, на территории которого оно проводится. Он же исполняет обязанности Председателя Совета до очередного заседания.

Традиционно с приветственным словом на открытии заседания выступает представитель правительства принимающего государства.

Первым вопросом является подведение итогов работы за прошедший год. Данная практика позволяет проанализировать выполнение поставленных задач и определить проблемные вопросы, требующие дополнительного рассмотрения и проработки.

Каждый из уполномоченных органов работает сегодня в рамках стремительно развивающихся систем национального законодательства, которые касаются и промышленной безопасности. По этой причине одним из первых обсуждаемых вопросов является освещение изменений в законодательстве государств – участников Соглашения по вопросам обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах и деятельности в этом направлении в течение года.

В ходе заседаний страны-участницы обмениваются информацией о состоянии нормативной правовой базы по промышленной безопасности, уровне аварийности и травматизма, рассматривают наиболее резонансные аварии, вопросы контрольной (надзорной) деятельности, сближения законодательства в области регулирования разрешительной деятельности, а также международного сотрудничества. Представляемая уполномоченными представителями информация позволяет анализировать изменения и события в странах региона и вовремя реагировать на них.

В ходе работы разрабатываются и принимаются планы основных мероприятий по реализации Соглашения. Планы утверждаются на трехлетний период. В соответствии с ними государствами-членами организовываются:

информационное сопровождение деятельности Совета, которое осуществляется через размещение на его сайте нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность государственных надзорных

органов; информации об аварийности и производственном травматизме; документов по итогам заседаний; информации об участии в международных конференциях, форумах, выставках, совместных рабочих встречах государств-участников.

Таким образом, в соответствии с принятыми планами государствами-членами проводятся семинары, встречи по наиболее актуальным проблемам обеспечения промышленной безопасности и надзорной деятельности; проводятся совместные контрольно-профилактические проверки на опасных производственных объектах; осуществляется обмен опытом по различным направлениям деятельности. К примеру, проведенный в период с 17 по 21 июля 2013 года в Новокузнецке (Россия) семинар позволил его участникам от Российской Федерации, Республики Казахстан и Украины обменяться опытом и методиками организации, осуществления государственного надзора за состоянием промышленной безопасности на объектах угольной промышленности в странах-членах.

За период со дня подписания Соглашения Советом был принят ряд важных решений и организационно-правовых документов, которые определили направления и формы сотрудничества. На первом заседании был произведен анализ взаимоотношений органов государственного надзора государств-участников в области промышленной безопасности за 1991–2002 годы, сформированы рабочие группы.

В дальнейшем стороны договорились об осуществлении ежегодного обмена между участниками Соглашения информационно-справочными материалами по промышленной безопасности, в том числе и о техногенных авариях, катастрофах и иных чрезвычайных ситуациях на подконтрольных объектах, принято решение о подготовке и повышении квалификации специалистов в области промышленной безопасности.

Для расширения информационного взаимодействия между участниками и осуществления обмена материалами о проводимых в странах СНГ мероприятиях по промышленной безопасности и другой информацией создан сайт МСПБ (www.mspbsng.org).

Стремясь к совершенствованию своей деятельности, Советом подготовлен, а главами правительств Содружества 18 октября 2011 года подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, который в соответствии с Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ определяет порядок проведения заседаний МСПБ, права председателя и членов Совета, функции секретариата Совета, процедуру подготовки и принятия документов.

Важным элементом деятельности Совета является решение о целесообразности участия в его заседаниях редакторов изданий по промышленной безопасности, на которых они делятся опытом освещения вопросов промышленной безопасности. Сегодня существует практика освещения заседаний в журналах по промышленной безопасности и практика выпуска в печать специальных изданий, посвященных деятельности МСПБ. Это способствует популяризации и демонстрирует открытость деятельности межгосударственного органа.

Это малая часть тех важных вопросов и решений, которые обсуждаются и принимаются в рамках работы Совета. Ежегодные заседания МСПБ являются площадкой для диалога руководителей и специалистов органов, осуществляющих регулирование в области промышленной безопасности, что позволяет формировать единые подходы в сфере надзора за опасными производственными объектами и принимать совместные решения по ряду вопросов, что, в свою очередь, способствует устойчивому и безопасному развитию стран.

Для выполнения решений, принимаемых Советом, и осуществления работ в период между заседаниями МСПБ созданы рабочие группы, которые ему подотчетны.

Рабочая группа № 1 по подготовке предложений для проведения сопоставительного анализа и формированию общих принципов и процедур по реализации требований промышленной безопасности.

Сопоставительный анализ, проведенный рабочей группой, показал, что основные подходы к регулированию промышленной безопасности, в том числе методы осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в странах СНГ, схожи. Главные различия касаются статуса надзорных органов, сферы их полномочий и наличия или отсутствия функций по нормативному регулированию.

Рабочая группа № 2 по вопросам разрешительной деятельности в области промышленной безопасности осуществляет подготовку предложений, направленных на сближение национальных процедур в сфере разрешительной деятельности на опасных производственных объектах.

Рабочая группа № 3 по вопросам подготовки аттестации и сертификации персонала осуществляет подготовку предложений, направленных на сближение национальных процедур в сфере признания документов о подготовке, аттестации и сертификации персонала в области промышленной безопасности.

Рабочая группа № 4 по информационному сопровождению деятельности надзорных органов стран-участниц на сайте МСПБ

осуществляет подготовку информационных материалов для их размещения на сайте МСПБ.

Сайт МСПБ (www.mspbsng.org) был создан для осуществления обмена правовыми документами, информацией о деятельности стран-членов и другими данными. Сайт является инструментом, через который общественность имеет возможность получать информацию о деятельности МСПБ. Размещаемая на сайте информация позволяет заинтересованным лицам получать необходимые сведения не только об уставных документах, функциях, целях, задачах и принимаемых решениях, но и сведения о деятельности надзорных органов в области промышленной безопасности, в том числе об их структуре, контактных данных, используемых нормативных документах.

Важным является тот факт, что МСПБ оказывает содействие регулярным многосторонним и двусторонним контактам, консультациям между государственными надзорными органами в области обеспечения промышленной безопасности.

Для обеспечения поставленных целей надзорные органы государств – участников Соглашения используют следующие основные формы взаимодействия:

заключение двусторонних соглашений (в ходе XIII заседания подписаны Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации и Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики, Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору Российской Федерации и Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь по вопросам сотрудничества в области промышленной безопасности);

подписание двусторонних планов совместных мероприятий (такие планы определяют конкретные мероприятия по взаимодействию между ведомствами России и Беларуси, Беларуси и Армении, Беларуси и Казахстана, а также другими);

организация и проведение рабочих встреч, отраслевых научных и научно-практических семинаров и конференций по наиболее актуальным проблемам обеспечения промышленной безопасности;

предоставление на взаимной основе нормативно-правовых материалов, в том числе и зарубежных, а также проектов технических регламентов,

разрабатываемых в соответствии с законодательством о техническом регулировании;

проведение сопоставительного анализа национального законодательства в области промышленной безопасности;

активное использование и наполнение сайта МСПБ;

взаимные публикации в специализированных национальных изданиях по промышленной безопасности;

участие в специализированных выставках в области промышленной безопасности.

Кроме того, базовой организацией государств – участников СНГ в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России) разработан и внедряется программно-технический комплекс, позволяющий собирать и обрабатывать мониторинговую информацию о безопасности и жизнеобеспечении контролируемых объектов.

Учитывая, что 5 государств – участников СНГ являются также участниками Евразийского экономического союза, в рамках которого действуют технические регламенты, обойти вопросы технического регулирования просто невозможно.

Документы, которые принимаются в рамках Таможенного союза и ЕАЭС, имеют приоритет над национальным законодательством. После вступления в силу технического регламента ранее действующие национальные государственные нормы, установленные к объектам регулирования технического регламента в этой области, утрачивают силу. Данный процесс способствует созданию единых требований к техническим средствам, включенным в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 526.

На сегодняшний день принято 7 технических регламентов, относящихся к сфере промышленной безопасности.

В рамках двусторонних встреч и контактов обсуждаются общие подходы, совместные действия по реализации требований технических регламентов.

Деятельность МСПБ дает возможность использовать результаты совместных научно-исследовательских работ, информационные и методологические материалы, практический опыт в вопросах обеспечения промышленной безопасности. Взаимовыгодный обмен способствует

совершенствованию системы промышленной безопасности стран – участниц Соглашения.

Проводится активная работа по участию представителей стран – членов МСПБ в мероприятиях международного характера:

11–13 апреля 2017 года в Минске – Субрегиональный семинар для стран Восточной Европы и Кавказа по предотвращению промышленных аварий;

23–26 мая 2017 года в Караганде (Республика Казахстан) – семинар-совещание на тему «Состояние промышленной безопасности на угледобывающих предприятиях республики»;

30 мая – 2 июня 2017 года в Санкт-Петербурге – XV форум по промышленной безопасности.

Следует отметить развитие сотрудничества с Европейской экономической комиссией ООН, в частности с Секретариатом Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий. На XIV заседании в г. Чолпон-Ате страны – участницы согласились предоставить Секретариату Конвенции статус наблюдателя в МСПБ.

Также существует практика участия Председателя Совета в заседаниях Конференции Сторон Конвенции. 28–30 ноября 2016 года Председатель МСПБ принял участие в девятом заседании Конференции Сторон Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий, которое состоялось в Любляне (Республика Словения).

Ежегодно представители Секретариата Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий принимают участие в заседании Совета.

МСПБ открыт для сотрудничества и совместного обмена опытом с государственными органами, регулирующими вопросы промышленной безопасности в странах, не входящих в регион СНГ.

Деятельность МСПБ способствует развитию и углублению сотрудничества национальных органов регулирования в области промышленной безопасности государств СНГ, что позволило на базе обмена передовым опытом, нормативными документами и методиками заложить основы для последующих шагов по гармонизации законодательства стран-партнеров и обеспечения скоординированных действий в данной сфере.

В дальнейшей работе МСПБ уделит особое внимание взаимодействию государственных органов регулирования стран СНГ по следующим направлениям:

развитию риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности;
внедрению дистанционного контроля на опасных производственных объектах;

переходу от статической к динамической модели выявления и предупреждения инцидентов, анализа опасности и прогнозирования технических рисков;

стимулированию инновационной деятельности для модернизации государственного регулирования в области промышленной безопасности.

Реализация указанных направлений будет способствовать дальнейшему укреплению взаимовыгодного сотрудничества стран – членов МСПБ.

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и
противодействия новым вызовам и угрозам
Исполнительного комитета СНГ*

5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

5.1. Состояние договорно-правовой базы СНГ и итоги ее инвентаризации в 2017 году

Единый реестр правовых актов и других документов СНГ, являющийся официальным изданием Содружества, в настоящее время⁷ содержит 5 638 документов, принятых государствами – участниками и органами СНГ.

Реестр включает международные договоры, заключенные в рамках Содружества; решения Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ; акты Экономического Суда СНГ; постановления Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, а также другие документы, принятые в рамках Содружества, депозитарием которых является Исполнительный комитет СНГ. При этом в Едином реестре содержатся как действующие документы, так и прекратившие действие либо признанные в установленном порядке утратившими силу.

С 2000 по 2017 год в СНГ проведено семь этапов инвентаризации договорно-правовой базы (2000, 2004, 2006, 2008, 2009, 2014, 2016–2017 годы). По итогам первых шести этапов было прекращено действие 249 решений Совета глав государств и 502 решений Совета глав правительств СНГ, подписано 12 протоколов о прекращении действия международных договоров.

Целью последнего этапа инвентаризации была определена актуализация договорно-правовой базы Содружества с учетом современных тенденций в развитии регионального сотрудничества и приоритетов государств-участников.

Задачи: анализ актуальности и эффективности применения действующих международных договоров и решений; выявление устаревших, неработающих, избыточных правовых актов или их отдельных положений и формирование предложений по их изменению либо прекращению действия; сверка учетных данных о статусе международных договоров и иной депонированной информации, относящейся к ним.

В контексте проводимой в Содружестве инвентаризации договорно-правовой базы СНГ под последней понимают не весь объем актов, включенных в Единый реестр, а только международные договоры государств – участников СНГ, заключенные в рамках этой организации, и решения ее отдельных основных органов, в частности Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ на этапах инвентаризации с 2000 по 2014 год, а также двух указанных органов и Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ, за исключением актов однократного применения, – при инвентаризации 2016–2017 годов.

⁷ Все данные в настоящем материале приведены по состоянию на 1 ноября 2017 года.

В целях объективного отражения данных и понимания действительного состояния и объема функционирующей договорно-правовой базы СНГ при проведении последней инвентаризации указанные правовые акты были классифицированы с учетом их содержания, практического применения и реализации.

Среди принятых (подписанных) документов выделены акты:

1) на основании и (или) с применением которых в настоящее время осуществляется сотрудничество государств – участников СНГ, взаимодействие их государственных органов между собой и с органами СНГ;

2) применение которых осуществляется по необходимости, лишь при возникновении определенных в них условий или соответствующих обстоятельств;

3) которыми вносились изменения и дополнения в действующие международные договоры и решения;

4) не вступившие в силу;

5) однократно применявшиеся и (или) фактически выполненные;

6) прекратившие действие.

С учетом этого **состояние договорно-правовой базы СНГ в настоящее время** характеризуется следующими данными.

С момента создания международной организации ее участниками подписано 606 межгосударственных и межправительственных договоров, регулирующих отношения в сфере экономики, безопасности, политического, гуманитарного и правового взаимодействия, администрирования СНГ.

Из них к первой категории по указанной классификации могут быть отнесены 370 международных договоров, что составляет 61 % от всех подписанных.

Необходимость применения 37 действующих международных договоров обусловлена возникновением определенных обстоятельств, для урегулирования которых данные договоры были заключены. Содержащиеся в них договоренности были важны для государств-участников на этапе заключения, впоследствии же могут быть востребованы лишь эпизодически, возможно, в весьма редких случаях. Несмотря на это, прекращение таких договоров считается нецелесообразным. В качестве примера можно привести Соглашение о Группе военных наблюдателей и Коллективных силах по поддержанию мира в Содружестве Независимых Государств от 20 марта 1992 года.

Оставшиеся международные договоры распределяются следующим образом: 78 из них являются протоколами о внесении поправок; 16 – о прекращении международных договоров; 41 договор не вступил в силу; 64 договора прекратили свое действие по тем или иным основаниям.

Исполнительный комитет СНГ, являясь депозитарием документов СНГ, выполняет все свойственные депозитарию в соответствии со статьей 77 и другими статьями Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года функции, а также ведет постоянный учет международных договоров, их состояния, уведомлений и сообщений, относящихся к ним. Аналогичные действия выполняются в отношении принимаемых решений органов СНГ (Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета СНГ).

К ноябрю 2017 года в базе правовой информации СНГ накопилось значительное количество решений указанных органов: 658 – Совета глав государств; 1 234 – Совета глав правительств; 1 008 – Совета министров иностранных дел; 1 347 – Экономического совета (с 1999 года), – регламентирующих вопросы деятельности СНГ, экономического сотрудничества, сотрудничества в области политического взаимодействия, гуманитарного сотрудничества и социальных проблем, в сфере безопасности, правового и межпарламентского сотрудничества.

Однако, оперируя этими данными, необходимо осознавать, что приведенные данные включают как непосредственно решения нормативно-правового характера по вопросам сотрудничества государств – участников СНГ в различных сферах, так и решения процедурного, организационно-распорядительного и информационного характера; как действующие решения, так и решения, исполненные и утратившие силу по тем или иным основаниям.

Так, количество решений, подлежащих выполнению и применяемых в работе органов государств – участников и органов СНГ, на рассматриваемую дату составляет 567 актов (13 % всех принятых и содержащихся в Едином реестре).

Остальные решения, содержащиеся в Едином реестре, распределяются по следующим категориям:

решения, применявшиеся однократно, фактически выполненные решения (о сроке и месте проведения заседаний; о докладах, заявлениях, обращениях; о тематических годах; о председательстве; о кадровых вопросах; о планах, программах и др.) – 2 772, среди которых 1 216 решений об одобрении проектов документов, вносимых на рассмотрение вышестоящих органов;

решения о внесении изменений и дополнений – 93;

решения, подлежащие применению при возникновении определенных обстоятельств, – 21;

решения, утратившие силу или не вступившие в силу, – 794.

Таким образом, из 4 853 международных договоров и решений СГГ, СГП, СМВД, Экономсовета СНГ, принятых в рамках СНГ в период с 1991 по 2017 год, лишь пятая часть (937 документов: 370 международных договоров и

567 решений) составляет сегодня действительную нормативно-правовую основу построения и развития отношений сотрудничества между 11 государствами – участниками СНГ во всех сферах их жизнедеятельности.

Проведение **инвентаризации договорно-правовой базы СНГ в 2016–2017 годах** стало одной из составляющих многоплановой работы государств – участников и органов СНГ по дальнейшему совершенствованию его деятельности, начатой в связи с рядом предложений Республики Казахстан, внесенных на заседании Совета глав государств СНГ 16 октября 2015 года.

Выполнение данного участка работы было традиционно возложено на Исполком СНГ и органы отраслевого сотрудничества, призванные осуществлять выработку согласованных принципов и правил сотрудничества государств – участников СНГ, а также способствовать их практической реализации.

В частности, Исполкомом СНГ совместно с органами отраслевого сотрудничества проведен анализ актуальности международных договоров и правовых актов Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ. Выделены международные договоры и решения, в отношении которых есть основания обсуждать возможность их новации либо прекращения действия.

Следует отметить, что благодаря формированию органов отраслевого сотрудничества из руководителей профильных органов власти (министерств и ведомств) государств-участников именно совокупная национальная практика применения и исполнения правовых актов СНГ является базисом для анализа их актуальности и эффективности действия.

Так, рассмотреть целесообразность прекращения как окончательного, так и посредством заключения последующих международных договоров по тем же вопросам предложено в отношении 11 действующих в рамках СНГ соглашений и протоколов.

Среди них: Соглашение о совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства от 30 декабря 1991 года; Соглашение о порядке финансирования совместной деятельности по исследованию и использованию космического пространства и Протокол об утверждении Положения о Межгосударственном совете по космосу, подписанные 13 ноября 1992 года; Соглашение о принципах таможенной политики от 13 марта 1992 года; Соглашение между правительствами государств – участников СНГ о согласованных принципах налоговой политики от 13 марта 1992 года; Протокол об унификации подхода и заключения соглашений об избежании двойного налогообложения доходов и имущества от 15 мая 1992 года; Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии от 12 марта 1993 года; Соглашение об установлении для участников Великой

Отечественной войны, тружеников тыла военных лет и вдов погибших воинов дополнительных льгот и материальной помощи в связи с 50-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов от 9 декабря 1994 года; Соглашение о взаимном обеспечении сохранности межгосударственных секретов в области правовой охраны изобретений от 4 июня 1999 года; Протокол о правилах лицензирования импорта государствами – участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли от 30 ноября 2000 года; Протокол о поэтапной отмене ограничений во взаимной торговле государств – участников СНГ от 3 июня 2005 года.

Предложения о прекращении действия также даны в отношении ряда решений органов Содружества: 17 решений Совета глав государств, 40 решений Совета глав правительств, 2 решений Совета министров иностранных дел, 27 решений Экономического совета СНГ. На этапе анализа правовых актов Экономическим советом СНГ по предложению Исполкома СНГ были признаны утратившими силу еще 27 ранее принятых данным Советом решений.

После обсуждения внесенных органами отраслевого сотрудничества предложений на уровне межгосударственных экспертных групп и их внутригосударственного согласования с учетом мнений всех заинтересованных национальных органов власти действующие правовые акты СНГ, в отношении которых достигнуто понимание целесообразности их прекращения, будут признаны таковыми на заседаниях соответствующих советов.

В 3 действующих международных договора и 6 решений органов СНГ предложено внести необходимые изменения.

К примеру, Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ отметил назревшую потребность в изменении Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 года, Соглашения о порядке транзита через территории государств – участников СНГ от 4 июня 1999 года, Соглашения о порядке таможенного оформления и таможенного контроля товаров, перемещаемых между государствами – участниками Соглашения о создании зоны свободной торговли, от 8 октября 1999 года.

После подготовки органами отраслевого сотрудничества соответствующих проектов протоколов и решений о внесении изменений они пройдут согласование в межгосударственных экспертных группах и также будут внесены на рассмотрение высших органов СНГ.

В то же время необходимость актуализации действующего нормативно-правового регулирования свойственна не для всех сфер сотрудничества государств – участников СНГ.

Около 40 % органов отраслевого сотрудничества признали действующее правовое регулирование по курируемым направлениям сотрудничества в СНГ достаточным и актуальным.

К таковым, например, относятся Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, Консультативный совет руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ, Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Координационный совет по карантину растений государств – участников СНГ, Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации, Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ, Межгосударственный совет «Радионавигация», Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, Межгосударственный совет по промышленной безопасности, Межгосударственный совет по противодействию коррупции, Совет по туризму государств – участников СНГ, Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и др.

В целях **уточнения объема договорных отношений** между государствами – участниками СНГ в рамках последнего этапа инвентаризации Исполкомом СНГ в качестве депозитария проведена сверка учетных данных о статусе международных договоров СНГ и иной депонированной информации, относящейся к ним.

Подобная сверка предполагает, что при необходимости депозитарий составляет и направляет в министерства иностранных дел соответствующих государств – участников СНГ перечни международных договоров, статус которых в отношении данных государств требует уточнения.

В рассматриваемом случае проведенная работа позволила выделить:

46 международных договоров, заключительные положения которых содержат альтернативные и другие нечетко определенные механизмы вступления в силу, что не позволяет однозначно утверждать, является ли государство, не направившее в депозитарий соответствующее уведомление, участником договора;

10 международных договоров, присоединение государств к которым требует согласия всех участников, тем не менее необходимые уведомления об отношении к присоединению выразивших такое желание государств участниками в депозитарий не представлены.

После направления соответствующих перечней в МИДы государств – участников СНГ для сверки и уточнения имеющихся данных депозитарного учета ряд участников действующих международных договоров выразили свое согласие

на присоединение к ним других государств, что позволит завершить процедуру их присоединения к соответствующим договорам.

В целом **результаты проведенной в 2016 – 2017 годах инвентаризации** позволяют говорить о том, что состояние действующей в рамках СНГ международно-правовой базы является преимущественно актуальным и в достаточной степени обеспечивающим необходимые условия и современные потребности государств – участников СНГ в осуществлении разностороннего сотрудничества.

Во многом это достигается благодаря постоянной работе по актуализации правовых актов СНГ, проводимой в первую очередь в рамках системного и регулярного обсуждения в органах отраслевого сотрудничества важных для государств-участников вопросов взаимодействия, а также в форме инвентаризации договорно-правовой базы.

*Правовой департамент
Исполнительного комитета СНГ*

5.2. О реформировании Экономического Суда СНГ и перспективах его дальнейшей деятельности в формате ad hoc

Начало формированию международного судебного органа в рамках СНГ было положено 15 мая 1992 года Соглашением о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участниц Содружества Независимых Государств, согласно статье 5 которого в целях разрешения межгосударственных экономических споров государства-участники договорились создать Хозяйственный Суд Содружества.

После дополнительной проработки этой договоренности уже 6 июля того же года на заседании Совета глав государств СНГ было подписано Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств, которое без каких-либо изменений до 2017 года определяло правовые и организационные подходы в работе судебного органа Содружества. Основные из них были впоследствии заложены в статью 32 «Экономический суд» Устава Содружества Независимых Государств, принятого 22 января 1993 года.

Тем не менее, практически сразу после создания Экономического Суда Содружества Независимых Государств (далее – Экономический Суд СНГ, Суд) обсуждение государствами-участниками возможных путей его реформирования и совершенствования деятельности приобрело перманентный характер.

Так, одновременно с принятием Устава Содружества Независимых Государств 22 января 1993 года Совет глав государств СНГ направил на доработку представленный Республикой Казахстан проект Соглашения о создании и основных принципах Межгосударственного суда Содружества Независимых Государств⁸.

На заседании 26 мая 1995 года главы государств-участников рассмотрели предложения Председателя Экономического Суда СНГ и согласились с необходимостью совершенствования деятельности Суда и расширения его юрисдикции, поручив подготовить проект Концепции о статусе и деятельности Суда Содружества Независимых Государств⁹.

В апреле 1996 года Совет министров иностранных дел СНГ, заслушав информацию о проекте Концепции статуса Суда Содружества Независимых Государств, решил создать рабочую комиссию для разработки в рамках СНГ

⁸ Решение Совета глав государств СНГ о создании и основных принципах Межгосударственного суда Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 года (утратило силу на основании Решения Совета глав государств СНГ о прекращении решений Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 1 декабря 2000 года).

⁹ Решение Совета глав государств СНГ о работе Экономического Суда Содружества Независимых Государств и необходимости совершенствования его деятельности от 26 мая 1995 года.

Концепции разрешения международных споров, частью которой стал бы новый международный орган¹⁰.

Рассматривая вопросы распределения средств на содержание Суда, в 2001 году Экономический совет СНГ рекомендовал Экономическому Суду СНГ совместно с членами Пленума Суда и Правового консультативного совета государств – участников СНГ проработать организационно-правовые и финансовые вопросы совершенствования деятельности Суда, включая варианты его перевода на сессионную основу работы, уменьшения численности судей до одного от каждого государства-участника, сокращения его аппарата и расходов, связанных с деятельностью Суда¹¹.

В результате Решением от 7 октября 2002 года о мерах по дальнейшему повышению эффективности деятельности органов Содружества Независимых Государств и оптимизации их структуры Совет глав государств СНГ в целях оптимизации структуры и численности органов Содружества установил с 1 января 2003 года численность Экономического Суда СНГ, имея в виду при этом доведение числа судей до одного от государства, в количестве 35 человек¹². А Решением от 16 сентября 2004 года перевел Экономический Суд СНГ на сессионную основу с 1 января 2005 года¹³.

Несмотря на активно обсуждавшиеся в тот период преобразования, Экономический Суд СНГ продолжал выполнять свои непосредственные функции и дополнительно принял на себя выполнение функций Суда Евразийского экономического сообщества на период до формирования последнего на основании Решения Совета глав государств СНГ от 19 сентября 2003 года и Соглашения между Содружеством Независимых Государств и Евразийским экономическим сообществом от 3 марта 2004 года¹⁴.

В целях повышения эффективности деятельности Экономического Суда СНГ одновременно проводилась работа по согласованию проекта Протокола к Соглашению о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года, в котором предусматривалось расширение компетенции (повышение статуса) Суда, одобренного Советом министров иностранных дел СНГ на заседании 26 марта 2004 года для внесения на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

¹⁰Решение Совета министров иностранных дел СНГ о проекте Концепции статуса Суда Содружества Независимых Государств от 2 апреля 1996 года.

¹¹ Решение Экономического совета СНГ о выполнении Решения Экономического совета СНГ «О порядке распределения средств на содержание Экономического Суда Содружества Независимых Государств» от 16 марта 2001 года, принятое 7 сентября 2001 года.

¹²Решение Совета глав государств СНГ о мерах по дальнейшему повышению эффективности деятельности органов Содружества Независимых Государств и оптимизации их структуры от 7 октября 2002 года.

¹³Решение Совета глав государств СНГ о Председателе Экономического Суда Содружества Независимых Государств и переводе Экономического Суда СНГ на сессионную основу деятельности от 16 сентября 2004 года.

¹⁴Соглашение прекратило действие с 1 января 2012 года в соответствии со статьей 10 на основании уведомления Генерального секретаря Евразийского экономического сообщества от 29 июня 2011 года № ИК/03-448.

Вместе с тем, с учетом перевода Экономического Суда СНГ на сессионную основу, Совет глав государств СНГ на саммите в 2005 году поручил Совету постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества совместно с Исполнительным комитетом СНГ с привлечением экспертов дополнительно изучить эффективность работы Суда и внести предложения о целесообразности и возможных направлениях его дальнейшего реформирования¹⁵.

Изучение и формирование предложений по данной проблематике проводилось в 2005–2006 годах рабочей группой Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Исполнительного комитета СНГ, рабочей группой Совета председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики, а также в рамках Пленума Экономического Суда СНГ. Были подготовлены различные варианты проектов документов и предложений по совершенствованию деятельности Экономического Суда СНГ.

Ряд предложений по реформированию Суда был сформирован по итогам проведенной в июне 2007 года Международной научно-практической конференции, посвященной 15-летию Экономического Суда СНГ. Данные предложения было рекомендовано передать на рассмотрение межгосударственной рабочей группы по подготовке проекта Концепции дальнейшего развития СНГ.

В Концепции дальнейшего развития СНГ, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 5 октября 2007 года, в качестве одной из мер по повышению эффективности органов Содружества была предусмотрена модернизация Экономического Суда СНГ заинтересованными государствами, исходя из того, что обязательным элементом современной инфраструктуры международных экономических отношений является судебный механизм разрешения споров¹⁶.

Возобновилась экспертная проработка проекта Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года с учетом сформированных предложений о направлениях реформирования Суда.

С 2007 по 2012 год было проведено 15 заседаний экспертных групп в составе представителей заинтересованных государств – участников СНГ, в 2008 году в связи с существенным характером и объемом изменений и

¹⁵Решение Совета глав государств СНГ о совершенствовании и реформировании органов Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года.

¹⁶Решение Совета глав государств СНГ о Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации от 5 октября 2007 года.

дополнений экспертами был разработан проект Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ в новой редакции, который и проходил согласование до 2012 года.

Проектом предусматривалось расширение компетенции Экономического Суда СНГ. К его ведению были отнесены не только экономические, но и другие споры между государствами-участниками в рамках СНГ; споры между государствами-участниками, вытекающие из других международных договоров, предусматривавших юрисдикцию Экономического Суда СНГ; споры с участием государств, не являющихся участниками Соглашения, при наличии их согласия; споры из трудовых отношений должностных лиц органов Содружества. Вносились некоторые организационные изменения в работе Суда, в том числе деятельность на постоянной основе, и другие.

Вместе с тем ввиду наличия у государств-участников различающихся позиций по ряду вопросов принципиального характера и необходимости их дополнительного межгосударственного согласования внесение проекта Соглашения на рассмотрение высших органов СНГ в 2013 году сочли преждевременным, и работа была временно приостановлена вплоть до 2016 года.

Несмотря на постоянный активный процесс поиска путей реформирования и совершенствования Экономического Суда СНГ, разработку и согласование новой редакции Соглашения о статусе Экономического Суда СНГ, за период своей деятельности Судом было вынесено более 120 судебных актов как в рамках процесса толкования правовых норм Содружества, так и разрешения межгосударственных споров.

В свете новых преобразований СНГ 16 сентября 2016 года Совет глав государств СНГ принял Решение об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям, одним из пунктов которого предусматривалось в целях сокращения общей численности сотрудников органов Содружества, финансируемых из единого бюджета органов СНГ, принять необходимые меры по переводу Экономического Суда СНГ в формат *ad hoc* и сокращению численности его аппарата.

Для этого одновременно было принято Решение о завершении подготовки проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического Суда СНГ от 6 июля 1992 года и разработке проектов решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, предусматривающих соответствующие меры.

В результате 26 мая 2017 года было принято Решение Совета глав правительств СНГ о реализации Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств; 13 сентября 2017 года принято Решение Совета глав государств

СНГ о некоторых вопросах деятельности Экономического Суда Содружества Независимых Государств и заключен Протокол о внесении изменений в Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года.

Следует отметить, что указанные документы не затронули компетенцию Экономического Суда СНГ, но вместе с тем в значительной степени изменили организацию его работы, формат деятельности.

В частности, Соглашение о статусе Экономического Суда Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года дополнено статьей 3.2, в соответствии с которой Экономический Суд СНГ впредь будет осуществлять свою деятельность по рассмотрению конкретных дел в формате *ad hoc*. Его Председатель будет работать по месту пребывания Суда на постоянной основе, а Суд собираться в месте пребывания для рассмотрения конкретных дел в составе палат из трех судей.

До внесения этого изменения все судьи Суда располагались по месту его пребывания на постоянной основе, за исключением периода судебных каникул.

В отличие от ранее действовавшего порядка рассмотрения дел теперь палатами в составе трех судей подлежат рассмотрению не только межгосударственные споры, но и дела по запросам о толковании. Изменен и порядок формирования таких палат.

Двое судей в палату по рассмотрению спора назначаются сторонами спора из реестра судей. Третьего судью, выполняющего функции председательствующего в палате, назначает Председатель Экономического Суда СНГ или выполняет эти функции самостоятельно.

Судьи для рассмотрения запросов о толковании назначаются в палату Председателем Экономического Суда СНГ на ротационной основе.

Общая продолжительность рассмотрения споров и запросов о толковании ограничена шестью месяцами с даты вынесения Судом решения о принятии дела к производству. Продление общего срока судопроизводства не должно превышать трех месяцев.

Обеспечению соблюдения установленных сроков рассмотрения дел призвано способствовать использование на стадии подготовки к рассмотрению дела только средств дистанционной работы, а на стадии судебного разбирательства – как правило, письменной процедуры. Проведение устных слушаний допускается лишь по запросу одной из сторон спора, а по делам о толковании – по инициативе одного из судей палаты или заявителя. Установленный срок устных слушаний, включая процедуру вынесения решения, в рамках одного дела не может превышать: по спорам – двадцати дней, а по вопросам толкования – пяти дней.

Правила судопроизводства Экономического Суда СНГ будут урегулированы в его Регламенте, новую редакцию которого в связи с изменением формата деятельности предстоит утвердить Пленуму Экономического Суда СНГ.

Сохранена возможность обжалования решений палат Экономического Суда СНГ.

Однако подача жалоб теперь допускается только по вопросам правовой квалификации выносимых решений или по вновь открывшимся обстоятельствам. Полномочия по рассмотрению жалоб переданы от Пленума Суда полному составу Суда, который назначается Председателем Экономического Суда СНГ из судей, входящих в реестр, по одному от каждого государства-участника.

Пленум Экономического Суда СНГ по-прежнему остается высшим коллегиальным органом и состоит из Председателя и судей Суда по одному от каждого государства-участника, за исключением государства, гражданином которого является Председатель, а также председателей высших национальных судов, обладающих компетенцией по рассмотрению экономических споров. Пленум будет собираться на заседания длительностью не более трех дней один раз в 12 месяцев.

Поскольку в 2015 году состав Экономического Суда СНГ сократился до двух судей (от Республики Беларусь и Российской Федерации), для обеспечения его работы на основании предложений государств-участников Суду предстоит сформировать реестр судей в количестве двух человек от каждого государства из числа лиц, являющихся специалистами высокой квалификации в области международного права, соответствующих требованиям, как правило, предъявляемым для назначения на высшие судебные должности или руководящие должности государственной службы в области права.

Новая система оплаты труда судей Экономического Суда СНГ предполагает выплату вознаграждения за рассмотрение каждого конкретного дела, если судья не является лицом, которому такое вознаграждение не может быть выплачено в связи с его основной работой (службой). В период рассмотрения дел судьи должны обеспечиваться всем необходимым для работы. Порядок обеспечения деятельности судей, включенных в реестр судей Экономического Суда СНГ, утвержден Решением Совета глав правительств СНГ о реализации Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств.

Одновременно предусмотрено существенное сокращение аппарата Экономического Суда СНГ до трех специалистов. На этих лиц возложены такие функции, как подготовка материалов дела к рассмотрению и направление их

судьям палаты; осуществление взаимодействия с судьями, государствами-участниками, институтами СНГ, участниками процесса и другими лицами; осуществление функций секретаря судебного заседания; подготовка заседаний Суда и его Пленума; подготовка аналитических материалов о деятельности Суда; материально-техническое обеспечение и решение иных вопросов, касающихся обеспечения деятельности Экономического Суда СНГ. Численность административно-технического персонала Суда ограничена четырьмя работниками.

Как видно, в результате проведенного реформирования существенно преобразована вся организационная структура Экономического Суда СНГ.

Целью этих преобразований стало совершенствование деятельности Суда, перевод его на новый формат работы и, соответственно, сокращение расходов на его содержание. Очевидно, что использование в дальнейшей работе Экономического Суда СНГ формата *ad hoc* при рассмотрении дел, изменение системы оплаты труда судей путем выплаты вознаграждений за рассмотрение каждого конкретного дела, кардинальное сокращение численности аппарата Суда и, как следствие всего этого, уменьшение административно-хозяйственных затрат на обеспечение деятельности Суда позволят снизить расходы государств-участников на финансирование этого органа Содружества.

Окажут ли принятые меры положительный эффект на основное предназначение Экономического Суда СНГ, а именно на результативность его работы по рассмотрению дел, можно будет анализировать только по прошествии определенного периода после завершения всех необходимых организационных мероприятий и формирования состава Суда.

Можно предположить, что такие факторы, как отсутствие постоянного состава судей в месте пребывания Суда, вероятная занятость назначенных в реестр судей лиц по месту их постоянного проживания и немногочисленный аппарат, способны в какой-то мере создать затруднения в работе, по крайней мере, на начальном ее этапе. Поэтому внимательное отношение государств-участников к организации функционирования Экономического Суда СНГ и дальнейшей деятельности в новом для него формате, а также грамотное выстраивание внутренней системы работы Суда на этом этапе могут стать залогом его эффективности в будущем.

*Правовой департамент
Исполнительного комитета СНГ*

5.3. О некоторых правовых аспектах противодействия преступности в сфере высоких технологий в рамках СНГ

Развитие информационно-коммуникационных технологий, широкое внедрение современных автоматизированных систем управления и связи, обработки и хранения информации органично вошли во все сферы современной жизни, став привычными и неотъемлемыми спутниками жизнедеятельности человека.

По данным ООН, около **48 %** населения являются пользователями Интернета в мире и почти **70 %** населения стран СНГ (2-е место в мире) имеет возможность выходить в онлайн.

В то же время современные технические достижения создают необычайно широкий простор для преступной деятельности в сфере высоких технологий, которая постоянно возрастает.

Объектами преступных посягательств становятся и информация, и информационно-телекоммуникационные ресурсы, и непосредственно финансовые средства, доступ к которым возможен через глобальные компьютерные сети. При этом возможности, предоставляемые информационными технологиями, используются для совершения различных преступлений, таких как неправомерный доступ к информационным ресурсам государственных и коммерческих организаций в целях копирования (хищения) конфиденциальных сведений, неправомерное использование сетевых реквизитов при авторизации в Интернете, компьютерное пиратство (распространение контрафактной программной продукции), распространение порнографии, распространение вредоносных программ как в сети, так и на машинных носителях, и т.д.

В настоящее время отмечается устойчивая тенденция объединения лиц, обладающих специальными техническими познаниями, в организованные преступные группы, в том числе международные. Преступления, совершаемые ими, могут носить многоэпизодный, а зачастую и трансграничный характер.

К тому же активность киберпреступников с течением времени увеличивается, а средства и способы совершения преступлений постоянно совершенствуются.

Так, в отчете международной компании «Лаборатория Касперского», специализирующейся на разработке систем защиты от компьютерных вирусов, спама, хакерских атак и прочих киберугроз, говорится, что во II квартале 2017 года продолжительность DDoS-атак, влияющих на доступность информационных ресурсов, составила рекордные **277** часов, что на **131 %** больше, чем в I квартале прошедшего года. Также увеличилось не только

количество DDoS-атак, но и их целей. Ими стали **86** стран мира, что на **16** больше, чем во II квартале 2016 года.

В отдельных случаях современные технические средства позволяют преступникам совершать противоправные действия в глобальных масштабах и получать от этого баснословную прибыль. Например, в июне 2017 года неизвестные хакеры осуществили крупнейшую кибератаку, от которой пострадало более **60** стран. Убытки от нее, по оценкам экспертов, составили около **\$8** млрд.

Вирус, запущенный злоумышленниками, обошел множество антивирусных программ и нанес удар по информационным системам не только рядовых пользователей, но и крупных государственных и коммерческих предприятий и учреждений.

Месяцем ранее хакеры распространили по всему миру вредоносную программу WannaCry, называемую еще WanaCrypt0r 2.0 и WCry. Для проникновения она использовала малоизвестную уязвимость операционной системы Windows. Внедрившись в машину, программа блокировала экран, после чего шифровала данные на жестком диске. За расшифровку данных WannaCry требовала определенную сумму в биткойнах. В случае отказа платить вирус сначала поднимал «таксу», а затем обещал удалить данные через 7 дней.

По оценкам экспертов ООН, к настоящему времени оборот киберпреступности может превышать **\$3** трлн в год.

Из числа государств – участников СНГ за отчетный период наибольшему количеству DDoS-атак подверглась **Российская Федерация**, которая по этому показателю вошла в первую десятку стран, пропустив вперед Китай, Южную Корею, США, Гонконг и Великобританию.

В целом количество киберпреступлений в Российской Федерации с 2013 года увеличилось в 6 раз с **11** тысяч до **66** тыс. Значительный их рост наблюдался и в 2017 году (+26 %, 40 тысяч). При этом ущерб от ИТ-преступлений за первую половину 2017 г. превысил **18** млн долл. США.

Наиболее массовыми и прибыльными видами киберпреступлений являются интернет-мошенничество и хищения денег из систем дистанционного банковского обслуживания (ДБО), а также со счетов физических лиц в банках.

По оценкам экспертов, реальное число интернет-мошенничеств в несколько раз выше статистических показателей, так как эти преступления характеризуются высоким уровнем латентности, по некоторым около **80** %. Отмечается увеличение числа преступлений с использованием систем дистанционного банковского обслуживания.

В этой связи эффективность противодействия киберпреступности зависит от тесного межгосударственного взаимодействия правоохранительных органов.

Необходимо отметить, что государства – участники СНГ не остаются в стороне от этого процесса. В рамках Содружества создана и эффективно функционирует комплексная правовая база, которая последовательно совершенствуется и адаптируется к изменениям в структуре преступности и появлению новых видов преступлений, например, таких как преступления, совершаемые с использованием информационных технологий.

Так, результатом совместных усилий в данном направлении стала разработка **Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий**, одобренной Решением Совета глав государств СНГ 25 октября 2013 года. Она явилась логическим продолжением тех документов, на которых ранее основывалось взаимодействие правоохранительных органов, таких как **Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации** от 1 июня 2001 года, **Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в сфере обеспечения информационной безопасности** от 10 октября 2008 года, **Модельный Уголовный кодекс** от 17 февраля 1996 года.

Приоритетным направлением указанной Концепции является расширение и укрепление правовых и организационных основ сотрудничества правоохранительных органов стран Содружества в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий. Этот документ является базовым для разработки и реализации программ и планов совместных действий всех государств – участников СНГ.

Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ совместно с заинтересованными министерствами внутренних дел (полицией) стран Содружества разработало **Программу сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий** на 2016–2020 годы. Она предусматривает комплекс организационно-правовых и практических мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование сотрудничества уставных органов и органов отраслевого сотрудничества стран Содружества в борьбе с указанными преступлениями.

Тема получила дальнейшее развитие на заседании СМВД, прошедшем 28 июня 2017 года в Душанбе, где была подчеркнута актуальность выработки совместных мер, направленных на противодействие новым видам преступлений, совершаемых на территориях стран Содружества с использованием современных информационных технологий.

Важной составляющей в деле противодействия киберпреступности является подготовка квалифицированных кадров. Для этого решается вопрос о придании одному из образовательных учреждений статуса базовой организации в рамках СНГ по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере борьбы с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий.

В целях совершенствования договорно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, Советом министров внутренних дел государств – участников СНГ в 2015 году подготовлен проект **Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий**.

В настоящее время ведется активная работа в рамках внутригосударственного согласования документа, после чего планируется внести его в установленном порядке на рассмотрение Совета глав государств СНГ.

Сравнительно-правовой анализ проекта и действующего в настоящее время Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации от 1 июня 2001 года позволяет сделать следующие выводы.

В новой редакции его название оправдано, так как охватывает сферу информационных технологий, которая значительно шире понятия сферы компьютерной информации. Дело в том, что цифровая информация, обрабатываемая с помощью компьютерного оборудования, передается посредством информационно-телекоммуникационных сетей. Не только в мире, но и в странах СНГ стремительно развивается широкополосный доступ в Интернет, где наибольший объем рынка занимает ШПД по кабельным линиям связи. В ближайшие годы наряду с ним широкое развитие получит ШПД по эфиру (радиодоступ) и с помощью спутниковых систем, работающих в Кадиапазоне.

Другим, не менее значимым преимуществом проекта является представленный в нем детальный понятийный аппарат, а также значительно расширенный перечень умышленных уголовно наказуемых деяний в сфере информационных технологий.

Так, в соответствие со статьей 3 проекта Соглашения стороны признают в соответствии с национальным законодательством в качестве уголовно наказуемых следующие деяния в сфере информационных технологий, если они совершены умышленно:

а) уничтожение, блокирование, модификация либо копирование информации, нарушение работы информационной (компьютерной) системы

путем несанкционированного доступа к охраняемой законом компьютерной информации;

б) создание, использование или распространение вредоносных программ;

в) нарушение правил эксплуатации компьютерной системы лицом, имеющим к ней доступ, повлекшее уничтожение, блокирование или модификацию охраняемой законом компьютерной информации, если это деяние причинило существенный вред или тяжкие последствия;

г) хищение имущества путем изменения информации, обрабатываемой в компьютерной системе, хранящейся на машинных носителях или передаваемой по сетям передачи данных, либо путем введения в компьютерную систему ложной информации, либо сопряженное с несанкционированным доступом к охраняемой законом компьютерной информации;

д) распространение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иных каналов электрической связи порнографических материалов или предметов порнографического характера с изображением несовершеннолетнего;

е) изготовление в целях сбыта либо сбыт специальных программных или аппаратных средств получения несанкционированного доступа к защищенной компьютерной системе или сети;

ж) незаконное использование программ для компьютерных систем и баз данных, являющихся объектами авторского права, а равно присвоение авторства, если это деяние причинило существенный ущерб;

з) распространение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иных каналов электрической связи материалов, признанных в установленном порядке экстремистскими или содержащих призывы к осуществлению террористической деятельности или оправданию терроризма.

Впервые в проекте обозначены правонарушения, связанные с детской порнографией, а также осуществлением террористической деятельности или оправданием терроризма.

Наличие в перечне проекта правонарушений, связанных с детской порнографией, обусловливается международно-правовой практикой.

Так, аналогичная норма предусмотрена Конвенцией Совета Европы о компьютерных преступлениях от 23 ноября 2001 года.

Не вызывает сомнения целесообразность включения в перечень преступлений данного вида правонарушений, связанных с распространением с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» или иных каналов электрической связи материалов, признанных в установленном порядке экстремистскими или содержащих призывы к осуществлению террористической деятельности или оправданию терроризма.

Как известно, в 2001 г. Совет Безопасности ООН объявил терроризм угрозой международному миру и безопасности. Впервые международная проблема, имеющая негосударственное происхождение, получила такой статус.

Терроризм продолжает оставаться одной из основных угроз международному миру и безопасности. Особую опасность терроризм приобретает в свете возможного использования террористами высоких технологий, элементов оружия массового уничтожения.

Так, в 2016 году в России две трети преступлений экстремистской направленности и каждое девятое преступление террористического характера совершены с использованием Интернета.

Ясно, что противостоять такой опасности можно только сообща, развивая международное антитеррористическое сотрудничество.

Следует отметить, что Интернет используется террористическими и экстремистскими группировками не только для сбора денежных средств, но и как механизм для завоевания информационного пространства. С широким распространением в мире социальных сетей и других интернет-ресурсов возможности религиозных радикалов существенно возросли, наблюдается процесс массовой популяризации «левой» идеологии на дистанционной основе, то есть без установления личного контакта будущего сторонника с ядром той или иной экстремистской организации.

Известно, что страны Содружества выступают за укрепление международной системы противодействия терроризму в контексте скорейшей и всеобъемлющей реализации положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН в плане профилактики террора, пресечения воспроизводства идеологии экстремизма и насилия, а также использования в террористических целях медийного пространства Интернета.

Проект ранее названного Соглашения закрепляет различные формы сотрудничества, включая обмен информацией, исполнение запросов об оказании содействия в получении информации, планирование и проведение скоординированных мероприятий и операций по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений в сфере информационных технологий и др.

Соглашение допускает передачу запроса и материалов исполненного запроса по техническим каналам связи при наличии двусторонней договоренности между компетентными органами сторон.

Кроме того, оговаривается возможность присутствия представителей заинтересованной стороны при исполнении запроса, что имеет весьма важное практическое значение в рамках повышения эффективности сотрудничества в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий.

Безусловно, в соответствии с новыми реалиями проект значительно развивает правовые и организационные основы сотрудничества правоохранительных и других компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с преступностью в сфере информационных технологий.

В то же время, на наш взгляд, было бы целесообразно закрепить в проекте нового Соглашения положения, предусматривающие взаимное предоставление широкой взаимопомощи для расследования уголовных дел, связанных с компьютерными системами и данными, включая также выдачу киберпреступников.

В этой связи заслуживают внимания положения европейской Конвенции 2001 года, регулирующие выдачу (экстрадицию) и оказание правовой помощи при расследовании трансграничных киберпреступлений. Участники Конвенции признают факты совершения киберпреступлений юридическим основанием для выдачи лиц, их совершивших. Кроме этого, они берут обязательства осуществлять уголовное преследование этих лиц в случае невыдачи по политическим мотивам или гражданской принадлежности. Иными словами в Конвенции закреплён международный принцип «aut dedere aut judicare», что в переводе с латинского означает «либо выдай, либо суди».

В европейском документе закреплён упрощённый порядок сношений компетентных органов сторон по вопросам оказания правовой помощи, связанных с расследованием трансграничных киберпреступлений.

В рамках СНГ такой порядок урегулирован Минской Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, уголовным и семейным делам от 22 января 1993 года, участниками которой являются все страны Содружества, а также Грузия.

28 марта 1997 года был подписан Протокол к Минской конвенции, значительно упрощающий порядок сношений и предусматривающий сношение компетентных органов сторон как через центральные, так и территориальные и другие органы. Участие в Протоколе к Минской Конвенции подтвердили Армения, Беларусь, Казахстан, Молдова, Россия, Таджикистан и Украина.

Такой же упрощённый порядок сношения по вопросам выдачи и уголовного преследования был закреплён в одноименной Кишиневской конвенции от 7 октября 2002 года, которую подписали и ратифицировали 6 государств Содружества – Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан.

Кроме этого, в ней предусмотрен более значительный объём правовой помощи, включая широкий комплекс следственных и оперативно-разыскных мероприятий, розыск и арест денежных средств, полученных преступным путем, и т. д. В целях организации должного взаимодействия по расследованию преступлений в Конвенцию включена статья 63, предусматривающая создание

и деятельность совместных следственно-оперативных групп, члены которых непосредственно взаимодействуют между собой, согласовывают основные направления расследования, проведение следственных, розыскных или оперативно-розыскных мероприятий. Координацию их деятельности по согласованию осуществляет инициатор создания совместной следственно-оперативной группы.

Между тем, эти и другие новеллы не действуют в отношении Туркменистана и Республики Узбекистан, которые не являются участниками Протокола к Минской Конвенции, а также Кишиневской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, уголовным и семейным делам.

Следует также отметить тот факт, что выполнение международных поручений в рамках этих документов носит долговременный характер, не учитывающий специфику социального феномена киберпреступности, в частности оперативного сбора электронных доказательств, а также значительных масштабов информатизации и развития Интернета.

Анализ практики взаимодействия органов прокуратуры стран СНГ свидетельствует, что проблемы оперативности при оказании правовой помощи являются типичным недостатком для всех государств, участвующих в конвенциях. Во всех случаях следственных поручений они исполняются в срок, превышающий два месяца, что не позволяет своевременно собрать необходимые доказательства и завершить производство по делу в установленный срок.

Кроме этого, заслуживает внимания ряд положений европейской конвенции, конкретизирующих формы и методы межгосударственного сотрудничества по уголовным делам данной категории.

Речь идет о неотложном обеспечении сохранности в течение 60 дней данных, хранящихся в компьютерной системе, расположенной на территории другой стороны, при этом не выдвигаются обоюдные требования о том, чтобы правонарушение квалифицировалось как уголовно наказуемое.

Участники Конвенции взяли на себя обязательство оказывать взаимную правовую помощь в сборе данных о потоках информации в режиме реального времени, имеющих отношение к конкретным сообщениям на их территории с помощью компьютерной системы.

Для оказания технической консультативной помощи, обеспечения сохранности данных и сбора доказательств, а также предоставления законной информации и установления нахождения подозреваемых лиц создана постоянно действующая круглосуточная система связи в виде центров G 24/7.

Немаловажное значение имеет норма, устанавливающая направление без предварительного запроса информации, имеющей значение для проведения

расследования или судебного разбирательства за правонарушения, предусмотренные Конвенцией.

Европейская Конвенция, вместе с тем, закрепляет спорное положение о трансграничном доступе к хранящимся компьютерным данным с соответствующего согласия или к общедоступным данным.

Существует мнение, что данное положение может нанести ущерб суверенитету и национальной безопасности государств-участников, правам и законным интересам их граждан и юридических лиц. Такой позиции придерживается Российская Федерация, которая не подтвердила свое участие в европейском документе. В то же время такие страны Содружества, как Азербайджан, Армения, Молдова и Украина, присоединились к Конвенции СЕ.

Таким образом, разработанный проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий существенно развивает его правовую базу в противодействии киберпреступности.

В то же время представляется целесообразным изучить вопрос о возможном внесении в проект Соглашения некоторых дополнительных положений, направленных на углубление сотрудничества в борьбе с этим наиболее опасным видом трансграничных преступлений.

***Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ***

6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА

6.1. О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2017 году

В рамках Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) создано **66** органов отраслевого сотрудничества, в том числе: **36** – в экономической сфере, **10** – в гуманитарной сфере, **16** – в сфере обеспечения безопасности, **по 2** – в информационной и правовой сферах.

Из **66** указанных органов **17** имеют постоянно действующие рабочие аппараты. Функции рабочих аппаратов **23** органов выполняют структурные подразделения Исполкома СНГ, **13** – структурные подразделения органов государственной власти государств – участников СНГ, председательствующих в органах, в **13** – руководителем секретариата является представитель государства – участника Содружества, председательствующего в Совете, а его заместителем – представитель Исполкома СНГ.

В 2017 году **62** органа отраслевого сотрудничества провели **80** заседаний, на которых рассмотрено более **1000** вопросов по различным направлениям многостороннего сотрудничества.

Указанные заседания прошли в Азербайджанской Республике – **6**, Республике Армения – **5**; Республике Беларусь – **7**; Республике Казахстан – **5**; Кыргызской Республике – **9**; Республике Молдова – **2**, Российской Федерации – **34**; Республике Таджикистан – **8**; Республике Узбекистан – **2**. Совет по железнодорожному транспорту государств – участников СНГ провел заседание в Латвийской Республике, а Совет руководителей статистических служб государств – участников СНГ – в США (в рамках 48-й сессии Статистической комиссии ООН).

Большинство органов рассмотрело на своих заседаниях вопросы:

о реализации Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям;

об инвентаризации договорно-правовой базы СНГ, находящейся в сфере компетенции этих органов;

о реализации резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 71/10 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств» от 21 ноября 2016 года.

Органы отраслевого сотрудничества экономической сферы уделили особое внимание вопросам о реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года и пунктов Плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии экономического развития СНГ до 2020 года.

Отраслевые органы гуманитарной сферы сосредоточили внимание на вопросах реализации мероприятий, посвященных Году семьи в СНГ, Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма и Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, долгосрочных и среднесрочных программ сотрудничества.

Органы сферы обеспечения безопасности первоочередное внимание уделили вопросам борьбы с международным терроризмом и создания объединенной системы воздушно-космической обороны государств – участников СНГ, практической отработке задач по обеспечению безопасности государств – участников СНГ и противодействию преступности.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ, как основные инициаторы внесения проектов документов на рассмотрение высших органов Содружества, в 2017 году подготовили и согласовали более **40** таких проектов, а также ряд документов для рассмотрения в качестве информационно-аналитических материалов. Среди них:

Соглашение о взаимном признании аккредитации органов по оценке соответствия;

Соглашение о взаимодействии по профилактике и ликвидации очагов болезней и вредителей леса на приграничных территориях государств – участников СНГ;

Соглашение о координации межгосударственных отношений в области фундаментальных исследований государств – участников СНГ;

Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации;

Соглашение о сотрудничестве в области ветеринарии (новая редакция);

Соглашение о технических барьерах во взаимной торговле государств – участников СНГ;

Соглашение о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии коррупции;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 года;

Протокол о согласованном развитии инфраструктуры международных автомобильных дорог СНГ;

Решение об объявлении в СНГ 2019 года Годом книги, 2020 года – Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне;

Решение о базовой организации государств – участников СНГ по подготовке и переподготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований;

Решение о выполнении Решения Совета глав правительств СНГ о Концепции установления согласованной тарифной политики на железнодорожном транспорте государств – участников СНГ от 18 октября 1996 года и о тарифной политике железных дорог государств – участников СНГ на 2017 год;

Решение о Положении о Международном сетевом университете духовного образования государств – участников СНГ;

Решение о Положении о Международном молодежном конкурсе «100 идей для СНГ»;

Решение о присуждении Премии СНГ 2017 года за достижения в области качества продукции и услуг;

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий и План первоочередных мероприятий по ее реализации;

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ по импортозамещению энергетического оборудования и План основных мероприятий по ее реализации;

Доклад о состоянии конкуренции на рынках строительства жилья и производства строительных материалов;

Доклад о ходе выполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы от 16 октября 2015 года;

Информация о фитосанитарном состоянии в государствах – участниках СНГ;

Информация о ходе выполнения Перспективного плана совместных работ государств – участников СНГ по разведке, использованию и охране недр на 2014–2020 годы, межгосударственные программы и планы мероприятий по всем направлениям сотрудничества государств – участников СНГ на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также решения о внесении изменений в ранее принятые положения об Антитеррористическом центре и о Совете министров обороны государств – участников СНГ;

Информация о ходе выполнении Плана первоочередных мероприятий по реализации Концепции ядерной безопасности государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях;

Отчет о ходе выполнения Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» и внесении в нее изменений.

В их числе также информации и отчеты о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Из 55 документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ в 2017 году, проекты 27 внесены на рассмотрение отраслевыми органами.

Среди них:

Заявление глав правительств государств – участников СНГ о консолидации усилий мирового сообщества для эффективного противодействия международным картелям;

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии коррупции;

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученным преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения;

Соглашение об обмене информацией в рамках СНГ в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием;

Соглашение об обмене информацией, необходимой для определения и контроля таможенной стоимости товаров в государствах – участниках СНГ;

Соглашение о сотрудничестве в сфере противодействия производству и распространению контрафактной продукции;

Основные направления адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ к решению задач воздушно-космической обороны, а также ряд программ и планов по всем направлениям сотрудничества.

Ряд отраслевых органов принял документы прямого действия, в том числе стандарты и регламенты, инструкции, методики и рекомендации, графики и планы по вопросам ведомственного характера. Они используются в работе министерств и ведомств государств – участников СНГ, в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве. Такие документы приняли: Координационный совет по бухгалтерскому учету при Исполнительном комитете СНГ, Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации, Совет командующих Пограничными войсками, Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ, Совет министров обороны государств – участников СНГ, Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Совет по сотрудничеству в

области образования государств – участников СНГ, Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Совет руководителей уполномоченных органов по регулированию рынка ценных бумаг государств – участников СНГ, Электроэнергетический Совет СНГ и другие.

В центре внимания отраслевых органов были вопросы организации и контроля исполнения документов, принятых высшими органами Содружества. Таких как:

Решение Совета глав государств – участников СНГ об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям от 16 сентября 2016 года;

Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года и документы, принятые в его развитие;

Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года с изменениями и дополнениями от 7 октября 2002 года;

Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года;

Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года;

соглашения, находящиеся в сфере их компетенции;

а также стратегии, программы и планы многостороннего сотрудничества государств – участников СНГ.

Мероприятия по реализации этих документов всесторонне проанализированы участниками заседаний отраслевых органов и, прежде всего, в части выполнения поручений высших органов Содружества, а также в части целесообразности их актуализации и адаптации к требованиям сегодняшнего дня.

Перед рассмотрением этих вопросов представители Исполнительного комитета СНГ подробно информировали участников заседаний отраслевых органов:

о ходе согласования проектов документов, вносимых на рассмотрение высших органов СНГ;

о принятых на заседаниях этих органов документах и ходе выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления их в силу;

о ходе инвентаризации договорно-правовой базы СНГ и других вопросах, связанных с адаптацией деятельности Содружества к современным реалиям.

По результатам указанной инвентаризации ряд органов отраслевого сотрудничества СНГ признал договорно-правовую базу, находящуюся в сфере их компетенции, отвечающей современным реалиям и не требующей внесения изменений. Другие – решили продолжить работу по инвентаризации во

взаимодействии с Исполкомом СНГ. Третьи – внесли конкретные предложения по ее актуализации. Об этом свидетельствуют следующие примеры.

Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 28 апреля в Бишкеке решил сформировать Рабочую группу для подготовки предложений по инвентаризации договорно-правовой базы СНГ в области здравоохранения и предложил министерствам здравоохранения государств – участников СНГ провести анализ имеющейся договорно-правовой базы СНГ в области здравоохранения и внести соответствующие предложения.

Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии 6 июля в Душанбе, учитывая эффективность применения документов, регулирующих сотрудничество в области ветеринарии, признал нецелесообразным прекращение их действия, но согласился с необходимостью принять новую редакцию Соглашения о сотрудничестве в области ветеринарии взамен Соглашения от 12 марта 1993 года.

Координационный Совет Межправительственной фельдъегерской связи 1–3 августа в Бишкеке и Чолпон-Ате одобрил работу по реализации положений и поддержанию в актуальном состоянии актов, регламентирующих его деятельность, но решил внести ряд изменений в действующую Инструкцию Межправительственной фельдъегерской связи и продолжить работу по инвентаризации правовых актов СНГ, относящихся к его компетенции.

Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера 2 октября в Баку решил включить в Перечень международных договоров и решений, предлагаемых для признания их прекратившими действие, 3 документа как исполненные, а проведенную инвентаризацию считать завершенной.

Межгосударственный совет по гидрометеорологии СНГ 24–25 октября в Ташкенте решил включить в вышеупомянутый Перечень 1 документ в связи с выполнением запланированных в нем мероприятий, а проведенную инвентаризацию также считать завершенной.

Межправительственный совет дорожников 10 ноября в Ташкенте решил одобрить итоги проведенной инвентаризации, внести изменения в Устав Совета и продолжить работу в этом направлении.

Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях 23 ноября в Душанбе сочла нецелесообразным вносить изменения в Положение о Комиссии.

Координационное транспортное совещание государств – участников СНГ 7 декабря в Москве отметило, что постоянно ведет плановую инвентаризацию документов и в настоящее время нет необходимости вносить в них дополнительные изменения и дополнения.

Кроме того, многие отраслевые органы ведут плановую работу по инвентаризации и актуализации документов ведомственного уровня.

Исполнительный комитет СНГ совместно с отраслевыми органами в истекшем году в основном завершил анализ реализации Решения Совета глав государств СНГ об Общем положении об органах отраслевого сотрудничества СНГ от 9 октября 2009 года. Анализ показал, что из **66** органов **55** должны были рассмотреть вопрос об изменении документов, регламентирующих их деятельность. Остальные **11** органов созданы после утверждения Общего положения.

С 2010 года по настоящее время **53** органа рассмотрели указанный вопрос, в результате чего:

в учредительные документы **29** органов внесены изменения (приняты новые редакции) в соответствии с решениями Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ;

6 органов внесли изменения в нормативные документы своими решениями;

18 органов решили, что внесение изменений в нормативные документы нецелесообразно.

Остальные **2** органа указанный вопрос не рассмотрели:

Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности рассмотрит проект документа о внесении изменений в учредительные документы в 2018 году;

Межгосударственный совет по космосу при возобновлении своей деятельности будет иметь учредительные документы, учитывающие требования Общего положения (в настоящее время они находятся на согласовании в государствах – участниках СНГ).

Институт председательства в отраслевых органах по-прежнему играет заметную роль в их деятельности и в значительной мере сказывается на эффективности их работы.

В истекшем году избрание руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось, в основном, по принципу ротации.

В 2017 году председательство в **32** органах осуществляла Российская Федерация, как председательствующее в СНГ государство.

Отраслевые органы расширили круг приглашенных на заседания лиц. Среди них: представители государств, не входящих в СНГ, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнеса и общественных организаций. Их участие в подготовке вопросов повестки дня, проектов документов, обсуждении, принятии и реализации соответствующих решений способствует развитию отраслевого и межотраслевого

сотрудничества, повышению уровня подготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление негативных последствий мирового финансово-экономического кризиса и глобализации экономики.

В преддверии ряда заседаний отраслевых органов их участники были приняты высшими должностными лицами государств – участников СНГ. Многие органы приурочили свои заседания к проведению международных и региональных форумов, выставок и конференций, других значимых мероприятий в государствах – участниках СНГ. Это способствовало экономии финансовых средств, установлению деловых контактов между субъектами хозяйствования государств – участников СНГ и с партнерами дальнего зарубежья. Такие заседания провели:

Межгосударственный совет по антимонопольной политике 15–17 марта в Кишиневе – совместно с проведением Международной конференции, посвященной 10-летию образования антимонопольного органа Республики Молдова;

Совет глав администраций связи Регионального содружества в области связи совместно с Координационным советом государств – участников СНГ по информатизации при РСС 18 апреля в Минске – в день открытия Международного специализированного форума по телекоммуникациям, информационным и банковским технологиям «ТИБО-2017»;

Совет по промышленной политике государств – участников СНГ 12 июля в Екатеринбурге (Российская Федерация) – во время проведения ежегодной Международной промышленной выставки ИННОПРОМ;

Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях 20 июля в Астане – в период проведения Международной научно-практической конференции «Возможности реализации проектов инновационных реакторных установок повышенной безопасности средней и малой мощности в странах СНГ» и тематической выставки ЭКСПО–2017 «Энергия будущего»;

Межгосударственный совет по антимонопольной политике 20 сентября в Великом Новгороде (Российская Федерация) – в рамках международного мероприятия «Неделя конкуренции в России»;

Межгосударственный экологический совет 2 октября в Сочи (Российская Федерация) – в рамках Международного форума по особо охраняемым природным территориям;

Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ 16 октября в Сочи (Российская Федерация) – во время XIX Всемирного фестиваля молодежи и студентов;

Межправительственный совет дорожников 8–10 ноября в Душанбе – совместно с проведением IV Съезда дорожников СНГ, Международной научно-практической конференции «Инновационные технологии для дорожной отрасли», совещания Международного объединения профсоюзов работников транспорта и дорожного хозяйства и собрания членов Международной академии транспорта;

Межгосударственный совет «Радионавигация» 22 ноября в Москве – наряду с 12-й Международной научно-технической конференцией «Тенденции и гармонизация радионавигационного обеспечения»;

Координационное транспортное совещание государств – участников СНГ – 7 декабря в Москве в рамках мероприятия «Транспортная неделя – 2017»;

Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ совместно с Правлением Фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ 12 декабря в Москве, приурочив к проведению Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ.

Проведен ряд значимых мероприятий в рамках отраслевого и межотраслевого сотрудничества органов СНГ.

В Сочи 26 мая состоялась 7-я сессия отраслевых советов Координационного транспортного совещания государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – КТС).

В рамках сессии состоялись заседания Совета по морскому и внутреннему водному транспорту, Совета по образованию, Совета по безопасности на транспорте, Совета по информатизации на транспорте, Совета по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту, первое заседание Совета по транспортным коридорам КТС, а также пленарное заседание.

В Душанбе в период с 30 мая по 2 июня под эгидой Антитеррористического центра государств – участников СНГ и при поддержке Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан прошел сбор руководящего состава антитеррористических подразделений органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

В нем приняли участие представители государств – участников СНГ, представители уставных органов СНГ, Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества, Организации Договора о коллективной безопасности и Организации безопасности и сотрудничества в Европе. Сбор отличался от других мероприятий составом участников, новейшей техникой, ПВО и авиационной составляющей и стал новым этапом обеспечения безопасности государств – участников Содружества.

В Казани (Российская Федерация) 28–31 августа состоялось очередное ежегодное совещание руководителей центральных информационных служб правоохранительных органов государств – участников СНГ.

Участники совещания рассмотрели вопросы организации межгосударственного информационного взаимодействия, ключевые вопросы деятельности в сфере предупреждения и раскрытия преступлений, а также контроля перемещения лиц, объявленных в розыск на всей территории государств – участников СНГ.

В Санкт-Петербурге 14 сентября состоялось 7-е Совещание руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности.

Участники совещания обозначили проблемные вопросы и актуальные направления практического взаимодействия, высказали рабочим структурам предложения и рекомендации, направленные на повышение эффективности межотраслевого взаимодействия и совместной деятельности.

Развиваются взаимодействие и договорно-правовые отношения как между органами отраслевого сотрудничества, так и с другими органами в рамках СНГ, а также сотрудничество с международными и региональными организациями.

В 2017 году органы отраслевого сотрудничества рассмотрели на своих заседаниях **13** вопросов о взаимодействии с другими органами в рамках СНГ и **50** вопросов о сотрудничестве с международными и региональными организациями, в том числе со специализированными институтами системы ООН. Ряд отраслевых органов поручил своим председателям выступить на международных форумах с информацией по вопросам взаимодействия с этими организациями.

Упрочилось взаимодействие органов отраслевого сотрудничества СНГ с базовыми организациями государств – участников СНГ.

В 2017 году на заседаниях отраслевых органов рассмотрены **30** вопросов, связанных с образованием и деятельностью базовых организаций.

Одобрены на заседаниях проекты учредительных документов базовых организаций согласованы и внесены в установленном порядке на рассмотрение Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, а отчеты о деятельности базовых организаций рассмотрены и одобрены на заседаниях Экономического совета СНГ и Совета постпредов. Базовым организациям даны конкретные поручения и рекомендации по совершенствованию работы.

В основном выполнен График отчетов о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ на заседаниях Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета, Совета

постпредов и Комиссии по экономическим вопросам в 2016–2017 годах. График предусматривал отчеты **13** отраслевых органов.

За два года заслушаны отчеты о деятельности **12** органов отраслевого сотрудничества СНГ. Отчет Межгосударственного совета «Радионавигация» перенесен на 2018 год. По инициативе Совета постпредов и Комиссии по экономическим вопросам вне Графика рассмотрены отчеты еще **8** органов.

Получила развитие система информирования о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ, в том числе на Интернет-портале СНГ и сайте Исполнительного комитета СНГ, а также на сайтах органов и их рабочих аппаратов. Ряд органов повысил информативность своих сайтов и улучшил их дизайн.

Кроме того, на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ рассмотрены **53** вопроса об информационном обеспечении их деятельности, информационном взаимодействии и внедрении современных информационных и других технологий.

Совет министров обороны государств – участников СНГ 12 октября в Душанбе, признавая важность развития сотрудничества в области информационного обеспечения, принял решение о создании при нем Координационного комитета по вопросам информационного обеспечения вооруженных сил государств – участников СНГ и утвердил Положение о нем.

Совет командующих Пограничными войсками 19 октября в Баку, признавая важность развития информационного сотрудничества, утвердил новые редакции Сводного перечня информации для межгосударственного обмена между пограничными ведомствами государств – участников СНГ и Перечня пользователей информационными ресурсами пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ 17 ноября в Санкт-Петербурге, ознакомившись с Программой электронной процедуры осуществления медико-социальной экспертизы, внедренной в Азербайджанской Республике, решил уделять особое внимание вопросам информационного обмена и цифровых технологий в социально-трудовой сфере, межотраслевом сотрудничестве, а также регулярно презентовать цифровые новации, внедренные в национальные системы занятости, социальной защиты, обеспечения и обслуживания населения.

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 22 ноября в Москве рассмотрел вопрос о выработке единых подходов в области борьбы с финансированием распространения оружия массового уничтожения и практике обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств – участников СНГ.

Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ 19 декабря в Москве рассмотрел вопрос о результатах использования Международного банка данных по противодействию терроризму в работе по выявлению лиц, участвующих в боевых действиях на стороне международных террористических организаций, и мерах по его совершенствованию.

В заседаниях ряда органов отраслевого сотрудничества принимают участие в качестве наблюдателей и приглашенных представители государств – участников СНГ, не являющихся их членами. Указанные государства активно участвуют в работе органов, принимают заседания этих органов на своих территориях, но пока не присоединились к их учредительным документам.

Необходимо отметить, что работа по расширению и повышению уровня представительства государств в органах отраслевого сотрудничества СНГ продолжается.

На совместном заседании Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ 5 июня в Москве рассмотрен вопрос полноформатного подключения Туркменистана и Республики Узбекистан к работе Совета и Фонда.

Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях 23 ноября в Душанбе решила просить Исполнительный комитет СНГ обратиться в Кабинет министров Республики Узбекистан с просьбой рассмотреть возможность возобновления участия представителей узбекской стороны в работе Комиссии.

В деятельности отраслевых органов пока не получила широкого развития система проведения мероприятий в режиме видеоконференций.

По имеющейся информации, лишь Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ провел ряд экспертных заседаний в режиме веб-конференции.

Вместе с тем имеются примеры, свидетельствующие о намерении внедрить в отраслевое сотрудничество современные информационные и другие технологии в ближайшее время.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 28 апреля в Бишкеке решено провести в октябре-ноябре 2018 года международную веб-конференцию по вопросам реагирования здравоохранения на чрезвычайные ситуации и медицины катастроф с участием специалистов ведущих национальных центров государств – участников СНГ в области медицины катастроф.

На заседании Совета командующих Пограничными войсками 18 мая в Алматы (Республика Казахстан) рассмотрены вопросы о ходе выполнения

совместных научно-исследовательских работ, а также о роли и месте применения малой и беспилотной авиации в повышении эффективности охраны внешних границ государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности 19 мая в Москве решено полностью перейти на передачу патентной документации через FTR-сервер в Интернете вместо распространения баз данных на дисках CD-ROM.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ 12 октября в Душанбе принято решение о проведении совместного компьютерного командно-штабного учения объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ «Региональная безопасность–2018».

В 2017 году активно работали советы, комитеты, комиссии, штабы, рабочие и экспертные группы отраслевых органов. Они подготовили и согласовали значительный массив проектов документов для рассмотрения на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ, а также способствовали реализации принятых документов в государствах – участниках Содружества, развитию взаимодействия с другими органами СНГ, международными и региональными организациями.

На совместном заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в марте 2018 года планируется обсудить итоги работы органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2017 году и наметить задачи на 2018 год.

*Организационный департамент
Исполнительного комитета СНГ*