

**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

**Информационно-аналитический департамент**

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ  
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ  
В 2018 ГОДУ**

**(Сборник информационно-аналитических материалов, выпуск № 7)**

Минск, 2019

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Гуминского В.А.

Редакционная коллегия:

Заварзин А.К. (главный редактор), Каримов И.М., Чеботарев А.Ю., Мукашев С.И., Капустина О.А., Кастюк О.Н.

Компьютерная верстка Юшкевич Л.А.

Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств  
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

## СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ .....	7
1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств .....	7
1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств .....	16
1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств .....	25
2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА .....	35
2.1. Итоги реализации в 2017–2018 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.....	35
2.2. О построении информационного общества в государствах – участниках СНГ .....	54
2.3. Страхование как важная составляющая финансового рынка государств – участников СНГ .....	66
2.4. Конкуренция политика в государствах – участниках СНГ в условиях цифровой экономики.....	73
3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ.....	88
3.1. О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2018 году.....	88
3.2. Участие Миссии наблюдателей от СНГ в мониторинге избирательных кампаний в странах Содружества – участников СНГ .....	102
3.3. О сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере науки, технологий и инноваций.....	107
3.4. О развитии сотрудничества по формированию общего образовательного пространства Содружества Независимых Государств.....	112
3.5. Об итогах проведения Года культуры в Содружестве Независимых Государств.....	120
3.6. О деятельности Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств.....	128
3.7. О деятельности Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ .....	136

4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ.....	148
4.1. О деятельности Совета командующих Пограничными войсками по выполнению мероприятий Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы .....	148
4.2. Сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотиков .....	157
4.3. Правовые аспекты противодействия терроризму в СНГ .....	169
4.4. Сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.....	180
5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО .....	188
6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА.....	194

В очередной, 7-й выпуск Сборника информационно-аналитических материалов о развитии и деятельности Содружества Независимых Государств в 2018 году включены 20 материалов, размещенных в шести основных разделах.

Первый раздел содержит материалы об итогах заседаний высших органов СНГ в 2018 году. В материалах подчеркивается, что на этих заседаниях, которые традиционно проходят в духе взаимопонимания, доверия и конструктивного диалога, лидеры стран Содружества подтвердили тезисы, что СНГ остается важной диалоговой площадкой для развития всестороннего сотрудничества, а также об уникальности площадки СНГ как платформы для дальнейшего укрепления регионального и двустороннего сотрудничества по всему спектру международных отношений.

Во втором разделе размещены материалы, анализирующие текущее и перспективное развитие сотрудничества в экономической сфере. Значительный интерес представляет информационно-аналитическая записка о ходе реализации в 2017–2018 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Отмечается, что последовательное устранение барьеров в торговле товарами и услугами способствует как положительной динамике взаимной торговли между государствами – участниками СНГ, так и экономическому росту государств – участников Договора. Не менее значимый и профессиональный интерес представляют материалы, раскрывающие аспекты развития информационного общества, института страхования как важного инструмента хозяйственной деятельности, а также конкурентной политики в государствах – участниках СНГ в условиях цифровой экономики. Констатируется, что развитие регионального взаимодействия в области ИКТ и активное их использование на национальном уровне существенно повышают качество образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, а также оказывают содействие развитию культуры и средств массовой информации.

Традиционно в третьем разделе публикуются материалы гуманитарной направленности. В рамках политического взаимодействия анализируется деятельность Миссии наблюдателей от СНГ по мониторингу избирательных кампаний в странах Содружества. Интерес представляет материал, раскрывающий правовые и организационные аспекты обеспечения координации внешнеполитической деятельности государств – участников СНГ.

Впервые в сборнике освещена деятельность Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. При поддержке МФГС реализовано в общей сложности 735 многосторонних проектов с охватом более 500 тыс. человек, включая не только государства Содружества, но и страны Балтии и Грузии.

Здесь также размещены материалы о развитии физической культуры и спорта, о формировании общего образовательного пространства СНГ, а также о мерах по обеспечению внедрения в производство наукоемких технологий и стимулированию предпринимательского сектора к участию в научных проектах.

Особое место в разделе отводится итогам проведения Года культуры в Содружестве Независимых Государств. Реализация крупных, масштабных гуманитарных проектов позволила придать межкультурному диалогу в Содружестве новое звучание, вовлечь в культурное сотрудничество значительное число творческих людей, расширить возможности приобщения молодежи к искусству народов стран СНГ.

В четвертый раздел сборника включены материалы в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

В материалах детально освещена деятельность Совета командующих Пограничными войсками, а также органов отраслевого сотрудничества в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в рамках СНГ. Дан анализ состояния правовой и организационной базы противодействия незаконному обороту наркотиков и терроризму с выводами и предложениями по ее развитию и совершенствованию.

В заключительных разделах сборника публикуются материалы о деятельности органов правового сотрудничества и органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Редакционная коллегия надеется, что ежегодно издаваемые сборники информационно-аналитических материалов о развитии и деятельности Содружества Независимых Государств представляют значительный интерес для специалистов и ученых в области международного права и международных отношений. Сборник также будет весьма полезен для преподавателей, аспирантов и юристов.

# **1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ**

## **1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств**

1 июня 2018 года в столице Республики Таджикистан городе Душанбе под председательством Председателя Правительства Республики Таджикистан, Председателя Совета глав правительств Содружества Независимых Государств К. Расулзода состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (далее – СГП).

В заседании СГП приняли участие главы правительств Республики Беларусь – А. Кобяков, Республики Казахстан – Б. Сагинтаев, Кыргызской Республики – М. Абылгазиев, Российской Федерации – Д. Медведев, Республики Узбекистан – А. Арипов, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь Содружества Независимых Государств С. Лебедев. Официальную делегацию Азербайджанской Республики возглавил первый заместитель Премьер-министра Я. Эюбов, Республики Армения – первый заместитель Премьер-министра А. Мирзоян, Туркменистана – заместитель Председателя Кабинета Министров, Министр иностранных дел Р. Мередов, Республики Молдова – Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Молдова в Республике Беларусь, Постоянный полномочный представитель Республики Молдова при уставных и других органах Содружества В. Сорочан.

В преддверии заседания СГП состоялась встреча глав официальных делегаций с Председателем Совета глав государств СНГ, Президентом Республики Таджикистан Э. Рахмоном. Последний отметил, что Таджикистан проводит конструктивно-созидательную линию по дальнейшему укреплению многостороннего сотрудничества между всеми государствами – участниками Содружества.

«Принимаемые нами меры в этом направлении основываются на принципах дружбы, взаимного уважения и доверия, взаимовыгодного сотрудничества и учета интересов всех сторон. В этом русле мы готовы и впредь содействовать дальнейшему сближению позиций наших государств по всем сферам взаимодействия в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития, стабильности и безопасности во всем пространстве Содружества», – заявил Глава Таджикистана.

Для Республики Таджикистан приоритетным является сохранение преемственности и реализация основных направлений экономического сотрудничества в соответствии с принятыми в рамках Содружества документами. Э. Рахмон подчеркнул, что экономики стран СНГ взаимосвязаны в силу своих исторических обстоятельств, природных, географических и инфраструктурных особенностей. Усилия Таджикистана направлены на выполнение Плана мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии экономического развития СНГ до 2020 года. В этом контексте для развития прагматичного сотрудничества необходимо больше способствовать разработке и реализации проектов, удовлетворяющих все стороны, и стимулировать интерес потенциальных партнеров, – указал Глава Таджикистана.

Э. Рахмон акцентировал внимание на необходимости дальнейшего укрепления взаимодействия в сферах энергетики, промышленности, транспорта и коммуникаций, на наращивании усилий по активизации сотрудничества в области инновационных и энергосберегающих технологий.

Не менее актуальным, подчеркнул Э. Рахмон, является вопрос расширения основ «зеленой» экономики посредством активного освоения возобновляемых и экологически чистых источников энергии. Таджикистан занимает шестое место в мире по своим гидроэнергетическим ресурсам, и эффективное использование этого потенциала может составить прочную платформу для достижения устойчивого развития стран региона.

К другим приоритетным направлениям глава Таджикистана отнес развитие и эффективное использование транспортно-коммуникационного и транзитного потенциала стран Содружества в контексте расширения сотрудничества по созданию единой региональной сети автомобильных и железных перевозок на основе современных технологий.

Президент Таджикистана подчеркнул, что председательство Республики Таджикистан в СНГ также ориентировано на укрепление военно-технического сотрудничества, борьбу с терроризмом, экстремизмом, наркотрафиком, незаконной торговлей оружием, киберпреступностью и с другими преступлениями транснационального характера. При этом одной из важных задач является согласование вопросов и выработка единых подходов к вопросам социально-трудовых отношений и миграции.

Э. Рахмон обратил внимание на активизацию работы по созданию действенной системы регулирования миграционных процессов, включая обмен информацией о потребностях в трудовых ресурсах национальных рынков труда. Другим не менее важным вопросом является функционирование Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ.



Касаясь вопросов развития многостороннего сотрудничества в гуманитарной сфере, Президент отметил, что Таджикистан выступает за дальнейшее укрепление связей государств – участников СНГ в области культуры, науки и образования, работы с молодежью, туризма и спорта.

Другим особым пунктом повестки дня на фоне процессов глобальной трансформации мироустройства является обеспечение региональной безопасности, – констатировал Э. Рахмон.

«Ситуация в мире сегодня весьма противоречива и стремительно меняется. На этом фоне все более растет напряженность в международных отношениях. Нарастает нестабильность в различных регионах мира под влиянием глобальных угроз и вызовов. В вопросах обеспечения безопасности и стабильности мы являемся естественными союзниками, и более тесное взаимодействие в этом направлении отвечает нашим общим интересам, – заявил Э. Рахмон, который отметил, что Таджикистан твердо выступает за совместные усилия мирового сообщества в решении ключевых проблем Ближнего Востока на основе принципов и норм международного права.

Далее Глава Таджикистана отметил тревожную ситуацию, складывающуюся на южных рубежах Содружества – в Афганистане, откуда в том числе растут объемы нелегального производства и экспорта наркотиков. Данные обстоятельства требуют от стран Содружества адекватного реагирования и усиления координации действий между правоохранительными органами и спецслужбами стран Содружества – акцентировал Глава Таджикистана.

«Следует также уделить соответствующее внимание укреплению сотрудничества в сфере информационной безопасности. Без обеспечения гарантированной стабильности и безопасности мы не сможем добиться соответствующего качества и уровня социально-экономического развития и успешно решать вопросы дальнейшей региональной интеграции, отвечающей нашим общим интересам. В данном контексте на первый план выходит задача укрепления механизмов нашего конструктивного сотрудничества в сфере борьбы с вызовами региональной безопасности», – заявил Э. Рахмон.

Президент Таджикистана подчеркнул, что повестка дня заседания Совета глав правительств СНГ отражает насущные и требующие своего решения вопросы дальнейшего развития многостороннего взаимодействия в рамках Содружества. «Убежден, что последовательное претворение в жизнь принятых вами решений будет способствовать укреплению сотрудничества в Содружестве в русле наших общих интересов. Желаю вам благополучия и успешной работы во имя укрепления сотрудничества между нашими странами. Выражаю уверенность в том, что совместными усилиями мы сможем реализовать имеющийся в Содружестве Независимых Государств огромный

созидательный потенциал», – заключил Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон.

На заседании в узком формате участники заседания обменялись мнениями по актуальным вопросам сотрудничества в экономической сфере, заслушали информацию о ходе переговоров по проекту Соглашения о свободной торговле услугами, а также согласовали дату и место проведения очередного заседания СГП.

Премьер-министр Республики Беларусь А. Кобяков отметил необходимость активизации работы по подготовке проекта Соглашения о свободной торговле услугами. Принципиального решения требует вопрос о расширении сферы применения соглашения, а именно на учреждение и деятельность непосредственных поставщиков услуг, а также на связанные с этим инвестиции. Он подчеркнул, что необходимо урегулировать отдельные аспекты в связи с участием стран СНГ в различных интеграционных объединениях и организациях – таких как ЕАЭС и ВТО, где уже достигнуты определенные договоренности о либерализации рынка услуг.

Глава Правительства Беларуси отметил, что белорусская сторона выступает за максимальное расширение сферы применения Соглашения о зоне свободной торговли услугами в СНГ, а также инициирует распространение зоны свободной торговли на область электронной коммерции. В первую очередь, речь идет о выстраивании безбарьерной информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечении технологической совместимости и создании гибкой правовой базы для координации сотрудничества стран Содружества.

Не менее важна унификация правил и процедур регулирования государственных закупок. Несмотря на то, что соответствующие документы приняты и в СНГ, и в ЕАЭС, на практике есть проблемы с доступом на рынки, констатировал А. Кобяков.

Премьер-министр Республики Казахстан Б. Сагинтаев акцентировал внимание участников заседания на необходимости модернизации и совершенствования Содружества в рамках предстоящего обновления Концепции дальнейшего развития СНГ и Плана основных мероприятий по ее реализации, инициированного Президентом Республики Казахстан Н. Назарбаевым в ходе заседания Совета глав государств СНГ в Сочи 11 октября 2017 года.

Премьер-министр Кыргызской Республики М. Абылгазиев отметил, что Содружество, будучи основой всех интеграционных процессов на постсоветском пространстве, остается важной диалоговой площадкой для развития всестороннего сотрудничества.

«Мы считаем важным максимально использовать имеющийся потенциал СНГ для совместного продвижения процессов индустриализации и модернизации на пространстве Содружества в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития и повышения благосостояния наших граждан. Отрадно отметить, что повестка дня нашего заседания включает вопросы в области инновационного развития, что является одним из важнейших аспектов для дальнейшего промышленного развития. В этой связи мы возлагаем большие надежды на эффективную реализацию Межгосударственной целевой программы инновационного сотрудничества на период до 2020 года», – заявил Глава Правительства Кыргызстана.

Учитывая актуальность проблемы загрязнения окружающей среды, М. Абылгазиев подчеркнул, что Правительство Кыргызской Республики будет уделять повышенное внимание сотрудничеству в области использования «зеленых» технологий и усилит совместную работу по Плану первоочередных мероприятий по реализации Концепции сотрудничества в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий.

«В сфере гуманитарного сотрудничества усилия нашего Правительства будут направлены на дальнейшее развитие общеобразовательного, научного, информационного и культурного пространства. Вместе с тем основными вопросами повестки дня остаются повышение эффективности экономического сотрудничества, консолидация совместных усилий и взаимоподдержка, которые являются весьма актуальными в нынешней ситуации», – отметил М. Абылгазиев.

Премьер-министр Кыргызстана призывал продолжить постоянную работу по снижению количества защитных мер и барьеров в торговле и пригласил команды стран СНГ на Исык-Куль на Третьи Всемирные игры кочевников.

Премьер-министр Российской Федерации Д. Медведев выразил благодарность таджикистанским партнерам за гостеприимство, радушие и отличные условия для проведения Совета глав правительств в Душанбе. Он приветствовал впервые принимающего участие в заседании Премьер-министра Кыргызской Республики М. Абылгазиева.

Правительство России рассматривает сотрудничество в форматах СНГ и ЕАЭС в качестве своего безусловного приоритета, – отметил Д. Медведев. Он высказал намерение наращивать интеграционное взаимодействие на экономическом направлении, продолжать сокращать административные процедуры, убирать торговые барьеры, включая отмену избыточных требований при лицензировании экспорта, повышать конкурентоспособность товаров, активизировать развитие несырьевых секторов экономики – обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, сферы услуг.

Одной из наиболее важных задач как в формате Евразийского союза, так и в формате СНГ, считает Глава Правительства РФ, является цифровизация экономик стран Содружества. Д. Медведев подчеркнул, что в России выполняется программа «Цифровая экономика», в рамках которой внедряется система электронного сопровождения товаров. Маркировка товаров средствами идентификации применяется и в Евразийском экономическом союзе.

«Считаю, что она абсолютно на таких же началах может применяться и в условиях СНГ. Тем более что мы тем самым создаем механизм обеспечения законного оборота товаров, гарантируем равные условия конкуренции, защиту прав потребителей и принимаем меры по ликвидации серого рынка и контрафакта. Применение маркировки в целях обеспечения прослеживаемости будет последовательно расширяться, поэтому, еще раз хочу сказать, мы предлагаем внедрить этот механизм и на пространстве Содружества. Иначе может возникнуть дополнительный барьер в торговле между странами ЕАЭС и остальными участниками СНГ», – заявил российский премьер.

Д. Медведев отметил, что в России разрабатывается Стратегия развития электронной торговли, которая направлена на создание комфортного бизнес-климата, стимулирующего создание высокотехнологичных IT-предприятий, промышленных цифровых платформ, малых и средних предприятий в сфере цифровых технологий.

Глава Правительства Российской Федерации акцентировал внимание, что приоритетными направлениями взаимодействия государств СНГ в сфере электронной торговли могут стать сокращение трансграничных барьеров, содействие развитию инфраструктуры, обеспечение технологической совместимости, создание правовых основ для координации сотрудничества.

«Мы предлагаем наладить обмен опытом, лучшими практиками в сфере государственного регулирования электронной торговли. Кроме того, с 2019 года в России в полной мере будет работать система электронных государственных закупок. Стоящие перед нами задачи объективно требуют расширения практического взаимодействия между СНГ и Евразийским экономическим союзом, в частности, между Исполкомом СНГ и Евразийской экономической комиссией. Надо четко понимать, как проекты международных договоров, которые разрабатываются в СНГ и ЕАЭС, будут друг с другом коррелироваться, как они будут соотноситься. Нам нужны тесные рабочие контакты между экспертами Исполкома СНГ и коллегами из Евразийской комиссии. Требуется обновить Меморандум о взаимопонимании между этими органами от декабря 2012 года», – констатировал Д. Медведев.

«Важно, чтобы все государства Содружества, которые не участвуют в Евразийском союзе, имели возможность видеть логику принимаемых решений и, что, на мой взгляд, тоже очень важно, в режиме реального времени получали

информацию о принимаемых решениях», – заключил Глава Правительства Российской Федерации.

На заседании Совета глав правительств СНГ в широком составе были рассмотрены и приняты 14 документов, направленных на расширение и углубление взаимодействия в экономической, гуманитарной сферах и других направлениях сотрудничества в рамках СНГ.

Наиболее значимыми документами в экономической сфере являются:

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий и План первоочередных мероприятий по ее реализации;

Соглашение о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования;

Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15 апреля 1994 года;

Решение о Порядке разработки и финансирования межгосударственных инновационных проектов и мероприятий в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года.

В блоке гуманитарных вопросов, принятых на заседании СГП, наиболее значимыми являются:

Решение о Положении о Съезде учителей и работников образования государств – участников Содружества Независимых Государств;

Решение о Комплексе совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с бешенством на период до 2025 года;

Решение о Международном молодежном проекте государств – участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ»;

Главы правительств государств – участников СНГ приняли решение провести Совета глав правительств Содружества Независимых Государств в ноябре 2018 года в Астане, Республика Казахстан;

На пресс-конференции по итогам саммита глав правительств государств – участников СНГ Премьер-министр Таджикистана К. Расулзода отметил, что заседание СГП прошло в духе взаимопонимания, доверия и конструктивного диалога. Был рассмотрен широкий круг вопросов в различных направлениях многостороннего взаимодействия государств-участников. «Принятые сегодня решения при их практическом воплощении придадут дополнительный импульс

нашему многостороннему сотрудничеству в рамках Содружества», – подчеркнул К. Расулзода.

В ходе заседания главы правительств констатировали, что развитие государств – участников СНГ сопряжено с множеством факторов, происходящих в современном мире, которые в той или иной степени оказывают воздействие на темпы и характер социально-экономического развития, стабильность и безопасность развития стран Содружества, – отметил К. Расулзода.

«В этом контексте укрепление сотрудничества в рамках Содружества могло бы содействовать минимизации воздействия некоторых глобальных процессов», – заявил Премьер-министр Таджикистана.

К. Расулзода констатировал, что Таджикистан подписал решения Совета глав правительств Содружества по всем вопросам повестки дня, среди которых важное место занимает Концепция сотрудничества в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий и План первоочередных мероприятий по ее реализации.

«Были подписаны соглашения о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности, о сотрудничестве в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования. В ходе практической реализации Соглашения будет создана Региональная система обращения с отходами с учетом их вовлечения в хозяйственный оборот в качестве источника вторичных материальных ресурсов», – отметил К. Расулзода.

В заключение Премьер-министр Таджикистана подчеркнул, что Таджикистан заинтересован в дальнейшем укреплении многопланового сотрудничества в рамках Содружества.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев дал высокую оценку итогам заседания Совета глав правительств СНГ в Душанбе, в работе которого приняли участие премьер-министры и главы делегаций 10 из 11 государств – участников СНГ.

С. Лебедев особо подчеркнул личный вклад в организации проведения заседания СГП СНГ Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона. «Неформальная встреча Президента Республики Таджикистан с главами правительств и делегаций, которая состоялась вчера, подчеркнула особое внимание Э. Рахмона к этому заседанию», – заявил С. Лебедев, который также отметил искреннее гостеприимство таджикского народа с первых минут визита в Душанбе.

С. Лебедев напомнил о позитивных и хороших отношениях между Таджикистаном и Узбекистаном, заявив, что мы должны дружить с нашими

соседями. Было отмечено, что наряду с вопросами повестки дня также рассматривались добрососедские отношения между странами СНГ.

В узком составе, отметил С. Лебедев, руководители глав правительств уточнили повестку дня заседания, обменялись мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия. Была заслушана информация о ходе переговоров по проекту Соглашения о свободной торговле услугами.

Информационное освещение заседания Совета глав правительств СНГ в Душанбе осуществляли около 300 представителей средств массовой информации. В целом освещение носило позитивный и объективный характер, было опубликовано более 380 новостных сообщений почти в 100 информационных источниках девяти государств – участников Содружества.

На полях саммита глав правительств государств – участников Содружества состоялось около 10 двусторонних встреч по актуальным вопросам сотрудничества и взаимодействия на региональном и двустороннем уровне. Это свидетельствует о том, что СНГ остается уникальной площадкой для укрепления сотрудничества государств-участников.

Таким образом, очередное заседание Совета глав правительств СНГ прошло в духе взаимопонимания, доверия и конструктивного диалога. Подписанные в ходе заседания документы свидетельствуют о твердом намерении стран Содружества развивать сотрудничество и взаимодействие в торгово-экономической, гуманитарной сфере и других направлениях деятельности СНГ в духе стратегического партнерства.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

\* приведенные высказывания цитируются по материалам официальных интернет-ресурсов органов государственной власти государств – участников СНГ.

## **1.2. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств**

28 сентября 2018 года в г. Душанбе, столице Республики Таджикистан под председательством Председателя Совета глав государств СНГ, Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона состоялось заседание Совета глав государств СНГ (далее – СГГ).

В работе СГГ приняли участие президенты: Азербайджанской Республики – И. Алиев, Республики Беларусь – А. Лукашенко, Республики Молдова – И. Додон, Республики Казахстан – Н. Назарбаев, Кыргызской Республики – С. Жээнбеков, Российской Федерации – В. Путин, Республики Узбекистан – Ш. Мирзиёев, Премьер-министр Республики Армения Н. Пашинян и Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ С. Лебедев. Туркменистан на саммите глав государств СНГ представил заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана П. Агамырадов.

Накануне саммита руководством Таджикистана был организован Вечер дружбы для глав государств – участников СНГ и руководителей делегаций, в ходе которого была продемонстрирована выставка сельскохозяйственной продукции и национальных блюд Таджикистана. Таджикская сторона выразила готовность сотрудничать со всеми заинтересованными странами Содружества и другими государствами в целях поставки им высококачественной сельскохозяйственной продукции.

Открывая саммит в узком формате, Президент Таджикистана Э. Рахмон приветствовал участников заседания, пожелал всем успешной и плодотворной работы. Подводя краткие итоги председательства в Содружестве в текущем году, он подчеркнул, что Таджикистан, придерживаясь принципов преемственности, придавал приоритетное значение последовательному развитию отношений между государствами – участниками СНГ по согласованным направлениям многопланового сотрудничества.

«В период председательства Таджикистана было проведено почти 40 заседаний советов. Положительный характер имело сотрудничество в экономической сфере. В соответствии с ранее принятыми в Содружестве документами соответствующее внимание также было уделено активизации культурно-гуманитарных связей между государствами – участниками СНГ», – сказал Э. Рахмон. Он указал, что особый акцент также был сделан на укреплении сотрудничества в борьбе с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, с преступлениями в сфере экономики, незаконной миграции и торговли людьми.



В следующем году председательство в СНГ будет осуществлять Туркменистан, – отметил Э. Рахмон и пожелал коллегам успешной работы.

Э. Рахмон от имени всех присутствующих поприветствовал Президента Кыргызской Республики С. Жээнбекова и Премьер-министра Армении Н. Пашиняна, впервые принимающих участие в заседании Совета глав государств СНГ, и пожелал им успехов в дальнейшей деятельности.

Премьер-министр Армении Н. Пашинян отметил важность укрепления сотрудничества в рамках СНГ и углубления связей в разных направлениях.

«Потенциал СНГ по развитию регионального сотрудничества не исчерпан, и необходимо предпринять соответствующие шаги для его реализации. Это будет способствовать повышению конкурентоспособности национальных экономик, росту благосостояния граждан, развитию гуманитарных связей и укреплению человеческих связей», – заявил Н. Пашинян.

Касаясь празднования 75-летия Победы в 2020 году, Премьер-министр Армении отметил, что 9 мая навсегда останется символом нестигаемого мужества и единства народов СНГ, которые плечом к плечу сражались на фронте и самоотверженно боролись за общую победу, внося решающий вклад в освобождение мира от нацизма. «У армянского народа особое отношение ко Дню победы. Половина призванных в армию армян не вернулась с этой страшной войны. Более 70 тысяч армянских военнослужащих были награждены грамотами и медалями, более 100 из них были удостоены звания Героя Советского Союза. Этот праздник, а также память о павших призывает всех нас достойно отметить 75-летие Победы, совместно противодействовать попыткам переписывания истории, героизации нацизма и пропаганды неонацизма», – подчеркнул глава Правительства Армении.

Он отметил также важность принятия заявления по случаю 70-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека.

В СНГ развивается сотрудничество в экономической и инновационной, культурной и гуманитарной сферах, – констатировал Премьер-министр Армении. В этом контексте он проинформировал, что в 2019 году в Ереване пройдет Всемирный форум информационных технологий (WCIT), который станет важной платформой для развития практических и научных связей между представителями разных стран мира. «Мы ожидаем, что в этом важном событии активное участие примут представители стран-партнеров из СНГ», – сказал Премьер-министр, добавив, что Армения заинтересована в практическом развитии гуманитарных связей.

Президент Беларуси А. Лукашенко поблагодарил организаторов заседания и лично Президента Таджикистана за оказанный теплый прием, а

также отметил последовательную и эффективную работу Таджикистана в нынешнем году в качестве председателя Содружества.

Далее он отметил, что неизменным приоритетом членства Беларуси в СНГ остается укрепление экономического сотрудничества. «Сегодня мировые рыночные отношения все больше теряют признаки цивилизованного взаимодействия между странами. Мы видим, как с подачи Запада беспрецедентно, в одностороннем порядке разрушается создаваемая десятилетиями система международной торговли. Использование неправовых механизмов превращается в норму и ставит наши экономики в уязвимое положение. Только сообща мы сможем успешно противостоять этим новым вызовам. С одной стороны, мы должны объединить усилия для совместной защиты интересов на глобальном рынке. С другой – активизировать взаимную торговлю и инвестиции, расширять промышленную кооперацию. В целом ответить консолидацией и повышением роли Содружества как регионального игрока», – заявил глава Беларуси.

А. Лукашенко подчеркнул, что, к сожалению, не удалось до конца сформулировать теоретическую модель и создать практическую стратегию экономической интеграции государств – участников СНГ.

В рамках адаптации Содружества к современным реалиям, отметил глава Беларуси, страны Содружества приступили к ревизии Концепции дальнейшего развития СНГ, и внес предложение поручить правительствам обновить в данном документе экономический блок, который может стать идеологической основой для более полного использования научно-производственного и инвестиционного потенциала в рамках Содружества. При этом, подчеркнул А. Лукашенко, необходимо разумно увязать это с разработкой Стратегии экономического развития СНГ на период после 2020 года и закрепить в этих документах современные ориентиры, а также определить общие точки экономического роста. Президент Беларуси призвал Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ также плотно подключиться к данной работе.

Взаимодействие в формате СНГ, по мнению А. Лукашенко, должно быть синхронизировано с интеграционными процессами в Большой Евразии, особенно в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Следует определить направления для сопряжения возможностей стран Содружества с крупными международными проектами, в первую очередь с Экономическим поясом Шелкового пути, тем более, что Беларусь уже участвует в нем, развивая Китайско-Белорусский индустриальный парк «Великий камень».

Глава Беларуси предложил активизировать подготовку к подписанию обновленного Меморандума об углублении взаимодействия между Евразийской экономической комиссией и Исполкомом СНГ, который позволит

оперативно и в полном объеме получать информацию о развитии евразийской интеграции, объективно оценивать перспективы наращивания сотрудничества по приоритетным направлениям.

В заключение А. Лукашенко пригласил участников заседания принять участие в торжественных церемониях открытия и закрытия Вторых Европейских игр, которые пройдут 21–30 июня 2019 года в Минске.

Президент Казахстана Н. Назарбаев отметил эффективность проводимых мероприятий по реформе организации и обновлению концептуальных документов Содружества, а также ряд перспективных направлений, которые будут способствовать дальнейшему углублению межгосударственных отношений.

В частности, он подчеркнул необходимость укрепления экономических основ СНГ и принятия мер, направленных на снятие торговых барьеров между странами.

Глава Казахстана остановился также на вопросах расширения торгово-экономических отношений и использования транзитно-транспортного потенциала всех стран – участниц СНГ и акцентировал внимание на реализации совместных проектов в научно-космической отрасли, в сфере цифровизации и туризма.

В заключение Н. Назарбаев рассказал об особенностях созданного в Казахстане Международного финансового центра «Астана» и предложил государствам – участникам СНГ принять активное участие в работе МФЦА.

Президент Молдовы И. Додон отметил, что для республики выгодно сотрудничество в рамках Содружества, также как некоторые общие проекты с ЕС, ЕАЭС, Турцией и другими государствами. «Мы будем развивать это сотрудничество, несмотря на мнения разных советчиков и псевдопартнеров. Мы должны стремиться к общей стратегии – общей Европе от Лиссабона до Владивостока. У нас много общего – десятки лет общей истории; общие этапы, когда мы вместе преодолевали трудности; общие победы, такие как Победа в Великой Отечественной войне. Но в то же время мы разные. У Молдовы есть свои национальные интересы. Мы хотим строить взвешенную внешнюю экономическую политику. Не будем прозападными или провосточными, мы будем промолдавскими, нейтральной страной», – заявил Президент Молдовы.

«Считаем целесообразными переговоры по свободной торговле между СНГ–ЕС и ЕАЭС–ЕС. Перед нами стоят общие вызовы, находить ответы на которые лучше вместе, чем порознь. Именно поэтому я считаю, что лидерам Содружества нужно как можно чаще встречаться в этом и других форматах, обсуждать общие вопросы, находить решения, реализовывать совместные проекты», – отметил И. Додон.

По его мнению, даже в сложных вопросах, таких как торговля, энергетика, миграция, компромиссы возможны. Для этого, как считает молдавский лидер, нужен диалог. «Сложный, непростой диалог лучше, чем простой разрыв отношений и путь возведения баррикад. Рад, что коллеги из СНГ это понимают. Надеюсь, это поймут и другие наши коллеги из стран бывшего СССР. Вместе мы сильнее, порознь каждый из нас становится легкой геополитической добычей», – заключил Президент Молдовы.

Президент России В. Путин подчеркнул значимость сотрудничества в рамках СНГ в политической, социально-экономической, гуманитарной и правоохранительной сферах.

В. Путин отметил необходимость расширения практики взаимных расчетов в национальных валютах и призвал максимально раскрыть потенциал Договора о зоне свободной торговли.

Несмотря на глобальную непростую экономическую конъюнктуру, в январе–июне 2018 года товарооборот внутри Содружества увеличился почти на 15 процентов и составил порядка 85 миллиардов долларов, – подчеркнул Президент России.

Он также акцентировал внимание на вопросах, связанных с координацией действий на внешнеполитической арене, в Организации Объединенных Наций.

Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев отметил, что на фоне происходящих в мире динамичных изменений, усиления глобальных вызовов и угроз СНГ подтверждает востребованность, выступая важной платформой для укрепления многопланового сотрудничества.

Прошедший год стал началом принципиально нового этапа в деятельности Узбекистана в рамках СНГ. Узбекистан присоединился более чем к 10 органам отраслевого сотрудничества, охватывающим такие сферы, как экономика, энергетика, наука и инновации, борьба с преступностью. Растет товарооборот между Узбекистаном и странами СНГ, – подчеркнул глава Узбекистана. Он отметил, что инициативы Узбекистана служат развитию между странами СНГ и взаимодействию в торгово-экономической, транспортно-коммуникационной, культурно-гуманитарной и других сферах.

В заключение Ш. Мирзиёев акцентировал внимание на актуальных и перспективных направлениях расширения многостороннего сотрудничества и подтвердил готовность Узбекистана провести в 2020 году очередное заседание Совета глав государств СНГ.

Участники заседания согласовали дату проведения очередного заседания СГГ СНГ и одобрили Решение о председательстве Туркменистана в СНГ в течение 2019 года. Сопредседателями будут Таджикистан и Узбекистан.

На заседании в широком формате было принято 17 документов, направленных на дальнейшее развитие сотрудничества в политической,

экономической, культурной областях и в других ключевых направлениях деятельности Содружества.

Наиболее важными из них являются:

Конвенция Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях;

Решение о Заявлении глав государств – участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года;

Не менее важными документами принятыми в сфере гуманитарного сотрудничества являются:

Решение о Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

Протокольное решение о единой юбилейной медали к 75-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

Решение о реализации в 2021 году Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Республике Таджикистан;

Решение об объявлении 2021 года Годом архитектуры и градостроительства в Содружестве Независимых Государств;

В сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам подписан ряд важных документов, среди которых:

Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий.

На заседании СГГ были подписаны документы, направленные на дальнейшее совершенствование правовой базы и обеспечение кадровой деятельности органов Содружества.

Кроме этого, участники заседания подписали ряд документов, внесенных дополнительно в повестку дня, в том числе:

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о Всемирных играх кочевников;

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств к 90-летию Чингиза Айтматова.

Очередное заседание Совета глав государств СНГ планируется провести 11 октября 2019 года в городе Ашхабаде, Туркменистан.

Актуальность и востребованность Содружества как переговорной площадки дальнейшего развития сотрудничества и взаимодействия по всему

спектру международных отношений подтверждается 10 двусторонними встречами глав государств Содружества.

На пресс-конференции по итогам заседания СГГ Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон отметил, что ходе заседаний в узком и широком форматах состоялся содержательный обмен мнениями по актуальным вопросам повестки дня и были приняты соответствующие решения по дальнейшему взаимодействию в рамках СНГ.

Э. Рахмон подчеркнул, что особое внимание было уделено вопросам дальнейшего углубления взаимодействия стран – участниц СНГ в сферах обеспечения безопасности и стабильности на пространстве Содружества, торгово-экономической кооперации, энергетики, транспорта и коммуникаций, в том числе по вопросам свободного передвижения товаров, инвестиций и услуг, а также культурно-гуманитарного сотрудничества. По итогам сегодняшнего заседания было принято 16 решений и ряд политических заявлений. Среди них одним из важных является Заявление глав государств – участников СНГ по случаю 70-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека, подтверждающее нашу неизменную приверженность поощрению и защите прав человека и основных свобод.

В рамках своего председательства Таджикистан стремился к реализации намеченных в Концепции целей и задач. Во взаимодействии с государствами – участниками Содружества, Исполнительным комитетом СНГ, другими уставными и отраслевыми органами Содружества были проведены более 100 общезначимых мероприятий, в том числе почти 40 заседаний органов отраслевого сотрудничества. Одним из приоритетных направлений председательства Таджикистана являлось усиление взаимодействия государств – участников Содружества в рамках Организации Объединенных Наций, – подчеркнул Э. Рахмон.

Республика Таджикистан разработала проект Резолюции ГА ООН о сотрудничестве между СНГ и ООН. Была продолжена работа по реализации Решения СГГ СНГ об адаптации Содружества к современным реалиям. Начата работа по актуализации положений Концепции дальнейшего развития СНГ. Значительное внимание уделялось развитию многостороннего экономического сотрудничества. Продолжалась работа по выполнению мер, определенных Планом мероприятий по реализации третьего этапа Стратегии экономического развития СНГ (до 2020 года), а также положений Договора о зоне свободной торговли. Особое внимание уделялось завершению работы по подготовке предусмотренного упомянутым Договором проекта Соглашения о свободной торговле услугами. При активном участии всех стран Содружества подготовлен ряд важнейших документов, направленных на дальнейшее углубление экономического сотрудничества. В их числе – принятые на заседании Совета

глав правительств в июне текущего года в Душанбе Концепция сотрудничества в области инновационного развития энергетики и разработки передовых энергетических технологий и План первоочередных мероприятий по ее реализации, Соглашение о сотрудничестве в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования. Значительное внимание уделялось и уделяется сотрудничеству в области обеспечения безопасности, в военной, военно-технической и правоохранительной сферах, взаимодействию при чрезвычайных ситуациях, – акцентировал Президент Таджикистана.

В данном контексте, отметил Э. Рахмон, осуществляется реализация ранее принятых документов по этим направлениям, в т. ч. Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью (2014–2018 годы), программы сотрудничества по борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма (2017–2019 годы) и с торговлей людьми (2014–2018 годы), а также по борьбе с преступлениями, совершенными с использованием информационных технологий (2016–2020 годы). По итогам прошедшего заседания были приняты решения о реализации пятилетней Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью (2019–2023 годы) и относительно Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий. В области культурно-гуманитарного сотрудничества особое внимание уделялось реализации ряда совместных проектов в области науки, образования, молодежной политики, здравоохранения, спорта и туризма.

В рамках председательства Таджикистана совместно с другими государствами – участниками СНГ был подготовлен пакет документов и приняты решения, направленные на дальнейшее развитие гуманитарного партнерства, в том числе План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (2019–2020 годы) и Решение о реализации в 2021 году Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в городе Душанбе. Важными также являются решения о подготовке к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне и об объявлении в Содружестве 2021 года Годом архитектуры и градостроительства, – отметил Э. Рахмон.

«Мы также приветствуем принятие Конвенции Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях. Принято решение о том, что следующее заседание Совета глав государств СНГ пройдет в Туркменистане, в городе Ашхабаде 11 октября 2019 года», – заявил Президент Таджикистана.

Э. Рахмон выразил искреннюю признательность главам государств Содружества за их плодотворную работу в ходе прошедшего заседания и

содействие председателю Республики Таджикистан, дал высокую оценку деятельности Исполнительного комитета СНГ по подготовке документов и проведению Душанбинского саммита и выразил благодарность представителям СМИ за активную работу по освещению всех мероприятий, прошедших в рамках председательства Таджикистана в Содружестве.

В информационном пространстве Содружества преобладало позитивное освещение заседаний Совета министров иностранных дел и саммита глав государств СНГ в Душанбе 27–28 сентября 2018 года. Всего в Интернете по результатам проведенного мониторинга около 140 информационных источников из 10 государств Содружества опубликовали 1255 русскоязычных сообщений. Репортажи с саммита и сюжеты на эту тему размещали основные национальные белорусские, казахстанские, таджикские и российские федеральные телеканалы. Отмечается позитивная динамика вовлечения в процессы освещения официальных мероприятий СНГ узбекских СМИ. Наибольшей активностью выделялись национальные агентства: АЗЕРТАДЖ (Азербайджан), ARMENPRESS (Армения), БЕЛТА (Беларусь), КАЗИНФОРМ (Казахстан), КАБАР (Кыргызстан), ИТАР-ТАСС и РИА Новости (Россия) и другие. Значительный вклад в информационное сопровождение событий внесли также МТРК «МИР», ее национальные представительства в странах Содружества и радиостанция компании.

В ходе заседания глав государств – участников СНГ, прошедшего в дружеской и деловой атмосфере, основное внимание уделялось вопросам обеспечения безопасности. Приняты важные документы, регулирующие политическое взаимодействие, дальнейшее развитие сотрудничества в гуманитарной сфере, и в других направлениях деятельности Содружества.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

\* приведенные высказывания цитируются по материалам официальных интернет-ресурсов органов государственной власти государств – участников СНГ.



### **1.3. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств**

2 ноября 2018 года в столице Республики Казахстан городе Астане под председательством Премьер-министра Республики Таджикистан, Председателя Совета глав правительств Содружества Независимых Государств Расулзода К. состоялось очередное заседание Совета глав правительств СНГ (далее – СГП).

В заседании СГП приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Мамедов Н., Премьер-министр Республики Беларусь Румас С., Премьер-министр Республики Казахстан Сагинтаев Б., Премьер-министр Кыргызской Республики Абылгазиев М., Председатель Правительства Российской Федерации Медведев Д., Премьер-министр Республики Узбекистан Арипов А., исполняющий обязанности Первого вице-премьер-министра Республики Армения Мирзоян А., Постоянный полномочный представитель Республики Молдова при уставных и других органах Содружества Независимых Государств, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Молдова в Республике Беларусь Сорочан В., заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Мурадов Г., Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Лебедев С.

Накануне заседания состоялась встреча глав официальных делегаций с Президентом Республики Казахстан Назарбаевым Н.

Поприветствовав руководителей делегаций государств – участников СНГ, Президент Казахстана подчеркнул особую значимость проводимого заседания Совета в контексте укрепления сотрудничества государств Содружества. «Сегодня вы примите участие в очередной встрече в рамках Совета глав правительств. В повестку заседания внесено 15 конкретных практических вопросов. Уверен, что данное мероприятие внесет вклад в дальнейшее развитие взаимовыгодных отношений», – сказал Назарбаев Н.

Глава Казахстана отметил важность развития торгово-экономических связей между странами СНГ. «За более чем четверть века СНГ состоялось как полноценная организация, которая позволила сохранить исторические узы между нашими народами и способствовала укреплению суверенитета каждой страны. Сегодня взаимодействие в рамках Содружества стало еще более значимым. Взаимная торговля внутри СНГ продолжает расти. В прошлом году объем товарооборота составил 164 миллиарда долларов США, увеличившись на 25 %. Подобная тенденция продолжается и в этом году», – заявил Президент Казахстана.

Назарбаев Н. также остановился на результатах прошедшего ранее заседания Совета глав государств СНГ. «Мы рассмотрели вопросы укрепления нашей организации. Это включает продвижение процесса ее модернизации,

направленного на повышение эффективности работы и адаптацию к современным реалиям. Для расширения экономической кооперации в рамках Содружества была отмечена необходимость актуализации Стратегии экономического развития и ускорения принятия проекта Соглашения о свободной торговле услугами», – отметил Глава Казахстана.

Кроме того, Президент Казахстана рассказал об итогах обсуждения новых предложений, озвученных в ходе заседания Совета глав государств в г. Душанбе. Среди них снятие торговых барьеров в рамках Содружества, повышение эффективности взаимодействия в транспортно-логистической и туристической сферах, реализация проектов в космической отрасли, развитие цифровой экономики и использование инновационных решений.

«Интеграция технопарков и реализация совместных инновационных проектов позволит получить крупный синергетический эффект для создания высокотехнологичного производства на пространстве СНГ. Западные страны активно используют Интернет в формате 5G, без которого невозможно функционирование искусственного интеллекта. Нам следует заняться его развитием. Каждый из нас не сможет это осуществить по отдельности», – подчеркнул Назарбаев Н.

В завершение выступления Президент Казахстана указал на необходимость проведения практической работы по реализации выдвинутых на Совете глав государств СНГ предложений. «Важной задачей является разработка комплекса эффективных мер по всем направлениям. Осуществление данных инициатив будет не только способствовать экономическому развитию, но и станет важным фактором укрепления дружественных и стабильных отношений между нашими государствами», – заявил Президент Казахстана.

В ходе встречи с Президентом Казахстана выступил Председатель Правительства Российской Федерации Медведев Д., который подчеркнул, что увеличение объема товарооборота на 25 % в СНГ в 2017 году было достигнуто благодаря реализации Договора о зоне свободной торговли. Перед нами стоит задача, отметил Медведев Д., распространить Договор о зоне свободной торговли на «услуги» и на вопросы «инвестиций». По его словам, если страны Содружества смогут договориться об этом, то объем торговых отношений и степень кооперации, которая существует между экономиками государств – участников СНГ, станут более значительными.

В узком формате участники заседания обменялись мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве Независимых Государств и согласовали дату и место проведения очередного заседания СГП.

В ходе мероприятия Премьер-министр Республики Казахстан Сагинтаев Б. отметил, что казахстанская сторона постаралась создать

максимально комфортные условия для проведения заседания. «Надеюсь, что у вас останутся самые добрые впечатления от пребывания на казахстанской земле. Мы рассматриваем Содружество как уникальную площадку, объединяющую государства постсоветского пространства, благодаря которой мы можем обмениваться мнениями по актуальным вопросам сотрудничества во всех сферах нашего взаимодействия», – сказал Сагинтаев Б. Глава Правительства Казахстана выразил уверенность, что итоги работы будут способствовать углублению и расширению сотрудничества стран СНГ.

Премьер-министр Республики Таджикистан, Председатель Совета глав правительств Содружества Независимых Государств Расулзода К. подчеркнул, что страны Содружества Независимых Государств продолжают устранять барьеры во взаимной торговле.

«Особое внимание уделяется завершению подготовки проекта Соглашения о свободной торговле услугами. Но в то же время нам необходимо закрепить эти достижения, обеспечить рост товарооборота и предпринять дальнейшие шаги для более полного задействования преимуществ, заложенных в Договоре о зоне свободной торговли. Необходимо и дальше продолжить работу по снятию торговых и неторговых барьеров, упрощению процедур, внедрению новых технологий», – заявил Расулзода К.

Немаловажным, по его словам, является развитие транспортно-коммуникационной отрасли. «В данном контексте, в первую очередь, необходимо развивать две основные составляющие – транспорт и инфраструктуру, создать условия для беспрепятственного транзита товаров и услуг по территориям наших стран и в полной мере использовать транзитный потенциал региона СНГ», – подчеркнул Глава Правительства Таджикистана.

Премьер-министр Азербайджанской Республики Мамедов Н. указал, что СНГ – важная платформа для обсуждения всестороннего сотрудничества государств – членов этой структуры, актуальных вопросов как для региона, так и международной повестки дня, а также взаимной деятельности по этим вопросам. Уровень постоянных тесных связей и двустороннего сотрудничества в формате СНГ создает условия для укрепления взаимопонимания и доверия между нашими странами, играет важную роль в развитии Содружества.

Коснувшись значения вопросов, включенных в повестку дня заседания, Мамедов Н. отметил, что реализация глобальных энергетических и транспортных проектов, начатых по инициативе Азербайджана, продолжает вносить важный вклад в модернизацию инфраструктуры как Азербайджана, так и всего региона.

Азербайджан, расположенный на пересечении транспортных коридоров «Север-Юг» и «Восток-Запад», играет важную транзитную роль в регионе. «Открытие в Баку нового Международного морского торгового портового

комплекса – результат успешной экономической политики Азербайджана. Сохранение динамики экономического подъема, укрепление макроэкономической стабильности, улучшение инвестиционных условий, ускорение диверсификации экономики позволяют Азербайджану проводить успешную социальную политику, направленную на повышение благосостояния населения», – отметил Мамедов Н.

Далее он подчеркнул, что Азербайджан придает большое значение укреплению сотрудничества во всех областях и вносит весомый вклад в развитие гуманитарного сотрудничества. «Бакинский процесс», начатый по инициативе Президента Азербайджанской Республики, отмечающий в этом году десятилетие Международный форум по межкультурному диалогу – эффективная платформа для поддержки совместных усилий, направленных на укрепление толерантности и взаимопонимания между народами. 25–26 октября этого года в Баку прошел ставший уже традиционным VI Международный гуманитарный форум с участием представителей 86 стран, 25 международных и региональных организаций, вносящий весомый вклад в укрепление международного культурного и гуманитарного сотрудничества, – акцентировал Глава Правительства Азербайджана. Он заметил, что в обращении к участникам Форума Президент России Путин В. особо отметил большое значение для современного общества темы Форума «Сформируем новый мир и нового человека: творчество и развитие человека».

Мамедов Н. подчеркнул, что международные гуманитарные форумы, традиционно проводимые в Баку, наглядно показывают усилия Азербайджана, направленные на развитие мультикультуральных ценностей и межкультурного диалога. «Уверен, что тесные связи в гуманитарной сфере – надежная почва для укрепления сотрудничества. Полагаю, что реализация Плана приоритетных мероприятий на 2019–2020 годы в сфере гуманитарного сотрудничества государств СНГ создаст условия для расширения взаимной деятельности в гуманитарной области, в частности в образовательной, научной, культурной, спортивной, туристической сферах, работе с молодежью», – сказал Мамедов Н.

Затронув вопрос неурегулированных конфликтов на пространстве СНГ, Премьер-министр Азербайджана отметил, что эта проблема – главное препятствие для регионального сотрудничества и более тесного взаимодействия между всеми государствами СНГ. По его словам, скорейшее урегулирование конфликтов на основе суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государственных границ, в соответствии с общепринятыми нормами и принципами международного права, послужит укреплению региональной и международной безопасности, создаст более благоприятные условия для устойчивого развития.

Исполняющий обязанности Первого вице-премьер-министра Республики Армения Мирзоян А. отметил важность повышения эффективности сотрудничества и углубления взаимодействия в различных областях в рамках СНГ. Он также подчеркнул необходимость осуществления практических шагов для реализации потенциала СНГ в развитии регионального сотрудничества, что будет в значительной степени способствовать повышению конкурентоспособности национальной экономики, увеличению благосостояния граждан и развитию гуманитарных связей.

Премьер-министр Республики Беларусь Румас С. призвал страны СНГ включить раздел об инвестициях в Соглашение о свободной торговле услугами. «К сожалению, должен констатировать, что на экспертном уровне работа фактически зашла в тупик из-за разногласий о целесообразности включения в проект Соглашения главы «Инвестиции». Очевидно, что инвестиционная деятельность не может рассматриваться как некая самоцель, это неотъемлемая часть любого экономического процесса. В данном случае инвестиции выступают в качестве инструмента по продвижению услуг. Поэтому раздел «Инвестиции» – это ключевой элемент Соглашения, без которого вся конструкция теряет смысл», – обратил внимание Премьер-министр Беларуси. В связи с этим он предложил на уровне глав правительств СНГ принять принципиальное решение о включении в проект Соглашения этого раздела и двигаться дальше.

По словам Румаса С., Беларусь, рассматривая СНГ в качестве одного из важнейших для себя региональных объединений, последовательно выступает за укрепление экономического потенциала Содружества, расширение торговых и производственных связей. Такой подход подкрепляется конкретными результатами: за семь месяцев текущего года стоимостный объем взаимной торговли увеличился по сравнению с предыдущим годом на 15 % (\$102 млрд). Примерно в таком же размере выросли объемы экспорта и импорта (на 14,9 % и 15,1 % соответственно).

«Полагаю, что закреплению этой позитивной динамики будет способствовать продолжение выбранного нами курса на дальнейшее улучшение условий доступа производимых в странах СНГ товаров и услуг на общий региональный рынок», – подчеркнул глава белорусского правительства. При этом он отметил, что серьезную динамику торговле в СНГ способен придать сектор услуг, но это невозможно без прогресса по Соглашению о свободной торговле услугами.

В заключение Румас С. подчеркнул, что на протяжении последних лет приоритетом оставалась реализация Решения Совета глав государств СНГ об адаптации СНГ к современным реалиям. «Многое уже сделано, но динамика мировых процессов такова, что нельзя почитать на лаврах, необходимо и

далее стремиться к тому, чтобы Содружество стало сильнее и привлекательнее для государств-участников», – резюмировал Глава Правительства Беларуси.

Премьер-министр Кыргызской Республики Абылгазиев М. заявил: «Позиция Правительства Кыргызской Республики по сотрудничеству в рамках СНГ остается неизменной, мы выступаем за дальнейшее укрепление интеграции государств – участников СНГ и наращивание взаимодействия в многостороннем формате». Он отметил, что приоритетными областями взаимодействия государств – участников СНГ остается развитие сотрудничества в торгово-экономической и культурно-гуманитарной областях, взаимодействие в вопросах обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

Абылгазиев М. подчеркнул, что в течение последних двух лет проделана определенная работа в направлении адаптации СНГ к современным реалиям в рамках принятого 16 сентября 2016 года в городе Бишкеке Решения Совета глав государств СНГ о проведении комплекса организационных и практических мер, направленных на повышение эффективности деятельности уставных и отраслевых органов Содружества. В этом контексте Глава Правительства Кыргызстана внес предложение органам отраслевого сотрудничества СНГ сконцентрироваться на практической реализации вопросов отраслевого и межотраслевого взаимодействия.

Премьер-министр Республики Узбекистан Арипов А. высказал ряд предложений о проведении Форума регионов СНГ в Узбекистане. Он также пригласил глав правительств государств – участников СНГ принять участие в Финансово-банковском форуме СНГ, который планируется провести по инициативе руководства Узбекистана в Ташкенте в марте 2019 года.

На заседании в широком составе участники заседания приняли **18** документов, большая часть которых направлена на углубление и расширение взаимодействия в экономической сфере, а также в гуманитарной и других областях сотрудничества.

Наиболее значимыми в экономической сфере являются:

Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации их последствий;

Решение о внесении изменений в Межгосударственную целевую программу «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;



Решение о Концепции сотрудничества государств – участников СНГ по развитию производства высокотехнологичного энергетического оборудования и Плана основных мероприятий по ее реализации;

Соглашение о взаимодействии по профилактике и ликвидации очагов болезней и вредителей леса на приграничных территориях государств – участников СНГ;

Соглашение об осуществлении совместной деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств в области исследования и использования космического пространства в мирных целях;

Протокол об обмене информацией в электронном виде между государствами – участниками СНГ для осуществления налогового администрирования;

Решение о Порядке распределения прав на объекты интеллектуальной собственности, созданные в результате реализации межгосударственных инновационных проектов и мероприятий в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

Решение о Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года;

Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве в развитии и использовании систем сотовой подвижной связи от 17 января 1997 года.

В сфере гуманитарного сотрудничества следует подчеркнуть важность принятия Решения о Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2019–2020 годы.

Не менее значимым в этой сфере является также Решение о финансировании в 2019 году Плана мероприятий по реализации Основных направлений дальнейшего развития медико-социальной помощи и повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей в государствах – участниках СНГ на период до 2020 года.

Участники заседания рассмотрели и приняли ряд документов в сфере обеспечения безопасности, в том числе:

Решение об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2017 году;

Решение о выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2019 году.

Участники заседания одобрили также ряд документов, касающихся финансового обеспечения деятельности органов Содружества Независимых Государств.

Очередное заседание Совета глав правительств СНГ планируется провести 31 мая 2019 года в городе Ашхабаде, Туркменистан.

На полях саммита глав правительств СНГ традиционно состоялись двусторонние встречи глав делегаций, что подтверждает значимость формата Содружества как важной и удобной платформы для укрепления дружественных и стабильных отношений между государствами-участниками.

В частности, в ходе встречи Премьер-министра Беларуси Румаса С. и Премьер-министра Узбекистана Арипова А. был подписан план мероприятий (дорожная карта) по развитию сотрудничества двух стран, включающий более 100 мероприятий для развития двусторонней торговли товарами и услугами, обеспечения на взаимной основе доступа на рынки сторон, взаимодействия в области промышленной кооперации, сельского хозяйства, легкой промышленности, фармацевтики и здравоохранения, строительства, нефтехимии, энергетики. В плане отражены также вопросы развития гуманитарного и межрегионального сотрудничества и установления побратимских связей.

На пресс-конференции по итогам заседания СГП Премьер-министр Республики Таджикистан, Председатель Совета глав правительств Содружества Независимых Государств Расулзода К. отметил, что мероприятие прошло в традиционном духе взаимопонимания, доверия и конструктивного диалога.

«В ходе заседания было отмечено, что развитие наших стран сопряжено с множествами факторов, происходящих в современном мире, которые в той или иной степени оказывают воздействие на темпы и характер социально-экономического развития, состояния стабильности и безопасности наших стран. В этом контексте укрепление сотрудничества в рамках Содружества могло бы содействовать минимизации негативного воздействия некоторых глобальных процессов», – заявил Расулзода К.

В ходе заседания был рассмотрен широкий круг вопросов по различным сферам многостороннего взаимодействия государств-участников, – подчеркнул Глава таджикского Правительства. «Принятые нами решения призваны придать импульс нашему многостороннему сотрудничеству в рамках Содружества. Хочу особо отметить факт принятия Концепции сотрудничества государств – участников СНГ по развитию производства высокотехнологичного



энергетического оборудования и Плана основных мероприятий по ее реализации», – отметил Расулзода К.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Лебедев С. подчеркнул, что главы делегаций обменялись мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия стран СНГ. Участники выразили уверенность, что принятые сегодня решения и их последующая реализация будут способствовать дальнейшему углублению сотрудничества в рамках Содружества.

«При этом были высказаны конкретные замечания и предложения, направленные на дальнейшее совершенствование нашей совместной деятельности. В этой связи хотелось бы заявить, что все инициативы и предложения, прозвучавшие в выступлениях глубокоуважаемых глав делегаций, будут тщательно проанализированы Исполнительным комитетом СНГ с целью подготовки соответствующих документов по их практической реализации на уровне уставных и отраслевых органов Содружества», – подчеркнул Лебедев С.

Глава Исполкома СНГ также заявил: «Казахстан был и остается сторонником сохранения и укрепления СНГ. Эту мысль подтвердил сегодня глубокоуважаемый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев, принимая глав делегаций стран Содружества. У Президента состоялся хороший, откровенный разговор об актуальных проблемах, которые решает СНГ. Примечательно и то, что традиционно Президент Казахстана обозначил перспективы развития стран СНГ, остановился на актуальных проблемах, которые нам нужно решать вместе, и предложил пути решения. Самое главное, на чем акцентировали внимание представители делегаций стран участников СНГ, это повышение эффективности организации. СНГ будет востребовано и полезно для наших стран тогда, когда оно покажет свою эффективность, когда будет полезно для каждой страны».

Проведение заседания Совета глав правительств в Астане, подчеркнул руководитель Исполкома СНГ, еще раз подтверждает, что Казахстан остается очень удобной, благодатной площадкой для проведения крупных интеграционных мероприятий.

По предложению Туркменистана решено провести очередное заседание глав правительств в конце мая 2019 года в Ашхабаде, указал Лебедев С. Далее он особо отметил заявку Узбекистана на председательство в СНГ в 2020 году – впервые с момента образования Содружества Независимых Государств.

«Узбекистан ответственно готовится к своему председательству и уже сейчас высказывает различные инициативы. Сегодня было несколько предложений высказано главой делегации, Председателем Правительства Узбекистана о том, чтобы провести форум регионов СНГ в Узбекистане.

В следующем году предлагается в конце марта провести финансово-банковский форум СНГ в Ташкенте», – заключил Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ.

Очередное заседание Совета глав правительств СНГ в Астане масштабно и в позитивном ключе освещалось в СМИ. Было опубликовано более 420 новостных сообщений в 104 информационных источниках десяти государств – участников Содружества.

В целом очередное заседание Совета глав правительств СНГ прошло в духе взаимопонимания, доверия и конструктивного диалога.

По итогам заседания был подписан пакет важных документов, придающих дополнительный импульс дальнейшему развитию и углублению сотрудничества в торгово-экономической сфере и в других направлениях деятельности Содружества.

***Информационно-аналитический департамент  
Исполнительного комитета СНГ***

\* приведенные высказывания цитируются по материалам официальных интернет-ресурсов органов государственной власти государств – участников СНГ.

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА**

### **2.1. Итоги реализации в 2017–2018 годах положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года**

#### **Введение**

Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор), подписанный главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины 18 октября 2011 года, базируется на принципах и соглашениях ВТО и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора.

Договор вступил в силу для всех государств – участников Договора.

Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан подписан на заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2013 года и вступил в силу для всех его подписавших государств, кроме Республика Таджикистан, которая до настоящего времени не завершила процесс ратификации Протокола.

Протоколом предусматривается неприменение импортных пошлин во взаимной торговле между государствами – участниками Договора и Узбекистаном, а также определяются условия применения других положений Договора в отношениях между Сторонами Договора и Республикой Узбекистан.

26 мая 2017 года Советом глав правительств СНГ утвержден Порядок вознаграждения членов Комиссии экспертов по разрешению торговых споров. Таким образом, формирование механизма разрешения торговых споров полностью завершено.

#### **Таможенные пошлины**

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины и иные платежи, эквивалентные таможенным пошлинам в отношении экспорта товара, предназначенного для таможенной территории другой Стороны, и (или) импорта товара, происходящего с таможенной территории другой Стороны, за исключением случаев, предусмотренных приложениями 1 и 6 к Договору. В отношении указанных в приложении 1 товаров уровень ставок импортных пошлин не будет повышаться, определены конкретные сроки их отмены. На начало 2018 года

количество таких товаров составляет всего две позиции: сахар белый и прочие сахара.

Пошлины при экспорте, распространяются в основном на товары топливно-энергетического комплекса, отходы и лом металлов, минеральное сырье, удобрения, кожсырье, семена сельскохозяйственных культур и живой скот.

Ситуация в части применения таможенных пошлин в государствах – участниках Договора выглядит следующим образом.

Республика Армения экспортные и импортные таможенные пошлины не применяет. Таким образом, Армения реализует режим свободной торговли в полном объеме.

В Республике Беларусь действует единственное изъятие по импортным пошлинам в части сахара, ввозимого из Украины.

При вывозе товаров с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в отношении отдельных категорий товаров применяются ставки вывозных таможенных пошлин на семена рапса, лесоматериалы, нефть сырую и нефтепродукты, кожевенное сырье и калийные удобрения, установленные указами Президента Республики Беларусь.

С января 2016 года в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь снижена ставка вывозной таможенной пошлины на калийные удобрения (код ТН ВЭД 3104), вывозимые с территории Республики Беларусь, и установлена в размере 55 евро за 1 000 кг (ранее пошлина составляла 75 евро за 1 000 кг).

В соответствии с Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 9 декабря 2010 года экспортные пошлины взимаются при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории ЕАЭС нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти.

В Республике Казахстан действует изъятие по импортным пошлинам в отношении импорта сахара из Украины.

Республика Казахстан применяет экспортные таможенные пошлины в отношении государств – участников Договора, не являющихся участниками ЕАЭС, на следующие товары: нефть, нефтепродукты, шкуры, шерсть, отходы и лом черных и цветных металлов, изделия из черных и цветных металлов, части железнодорожных локомотивов или моторных вагонов. Ставки пошлин определены приказом Министра национальной экономики от 17 февраля 2016 года № 81 (с изменениями, внесенными приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 апреля 2017 года № 167).

Республикой Казахстан снижены экспортные пошлины на лом и отходы черных металлов.

В Кыргызской Республике импортные пошлины в торговле со Сторонами Договора не применяются.

В связи с отсутствием достаточного количества сырья на внутреннем рынке для бесперебойного обеспечения потребностей отечественных предприятий, использующих регенерируемую бумагу, картон и макулатуру (код ТН ВЭД 4707), Кыргызская Республика применяет экспортные пошлины на это вторичное сырье, вывозимое за пределы таможенной территории ЕАЭС в размере 10 сомов за 1 кг.

Республика Молдова применяет изъятия из режима свободной торговли только по импорту сахара из Украины.

В соответствии с Договором действие импортной пошлины должно осуществляться в объемах согласованных беспошлинных квот. В настоящее время объемы беспошлинных квот не согласованы.

В отношении других товаров, происходящих из государств – участников СНГ, при предъявлении сертификата о происхождении товара таможенная пошлина не взимается.

Экспортные пошлины во взаимной торговле со Сторонами Договора Республика Молдова не применяет.

С 1 января 2017 года отменены введенные в мае 2016 года (ограничительные) тарифные квоты и пошлины на импорт ряда товаров – мясо-молочной продукции и цемента, происходящих из Украины.

В целях обеспечения стабильности на внутреннем рынке Республика Молдова применяет преференциальный режим при импорте некоторых видов сахара.

В тоже время, по информации российской стороны, в целях определения вида сырья, из которого произведен сахар, таможенные органы Республики Молдова принимают сертификаты происхождения товаров и акт установления страны-производителя, выданный лабораториями, аккредитованными в Европейском союзе (одна в Англии и две в Германии).

Ограничением также является отказ молдавской стороны принимать сертификаты формы СТ-1 на ввозимый сахар, применяемые во взаимной торговле между государствами – участниками СНГ, которые подтверждают его происхождение.

Российская сторона исходит из того, что применяемые Молдовой требования нарушают положения Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20 ноября 2009 года, а квотирование нарушает положения статьи 3 Договора, согласно которой страны не имеют

право вводить или сохранять количественные ограничения во взаимной торговле.

Молдавская сторона проинформировала, что положение об импорте в преференциальном режиме некоторых видов сахара разработано в соответствии с нормами ВТО, стороной которой Республика Молдова является, и положениями соглашений о свободной торговле, подписанных Республикой Молдова со странами, не являющимися членами ВТО.

Российская Федерация применяет экспортные пошлины в части товаров, вывозимых с ее территории за пределы таможенной территории ЕАЭС, в случаях, предусмотренных приложением 1 к Договору, а также в соответствии со своими обязательствами в ВТО. Ставки экспортных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, вывозимые из Российской Федерации, рассчитываются по специальной формуле в зависимости от цены нефти на мировом рынке. Механизм взимания экспортных пошлин в торговле России с Беларусью и Казахстаном дополнительно урегулирован двусторонними международными соглашениями.

С сентября 2016 года обнулены ставки экспортных пошлин на рыбу и ракообразные, драгоценные и полудрагоценные металлы, медь, никель, отходы и лом цветных металлов и др. Также нулевая ставка вывозной таможенной пошлины с 23 сентября 2016 года до 1 июля 2018 года применялась в отношении пшеницы и меслин (прочие) (код ТН ВЭД ЕАЭС 1001 99 000 0). В 2018 году уменьшены ставки экспортных пошлин на необработанные шкуры (код ТН ВЭД 4101, 4102, 4103) с 300 евро до 200 евро за 1 000 кг), а также отходы и лом черных и цветных металлов, обнулена ставка на алюминий необработанный.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 736 и приложением 6 к Договору с 31 августа 2014 года введены импортные таможенные пошлины в отношении ряда товаров (по перечню согласно приложению, к указанному постановлению), происходящих с таможенной территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, в размере ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС. (В числе продукции – мясо крупного рогатого скота (свежее или охлажденное), овощи и некоторые съедобные корне- и клубнеплоды, пшеница и меслин, ячмень, овес, кукуруза, пиво солодовое, некоторые спиртные напитки, вина.)

На основании Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 2015 года № 628 в связи с исключительными обстоятельствами, затрагивающими интересы и экономическую безопасность Российской Федерации, с 1 января 2016 года действие Договора в отношении Украины приостановлено, за исключением раздела II приложения 1 к Договору в части таможенной пошлины, применяемой Российской Федерацией при экспорте газа

природного в газообразном состоянии (Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 681).

Республика Таджикистан таможенные пошлины при импорте и экспорте в торговле с другими государствами – участниками СНГ не применяет.

Республика Узбекистан не применяет таможенные пошлины в отношении импортных товаров, происходящих с таможенных территорий государств – участников Договора, но оставляет за собой право применять таможенные пошлины на ограниченный круг товаров на основе взаимности при экспорте в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан и Украину.

Указом Президента Республики Узбекистан от 15 декабря 2017 года № УП-5286 отменены экспортные таможенные пошлины на все виды товаров и лицензирование экспорта товаров, за исключением специфических товаров, предусмотренных законодательством. Предприятиям, экспортирующим собственную продукцию, разрешено открывать за рубежом торговые дома и представительства для маркетинговых исследований внешних рынков и рекламы с поставкой для них товаров на условиях консигнации.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара; из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов. Дата их отмены должна быть определена по взаимной договоренности. Пошлина на сахар из Молдовы не отменена из-за несогласованности объемов беспошлинных квот.

Ставки экспортных пошлин зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при вступлении в ВТО, и в настоящее время согласно законам Украины установлены на крупный рогатый скот домашнего вида живой, кроме чистопородных (чистокровных) племенных животных, шкуры; семена льна, подсолнечника, рыжее посевное; отходы и лом черных металлов; лом легированных черных металлов, лом цветных металлов и полуфабрикаты с их использованием; природный газ в газообразном и сжиженном состоянии, газ в газообразном состоянии.

Таким образом, взятые Сторонами Договора обязательства в части экспортных пошлин соблюдаются.

Согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1146 (в редакции от 20 декабря 2017 года № 1019) с 2 января 2016 года и до 31 декабря 2018 года Украина применяет в отношении импорта ряда товаров, происходящих из Российской Федерации, ставки ввозных пошлин режима наибольшего благоприятствования, установленные Таможенным тарифом Украины.

Возникающие проблемы связаны в основном с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон.

Предусмотренные Договором механизмы торговых споров представляются наиболее эффективным путем решения указанных проблем.

### **Запреты и ограничения**

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994. Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику.

Тем не менее, в целях предотвращения либо уменьшения критического недостатка товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка, в отношении государств – участников СНГ, за исключением государств – членов ЕАЭС, Республикой Беларусь введен в период с 21 мая по 20 ноября 2018 года временный запрет на вывоз за пределы таможенной территории ЕАЭС необработанных шкур крупного рогатого скота (код ТН ВЭД ЕАЭС 4101), а также установлено лицензирование экспорта: лесоматериалов необработанных и твердолиственных пород древесины, регенерируемых бумаги или картона, дубленых кож и льноволокна.

4 мая 2018 года отменено лицензирование импорта в Республику Беларусь из-за пределов таможенной территории ЕАЭС в отношении отдельных видов изделий из гипса.

В целях поддержки отечественных товаропроизводителей, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности, введен запрет на вывоз с таможенной территории ЕАЭС лесоматериалов и регенерируемой бумаги, происходящих из Республики Казахстан.

Кроме того, в соответствии с приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан с 29 мая по 29 ноября 2017 года вводился временный запрет на вывоз с территории Республики Казахстан отходов и лома черных металлов.

В Кыргызской Республике импорт этилового спирта разрешается в случаях, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования алкогольной отрасли. Лицензирование экспорта или импорта осуществляется в целях предотвращения нанесения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, собственности, общественной и государственной безопасности, а также управления государственными ресурсами. Утвержден Перечень организаций-экспертов и лицензиаров по лицензированию экспорта и



импорта товаров, включенных в Единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования ЕАЭС в торговле с третьими странами.

Республика Молдова применяет систему разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию, независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

Во избежание дефицита сахара на внутреннем рынке объемы сахара и продуктов из сахара (квоты), а также период импорта в преференциальном режиме устанавливаются ежеквартально Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Союзом сахаропроизводителей Республики Молдова.

Республика Молдова не применяет квоты на импорт или экспорт товаров в государства – участники СНГ.

Российской Федерацией в целях предотвращения критического недостатка на внутреннем рынке товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка Российской Федерации, вводился временный запрет на вывоз из Российской Федерации с 10 июня по 10 декабря 2018 года кожевенных полуфабрикатов.

В целях обеспечения безопасности импортируемого гравия и щебня и поддержки нерудной отрасли с 1 января по 31 октября 2018 года устанавливалось лицензирование импорта в Российскую Федерацию из государств, не являющихся членами ЕАЭС, щебня, гравия, отсевов дробления, материалов из отсевов дробления, смесей, компонентами которых являются гравий, щебень, песок.

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации и с учетом введения Украиной экономических санкций в отношении России с 1 января 2016 года до 31 декабря 2019 года Российской Федерацией согласно Указу Президента Российской Федерации введен запрет на импорт некоторых видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия происхождением из Украины.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2018 года № 836 с 1 января по 30 июня 2019 года устанавливается количественное ограничение на вывоз за пределы территории Российской Федерации в государства не являющихся членами Евразийского экономического союза бревен из березы.

Республика Таджикистан не применяет количественных ограничений при ввозе или вывозе товаров, за исключением запрета с 1 октября 2009 года ввоза

на территорию Республики Таджикистан электрических ламп накаливания в целях эффективного и экономного использования электрической энергии.

Республика Узбекистан в соответствии с Протоколом о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан до даты присоединения Республики Узбекистан к ВТО или до 31 декабря 2020 года, в зависимости от того, какая из этих дат наступит ранее, имеет право применять запреты и ограничения на вывоз ряда товаров. К перечню товаров относятся: живые животные, мясо и мясные субпродукты, злаки, мука, крупа, растительные масла, сахар, хлебобулочные изделия, кожевенное сырье, коконы шелкопряда, лом и отходы цветных металлов.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан запрещен ввоз этилового спирта на территорию Республики Узбекистан.

Необходимо отметить, что Узбекистан предпринял ряд важных шагов по либерализации торговли. Это и ликвидация дифференцированных по стране происхождения акцизов, и упрощение системы валютных расчетов, что незамедлительно сказалось на росте товарооборота.

В Украине сроком на 10 лет запрещается вывоз за пределы таможенной территории Украины в таможенном режиме экспорта лесоматериалов необработанных: древесных пород, кроме сосны, – с 1 ноября 2015 года; древесных пород сосны – с 1 января 2017 года.

Кабинет Министров Украины продлил до 31 декабря 2018 года запрет ввоза на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации, перечень которых утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147 и введен в действие с 10 января 2016 года.

### **Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)**

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставлять друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994. Ввозимые товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими таковые, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения.

Взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС.

Акцизы применяются всеми государствами – участниками Договора в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, яхты, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.

### **Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер**

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора Стороны применяют меры по защите национальных производителей в форме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. Меры по защите рынка могут применяться в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба, а также в связи с демпинговым или субсидируемым импортом.

В соответствии со статьей 48 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) для защиты экономических интересов производителей товаров государства – члены ЕАЭС применяют единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран и государств – участников Договора. Решение о введении и применении либо о неприменении специальной защитной, антидемпинговой или компенсационной меры, об изменении или отмене указанных мер принимает Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) по итогам расследования, которое проводится в соответствии с приложением № 8 к Договору о ЕАЭС.

В настоящее время действуют ряд антидемпинговых мер, применяемых государствами – членами ЕАЭС в торговле с государствами – участниками Договора. Компенсационные, а также специальные защитные меры государствами – членами ЕАЭС в торговле с государствами – участниками СНГ не применяются.

В торговле с государствами – участниками СНГ антидемпинговые меры применяются только в отношении товаров, происходящих из Украины.

До 25 июня 2019 года действует антидемпинговая мера в отношении стальных кованых валков для металлопрокатных станков, происходящих из Украины. Срок действия антидемпинговой меры установлен Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 904.

26 января 2016 года после завершения расследования принято решение применить антидемпинговую меру посредством введения антидемпинговой пошлины в отношении бесшовных труб из коррозионностойкой (нержавеющей)

стали диаметром до 426 мм и установлен срок действия данной меры пять лет – по 25 февраля 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 26 января 2016 года № 6).

В ходе повторного антидемпингового расследования Решением Коллегии ЕЭК от 28 февраля 2018 года № 34 «О внесении изменения в Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 22 декабря 2015 года № 170» увеличена антидемпинговая пошлина в отношении ввозимых из Украины на таможенную территорию ЕАЭС стальных цельнокатаных колес диаметром 710 мм и более с 4,75 до 34,22 % таможенной стоимости. Расследование, начатое 28 февраля 2017 года, завершено. Срок окончания меры – 21 января 2021 года.

Продолжает действовать антидемпинговая мера на некоторые виды стальных труб: обсадные, насосно-компрессорные, нефтепроводные, газопроводные, происходящие из Украины. По итогам повторного расследования в соответствии с Решением Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 года № 48 действие меры продлено до 1 июня 2021 года.

Коллегией ЕЭК принято решение о введении антидемпинговой пошлины на прутки стальные, происходящие из Украины, сроком на пять лет – до 29 апреля 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 29 марта 2016 года № 28).

Также Коллегия ЕЭК решила применить антидемпинговую меру посредством антидемпинговой пошлины в отношении ферросиликомарганца, происходящего из Украины, до 27 октября 2021 года (Решение Коллегии ЕЭК от 2 июня 2016 года № 58).

Завершено антидемпинговое расследование, которое было введено на четыре месяца в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. 3 октября 2017 года Коллегия ЕЭК приняла решение о применении сроком на четыре года и восемь месяцев антидемпинговой меры посредством введения антидемпинговой пошлины в размере 37,89 % в отношении уголков стальных горячекатаных, происходящих из Украины и ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС. Дата вступления в силу – 3 ноября 2017 года.

Начаты 29 июня 2018 года антидемпинговое расследование в отношении оцинкованного проката из Украины и 7 августа 2018 года специальное защитное расследование в отношении горячекатаного проката из углеродистых и прочих легированных сталей независимо от страны происхождения.

Таким образом, на таможенной территории ЕАЭС в отношении товаров, происходящих из государств – участников СНГ, применяются 7 мер защиты внутреннего рынка и ведется 2 расследования.

Из Сторон Договора, помимо государств – членов ЕАЭС, меры по защите внутреннего рынка применяет Украина.

Украина применяет 16 мер защиты рынка, в том числе 13 – антидемпинговых, 2 – специальных и 1 – компенсационную. Проводятся 5 антидемпинговых расследований, начатые: в ноябре 2017 года в отношении соли, пригодной для употребления в пищу; декабре 2017 года в отношении ламп накаливания общего назначения из Республики Беларусь; в июле 2018 года в отношении цемента (в частности клинкеры цементные и портландцемент), происходящего из Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Молдова; июле 2018 года в отношении импорта в Украину прутков из углеродистой и легированных сталей происхождением из Республики Беларусь и Республики Молдова; октябре 2018 года в отношении проката из коррозионностойкого сплава из Российской Федерации. Также в апреле 2018 года инициирован пересмотр антидемпинговой меры в отношении импорта в Украину стеклянной тары медицинского назначения происхождением из Российской Федерации и ноябре 2017 года на листы асбестоцементные гофрированные (шифер) из Республики Беларусь.

Межведомственная комиссия по международной торговле Украины 18 мая 2017 года, рассмотрев материалы о результатах антидемпингового расследования, приняла решение ввести антидемпинговые пошлины в отношении российского шоколада. Пошлины введены сроком на пять лет в размере 31,33 % на импорт продуктов из шоколада, а также кондитерских изделий с содержанием какао, произведенных в России (дата отмены – май 2022 года).

Завершено действие антидемпинговой меры в отношении листов асбестоцементных гофрированных (шифер) (дата отмены – 25 апреля 2018 года) происхождением из Российской Федерации. Минэкономразвития Украины опубликовало сообщение о прекращении действия меры с 28 апреля 2018 года (газета «Правительственный курьер» от 3 апреля 2018 года № 64).

Решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 13 апреля 2017 года № АД-370/2017/4411-05 введены антидемпинговые меры в отношении импорта в Украину кругов шлифовальных на керамической связке из России. К российским экспортерам применяется антидемпинговая пошлина сроком на пять лет размером 6,54 % (для ОАО «Волжский абразивный завод») и 33,83 % (для других экспортеров).

В соответствии с решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 18 мая 2017 года № АД-376/2017/4411-05 возобновлено действие антидемпинговых мер в отношении азотных удобрений (карбамид и карбамидо-аммиачная смесь), происходящих из Российской Федерации, ранее введенных решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 27 декабря 2016 года

№ АД-363/2016/4411-05, с установлением окончательной антидемпинговой пошлины в отношении товара российского происхождения в размере 31,84 %.

Также решением Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 3 ноября 2017 года № АД-380/2017/4411-05 продлен срок действия антидемпинговых пошлин (33,19 %) на импорт асбестоцементных гофрированных листов (шифера) из Беларуси до ноября 2018 года, введенных 5 октября 2012 года.

По результатам проведения промежуточного пересмотра антидемпинговых мер относительно импорта в Украину нитрата аммония (аммиачной селитры) происхождением из Российской Федерации увеличен размер ее пошлины для российских экспортеров (Межведомственная комиссия по международной торговле Украины от 26 марта 2018 года № АД-383/2018/4411-05, решение вступило в силу со дня опубликования в газете «Правительственный курьер» от 27 марта 2018 года № 246). Мера впервые была введена 23 июня 2008 года.

После проведенного расследования Межведомственной комиссией по международной торговле Украины от 28 апреля 2016 года введена антидемпинговая пошлина в размере 26 % на импорт российской каустической соды сроком на пять лет – до 6 июня 2021 года.

С 3 января 2016 года сроком на пять лет (до января 2021 года) введена компенсационная пошлина в отношении экспорта легковых автомобилей российского производства (решение Межведомственной комиссии по международной торговле от 13 ноября 2015 года № АС-344/2015/4411-06).

С июля 2016 года сроком на три года (июль 2019 года) действуют спецпошлины на импорт гибких пористых плит, блоков и листов из пенополиуретана, независимо от страны происхождения.

Межведомственная комиссия по международной торговле Украины после проведенного расследования 28 декабря 2017 года приняла решение ввести антидемпинговую пошлину на арматуру и катанку, изготовленную российскими металлургическими предприятиями. Срок действия пошлины – 5 лет (до февраля 2023 года), ее размер составляет 15,21 %. Под действие пошлины попал арматурный прокат диаметром 6–40 мм и катанка диаметром 5,5–14 мм.

После проведенных расследований с 19 августа 2018 года по 18 августа 2023 года вводится антидемпинговая пошлина на карбамидо-формальдегидную смолу в размере 39,94 % для всех российских компаний (Решение Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 2 июля 2018 года № АД-392/2018/4411-05 вступает в силу через 45 дней с даты опубликования, сообщение о решении опубликовано в газете «Правительственный курьер» от 4 июля 2018 года № 122 (6238)), а с 1 сентября

2018 года по 31 августа 2020 года – специальная защитная мера в отношении серной кислоты и олеума в виде страновых квот с ежегодной либерализацией в следующих размерах для Республики Беларусь: 1 год – 30 769 тонн, 2 год – 32 307 тонн, 3 год – 33 923 тонны; Российской Федерации: 1-й год – 8 631 тонна, 2-й год – 9 063 тонны, 3-й год – 9 516 тонн; других стран: 1 год – 4 316 тонн, 2 год – 4 531 тонна, 3 год – 4 758 тонн (Решение Межведомственной комиссии по международной торговле Украины от 2 июля 2018 года № СП-391/2018/4411-05, опубликовано в газете «Правительственный курьер» от 4 июля 2018 года № 122 (6238), вступила в силу с 1 сентября 2018 года).

Кроме того, в Украине действуют антидемпинговые пошлины на древесноволокнистые плиты, стрелочные переводы, стеклотару медицинского назначения происхождением из Российской Федерации; плиты древесноволокнистые, происходящие из Республики Беларусь; электрические лампы накаливания общего назначения из Кыргызской Республики.

В настоящее время в Украине действует 16 защитных мер, т. е. их количество по сравнению с 2017 годом увеличилось.

Таким образом, Сторонами Договора во взаимной торговле применяется 23 защитных меры (в 2017 году – 22; в 2016 году – 22; в 2015 году – 17; в 2014 году – 16).

### **Подготовка проектов соглашений, предусмотренных Договором**

В соответствии с положениями Договора ведется работа по подготовке соглашений, охватывающих практически весь спектр внешнеторговой деятельности.

Так, разработан проект Протокола между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок. По итогам переговоров Протокол подписан пятью государствами – участниками Договора 7 июня 2016 года (Республикой Армения, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан).

В настоящее время Протокол ратифицирован подписавшими его государствами, кроме Республики Таджикистан, которой проводятся внутригосударственные процедуры, необходимые для его вступления в силу.

Протокол направлен на расширение возможностей для свободного движения товаров и услуг в зоне свободной торговли, реализация его проводится в два этапа. В настоящее время проводится работа по реализации второго этапа – внедрение технологий, обеспечивающих информационную открытость и прозрачность закупок, совместимость технологических платформ, с целью получения Сторонами технической возможности участия в закупках.

Разработан и утвержден Советом глав правительств СНГ 26 мая 2017 года Порядок определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов, возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору.

Исполнительным комитетом СНГ совместно со Сторонами Договора был разработан и Решением Экономического совета СНГ от 14 марта 2014 года утвержден Порядок открытия и использования целевого счета для расчетов с членами и председателем комиссии экспертов по разрешению споров Сторон Договора, и 21 мая 2014 года Межгосударственным банком такой целевой счет был открыт.

Сформирован и размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ список экспертов Сторон Договора в комиссию по разрешению споров, в который в настоящее время входит 20 человек.

При подписании Договора Советом глав правительств СНГ было принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

Принимая во внимание объем рынка торговли услугами на пространстве Содружества, можно с уверенностью сказать, что подписание такого Соглашения обеспечит реальную возможность устойчивого экономического развития сторон. Кроме того, торговля услугами значительно менее чувствительна к воздействию внешних факторов, чем торговля товарами.

Переговоры по проекту Соглашения начались в ноябре 2012 года с участием Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины. К настоящему времени состоялось 20 заседаний Рабочей группы. Со второй половины 2014 года Украина перестала участвовать в переговорах.

Стороны в основном определились со структурой документа и подтвердили намерения в итоге выйти на формат «ВТО+».

В 2017 году проведено три заседания Рабочей группы. Для обеспечения участия представителей всех государств – участников переговорного процесса заседание Рабочей группы 20–21 февраля 2017 году проводилось в г. Кишиневе (Республика Молдова). Два последних заседания Рабочей группы прошли в г. Москве с участием представителей финансовых регуляторов сторон, часть которых участвовали в заседании в режиме видеоконференции.

Большое внимание работе над проектом Соглашения уделялось на заседаниях Совета глав правительств СНГ 3 ноября 2017 года и Экономического совета СНГ 15 декабря 2017 года. Было отмечено, что для более продуктивной работы над проектом Соглашения необходимо регулярное



проведение заседаний Рабочей группы с участием представителей всех сторон переговорного процесса. Высказано мнение о необходимости формирования Рабочей группы высокого уровня, включении в ее состав министров (заместителей министров) экономики государств – участников Договора и проведении регулярных совещаний этой группы в целях завершения согласования проекта Соглашения в 2018 году.

Кроме того, была обозначена целесообразность расширения участников переговоров по проекту Соглашения и привлечения к работе над документом Азербайджанской Республики и Республики Узбекистан.

Обсуждение вопроса подготовки проекта Соглашения состоялось на заседании Экономического совета СНГ 2 марта 2018 года. Принято решение для дальнейшей работы над документом образовать Рабочую группу высокого уровня (заместителей министров экономики).

В 2018 году проведены три заседания Рабочей группы экспертов и одно заседание Рабочей группы высокого уровня (27 апреля в режиме видеоконференции), в ходе которого были обсуждены вопросы сферы применения и охвата Соглашения (включение положений, касающихся инвестиций), а также о заинтересованных в подписании указанного Соглашения государствах – участниках СНГ.

Информация о ходе переговоров по проекту Соглашения была доложена на заседании Совета глав правительств СНГ 1 июня 2018 года в г. Душанбе в узком формате.

По итогам последнего заседания Рабочей группы экспертов (4–5 июля 2018 года) сняты разногласия по многим положениям текста проекта Соглашения. При этом сторонам переговорного процесса не удается достичь единого мнения о включении в проект Соглашения положений, регулирующих сферу инвестиций. За исключение главы «Инвестиции» из проекта Соглашения высказываются Республика Молдова, а также ранее считавшие целесообразным наличие указанной главы в проекте документа Кыргызская Республика и Республика Таджикистан. Кроме того, принципиально важным остается решение вопроса об участии в переговорном процессе государств – участников СНГ, не являющихся членами Договора о Евразийском экономическом союзе.

Очередное заседание Рабочей группы высокого уровня планировалось провести в первой декаде сентября этого года, но в силу перехода на новую работу многих ее участников оно перенесено на более поздний срок.

Следует отметить, что Исполнительным комитетом СНГ получено письмо белорусской стороны о том, что позиция Кыргызской Республики, Республики Молдова и Республики Таджикистан о нецелесообразности включения в проект Соглашения главы «Инвестиции» практически блокирует всю работу по Соглашению, и на экспертном уровне урегулирование данного

разногласия невозможно. Исполнительный комитет СНГ в настоящее время проводит работу по определению формата дальнейших переговоров по данному вопросу.

Стоит также отметить, что приглашенные к участию в переговорах Азербайджанская Республика выразила заинтересованность и уже принимала участие в заседаниях Рабочей группы в качестве наблюдателя, а Республика Узбекистан – готовность приступить к работе над проектом Соглашения.

Однако Министерство иностранных дел Азербайджанской Республики 3 декабря 2018 года сообщило, что воздерживается от участия в Соглашении о свободной торговле услугами.

Вопрос о ходе работы над проектом Соглашения был обсужден на заседании Экономического совета СНГ 7 декабря 2018 года.

Принято решение при дальнейшей работе над проектом Соглашения исходить из необходимости включения главы «Инвестиции» в указанный проект.

Очередное заседание Рабочей группы по разработке проекта Соглашения на экспертном уровне планируется провести 30–31 января 2019 года в Исполнительном комитете СНГ.

### **Меры технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры**

В соответствии со статьями 11 и 12 Договора Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами соглашений ВТО. При этом применяемые меры не должны являться инструментом дискриминации торговых партнеров и создавать излишние препятствия во взаимной торговле.

Кроме того, согласно части 2 статьи 11 Договора взаимодействие государств – участников СНГ в области стандартизации, метрологии и сертификации осуществляется в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации на основе Соглашения о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года, предусматривающего применение единых межгосударственных стандартов ГОСТ.

Со вступлением в силу Договора о ЕАЭС государства – члены ЕАЭС проводят единую политику в области технического регулирования в соответствии с разделом X (статьи 51–55) «Техническое регулирование» и приложениями 9–11 к Договору о ЕАЭС.

Техническое регулирование в рамках ЕАЭС осуществляется посредством установления в технических регламентах ТС/ЕАЭС единых, обязательных для исполнения требований. В настоящее время в рамках ЕАЭС принято 46 технических регламента, 40 из которых вступили в силу (по состоянию на 20 ноября 2018 года).

Кроме того, по состоянию на ноябрь 2018 года Планом разработки технических регламентов ЕАЭС и внесения изменений в технические регламенты Таможенного союза, утвержденным Решением Совета ЕЭК от 1 октября 2014 года № 79, предусмотрена разработка еще 23 технических регламентов ЕАЭС и 35 изменений в принятые технические регламенты Таможенного союза.

В соответствии с пунктом 3 приложения 9 к Договору о ЕАЭС для объектов технического регулирования, в отношении которых не вступили в силу технические регламенты ЕАЭС, действуют нормы законодательства государств – членов ЕАЭС или актов ЕЭК.

Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 620 (в редакции решений Коллегии ЕЭК) утвержден Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия в рамках Таможенного союза. В отношении продукции, предусмотренной указанным Единым перечнем, в течение переходного периода до принятия технических регламентов ЕАЭС можно оформить сертификат и зарегистрировать декларацию об оценке соответствия по единой форме.

В соответствии со статьей 12 Договора во взаимной торговле Стороны руководствуются действующими соглашениями в рамках СНГ, правилами и принципами Соглашения ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер, а также международными договорами в соответствующих областях, участницами которых они являются.

На сегодняшний день действуют введенные с июля 2014 года временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию из Республики Молдова подкарантинной продукции: яблоки, груши и айва свежие; абрикосы, вишня и черешня, персики, нектарины, сливы и терн свежие.

В то же время, начиная с июня 2015 года по июль 2018 года количество предприятий, которым разрешен ввоз в Российскую Федерацию плодоовощной продукции (код ТН ВЭД ТС 0808, 0809), увеличилось до 127. (С перечнем предприятий можно ознакомиться на сайте Россельхознадзора: <http://www.fsvps.ru/fsvps/news/actual-fito-restrictions.html>).

В отношении запрета ввоза алкогольной продукции производства Республики Молдова на территорию Российской Федерации отмечается, что молдавской стороной проводится комплекс мер по обеспечению поэтапного

возобновления поставок ранее запрещенной продукции, согласованный с Роспотребнадзором.

Кроме того, действует селективное разрешение на импорт молдавской алкогольной продукции, которое Российская Федерация ввела в сентябре 2013 года. Так, в начале 2017 года разрешено представить пробы для получения разрешений на виды продукции, поставляемой в Российскую Федерацию, ряду молдавским винодельческим предприятиям, разрешено представить пробы новой, ранее не поставлявшейся в Российскую Федерацию продукции.

С апреля 2012 года в связи с систематическими выявлениями карантинных для Российской Федерации объектов в ручной клади Россельхознадзором были введены временные ограничения на ввоз в Российскую Федерацию продукции растительного происхождения, ввозимой в багаже и ручной клади пассажиров, прибывающих из Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Указом Президента Российской Федерации от 1 января 2016 года № 1 (согласно внесенных изменений в него, Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 380) установлено, что до 1 января 2019 года международные транзитные перевозки грузов с территории Украины через территорию Российской Федерации осуществляются через таможенные пункты на границе с Республикой Беларусь.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 20 января 2016 года № 20 утвержден Перечень пунктов пропуска через государственную границу Украины, через которые осуществляется ввоз в режиме транзита (проходной транзит) российских товаров, указанных в постановлении Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147.

## **Выводы**

Реализация положений Договора способствует положительной динамике взаимной торговли между государствами – участниками СНГ. Объем взаимной торговли между государствами – участниками Договора в 2017 году увеличился по сравнению с 2016 годом на 25,1 %. В 2018 году эта тенденция продолжилась. За девять месяцев 2018 года рост составил 14,3 %. Позитивная статистика отмечается в отношении торговли с Узбекистаном.

26 мая 2017 года Советом глав правительств СНГ утвержден Порядок определения размера вознаграждения членов и председателя комиссии экспертов и возмещаемых им расходов, обеспечения оплаты вознаграждения и расходов, предусмотренных приложением 4 к Договору о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Документ вступил в силу с 26 мая 2017 года. Таким образом, завершено формирование механизма разрешения споров.

Российской Федерацией снижены размеры ставок вывозных таможенных пошлин на необработанные шкуры и ряд позиций отходов и лома черных и цветных металлов.

Снят запрет на вывоз отходов и лома черных металлов из Республики Казахстан.

Вместе с тем, количество случаев применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, применяемых Сторонами во взаимной торговле, увеличилось и составляет 23 (для сравнения: в 2017 году, как и в 2016 году, эти меры применялись в отношении 22 товарных позиций).

Таким образом:

1. Стороны выполняют взятые обязательства в части экспортных пошлин.

2. Запреты и количественные ограничения, введенные Сторонами во взаимной торговле, в основном соответствуют положениям Статьи XI ГАТТ 1994.

3. Стороны, как правило, соблюдают требование предоставления национального режима в рамках, установленных Договором, а также Протоколом от 31 мая 2013 года о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан.

4. Реализуются условия применения технических, санитарных и фитосанитарных мер во взаимной торговле, определенные Договором. Требуется дополнительной проработки проблема сопряжения положений Договора в этой части с нормами соглашений об участии Сторон Договора в других интеграционных образованиях.

5. Ведутся предусмотренные Договором и Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года переговоры о проекте Соглашения о свободной торговле услугами.

6. Проблемы, возникающие во взаимной торговле государств – участников Договора, связаны с участием Сторон Договора в различных интеграционных объединениях и с резкими изменениями экономического положения Сторон.

7. Дальнейшая работа по устранению барьеров в торговле товарами и услугами будет способствовать развитию взаимной торговли и экономическому росту Сторон Договора.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

## 2.2. О построении информационного общества в государствах – участниках СНГ

### Введение

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) сегодня являются одной из ключевых составляющих развития современного общества. Их эффективное функционирование выступает в качестве важного условия развития социально-экономической и культурной жизни, повышения ее качества, а также совершенствования системы государственного управления.

Общество, в котором использование ИКТ оказывает существенное влияние на основные социальные институты и сферы жизни, такие как экономика и деловая сфера, государственное управление, образование, социальное обслуживание и медицина, является информационным. В настоящее время с учетом быстрого развития науки и техники переход к информационному обществу является лишь вопросом времени, но чем быстрее он произойдет, тем более значимыми будут экономические и социальные эффекты от его построения.

Формирование информационного общества в государствах – участниках СНГ базируется на Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года (далее – Стратегия) и Плана действий по ее реализации, утвержденных Решением Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2016 года, которое подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

Согласно Стратегии построение информационного общества должно проходить поэтапно и по определенным направлениям, включающим:

- создание благоприятной среды для развития и укрепления сотрудничества в области ИКТ;

- гармонизацию законодательства и нормативно-технической базы в области ИКТ;

- формирование общего информационного пространства;

- сотрудничество в области развития «цифровой экономики» и «промышленного интернета»;

- сотрудничество в разработке и внедрении современных приложений ИКТ;

- совершенствование механизмов взаимодействия государств – участников СНГ по развитию рынка в сфере ИКТ;

- сотрудничество в развитии почтовой связи;

- содействие средствам массовых коммуникаций;

сотрудничество в области Интернета;  
обеспечение информационной безопасности.

Проводится работа по созданию современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечению высокого уровня ее доступности и предоставлению на ее основе качественных услуг в электронной форме. Спрос на услуги в электронном формате неуклонно растет, а их возможности расширяются. Развитие регионального взаимодействия в области ИКТ, активное использование данного инструментария на национальном уровне существенно повышают качество образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействуют развитию культуры и средств массовой информации.

### **Некоторые аспекты развития информационного общества в государствах – участниках СНГ**

В Республике Армения разработана Повестка цифровой трансформации Армении до 2030 года – рамочный долгосрочный документ, определяющий основные направления и целеполагание цифровой трансформации страны. Определены шесть ключевых направлений цифрового развития Армении: цифровое правительство, цифровые навыки, инфраструктура, кибербезопасность, частный сектор и институциональные основы.

Также Армения принимает активное участие в развитии цифровой экономики Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также гармонизации цифровых рынков ЕС и стран Восточного партнерства, направленное на расширение сотрудничества в области электронного управления, кибербезопасности, электронной идентификации и развития цифровых навыков. Обеспечено функционирование интегрированной информационной системы государственного уровня. Ежегодно организуется бизнес-форум DigitTech, в рамках которого проводится выставка показателей развития ИКТ. В городах Гюмри и Ванадзоре созданы и функционируют технологические центры, планируется создание инженерного городка на территории г. Еревана. В части обмена опытом в сфере ИКТ осуществляется взаимодействие с инновационным центром «Сколково» (Российская Федерация).

Заинтересованными ведомствами Республики Армения совместно с АО «НИХ «Зерде» Республики Казахстан проводятся совместные работы по анализу ИКТ-стандартов.

Постоянно расширяется перечень предоставляемых услуг в рамках приложения «электронное правительство» Республики Армения.

Идет активное внедрение Единой электронной системы здравоохранения.

Совместно с Комитетом государственных доходов Республики Армения во всех почтовых отделениях ЗАО «Айпост» внедрено «национальное единое окно в сфере внешней торговли Республики Армения». Выдачу посылок адресатам сотрудники ЗАО «Айпост» регистрируют личные данные получателя и параметры почтового отправления в системе учета почтовых отправлений, на основе которых исчисляются и взимаются единые таможенные платежи.

С целью защиты информации проводятся операции по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий. В рамках Организации Договора о коллективной безопасности с участием Республики Армения на постоянной основе проводится работа по противодействию преступлениям в сфере информационных технологий под условным наименованием «ПРОКСИ». Целями являются поиск, обнаружение и своевременная юридическая оценка по интернет-ресурсам, в которых обнаружены незаконный контент, попытки мошенничества, незаконный доступ к компьютерной информации, а также призывы, направленные на разжигание национальной и религиозной розни, ксенофобии, расизма. Служащие полиции Республики Армения принимают активное участие в деятельности рабочих групп по организации и проведению указанной операции.

В Республике Беларусь в целях создания благоприятной среды для развития и укрепления сотрудничества в области ИКТ в Республике Беларусь реализуется Стратегия развития информатизации на 2016–2022 годы посредством Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы.

В Республике Беларусь ежегодно начиная с 1994 года в целях обмена инновациями и передовым опытом в сфере информационных технологий проводится форум «ТИБО».

Активное участие Республики Беларусь в выставках, конференциях, форумах по вопросам развития информационного общества и использования ИКТ способствует развитию взаимовыгодного двустороннего, регионального и международного сотрудничества в области связи и информатизации, продвижению имиджа страны как одного из международных лидеров в области ИКТ, созданию условий для увеличения и диверсификации экспорта, освоения новых рынков сбыта, привлечения инвестиций.

В Республике Беларусь процессы развития инфраструктуры ИКТ основаны, в частности, на реализации механизмов государственно-частного партнерства при решении инвестиционных вопросов.

С 2014 года функционируют Центр государственно-частного партнерства (далее – Центр ГЧП) и Межведомственный инфраструктурный координационный совет. В его рамках ведутся работы по подготовке трех пилотных проектов в сфере транспорта, здравоохранения и социальной сфере.



Министерство связи и информатизации принимает активное участие в работе, инициированной Министерством образования, по разработке Концепции развития ИКТ-образования в Беларуси.

Ее первая редакция рассмотрена на совместном заседании коллегий министерств при участии в ее обсуждении представителей ИТ-сообщества, включая Администрацию Парка высоких технологий (ПВТ), компании – резиденты ПВТ. Концепцией предусматривается постоянная работа по созданию благоприятных условий и реализации необходимых мер для развития знаний, а также навыков настоящих и будущих специалистов во всех отраслях экономики по ИТ-направлению. Администрацией ПВТ уделяется большое внимание развитию сотрудничества в сфере цифровизации в рамках СНГ и обмену передовым опытом построения инновационных кластеров.

В рамках работы, направленной на формирование общего информационного пространства, осуществляется гармонизация классификаторов, применяемых статистическими службами государств – участников СНГ.

Сотрудничество в области формирования инфраструктуры пространственных данных осуществляется в рамках рабочей группы по инфраструктуре пространственных данных (далее – рабочая группа по ИПД) и Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли государств – участников СНГ (далее – Межгоссовет). В основе этой работы лежит Концепция создания и развития инфраструктуры пространственных данных государств – участников СНГ, определяющая цели, задачи, состав, структуру, основные принципы и направления работ в области создания и развития ИПД государств – участников СНГ.

В декабре 2017 года Президент Республики Беларусь подписал Декрет № 8 «О развитии цифровой экономики». Документ является основополагающим для цифровой экономики страны. К его подготовке были привлечены ведущие эксперты, представители бизнеса и органов государственной власти страны. Главная цель Декрета – создать такие условия, чтобы мировые ИТ-компании открывали свои представительства в республике, центры разработок и создавали востребованный в мире продукт. Кроме того, задачами документа являются обеспечение инвестиций в будущее (ИТ-кадры и образование) и внедрение новейших финансовых инструментов и технологий.

Указанный Декрет также затрагивает новые направления развития цифровой сферы, такие как блокчейн и криптовалюты.

В целях развития электронной культуры Национальной библиотекой Беларуси для пополнения цифровой коллекции «Золотая коллекция Евразии»

отобрано 20 новых документов и завершена подготовка аннотации этого проекта.

В Республике Казахстан в декабре 2017 года утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан», целями которой являются ускорение темпов развития экономики страны и улучшение качества жизни населения за счет использования цифровых технологий в среднесрочной перспективе, а также создание условий для перехода экономики республики на принципиально новую траекторию развития, которая в долгосрочной перспективе обеспечит создание цифровой экономики будущего.

Реализация программы «Цифровой Казахстан» будет проводиться по пяти ключевым направлениям:

1) цифровизация отраслей экономики – предполагает повсеместное внедрение цифровых технологий для повышения конкурентоспособности традиционных отраслей экономики страны;

2) переход на «цифровое государство» – включает открытый онлайн-диалог между государством и населением, позволяющий государству понимать потребности граждан и оперативно реагировать на них;

3) реализация цифрового «Шелкового пути» – предполагает создание и развитие высокоскоростной и защищенной цифровой инфраструктуры путем предоставления в сельских населенных пунктах широкополосного доступа к Интернету, усовершенствование сети телерадиовещания, развитие телекоммуникационного хаба, обеспечение информационной безопасности, строительство центров обработки данных;

4) развитие «человеческого капитала» – подразумевает создание креативного общества, способного приспосабливаться к быстрым изменениям технологий и обладающего соответствующими компетенциями за счет повышения цифровой грамотности населения и квалификации специалистов в области ИКТ;

5) создание инновационной экосистемы – включает развитие технологического предпринимательства и инноваций с равноправным участием государства, бизнеса и научного сообщества.

Согласно действующим нормативным документам в Республике Казахстан реализуется информационная система «Национальный шлюз Республики Казахстан», которая обеспечивает автоматизацию процесса взаимодействия межгосударственных и межведомственных информационных систем при обмене данными между странами.

Ведутся работы по проекту Национальной геоинформационной системы, ключевой задачей которого является обеспечение единой национальной геоинформационной среды, предоставляющей государственным органам

доступ к современному, качественному и полному геоинформационному материалу, интегрированному с объектами учета государственных баз данных.

Создан Экспертный совет по ИКТ, в состав которого входят представители сервисного интегратора (АО «НИХ «Зерде»), оператора (АО «НИТ», АО «Казсатнет»), операторов (АО «Транстелеком», АО «Казахтелеком», Кселл), ассоциации ИТ-компаний, Союза проектных менеджеров Республики Казахстан, а также других казахстанских и зарубежных ИТ-компаний. На заседаниях Экспертного совета обсуждаются вопросы, связанные с формированием Государственной программы «Цифровой Казахстан», развитием «электронного правительства» и блокчейн, механизмов государственного партнерства в рамках реализации госпрограмм, подготовкой проектов «умных городов», а также совершенствованием законодательства в сфере ИКТ.

В Кыргызской Республике весной 2017 года была презентована программа цифровой трансформации «Таза Коом», цель которой – развитие государства, основанного на индустрии данных, технологиях и цифровой инфраструктуре. Проект является ключевым компонентом Стратегии устойчивого развития Кыргызстана на 2018–2040 годы, которую планируется утвердить в 2018 году.

Программа «Таза Коом» предусматривает достижение 7 целей:

1) построение цифровой инфраструктуры мирового класса, основанной на «зеленых» технологиях и чистой энергетике (телекоммуникационные сети широкополосного доступа к Интернету, центры обработки данных, облачные технологии, цифровые платформы);

2) создание благоприятной среды, способствующей устойчивому инновационному развитию (политика, правовые основы, институты);

3) цифровые возможности для всех, цифровые навыки для цифровой экономики;

4) содействие тому, чтобы каждый кыргызстанец стал «цифровым гражданином», обладающим необходимыми знаниями и возможностями;

5) формирование открытого цифрового общества, движущей силой которого является индустрия данных;

6) превращение Кыргызской Республики в безопасное место для жизни и работы в on-line;

7) превращение Кыргызстана в региональный хаб цифрового «Шелкового пути» для цифрового бизнеса и цифровых инноваций.

Особое значение имеют строительство и эксплуатация магистральных волоконно-оптических линий связи, определяющих степень интеграции национальной сети связи в общемировое информационное пространство. Так, на период с 2013 по 2017 год протяженность магистральных волоконно-

оптических линий связи увеличилась в 5,7 раза, составив в конце 2017 года 8 768,837 км. Общая протяженность построенных и принятых в эксплуатацию волоконно-оптических линий связи на конец 2017 года составила 18 478,144 км.

В рамках реализации приложений ИКТ, связанных с развитием «электронного образования», Кыргызская Республика имеет доступ к образовательной сети Geant, которая объединяет 36 стран мира. В 2017 году реализовано гигабитное соединение с европейской сетью, которая охватывает более 3 500 образовательных учреждений и более 30 млн исследователей из 34 европейских стран.

С 2016 года активно внедряется система межведомственного электронного взаимодействия «Тундук», при полной реализации которой исчезнет необходимость сбора различных справок для получения документов и услуг.

Правительством Российской Федерации была утверждена Программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Создана подкомиссия по цифровой экономике правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2017 года № 1739-р утвержден состав подкомиссии по цифровой экономике.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 28 августа 2017 года № 1030 «О системе управления реализацией программы «Цифровая экономика Российской Федерации» утверждены функциональная структура системы управления реализацией программы и правила разработки и реализации планов мероприятий по ее реализации.

Программу цифрового развития экономики планируется реализовать к 2024 году. Для управления программой определены пять базовых направлений развития цифровой экономики в России на период до 2024 года:

- 1) нормативное регулирование;
- 2) кадры и образование;
- 3) формирование исследовательских компетенций и технических заделов;
- 4) информационная инфраструктура;
- 5) информационная безопасность.

Минкомсвязь России совместно с Минобрнауки России ежегодно увеличивают государственный заказ на ИТ-специалистов, также проводят последовательную политику по увеличению контрольных цифр приема студентов в вузах, в то же время не оставляя без внимания и качественную сторону вопроса подготовки отраслевых специалистов. Решение по увеличению контрольных цифр приема студентов принимается с учетом существующего и прогнозируемого уровня спроса на ИТ-специалистов в разрезе субъектов

Российской Федерации (подкрепленного в том числе наличием в субъектах Российской Федерации функционирующих технопарков в сфере высоких технологий) и имеющихся возможностей образовательной сети.

Такой подход позволяет повысить уровень подготовки выпускаемых вузами специалистов и способствует их дальнейшему успешному трудоустройству по специальности.

Администрация связи России проводит работу по гармонизации национального законодательства в области ИКТ, используя лучшие мировые практики, активно участвует в Экспертной группе по Регламенту международной электросвязи Международного союза электросвязи.

Кроме того, администрация связи России активно участвует в подготовке предложений по разработке проектов модельных законов.

Начиная с 2011 года создание и развитие «электронного правительства» реализуется в рамках:

Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 октября 2010 года № 1815-р);

Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011–2013 годы и Плана мероприятий по ее реализации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р).

В настоящее время в Российской Федерации созданы и функционируют следующие элементы инфраструктуры «электронного правительства»:

- единый портал государственных и муниципальных услуг;
- единая система межведомственного электронного взаимодействия;
- единая система идентификации и аутентификации;
- информационная система головного удостоверяющего центра.

Для обеспечения единой технологической и коммуникационной инфраструктуры информационного взаимодействия существующих и создаваемых государственных и муниципальных информационных систем, участвующих в процессах оказания государственных услуг, создана единая система межведомственного электронного взаимодействия.

Формирование инфокоммуникационного сектора России происходит по сценарию технологического развития высокоразвитых государств, повторяя глобальные международные тренды: интенсивное внедрение технологий высокоскоростной связи, высокие темпы проникновения доступного подключения к Интернету, рост предложения и потребления информационных и цифровых услуг.

Также проводятся мероприятия по развитию программного обеспечения. В соответствии с Планом действий Правительства Российской Федерации,

направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, было выделено 5 млрд рублей на поддержку разработки и продвижения российского программного обеспечения.

В настоящее время ФГУП «Почта России» продолжает активное развитие единой международной почтовой системы денежных переводов PosTransfer. В 2017 году были проведены ряд встреч со странами-участницами, по итогам которых были окончательно определены основные моменты развития системы. Почтовые службы Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Таджикистана произвели все необходимые технические настройки для обмена переводами PosTransfer, а также провели интеграционные тесты через систему Всемирного почтового союза UPU-IP. В течение 2018 года почтовые службы Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Узбекистан и Украины также проведут необходимые доработки своих национальных систем для обмена международными денежными переводами.

Начиная с 2011 года под патронатом Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям проводится конкурс юных читателей «Живая классика» – вначале всероссийский, а затем – международный ежегодный конкурсы по чтению вслух прозы на русском языке. Конкурс проходит среди школьников во всех регионах Российской Федерации, а также за рубежом, включая государства – участники СНГ. Ежегодно в проекте принимают участие более 2,5 млн школьников из 85 регионов России и 80 стран мира, включая практически все государства – участники СНГ.

В 2018 году принят План мероприятий по реализации Концепции информационной безопасности детей на 2018–2020 годы (утвержден приказом Минкомсвязи России от 27 февраля 2018 года № 88), предполагающий реализацию целого ряда мероприятий, направленных на повышение безопасности детей в информационном пространстве, уровня медиаграмотности детей и родителей, а также качества детской информационной продукции. Это в том числе проведение ежегодных мероприятий, направленных на повышение уровня медиаграмотности детей и родителей (круглые столы, образовательные и просветительские форумы, различные конкурсы, премии и др.).

В Республике Таджикистан в основе развития сферы ИКТ лежит Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан», утвержденная Указом Президента Республики Таджикистан от 5 ноября 2003 года № 1174. В ней обосновывается стратегическая значимость информационных технологий для Республики Таджикистан, формулируются цели и задачи по построению и развитию информационного общества.

Стратегия является одним из важнейших факторов развития национальной экономики, роста деловой и интеллектуальной активности общества, повышения авторитета страны в международном сообществе. Реализация ее положений была направлена, в частности, на развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, а также формирование проектов и программ информатизации в различных областях экономики.

Достигнутый уровень развития ИКТ в стране позволяет приступить к реализации подходов, направленных на формирование и развитие единого информационного пространства в Республике Таджикистан, включая общие базы и банки данных, технологии их ведения и использования, информационно-телекоммуникационные системы и сети. Их функционирование осуществляется на основе единых принципов и по общим правилам.

Еще одним результатом активной политики государства в развитии ИКТ стало увеличение более чем в два раза количества операторов связи и широкое использование ИКТ во всех сферах жизнедеятельности страны.

Государственная программа развития и внедрения ИКТ в Республике Таджикистан (далее – Программа) разработана в целях реализации Государственной стратегии «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан».

Программа нацелена на ускорение развития современной телекоммуникационной инфраструктуры, создание условий по стимулированию развития компьютеризации, подготовку высококвалифицированных кадров, совершенствование законодательства и обеспечение информационной безопасности. Для общего руководства управлением и рассмотрения материалов о ходе реализации Программы создан Совет по информационно-коммуникационным технологиям при Президенте Республики Таджикистан.

В рамках формирования общего информационного пространства в Республике Таджикистан в 2016–2017 годах заинтересованными ведомствами и организациями реализовывались следующие направления:

- обеспечение межгосударственного информационного обмена;
- преодоление существующих препятствий по доступу к ИКТ;
- обеспечение универсального и широкополосного доступа к ИКТ и информационным сетям;
- формирование коллективных пунктов доступа к информационным сетям;
- конвергенция информационных и телекоммуникационных технологий;
- разработка открытых стандартов и программного обеспечения с открытыми кодами;

повышение сбалансированности трансграничных потоков информации; эффективный поиск размещенной в информационных сетях информации; создание условий для взаимодействия информационных систем и обеспечения доступа к информационным ресурсам.

### **Заключение**

В государствах – участниках СНГ разработаны и реализуются программы информационного развития как общества в целом, так и отдельных сфер деятельности. Выполняя национальные программы в области ИКТ и мероприятия рассматриваемой Стратегии, государства добились определенных успехов в построении и развитии информационного общества.

Важной является работа по формированию общего информационного пространства в части гармонизации классификаторов, применяемых статистическими службами государств – участников СНГ, проводимая в Республике Беларусь.

Немаловажную роль в совершенствовании модельного законодательства в сфере ИКТ играют Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ и Экспертный совет Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Регионального содружества в области связи. Происходит сближение нормативных правовых актов государств – участников СНГ на основе использования модельных законов. Создана законодательная база, позволяющая регулировать основные процессы в области информатизации.

В государствах – участниках СНГ увеличивается охват населения сетями цифрового телерадиовещания, активно расширяются волоконно-оптические линии связи, что ведет к росту доступности широкополосного интернета, в том числе в отдаленных районах.

В рамках построения информационного общества на пространстве СНГ реализуются проекты по формированию различных приложений ИКТ. Особое место занимает разработка приложения «электронное правительство», ориентированного, в частности, на повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, совершенствование электронного взаимодействия между органами исполнительной власти и регионами.

На основе внедрения современных ИТ-технологий повышаются качество и скорость обслуживания в почтовых отделениях, а также сокращаются сроки доставки почтовых отправлений. Почтовые службы Республики Армения, Республики Беларусь, Российской Федерации и Республики Таджикистан произвели все необходимые технические настройки для обмена переводами



PosTransfer, а также провели интеграционные тесты через систему Всемирного почтового союза UPU-IP.

Соответствующими национальными ведомствами обеспечивается развитие средств массовых коммуникаций.

В государствах – участниках СНГ идет развитие «цифровой экономики». В частности, в Республике Беларусь осуществляется создание Белорусской интегрированной сервисно-расчетной системы. В Российской Федерации реализуются подходы, заложенные в программе «Цифровая экономика Российской Федерации».

Компетентные органы государств проводят постоянную работу по обеспечению безопасности функционирования информационно-коммуникационной инфраструктуры и информационных систем. Одним из важных направлений этой деятельности является согласование Стратегии информационной безопасности государств – участников СНГ, разработанной Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ. Также в рамках данной работы создаются условия для ограничения доступа к запрещенному для детей контенту в Интернете.

Проводится работа по созданию современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечению высокого уровня ее доступности и предоставлению на ее основе качественных услуг в электронной форме. Спрос на услуги в электронном формате неуклонно растет, а их возможности расширяются.

Развитие регионального взаимодействия в области ИКТ, активное использование данного инструментария на национальном уровне существенно повышают качество образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, оказывает содействие развитию культуры и средств массовой информации.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

### 2.3. Страхование как важная составляющая финансового рынка государств – участников СНГ

Развитие интеграционных процессов в рамках Содружества предполагает существенное расширение взаимодействия государств – участников СНГ в валютно-финансовой сфере и формирование общих принципов функционирования регионального рынка финансово-банковских и страховых услуг.

Приведенные в данной работе результаты исследования основных тенденций современного страхового рынка СНГ, динамики его развития и примеры наиболее заметных достижений в данной сфере свидетельствуют, что страхование становится весомым инструментом хозяйственной деятельности государств – участников СНГ, поскольку оно позволяет снижать финансовые риски практически во всех сферах экономической активности.

Современные меры регулирования и надзора финансовых рынков государств – участников СНГ носят комплексный характер. В большинстве государств определены и активно действуют единые органы по регулированию финансового рынка (мегарегуляторы), которые объединяют функции надзора во всех сферах финансовой деятельности, включая страхование.

В рамках СНГ координацию деятельности национальных регуляторов страхового рынка осуществляет Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ (далее – Совет). Его работа ориентирована на выработку согласованных подходов в вопросах формирования будущего интегрированного рынка страховых услуг, разработку и реализацию мер по удовлетворению потребностей населения в страховой защите, совершенствование механизмов перестрахования и сострахования, а также координацию процессов противодействия страховому мошенничеству и недобросовестной конкуренции.

Взаимодействие государств – участников СНГ в рамках Совета способствует обмену опытом, улучшению функционирования и развития рынка страховых услуг. Совет регулярно формирует и представляет на рассмотрение высших органов СНГ аналитические обзоры о развитии рынка страховых услуг государств – участников СНГ, которые содержат практические рекомендации по дальнейшему развитию указанного сектора в рамках Содружества и обеспечению его устойчивого роста.

В качестве основных тенденций развития рынка страховых услуг государств – участников можно выделить:

- постоянную либерализацию страхового регулирования;
- укрупнение страховых компаний;
- взаимопроникновение страхового и банковского капитала;

развитие рынка перестрахования;  
совершенствование форм и методов страхового надзора.

По основным показателям лидирующие позиции среди государств – участников СНГ сегодня занимают рынки страхования Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. При этом российский страховой рынок характеризует наличие большого числа участников. В целом статистические данные демонстрируют последовательное развитие национальных рынков страховых услуг в большинстве стран СНГ. Основными драйверами роста являются имущественное страхование и страхование жизни. ОСАГО также остается крупнейшим сегментом страхового рынка по объемам взносам страхователей (таблицы 1 и 2).

Таблица 1

**Основные показатели страховых рынков государств – участников СНГ  
(в млрд рублей)<sup>1</sup>**

Государства – участники СНГ	Капитал страховых компаний		Активы страховых компаний		Страховые премии (взносы)		Страховые выплаты (возмещение)		Прибыль страхового сектора	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Республика Армения	2,5	2,3	5,9	5,9	4,2	4,2	1,8	2,1	0,5	0,2
Республика Беларусь	42,5	45,1	84,2	92,2	29,5	31,2	16,2	15,6	3,6	5,3
Республика Казахстан	74	71,4	157,8	160,4	70	64,2	16,3	12,7	13,4	9,9
Кыргызская Республика	–	–	–	–	0,8	0,95	0,08	0,1	–	–
Республика Молдова	–	–	–	–	0,004	0,005	1,5	1,7	–	–
Российская Федерация	462	605,4	1 871,4	2 429,7	1 181	1 278,8	505,8	509,7	81,9	120,6
Республика Таджикистан	0,0008	–	0,001	0,00004	0,001	0,002	0,0002	0,00008	–	–

<sup>1</sup> Статистические данные за 2016 год приведены в российских рублях по курсу к национальным валютам государств – участников СНГ на 1 апреля 2017 года, если по тексту не указано иное. Данные за 2017 год приведены в российских рублях по курсу к национальным валютам государств – участников СНГ на 31 декабря 2017 года, если по тексту не указано иное. Данные за 2018 год уточняются и будут представлены дополнительно.

**Объем премий по добровольным  
и обязательным видам страхования (в млрд рублей)**

Государства – участники СНГ	Объем премий, всего		Объем премий по добровольным видам страхования		Объем премий по обязательным видам страхования	
	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год	2016 год	2017 год
Республика Армения	4,2	4,2	1,9	1,9	2,3	2,3
Республика Беларусь	29,5	31,3	16,2	17,7	13,3	13,6
Республика Казахстан	70	64,2	52,2	47,4	17,8	16,8
Кыргызская Республика	0,8	0,9	0,66	0,8	0,09	0,1
Республика Молдова	0,004	0,005	–	–	0,0018	0,0022
Российская Федерация	1 181	1 278,8	921,8	1 032,6	259,2	246,2
Республика Таджикистан	0,001	0,002	0,00073	0,0004	0,0003	0,002

В настоящее время в Республике Армения действуют 7 страховых компаний и 3 страховых брокера. В Республике Беларусь осуществляют деятельность 17 страховых компаний, 31 страховой брокер, 257 организаций включено в реестр страховых агентов Министерства финансов Республики Беларусь. В Республике Казахстан действуют 32 страховых компании, 16 страховых брокеров и 59 актуариев. В Кыргызской Республике осуществляют деятельность 19 страховых компаний. В Республике Молдова действуют 17 страховых компаний и 69 страховых брокеров. В Российской Федерации осуществляют деятельность 199 страховых компаний, 64 страховых брокера и 103 ответственных актуария. В Республике Таджикистан действуют 22 страховых компании.

В четырех государствах – участниках СНГ органами страхового надзора определены их центральные (национальные) банки (Республика Армения, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Таджикистан). В Республике Беларусь страховой надзор осуществляет Министерство финансов, в Кыргызской Республике – Госфиннадзор при Правительстве Кыргызской Республики, а в Республике Молдова – Национальная комиссия по финансовому рынку.

Перестраховочная деятельность участников страхового рынка государств – участников СНГ сегодня сконцентрирована в основном в сегменте международного перестрахования. Большинство страховых организаций государств – участников СНГ значительную часть страховых рисков перестраховывает в крупнейших иностранных перестраховочных компаниях с высокими международными рейтингами. Продолжается расширение законодательной базы этого вида международного сотрудничества.

Государства – участники СНГ развивают различные подходы к перестраховочной деятельности. В частности, рассматриваются вопросы создания национальных перестраховочных компаний, что позволит обеспечить необходимый уровень государственной поддержки перестраховочной отрасли, повысить капитализацию страхового рынка и предотвратить отток капиталов за рубеж.

Так, в Республике Беларусь уже действует республиканское унитарное предприятие «Белорусская национальная перестраховочная организация», для которого перестрахование является исключительным видом деятельности. Перестрахование внутри страны осуществляют и другие белорусские страховые организации, за исключением операторов, занимающихся страхованием жизни.

В Республике Молдова утверждены специальные требования к программам и правилам заключения договоров перестрахования. Принимаемые страховщиком программы перестрахования должны включать, по меньшей мере, следующую информацию: описание выбранных перестраховщиков с указанием, в зависимости от обстоятельств, их рейтинга согласно рейтинговым агентствам, сведений об имуществе и финансовой стабильности, опыте на рынке, стране пребывания, уровень собственного удержания по каждому классу страхования и др.

В рамках развития перестраховочного рынка в Российской Федерации учреждена национальная перестраховочная компания, которая обеспечивает защиту имущественных интересов страхователей и финансовую устойчивость страховщиков. Эта компания имеет организационно-правовую форму акционерного общества, 100 % ее акций принадлежат Банку России.

Законодательство государств – участников СНГ в сфере страхового надзора постоянно совершенствуется. Этот процесс направлен прежде всего на формирование риск-ориентированного надзора за деятельностью финансовых организаций, защиту прав потребителей финансовых услуг, продвижение страхования по исламским принципам, обеспечение деятельности страховых брокеров и др.

Так, в Кыргызской Республике разработаны и приняты нормативные правовые акты, которыми определены полномочия Правительства Кыргызской

Республики по установлению требований, предъявляемых к страховым брокерам; повышению минимального размера уставного капитала страховых (перестраховочных) организаций; регулированию деятельности актуариев и др.

В структуре Национального банка Таджикистана сформировано специальное Управление страхового надзора, основными задачами которого являются создание и поддержание стабильности страховой системы республики, формирование инфраструктуры страхового рынка, регулирование страхового рынка и надзор за страховой деятельностью.

Принятые в рамках Содружества законы в этой сфере направлены, в первую очередь, на установление пруденциальных нормативов деятельности страховых (перестраховочных) организаций, методик их расчетов; формирование страховых тарифов и страховых резервов; установление порядка инвестирования страховщиков и др.

В ряде государств – участников СНГ уже установлены четкие правила мониторинга деятельности страховщиков, определены механизмы инвестирования страховых резервов, перечень разрешенных для инвестирования активов и другие важные нормативы.

Постоянно совершенствуется структура страхового рынка, активно развиваются специализированные страховые институты, действуют ассоциации профессиональных участников страхового рынка, в том числе автостраховщиков. Необходимо отметить, что такая важная система досудебного урегулирования споров как страховой омбудсмен в формате института страхового рынка создана пока только в Республике Казахстан.

В большинстве государств Содружества сформированы единые страховые базы данных, активно используются возможности Интернета и достижений в области цифровых технологий как действенного инструмента предоставления услуг страхового рынка.

Законодательство государств – участников СНГ детально регламентирует условия и порядок осуществления основных видов обязательного страхования. Внесение изменений в нормативно-правовую базу в целом направлено на обеспечение деятельности по ОСАГО, формирование правил обязательного страхования жилых помещений от пожара и стихийных бедствий, страхование имущественных интересов, связанных с причинением вреда жизни или здоровью в результате проведения клинических исследований и др.

Так, Советом Министров Республики Беларусь утверждены порядок составления и представления отчетности о средствах по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Законодательство Кыргызской Республики регламентирует такие условия обязательного страхования, как гражданскую ответственность перевозчиков опасных грузов, перевозчиков перед пассажирами, работодателей за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей, гражданско-правовую ответственность владельцев транспортных средств, страхование жилых помещений от пожара и стихийных бедствий и др.

Банком России установлены требования к использованию электронных документов и порядок обмена информацией в электронной форме при обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Согласно законодательству Республики Таджикистан, обязательное государственное страхование жизни, здоровья и имущества граждан осуществляется только государственными страховыми организациями.

Перечень страховых продуктов постоянно расширяется, прогрессивные страховые продукты внедряются практически во всех странах СНГ.

Примерами таких новаций являются внедренные в добровольную страховую практику Республики Беларусь комплексное страхование авиапассажиров (в том числе на время их перелета), страхование риска непогашения выданного банком-нерезидентом кредита, страхование жизни и здоровья детей, страхование гражданской ответственности за причинение вреда и расходов в связи с профессиональной (врачебной) ошибкой при медицинской деятельности и другие.

В Республике Казахстан введены новые классы страхования космических объектов, гражданско-правовой ответственности владельцев таких объектов, страхование профессиональной ответственности.

Международное сотрудничество государств – участников СНГ в сфере страхования активно развивается. Налажено взаимодействие с иностранными регуляторами и такими международными организациями, и объединениями, как ВТО, ОЭСР, БРИКС, Европейский союз, Шанхайская организация сотрудничества, Международная ассоциация страховых надзоров, Агентство по страхованию ОАЭ и другими. Эта работа в целом направлена на достижение взаимопонимания в области нормативно-правового регулирования страховой деятельности и использование наилучших мировых практик. Проводится регулярный обмен информацией по вопросам, касающимся существенных нововведений и изменений юрисдикций на страховых рынках.

В результате активного сотрудничества государств – участников СНГ в страховой сфере данный сектор динамично развивается, его функции в системе социально-экономических и финансовых отношений усиливаются, а страховые компании играют на финансовом рынке все более значимую роль.

Так, в Республике Беларусь в период 2016–2017 годов активы страховых компаний увеличились с 84,2 до 92,2 млрд рублей; в Республике Казахстан с 157,8 до 160,4 млрд рублей; в Российской Федерации с 1 871,4 до 2 429,7 млрд рублей. Аналогичная тенденция развития страхового сектора прослеживается и в других государствах – участниках СНГ.

Разработка и внедрение государствами – участниками СНГ мер поддержки рынка страховых услуг повышают конкурентоспособность страховых организаций, обеспечивают эффективное предоставление ими страховых услуг заказчикам, необходимую централизацию страхового капитала, дают возможность предоставления клиентам полных пакетов финансовых услуг (включая как банковские, так и страховые услуги), содействуют реализации актуальных механизмов перестрахования, которые увеличивают емкость страхового портфеля прямого страховщика и обеспечивают ему финансовую устойчивость.

В целях дальнейшего развития страхового рынка государств – участников СНГ Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ полагает необходимым:

развивать использование Интернета и достижений в области цифровых технологий как действенного инструмента предоставления страховых услуг;

использовать международный опыт при разработке и внедрении риск-ориентированного подхода к определению уровня платежеспособности страховщиков;

продолжить формирование государствами – участниками СНГ национального перестраховочного рынка для уменьшения оттока финансовых потоков за пределы Содружества;

развивать институты страхового рынка, в том числе ассоциации профессиональных участников страхового рынка, агентства, осуществляющие страхование экспортных рисков, системы досудебного урегулирования споров и другие;

разрабатывать и внедрять новые страховые продукты.

Указанные меры позволят повысить конкурентные преимущества страхового рынка государств – участников СНГ, обеспечат финансовую стабильность и надежность страховых организаций, поднимут уровень обеспечения страховой защиты граждан и предприятий.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*



## **2.4. Конкурентная политика в государствах – участниках СНГ в условиях цифровой экономики**

Развитие цифровой экономики способствует переходу государств – участников СНГ к новому технологическому укладу, создает дополнительные условия для взаимного доступа хозяйствующих субъектов на рынки, развития конкуренции и предпринимательства.

Учитывая важность цифровой трансформации для развития экономики и обеспечения конкурентоспособности продукции на мировой арене, государства – участники СНГ реализуют необходимые мероприятия по цифровизации правоотношений и развитию человеческого потенциала. Предпринимаются меры по формированию благоприятной среды, необходимой для становления цифровой экономики – как в существующих реалиях, так и учитывающие будущее инновационное развитие.

Современные информационно-компьютерные технологии способствуют оптимизации связей между компаниями, банками, государствами (населением и государственными органами), убирая сложные схемы и посредников и ускоряя проведение разнообразных сделок и операций (купля-продажа, кредит, аренда, уплата налогов, штрафов, взносов, другие платежи и расчеты).

Цифровые нововведения становятся важным двигателем развития экономики государств, позволяя обеспечить правильную обработку больших объемов накопленной и структурированной информации, а также расширить возможность ее использования.

В этих целях в государствах – участниках СНГ приняты правовые нормативные акты, государственные программы и планы, создающие необходимые условия перехода в информационное общество.

Так, в Азербайджанской Республике приняты ряд законодательных актов и государственных программ, которые определили контуры будущего развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и применению их достижений в экономике и системе управления.

Развитие наукоемкой, цифровой экономики и инновационной экосистемы является важным фактором для повышения конкурентоспособности и производительности экономики Республики Армения. Страна обладает значительным интеллектуальным и кадровым потенциалом, армянские технологические компании успешно сотрудничают с крупными транснациональными компаниями. За последние годы с использованием модели цифровизации в Армении реализованы ряд важных шагов по преобразованию и развитию цифровой сферы с целью содействия экономическому росту.

В Республике Беларусь успешно реализуется Государственная программа развития цифровой экономики и информационного общества на 2016–2020 годы, которая направлена на обеспечение эффективных инвестиций и ускоренное развитие инновационных секторов экономики. На базе современной инфраструктуры программой предусмотрено оказание государственных услуг и осуществление административных процедур в электронном виде, повышение их доступности, а также стимулирование экспорта услуг в сфере ИКТ, внутреннего спроса реального сектора экономики, сферы услуг, социальной сферы, государственного управления.

В целях развития новой индустрии, которая создается с применением цифровых технологий, в Республике Казахстан принята Государственная программа «Цифровой Казахстан», основной целью которой является ускорение темпов развития экономики республики, улучшение качества жизни населения за счет использования цифровых технологий в среднесрочной перспективе, а также создание условий для перехода экономики Казахстана на принципиально новую траекторию развития, обеспечивающую создание цифровой среды будущего в долгосрочной перспективе. Программа в период 2018–2022 годов, обеспечит дополнительный импульс для технологической модернизации флагманских отраслей страны и сформирует условия для масштабного и долгосрочного роста производительности труда.

Современные ИКТ существенно меняют общественные отношения в Кыргызстане, где также происходит становление нового информационного общества – «цифровой экономики». Новые технологии не только оптимизируют процессы производства товаров, работ и услуг, но и создают новые возможности для реализации гражданских прав, самореализации личности, получения знаний, воспитания нового поколения и проведения досуга. В стране условия становления и развития цифрой экономики прежде всего определяются ее нормативно-правовой базой, в основе которой лежит Национальная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Кыргызской Республики». В развитие данного документа разработан Национальный план действий по реализации данной стратегии.

В Российской Федерации приняты стратегические программы развития, направленные на формирование цифровой экономики в условиях развития конкуренции и совершенствование конкурентной политики, соблюдения принципов недискриминационности, гибкости регулирования, на базе устойчивой, безопасной и доступной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры. Эти программы направлены на повышение качества жизни российских граждан, развитие российской экономики и повышение ее конкурентоспособности в условиях глобализации.

Особое внимание вопросам внедрения ИКТ уделяется в программе развития Республики Таджикистан. Здесь принят и реализуется комплекс нормативных и правовых актов в сфере связи, информации, защиты информации, информатизации и ИКТ, включая Программу реализации Концепции государственной информационной политики, План мероприятий по внедрению ИКТ для совершенствования государственного управления, Концепцию формирования электронного правительства в Республике Таджикистан и другие.

Практически во всех государствах – участниках СНГ ряд коммерческих банков развивают услуги дистанционного обслуживания клиентов, включая интернет-банкинг и мобильный банкинг, что позволяет пользоваться широким спектром банковских услуг. Внедрение цифровых технологий придает новый импульс развитию традиционных базовых отраслей путем обеспечения роста производительности, повышения их конкурентоспособности, в том числе на международном рынке.

Государственные программы цифровизации, реализуемые в настоящее время, в государствах – участниках СНГ схожи и охватывают следующие базовые направления:

- развитие человеческого потенциала и обеспечение кадровых заделов для развития цифровой экономики, повышение благосостояния граждан и повсеместный доступ к благам цифровой экономики;

- развитие инфраструктуры ИКТ и обеспечение ее безопасного функционирования;

- формирование необходимых институтов для функционирования отраслей экономики, обеспечение их цифровизации и становление условий для инновационного развития экономики, развитие научного потенциала;

- цифровизация взаимодействия государства и граждан, государства и бизнеса, бизнеса и бизнеса.

При этом основная роль государств заключается в создании фундамента цифровой экономики путем развития компонентов платформ и среды: институтов цифровой экономики (нормативное регулирование, кадры и образование, исследовательские компетенции и технологические заделы) и инфраструктуры цифровой экономики (информационная инфраструктура, информационная безопасность). Рынки и отрасли экономики самоорганизуются в новой среде и вокруг создаваемых цифровых платформ.

Для функционирования цифровой экономики в государствах – участниках СНГ определены приоритеты основных сквозных технологий: новые производственные технологии, большие данные, нейротехнологии и искусственный интеллект, системы распределенного реестра, квантовые технологии, промышленный интернет, компоненты робототехники и сенсорики,

технологии беспроводной связи, технологии виртуальной и дополненной реальностей.

Хотя контуры развития цифровой экономики и общества в государствах – участниках СНГ в целом сформированы, в принятых программных документах пока не уделяется должного внимания формированию необходимых условий для развития конкуренции. Ряд программ цифровизации несут риски монополизации инфраструктуры цифровой экономики – как физической инфраструктуры ИКТ, так и при формировании электронной инфраструктуры данных, определяя единственных поставщиков услуг на самом начальном этапе.

В условиях цифровой экономики антимонопольные органы государств – участников СНГ сталкиваются со схожими проблемами в области защиты и развития конкуренции. Это диктует необходимость совместных усилий по выработке и применению эффективной антимонопольной политики в рамках СНГ.

Исходя из подходов, формируемых при реализации программ цифровой экономики, государства – участники СНГ осознают важность и степень влияния больших данных на все сферы жизни в условиях цифровой экономики, необходимость обеспечения безопасного обращения данных и их защиты. Однако надлежащие меры формирования взаимоувязанных распределенных экосистем цифровой экономики, а также необходимой стандартизации процедур в целом пока не достигнуты, что может привести к ограничению конкуренции, и в последующем – к замедлению цифрового развития.

Учитывая роль цифровой трансформации для большинства отраслей и для экономики в целом, становление «цифровых» отношений должно происходить в условиях конкуренции за счет качественных инициатив и последующей реализации потребительского потенциала, в том числе с учетом принципов технологической нейтральности.

При этом, формируя мероприятия, направленные на создание конкурентной информационной инфраструктуры, следует исходить из того, что реализация таких мероприятий не должна накладывать на участников рынка необоснованные требования, создавать административные и экономические барьеры для развития, а также создавать условия для искажения конкуренции.

Быстрые изменения, происходящие в сфере цифровых технологий, представляют собой определенный вызов и угрозу для ее участников. На рынках появляются новые, ранее не существовавшие продукты, применение которых потребителями до этого не представлялось возможным и потому их обращение до недавнего времени не подлежало контролю со стороны государств. Таким образом, в эпоху цифровой экономики одним из главных приоритетов для конкурентных ведомств государств – участников СНГ

становится необходимостью менять традиционные наборы инструментов, которыми пользовались контрольно-надзорные органы для выполнения своих функций.

Как показывает мировой опыт, новым вызовом, с которым столкнулись конкурентные ведомства в условиях всемирной цифровизации и глобализации рынков, зачастую выходящих далеко за рамки привычных географических границ, стало использование участниками рынков новейших технологий, в том числе алгоритмов ценообразования, программного обеспечения, основ машинного обучения, которые меняют конкурентную среду. Однако это не означает, что конкурентная среда в результате таких изменений сама изменяется в худшую сторону. Меняются бизнес-модели поведения участников рынка, а вследствие этого и сами товарные рынки.

Многие услуги в цифровой экономике состоят или зависят от больших объемов информации. Доступ к этим данным может стать важным параметром конкуренции в цифровой экономике. Возможность данных определять рыночную власть в каждом конкретном случае зависит от характера данных: насколько они конкурентно актуальны, могут ли они быть дублированы, могут ли сведения из разных ресурсов совмещаться и превращаться в источник прибыли.

Цифровые рынки зачастую характеризуются непрерывным и динамичным процессом инновации. Роль инноваций в конкурентном процессе подлежит оценке в каждом конкретном случае, и нельзя поэтому отрицать существование рыночной власти в цифровой экономике лишь благодаря общей ссылке на то, что для цифровых рынков характерны постоянные прорывные инновации.

Размер слияний в цифровом секторе достигает миллиардов долларов. Однако иногда оборот компаний не подпадает под пороговые значения, даже если учесть, что такие компании имеют явные тенденции к росту и могут препятствовать конкуренции. Такая ситуация существует, к примеру, в фармацевтическом секторе, когда игроки покупают высоколиквидные биотехнологические компании, которые владеют продуктами в стадии разработки и которые пока не генерируют значительной прибыли.

Изменения процессов оборота товаров, связанные с внедрением ИКТ, трансформировали существующие рынки и создали новые, на которых полезная стоимость создается путем сбора, обработки и предоставления информации, включая телеметрические данные, – это, например, рынки оптовой и розничной торговли, страхования, перевозок, предоставления туристских услуг и многие другие, где услуги оказываются в онлайн-режиме.

Значимость сбора, обработки и визуализации информации обусловили появление новых участников на рынках информационного поиска, оптовой и

розничной торговли, страхования, образования, перевозок, туристских услуг и др. При этом часто один и тот же субъект выступает агрегатором на разных рынках.

Более того, помимо добавления новой полезной стоимости к существующим товарам, работам, услугам, появились новые рынки, для которых не существует «физических» аналогов, например, навигация и позиционирование, электронный документооборот, электронные торговые площадки и др.

Существенной особенностью рынков в цифровой экономике является то, что по мере цифровизации глобальной экономики прямое влияние транснациональных корпораций на конкуренцию на национальных рынках возрастает. Влияние глобальных игроков является значимым, в том числе потому, что им принадлежат базовые платформы (в широком смысле – от системного программного обеспечения до платежных систем, от социальных сетей до патентов на технологии и оборудование).

В этой связи для государств – участников СНГ сохранение и обеспечение стабильности и баланса интересов участников цифровых рынков, защита национальных участников рынков требуют своевременного реагирования на появление новых особенностей и механизмов деятельности поставщиков и покупателей.

Изменения самого товара, условий его обращения, в том числе за счет изменения роли участников рынка, вызывают необходимость формирования новых подходов в антимонопольном регулировании, учитывающих эти особенности для выбора наилучшего пути для сохранения и развития конкуренции.

Оценка влияния конкуренции на инновационные рынки также является сегодня одной из наиболее сложных задач. Судебным и антимонопольным органам в государствах – участниках СНГ уже приходится принимать определяющие решения, зачастую в условиях отсутствия единой методологии и единой позиции экономистов и отраслевых экспертов.

Еще одно понятие, которое свидетельствует о концептуально новом подходе к организации бизнеса – это «экономика внимания». Внимание становится фактором, который необходимо учитывать в экономических расчетах. В отличие от информации, которая является неисчерпаемым ресурсом, человеческое внимание принимается за ресурс с ограниченным запасом. Ценность внимания и «обмен внимания» пользователя на товар следует рассматривать в контексте многообразия способов монетизации бизнеса.

На первый взгляд, многие товары цифровой эпохи предоставляются пользователям «бесплатно» в привычном смысле этого слова, т.е. без взимания денег. С другой стороны, многие из бесплатных сервисов приносят их

владельцам косвенную выгоду, которая может принимать самые различные формы. Прибыль можно получать через ненавязчивую контекстную рекламу (модель, которая активно используется Google) или через использование в бизнес-планировании информации, собранной о пользователях (наиболее распространенный способ окупить бесплатные сервисы). Используется также «привыкание» пользователей к тому или иному продукту с учетом сетевого эффекта, начиная от пробных версий программ и заканчивая умышленным попустительством в отношении пиратства.

Разнообразные модели привлечения покупателя «бесплатным сыром» известны экономике издавна, но сегодня изменились масштабы и целевая установка данного явления. Из единовременных акций «бесплатная» модель становится долговременной стратегией. Привычной можно считать модель, когда бесплатные товары или услуги играют роль рекламной вставки, увеличивающей спрос на основной коммерческий объект. Ядром бизнес-модели становится бесплатный продукт или сервис, обеспечивающий устойчивую аудиторию, т.е. потенциальный рынок. Если говорить о рынке программного обеспечения, то здесь часто применяется модель бесплатного использования продукта в обмен на платные сопутствующие услуги, в первую очередь техническую поддержку.

Оценивая положение определенной компании на рынке, антимонопольным органам приходится учитывать такой феномен информационного сектора экономики, как прямые и косвенные сетевые эффекты.

Прямые сетевые эффекты выражаются в повышении спроса на продукт как результат увеличения числа пользователей. Такие эффекты могут служить серьезным препятствием для обеспечения конкурентного выхода на рынок. Необходимым условием становится достижение заданного уровня спроса, т.е. определенного числа клиентов, сопоставимого с сетевым эффектом, достигнутым конкурентом.

Косвенные сетевые эффекты, которые называют также сетевыми экстерналиями, выражаются в повышении спроса на продукты и приложения, которые выпускаются в дополнение к основному продукту. В этом случае для выхода на рынок уже недостаточно конкурентоспособности по отношению к основному продукту. Конкурент должен обеспечить также совместимость со своим инновационным продуктом и поддержку определенного числа пользующихся популярностью дополнительных продуктов от других производителей. Чтобы обеспечить работу новой системы с множеством приложений, конкурент должен получить поддержку от независимых производителей этих приложений, что существенно усложняет выход на рынок программного обеспечения.

Нельзя сказать, что сетевые эффекты – это побуждающий или сдерживающий фактор для развития конкуренции. Антимонопольный орган, оценивая доминирующее положение или рассматривая сделку, а также при проведении перспективного анализа рынка должен выявить и оценить сетевые эффекты в каждом конкретном случае. Так, сетевые эффекты одновременно могут расцениваться и как барьер входа рынок (в этом случае важно оценить преодолимость такого барьера с учетом динамики развития рынка), и как эффективный механизм сдерживания попыток злоупотребления доминирующим положением.

Еще одна особенность новых рынков – появление информационных посредников или агрегаторов. Особенно сложно определять место агрегатора в традиционной модели исследования рынка, когда на сложившийся рынок приходит агрегатор и кардинально меняет его функционирование.

В современном обществе, ориентированном на развитие цифровых технологий, информационные посредники становятся необходимым звеном в любой деятельности, связанной с Интернетом. Предоставляя своим пользователям доступ, оборудование, виртуальное пространство, поисковые системы и т. д., они обеспечивают условия и платформу для обмена информацией, распространения контента, электронной торговли, социальных сетей и облачных вычислений. Понятие «информационный посредник», таким образом, является обобщающим и включает целый ряд лиц, которые составляют цепочку между правообладателем (исполнителем услуги, дистрибьютором товара, автором, владельцем информации и т.п.) и пользователем.

Если правоотношения в Интернете складываются при обязательном участии информационных посредников, вполне естественно, что при возникновении спорных ситуаций возникает вопрос об их причастности к совершению противозаконных действий и степени ответственности за них субъектов правоотношений. Практически всеми сегодня признается, что ответственность информационных посредников должна быть ограничена в силу того, что выполняемые ими функции носят технический характер и не связаны непосредственно с правонарушениями. Но даже при признании ограничения ответственности информационных посредников тот факт, что их деятельность в значительной мере состоит в управлении трафиком и контентом, подталкивает к идее об их дополнительных обязанностях.

В определенной мере в качестве информационных посредников следует рассматривать и цифровые платформы, которые накапливают огромное количество данных о субъектах рынка и их отношениях, определяют условия доступа на рынок и, что также важно для развития конкуренции.



В условиях цифровизации многие предприятия, в том числе инфраструктурного сектора, переводят свои производственные процессы в цифровые платформы, создавая информационные системы, доступ к которым определяет возможность доступа на рынок. В таких случаях существует опасность создания необоснованных барьеров доступа на рынок, включая экономические ограничения.

Особенное внимание антимонопольных органов должно быть сфокусировано на случаях, когда функционирование платформы осуществляется в сферах естественных монополий или на рынках, неразрывно с такими сферами связанных. Субъект естественной монополии в значительной мере и в одностороннем порядке определяет существенные условия обращения товара на рынке. Управление цифровыми платформами и обладание данными обо всех участниках рынка может усилить ее доминирующее положение и на всех связанных рынках, что может повлечь непрогнозируемые последствия для конкуренции.

Нельзя забывать, что базисом цифровизации является также и физическая телекоммуникационная инфраструктура. И от того, как на этапе становления будут определены принципы и основные параметры ИТ-инфраструктур, будет зависеть устойчивость и безопасность их функционирования, обеспечен доступ игроков рынка и потребителей, а также задел для стимулирования инноваций, реализуемых участниками рынка. Антимонопольным органам крайне важно уделять внимание вопросам создания распределенных инфраструктур и обеспечивать их создание и функционирование в условиях конкуренции на базе принципов недискриминационности, технологической и сетевой нейтральности.

Цифровая экономика имеет свою специфику отношений. Участники цифровых рынков, используя ИКТ, имеют больше возможностей занять лидирующие позиции на рынке, которые могут обусловить недобросовестную конкуренцию. Это требует формирования новых подходов в антимонопольном регулировании для защиты и развития конкуренции. Антимонопольным органам необходимо уделять внимание не только защите интеллектуальной собственности присущей цифровой экономики, но и не допускать стремления отдельными ИТ-компаниями контролировать, посредством своих сервисов и технологий, предпочтения потребителей, лишая их права выбора.

Все эти новации каждый антимонопольный орган обязан учесть и разрабатывать политику не только эффективно пресекающую ограничение конкуренции, но и обеспечивающую развитие инноваций в будущем.

Современное состояние экономики подтверждает значимость объектов интеллектуальной собственности для развития конкуренции и обеспечения эффективного функционирования товарных рынков. В настоящее время

практически отсутствуют отрасли экономики и товары, которые были бы «свободны» от интеллектуальной собственности.

Информация сегодня является важнейшим ресурсом. От доступа к информации и от ее качественного использования зависит сегодня эффективность любой отрасли экономики. Жестко разграничить объекты, охраняемые правом интеллектуальной собственности, от информации в чистом виде, как совокупности данных в условиях информационного общества не представляется возможным. Объекты интеллектуальной собственности, по сути, являются информационными объектами и наряду с прочей информацией включены в общий процесс информационного обмена, без которого немислимо современное общество.

В современной экономике практически нет сфер, где не реализуется интеллектуальная деятельность. Результаты такой деятельности охраняются нормами права, причем такое регулирование и охрана носят более жесткий характер по отношению к охране и защите иных объектов гражданских прав, материальных и иных объектов собственности. Существование такой охраны определило интеллектуальную собственность фактически как легальную правовую монополию.

Права на результаты интеллектуальной деятельности могут предоставлять участнику рынка определенные преимущества, что сопряжено с риском злоупотреблений. Механизм принудительного лицензирования позволяет регулятору ограничивать право на интеллектуальную собственность в общественных интересах. В то же время использование данного механизма может привести к значительному негативному влиянию на стимулы к инновационной деятельности. Возможность принудительного воздействия на недобросовестного правообладателя уже предусмотрена национальными правовыми актами ряда государств.

Цифровая трансформация рынка товаров приводит к значительному упрощению торговых процедур путем перехода в цифровую форму, активному использованию электронной торговли, а также к реализации и использованию механизмов «единого окна» в сфере экономики. Это потребует не только проведения дальнейшей гармонизации в сфере правил ведения трансграничной электронной торговли, стимулирования ведения бизнеса в цифровой форме, но и координации действий в сфере защиты прав на объекты интеллектуальной собственности и прав потребителей цифрового рынка.

В динамично развивающемся секторе ИКТ защита исключительных прав занимает особое место. В сфере информационных технологий, телекоммуникаций, медиаиндустрии обладание исключительными правами нередко обеспечивает правообладателю доминирующее положение на рынке. Актуальна и другая тенденция: экономический успех новых достижений в

сфере информационных технологий приводит к распространению правовой защиты на новые объекты. Режимы патентной и авторско-правовой защиты стали применяться к компьютерным программам, методам ведения бизнеса, базам данных, полупроводникам, биотехнологиям и т.д. Благодаря минимальным стандартам защиты, установленным Соглашением ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС), говорить можно также и о географической экспансии правовой защиты результатов интеллектуальной деятельности. Такое расширение и усиление правовой защиты обусловлены не только появлением новых легких способов «заимствования» продуктов творчества, но также ключевой ролью, которую играют права на технологии в «новой экономике».

Перечисленные тенденции, хотя и вызваны стремлением решить возникающие проблемы, приносят с собой новые проблемы и новые риски. Например, обладание исключительным правом на технологии, которые стали общепризнанным стандартом, нередко позволяет компаниям-производителям контролировать как процесс усовершенствования стандарта, так и производство основанных на нем продуктов и приложений. Но сфера публичных интересов с учетом современного рынка, основанного на интеллектуальной собственности, на информационных технологиях, не может быть ограничена.

Такая сфера интересов включает интересы обороны и безопасности страны и государства, жизнь и здоровье граждан, защиту конкуренции, свободное перемещение товаров и единство экономического пространства.

На многих рынках слияние между устоявшимся предприятием и инновационным начинающим предприятием имеет слабое воздействие на существующую рыночную структуру из-за небольшой доли начинающего предприятия на рынке или отсутствия горизонтального дублирования. Однако на информационных рынках такое слияние может привести к дифференциации доступа к данным и увеличению концентрации данных, относящихся к этому рынку, если у начинающего предприятия будет выход к крупным объемам данных (приобретенных, например, на другом рынке).

В таком случае при оценке возможных ограничений конкуренции, являющихся результатом слияния, конкурентным ведомством, возможно, потребуется тщательное изучение преимуществ новой организации, приобретенных путем объединения различных наборов данных. В частности, комбинация различных массивов данных может создать проблемы в области конкуренции, если комбинация данных не дает возможность конкурентам копировать (воспроизводить) информацию, извлеченную из нее.

При оценке последствий для конкуренции в результате сделки представляется важным учитывать состояние конкуренции на рынках, на

которых осуществляют деятельность сливающиеся компании, с точки зрения возможности получения доступа к данным другими компаниями.

Характерной чертой цифрового рынка является его глобальный характер, что связано как с нулевой стоимостью транспортировки, так и со спецификой продуктов – как правило, они являются универсальными или с небольшими временными и финансовыми затратами могут быть адаптированы с учетом особенностей национального потребления.

Многие товары нематериальны, что вместе с глобальным характером их обращения требует от антимонопольных органов новых подходов в определении объема товарных рынков и долей хозяйствующих субъектов.

Кроме роста производительности труда и распространения новых технологий, цифровая экономика несет с собой и существенные риски, связанные с появлением непреодолимых барьеров входа на рынки, создаваемых доминирующими игроками, в том числе через контроль ключевых технологий. В связи с этим в поле зрения антимонопольных органов традиционно должен оставаться контроль за злоупотреблением доминирующим положением в новых условиях.

При рассмотрении дел антимонопольным органам необходимо выявлять самые существенные факторы для развития рынка, чтобы в предписании дальновидно и эффективно сформировать те самые условия, которые обеспечат развитие конкуренции и инноваций.

Все большее число компаний использует компьютерные алгоритмы для улучшения своих моделей ценообразования и прогнозирования тенденций рынка. В то же время широкое использование алгоритмов может иметь возможные негативные последствия для конкуренции, позволяя компаниям поддерживать сговор без какого-либо формального соглашения или взаимодействия между людьми. Существует значительный риск того, что такие алгоритмы, повышая прозрачность рынка и упрощая механизмы взаимодействия производителей с покупателями, станут отправной точкой при создании антиконкурентных соглашений, позволяя участникам таких соглашений негласно отслеживать и координировать цены, а также накладывать определенные ограничения за какие-либо отклонения установленных цен от заранее рекомендованных.

Практика свидетельствует об активном использовании участниками антиконкурентных соглашений новых возможностей для противоправной деятельности, которые состоят в использовании данных больших объемов и значительного многообразия (big data) и вычислительных алгоритмов.

Ценовые алгоритмы, осуществляющие сбор информации о розничных ценах на товары конкретного бренда, их сопоставление с рекомендованными/минимальными ценами продавца, а также отправку уведомлений реселлерам-

нарушителям, рассматриваются как инструмент незаконной координации экономической деятельности реселлеров, приводящей к ограничению конкуренции, либо к образованию запрещенных «вертикальных» соглашений.

Кроме того, в качестве инструмента координации экономической деятельности или реализации незаконных «вертикальных» соглашений могут рассматриваться и ценовые алгоритмы без функции контроля рекомендованных/минимальных цен, если продавец использует их для контроля за ценами реселлеров на продукцию бренда.

Эффективное развитие рынков в рамках СНГ в условиях цифровой экономики невозможно без совершенствования антимонопольного законодательства. В условиях присутствия международных транснациональных компаний практически на всех цифровых рынках для обеспечения контроля исполнения иностранными хозяйствующими субъектами предписаний за нарушения антимонопольного законодательства необходим достаточный инструментарий – это является важным элементом системы защиты конкуренции на рынках цифровой экономики в меньшей степени зависящей от государственных границ.

В связи с этим, по заключению Межгосударственного совета по антимонопольной политике (МСАП), необходимо предусмотреть разработку и внедрение в СНГ согласованных мер в следующих основных направлениях:

снятие ограничений на действия по осуществлению интеллектуальных прав;

пересмотр установленной процедуры рассмотрения сделок, в том числе в части увеличения сроков рассмотрения, возможности ознакомления третьих лиц с конфиденциальной информацией на основе обязательств о неразглашении, проведения слушаний по сделке с привлечением заинтересованных лиц и т.д.;

совершенствование процедур анализа состояния конкуренции на товарных рынках, установление доминирующего положения на товарных рынках в случае существенного влияния «цифровых факторов», таких как сетевые эффекты;

ужесточение ответственности за заключение и реализацию антиконкурентных соглашений и осуществление незаконной координации экономической деятельности с использованием программного обеспечения (ценовых алгоритмов и аукционных роботов);

введение запрета и установление ответственности за соучастие в незаконной координации экономической деятельности (путем использования ценовых алгоритмов для формирования отчетов о ценах на рынке, используемых координатором при контроле за ценами и приведения их к определённому уровню).

Безусловно, антимонопольное регулирование должно быть в перспективе основано на принципах разумности и поощрения инноваций. При этом приоритетом для трансформации в цифровую экономику являются технологически прогнозируемые элементы существующей экономической модели.

Так, исходя из реалий сегодняшнего времени, требуется введение электронной формы торгов, способствующей обеспечению равного широкого доступа неограниченного круга лиц к получению прав на реализуемые государственные ресурсы на территории государств – участников СНГ.

Российский опыт проведения электронных торгов уже показал эффективность использования электронных торговых площадок при осуществлении конкурентных закупочных процедур (открытый аукцион в электронной форме) для удовлетворения нужд государственных и муниципальных заказчиков.

Перевод закупок в электронную форму является ключевым и самым важным элементом в реформировании системы закупок. Это обеспечит существенное увеличение открытости, прозрачности и объективизации процедур, невозможность подмены и фальсификации заявок заказчиком, повышение уровня общественного контроля за публичными результатами.

Изменение товара, способов его обращения, формирование многосторонних рынков с новыми качественными характеристиками, снижение транзакционных издержек – т.е. все те выгоды, которые несет цифровая экономика, порождают угрозы для конкуренции, не только схожие по характеру правоотношений в государствах – участниках СНГ, но и одинаковые по влиянию конкретных компаний на конкурентоспособность национальной экономики, поскольку транснациональные корпорации действуют во всех странах.

Очевидное наличие тренда к созданию транснациональными корпорациями многосторонних систем, охватывающих не только несколько рынков в традиционном понимании, но и несколько отраслей, их стремление к формированию серьезного влияния на самые чувствительные для развития национального благосостояния сферы.

Отдельно следует отметить, что складывающиеся монопольные и олигопольные глобальные кластеры защищены правом интеллектуальной собственности, что необходимо учитывать при разработке адекватных мер защиты конкуренции в государствах – участниках СНГ.

Важно отметить, что базовые аспекты защиты конкуренции в основном применимы к новым отношениям в цифровой экономике. Однако, для эффективной защиты конкуренции недостаточно действующего в настоящее время антимонопольного инструментария, и в самое ближайшее время

государства – участники СНГ могут столкнуться с отсутствием механизмов защиты конкуренции на наиболее значимых, в том числе на социально значимых рынках.

Представляется целесообразным разработать, в первую очередь в рамках МСАП, целевых рекомендаций по совершенствованию антимонопольного законодательства СНГ, которые смогут предусмотреть:

возможность пресечения ограничения конкуренции в сферах, связанных с реализацией исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации;

возможность пресечения ограничения конкуренции лицами, не являющимися резидентами государства и (или) осуществляющими деятельность за пределами территории государства;

введение дополнительных инструментов проведения анализа рынка и, в частности, на предмет установления доминирующего положения с учетом специфики цифровых рынков;

внедрение дополнительных инструментов, обеспечивающих полное и всестороннее рассмотрение сделок с учетом особенностей функционирования рынков в условиях цифровой экономики;

введение механизмов понуждения к исполнению требований об обеспечении условий конкуренции, соразмерных выявленному правонарушению, учитывающих особенности функционирования цифровых рынков, а также аспекты глобализации рынков.

С учетом перечисленных рекомендаций развитие цифровой экономики будет способствовать открытому, широкому и равноправному сотрудничеству государств – участников СНГ, хозяйствующих субъектов и граждан, росту эффективности и объемов экономики каждого из государств – участников СНГ, переходу на новый уровень экономического, технологического и социального развития.

*Департамент экономического сотрудничества  
Исполнительного комитета СНГ*

### **3. ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ГУМАНИТАРНАЯ СФЕРЫ**

#### **3.1. О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2018 году**

Сотрудничество во внешнеполитической сфере является одним из приоритетов взаимодействия государств – участников СНГ, поэтому вопросы международного характера постоянно находятся в повестке дня уставных, исполнительных и отраслевых органов Содружества.

Внешнеполитическое сотрудничество – неотъемлемый элемент взаимодействия на уровне глав государств Содружества. Традиционно наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими внешнеполитическими интересами государств СНГ, обсуждает и решает Совет глав государств. В свою очередь, реализацией концептуальных подходов и основополагающих решений в сфере внешней политики занимается Совет министров иностранных дел.

В 2018 году партнерами по СНГ были приняты два заявления внешнеполитической направленности:

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств по случаю 70-летия со дня принятия Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года (принято СГГ СНГ 28 сентября 2018 г.);

Заявление министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств о недопущении размывания принципа невмешательства во внутренние дела суверенных государств (принято в рабочем порядке 19 сентября 2018 г.).

В целях подготовки вышеназванных проектов заявлений Исполкомом СНГ были организованы и проведены четыре заседания экспертных групп: 13 апреля, 14 мая, 27 июня и 29 августа.

Кроме этого, Исполкомом СНГ осуществлялся мониторинг и было оказано содействие в реализации вышеуказанных решений СГГ и СМВД СНГ в части, касающейся распространения Республикой Таджикистан заявлений в ООН и ОБСЕ, а в ноябре 2018 года в ходе 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята резолюция «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств», которую внесла Республика Таджикистан в качестве председателя в СНГ.

Взаимодействие с рабочими (исполнительными) органами международных организаций и участие в мероприятиях международного характера в 2018 году традиционно оставалось одним из приоритетных направлений деятельности Исполнительного комитета СНГ, что способствовало повышению престижа Содружества на международной арене.



Основное взаимодействие Исполнительного комитета СНГ осуществлялось в рамках мероприятий по линии ООН, ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, Союзного государства. Представители Исполнительного комитета СНГ по приглашению указанных организаций приняли участие в следующих наиболее значимых мероприятиях:

заседания Совета Евразийской экономической комиссии (26 января, 16 февраля, 18 апреля и 13 июня, Москва);

21-е заседание Координационного совета руководителей компетентных органов государств – членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией (26 апреля, Алматы);

Международная конференция, посвященная 95-летию со дня рождения Алиева Г. (11 мая, Минск);

Международный форум «Восточная Европа: в поисках безопасности для всех» (23 мая, Минск);

мероприятия 28-й и 29-й пленарных недель ЕАГ (21–25 мая, Нанкин, 12–16 ноября, Минск);

заседание Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (9–10 июня, Циндао);

интерактивный диалог высокого уровня Генерального секретаря ООН с главами региональных и других организаций (12–13 июня, Нью-Йорк);

заседание Высшего Государственного Совета Союзного государства России и Беларуси (19 июня, Минск);

ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности (26–28 июня, Вена);

ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности (26–28 июня, Вена);

Конгресс народов России и расширенное заседание Генерального Совета Ассамблеи народов Евразии (18–19 июля, Москва);

VI Бакинский международный гуманитарный форум (4–5 октября, Баку);

Международная конференция высокого уровня под эгидой ОБСЕ «Предотвращение и борьба с терроризмом в цифровую эпоху» (9 октября, Минск);

заседание Совета глав правительств государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (11–12 октября, Душанбе);

пленарное заседание сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ (8 ноября, Астана);

Азиатский форум высокого уровня по правам человека на тему «Итоги 70-летия Всеобщей декларации прав человека: вызовы времени и реальности» (22 ноября, Самарканд);

заседание Евразийского межправительственного совета (27 ноября, Минск);

25-е заседание Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (6–7 декабря, Милан);

Международная конференция «Наследие Великого Шелкового Пути и современные международные отношения», посвященная Международному дню нейтралитета (11 декабря, Ашхабад);

заседание Совета Министров Союзного государства (13 декабря, Брест).

Участие представителей Исполнительного комитета СНГ в международных мероприятиях способствовало развитию многопланового межгосударственного сотрудничества, укреплению интеграции государств-участников, а также предоставляло возможность регулярно обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики.

Свое взаимодействие в рамках ведущих международных организаций, а также внешнеполитические подходы по основным вопросам мировой политики государства – участники Содружества согласовывают в ходе регулярных межгосударственных консультаций. Такие консультации традиционно проводятся накануне сессий Генеральной Ассамблеи ООН и ежегодных министерских встреч в рамках ОБСЕ, что позволяет эффективно вырабатывать согласованную позицию по наиболее значимым проблемам и вносимым документам.

В 2018 году в соответствии с Планом многоуровневых межгосударственных консультаций в рамках Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 6 апреля 2018 года, состоялись 13 консультаций.

В ходе консультаций по теме «О взаимодействии в рамках СНГ в 2018 году» (7–8 февраля, г. Минск) были обсуждены актуальные вопросы дальнейшего развития многогранного сотрудничества в рамках Содружества. Состоялся обмен мнениями по отдельным вопросам адаптации Содружества к современным реалиям, в частности разгрузки повесток дня высших органов СНГ, инвентаризации договорно-правовой базы, сопряжения деятельности СНГ и ЕАЭС, повышения роли института СППП при подготовке документов и формировании повесток дня высших органов СНГ, поэтапного внедрения в практику работы органов СНГ формата видеоконференцсвязи.

Участники обратили внимание на важность актуализации Концепции дальнейшего развития СНГ и Стратегии экономического развития СНГ, а также необходимость скорейшего завершения работы над проектом Соглашения о свободной торговле услугами. Была отмечена целесообразность дальнейшего совершенствования деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в части, касающейся оптимизации их количества, повышения эффективности работы. Поддержаны предложения Республики Казахстан и Кыргызской

Республики по совершенствованию порядка внесения проектов документов на рассмотрение высших органов СНГ.

На прошедших 18–19 апреля в Москве консультациях по теме «Об углублении и расширении перспектив интеграционных процессов в сфере взаимовыгодного экономического сотрудничества» было отмечено выполнение в целом Концепции дальнейшего развития СНГ от 5 октября 2007 года и Плана основных мероприятий по ее реализации и с учетом Протокольного решения СМВД СНГ от 6 апреля 2018 года обсуждены предложения Исполнительного комитета СНГ об обновлении Концепции.

Участники консультаций подтвердили, что важной задачей остается концентрация совместных усилий по дальнейшему устранению еще остающихся торговых барьеров, обеспечению эффективного функционирования зоны свободной торговли Содружества Независимых Государств, базирующейся на Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. Была отмечена необходимость завершения переговорного процесса по подготовке в рамках СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами и внесения его в установленном порядке на рассмотрение высших органов Содружества.

Констатировано, что в условиях развития цифровизации мировых экономик особое значение приобретает электронная торговля товарами, способствующая повышению объемов взаимной торговли. Приоритетными направлениями взаимодействия государств – участников СНГ в сфере электронной торговли могут стать сокращение трансграничных барьеров (административных, таможенных, налоговых, правовых, логистических) и иных сдерживающих факторов развития электронной торговли; содействие развитию соответствующей инфраструктуры; взаимодействие в сфере информационно-коммуникационных технологий и обеспечение технологической совместимости; создание правовых основ для координации сотрудничества государств – участников СНГ в данной области.

Участники согласились с необходимостью активизировать работу по сопряжению СНГ и Евразийского экономического союза в контексте экономического сотрудничества, в частности, по взаимодействию между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией, анализу проектов международных договоров на предмет их соотношения с практиками в рамках СНГ и ЕАЭС еще на этапе разработки, в том числе в отраслевых органах.

19–20 апреля в Душанбе прошло 24-е заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ.

Комитет рассмотрел и согласовал проект Методических рекомендаций по инвентаризации международных договоров в рамках СНГ с учетом поступивших предложений. По итогам обсуждения Комитет одобрил проект Решения СМВД СНГ о Методических рекомендациях по инвентаризации международных договоров в рамках СНГ и просил Исполнительный комитет СНГ внести проект на заседание Совета министров иностранных дел СНГ в установленном порядке.

Рассмотрены предложения участников заседания по проекту Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках СНГ. С учетом объема предлагаемых изменений члены Комитета высказались за целесообразность принятия новой редакции Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров. Состоялся обмен мнениями относительно применения Римского статута Международного уголовного суда и деятельности Рабочей группы по усилению правовой основы ОБСЕ.

По итогам заседания Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ (КСРКС) (21–22 июня, г. Москва) была отмечена необходимость продолжения работы с органами власти государств – участников СНГ по безусловному выполнению положений двусторонних консульских конвенций.

Отмечена важность продолжения мониторинга исполнения положений конвенций о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и от 7 октября 2002 года, передаче осужденных к лишению свободы лиц для дальнейшего отбывания наказания от 6 марта 1998 года и выражено намерение направить депозитарию предложения по совершенствованию данных правовых инструментов.

Партнеры договорились работать над механизмом регулярного обмена статистическими данными (расторжение и заключение брака, гражданство, осужденные) в отношении граждан государств – участников СНГ, находящихся на своей территории.

Обсуждены различные практические аспекты защиты прав и интересов своих граждан в горячих точках. Партнеры обменялись опытом установления гражданской принадлежности лиц, в отношении которых осуществляется уголовное преследование за участие в деятельности различных террористических организаций, таких как ИГИЛ.

Рассмотрены национальный опыт упрощения режима въезда иностранных граждан и практика оформления электронных разрешений на въезд. В 2018 году к работе КСРКС присоединилась Республика Узбекистан.

25 июня в Вене прошли консультации представителей Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Туркменистана по проблематике контроля над обычными вооружениями и о мерах по укреплению доверия и безопасности (МДБ).

Участники консультаций обменялись мнениями относительно мер укрепления доверия и безопасности, положения дел с ДОВСЕ, ситуации вокруг ДОН и ряда других вопросов. Делегации признали обмен мнениями по вопросам повестки дня полезным и выразили готовность к его продолжению.

В ходе консультаций по теме «О координации позиций государств – участников СНГ по вопросам повестки дня 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также другим проблемам, затрагивающим интересы государств – участников СНГ», прошедших 5 сентября в Москве, их участники отметили важность тесного взаимодействия государств Содружества в ООН и уделили внимание обсуждению ключевых вопросов их сотрудничества на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН.

В очередной раз была подчеркнута значимость укрепления центральной роли и потенциала ООН в целях поддержания международного мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития, противодействия новым вызовам и угрозам, упрочения режимов нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ), в том числе предотвращения попадания ОМУ в руки террористов.

Обстоятельно обсуждены ключевые вопросы повестки дня Первого комитета 73-й сессии Генассамблеи ООН. Подтвержден настрой на плотную координацию подходов к проблематике контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения ОМУ в ходе работы форума.

Отмечена важность тесной координации в продвижении приоритетных для государств – участников СНГ вопросов. Участники консультаций обратили внимание на тенденцию продвижения политизированных страновых резолюций о ситуации с правами человека и попытки неоправданной приоритизации темы прав человека в ущерб другим направлениям деятельности ООН, тенденции размывания межгосударственного характера ООН, создание особого режима защиты для отдельных граждан.

Была выражена заинтересованность в продолжении и наращивании конструктивного взаимодействия государств в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой ЭКОСОС и Генассамблеи ООН в интересах эффективной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Подчеркнута важность взаимной поддержки кандидатур, выдвигаемых государствами – участниками СНГ при выборах в органы ООН.

18 сентября в Москве прошли консультации по теме «О сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам. Возможности координации подходов в рамках ООН и других международных организаций», в которых участвовали представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, Секретариата Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

Участниками констатирован твердый настрой на поступательное развитие взаимодействия по противодействию современным вызовам и угрозам, прежде всего на международных площадках – ООН, ОБСЕ, Совета Европы, ШОС и ОДКБ. Подчеркнута центральная координирующая роль ООН в противодействии указанным вызовам и угрозам и необходимость неукоснительного выполнения профильных резолюций Совета Безопасности ООН и Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Акцентируется, что многостороннее антитеррористическое сотрудничество должно осуществляться без политизации и «двойных стандартов» в целях эффективной борьбы с терроризмом.

Особое внимание было уделено мерам по противодействию ИГИЛ и «Джабхат ан-Нусры» в Сирии, Ираке и Афганистане, которые по-прежнему являются глобальной угрозой международной безопасности. В этом контексте отмечена важность укрепления взаимодействия в рамках Содружества как на политико-дипломатическом уровне, так и по линии специальных служб и правоохранительных органов.

Зафиксировано, что риски распространения терроризма на пространстве СНГ остаются на высоком уровне. Выражена общая обеспокоенность в связи с продолжающейся эскалацией терактов, происходящих в Афганистане, укрепляющейся связкой наркобизнеса и терроризма. Высказано общее мнение о необходимости выработки совместных подходов к решению проблемы иностранных террористов-боевиков и пресечению распространения радикальной идеологии.

Дана высокая оценка сотрудничеству государств – участников СНГ в сфере противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ). Участники условились о поступательном наращивании

взаимодействия государств – участников СНГ по линии финансовых разведок и других заинтересованных компетентных ведомств по вопросам ПОД/ФТ.

Участники встречи высказались в пользу активизации коллективных мер противодействия распространению террористической и экстремистской идеологии на пространстве СНГ, указали на недопустимость внешних попыток дестабилизации законных властей, поощрения и провоцирования экстремистских настроений и радикальных движений в обществе.

Особое внимание было уделено проблеме производства и распространения наркотиков, угроза которых по-прежнему исходит с территории Афганистана. Подчеркнута важность консолидации позиций партнеров по СНГ в преддверии 2019 года, когда в городе Вене на 62-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам будет определяться дальнейшая судьба ныне действующего межгосударственного режима по пресечению незаконного оборота наркотиков. В этом контексте участники высказались за более тесное сотрудничество на антинаркотическом направлении в форматах ООН, СНГ, ШОС, ОДКБ, ЦАРИКЦ и в рамках Парижского пакта. В этом же ключе были обсуждены аспекты пограничного сотрудничества.

Участники подтвердили общность взглядов на подходы к обеспечению международной информационной безопасности. Подчеркнуто намерение полноценно задействовать платформу СНГ для противодействия современным угрозам в данной области, включая предотвращение использования информационно-коммуникационных технологий в преступных целях, подрыв государственного суверенитета и вмешательство во внутренние дела государств.

В консультациях по теме «О взаимодействии государств – участников СНГ с Европейским союзом и другими многосторонними европейскими организациями; о взаимодействии государств – участников СНГ с НАТО и по вопросам евразийской безопасности» в Минске 8 ноября их участники обменялись мнениями относительно подходов Европейского союза по реализации программы «Восточное партнерство» с учетом участия в ней ряда государств – участников СНГ, нынешнего состояния двусторонних отношений государств Центральной Азии с Европейским союзом, в том числе в контексте реализации Стратегии ЕС по Центральной Азии, относительно сотрудничества России с Европейским союзом в контексте учета общих интересов государств – участников СНГ и информацией о взаимодействии государств – участников СНГ с НАТО.

Также 8 ноября в Минске состоялись межмидовские консультации по теме «О сотрудничестве государств – участников СНГ в ОБСЕ». В ходе дискуссии участники согласились, что стратегической целью ОБСЕ должно оставаться выполнение поручения саммита Организации в Астане 2010 года о

формировании «сообщества всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности, свободного от разделительных линий», а текущей задачей – восстановление доверия между государствами-участниками.

В числе общих приоритетов государств – участников СНГ в ОБСЕ были названы задачи борьбы с транснациональными угрозами, включая терроризм, незаконный оборот наркотиков, торговлю людьми, обеспечения взаимосвязанности и сопряжения интеграционных процессов, защиты традиционных ценностей, противодействия неонацизму и фальсификации истории, защиты социально-экономических, культурных, языковых, образовательных и религиозных прав и свобод, борьбы против преступлений на почве этнической и религиозной ненависти, с нетерпимостью и дискриминацией, в том числе в отношении христиан, мусульман и представителей других религий.

Была подтверждена важность продолжения участия в «структурированном диалоге» о текущих и будущих вызовах и рисках безопасности на пространстве ОБСЕ, который должен служить целям деэскалации военно-политической ситуации в Евразийско-Атлантическом регионе. Также отмечена важность выполнения действующих обязательств по Венскому документу 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности в военной сфере.

Отмечена необходимость совместных усилий по продвижению реформы ОБСЕ, которые должны быть направлены на решение проблемы правосубъектности через разработку Устава Организации, на укрепление правила консенсуса и межгосударственной основы ОБСЕ, исправление дисбалансов в работе ее исполнительных структур, наведение порядка в сфере наблюдения за выборами, оптимизацию мероприятий человеческого измерения.

Вопросы взаимодействия государств – участников СНГ в информационной сфере обсуждались на консультациях 15–16 ноября в Бишкеке. По итогам обсуждения участники договорились: расширять обмен опытом информационного сопровождения внешней политики и взаимодействия со СМИ в многостороннем и двустороннем форматах, включая работу с общественным мнением и средствами массовой информации, поддержание контактов с национальными и зарубежными медиа, научными и политологическими центрами, организацию пресс-мероприятий по линии внешнеполитических ведомств, координацию разъяснительной деятельности национальных дипломатических и консульских учреждений; наращивать сотрудничество по информационному обеспечению значимых политических событий на пространстве СНГ, прежде всего саммитов, встреч в рамках Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел



и других уставных органов Содружества; тесно взаимодействовать по освещению мероприятий по тематике 75-летия Победы в Великой Отечественной войне; совершенствовать сотрудничество в социальных сетях, в том числе с Исполнительным комитетом СНГ.

Достигнута договоренность содействовать развитию контактов между национальными СМИ стран Содружества по различным направлениям деятельности: обмена по линии редакций центральных и региональных медиа, организация пресс-туров, подготовка журналистских кадров, в том числе за счет расширения целевых квот на обучение в вузах соответствующих государств, стажировок в крупных национальных СМИ, а также об обмене информацией о подходах стран в профильных международных структурах (ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ и др.) и на площадках медиафорумов.

Заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ прошло 22–23 ноября в Душанбе.

Комитет заслушал информацию представителя российской стороны о дискуссии в рамках Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН по темам, находящимся на рассмотрении Комиссии международного права ООН: «Иммунитет должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции», «Императивные нормы общего международного права (*juscogens*)», «Правопреемство государств в отношении ответственности государств», а также о ходе рассмотрения в рамках Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН пунктов повестки дня: «Вопросы охвата и применения принципа универсальной юрисдикции», «Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей» и «Доклад Комитета по сношениям со страной пребывания».

Члены Комитета обменялись мнениями и сочли целесообразным продолжить консультации по общим вопросам правового сотрудничества, в том числе по вопросам повестки дня Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, на регулярной основе.

Комитет принял к сведению информацию, предоставленную Республикой Таджикистан, по вопросу гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере пограничного сотрудничества с использованием потенциала Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ. Члены Комитета приветствовали вхождение Республики Узбекистан в состав Комитета.

Проблематика взаимодействия государств – участников СНГ в области экспортного контроля и нераспространения была рассмотрена 12 декабря в Москве. Участники консультаций проинформировали о принятых в 2018 году

и планируемых изменениях в национальных системах экспортного контроля, включая соответствующее законодательство. Делегации выразили благодарность российской стороне за организацию семинаров по экспортному контролю для стран СНГ и выразили заинтересованность в подготовке специалистов по экспортному контролю на базе российских учебных центров.

Состоялся обмен оценками и опытом выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, достигнуто понимание целесообразности изучения возможности задействовать потенциал государств – участников Содружества для повышения эффективности реализации данной резолюции на пространстве СНГ. В этой связи отмечены семинар, организованный в Ростове-на-Дону, а также партнерский обзор выполнения резолюции 1540, проведенный на Иссук-Куле.

Российская делегация изложила свои оценки ситуации в Организации по запрещению химического оружия в связи с решением о наделении Организации атрибутивными функциями и призвала к совместной работе по недопущению дальнейшей политизации ее деятельности. Такой подход был поддержан всеми участниками консультаций.

Участники акцентировали важность сохранения СВПД как ключевого механизма урегулирования ситуации вокруг иранской ядерной программы. Делегации отметили полезность обмена мнениями по вопросам повестки дня и высказались за продолжение существующей практики консультаций.

Впервые за последние годы 14 декабря в Минске прошли межмидовские консультации по теме «О внешнеполитическом планировании министерств иностранных дел государств – участников СНГ». В консультациях приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, а также Исполнительного комитета СНГ.

В ходе обмена мнениями участники консультаций дали оценку международной ситуации и ее влияния на процессы на пространстве СНГ. Были рассмотрены замечания и предложения государств – участников СНГ по проекту Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников Содружества Независимых Государств. По итогам обсуждения и доработки документа участники предложили Исполнительному комитету СНГ направить проект Программы во внешнеполитические ведомства государств Содружества для рассмотрения с целью последующего его согласования на межмидовских консультациях профильных департаментов в 2019 году. Участники встречи отметили необходимость дальнейшего проведения консультаций в данном формате.

В 2018 году по сложившейся практике осуществлялись контакты с Миссией наблюдателей БДИПЧ/ОБСЕ в период проведения избирательных кампаний на выборах президентов Российской Федерации, Азербайджанской Республики и внеочередных выборах в Национальное Собрание Республики Армения. Указанные контакты позволяют сблизить оценки наблюдателей от СНГ и ОБСЕ отдельных аспектов избирательного процесса, а также продолжить диалог о выработке единых подходов к наблюдению.

В целях развития договорной базы межинституционального сотрудничества подписаны:

11 апреля 2018 года в Москве Протокол о сотрудничестве в пограничной сфере между Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками и Секретариатом ОДКБ;

28 мая 2018 года в Москве Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества и взаимодействия в борьбе с терроризмом и экстремизмом между Секретариатом ОДКБ, Исполкомом Региональной антитеррористической структуры ШОС и АТЦ СНГ;

12 октября 2018 года в Душанбе на заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ Соглашение о сотрудничестве между Советом по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ и Международной ассоциацией академий наук;

27 ноября 2018 года в Минске Меморандум об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией, которым предусматривается совместная работа по таким направлениям, как государственные закупки, конкурентная политика и антимонопольное регулирование, цифровая экономика, сотрудничество в сфере налоговой политики, прослеживаемость и маркировка товаров средствами идентификации, защита прав потребителей.

В рамках реализации распоряжения Исполнительного комитета СНГ от 13 января 2017 года № 6 «Об организации выполнения резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств» Исполнительным комитетом СНГ, в том числе отраслевыми органами Содружества, осуществлялась работа по расширению связей и углублению взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН.

Так, состоялся ряд встреч руководства Исполнительного комитета СНГ с заместителем Генерального секретаря ООН, Главой Контртеррористического управления Воронковым В.И., Специальным представителем Генерального секретаря ООН, Главой Регионального центра по превентивной дипломатии для Центральной Азии Герман Н., Исполнительным директором УНП ООН,

Генеральным директором Отделения ООН в Вене Федотовым Ю.В., директором отдела Европы Департамента по политическим вопросам ООН Билманом Л., постоянным координатором ООН, представителем Программы развития ООН (ПРООН) в Республике Беларусь Казана-Вишневецким И.

При поддержке Исполнительного комитета органы отраслевого сотрудничества СНГ осуществляли деловые контакты с профильными международными структурами. Наиболее тесное взаимодействие осуществлялось с Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Всемирным почтовым союзом, Всемирной таможенной организацией (ВТамО), Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Евразийской группой по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Европейским союзом электроэнергетической промышленности (Еврэлектрик), Конференцией по торговле и развитию ООН (ЮНКТАД), Международной организацией по миграции (МОМ), Международной организацией труда (МОТ), Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), Международным союзом электросвязи, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организацией Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), ООН-ХАБИТАТ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО), Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и многими другими.

Контакты осуществлялись в таких областях, как экономическое развитие, обмен статистическими данными и экономической информацией, культура, образование, здравоохранение, спорт, туризм, наука и инновации, охрана окружающей среды, противодействие организованной преступности и незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, актам терроризма, проявлениям экстремизма и нелегальной миграции.

В рамках указанного сотрудничества принималось участие на взаимной основе в различного рода мероприятиях (выставках, заседаниях, конференциях, круглых столах, семинарах), разработке и согласовании документов, реализации совместных проектов, осуществлялся обмен информацией. Так, в разработке проектов Концепции развития сотрудничества государств –

участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения и Плана мероприятий на 2018–2020 годы по ее реализации (утверждены Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года) приняли участие представители Программы добровольцев ООН по Центральной Азии и Представительства Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в Республике Беларусь.

Общий итог внешнеполитического взаимодействия стран СНГ в 2018 году очевиден: в целом прошедший год оказался результативным и важным для выстраивания государствами – участниками СНГ взаимовыгодного международного сотрудничества, для согласованного и скоординированного достижения целей суверенной внешней политики.

*Департамент  
гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных  
проблем Исполнительного  
комитета СНГ*

### **3.2. Участие Миссии наблюдателей от СНГ в мониторинге избирательных кампаний в странах Содружества – участников СНГ**

Выборы являются одним из основных инструментов демократии и обеспечения народного представительства в управлении страной. В процессе выборов выявляются и консолидируются различные точки зрения, а также общественные настроения людей. В конечном счете их итоги во многом определяют вектор внешней политики и социально-экономического развития государства. Закономерно, что в странах Содружества придается важное значение совершенствованию избирательного процесса как ключевого фактора последовательного укрепления демократических институтов.

В этой связи наблюдение за выборами, которое осуществляется более 17 лет, стало неотъемлемой составляющей политического взаимодействия в рамках СНГ. Исполнительным комитетом СНГ во взаимодействии с государствами – участниками СНГ организована работа 97 миссий, которые неоднократно проводили мониторинг избирательных кампаний во всех странах Содружества. В составе миссий принимали участие более 18 тысяч наблюдателей, представляющих все страны СНГ, а также Межпарламентскую Ассамблею государств – участников СНГ, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России, Исполнительный комитет СНГ, другие интеграционные объединения в рамках Содружества.

Сегодня в Содружестве накоплен большой опыт, и, самое главное, создана прочная правовая база, которой руководствуются наблюдатели. Это – Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ и Положение о Миссии наблюдателей от СНГ. Названные документы детально определяют стандарты демократических выборов, а также принципы и формат международного наблюдения.

Основываясь на них при организации своей деятельности, Миссия наблюдателей от СНГ (далее – Миссия) исходит из того, что выборы являются исключительно внутренним делом государства. Причем на вынесение политических оценок Миссия не имеет права. В то же время со стороны Миссии высказываются конкретные рекомендации, направленные на совершенствование национального законодательства, практики подготовки и проведения выборов.

Стало нормой, что государства – участники СНГ заблаговременно приглашают Миссию для наблюдения за избирательными кампаниями. Такая практика позволяет гласно и открыто формировать оптимальные по своему составу миссии, организовывать полноценный мониторинг выборов и объективно оценивать правоприменительную практику избирательного законодательства.

При этом основной акцент делается на проведении долгосрочного наблюдения за избирательным процессом. Исполкому СНГ активно помогают представители Международного института мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан МПА СНГ, дипломатического корпуса государства проведения выборов, а также центризбиркомов стран Содружества.

В ходе долгосрочного наблюдения осуществляется мониторинг этапов избирательной кампании, проводятся встречи с участниками избирательного процесса, изучается деятельность избирательных комиссий различного уровня.

Особое внимание наблюдатели от СНГ уделяют анализу работы государственных органов с жалобами и заявлениями о нарушениях избирательного процесса. В этих целях постоянно они взаимодействуют с центризбиркомами, судебными и правоохранительными органами, государственными структурами, в компетенцию которых входит рассмотрение данных вопросов.

В день выборов представители Миссии посещают избирательные участки, присутствуют при их открытии, наблюдают за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей.

Для подготовки итогового документа по результатам наблюдения формируется Совет координаторов, который на основе материалов долгосрочного мониторинга, а также поступивших от наблюдателей накануне и в день голосования проверочных анкет готовит соответствующее заявление.

Коллегиальный подход позволяет вырабатывать объективные заключения о состоявшихся выборах, определять и предлагать государствам дальнейшие пути демократизации избирательного процесса.

При подготовке итогового документа Миссия всесторонне и взвешенно подходит к формулировкам, которые характеризуют выборы. Наблюдатели неоднократно были свидетелями того, когда расплывчатость формулировок отдельных мониторинговых миссий, а также выводы, сделанные на основе не полностью проверенных фактов, служили поводом для усиления противостояния в обществе. Поэтому Миссия, ставя целью содействовать консолидации политических сил в интересах обеспечения стабильности и устойчивого социально-экономического развития стран Содружества, стремится формулировать итоговые выводы предельно корректно, ясно и понятно.

Практика наблюдения за выборами показала, что созданный и стабильно работающий институт наблюдателей в Содружестве в состоянии проводить профессиональный мониторинг избирательного процесса и непредвзято оценивать результаты выборов.

Об этом свидетельствует неоднократное рассмотрение работы Миссии Советом глав государств и Советом министров иностранных дел Содружества. Президенты наших стран и руководители внешнеполитических ведомств

положительно оценили работу Миссии, а также поручили и дальше совершенствовать ее деятельность, оказывая помощь государствам Содружества в проведении свободных и демократических выборов.

Результаты мониторинга выборов и референдумов в государствах – участниках СНГ, проведенного Миссией, свидетельствуют об очевидном прогрессе в укреплении демократических принципов при подготовке и проведении избирательных кампаний.

За последние годы в странах СНГ проделана существенная работа по совершенствованию законодательной базы и повышению профессионального уровня организаторов выборов. Произошли существенные изменения в направлении либерализации избирательного законодательства, что способствует открытости и прозрачности выборов, а самое главное – обеспечивает реальную свободу волеизъявления граждан.

Сегодня можно с полным основанием утверждать о демократичности избирательных систем государств СНГ, их соответствии общепризнанным нормам и правилам.

Такие оценки основываются на следующем.

1. Во всех странах СНГ неукоснительно соблюдается принцип периодичности и обязательности выборов. При этом обеспечивается их всеобщий характер, равные избирательные права, прямое и тайное голосование, добровольное участие в выборах, гласность при их проведении.

Граждане, независимо от своего происхождения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, социального и имущественного положения, обладают равным избирательным правом.

2. В странах Содружества образована целостная система избирательных комиссий во главе с самостоятельно действующим органом – Центральной избирательной комиссией, а ее правовой статус определен в соответствующих законах.

В основу формирования и деятельности избиркомов положен их независимый статус. Избирательные комиссии являются коллегиальными органами, которые несут ответственность за обеспечение подготовки и проведения выборов.

3. В государствах СНГ законодательно закреплен институт международного наблюдения. На протяжении всего избирательного цикла наблюдатели имеют доступ к документам, регулирующим избирательный процесс. Им предоставлена возможность встречаться с руководством предвыборных штабов кандидатов и с избирателями, посещать участковые и окружные избирательные комиссии, получая необходимую информацию.

4. Каждый гражданин имеет не только право, но и возможность проголосовать. В реализации этого права важную роль играют списки избирателей.



В установленные законодательством сроки гражданам обеспечена возможность ознакомиться со списком избирателей и проверить полноту и достоверность своих данных. При этом каждому предоставлено право обжаловать невключение, неправильное включение в список или исключение из списка, а также допущенные в списке неточности в указании данных о гражданине.

5. В избирательных законодательствах стран СНГ установлены четкие и понятные правила выдвижения кандидатов, определен перечень документов, представляемых для регистрации, определены основания для отказа в регистрации.

В целях обеспечения защиты прав кандидатов предусмотрена возможность обжалования отказа в регистрации в суде.

6. В рамках действующего законодательства участникам избирательного процесса предоставляется равное право в использовании средств массовой информации для ведения предвыборной агитации. Выступления кандидатов транслируются по теле- и радиоканалам.

Центральные избирательные комиссии готовят материалы агитационного характера, соблюдая принцип равных условий.

7. Деятельность избирательных комиссий всех уровней осуществляется открыто и гласно. На заседаниях центральных избирательных комиссий присутствуют представители средств массовой информации.

В целях повышения уровня правовых знаний организаторов выборов центризбирком обучают председателей, заместителей председателей и секретарей нижестоящих избирательных комиссий на семинарах-тренингах, практических занятиях по порядку деятельности в предвыборный период и в день голосования. Организаторы выборов обеспечиваются необходимой информационно-методической литературой.

8. В день голосования избирательные комиссии обеспечивают защиту и реализацию избирательных прав граждан.

Помещения для голосования оснащаются всем необходимым для того, чтобы избирателям были созданы условия для свободного волеизъявления, а членам избирательных комиссий и наблюдателям – выполнения своих функций.

В последнее время внесен ряд новаций в законодательство о выборах. Речь идет о применении в государствах программно-технических средств голосования и подсчета голосов избирателей, организации видеонаблюдения за ходом голосования, использовании прозрачных стационарных и переносных ящиков для голосования.

Процедура подсчета голосов проходит открыто и, что самое главное, национальным и международным наблюдателям предоставляется реальная возможность осуществлять наблюдение в условиях, обеспечивающих

обозримость процесса подсчета голосов. Причем установлены законодательные гарантии доступа всех наблюдателей на избирательные участки.

Все это позволяет делать вывод, что выборы в странах Содружества проходят в соответствии с избирательным законодательством и в полной мере соответствуют общепризнанным демократическим нормам.

В процессе наблюдения Миссия осуществляет конструктивное сотрудничество с Миссией наблюдателей от ОБСЕ, другими международными организациями. Регулярные рабочие контакты позволяют обмениваться мнениями, вести дискуссии по спорным вопросам, что помогает в организации наблюдения и ведет к сближению оценок избирательных кампаний. Так, на выборах в Национальное Собрание Республики Армения, состоявшихся 9 декабря 2018 года, их оценки Миссией наблюдателей от СНГ и БДИПЧ/ОБСЕ совпали.

В то же время организаторы выборов все чаще высказывают озабоченность двойными стандартами ОБСЕ в выборной сфере, отсутствием точных юридических критериев демократических выборов в этой организации, что позволяет вести наблюдения по расплывчатым правилам.

Исполком СНГ использует встречи с представителями ОБСЕ во время избирательных кампаний, а также международные конференции и круглые столы для донесения западным партнерам своей позиции о необходимости разработки и принятия согласованных правил международного электорального мониторинга, о единых подходах к наблюдению за выборами, о том, что международные обязательства в области защиты избирательных прав граждан и международного наблюдения должны быть максимально конкретными и однозначными, не допускающими их двусмысленной трактовки.

Эти предложения в современных условиях приобретают особую актуальность. С одной стороны выборы являются демократическим механизмом стабилизации общества. С другой – налицо попытки деструктивных сил использовать их для нагнетания напряженности в обществе. Поэтому роль беспристрастного и объективного наблюдения за выборами безусловно возрастает. Здесь нельзя руководствоваться «политической целесообразностью», когда схожие замечания и нарушения оцениваются по-разному. В одном случае их признают несущественными, в другом – трактуют как отсутствие демократии.

Полагаем, что подход к наблюдению за выборами должен быть единым на всем пространстве ОБСЕ.

*Организационный департамент  
Исполнительного комитета СНГ*

### **3.3. О сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере науки, технологий и инноваций**

В современных условиях государства – участники СНГ на самом высоком уровне предпринимают активные шаги по созданию наукоемкой экономики, разработке и внедрению новых механизмов взаимодействия науки и бизнеса, повышению результативности научных исследований, их нацеленности на практическую реализацию, обеспечению внедрения в производство наукоемких технологий и стимулированию предпринимательского сектора к участию в научных проектах.

Принимая во внимание большое значение космической науки, техники и космических технологий, фундаментальных и прикладных космических исследований для социально-экономического и научно-технического развития государств – участников СНГ, на недавнем саммите СНГ в Душанбе принята Конвенция Содружества о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях. Этот рамочный документ открывает новые перспективы для дальнейшей совместной деятельности в таких областях, как дистанционное зондирование Земли из космоса в интересах геодезии и землеустройства, космическая связь, координатно-временное и навигационное обеспечение и связанные с ними информационные технологии и услуги и др.

Конкретный порядок осуществления совместной деятельности в рамках Конвенции урегулирован межправительственным соглашением государств – участников СНГ, подписанным на заседании Совета глав правительств 2 ноября 2018 года в Астане (Соглашение об осуществлении совместной деятельности государств – участников Содружества Независимых Государств в области исследования и использования космического пространства в мирных целях).

В Соглашении и трех его приложениях регламентируются вопросы охраны технологий, прав интеллектуальной собственности, обмена информацией, экспортного контроля, таможенного регулирования, ответственности сторон, деятельности Межгосударственного совета по космосу. Безусловно, документ дополнит правовую основу сотрудничества в этой сфере, которое в настоящее время осуществляется в рамках реализации двусторонних соглашений и программ.

Еще одним примером перспективного сотрудничества стран СНГ является подписанное главами правительств в мае 2017 года в Казани Соглашение о совместном использовании экспериментального комплекса на базе казахстанского материаловедческого токамака (тороидальная камера с магнитными катушками – установка для магнитного удержания плазмы с целью достижения условий, необходимых для протекания управляемого термоядерного синтеза, введен в эксплуатацию в 2017 году). Оно уже вступило в силу для Беларуси, Казахстана и России. На основе этого документа

государства – участники Содружества будут осуществлять сотрудничество в проведении исследований в области управляемого термоядерного синтеза, физики высокотемпературной плазмы, исследований и испытаний конструкционных материалов и узлов будущих энергетических термоядерных реакторов на базе токамака Национального ядерного центра Республики Казахстан. Соглашением также регулируются вопросы обеспечения правовой охраны результатов интеллектуальной деятельности, полученных в рамках выполнения научно-исследовательской и (или) опытно-конструкторской работы.

Еще один важный документ в сфере научного сотрудничества подписан главами правительств 1 июня 2018 года. Это Соглашение о формировании и развитии рынка интеллектуальной собственности государств – участников СНГ. Оно направлено на повышение уровня охраны, защиты, коммерциализации прав на объекты интеллектуальной собственности и их использования.

О постоянном внимании руководства наших стран к сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах свидетельствует то, что Совет глав правительств и Экономический совет СНГ регулярно рассматривают ход реализации Межгосударственной программы инновационного сотрудничества на период до 2020 года. 2 ноября 2018 года Совет глав правительств СНГ утвердил Порядок распределения прав на объекты интеллектуальной собственности, созданные в результате реализации межгосударственных инновационных проектов в рамках данной Программы.

7 декабря 2018 года Экономический совет СНГ утвердил Положение о создании сети центров коммерциализации инноваций. На стадии согласования находится весьма важный проект – Положение о формировании межгосударственной сети центров коллективного пользования в сфере инновационного сотрудничества государств – участников Программы.

Упомянутые документы разработаны при активном участии Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах.

Большой вклад в формирование общего образовательного и научного пространства вносит Международный инновационный центр нанотехнологий СНГ. Так, с 13 мая по 12 июня 2018 года Центр, работающий на одном из самых перспективных направлений современной науки, провел очередную ежегодную одиннадцатую стажировку молодых ученых и специалистов из стран СНГ при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС) и Объединенного института ядерных исследований (ОИЯИ). Обучение проходило по разработанной научно-образовательной программе на базе лабораторий Объединенного института, в университете «Дубна» и на инновационных предприятиях города Дубны.

В августе – сентябре 2018 года в Алматы в рамках консорциума «Евразийский высокогорный научный центр космических лучей» в Казахском национальном университете имени аль-Фараби прошла пятая Международная школа молодых ученых «Смежные проблемы физики и астрофизики частиц сверхвысоких энергий». В ней приняли участие 52 представителя из 8 стран СНГ.

В середине сентября прошлого года Академия наук Республики Таджикистан при поддержке МФГС на базе сейсмической станции «Симиғанч» провела Школу молодых сейсмологов государств – участников СНГ.

На базе Российского химико-технологического университета имени Д.И. Менделеева в Москве 30 октября – 2 ноября 2018 года состоялся I Форум стран СНГ по химии и химической технологии «Образование. Наука. Будущее». В нем приняли участие представители министерств образования и науки стран СНГ, администраций ведущих университетов Содружества, специализирующихся в области химии и химической технологии, представители бизнес-сообщества и индустрии по актуальным вопросам взаимодействия в области образования, научно-технического сотрудничества, инновационной деятельности и популяризации результатов науки.

В рамках Форума состоялось три крупных мероприятия:

круглый стол базовых организаций государств – участников СНГ;

III Евразийский форум молодых ученых – представителей советов молодых ученых стран СНГ (I Форум состоялся в Минске в 2015 году, II – в Астане в 2016 году);

XIV Международный конгресс молодых ученых по химии и химической технологии. На пленарном заседании конгресса были заслушаны доклады ведущих ученых по направлениям «химическая технология», «фармхимия», «биотехнология», «фундаментальная и прикладная химия».

Большую роль в популяризации науки и отборе талантливой молодежи играют республиканские и международные олимпиады школьников по математике, физике, химии, биологии, филологии, истории, обществознанию, географии. Начиная с 1997 года ежегодно в столицах государств – участников СНГ проводится Международная Менделеевская олимпиада школьников по химии. На последней олимпиаде в Минске в 2018 году принимали участие 135 школьников из 22 стран.

Национальные команды государств – участников Содружества принимают участие практически во всех 12 международных школьных олимпиадах и устойчиво занимают призовые места. Кстати, 61-я международная математическая олимпиада в 2020 году пройдет в России. Международная биологическая олимпиада 2022 года запланирована к проведению в Армении. Международная олимпиада по информатике 2015 года состоялась в Казахстане, 2016 года – в России. Международные химические олимпиады в 2015 и 2016 годах прошли соответственно в Азербайджане и

Грузии. Международная естественнонаучная олимпиада школьников, для которой требуются знания по физике, химии и биологии, в 2009 году проходила в Азербайджане.

И это только некоторые примеры большой работы, которая проводится в рамках Содружества в сфере образования и науки.

В каждой из стран СНГ высшими научно-техническими комиссиями в составе выдающихся ученых определяются приоритеты развития науки и технологий, разрабатываются стратегии и государственные программы инновационного развития и по итогам года готовятся национальные доклады по науке и/или инновациям.

В интересах научно-технического развития наших стран создана и эффективно функционирует разветвленная сеть государственных, международных и частных фондов (в т. ч. венчурных, отраслевых), академических и иных научно-исследовательских институтов и центров, в том числе центров коллективного пользования научно-технологическим оборудованием, конструкторских бюро, индустриальных парков и вузовских лабораторий. На конкурсной основе финансируются и продвигаются приоритетные фундаментальные, поисковые и прикладные научные исследования и опытно-конструкторские разработки, в том числе совместные проекты научных учреждений в рамках государств – участников СНГ, а также Европы, Америки и Азии.

В некоторых странах создана правовая база по коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности, направленная на разработку новых механизмов взаимодействия науки и бизнеса для обеспечения внедрения в производство наукоемких технологий и стимулирование предпринимательского сектора к участию в научных проектах. В экспертных советах по отбору проектов активную роль играют ученые национальных академий наук и академий наук государств – участников СНГ. В рамках самих академий наук создаются и эффективно работают наукоемкие производства. Неоценимую информационную поддержку инновационным исследованиям оказывает Международный центр научной и технической информации. Научному взаимодействию информацией в сфере экономической и социальной политики наших стран способствует деятельность журнала «Общество и экономика», созданного решением Международной ассоциации академий наук.

На пространстве Содружества сегодня существуют и активно работают Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки, Международная ассоциация академий наук (МААН), Евразийская ассоциация университетов и Форум научной и творческой интеллигенции. Уже ставшие традицией совместные заседания Совета Международной ассоциации академий наук и Совета Евразийской ассоциации университетов, которые входят в программу ежегодных форумов творческой и научной интеллигенции государств –

участников СНГ, становятся одним из реальных инструментов укрепления сотрудничества стран СНГ в области образования и науки. Представители МААН включены в состав Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах и Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ.

Современный этап развития науки на пространстве Содружества характеризуется также наличием нерешенных проблем, препятствующих научно-технологическому развитию. Одна из них – невосприимчивость экономики, бизнеса и общества к новым технологиям, недопонимание перспективной роли инноваций и ограниченные возможности их внедрения, создания новых продуктов и услуг. Поэтому сегодня необходимо концентрировать усилия на стимулировании занятий научно-исследовательской деятельностью, патентной активности на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки и привлечении частного капитала в инновационную систему.

Новый формат – Форум ученых СНГ, который состоялся во второй раз 15–16 октября в Ереване. Он позволил значительно расширить круг участников дискуссий, обсудить и обменяться информацией по актуальным проблемам образования и науки в интересах обеспечения инновационного прорыва в развитии наших стран.

Основными целями Форума являлись активизация и развитие научно-технического сотрудничества стран Содружества Независимых Государств, придание импульса к инициации совместных исследований, формулирование предложений по развитию инновационной политики государств – участников СНГ, а также популяризация науки и научной деятельности среди молодежи стран Содружества.

Принятая на Форуме Декларация направлена на активизацию усилий государств – участников СНГ по формированию общего образовательного и научного пространства стран Содружества, развитие международной научной мобильности, реализацию совместных научно-технических исследовательских проектов во благо народов Содружества.

Таким образом, в настоящее время наука и инновации действительно определены как приоритетные направления деятельности Содружества Независимых Государств.

*Департамент  
гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных  
проблем Исполнительного  
комитета СНГ*

### **3.4. О развитии сотрудничества по формированию общего образовательного пространства Содружества Независимых Государств**

С момента создания СНГ уделяется пристальное внимание повышению качества образования и расширению его доступности, совершенствованию методов обучения и воспитания детей и молодежи. Постоянно идет поиск новых стандартов в образовании. За прошедшие годы на национальном и межгосударственном уровне проведены сотни мероприятий по 15 направлениям от дошкольного и общего образования о профессиональной ориентации и международного сотрудничества в высшей школе.

В целях развития сотрудничества в сфере образования в Содружестве Независимых Государств Советом глав правительств СНГ в 1997 году было подписано Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств. Соглашение подписали главы правительств Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана. Принятие данного документа обеспечило возможность поступательного и динамичного развития интеграционных процессов в области образования.

Активно работает Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, куда входят руководители органов государственной власти, ведающих вопросами образования, а также руководители органов аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации государств – участников СНГ от Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. На сегодняшний день по инициативе Совета высшими органами СНГ принято 35 документов.

Среди достижений последних лет можно назвать принятие на уровне Совета глав правительств СНГ соглашений о признании дипломов о высшем образовании, о повышении квалификации педагогических работников, о придании статуса базовых организаций государств – участников СНГ ряду высших учебных заведений Содружества.

Сегодня координация подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в области образования проводится с учетом потребностей рынка труда 17 базовыми организациями. Этот механизм взаимодействия вполне оправдывает выполнение поставленных задач в деле формирования общего образовательного пространства Содружества.

Этим и продиктовано принятие 27 сентября 2018 года в Душанбе решений Совета министров иностранных дел СНГ о придании статуса базовых следующим организациям государств – участников СНГ: федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российский государственный гуманитарный университет» – по подготовке кадров в области исторического образования; учреждению образования «Белорусский государственный педагогический университет



имени Максима Танка» – по подготовке, переподготовке, повышению квалификации педагогических работников и специалистов в области инклюзивного и специального образования; федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский педагогический государственный университет» – по подготовке педагогических кадров.

В настоящее время проводится экспертное согласование проекта Соглашения о предоставлении равных прав гражданам государств – участников Содружества для поступления в высшие учебные заведения стран СНГ.

Большинством государств – участников СНГ признано, что переход к новой роли образования в инновационном развитии экономики требует значительных перемен в сложившейся системе образования. Для этого прорабатываются пути дальнейшей интернационализации образования и координации межвузовского сотрудничества.

В этой связи необходимо отметить, что с 2010 по 2018 год в рамках проекта «Сетевой университет Содружества Независимых Государств» с участием 35 университетов из 9 государств – участников СНГ 954 магистранта получили возможность обучения в университетах стран Содружества, 460 из них – на гранты Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества СНГ (МФГС).

Для разработки единой концепции углубленного изучения истории традиционных религий и религиозных культур, содействия взаимодействию светских и духовных высших учебных заведений, повышения качества духовного образования и изучения истории традиционных религий и религиозных культур в 2018 году была начата работа над проектом Соглашения о создании и функционировании Сетевого университета духовного образования государств – участников СНГ на базе Московского государственного лингвистического университета.

Качественные изменения в образовании невозможны без осмысления учителями и преподавателями новых целей и задач в содержании и технологиях обучения и воспитания. В этом направлении проделана определенная работа. Так, например, в 2015 году в Алматы создана межгосударственная организация для интеграции в подготовке педагогических кадров – Евразийская ассоциация педагогических университетов (учредитель – Московский педагогический государственный университет). В настоящее время Ассоциация включает 49 вузов стран Содружества. По ее инициативе в 2016 и 2018 годах проведен международный конкурс «Педагогическое начало» среди молодых преподавателей вузов стран СНГ.

Международный форум Евразийской ассоциации педагогических университетов «Проблемы непрерывного педагогического образования» прошел 4 октября 2018 года в Алматы в Казахском национальном педагогическом университете имени Абая и был приурочен к 90-летию со дня

основания университета. Его участники – руководители и педагогические работники образовательных организаций, осуществляющих подготовку педагогических кадров в странах СНГ, – обсудили наиболее актуальные вопросы педагогического образования и приняли резолюцию, определяющую направления модернизации педагогического образования на пространстве СНГ.

Впервые в 2016 году Советом глав правительств СНГ был учрежден нагрудный знак «Отличник образования Содружества Независимых Государств». Данной награды в 2016 и 2018 годах удостоены 56 педагогов за заслуги в деле создания общего образовательного пространства СНГ.

Появление новых сфер деятельности и профессий, требующих постоянного изменения квалификаций, непрерывного образования и адаптации к новым вызовам, отражается на приоритетах развития сферы образования, где главной ценностью становится интеллектуально и гармонично развитый человек.

Большую роль в популяризации науки и отборе талантливой молодежи играют предметные олимпиады школьников. С 1997 года в странах Содружества проводится Международная Менделеевская олимпиада по химии, в которой в 2018 году в Минске участвовало 135 школьников из 22 стран. Национальные команды государств – участников СНГ стабильно занимают призовые места, участвуя во всех 12 международных олимпиадах. В 2020 году в России пройдет 61-я Международная математическая олимпиада, в 2022 году Армения примет Международную биологическую олимпиаду.

Повышению стандартов профессиональной подготовки и квалификации способствует международное движение WorldSkills. Открытый чемпионат СНГ «WorldSkills +» впервые прошел в 2015 году в Казани. В некоторых странах Содружества также проводятся национальные чемпионаты профессионального мастерства.

Так, в Беларуси по инициативе Республиканского института профессионального образования, базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического и среднего специального образования, проведено 3 республиканских конкурса WorldSkills Belarus. Последний конкурс в 2018 году объединил соревнования по 37 профессиям среди 300 учащихся, студентов и молодых рабочих, победителей отборочных региональных соревнований, представителей Казахстана и России.

Важнейшей ключевой задачей, стоящей перед всеми странами мира в соответствии с Концепцией устойчивого развития Организации Объединенных Наций, является «Обеспечение инклюзивного и качественного образования для всех и содействие обучению на протяжении всей жизни» (цель 4).

Процесс развития образования в Содружестве предусматривает равный доступ к образованию всех детей, в том числе с ограниченными возможностями здоровья. При этом особое внимание уделяется внедрению инклюзивного образования, предполагающего вовлечение детей с особыми образовательными потребностями в массовые учреждения дошкольного, среднего, профессионального и высшего образования. В связи с этим Межпарламентской Ассамблеей СНГ в 2016 году был принят модельный закон «Об инклюзивном образовании».

Международной рабочей группой Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ подготовлены Рекомендации в области психолого-педагогического и организационного обеспечения развития инклюзивного образования в государствах – участниках СНГ и его эффективных образовательных практик.

Институтом управления образованием Российской академии образования – базовой организацией государств – участников Содружества Независимых Государств по образованию взрослых и просветительской деятельности – при поддержке Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ совместно с министерствами образования (и науки) стран Содружества проводятся культурно-образовательные форумы для детей с особыми образовательными потребностями и взрослых государств – участников СНГ «СНГ – наша большая семья». Первый Культурно-образовательный форум состоялся в 2017 году в России, второй форум проведен в марте 2018 года в Казахстане. В рамках форумов организованы панельные дискуссии и круглые столы по актуальным вопросам инклюзивного образования в странах Содружества.

Базовой организацией государств – участников СНГ по подготовке, переподготовке, повышению квалификации педагогических работников и специалистов в области инклюзивного и специального образования в 2018 году стал Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка.

Введение инклюзии в образовательный процесс направлено на сокращение численности детей, получающих специальное (коррекционное) образование. В странах Содружества идет активная работа в этом направлении. К примеру, согласно Государственной программе развития образования Республики Казахстан на 2011–2020 годы планируется увеличить долю школ, создающих условия для инклюзивного образования, до 70 % от их общего количества. В соответствии с принятыми Концептуальными подходами к развитию системы образования Республики Беларусь поставлена задача к 2030 году сформировать готовность всех учреждений образования к реализации идей инклюзии.

В целом по странам Содружества за последние 15 лет численность детей в специальных школах сократилась более чем на 200 тысяч учащихся.

В целях содействия обеспечению права всех граждан стран Содружества на получение качественного и доступного образования государства участвуют в различных международных сравнительных исследованиях учебных достижений учащихся, позволяющих коррелировать развитие образовательного пространства государств – участников СНГ с происходящими в мире процессами, оказывающими значительное влияние на определение целей и путей развития образования.

Профессиональной платформой для объединения экспертного сообщества государств – участников Содружества Независимых Государств является Евразийская Ассоциация оценки качества образования (ЕАОКО), созданная в 2012 году ведущими российскими экспертами в области оценки качества образования для консолидации, расширения и продвижения экспертного потенциала России и стран СНГ в области оценки качества образования.

Решением Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ от 19 апреля 2018 года утверждено Положение о Комиссии в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ и определен ее состав. Одной из функций Комиссии является разработка проектов нормативной правовой базы по вопросу обеспечения качества в системе образования государств – участников СНГ. На первом заседании Комиссии, состоявшемся в Москве 29 ноября 2018 года, начата работа по разработке проекта Соглашения о государственной аккредитации образовательной деятельности организаций/учреждений образования государств – участников СНГ.

Важным механизмом согласования приоритетов развития национальных систем образования являются съезды учителей и работников образования государств – участников СНГ.

В целях дальнейшей интеграции стран Содружества в сфере образования с учетом потребности образовательных систем вопрос «О работе по выполнению Резолюции IV Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ и о ходе подготовки к V Съезду. Роль Исполнительного комитета СНГ в реализации Резолюции IV Съезда» был рассмотрен Советом постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества 20 февраля 2018 года. Приняты решения для дальнейшей работы, в том числе в части оказания содействия государствам – участникам СНГ в выполнении Резолюции IV Съезда со стороны Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ, а также по совершенствованию системы профессиональной ориентации путем более широкого привлечения государств – участников СНГ к международному движению WorldSkills.

Для придания правового статуса Съезду учителей и работников образования государств – участников СНГ Советом глав правительств СНГ

1 июня 2018 года в Москве утверждено Решение о Положении о Съезде учителей и работников образования государств – участников Содружества Независимых Государств.

Состоявшийся 11–12 октября 2018 года в Бишкеке V Съезд учителей и работников образования государств – участников СНГ рассмотрел вопросы развития образовательных систем стран Содружества в контексте Целей устойчивого развития. Среди них – ключевые вопросы развития системы образования на всех его уровнях; роли и функции стандарта в рамках единой компетентностной методологии образования; предоставления качественного образования на протяжении всей жизни и согласования его с потребностями рынка труда; подготовки и повышения квалификации педагогических работников и профессиональных требований, предъявляемых к ним; формирования безопасной образовательной среды; использования современных подходов к содержанию и организации воспитательной работы, новых механизмов управления дополнительным образованием детей и молодежи.

В работе V Съезда приняли участие делегации Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, представители Исполнительного комитета СНГ, ЮНЕСКО.

В рамках V Съезда проведена церемония награждения 20 учителей и работников образования государств – участников СНГ нагрудным знаком «Отличник образования Содружества Независимых Государств».

Высоко оценивая состоявшееся профессиональное обсуждение тематики V Съезда, его участники определили следующие составляющие успешного формирования моделей устойчивого развития образовательных систем государств – участников СНГ:

эффективная практика управления образовательными системами, включая управление материальными, финансовыми и кадровыми ресурсами, содержанием образования с учетом быстро меняющихся требований со стороны общества и экономики;

обновление содержания образования и внедрение современных информационных технологий;

профессиональная компетентность педагогических кадров, осмысление педагогами новых целей и задач в содержании и технологиях обучения и воспитания;

развитие инклюзивного подхода в образовании;

непрерывность профессионального образования, интеграция образования, науки и производства;

возрастающая функция воспитания в формировании творческой, социально ответственной личности, усиление приоритетов национальной культуры и истории в системе образования.

Эти и другие рекомендации были включены в итоговую Резолюцию V Съезда. Для оказания содействия в практической реализации Резолюция

направлена Исполнительным комитетом СНГ в правительства государств – участников СНГ, членам Совета, СГС, МФГС, МПА.

Советом по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ 19 апреля 2018 года в Москве утверждено Положение о Международном фестивале педагогического мастерства. Проведение первого фестиваля запланировано в рамках VI Съезда в Душанбе в 2020 году в трех номинациях: «Учитель», «Воспитатель» и «Психолог/социальный педагог», что позволит выявить наиболее талантливых и успешных педагогических работников государств – участников СНГ.

Продолжается взаимодействие с базовыми организациями в сфере образования.

В Международном государственном экологическом институте имени А.Д. Сахарова Белорусского государственного университета, базовой организации государств – участников СНГ по экологическому образованию, состоялись Международная научная конференция «Сахаровские чтения 2018 года: экологические проблемы 21-го века» и 8-я Международная конференция молодых ученых, студентов, магистрантов и аспирантов с участием представителей Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана.

При поддержке МФГС проведена Международная экологическая олимпиада вузов стран СНГ. В заключительном туре олимпиады, проходившем на базе Рязанского государственного университета имени С.А. Есенина, приняли участие 7 команд студентов из Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации.

Московским государственным лингвистическим университетом, базовой организацией по языкам и культуре государств – участников СНГ, при финансовой поддержке МФГС ежегодно проводится Международный форум «Диалог языков и культур стран СНГ и ШОС в XXI веке». Очередной XIV Форум организован совместно с Ереванским государственным университетом языков и социальных наук им. В.Я. Брюсова 21–24 ноября 2018 года в Ереване. Рекомендации Форума направлены всем заинтересованным для их реализации в образовательной деятельности.

На основании вышеизложенного можно обозначить следующие основные приоритеты сотрудничества стран Содружества в образовательной сфере:

углубление сотрудничества в рамках общего образовательного пространства СНГ на всех уровнях образования для придания ему динамики в развитии, с учетом лучших национальных традиций и опыта, а также утвердившихся в мировой практике принципов;

содействие обеспечению права всех граждан государств – участников СНГ на получение качественного и доступного образования;

развитие инклюзивного подхода в образовании людей с особыми возможностями здоровья, в том числе через обеспечение их психолого-

педагогической поддержки, подготовки и повышения квалификации педагогических кадров для работы с данной категорией людей;

активизация работы и эффективное использование возможностей базовых организаций государств – участников СНГ в области образования;

формирование общих рекомендаций и подходов к оценке результатов компетентностного образования, совершенствование интеграционной образовательной инфраструктуры, внедрение инноваций.

В перспективе работа по сотрудничеству в области образования будет направлена на реализацию Плана работы Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников Содружества Независимых Государств на 2019–2020 годы. Продолжится работа по развитию нормативной правовой базы по формированию общего образовательного пространства Содружества, в том числе по разработке проектов Соглашения о предоставлении равных прав гражданам государств – участников Содружества Независимых Государств для поступления в высшие учебные заведения государств – участников Содружества Независимых Государств, Соглашения государств – участников Содружества Независимых Государств об учреждении и функционировании Сетевого университета СНГ, Соглашения о Международном сетевом университете духовного образования государств – участников СНГ, Соглашения о государственной аккредитации образовательной деятельности организаций/учреждений образования государств – участников СНГ. Исполнительным комитетом СНГ будет оказана организационная и информационная поддержка государствам – участникам Содружества в выполнении Резолюции V Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ и подготовке Программы VI Съезда.

Сложившаяся эффективная практика сотрудничества в образовательной сфере на пространстве СНГ будет способствовать формированию конкурентоспособной личности, готовой не только жить в меняющихся социальных и экономических условиях, но и активно влиять на существующую действительность, изменяя ее к лучшему. Обеспечение соответствующего уровня образования будет служить основой последующего экономического и интеллектуального процветания стран Содружества.

*Департамент  
гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных  
проблем Исполнительного  
комитета СНГ*

### **3.5. Об итогах проведения Года культуры в Содружестве Независимых Государств**

2018 год вошел в историю Содружества Независимых Государств как Год культуры (объявлен Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года, которое подписано Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан).

Это решение позволило придать межкультурному диалогу в Содружестве новое звучание, вовлечь в культурное сотрудничество значительное число творческих людей, расширить возможности приобщения к искусству народов стран СНГ молодежи.

Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – Совет по культурному сотрудничеству) на своем заседании 3–4 августа 2017 года утвердил и в дальнейшем координировал реализацию Плана мероприятий, посвященных Году культуры в СНГ (далее – План). Документ включал 90 международных и национальных акций по разным направлениям в сфере культурного сотрудничества – сохранение и использование памятников историко-культурного наследия, музейное дело, библиотечная сфера, театрально-концертная деятельность, музыка и кино. Ход выполнения Плана рассматривался в августе 2018 года на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества.

Мероприятия, посвященные Году культуры в СНГ, помимо предусмотренных Планом были организованы также Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (далее – МФГС), органами отраслевого сотрудничества гуманитарной сферы, правительствами стран Содружества.

Совместная работа, посвященная Году культуры в СНГ, внесла новые яркие краски в палитру разнообразных культурных событий, предусмотренных Основными мероприятиями сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры на 2016–2020 годы.

Так, центральной темой XIII Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, состоявшегося 19–20 июня 2018 года в Астане, стало обсуждение вопроса «Межкультурный диалог в СНГ – новые возможности для культуры, науки, образования». В Форуме приняли участие около 200 деятелей науки, культуры, образования из всех стран Содружества, руководители министерств и ведомств, а также представители межгосударственных структур, международных организаций, общественных объединений.



Богатой и разноплановой стала программа мероприятий, посвященных приданию городу Горису статуса Культурной столицы Содружества 2018 года, среди которых особо можно отметить концерт сборного симфонического оркестра государств – участников СНГ, эстрадно-джазовый фестиваль стран Содружества, открытие новой экспозиции Дома-музея писателя Серо Ханзадяна и ряд других. Особенно значимой является организация в первый раз Международной выставки «ART EXPO» государств – участников СНГ, в которой в городе Горисе приняли участие делегации 9 стран Содружества.

Активизировался обмен опытом, в том числе по сохранению историко-культурного наследия и развитию народного творчества, который был организован в ходе Международного конгресса по вопросам охраны, сохранения и популяризации всемирного наследия стран СНГ (г. Москва); Международного научно-практического семинара по обмену опытом для представителей профильных ведомств и управляющих объектами всемирного наследия государств – участников СНГ (г. Москва); Международного симпозиума «Общий язык тюркского мира – орнаменты» (г. Баку); Международной выставки-ярмарки «Оймо» в Кыргызстане; во время проведения Дней европейского наследия в Беларуси, а также выставок традиционных предметов в Молдове и ряда других мероприятий. Организована стажировка реставраторов Национального художественного музея Республики Беларусь в реставрационных мастерских Государственной Третьяковской галереи.

Широкое обсуждение получили вопросы совершенствования правового обеспечения развития сферы культуры и культурного сотрудничества государств – участников СНГ. Например, в Республике Молдова проводилась работа над внесением изменений и дополнений в Закон об охране национального движимого культурного наследия и Закон о кинематографе, принят новый Закон о музеях и завершается работа над проектом Закона о защите исторических памятников. На заседании Рабочей группы по кинематографии государств – участников СНГ, созданной в рамках Совета по культурному сотрудничеству, подведены итоги анализа действующих в рамках СНГ международных договоров и решений в области кинематографии и приняты конкретные рекомендации по их актуализации. Важным результатом работы в этом направлении стала подготовка Советом по культурному сотрудничеству проекта Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области музейного дела, который предполагается в установленном порядке в 2019 году внести на рассмотрение высших органов Содружества.

Весьма насыщенной в Год культуры была международная фестивальная жизнь.

Среди получивших большую известность на пространстве Содружества мероприятий такого рода можно назвать кинофестивали «Золотой абрикос» и Международный фестиваль детско-юношеского кино и анимации «Ролан» в

Армении, «Лістапад» в Беларуси, «Киношок» в России. С успехом прошли музыкальный фестиваль имени Узеира Гаджибейли в Азербайджане, театральный фестиваль моноспектаклей «Арммоно» в Армении, фестивали «Мэрцишор» и театральных школ ClassFest в Молдове, фестиваль русских театров стран СНГ и Балтии «Встречи в России», музыкальный фестиваль «Мир гитары» в России и ряд других.

В рамках традиционных фестивалей были организованы тематические круглые столы и встречи. Например, на 15-м Ереванском международном кинофестивале «Золотой абрикос» были организованы показ наиболее значимых фильмов, снятых в странах СНГ в 2017–2018 годах, и круглый стол «Кино стран СНГ: пути сотрудничества». Организация музыкальных конкурсов и фестивалей (в том числе имени Узеира Гаджибейли в Азербайджане, имени Арама Хачатуряна и «День туманяновской сказки» в Армении, детского конкурса «Музыка надежды» в Беларуси, Открытого Международного конкурса студентов-исполнителей на народных инструментах стран СНГ в России) способствовала открытию новых имен и талантов на пространстве Содружества.

Году культуры в СНГ посвящены многочисленные мероприятия книгоиздателей и библиотекарей.

Так, в Национальной библиотеке Беларуси прошли Международные книговедческие чтения, приуроченные к 400-летию издания первого «Букваря», в Кишиневе – Международный книжный салон для детей и молодежи, форум «Библиотекари и писатели СНГ и других стран в поддержку детского чтения». В июне в Душанбе состоялся Международный конкурс «Искусство книги», в котором приняли участие Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан и Туркменистан. В библиотеках стран СНГ проводились многочисленные тематические выставки, посвященные культурным связям народов Содружества.

Наибольшее число тематических мероприятий было организовано Российской государственной библиотекой (далее – РГБ). Например, на базе РГБ прошла встреча директоров национальных библиотек СНГ, на которой присутствовали руководители крупнейших библиотек Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Ключевой темой дискуссий стала стратегия совместной деятельности библиотек СНГ по формированию и развитию фондов, сети общедоступных библиотек, разработке профессиональных образовательных программ. В РГБ состоялись круглые столы «Библиотеки в сохранении и развитии историко-культурного наследия стран СНГ», «Культурное наследие – главное богатство народов СНГ» (памятники ЮНЕСКО на пространстве СНГ), «Культурные столицы СНГ – территория культурного наследия и общения народов Содружества», а также с большим успехом прошли выставки «Общая история – общая судьба: страницы истории народов СНГ», «Музыкальная культура стран

Содружества Независимых Государств», «Товарищ Книга. Читатель и чтение в советском плакате 20–30-х годов».

Перспективный проект, посвященный книге, инициирован и Советом по культурному сотрудничеству: создание передвижной выставки художественных книг современных авторов стран Содружества «Читаем вместе – познаем друг друга». В Исполнительный комитет СНГ поступили комплекты наиболее известных книг, изданных за последние 25 лет, из 8 стран СНГ. Создание выставки книг современных авторов стран Содружества и ее экспонирование в ведущих национальных библиотеках государств – участников СНГ позволят гражданам наших стран лучше узнать сегодняшнюю жизнь, ценности и устремления своих соседей.

Год культуры в СНГ был ознаменован рядом юбилейных дат, среди которых в странах Содружества особенно широко отмечались 90-летие со дня рождения Народного писателя Кыргызской Республики Чингиза Айтматова, 100-летие со дня рождения композитора Кара Караева и 115-летие со дня рождения композитора Арама Хачатуряна.

В этой связи, прежде всего, следует отметить принятие на заседании Совета глав государств СНГ 28 сентября 2018 года Заявления к 90-летию Чингиза Айтматова.

В Минске имя Чингиза Айтматова присвоено парку, в Ташкенте – одной из улиц города. При поддержке МФГС на территории Кыргызской Республики состоялись Международный форум «Современные вызовы в произведениях Ч.Айтматова» и Международный Иссык-Кульский Форум «Айтматов и современные вызовы», в котором приняли участие деятели культуры из 40 стран. В Бишкеке прошел Международный фестиваль «Айтматов и театр». Исполнительный комитет СНГ оказал информационную поддержку в проведении Международного детско-юношеского слета-конкурса творческих коллективов и слета туристских команд «Иссык-Куль глазами детей – 2018», посвященного знаменитому писателю. При поддержке Посольства Кыргызской Республики в Республике Беларусь были организованы к этой значимой дате выставки: в Национальном художественном музее Республики Беларусь – художников Кыргызстана «Белое облако», в Исполнительном комитете СНГ – о творческом пути писателя. Национальная киностудия «Кыргызфильм» им. Т.Океева совместно с Национальной киностудией «Беларусьфильм» планируют снять полнометражный игровой фильм «Шамбала» по повести Ч.Айтматова «Белый пароход».

Международный фестиваль современной музыки имени Кара Караева, прошедший в апреле в Азербайджане, дополнили многочисленные концерты на лучших национальных сценах: Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского, Нижегородской государственной академической филармонии имени М. Ростроповича, Санкт-Петербургской академической филармонии имени Д.Д. Шостаковича и ряде других. В азербайджанском

киноцентре «Низами» состоялся показ документального фильма «Кара Караев. Дорога». В завершение юбилейных торжеств в Международном центре мугама в Баку был организован камерный концерт, посвященный юбилейной дате.

Творческая молодежь из стран СНГ приняла участие в XIV Международном конкурсе имени Арама Хачатуряна, прошедшем в июне в Ереване. В рамках юбилейных мероприятий Министерство культуры Республики Армения и Дом-музей Арама Хачатуряна в Ереване в октябре провели Международную конференцию «Арам Хачатурян и современный мир».

Праздничные мероприятия, посвященные вышеназванным юбилейным датам и направленные на популяризацию творческой деятельности знаменитых мастеров искусств, прошли и в других странах Содружества.

В целом как положительный момент можно отметить активное участие молодежи в мероприятиях, посвященных Году культуры в СНГ.

Так, на Международном фестивале театральных школ ClassFest были представлены работы студентов театральных вузов Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, Украины, а также Австрии, Германии, Италии, Польши.

В Туле (Российская Федерация) прошел Молодежный культурный форум стран СНГ. Молодые люди из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана вместе с деятелями культуры и искусства, представителями министерств, ведомств и учреждений культуры стран Содружества обсуждали текущую ситуацию и перспективы сотрудничества государств СНГ в сфере культуры. На Форуме работали восемь дискуссионных секций, посвященных музейному делу, добровольчеству в сфере культуры, театру, современному кино, музыке, роли русского языка в интеграции культурного пространства СНГ и использованию цифровых технологий.

В декабре 2018 года в Саратове (Российская Федерация) состоялись Тринадцатые Молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ в формате Первого Дельфийского чемпионата, положившего основу новому виду Дельфийских соревнований. В состязаниях приняли участие молодые люди из 7 стран.

На обмен опытом по вовлечению молодежи в работу по сохранению культурного наследия был направлен Молодежный форум «Волонтерство в деле сохранения культурного наследия на пространстве СНГ», прошедший в мае в Таджикистане. Его участниками стали молодые волонтеры и организаторы добровольческих программ из Армении, Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Украины. Значимым событием стал и Симпозиум студентов творческих вузов стран СНГ, который состоялся в сентябре в Москве.

Весомый вклад в подготовку и повышение квалификации молодых специалистов в области культуры и искусства внесли организованные при поддержке МФГС Международная школа молодых переводчиков художественной литературы стран СНГ «Актуальные проблемы перевода и переводоведения в поликультурном мире» (участвовали студенты и магистранты из 8 стран Содружества), Международная киношкола молодых кинематографистов СНГ «Содружество» (слушателями школы стали молодые люди из 9 стран СНГ), Летняя школа молодых археологов на месте древнего земледельческого поселения Саразм в Таджикистане, включенного в Список всемирного наследия ЮНЕСКО (приняли участие археологи из 7 стран Содружества).

Следует отметить также активное участие в подготовке и проведении мероприятий, посвященных Году культуры в СНГ, базовых организаций государств – участников СНГ в области культуры.

Так, Всероссийский государственный институт кинематографии имени С.А. Герасимова, базовая организация государств – участников СНГ по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино», организовал проведение Дней ВГИКа в Армении, Беларуси, Казахстане. Программа мероприятий включала кинопоказы, спектакли, выставки, мастер-классы, творческие вечера с участием ведущих российских актеров, режиссеров, операторов и сценаристов.

В Российской академии музыки имени Гнесиных, базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства, состоялся 5-й Открытый Международный конкурс студентов-исполнителей на народных инструментах стран СНГ по четырем номинациям: народный вокал, домра, балалайка, баян, аккордеон. Академией организованы на постоянной основе курсы повышения квалификации профессорско-преподавательского состава консерваторий стран СНГ.

В Российском научно-исследовательском институте культурного и природного наследия им. Д.С. Лихачева, базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области сохранения и восстановления письменного наследия, в ноябре прошел Международный конгресс «Всемирное наследие стран СНГ: вызовы, проблемы, решения», на котором обсуждались актуальные проблемы сохранения объектов всемирного наследия. В нем приняли участие известные ученые, историки, искусствоведы, реставраторы, священники, представители министерств и ведомств стран СНГ.

Можно также отметить, что в 2018 году в штаб-квартире СНГ в Минске созданы технические условия для организации художественных выставок. Экспонировались произведения живописи и графики советских художников и художников стран Содружества 40-х годов XX в. – начала XXI в. из собрания Национального художественного музея Республики Беларусь, фотовыставка

«Я вижу Беларусь такой...» члена Союза писателей Беларуси Цыдика В.С., а также картины членов Белорусского Союза художников Киселева Ф.С и Шкарубо В.Ф., с которыми могли ознакомиться многочисленные эксперты и гости из стран Содружества.

Ярким событием стала передача Чрезвычайным и Полномочным Послом Республики Таджикистан в Республике Беларусь М. Хакдодом в дар Национальному художественному музею Республики Беларусь картины современного таджикского художника Асрора Давлата «Чилдухтарон», что в переводе означает «Сорок красавиц».

Знаменательно, что Году культуры в СНГ инициативно посвящались многочисленные мероприятия в учреждениях культуры и образования. Например, руководство Исполнительного комитета СНГ приняло участие в Форуме молодых композиторов Беларуси и стран СНГ им. М.К. Огинского, который состоялся в Молодечненском государственном музыкальном колледже. Представители Исполкома СНГ участвовали в литературно-музыкальном мероприятии Союза писателей Беларуси и Президентской библиотеки Республики Беларусь «У лучнасці братняй».

Мероприятия, посвященные Году культуры, получили поддержку Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ. Представители госинформагентств принимали активное участие в проводимых в странах медиафорумах, тематика которых включала вопросы культуры. Тематические профессиональные встречи состоялись, в частности, на XIII Белорусском международном медиафоруме «Партнерство во имя будущего: цифровая повестка для медиапространства» (сентябрь, Минск), на первом Узбекско-российском медиафоруме (октябрь, Ташкент), на втором Ереванском медиафоруме «Роль медиа в меняющемся мире» (ноябрь), соответствующая работа была организована и в рамках VII Санкт-Петербургского международного культурного форума (ноябрь).

Проведение мероприятий находило постоянное отражение на сайтах органов государственной власти в области культуры государств – участников СНГ, а также Интернет-портале СНГ в специальном разделе «Год культуры в СНГ».

Продолжалось издание Межгосударственного информационно-аналитического журнала о культуре и искусстве государств – участников СНГ «Содружество искусств», на страницах которого также публиковались материалы, посвященные Году культуры. Главный редактор журнала Андрей Блюк награжден Грамотой Совета по культурному сотрудничеству и нагрудным знаком к ней.

Состоялась торжественная церемония вручения Межгосударственной премии «Звезды Содружества». Ее обладателями стали в том числе известные деятели культуры: выдающийся музыкант из России Юрий Башмет, музыкант, педагог и общественный деятель из Казахстана Айман Мусаходжаева, филолог

из Азербайджана Наргиз Пашаева, литературовед из Кыргызстана Абдылдажан Акматалиев, композитор из Армении Степан Шакарян и поэт из Таджикистана Низом Касим.

За значительный вклад в развитие сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры Грамотой Исполнительного комитета СНГ отмечены Народный артист СССР и Беларуси Игорь Лученок, советский и белорусский актер театра и кино, руководитель Рабочей группы по кинематографии государств – участников СНГ Виктор Васильев и ведущий мастер сцены театра-студии киноактера Национальной киностудии «Беларусьфильм» Вера Полякова-Макей.

Специальный приз Исполнительного комитета СНГ «Кино без границ» за развитие культурного сотрудничества и укрепление дружбы между народами вручен на XXV Минском международном кинофестивале «Лістапад» Народной артистке РСФСР Светлане Немоляевой.

В заключение можно констатировать, что Год культуры в СНГ во всех странах Содружества был отмечен проведением торжественных концертов, фестивалей и конкурсов, выставок-ярмарок ремесленников, организацией на взаимной основе стажировок и курсов повышения квалификации специалистов. Проводимая органами отраслевого сотрудничества гуманитарной сферы, правительствами и министерствами культуры стран СНГ работа способствовала расширению взаимодействия государств – участников СНГ в сфере культуры, созданию новых возможностей для распространения гуманистических ценностей, укреплению взаимного уважения к историко-культурному наследию народов стран Содружества.

*Департамент  
гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных  
проблем Исполнительного  
комитета СНГ*

### **3.6. О деятельности Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств**

Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет) образован на основе Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ от 25 мая 2007 года (далее – Соглашение).

В последние годы в работе Совета активно участвуют Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Туркменистан.

Совет осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о Совете, являющимся неотъемлемой частью названного Соглашения. В Положении определено, что Совет является органом отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств и создается в целях реализации Соглашения, расширения и укрепления международных связей участников Соглашения, а также для организации и координирования в рамках своей компетенции исполнения решений, принятых высшими органами Содружества.

Основными направлениями деятельности Совета и его функциями являются:

изучение тенденций и перспектив сотрудничества в области физической культуры и спорта;

разработка и реализация совместных программ, организация мероприятий, направленных на оздоровление населения;

подготовка спортивного резерва и спортсменов высокого класса, развитие олимпийского движения;

пропаганда спорта как эффективного средства борьбы с негативными социальными явлениями;

подготовка научных и научно-педагогических кадров, обмен и повышение квалификации специалистов, изучение и обобщение опыта по научному и медицинскому обеспечению физической культуры и спорта.

Совет формируется из руководителей органов государственной власти в области физической культуры и спорта. Председательство в Совете осуществляется в порядке ротации представителей государств – участников СНГ. С июня 2018 года председательствует в Совете Республика Армения.

Заседания Совета проводятся ежегодно. Состоялось 10 заседаний.

В центре внимания Совета – организация и координирование исполнения решений, принятых высшими органами Содружества.



Так, Решением Совета глав государств СНГ 2012 год был объявлен Годом спорта и здорового образа жизни в Содружестве Независимых Государств. Для реализации данного Решения Совет разработал и утвердил соответствующий План мероприятий, в формировании и выполнении которого приняли участие все государства – участники Соглашения. Информация об итогах выполнения Плана размещена на сайте Исполкома СНГ.

С 2012 года реализуется Стратегия развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ до 2020 года (далее – Стратегия). Решение Совета глав правительств СНГ подписано Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан.

Советом глав правительств СНГ утверждались планы мероприятий по реализации Стратегии на 2013–2015 и 2016–2018 годы. План мероприятий на 2019–2020 годы по реализации действующей Стратегии утвержден Советом министров иностранных дел СНГ 27 сентября 2018 года. Ход выполнения Стратегии рассматривается на каждом заседании Совета.

Основной целью Стратегии является увеличение количества граждан государств – участников СНГ, занимающихся физической культурой и спортом и ведущих здоровый образ жизни, в том числе за счет обеспечения широкой доступности данных занятий, в особенности для молодежи и социально незащищенных групп населения. В этой связи приоритетное внимание уделяется проведению мероприятий, направленных на развитие массового, детского и юношеского спорта, укрепление международных спортивных связей. Ряд из них благодаря поддержке Совета и Исполнительного комитета СНГ получил широкую известность в государствах – участниках СНГ. К таким можно отнести Международные Исык-Кульские спортивные игры, проводимые ежегодно под девизом «Азия – регион мира» в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика), Фестиваль школьного спорта государств – участников СНГ, который традиционно проводится на лучших спортивных площадках городов и областей Российской Федерации, Открытый Кубок СНГ – Кубок мира по таэквондо (ежегодный турнир в Минске). На церемонии открытия Международного турнира по футболу «Кубок Содружества – 2015» с участием молодежных команд из стран СНГ (Санкт-Петербург) специальный приз Исполнительного комитета СНГ «Спортивное Содружество» вручен Почетному президенту Российского футбольного союза Колоскову В.И. за вклад в развитие сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта.

Еще одно важное направление сотрудничества, которое благодаря усилиям Совета получило развитие по реализации Стратегии, – сохранение национальных видов спорта. Решением Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2014 года утверждены Программа поддержки и развития национальных видов спорта в Содружестве Независимых Государств на период до 2020 года (далее – Программа) и План мероприятий по ее реализации на 2015–2017 годы,

который успешно выполнен. Участниками данных документов стали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация и Республика Таджикистан. В настоящее время активно реализуется План мероприятий на 2018–2020 годы, который подписали, кроме вышеназванных государств, Республика Узбекистан и Туркменистан. План состоит из 40 пунктов, включающих мероприятия международного и регионального уровней. Это соревнования и фестивали, различные тематические конференции и круглые столы, а также совместные действия по созданию условий для развития национальных видов спорта, их популяризации и пропаганды здорового образа жизни в государствах – участниках СНГ.

Значимым результатом работы Совета по выполнению Программы является учреждение Фестиваля национальных видов спорта и игр государств – участников Содружества Независимых Государств, а также разработка Положения о нем. Это позволило в августе 2017 года в Ульяновске (Российская Федерация) успешно провести первый Фестиваль, ставший ярким спортивным и культурным событием года. В Фестивале приняли участие более 350 спортсменов из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Программа форума включала, кроме спортивной, культурную составляющую, зрелищные церемонии открытия и закрытия Фестиваля, а также проведение круглого стола «Традиционные ценности спорта в XXI веке: как сохранить и приумножить спортивно-историческое наследие». Положение о Фестивале предусматривает проведение его не реже одного раза в два года. Предполагается, что II Фестиваль национальных видов спорта и игр государств – участников СНГ состоится в 2019 году на Иссык-Куле.

В связи с возросшей актуальностью темы национальных видов спорта Советом и Исполнительным комитетом СНГ оказана организационная и информационная поддержка в проведении таких значимых мероприятий, как круглый стол «Развитие национальных видов спорта» с участием представителей стран Содружества (19–23 августа 2016 года, г. Сыктывкар, Российская Федерация) и Всемирные игры кочевников (3–8 сентября 2016 года и 2–8 сентября 2018 года, г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика).

Можно утверждать, что плановая реализация Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ активизировала взаимодействие стран Содружества по всем направлениям сотрудничества в данной области.

Сложилась практика обмена между членами Совета информацией об основных направлениях государственной политики в области физической культуры и спорта в государствах – участниках СНГ в целях поиска и распространения положительного опыта.

В ходе заседаний Совета вырабатывались совместные действия по развитию в Содружестве таких видов спорта, как альпинизм, шахматы, водное поло, хоккей на траве и другие.

С учетом современных реалий разрабатывались меры по реализации положений Стратегии, направленных на создание эффективной системы обеспечения общественной безопасности на спортивных объектах при проведении спортивных соревнований. Так, в связи с проведением в Республике Беларусь в июне 2019 года II Европейских игр членами Совета налажен конструктивный обмен опытом по обеспечению безопасности в период проведения такого же спортивного форума в Баку в 2015 году, а также чемпионата мира по футболу – 2018 в Российской Федерации.

Осуществляется обмен программами для обучения кадров в области спортивной науки, образования, менеджмента и управления спортивными сооружениями, а также опытом в области профессиональной подготовки тренеров, организации совместных учебно-тренировочных сборов и спортивных мероприятий.

В практике работы Совета – посещение главных спортивных объектов по месту проведения заседаний. Это дает возможность непосредственно ознакомиться с условиями организации соревнований и тренировочного процесса, а значит, наладить сотрудничество по взаимовыгодному использованию этих объектов для подготовки национальных команд государств.

Например, на заседании Совета в 2018 году в Армении принимающая сторона представила спортивную инфраструктуру города Еревана, а также Главного спортивного комплекса «Цахкадзор», который активно используется спортсменами стран СНГ для проведения учебно-тренировочных сборов по зимним, водным видам спорта, единоборствам.

Информация о наиболее востребованных в этих целях спорткомплексах включена в Единую базу объектов спорта заинтересованных государств – участников СНГ для совместного использования при подготовке и проведении спортивных мероприятий, которая также размещена на Интернет-портале СНГ.

Как значимый момент необходимо отметить, что в рамках выполнения планов по реализации Стратегии спортсмены из государств Содружества регулярно участвуют в международных соревнованиях, проводимых на территориях других стран СНГ. В качестве примера: по информации Минспорта Республики Беларусь, только с июля по сентябрь 2018 года национальные команды Беларуси приняли участие в трех спортивных мероприятиях, проводимых в Азербайджане, трех – в Казахстане, одного – в Молдове, семнадцати – в России и одного – в Узбекистане. В свою очередь, спортсмены из государств – участников СНГ участвовали в традиционных международных и открытых спортивных мероприятиях, проводимых в Беларуси. Среди них: Открытый чемпионат Республики Беларусь по плаванию на короткой воде, этап Кубка мира по художественной гимнастике серии «Челлендж», чемпионат Европы по гребле академической, международные соревнования по бадминтону, по дзюдо, а также по борьбе вольной (на призы А.В. Медведя) и греко-римской (памяти Олега Караваева), Минский международный полумарафон и многие другие.

В то же время на заседаниях Совета неоднократно обсуждалась целесообразность учреждения в рамках Содружества масштабного, объединяющего многие виды спорта мероприятия. В этой связи перспективной является инициатива Российской Федерации о проведении Игр стран СНГ. Эта инициатива получила поддержку на душанбинском саммите глав государств Содружества 2018 года и нашла свое отражение в Заявлении о Всемирных играх кочевников, в котором отмечено стремление организовать Игры на основе Фестиваля национальных видов спорта, с включением в программу Фестиваля дополнительно наиболее популярных в странах СНГ олимпийских и неолимпийских видов спорта. Исполнительным комитетом СНГ совместно с Министерством спорта России разработан проект Положения об Играх стран СНГ, который в 2019 году будет внесен в установленном порядке на рассмотрение высших органов Содружества. Реализация проекта планируется в 2020 году.

В целях оперативного обмена информацией на сайте Исполнительного комитета СНГ сформирован и пополняется в постоянном режиме Перечень нормативных правовых актов государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта.

Советом также координируется работа по выполнению решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ, посвященных знаковым для Содружества событиям.

Так, в связи с 20-летием образования СНГ при поддержке Совета были организованы Международный турнир Гран-при по вольной борьбе на призы А. Медведя, международные соревнования по фигурному катанию стран СНГ и Балтии среди юниоров «Хрустальный конек», Открытый конноспортивный фестиваль «Кубок «Содружество», Международные спортивные игры государств – участников СНГ, Чемпионат СНГ по альпинизму и другие.

В ходе реализации Плана мероприятий, посвященных 25-летию СНГ (одобрен Решением СГП СНГ от 30 октября 2015 года), в течение 2016 года Советом оказано содействие в проведении Международного турнира по боксу памяти Героя Советского Союза Д. Шопокова (3–7 февраля, г. Бишкек), Международного турнира по легкой атлетике среди юношей памяти Г. Косанова (25–26 июня, г. Алматы, Республика Казахстан), Чемпионата СНГ по альпинизму (29 августа – 4 сентября, г. Алматы, горы Заилийского Алатау, ущелье Туук-Су) и других.

В период празднования 70-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов в странах Содружества были организованы международные турниры по видам спорта, посвященные героям Отечественной войны, а также республиканские соревнования, национальные легкоатлетические кроссы и фестивали, альпинистские туристические слеты. Запоминающимся событием стала Открытая Альпиниада (май 2015 года, Кабардино-Балкарская Республика, Российская Федерация) – массовое восхождение на вершину Эльбрус, в ходе которого на самую высокую точку Европы были подняты флаги государств – участников СНГ. В восхождении

приняли участие более трехсот представителей Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, России и Украины.

В Плане мероприятий на 2019–2020 годы по реализации Стратегии также предусмотрено активное участие Совета в мероприятиях, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

Во исполнение Решения Совета глав государств СНГ об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям от 16 сентября 2016 года в части разработки проектов документов, направленных на развитие интеграционных процессов, создана Рабочая группа по подготовке проекта Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ на 2021–2030 годы. Рабочей группой совместно с Исполнительным комитетом СНГ организованы сбор и обобщение предложений по структуре проекта нового документа и основному содержанию его разделов.

Советом также созданы и организована деятельность двух рабочих групп:

по развитию альпинизма в государствах – участниках СНГ. Благодаря ее усилиям в горных массивах Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана проводятся чемпионаты СНГ по альпинизму, основными целями которых являются сохранение и развитие культуры соревновательного альпинизма, пропаганда альпинизма как важного и современного вида спорта и активного отдыха в горах;

по развитию национальных видов спорта, которая призвана решать практические задачи в данном направлении.

Советом инициировано придание статуса базовой организации государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российский государственный университет физической культуры, спорта, молодежи и туризма (ГЦОЛИФК)». Разработано соответствующее Положение, которое также утверждено на заседании Совета министров иностранных дел СНГ 27 сентября 2018 года.

Необходимо отметить, что в области физической культуры и спорта базовая организация создана впервые. Ее основные функции – изучение и распространение опыта развития физкультуры и спорта с учетом современных мировых тенденций, разработка рекомендаций, методических, аналитических, информационных материалов, развитие сотрудничества образовательных и научно-исследовательских организаций стран Содружества, организация совместных исследований по актуальным направлениям развития сотрудничества в области физической культуры и спорта, а также содействие обмену опытом профессорско-преподавательской деятельности и достижениями научно-исследовательской работы в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ. Для обеспечения деятельности базовой организации налажена работа по согласованию проекта Положения об Общественном совете базовой организации, формированию его состава, а также сбору предложений в проект Плана работы данного совета на 2019 год.

Развивая взаимодействие с учреждениями системы ООН, члены Совета в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 21 ноября 2016 года «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств» оказали непосредственную поддержку в проведении и распространении итоговых документов Шестой Международной конференции министров и высших должностных лиц, ответственных за физическое воспитание и спорт, которая состоялась под эгидой ЮНЕСКО 13–15 июля 2017 года в городе Казани (Российская Федерация).

Особое внимание Совет уделяет информационному освещению своей деятельности.

По материалам заседаний Совета подготовлены и размещены на Интернет-портале СНГ информационно-аналитические материалы:

- об опыте внедрения общегосударственных физкультурно-спортивных комплексов, предусматривающих подготовку населения различных возрастных групп к выполнению установленных нормативных требований в области физической культуры и спорта;

- об опыте организации в государствах – участниках СНГ сети учреждений для занятия детско-юношеским спортом;

- о реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в Азербайджанской Республике;

- о совершенствовании государственной политики в области физической культуры и спорта в Республике Беларусь в 2015–2016 годах;

- об основных направлениях реализации государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации в 2015–2016 годах;

- о развитии физкультурно-оздоровительной работы среди сельского населения Республики Казахстан и другие.

Итоги аналитической работы по изучению опыта обеспечения в государствах – участниках СНГ широкой доступности спортивных сооружений для населения, а также внедрения общегосударственных физкультурно-спортивных комплексов отражены в сборниках информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств» за 2016 и 2017 годы.

Заседания Совета широко освещаются средствами массовой информации. В рамках заседаний сложилась практика проведения пресс-подходов членов Совета и руководителей делегаций. Информация об основных итогах заседаний оперативно размещается на интернет-ресурсах Исполнительного комитета СНГ и государственных органов в области физической культуры и спорта стран Содружества.

За время работы Совета его деятельность дважды рассматривалась на заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (13 ноября 2012 года и 10 октября 2018 года).

Анализ работы Совета позволяет констатировать, что его деятельность за весь период функционирования положительно сказалась на развитии и укреплении взаимодействия государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта. Документы, принятые по данному направлению, актуальны и активно выполняются, а их плановая реализация имеет конкретные результаты.

В период до 2020 года усилия Совета совместно с Исполнительным комитетом СНГ будут направлены на:

качественное выполнение планов мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ до 2020 года;

реализацию Программы поддержки и развития национальных видов спорта государств – участников СНГ на период до 2020 года, в том числе подготовку и проведение II Фестиваля национальных видов спорта и игр государств – участников СНГ;

поддержку деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта;

подготовку проекта Стратегии развития физической культуры и спорта государств – участников СНГ на 2021–2030 годы и внесение его в установленном порядке на рассмотрение высших органов Содружества;

проработку инициативы учреждения и организации на пространстве Содружества масштабного спортивного мероприятия, направленного на развитие массового спорта и подготовку спортивного резерва, – Игр стран Содружества;

разработку проекта Положения об Играх и внесение его в установленном порядке на рассмотрение высших органов Содружества.

*Департамент  
гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных  
проблем Исполнительного  
комитета СНГ*

### 3.7. О деятельности Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ

Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС) действует на основании Договора, подписанного 25 мая 2006 г. в Душанбе на заседании Совета глав правительств СНГ семью государствами – Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан. В 2008 г. к Договору о Фонде присоединилась Азербайджанская Республика, в 2014 г. – Республика Молдова.

Цель деятельности Фонда – содействие развитию общего гуманитарного пространства и межкультурного диалога в Содружестве путем поддержки и реализации совместных мероприятий (проектов) в области культуры, образования, науки, сохранения культурного наследия, информации и массовых коммуникаций, спорта, туризма, работы с молодежью. Деятельность МФГС направлена на совершенствование действующих и создание новых эффективных механизмов сотрудничества государств – участников СНГ в этих областях.

Высший орган МФГС – Правление, членами которого являются полномочные представители государств – участников Договора о создании Фонда. Деятельность МФГС осуществляется на основе ежегодных планов, которые формируются на основании предложений (заявок) на реализацию проектов, получивших поддержку правительств государств – участников СНГ, на территории которых реализуются мероприятия. План-смета утверждается Правлением Фонда по согласованию с Советом по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ (СГС).

Деятельность МФГС осуществляется за счет долевых взносов государств-участников на функционирование деятельности Исполнительной дирекции Фонда и добровольных взносов на реализацию мероприятий и проектов.

За период 2007–2018 гг. МФГС поддержал или непосредственно осуществил 735 многосторонних проектов на территории всех государств – участников СНГ. В них приняли участие более 500 тыс. чел. из всех стран Содружества, а также стран Балтии и Грузии.

#### Проекты (мероприятия) МФГС в 2014–2018 гг.

<i>Годы</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>	<i>2017</i>	<i>2018</i>	<i>Всего 2014–2018</i>	<i>2019 (план)</i>
Количество реализованных	29	42	57	75	69	<b>272</b>	84
Количество мероприятий в рамках проектов*	40	47	64	97	81	<b>329</b>	

\* В рамках одного проекта могут проходить несколько мероприятий в разных странах.



## 1. Основные результаты и направления деятельности МФГС

В своей деятельности по различным направлениям сотрудничества МФГС ориентируется на цели и задачи, сформулированные в концептуально-стратегических документах, утвержденных высшими органами СНГ. За последние несколько лет в Содружестве были приняты секторальные стратегии – международного молодежного сотрудничества, развития физической культуры и спорта, укрепления сотрудничества в сфере туризма, концепция сотрудничества в сфере культуры. Проекты МФГС занимают существенное место в соответствующих планах мероприятий по реализации стратегий, двухлетних планах приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, а также планах основных мероприятий по подготовке и празднованию важнейших юбилейных дат и тематических гуманитарных годов в СНГ.

После снижения в 2013 г. количества проектов, осуществленных при поддержке Фонда в области образования и науки, спорта, работы с молодежью, МФГС ежегодно увеличивал число реализованных проектов практически по всем направлениям гуманитарного сотрудничества.

Количество проектов по направлениям в 2013–2018 гг.

Направления сотрудничества \ Год	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019 (план)
Общегуманитарные проекты	3	5	7	7	7	10	12
Культура	8	4	6	10	17	15	21
Образование и наука	2	5	3	10	15	11	10
Сотрудничество молодежи	1	–	7	8	11	16	16
СМИ и книгоиздание	6	7	8	9	13	12	11
Спорт	2	1	3	4	4	4	3
Туризм и экология	0	2	2	3	1	0	1
Гуманитарный год	0	3	4	4	6	(15– культура)	9
Прочее	2	2	2	2	1	1	1
<b>Всего</b>	<b>24</b>	<b>29</b>	<b>42</b>	<b>57</b>	<b>75</b>	<b>69</b>	<b>84</b>

Следует учитывать, что отнесение проекта к определенному направлению (разделу) в Плане-смете МФГС достаточно условно, поскольку многие проекты носят междисциплинарный характер. В частности, значительная часть проектов в области сотрудничества молодежи имеет сильный образовательный компонент и может быть отнесена также к сфере образования. В свою очередь, ряд проектов в области науки и образования направлен на сближение и развитие сотрудничества молодежи стран Содружества через совместное обучение и повышение квалификации.

*Мероприятия общегуманитарного характера.* МФГС является исполнителем и/или источником финансирования примерно половины наиболее масштабных мероприятий общегуманитарного характера, включенных в планы приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. Ряд крупных проектов при поддержке МФГС приобрел постоянный характер:

**Форумы творческой и научной интеллигенции СНГ** (2007 г. – Астана, 2008 г. – Душанбе, 2009 г. – Кишинев, 2010 г. – Москва, 2011 г. – Киев, 2012 г. – Ашхабад, 2013 г. – Минск, 2014 г. – Москва, 2015 г. – Астана, 2016 г. – Бишкек, 2017 г. – Москва, 2018 г. – Астана). Помимо софинансирования этих крупнейших ежегодных встреч творческих и научных элит стран Содружества, на которых обсуждаются и согласовываются инициативы в области гуманитарного сотрудничества, МФГС выполняет функции Секретариата форумов.

Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества».

С 2010 г. Программа развивалась как пилотный проект при активном участии МФГС (2011 г. – Гомель и Ульяновск, 2012 г. – Астана и Мары), затем получила межгосударственный статус (2013 г. – Могилев, Гюмри и Габала, 2014 г. – Алматы и Ош, 2015 г. – Воронеж и Куляб, 2016 г. – Дашогуз, 2017 г. – Гянджа, 2018 г. – Горис). В 2019 г. Культурной столицей Содружества станет белорусский город Брест, в 2020 г. – город Шымкент в Казахстане. МФГС поддерживает международную культурную программу, которая проходит в течение года в каждом из городов-культурных столиц с участием других стран СНГ. В 2018 г. при поддержке МФГС в Культурной столице Содружества г. Горисе выступили исполнители и художественные коллективы из Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, состоялась встреча известных скульпторов. Многие города, ставшие культурными столицами, успешно использовали возможности привлечения творческих ресурсов других государств СНГ не только для проведения крупных международных культурных мероприятий, но и для выработки стратегии использования культуры и культурных индустрий как ресурса экономического, социального и гуманитарного развития территории, активизации туризма.

Межгосударственная премия «Звезды Содружества» за достижения в области науки и образования, культуры и искусства, гуманитарной деятельности. Начиная с 2010 г. премия стала наиболее престижной наградой Содружества. В числе ее лауреатов за последние годы – известные на всем пространстве СНГ деятели культуры и науки – народный писатель Азербайджана Чингиз Абдуллаев, выдающийся ученый-физик, заслуженный деятель науки Республики Армения Сергей Амбарцумян, белорусский композитор Игорь Лученок, солистка Казахского театра оперы и балета им. Абая, народная артистка СССР Бибигуль Тулегенова, кыргызский писатель, драматург и общественный деятель Султан Раев, молдавский писатель Ион Друцэ, народные артисты СССР и России Олег Табаков и Юрий Соломин, народный поэт Таджикистана Низом Косим, Президент Национальной Академии наук Украины Борис Патон – всего 69 лауреатов.

Международная премия СГС и МФГС «Содружество дебютов» для талантливой молодежи стран СНГ – молодых профессионалов в одной из сфер гуманитарной деятельности в соответствии с тематикой гуманитарных годов в СНГ (науки и инноваций, культурного наследия, экологической культуры и охраны окружающей среды, спорта, туризма, образования и др.). Для большинства из 98 лауреатов премии, которая с 2008 г. вручалась на торжественных церемониях с участием руководителей государств, она стала важной ступенью в профессиональной карьере, стимулом для сотрудничества с коллегами из стран Содружества.

Международный форум Победителей «Великая Победа, добытая единством» поддерживается МФГС начиная с 2014 г. В год празднования 70-летия Победы в 2015 г. форум собрал более 300 делегатов из всех стран СНГ, Балтии и Грузии и стал центральным событием Года ветеранов Великой Отечественной войны в СНГ. В 2016 г. Международный форум Победителей состоялся в Минске, в 2017 г. – в Алматы, в 2018 г. – в Брянске. В 2019 г. Форум планируется провести в Санкт-Петербурге.

В числе регулярных мероприятия общегуманитарного характера – Международный гуманитарный проект «Минская инициатива». В 2016 г. в Минске в рамках проекта состоялись две конференции: «Чернобыль: преодоление. Вклад научной и творческой интеллигенции Беларуси, России и Украины» и «Наука и культура в современном дискурсе». В 2017–2018 годах состоялась целая серия трехсторонних мероприятий: белорусско-российско-украинский семинар «Особый театр для особого зрителя» в Москве, выставки «Три Софии: София Киевская, София Новгородская, София Полоцкая» в Киеве, Полоцке и Великом Новгороде, на которых были представлены картины молодых художников, вместе работавших на пленэрах в трех странах, презентации в столицах трех государств выпусков белорусско-российско-украинского литературного альманаха Terra Poetica, конференции «Минская

инициатива», выставки народного искусства и семинары литераторов и переводчиков в Минске. Проект стал важным каналом диалога интеллигенции трех стран.

*В сфере образования* при поддержке МФГС создан и успешно развивается современный механизм академической мобильности на пространстве Содружества – Сетевой университет СНГ (СУ СНГ), консорциум ведущих вузов из стран Содружества. Обучение по согласованным 2-годовалым магистерским программам позволяет студентам получать сразу два диплома – своего национального вуза и одного из ведущих российских вузов – участников консорциума, что повышает конкурентоспособность выпускников на рынке труда стран СНГ. В 2017/2018 учебном году за счет квот (грантов) МФГС в СУ СНГ обучались 48 студентов из стран Содружества. Квоты МФГС на 2018/2019 учебный год не выделялись, поскольку не были разработаны соответствующие учредительные документы СУ СНГ.

Проекты и программы, направленные на расширение академической мобильности студентов и преподавателей из стран Содружества, подготовку и повышение квалификации кадров осуществляются Фондом во взаимодействии с базовыми организациями СНГ в области образования – Российским университетом дружбы народов, Московским государственным лингвистическим университетом, Московским государственным техническим университетом им. Н.Э. Баумана, Московским государственным университетом им. М.В. Ломоносова, Санкт-Петербургским государственным университетом, Белорусским государственным университетом. В общей сложности при поддержке МФГС было реализовано более 60 проектов с базовыми организациями СНГ, в том числе 10 долгосрочных проектов.

Большинство образовательных проектов МФГС сочетают совместное обучение, исследовательскую работу, творческое общение – летние школы и курсы, тренинги и семинары для студентов, аспирантов, молодых ученых-историков, археологов, экологов, политологов, а также для переводчиков, журналистов, кинематографистов, режиссеров, которые прошли обучение на оборудовании Объединенного института ядерных исследований (ОИЯИ) в Дубне, Курчатовского института и Института кристаллографии в Москве. Мониторинг проекта показал, что для большинства участников он стал стимулом для дальнейшего профессионального сотрудничества с коллегами из стран Содружества.

Совместно с ЮНЕСКО были осуществлены долгосрочные проекты сотрудничества стран СНГ в сфере профессионально-технического и художественного образования, повышения квалификации в области музейного менеджмента.

В Таджикистане и Молдове МФГС поддержал проведение форумов Славянских университетов стран Содружества. В 2018 г. в России прошел финал II Международного конкурса молодых преподавателей стран СНГ

«Педагогическое начало», в Азербайджане – Международная олимпиада по естественным наукам среди подростков «Лаборатория подготовки талантов – 2018».

Формированию общего образовательного пространства Содружества способствуют возобновившиеся при поддержке МФГС регулярные профессиональные встречи педагогов на пространстве Содружества – съезды учителей и работников образования государств – участников СНГ. Очередной, V Съезд (Бишкек, октябрь 2018 г.) рассмотрел различные аспекты интеграционных процессов в области образования – теорию и практику внедрения образовательных стандартов, методологию построения компетентностного образования, формирование безопасной образовательной среды, развитие всех уровней профессионального образования, внедрение национальных квалификационных систем. Открывая Съезд, к его участникам обратился Президент Кыргызской Республики Сооронбай Жээнбеков. Лучшие педагоги были награждены почетным знаком «Отличник образования Содружества Независимых Государств».

*В области науки* ряд проектов МФГС направлен на совместное использование уникальных объектов научно-технологической инфраструктуры стран СНГ, таких как Объединенный институт ядерных исследований в России, Тянь-Шаньская высокогорная научная станция в Казахстане, Варзобская горно-ботаническая станция «Кондара» и Сейсмическая станция «Симиганч» в Таджикистане, ставшие местом совместной работы ученых из всех стран Содружества.

Международным инновационным центром нанотехнологий СНГ (МИЦНТ СНГ) в Дубне организованы ежегодные стажировки молодых ученых и специалистов из всех стран Содружества, более 200 человек при поддержке МФГС получили возможность использовать уникальное оборудование Объединенного института ядерных исследований (ОИЯИ) в Дубне, Курчатовского института и Института кристаллографии в Москве, различные экспериментальные методы в нанодиагностике, в исследованиях новых материалов для нано-, био-, информационных и когнитивных технологий. По итогам стажировок участники представляют собственные проекты, лучшие из которых получают грантовую поддержку для дальнейшей реализации, патентования и внедрения в производство. За период с 2010 г. по 2018 г. на конкурсной основе молодым ученым и специалистам из 8 стран было выделено 102 гранта для реализации научных и инновационных проектов. В 2018 году 16 научных грантов по 620 тыс. рублей каждый получили молодые победители конкурса из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы и России. Помимо стажировки и грантового конкурса в 2018 г. на базе МИЦНТ СНГ была организована Молодежная научная школа «Приборы и методы

экспериментальной ядерной физики. Электроника и автоматика экспериментальных установок», собравшая молодых ученых и специалистов из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана, Украины и Грузии.

Фондом в разные годы поддерживались фестивали науки стран СНГ, международные форумы «Молодежь в науке», Форум ученых стран СНГ (г. Ереван, 2018 г.), конференции и заседания Международной Ассоциации институтов истории стран СНГ, институтов философии стран СНГ, Евразийской ассоциации университетов, Международной ассоциации академий наук (МААН). Налажены устойчивые рабочие контакты с академиями наук стран Содружества и рядом научных учреждений.

В 2018 г. научные и научно-организационные мероприятия, проведенные при поддержке МФГС в Азербайджане, Армении, России, Казахстане, Таджикистане, способствовали укреплению связей и сотрудничества между учеными стран СНГ, обмену опытом в области физики, астрофизики, изучения биоразнообразия, инновационного развития, гуманитарных наук. Поиску общих подходов к актуальным вопросам совместной истории государств СНГ были посвящены Международная летняя школа историков в Бишкеке и Чолпон-Ате «Феномен гражданской войны в истории» и Международная конференция «Судьба солдата: теория и практика архивных исследований» в Москве. Как и в предыдущие годы, МФГС поддержал Международный семинар «Лики памяти. Новейшие технологии сохранения и восстановления рукописного и печатного наследия» на базе Института древних рукописей Матенадаран в Армении.

*В области культуры* проекты МФГС направлены на формирование новых и расширение действующих каналов взаимодействия творческой интеллигенции, развитие межкультурного диалога на пространстве СНГ, создание возможностей для совместного творчества, расширение доступа молодежи к лучшим образцам классического и современного искусства и культурному наследию стран Содружества. Ряд инициатив Фонда, таких как Молодежный симфонический оркестр СНГ, объединяющий молодых музыкантов из всех стран Содружества, можно отнести к культурным и социальным инновациям, которые создают модели для дальнейшей интеграции государств в гуманитарной сфере.

Проекты Фонда способствуют формированию инфраструктуры общего культурного пространства Содружества. При поддержке МФГС приобрели регулярный характер молодежные театральные форумы и лаборатории режиссеров, совместные театральные постановки, мастер-классы студентов художественных вузов, Молодежные дельфийские игры государств – участников СНГ, фестивали кино и телевидения стран СНГ. Начиная с 2011 г.

ежегодно проводится Международный телевизионный фестиваль «ТЭФИ-Содружество», в котором участвуют ведущие телекомпании всех стран СНГ, Балтии и Грузии. В 2018 г. на VIII фестивале «ТЭФИ-Содружество» в столице Узбекистана г. Ташкенте телевизионные компании из 12 государств представили телевизионные программы на тему «Образ родины: время, место, судьба».

Успешно развивается масштабный долгосрочный проект Молодежный театральный форум стран Содружества, заключительный этап которого в 2018 г. прошел в Армении. В Грузии в очередной раз состоялась Международная киношкола молодых кинематографистов СНГ «Содружество», в России – уже X Симпозиум студентов творческих вузов стран СНГ.

Национальные фестивали искусств и конкурсы получили более широкий международный формат и популярность благодаря поддержке МФГС. В 2018 г. МФГС обеспечил участие представителей стран СНГ в Международном конкурсе им. А.Хачатуряна в Армении, 15-м Ереванском международном кинофестивале «Золотой абрикос», Международном музыкальном фестивале «Мир гитары» в России, Международном кинофестивале короткометражных фильмов в Кыргызстане, Международном фестивале театральных школ ClassFest в Молдове.

В общей сложности в 2018 г., объявленном в СНГ Годом культуры, при поддержке МФГС состоялись более 20 проектов, направленных на развитие совместных культурных инициатив стран Содружества и диалога культур в СНГ.

*В области спорта* проекты МФГС направлены на развитие массовых физкультурных движений, детско-юношеского спорта, национальных видов спорта. Фонд традиционно поддерживает Международные Иссык-Кульские спортивные игры стран СНГ и ШОС, а с 2013 г. – фестивали школьного спорта СНГ, в которых ежегодно участвуют около тысячи юных спортсменов из стран Содружества. Кроме этих крупных международных проектов, в 2018 г. при поддержке МФГС в России состоялись: Второй фестиваль спорта среди семейных команд из стран СНГ «Спортивная семья» и возрождающий шахматные традиции Открытый Кубок Чемпиона мира М. Ботвинника. Талантливые юные шахматисты из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Грузии получили опыт игры с сильнейшими шахматистами и тренерами этих стран. В Таджикистане состоялась уже вторая Международная молодежная Олимпиада стран СНГ по Олимпийскому движению.

*В области туризма и экологии* Фондом накоплен богатый опыт сотрудничества с партнерами в странах Содружества: школы молодого эколога в Таджикистане и Беларуси, международные симпозиумы «Экологическая

химия» в Молдове, Международный семинар «Сохранение популяций крупных млекопитающих и развитие экологического туризма» и Международный молодежный экологический конгресс в России. В 2018 г. Международным государственным экологическим институтом им. А.Д. Сахарова Белорусского государственного университета проведена Международная экологическая олимпиада вузов стран СНГ.

В 2018 г. МФГС поддержал Международный форум и школу молодых специалистов стран СНГ «Природа без границ» (Российская Федерация, Республика Алтай). В работе школы на базе Катунского заповедника приняли участие представители 20 особо охраняемых природных территорий. Форум в Горно-Алтайске обсудил состояние и перспективы развития трансграничного сотрудничества в сфере охраны природы в России, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Литве и Монголии.

*Развитие сотрудничества молодежи* стран Содружества – один из приоритетов деятельности МФГС. При поддержке МФГС созданы постоянно действующие площадки для диалога молодежи СНГ: Иссык-Кульские форумы молодых интеллектуалов в Кыргызстане, которые ежегодно обсуждают тематику очередного гуманитарного года в СНГ и совместные молодежные инициативы; Международная молодежная школа проектного управления «ПЕГАС» и Школа международной интеграции и приграничного сотрудничества (Россия, г. Белгород), результатами которой ежегодно становятся молодежные проекты по повышению интеграционной активности приграничных регионов государств – участников СНГ.

Фонд неоднократно поддерживал международные форумы волонтерских инициатив государств – участников СНГ в Таджикистане, участниками которых были выдвинуты предложения по формированию и развитию законодательной и нормативной базы волонтерского движения. В 2018 г. темой форума стало «Волонтерство в деле сохранения культурного наследия на пространстве СНГ».

МФГС регулярно поддерживает проекты, которые создают возможности для совместной деятельности молодежи стран Содружества. В рамках «Вахт Памяти» молодежные поисковые отряды из Армении, Беларуси, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Украины вместе работали на местах сражений Великой Отечественной войны, восстанавливая имена и захоронения погибших воинов; в 2018 г. прошла Международная военно-историческая экспедиция «Волховский фронт. Чудово». Молодежные археологические отряды в составе студентов и аспирантов из разных стран СНГ вместе работают на уникальных объектах истории и культуры: в 2018 г. молодые археологи из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана вновь участвовали в раскопках древнего земледельческого поселения Саразм в Таджикистане. Новой инициативой 2018 г. стала поддержка



Фондом Площадки стартапов молодежи СНГ в Азербайджане, где представители молодежных организаций из всех стран Содружества разрабатывали совместные проекты в сфере социального предпринимательства.

*В области информации и массовых коммуникаций* деятельность МФГС направлена на продвижение тематики гуманитарного сотрудничества в информационном пространстве СНГ. В целях укрепления взаимодействия представителей СМИ стран Содружества, развития общих коммуникационных площадок МФГС ежегодно поддерживает Белорусский международный медиафорум «Партнерство во имя будущего» и Школу молодых журналистов стран СНГ в Минске. В 2018 г. при поддержке МФГС в России проведены Медиа-школа «Навстречу Чемпионату мира по футболу-2018» и Каспийский Медиафорум-2018.

Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир» при поддержке МФГС созданы десятки популярных телевизионных и радиопрограмм, документальных фильмов для самой широкой аудитории стран Содружества. В 2014–2015 гг. цикл телевизионных программ «Освобождение», посвященный вкладу всех народов бывших советских республик в общую Победу в Великой Отечественной войне, посмотрели десятки миллионов зрителей. В 2017 г., объявленном Годом семьи в СНГ, МТРК «Мир» выпустила серию телевизионных программ «Любовь без границ», посвященную проблемам межнациональных браков. В 2015–2018 гг. создана серия телевизионных документальных фильмов из цикла «Тайны времени», посвященных взаимодействию культур и цивилизаций на древних торговых путях Евразии. В 2018 г. МФГС впервые поддержал создание цикла телевизионных документальных программ «С миру по нитке», рассказывающих о возможностях самостоятельного познавательного туризма по Азербайджану, Армении и Грузии.

МФГС постоянно поддерживает журнал «Дружба народов», старейшее литературно-публицистическое периодическое издание, где публикуются произведения авторов из всех стран СНГ, Балтии и Грузии.

Издание МФГС – журнал «Форум плюс», выходящий 6 раз в год, публикует большое число актуальных интервью, репортажей и оригинальных авторских материалов о гуманитарном сотрудничестве в СНГ. С журналом сотрудничают более 60 авторов из всех стран Содружества. Сайт МФГС прочно закрепился в интернет-пространстве в качестве популярного источника информации о культурной жизни и сотрудничестве стран СНГ.

## 2. Участие стран Содружества в мероприятиях МФГС в 2018 г.

В 2018 г. МФГС поддержал или непосредственно осуществил 69 многосторонних совместных проектов. 11 государств проводили на своей территории проекты и отдельные мероприятия при поддержке МФГС:

<i>Страна</i>	<i>Количество мероприятий при поддержке МФГС на территории стран Содружества*</i>
Азербайджан	6
Армения	10
Беларусь	5
Казахстан	6
Кыргызстан	9
Молдова	2
Россия	28
Таджикистан	4
Узбекистан	1
Украина	1
Грузия	1

*\*В рамках одного проекта могли проходить несколько мероприятий в разных странах.*

## 3. Финансирование мероприятий (проектов) МФГС

Финансирование мероприятий (проектов) МФГС осуществляется за счет добровольных взносов государств – участников Договора о Фонде. Основную часть добровольных взносов составляют средства из бюджета Российской Федерации.

Расходование денежных средств, полученных МФГС на реализацию проектов, осуществляется на основании Положения о порядке формирования и расходования средств Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств, утвержденного Советом глав правительств СНГ 30 мая 2014 г.

Финансирование мероприятий (проектов) МФГС осуществляется Минфином России, выступающим от имени Российской Федерации, путем поэтапного перечисления бюджетных ассигнований после представления Исполнительной дирекцией МФГС в Минфин России пакета документов, обосновывающих объем расходов на реализацию каждого конкретного мероприятия.

Реализация всех мероприятий (проектов) МФГС осуществляется при условии софинансирования. Организации-исполнители, выступающие партнерами МФГС в реализации проектов в государствах-участниках СНГ, финансируют отдельные статьи затрат по проекту. В 2018 г. общая сумма заключенных договоров целевого финансирования из бюджета МФГС составила 186 897,3 тыс. рублей. Общая сумма софинансирования со стороны исполнителей по договорам составила 148 527,7 тыс. рублей.

**4. Долевые взносы государств – участников Договора о Фонде на обеспечение деятельности Исполнительной дирекции МФГС в 2018 г.**

Государство	Установленный размер (%)	Установленный размер (руб.)	Поступление долевых взносов в 2018 году (руб.)	Поступление долевых взносов в 2018 году (%)
Азербайджанская Республика	3,4 %	2 071 728	1 827 979	88,2 %
Республика Армения	1,2 %	731 198	731 236	100,0 %
Республика Беларусь	3,4 %	2 071 728	2 071 700	100,0 %
Республика Казахстан	8,4 %	5 118 387	5 152 040	100,7 %
Кыргызская Республика	1,3 %	792 131	0	0,0 %
Республика Молдова	1,2 %	731 198	0	0,0 %
Российская Федерация	71,7 %	43 689 086	43 689 052	100,0 %
Республика Таджикистан	1,8 %	1 096 797	661 215	60,3 %
Республика Узбекистан	7,6 %	4 630 921	0	0,0 %
<b>Итого:</b>	<b>100 %</b>	<b>60 933 175</b>	<b>54 133 222</b>	<b>88,8 %</b>

*Исполнительная дирекция  
Межгосударственного фонда  
гуманитарного сотрудничества  
государств – участников СНГ*

*Департамент  
гуманитарного сотрудничества,  
общеполитических и социальных  
проблем Исполнительного  
комитета СНГ*

## **4. СФЕРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ**

### **4.1. О деятельности Совета командующих Пограничными войсками по выполнению мероприятий Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы**

В рамках Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы Советом командующих Пограничными войсками (далее – Совет командующих, СКПВ) в 2018 году реализован комплекс организационных, правовых, информационно-технологических, военно-технических, спортивных, гуманитарных и других международных мероприятий. При этом основные усилия были сосредоточены на:

совершенствовании межгосударственного информационного обмена в интересах охраны внешних границ;

проведении совместных специальных пограничных операций и совместной управленческой деловой игры руководителей национальных формирований пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ;

сотрудничестве в совместной научно-исследовательской деятельности;

осуществлении мероприятий в сфере культуры, спорта и ветеранской работы, посвященных 100-летию образования Пограничных войск и подготовке к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

В целях координации усилий пограничных ведомств государств Содружества по обеспечению безопасности на внешних границах проведены:

2 заседания Совета командующих (28 мая в г. Москве и 14 ноября в г. Токмоке);

4 заседания временных рабочих органов СКПВ – Рабочей группы по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией (14 февраля, г. Москва), Спортивного комитета пограничных ведомств (17 мая, г. Голицыно), Совета по сотрудничеству пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры и ветеранской работы совместно с Координационным советом Международного Союза общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы (27 мая, г. Москва) и Координационного научного совета при СКПВ (13 ноября, г. Токмок);

6 рабочих встреч представителей (специалистов) пограничных ведомств государств – участников СНГ по различным направлениям сотрудничества (в

сфере охраны границы, оперативно-разыскной деятельности, пограничного контроля, вооружения и тыла, информационных технологий и систем, информационного сотрудничества).

Для согласования подходов к построению целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона и уточнения задач совместной деятельности Председатель Координационной службы СКПВ провел встречи с руководством Пограничных войск СГБ Республики Узбекистан, Государственной пограничной службы Кыргызской Республики, Пограничных войск ГКНБ Республики Таджикистан и Пограничной службы КНБ Республики Казахстан.

Продолжена практика участия представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ и Координационной службы в различных международных форумах, организуемых органами СНГ и другими международными структурами по вопросам обеспечения безопасности.

Председатель Координационной службы выступил с докладами о деятельности Совета командующих Пограничными войсками по укреплению пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ на 6-й международной конференции РАТС ШОС «Борьба с терроризмом – сотрудничество без границ» (31 октября – 1 ноября, г. Ташкент) и научно-практической конференции «Военная политика США» в Российском институте стратегических исследований (27 ноября, г. Москва).

Представитель Совета командующих Пограничными войсками при Исполнительном комитете СНГ в г. Минске принял участие в 11 заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и 12 заседаниях экспертных групп, на которых было рассмотрено более 70 вопросов.

Всего сотрудники пограничных ведомств государств – участников СНГ и Координационной службы СКПВ участвовали более чем в 40 мероприятиях в сфере противодействия угрозам и обеспечения безопасности государств (совещания, конференции, консультации, сборы, учения и др.).

В ходе работы по совершенствованию международно-договорного сотрудничества Советом командующих принято 47 решений по различным направлениям деятельности, основные из которых:

- о ходе выполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы;

- о подготовке и проведении в 2019 году совместных специальных пограничных операций;

о проведении анализа угроз пограничной безопасности и подготовке прогноза развития обстановки на внешних границах до 2025 года;

о порядке организации и проведения совместных учений формирований пограничных ведомств государств – участников СНГ, направляемых для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах;

о мерах по оказанию в 2018 году помощи Республике Таджикистан для укрепления пограничной безопасности на таджикско-афганском участке внешних границ государств – участников СНГ;

о Плане подготовки и празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

о Едином информационном банке данных по вооружению, военной и специальной технике государств – участников СНГ;

о создании временных рабочих органов СКПВ – Экспертной группы по применению информационных технологий и систем, а также Координационного совета по образованию и науке;

о проведении совместных научно-исследовательских работ.

В 2018 году завершена работа по принятию Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ полного пакета модельных законов в пограничной сфере («О пограничных ведомствах (силах)», «О пограничной безопасности», «О государственной границе»), соответствующих комментариев к ним, а также Глоссария терминов и понятий.

В целях расширения сотрудничества с компетентными органами Содружества и рабочими структурами профильных международных организаций 11 апреля в г. Москве Координационной службой подписан Протокол о сотрудничестве в пограничной сфере с Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности, предусматривающий обмен информацией и совместную выработку предложений по укреплению системы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ и государств – членов ОДКБ.

Наиболее тесное взаимодействие Совет командующих осуществлял с Исполнительным комитетом СНГ, Антитеррористическим центром, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, советами руководителей таможенных служб, министров обороны государств – участников СНГ, РАТС ШОС, ОДКБ и ЦАРИКЦ.

В качестве развития практических форм реагирования на характер современных угроз безопасности проведены совместные специальные пограничные операции на западном и центральноазиатском направлениях внешних границ государств – участников СНГ: «Запад–2018» (1 мая – 15 июля, организатор – Государственный пограничный комитет Республики Беларусь)

и «Мекен чеги–2018» («Рубежи Отечества») (7–28 сентября, организатор – Государственная пограничная служба Кыргызской Республики). В операциях участвовали пограничные ведомства Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, а также Латвии, Литвы и Польши.

В ходе операций задержано около 4,5 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе, более 1,4 тыс. незаконных мигрантов и 107 лиц, находящихся в розыске. Из незаконного оборота изъято 24 ед. огнестрельного оружия, 450 боеприпасов, более 1 т наркотиков, товарно-материальных ценностей на сумму около 700 тыс. долларов США.

В качестве активной формы выявления и пресечения противоправной деятельности через границу в августе 2018 года реализовано учебное совместное специальное оперативно-разыскное мероприятие «контролируемая поставка наркотических средств» через территории Кыргызстана, Казахстана и России.

Продолжена работа по реализации механизма применения группировки пограничных и иных ведомств на случай возникновения кризисной ситуации на внешних границах. В г. Алматы на базе Академии Пограничной службы КНБ Республики Казахстан 24–25 октября 2018 года состоялась совместная управленческая деловая игра руководителей национальных формирований пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ по уточнению планов взаимодействия, в которой приняли участие представители пограничных ведомств Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Координационной службы СКПВ, а также Министерства обороны, Национальной гвардии и Комитета по чрезвычайным ситуациям МВД Республики Казахстан.

Приоритетным направлением деятельности Совета командующих остается сотрудничество пограничных ведомств в обмене информацией по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ, анализ (мониторинг) обстановки и выработка прогнозов по ее развитию.

В рамках межгосударственного обмена Координационная служба обеспечила подготовку и направление в пограничные ведомства Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и взаимодействующие органы СНГ и ОДКБ еженедельной и ежемесячной информации об обстановке на внешних границах государств – участников СНГ. В 2018 году подготовлено 11 ежемесячных бюллетеней, 30 еженедельных сводок и более 100 обзоров информации в СМИ. При этом активно использовалась Автоматизированная система оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками (АСОИ СКПВ). В ходе межгосударственного взаимодействия Координационной службой и

пограничными ведомствами по АСООИ направлено более 5 тыс. информации по вопросам охраны внешних границ.

В 2018 году дополнительно развернут абонентский пункт в управлении международного сотрудничества Государственного пограничного комитета Республики Беларусь, проводятся мероприятия по присоединению к АСООИ СКПВ Академии Пограничной службы КНБ Республики Казахстан и Пограничной академии ФСБ России. В настоящее время защищенная сеть АСООИ СКПВ состоит из 19 абонентских пунктов, размещенных в пограничных ведомствах Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Координационной службе и в Исполнительном комитете СНГ.

Продолжается работа по повышению эффективности АСООИ СКПВ. Завершена научно-исследовательская работа (далее – НИР) «Взаимодействие – Модерн». Модернизация автоматизированной системы осуществляется посредством реализации опытно-конструкторской работы (далее – ОКР). В настоящее время выполнен этап технического проектирования российского сегмента системы.

Для реализации задач по применению информационных технологий в сфере обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ создан временный рабочий орган при СКПВ – Экспертная группа по применению информационных технологий и систем, сформирован ее состав, уточнены полномочия членов группы и спланированы мероприятия на среднесрочную перспективу.

По поручению Совета командующих пограничными ведомствами Беларуси и России осуществляется адаптирование к практической деятельности Методических рекомендаций по анализу и прогнозированию противоправных действий на государственных границах государств – участников СНГ от 2 декабря 2010 года. Предварительные итоги проделанной работы обсуждены 24 октября 2018 года на рабочей встрече руководителей информационно-аналитических подразделений пограничных ведомств государств – участников СНГ, а окончательные ее результаты будут внесены на рассмотрение Совета командующих Пограничными войсками в 2019 году.

Вопросы совершенствования информационного взаимодействия, формирования новых подходов к реализации согласованной пограничной политики в сфере обеспечения безопасности и охраны внешних границ государств – участников СНГ с учетом современных вызовов и угроз были обсуждены 25 октября 2018 года на Международной научно-практической конференции, организованной на базе Координационной службы СКПВ с участием 24 делегаций из пограничных ведомств Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана, органов СНГ, а



также региональных международных организаций, осуществляющих деятельность в сфере обеспечения безопасности государств.

Рекомендации международного форума в качестве конкретных мероприятий будут учтены в новой Программе сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, к разработке которой в текущем году приступил Совет командующих.

В ходе военно-технического сотрудничества осуществлялся регулярный обмен информацией с пограничными ведомствами о новых разработках образцов специальной техники и оборудования, производимых в государствах – участниках СНГ, для использования пограничными ведомствами в охране границы, а также оказывалась помощь в установлении контактов с предприятиями-изготовителями.

Завершена ОКР «Разработка и создание специального программного обеспечения единого информационного банка данных (далее – ЕИБД) по вооружению, военной и специальной технике государств – участников СНГ на основе системы единых межгосударственных стандартов», разработано и утверждено Положение о ЕИБД. База данных принята в эксплуатацию. В настоящее время к ней подключено 5 предприятий, производящих продукцию для пограничных ведомств, а также внесено описание 250 изделий.

Представители пограничных ведомств государств – участников СНГ и Координационной службы СКПВ приняли участие в 20-й Международной специализированной выставке технических средств охраны границы «Граница–2018» (23–26 октября, г. Москва). В ходе выставки состоялась научно-практическая конференция «Приоритетные направления технического оснащения Государственной границы на современном этапе», а также презентация Единого информационного банка данных по вооружению, военной и специальной технике.

Особое внимание Советом командующих уделялось **подготовке кадров** для пограничных ведомств. В 2017/2018 учебном году в образовательных учреждениях государств – участников СНГ пограничного профиля подготовлено 115 сотрудников (в учебных заведениях ФСБ России – 83, в Академии Пограничной службы КНБ Республики Казахстан – 32). В базовой организации государств – участников СНГ по совершенствованию сотрудничества в области подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров руководящего состава в пограничной сфере – Пограничной академии ФСБ России прошли переподготовку и повышение квалификации 76 человек.

В марте 2018 года впервые проведены курсы повышения квалификации представителей пограничных ведомств Беларуси, Казахстана и Узбекистана на

потоке повышения квалификации «Актуальные вопросы информационно-аналитического обеспечения служебно-боевой деятельности пограничных органов». По поручению Совета командующих обучение специалистов данной категории будет продолжено Пограничной академией ФСБ России с периодичностью один раз в два года. На базе академии активно внедряются новые потоки повышения квалификации, в том числе прорабатывается вопрос подготовки операторов абонентских пунктов АСООИ СКПВ.

Лауреатами стипендии СКПВ стали 5 отличников учебы из пограничных ведомств Армении, Беларуси, Казахстана и Таджикистана (всего с 2002 года – 128).

Советом командующих в 2018 году поощрено более 180 военнослужащих и гражданского персонала (всего награждено свыше 3600 сотрудников).

Продолжалась работа по формированию нового облика охраны границ с использованием научного потенциала пограничных ведомств государств – участников СНГ. Завершены две совместные научно-исследовательские работы («Взаимодействие – Модерн» и «Чемпионат»), результаты которых внедряются в оперативно-служебную деятельность пограничных ведомств. В настоящее время осуществляется разработка еще четырех работ.

Сотрудники Координационной службы и пограничных ведомств государств – участников СНГ приняли участие в международных научно-практических конференциях: «Актуальные проблемы обеспечения пограничной безопасности» (21 февраля, г. Минск), «Актуальные вопросы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в пунктах пропуска через государственную границу» (28 марта, г. Москва), «100-летие образования пограничных органов: уроки, актуальные проблемы и пути их решения» (17 мая, г. Москва), «Роль и место погранологии в общей системе военной науки Республики Казахстан» (1 октября, г. Алматы).

В целях совершенствования организации проведения научных исследований и подготовки профессиональных кадров Решением Совета командующих от 14 ноября 2018 года Координационный научный совет при СКПВ преобразован в Координационный совет по науке и образованию.

В интересах укрепления дружественных и гуманитарных связей развивалось взаимодействие пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры, спорта и ветеранской работы. Мероприятия в 2018 году были приурочены к празднованию 100-летия со дня учреждения Пограничной охраны и подготовке к празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. Организована Спартакиада пограничных ведомств по пяти военно-прикладным специальностям: стрельбе из пистолета Макарова (24 апреля, г. Москва), рукопашному бою (18–19 мая, г. Голицыно), служебному биатлону (26–29 июня, г. Гродно), стрельбе из боевого ручного

стрелкового оружия (1–2 августа, п. Погорелки Ярославской области), самбо (26–29 сентября, г. Алматы) и служебному многоборью (17–19 октября, г. Брест).

Состоялись конкурсы на лучшую организацию ветеранов пограничной службы государств – участников СНГ, а также по раскрытию литературных способностей и талантов. Завершен первый этап конкурса фотографий «История границы – история моей семьи». Принято участие в XXI Открытом фестивале-конкурсе армейской песни «За веру! За Отчизну! За любовь!» (10–15 апреля, г. Сочи).

Деятельность Совета командующих Пограничными войсками и пограничных ведомств государств – участников СНГ регулярно освещалась в средствах массовой информации. В 2018 году на интернет-сайте Совета командующих Пограничными войсками размещено более 50 информационных материалов.

Объединенной редакцией журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы» издано по четыре номера изданий, в которых опубликовано более 15 статей представителей Координационной службы. В публикациях освещались мероприятия, проводимые под эгидой СКПВ и Международного союза общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы, деятельность пограничных ведомств по проведению совместных специальных пограничных операций, развитию информационных технологий.

Наибольшей популярностью среди читателей пользовалась рубрика журнала «Погранведомства СНГ», в которой представлена информация об оперативно-служебной деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ.

В 2018 году в журнале «Пограничник Содружества» создана постоянная рубрика «СКПВ: имя в истории» для опубликования выступлений руководителей пограничных ведомств, материалов о почетных членах СКПВ и заслуженных пограничниках государств – участников СНГ.

С учетом задач по надежному обеспечению пограничной безопасности государств – участников СНГ основные усилия Совета командующих Пограничными войсками в 2019 году будут сосредоточены на:

подготовке проектов Программы сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы и Соглашения о порядке организации и проведения государствами – участниками СНГ совместных учений формирований пограничных и иных ведомств по урегулированию (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах;

осуществлении непрерывного мониторинга развития обстановки, складывающейся на внешних границах государств – участников СНГ;

унификации процедур анализа и прогнозирования противоправных действий при осуществлении межгосударственного информационного обмена по вопросам охраны внешних границ;

повышении эффективности проведения совместных специальных пограничных операций, командно-штабной тренировки руководящего состава и органов управления формирований пограничных и иных ведомств, а также других практических мероприятий по противодействию угрозам пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ;

практической реализации результатов совместных научно-исследовательских работ в оперативно-служебной деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ;

координации профессионального обучения представителей пограничных ведомств в образовательных учреждениях государств – участников СНГ пограничного профиля;

развитии практического сотрудничества с компетентными органами СНГ, а также пограничными ведомствами государств, не входящих в Содружество, и рабочими структурами профильных международных организаций в вопросах противодействия трансграничным угрозам;

сохранении и укреплении исторически сложившихся дружественных связей и гуманитарного сотрудничества между пограничными ведомствами государств – участников СНГ, развитии сотрудничества в области культуры, спорта, ветеранского движения, в том числе в рамках подготовки и проведения торжественных мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

***Координационная служба  
Совета командующих  
Пограничными войсками***

## **4.2. Сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотиков**

С начала 80-х годов наркомания и наркопреступность из относительно локального феномена стали одними из значимых сфер криминальной и антисоциальной активности в мире. Каждый год от наркомании, по оценкам экспертов, умирают около 190 тысяч человек. Наркотики наносят огромный ущерб семейным и общественным отношениям, являются источниками опаснейших заболеваний, как ВИЧ-инфекция и гепатит. Они угрожают национальной безопасности и суверенитету государств и подрывают социально-экономическую стабильность и устойчивое их развитие.

Генеральная Ассамблея ООН в 1987 году своей резолюцией № A/RES/42/112 определила всю важность борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, проявив свою решимость расширять международное сотрудничество для достижения цели – мировое сообщество, свободное от наркомании.

Складывающаяся на постсоветском пространстве наркоситуация характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, стимуляторов амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием.

При этом главными стратегическими угрозами в данной сфере являются незаконный поток афганских опиатов и каннабиноидов из стран Центральной Азии, синтетических наркотиков из Западной и Восточной Европы, Юго-Восточной Азии, кокаина из государств Латинской Америки, поступление в незаконный оборот прекурсоров, а также расширение немедицинского потребления средств, содержащих психоактивные вещества, в отношении которых меры контроля не установлены.

На фоне этого в последние годы наблюдается смещение наркоторговли в киберпространство, «темная сеть» которого повышает безопасность преступной деятельности. В ряде государств СНГ обширная сырьевая база пополнилась нелегальными производственными мощностями для изготовления наркотиков растительного происхождения.

Все это предопределило на различных этапах развития интеграционных процессов в рамках Содружества необходимость комплексного подхода в противодействии наркоугрозе. Благодаря общим усилиям наших стран сложилась и совершенствуется организационно-правовая система, внедряются в практику адекватные современным требованиям формы партнерства. Созданные механизмы межгосударственного взаимодействия достаточно востребованы и имеется общая заинтересованность в их дальнейшем укреплении и развитии.

В соответствии с положениями базовых конвенций ООН в области наркотических средств (1961 г), психотропных веществ (1971 г) и борьбы против незаконного их оборота (1988 г), а также решениями и рекомендациями ООН высшими органами Содружества определены согласованные принципы, задачи, основные направления и формы сотрудничества в борьбе с наркоугрозой, которые нашли свое отражение в Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, одобренной Решением Совета глав государств СНГ от 7 октября 2002 года.

Сотрудничество осуществляется на основе принципов:

уважения суверенитета государств – участников СНГ и их национального законодательства, общепризнанных принципов и норм международного права, равноправия сторон;

приоритета защиты прав и свобод человека и гражданина;

признания координирующей роли межгосударственных органов СНГ и выполнения принимаемых ими решений;

создания в соответствии с международным правом и национальным законодательством государств – участников СНГ благоприятных условий для совместных усилий в этом направлении.

Задачами сотрудничества являются:

выработка и реализация согласованной политики и совместных мер борьбы, координация деятельности компетентных органов государств – участников СНГ в этой области;

создание единого правового пространства в данной сфере;

повышение эффективности сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в предупреждении, выявлении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, розыске и выдаче лиц, их совершивших.

Основными направлениями сотрудничества являются:

совершенствование договорно-правовой базы сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров;

разработка и реализация совместных программ и планов противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

осуществление согласованных мер для выполнения положений конвенций ООН, других международных договоров, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров;

мониторинг, анализ и прогнозирование наркоситуации, разработка системы мер противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

изучение и оценка эффективности совместных усилий компетентных органов государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом

наркотиков и прекурсоров, внедрение положительного опыта в практику их деятельности;

совершенствование приграничного сотрудничества в пресечении контрабанды наркотиков и прекурсоров, а также их незаконного транзита через территории государств – участников СНГ;

подготовка и переподготовка кадров и специалистов по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров;

разработка, производство и поставка компетентным органам государств – участников СНГ специальных средств, техники и оборудования.

Основные формы сотрудничества предусматривают:

обмен оперативной, статистической, научно-методической и иной информацией о состоянии наркопреступности, новыми образцами наркотиков и прекурсоров, находящихся в незаконном обороте, информацией для пополнения единого банка данных о транснациональных преступных группах и их лидерах, причастных к незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

проведение совместных следственных действий, специальных операций, оперативно-профилактических и оперативно-разыскных мероприятий, в том числе с использованием метода контролируемой поставки, и оказание правовой помощи по гражданским и уголовным делам, создание и укрепление специализированных подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, оснащение их современными приборами обнаружения и идентификации;

осуществление анализа состояния, структуры, динамики и последствий незаконного оборота наркотиков и прекурсоров, результатов работы по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с ним, выработка на его основе соответствующих рекомендаций и предложений по совершенствованию правового регулирования, форм и методов совместной деятельности;

проведение скоординированной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров в рамках соответствующих международных организаций;

разработка и принятие согласованных мер, препятствующих использованию банковских, коммерческих и других структур для легализации (отмывания) доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков и прекурсоров;

совместное использование новейших научно-технических достижений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

обмен нормативными правовыми актами и методическими пособиями;

проведение консультаций по вопросам практического взаимодействия, согласование общих подходов и принципов при разработке международных договоров и других документов в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков и прекурсоров;

обмен опытом работы компетентных органов государств – участников СНГ по предупреждению, выявлению, пресечению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров, проведение совместных конференций, семинаров, сборов, консультаций и совещаний;

осуществление совместных мероприятий по выявлению и уничтожению незаконных посевов наркосодержащих культур;

разработка и принятие согласованных мер профилактики злоупотребления наркотиками;

формулирование основных направлений участия средств массовой информации в вопросах антинаркотической пропаганды, формирование методики и тактики сотрудничества с ними в вопросах профилактики злоупотребления наркотиками;

развитие системы реабилитационных центров, осуществление совместных разработок и производств новых лекарственных препаратов, современного медицинского оборудования для лечения больных наркоманией.

Концепция также определяет систему обеспечения межгосударственного сотрудничества: информационную, научную, материально-техническую и финансовую составляющие.

С учетом тенденций изменения наркоситуации в мире, ее влияния на обеспечение безопасности в Содружестве вопросы противодействия наркоугрозе регулярно рассматриваются на высшем политическом уровне.

Так, главами государств – участников СНГ на саммитах 2008, 2014 и 2016 годов приняты Заявление об активизации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (10 октября 2008 года), Заявление о сохранении и укреплении международной системы контроля над наркотиками (10 октября 2014 года) и Заявление по итогам Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по мировой проблематике наркотиков (16 сентября 2016 года).

В них выражается приверженность к сохранению и укреплению международной системы контроля над наркотическими средствами, психотропными веществами, основанной на трех базовых конвенциях и других соответствующих документах Организации Объединенных Наций при центральной координирующей роли ООН. Также подчеркивается готовность к конструктивному диалогу о путях повышения эффективности международных усилий по решению мировой проблемы наркотиков на основе неуклонного следования международным обязательствам. При этом отмечается необходимость развертывания многоуровневой системы межгосударственного сотрудничества для повышения эффективности противодействия наркоугрозе.

В контексте развития основополагающих и концептуальных подходов с 1996 года вопросы сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров реализуются в



рамках межгосударственных программ, принимаемых на среднесрочный период (в 2018 году завершается реализация очередной Программы на 2014–2018 годы).

На саммите глав государств в Душанбе 28 сентября 2018 года утверждена Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы. Ее новизна заключается в том, что она объединила пять ныне действующих специализированных программ в различных сферах борьбы с преступностью. В нее включены также мероприятия по противодействию незаконному обороту наркотиков, который сопряжен с другими формами организованной преступности, коррупцией, незаконными финансовыми потоками и терроризмом. Это позволит оптимизировать усилия отраслевых советов и компетентных органов государств по всему спектру правоохранительной деятельности.

При разработке программ учитываются общепризнанные принципы и нормы международного права, международные обязательства государств – участников СНГ и их национальное законодательство, состояние, тенденции и динамика развития обстановки в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании на территориях государств – участников СНГ и в мире.

Цель программ – дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ, уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и противодействию наркомании.

Основные задачи программ:

развитие международно-правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ;

совершенствование и сближение национального законодательства государств – участников СНГ;

проведение комплексных согласованных и/или совместных межведомственных профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций;

информационное и научное обеспечение сотрудничества;

осуществление сотрудничества в подготовке кадров, повышении квалификации специалистов;

развитие сотрудничества с международными организациями.

Принятие программ обусловило комплексность и динамичность дальнейшего сотрудничества в данной сфере. О ходе и результатах их выполнения Исполнительным комитетом СНГ ежегодно представляется соответствующий Доклад главам государств и главам правительств СНГ.

В рамках реализации программ совершенствуется правовая база сотрудничества, признанная повысить эффективность межгосударственного взаимодействия в противодействии наркопреступности.

Советом глав правительств СНГ 30 ноября 2000 года подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

В документе определены основные принципы, направления и формы сотрудничества, названы компетентные органы, уполномоченные на осуществление прямых контактов, установлен порядок их согласованных действий на основании запросов об оказании содействия. Немаловажными являются нормы, устанавливающие взаимодействие с международными организациями.

Соглашением о порядке передачи образцов наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 18 октября 2011 года и Соглашением о порядке создания и деятельности совместных следственно-оперативных групп на территориях государств – участников СНГ от 24 октября 2015 года обеспечивается согласованный и упрощенный порядок взаимодействия компетентных органов, налажен должный оперативный обмен информацией, полнота и своевременность проведения экспертных исследований.

На саммите глав государств СНГ 11 октября 2017 года подписан Протокол о порядке передачи наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, являющихся вещественными доказательствами по уголовным делам, который вступил в силу 30 декабря 2018 года. Его реализация будет способствовать дальнейшему углублению сотрудничества в раскрытии и расследовании преступлений, совершенных на территориях нескольких государств Содружества.

Расширение областей применения современных телекоммуникационных систем позволяет преступникам дистанционно и обезличенно управлять криминальными процессами, легализовывать незаконно полученные денежные средства на территории третьих государств, обеспечивая при этом высокую степень конспирации и латентность действий.

«Темная сеть» Интернета позволяет покупать наркотики с использованием криптовалюты, такой как биткоины, а приобретенные наркотики доставляются скрытым образом. При этом оплата за доставку принимается при помощи дистанционных финансовых услуг – банковских карт, платежных терминалов и электронных кошельков. Это позволяет исключить визуальные контакты с покупателями и повысить безопасность преступной деятельности.

С учетом этого активизации противодействия наркопреступности будет способствовать подписанное на саммите глав государств 28 сентября 2018 года Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий, в котором с учетом

реалий сегодняшнего дня определены пути, формы и методы совместных действий.

Реструктуризация рынка наркотиков, характеризующаяся частичным замещением «традиционных» наркотиков синтетическими, в том числе новыми психоактивными веществами, обусловила тенденцию увеличения количества их видов. Так, по имеющейся информации, в 2015 году было зарегистрировано 483 новых психоактивных вещества (за три года возросло практически в 2 раза), более треть из которых составляют синтетические каннабиноиды.

Этому способствует относительная легкость изготовления и невысокая стоимость курительных смесей. Постоянно разрабатываются новые вещества данного типа, а также изменяются химические формулы ранее существующих. В результате этого в настоящее время в производстве и обороте находится большое количество официально незапрещенных (то есть юридически легальных) психоактивных веществ. Указанный факт затрудняет процедуру оперативного отнесения новых психоактивных веществ к запрещенным (наркотическим средствам) в большинстве стран СНГ.

С учетом анализа и прогнозирования наркоситуации, связанной с появлением новых психоактивных веществ и наркотических средств, в настоящее время ведется активная работа по внутригосударственному согласованию проекта Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года. Его принятие расширит возможности антинаркотических подразделений в борьбе с преступностью в указанной сфере.

Для выработки единых подходов по координации и согласованному проведению мероприятий в борьбе с наркопреступностью разработан и проходит согласование на экспертном уровне в Совете министров внутренних дел государств – участников СНГ проект документа, регламентирующего единый порядок проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств.

Немаловажное значение в рамках СНГ придается унификации и гармонизации национальных законодательств. С этой целью Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 17 ноября 2006 года принят модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», в 2015 году – Рекомендации для сотрудников компетентных органов по организации и проведению «международных контролируемых поставок» наркотиков. Учитывая активное незаконное потребление психотропных веществ, подготовлены соответствующие изменения и дополнения в модельный закон, рассмотрение которого планируется МПА СНГ в ближайшее время.

Принятие модельных законов и документов, безусловно, способствует сложным процессам формирования национального законодательства в странах Содружества на единой методологической основе.

Учитывая разнонаправленный характер наркоугрозы, также реализуются организационно-практические меры, направленные на обеспечение безопасности государств.

Одним из главных источников незаконного потока наркотиков на территорию Содружества является Афганистан. По имеющейся информации, около 80 процентов наркотических средств, производимых в мире, приходится на долю данного государства. Так, площадь посевов опийного мака на территории Афганистана увеличилась за последние пять лет в 1,5 раза и составила более 200 тысяч га.

В этой связи продолжена работа по созданию и укреплению «поясов антинаркотической и финансовой безопасности» в Центрально-Азиатском регионе.

Так, Решением Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2004 года в составе БКБОП создано структурное подразделение по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков и прекурсоров и его Региональная оперативная группа в Центрально-Азиатском регионе с дислокацией в г. Душанбе (Республика Таджикистан).

В целях своевременного пресечения контрабандных поставок наркотических веществ с афганской территории главами государств СНГ 28 мая 2014 года принято и в настоящее время реализуется Решение «Об оказании помощи Республике Таджикистан для укрепления пограничной безопасности на таджикско-афганском участке внешних границ государств – участников СНГ».

Устоявшимся направлением совместной деятельности стало проведение по специальным планам на территориях государств Содружества единовременных комплексных мероприятий, сосредоточенных на:

выявлении и ликвидации подпольных (нелегальных) лабораторий по производству наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перекрытию каналов их транспортировки, выявлении лиц, участвующих в их обороте, в том числе методом «контролируемой поставки»;

выявлении материальных средств и финансовых доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и/или их прекурсоров, а также каналов их легализации;

выявлении и уничтожении незаконных посевов наркосодержащих культур, а также популяции дикорастущих наркосодержащих растений;

установлении и задержании лиц, совершивших или подозреваемых в совершении преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Только за три последних года в результате их проведения изъято 161 396,3 кг наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, перекрыто 70 каналов их транспортировки и 5 каналов легализации материальных средств и финансовых доходов, полученных в результате их незаконного оборота, ликвидировано 42 подпольные лаборатории, уничтожено незаконных посевов наркосодержащих культур на площади около 45 тысяч гектаров, пресечена деятельность 13 организованных преступных групп, связанных с незаконным производством наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выявлено 56 724 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, привлечено 40 387 лиц к уголовной ответственности.

Правоохранительными органами стран Содружества проведен ряд совместных оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и раскрытию наркопреступлений, получивших широкий общественный резонанс.

Созданной совместной следственно-оперативной группой из сотрудников правоохранительных органов Республики Казахстан и Кыргызской Республики ликвидирована деятельность транснациональной организованной преступной группы из Кыргызской Республики, занимавшейся перевозкой героина в особо крупных размерах для последующего сбыта на территории Республики Казахстан.

Компетентными органами Республики Беларусь, Республики Молдова, Российской Федерации, Королевства Испания ликвидирована деятельность транснационального преступного наркосообщества, занимавшегося контрабандой африканского гашиша в особо крупных размерах из Королевства Испания в Российскую Федерацию.

В рамках Содружества функционирует и развивается ряд органов отраслевого сотрудничества в противодействии наркоугрозе (Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и спецслужб, Совет руководителей пенитенциарных служб, Координационный совет генеральных прокуроров, Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Совет командующих Пограничными войсками, Антитеррористический центр, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ). Их взаимодополняющая роль позволяет действовать слаженно и комплексно, своевременно применять имеющиеся силы и средства, что в итоге повышает эффективность борьбы с наркопреступностью.

В целях координации действий по выявлению и отслеживанию денежных средств, полученных в результате незаконного оборота наркотических средств, пресечению попыток их направления на финансирование терроризма

используются возможности нового отраслевого органа – Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ. Одной из его задач стала активизация во взаимодействии с международными структурами деятельности по выявлению и блокированию финансовых потоков, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ выполняют возложенные на них задачи в соответствии с утвержденными положениями, при этом их деятельность носит многогранный характер. По сути, на межгосударственном и межотраслевом уровнях сформирован единый антинаркотический «фронт».

Ведущая и координирующая роль здесь принадлежит Совету министров внутренних дел государств – участников СНГ и БКБОП, которыми планируется, организуется и реализуется комплекс мероприятий, направленных на борьбу с наркоугрозой.

Создание правовых механизмов сотрудничества стран Содружества, их реализация при координирующей роли уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ позволяют сохранить контроль над незаконным распространением наркотиков на их территориях.

Одним из приоритетных направлений сотрудничества государств – участников СНГ является информационное взаимодействие при решении задач борьбы с наркопреступностью. Обмен оперативно-разыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией позволяет компетентным органам не только принимать меры превентивного характера, но и способствовать раскрытию и расследованию преступлений в данной сфере.

Для этого в рамках СНГ сформирована определенная организационно-правовая база межгосударственного и межведомственного сотрудничества. Созданы Межгосударственный информационный банк и Специализированный банк данных БКБОП. Сосредоточенная в них информация, используемая компетентными органами в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, интегрирована с базами данных правоохранительных органов государств и обеспечивает своевременную обработку, хранение и выдачу информации.

В целях дальнейшего повышения эффективности взаимодействия БКБОП создана площадка, на которой в режиме реального времени обеспечивается доступ к информации о национальных списках наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также реестрах (перечнях) новых потенциально опасных психоактивных веществ, аналогов и производных наркотических средств и психотропных веществ, запрещенных к обороту в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ.

Для организационно-методического обеспечения деятельности на плановой основе осуществляется подготовка ежегодных аналитических обзоров «О результатах борьбы с незаконным оборотом наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров и противодействия наркомании на территории государств – участников СНГ».

Продолжается активное сотрудничество в области подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров антинаркотических подразделений. Совершенствуется взаимодействие с международными организациями. В их числе – Управление ООН по наркотикам и преступности, ЕАГ, профильные структуры ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

В целях информационного обмена с международными организациями направлялась информация о деятельности СНГ в области контроля над наркотиками в УНП ООН, а также представлялась на различных международных форумах и конференциях, организуемых по вопросам противодействия наркоугрозе.

Кроме того, в государствах Содружества ежегодно проводятся мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с наркоманией, направленные на привлечение внимания общественности к проблеме употребления наркотиков и формирование общественного наркотического иммунитета. В рамках других массовых антинаркотических акций проводилась информационно-пропагандистская работа по формированию среди населения здорового образа жизни. Активно задействовались общественные, неправительственные организации, средства массовой информации.

Итогом проводимой работы стало снижение в целом в государствах – участниках СНГ уровня преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Удалось закрепить достигнутые в предыдущие годы успехи в борьбе с организованной наркопреступностью, а также развить положительные тенденции по пресечению контрабанды и сбыта наркотиков.

Полагаем, что улучшению наркоситуации на пространстве Содружества будут способствовать проведение совместной антинаркотической политики, создание сбалансированной системы противодействия наркоугрозе, сочетающей правоохранительные, контрольные, профилактические и иные меры, а также развитие международного сотрудничества по противодействию наркоэкспансии, налаживанию тесного взаимодействия компетентных органов.

В этой связи актуальным представляется:

продолжение совершенствования антинаркотического законодательства государств – участников СНГ в соответствии с рекомендациями и конвенциями ООН, усиление уголовной ответственности за деяния по организации и осуществлению незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ;

повышение эффективности противодействия распространению и пропаганде наркотиков с использованием Интернета, выработка и

совершенствование механизма оперативного ограничения доступа пользователей интернет-услуг к интернет-ресурсам, содержащим материалы, направленные на незаконный оборот наркотиков;

введение обязательной идентификации владельцев электронных кошельков, созданных в электронных платежных системах, действующих на территориях стран Содружества;

формирование единого перечня наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю на территориях стран Содружества, с оперативным включением в него информации о новых видах;

проведение совместных оперативно-разыскных и профилактических мероприятий в целях обнаружения и ликвидации каналов незаконной поставки и оборота наркотиков;

продолжение практики совместного проведения мероприятий по методу «контролируемая поставка» для выявления и оперативной разработки организованных наркогруппировок, располагающих межрегиональными и международными связями;

усиление судебно-экспертного потенциала с надлежащим оборудованием и кадровыми ресурсами, что определяется сложностью рынка синтетических наркотиков;

совершенствование механизма контроля за оборотом прекурсоров во избежание их утечки в незаконные каналы.

*Департамент  
по сотрудничеству в сфере  
безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам  
Исполнительного комитета*



### 4.3. Правовые аспекты противодействия терроризму в СНГ

На рубеже тысячелетий мировому сообществу не удалось освободиться от целого ряда негативных явлений. К числу основных движущих сил современных конфликтов можно отнести международный терроризм, который все больше и больше угрожает безопасности многих стран, влечет за собой существенные политические, экономические и моральные потери, оказывает психологическое воздействие и уносит жизни ни в чем не повинных людей. Действия террористов негативно отражаются на повседневной жизни, заставляя население переживать страх и боль, разрушая материальные ценности и стабильность жизненного уклада.

Сегодня в мире нет ни одного государства, руководство которого не осознавало бы опасности, исходящей от терроризма, и не предпринимало бы усилий для формирования системы антитеррористических мер. При этом с учетом процесса транснационализации террористических угроз вполне естественным является и стремление государств активизировать взаимодействие в борьбе с этими угрозами. Разумеется, от того, сумеет ли мировое сообщество и каждая входящая в него страна найти современные и адекватные ответы на эти вызовы, зависит судьба мировой цивилизации.

По мнению большинства экспертов, основным гарантом успешного противодействия международному терроризму является политико-правовой потенциал мирового сообщества, выраженный в общем понимании чрезвычайной опасности этого явления, в однозначном неприятии идеологии терроризма, в создании эффективных систем совместной борьбы и предупреждения как на глобальном, так и на региональном уровнях. При этом необходимо учитывать социально-экономические и политические условия, в которых он возникает, а также различные формы его проявления.

В контексте обеспечения национальной безопасности борьба с терроризмом и экстремизмом является одним из ключевых направлений сотрудничества государств – участников СНГ.

Не в последнюю очередь это обусловлено смещением террористической активности из сирийско-иракской зоны к южным границам Содружества. Кроме этого, активизировался процесс возвращения боевиков-террористов из указанного региона в страны СНГ. Отмечается рост радикализации отдельных групп населения.

В силу географического положения страны СНГ, граничащие с Афганистаном, оказались на переднем крае борьбы с этими международными преступлениями, имеющими вполне конкретные цели радикального изменения политической карты целых регионов.

В этих условиях государства – участники СНГ рассматривают борьбу с терроризмом и экстремизмом как одну из важнейших задач обеспечения своей

национальной безопасности и выступают за дальнейшее усиление взаимодействия на данном направлении.

В заявлениях глав государств – участников СНГ о борьбе с международным терроризмом, принятых в 2015 и 2016 годах, в качестве приоритетной задачи рассматривается решительное пресечение деятельности международных террористических организаций, представляющих глобальную и беспрецедентную угрозу безопасности всему международному сообществу.

В заявлениях подчеркивается о важном значении комплексных мер противодействия распространению идеологии терроризма и экстремизма, включая предупреждение пропаганды террористической и экстремистской деятельности, подстрекательства и вербовки, в том числе и через Интернет.

Содержится призыв ко всем странам сформировать широкую антитеррористическую коалицию под эгидой ООН на основе норм международного права, а также принять Всеобъемлющую конвенцию против международного терроризма.

Подтверждается готовность к продолжению конструктивного сотрудничества со всеми заинтересованными государствами и международными организациями. В качестве приоритетного направления такого сотрудничества определена борьба с террористической организацией ИГИЛ.

В заявлениях высказана решимость задействовать потенциал профильных органов СНГ в интересах эффективного противодействия международному терроризму. При этом важной задачей остается совершенствование правовой и институциональной базы Содружества, а также развитие и гармонизация национального законодательства стран Содружества с принципами и нормами международного права.

К настоящему времени в рамках СНГ создана комплексная правовая и организационная система борьбы с терроризмом, сочетающая межгосударственный и межведомственный подходы взаимодействия органов безопасности и специальных служб и других компетентных органов.

Правовую основу обеспечения межгосударственного механизма в этом вопросе в рамках СНГ составляют действующие международные договоры (многосторонние и двусторонние) и нормы национального законодательства.

Базовым документом СНГ, регламентирующим сотрудничество в этой сфере, является Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июня 1999 года.

Впервые в международно-правовой практике было дано понятие «терроризма» – противоправное уголовно наказуемое деяние, совершенное в целях нарушения общественной безопасности, оказания воздействия на принятие органами власти решений, устрашения населения, проявляющееся в виде:

насилия или угрозы его применения в отношении физических или юридических лиц;

уничтожения (повреждения) или угрозы уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающей опасность гибели людей;

причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий;

посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенного для прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность;

нападения на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой;

иных деяний, подпадающих под понятие террористических в соответствии с национальным законодательством сторон, а также иными общепризнанными международными правовыми актами, направленными на борьбу с терроризмом.

Договором допускается возможность непосредственного сотрудничества компетентных органов в противодействии терроризму минуя обычную межгосударственную процедуру.

К другим не менее важным положениям Договора следует отнести совместную выработку рекомендаций, направленных на достижение согласованных подходов к нормативной правовой регламентации вопросов предупреждения террористических актов путем взаимных консультаций.

Документом определены формы и методы сотрудничества, включая вопросы взаимодействия при проведении специальных мероприятий и оказании методической и консультативной помощи.

Подписание Договора обусловлено необходимостью и обоюдным желанием стран Содружества оказывать друг другу широкое содействие в борьбе с глобальной угрозой и повышать его эффективность. Договор определил основные пути сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в вопросах предупреждения, выявления, пресечения и расследования актов терроризма, а также обмена сведениями, которые могут представлять в указанной сфере взаимный интерес.

5 октября 2007 года главы государств – участников СНГ одобрили Концепцию сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

Концепция предусматривает основные цели, задачи, принципы, направления и формы сотрудничества в области борьбы с терроризмом и экстремизмом в рамках СНГ.

Целями и задачами такого сотрудничества являются:

выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и экстремизма;

выработка согласованных подходов борьбы с терроризмом и экстремизмом, в том числе по вопросам их предупреждения;

совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом;

развитие и гармонизация национального законодательства государств – участников СНГ с принципами и нормами международного права;

повышение эффективности взаимодействия компетентных органов по предупреждению, выявлению, пресечению и расследованию преступлений террористического и экстремистского характера, выявлению и пресечению деятельности организаций и лиц, причастных к осуществлению этой деятельности.

Концепция определяет следующие основные направления сотрудничества компетентных органов:

развитие антитеррористического потенциала государств – участников СНГ;

предупреждение, выявление, пресечение и расследование преступлений террористического и экстремистского характера, а также минимизация их последствий;

совершенствование правовой базы сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом, взаимодействие с гражданским обществом и средствами массовой информации.

Основными формами сотрудничества являются:

проведение совместных и скоординированных оперативно-разыскных и профилактических мероприятий, следственных действий по предупреждению и пресечению терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма.

Принятие Концепции стало важным шагом на пути к достижению достаточно высокого уровня межгосударственного взаимодействия в рамках противодействия международному терроризму.

В целом в рамках Содружества действует около 20 не менее важных документов, регулирующих сотрудничество в сфере противодействия международному терроризму.

В организационной системе противодействия терроризму и экстремизму в рамках СНГ ведущее место отводится Антитеррористическому центру государств – участников СНГ (далее – АТЦ СНГ, Центр), созданному Решением Совета глав государств СНГ от 21 июня 2000 года.

АТЦ СНГ обеспечивает координацию взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ в области борьбы с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма. Общее руководство работой

Центра осуществляет Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

Межгосударственной информационной системой в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием определен Специализированный банк данных Антитеррористического центра государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СБД АТЦ СНГ). АТЦ СНГ обеспечивает информационный обмен со спецслужбами и правоохранительными органами стран, входящих в СНГ, а также отдельными органами отраслевого сотрудничества СНГ. Обмен осуществляется посредством СБД АТЦ СНГ.

Основным источником пополнения СБД АТЦ СНГ являются сведения, поступающие в Центр из государств – участников Содружества, а также органов СНГ, региональных и международных организаций. В составе СБД АТЦ СНГ сформированы тематические информационные массивы, содержащие сведения в отношении:

- террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена в соответствии с национальным законодательством государств – участников СНГ (75 организаций);

- лиц, объявленных в межгосударственный розыск по обвинению в совершении преступлений террористического характера (5297 лиц);

- лиц, принимающих (принимавших) участие в боевых действиях на территориях государств, не входящих в СНГ, в составе террористических, экстремистских организаций и незаконных вооруженных формирований (1026 лиц);

- ресурсов Интернета, содержащих контент террористического и экстремистского характера (1251 сайт).

АТЦ СНГ разработан проект Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2017–2019 годы, утвержденной Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 16 сентября 2016 года.

Программа нацелена на дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников Содружества, органов СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма.

В Программе предусмотрены следующие задачи по противодействию международным террористическим организациям:

- предупреждение, выявление и пресечение деятельности физических и юридических лиц, террористических и экстремистских организаций, осуществляющих вовлечение граждан в террористическую и экстремистскую деятельность;

- выявление и ликвидация каналов и источников финансирования терроризма и иных насильственных проявлений экстремизма;

выявление и пресечение попыток проникновения на территории государств – участников СНГ лиц, прошедших подготовку в целях осуществления террористической деятельности либо принимавших участие в боевых действиях в составе террористических группировок на территориях третьих стран;

выявление и перекрытие маршрутов передвижения на территориях государств СНГ членов террористических и экстремистских организаций;

сбор сведений о местах возможного нахождения, установление и задержание лиц, объявленных в международный розыск за совершение или подозреваемых в совершении преступлений террористического или экстремистского характера;

противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, а также подстрекательству к публичным призывам осуществления террористической деятельности;

выявление и пресечение использования различных каналов международного обмена в террористических и экстремистских целях.

Весомая роль в решении проблем гармонизации национального законодательства в противодействии терроризму принадлежит Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – МПА СНГ).

В рамках Постоянной комиссии МПА СНГ по обороне и безопасности действует Объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ.

На тридцать третьем пленарном заседании МПА СНГ 3 декабря 2009 года принят модельный закон «О противодействии терроризму», предусматривающий основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В рамках МПА СНГ также приняты следующие модельные законы и акты:

- о противодействии экстремизму;
- о противодействии наемничеству;
- о противодействии финансированию терроризма;
- о противодействии организациям и лицам, деятельность которых имеет целью осуществление актов терроризма на территориях других государств;
- о безопасности на транспорте;
- о безопасности воздушного транспорта;
- о контроле за оборотом радиоактивных материалов;
- модельные Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы;
- рекомендации по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ по вопросам отнесения организаций к террористическим и экстремистским и другие.

В последние годы страны Содружества заметно активизировали сотрудничество в области ликвидации условий для финансовой подпитки терроризма.

Успешное сотрудничество стран Содружества в противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма позволило снять с усиленного мониторинга Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (далее – ФАТФ) все государства – участники СНГ.

28 ноября 2014 года на сорок первом пленарном заседании МПА СНГ был принят модельный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения».

Этот документ в полной мере соответствует стандартам ФАТФ, при его создании использованы дефиниции и учтены положения основных многосторонних международных договоров и резолюций СБ ООН, затрагивающих вопросы борьбы с преступностью в указанной сфере.

Вместе с тем действующий в рамках СНГ Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма от 5 октября 2007 года не в полной мере охватывает правовые механизмы международного сотрудничества в противодействии финансированию распространения оружия массового уничтожения.

В целях приведения нормативной базы в актуальное состояние 11 октября 2017 года на саммите глав государств СНГ рассмотрена и принята Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Концепция существенно развивает правовую и институциональную базу сотрудничества в противодействии этим опасным видам трансграничных преступлений, создающих реальную угрозу безопасности стран Содружества.

Реализация положений Концепции будет способствовать созданию более эффективной системы международного сотрудничества государств – участников СНГ не только в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма, но и в борьбе с финансированием распространения оружия массового уничтожения.

Кроме этого, в настоящее время проходит процедуру внутригосударственного согласования в Российской Федерации проект Договора государств – участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Сравнительный анализ его положений с действующим Договором (в редакции от 5 октября 2007 года) показывает, что новый проект расширяет предмет его сферы деятельности и дополнительно предусматривает сотрудничество государств – участников СНГ в противодействии финансированию распространения оружия массового уничтожения (ОМУ).

Подписание нового Договора, в совокупности с действующими в рамках Содружества традиционными инструментами, будет способствовать укреплению правовой базы СНГ в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения.

Ведущая роль в координации усилий мирового сообщества в формировании международно-правовой базы сотрудничества государств в борьбе с терроризмом принадлежит ООН, под эгидой которой принято более десятка базовых конвенций и других документов.

Их анализ показывает, что они практически все закрепляют универсальный принцип действия в пространстве, означающий, что иностранные граждане, осуществившие за границей действия, связанные с подготовкой и совершением террористических акций, должны нести ответственность так же, как если бы их эти действия были совершены на территории этого государства. Тем самым признается право государств требовать наказания или выдачи преступников, совершивших преступления против их интересов на территории другого государства, что в значительной степени упрощает процедуру преследования террористов.

Кроме этого, международные соглашения, принятые в рамках ООН, не относят преступные действия, связанные с актами терроризма к так называемым политическим преступлениям.

В этой связи просьба о выдаче преступника или оказании правовой помощи не может быть отклонена лишь на том основании, что она касается политического преступления или преступления, вызванного политическими мотивами.

В то же время практически все соглашения, принятые в рамках ООН, содержат норму, предоставляющую право запрашиваемому государству не выдавать лицо, совершившее акт терроризма, или оказывать взаимную правовую помощь запрашивающей стороне при наличии веских оснований полагать, что это лицо преследуется по причине его расы, вероисповедания, гражданства, этнического происхождения или политических убеждений.

Что это за «веские основания», законодатель не разъясняет, тем самым предоставляя право государствам давать субъективную оценку действиям преступника, подозреваемого в совершении акта ядерного терроризма, порой исходя из политических (конъюнктурных) соображений.



Ряд положений документов, принятых в рамках ООН в области борьбы с терроризмом, имеет недостатки, препятствующие развитию международного сотрудничества.

Так, под положения Международной конвенции по борьбе с актами ядерного терроризма от 13 апреля 2005 года не подпадают акты «внутреннего» терроризма, она охватывает лишь те из них, которые носят транснациональный характер. Это, конечно, не в полной мере способствует международному сотрудничеству в борьбе с данной угрозой.

В декларации ООН, утвержденной Резолюцией 55/2 Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 2000 года, особо выделено положение о том, что ООН преисполнена решимости в новом тысячелетии предпринять согласованные действия по борьбе с международным терроризмом.

По инициативе Генерального секретаря ООН в сентябре 2003 года была сформирована Группа высокого уровня (далее – ГВУ), в которую вошли видные деятели различных регионов мира, обладающие разнообразным опытом и знаниями. ГВУ предлагалось проанализировать состояние нынешних угроз международному миру и безопасности и внести соответствующие рекомендации, направленные на обеспечение коллективной безопасности в XXI веке.

В декабре 2004 года ГВУ был представлен Доклад Генеральному секретарю ООН, содержащий отдельный раздел, посвященный проблеме борьбы с международным терроризмом.

Члены ГВУ были едины в том, что назрела необходимость принятия всеобъемлющей конвенции по терроризму, где бы могло быть сформулировано консенсусное определение международного терроризма, включающее в себя следующие элементы:

признание в преамбуле того, что применение силы государством против мирных жителей регулируется Женевскими конвенциями и другими документами и, если она применяется в достаточно широком масштабе, представляет собой военное преступление со стороны соответствующих лиц или преступление против человечества;

подтверждение того, что акты, подпадающие под 12 предшествующих антитеррористических конвенций, представляют собой терроризм, и заявление о том, что они являются преступлением согласно международному праву; и подтверждение того, что терроризм в период вооруженного конфликта запрещен Женевскими конвенциями и Протоколами;

ссылка на определения, содержащиеся в Международной конвенции 1999 года о борьбе с финансированием терроризма и в Резолюции 1566 (2004) Совета Безопасности;

описание терроризма как «любого деяния, в дополнение к деяниям, уже указанным в соответствующих конвенциях по различным аспектам терроризма, Женевских конвенциях и Резолюции 1566 (2004) СБ ООН, которое имеет целью

вызвать смерть мирных жителей или причинить им телесные повреждения, когда цель такого деяния, в силу его характера или контекста, заключается в том, чтобы запугать население или заставить правительство или международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения.

Таким образом, основной вывод, вытекающий из Доклада ГВУ, сводится к тому, что противоправные деяния, связанные с актами международного терроризма, следует квалифицировать как международные преступления, подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда.

Следует отметить, что среди практиков и ученых-юристов сложилось устойчивое мнение о необходимости разработки и принятия в рамках ООН единой антитеррористической конвенции, которая содержала бы согласованное в рамках мирового сообщества определение понятия терроризма.

Выработка всеобъемлющей конвенции о терроризме, включая четкое его определение, без сомнения оказала бы положительное влияние на активизацию противодействия в борьбе с террористическими угрозами всего мирового сообщества. Можно констатировать, что разработка и принятие универсального нормативно-правового антитеррористического акта является важнейшим политическим императивом государств – членов ООН.

В последнее время четко обозначилась целесообразность включения международного терроризма в перечень международных преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда, что соответствует выводам из вышеназванного Доклада ГВУ.

Представляется целесообразным поддержать эту точку зрения и в подтверждение дополнительно изложить ряд аргументов в ее пользу.

Практика свидетельствует, что ряд государств не только не выполняют международных обязательств по выдаче лиц, обоснованно подозреваемых в совершении террористических актов на территории запрашивающей стороны, но и не привлекают их к уголовной ответственности в рамках национального законодательства. Указанным лицам предоставляется политическое убежище, а их преступные действия компетентными органами государства пребывания оцениваются как преследование по политическим мотивам.

Без сомнения, уклонение от уголовной ответственности по так называемым «политическим соображениям» сдерживает межгосударственное сотрудничество в борьбе с международным терроризмом. В этой связи полагаем, что судебное расследование таких фактов в рамках Статута Международного уголовного суда позволит объективно и беспристрастно квалифицировать действия виновного лица и привлечь его к уголовной ответственности.

Представляется также, что такая практика позволит отказаться от существующих ныне двойных стандартов по отношению к лицам, причастным к совершению террористических актов, которых зачастую причисляют к

«борцам за веру» или к участникам «национально-освободительной борьбы», иными словами, оценивают их деяния как политические преступления, что является международно-правовым основанием их невыдачи запрашивающей стороне.

На наш взгляд, акты терроризма следует квалифицировать как международные преступления, посягающие на международный правопорядок и безопасность международного сообщества.

По своему характеру, масштабам и последствиям акты терроризма схожи с преступлениями геноцида, преступлениями против человечности, преступлениями агрессии, военными преступлениями.

На основании изложенного можно констатировать, что на современном этапе объектом посягательства террористических акций становятся жизненно важные интересы государств и наций, подрывающие основы их существования. Противоправные действия террористов грубо попирают важнейшие основные принципы международного права, представляют реальную угрозу международному миру и безопасности и всему человечеству. Иными словами, целью террористов является уже не какое-либо конкретное государство, а современная система мироустройства.

В этой связи целесообразно ускорить подготовку в рамках ООН Единой антитеррористической конвенции, которая содержала бы согласованное в рамках мирового сообщества определение понятия международного терроризма как международного преступления, посягающего на международный правопорядок и безопасность международного сообщества, с последующим включением международного терроризма в перечень международных преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда.

*Информационно-аналитический  
департамент Исполнительного  
комитета СНГ*

*Департамент  
по сотрудничеству в сфере  
безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам  
Исполнительного комитета СНГ*

#### **4.4. Сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций**

Территории государств – участников СНГ занимают значительную часть Евразийского континента и составляют более 22 млн кв. км, а численность проживающих достигает почти 300 миллионов человек. Масштабы и географические особенности такого обширного региона предопределяют вероятность возникновения большинства видов существующих стихийных бедствий.

По ориентировочным оценкам, экономический ущерб от всех видов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного происхождения исчисляется до десятка миллиардов долларов за год. Эти цифры говорят сами за себя. В этой связи для Содружества Независимых Государств сотрудничество в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций является одним из наиболее востребованных. Оно находится в центре внимания межгосударственных советов по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера и по промышленной безопасности, а также других органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Учитывая важность объединения усилий государств – участников Содружества Независимых Государств в прогнозировании и предупреждении техногенных и природных чрезвычайных ситуаций, оказания взаимной экстренной помощи в ликвидации их последствий, 22 января 1993 года главами правительств СНГ подписано Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Участниками данного Соглашения являются все 11 государств СНГ, правительства которых подписали или присоединились к нему.

В соответствии с данным Соглашением для эффективной реализации его положений был создан Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (далее – МГС по ЧС или Совет), а Решением Совета глав правительств СНГ от 24 сентября 1993 года утверждено Положение о нем.

Совет формируется из полномочных представителей государств – участников Соглашения. Члены Совета имеют одинаковые права. При этом каждое государство имеет один голос. Функции рабочего органа Совета выполняет соответствующее подразделение Исполнительного комитета СНГ с правом совещательного голоса.

Принятое в 1993 году Соглашение определило главные направления деятельности Совета по совместному обеспечению безопасности людей и экономики государств Содружества.

Это – скоординированная политика государств в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; сближение норм законодательств по данной проблеме; координация межгосударственного сотрудничества и разработка совместных научно-технических программ; организация подготовки специалистов для системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; координация совместных действий по ликвидации последствий крупномасштабных и трансграничных чрезвычайных ситуаций; прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их масштабов; контроль за состоянием потенциально опасных объектов.

В числе задач, которые государства Содружества решали в последнее время, одно из важных мест занимает формирование системы взаимодействия в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В марте 1996 года по поручению глав правительств Президиум Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза утвердил разработанное Советом Положение о Межгосударственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Система).

Положением о Системе предусмотрено:

проведение согласованной политики в области взаимного оповещения и информирования о возникновении угрозы чрезвычайных ситуаций в приграничных зонах;

организация взаимодействия органов и пунктов управления, систем связи и оповещения, сил и средств;

защита жизни и охрана здоровья населения, обеспечение устойчивости функционирования объектов экономики и социальной сферы при возникновении аварий, катастроф и других бедствий.

Участие государств – участников СНГ в Системе осуществляется на принципах строгого соблюдения государственного суверенитета.

С созданием Системы государства перешли на новый уровень взаимодействия в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Создана и функционирует система оповещения с использованием возможностей Центра управления кризисными ситуациями МЧС России для сбора информации по предупреждению чрезвычайных ситуаций в государствах – участниках СНГ и управления процессами их ликвидации с учетом возможностей Корпуса сил СНГ для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В рамках Совета созданы и эффективно действуют три рабочие структуры:

Корпус сил Содружества Независимых Государств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Корпус сил);

Агентство СНГ по мониторингу и прогнозированию чрезвычайных ситуаций;

Научный совет по проблемам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В ходе работы Совет реагировал на все происходящие в СНГ процессы, и его деятельность была направлена на поиск взаимоприемлемых форм взаимодействия и сотрудничества. Масштабы и географические особенности, насыщенность многих регионов промышленными объектами, развитая хозяйственная инфраструктура, изношенность производственных фондов, сложная экологическая обстановка в государствах СНГ обуславливают повышенную вероятность возникновения природных и техногенных катастроф, аварий, иных чрезвычайных ситуаций.

Все это вызывает стремление к интеграции и сотрудничеству при решении вопросов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций путем создания системы коллективной безопасности в этой области

Совет осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом, органами Содружества Независимых Государств.

В ходе совместных встреч открывается возможность обсудить обстоятельства, выявить причины, а также рассмотреть последствия техногенных аварий и катастроф и принять на вооружение опыт коллег во избежание собственных трагических ошибок.

### **Организация и формы деятельности**

В период 1993–2018 годов проведено 31 заседание Совета, которые проходили поочередно в государствах Содружества.

Функции председательствующего на заседании, как правило, осуществляются членом МГС по ЧС, представляющим государство, на территории которого оно проводится. Он же исполняет обязанности Председателя Совета до очередного заседания.

Традиционно с приветственным словом на открытии заседания выступает представитель правительства либо руководитель органа, отвечающего за предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, принимающего государства.

Первым вопросом обычно является подведение итогов работы за прошедший год. Данная практика позволяет проанализировать выполнение поставленных задач и определить проблемные вопросы, требующие дополнительного рассмотрения и проработки.

Каждый из уполномоченных органов работает сегодня в рамках стремительно развивающихся систем национального законодательства, которые касаются вопросов предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. По этой причине одним из первых обсуждаемых вопросов является освещение изменений в законодательстве государств – участников Соглашения о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в течение года.

В ходе заседания страны-участницы обмениваются информацией о состоянии нормативной правовой базы, уровне аварийности и травматизма, рассматривают наиболее резонансные аварии и чрезвычайные ситуации, сближение законодательства в области регулирования деятельности, а также международного сотрудничества. Представляемая членами Совета информация позволяет анализировать изменения и события в странах региона и вовремя реагировать на них.

В ходе работы разрабатываются и принимаются планы основных мероприятий по реализации Соглашения. Планы утверждаются ежегодно, а также на трехлетний период. В соответствии с ними государствами – членами Соглашения организовывается информационное сопровождение своей деятельности, которое осуществляется через размещение на своих сайтах нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность государственных надзорных органов.

По инициативе Совета или с его участием высшими органами СНГ принят ряд межгосударственных документов в области предупреждения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, ликвидации их последствий, спасения и эвакуации людей.

Эти документы легли в основу повседневной деятельности Совета, приняты и принимаются соответствующие меры по их реализации.

Оперативное решение вопросов безопасности в чрезвычайных ситуациях оформляется постановлениями и решениями Совета, а также принятием документов в рамках межведомственного сотрудничества.

Принимаемые на основе консенсуса решения позволяют учитывать интересы всех государств Содружества в совместном решении вопросов по обеспечению безопасности, ликвидации последствий стихийных бедствий, катастроф и аварий.

Стремясь к совершенствованию своей деятельности, Совет подготовил, а главы правительств Содружества 30 октября 2015 года подписали Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера от 22 января 1993 года. В соответствии со статьей 4 настоящий Протокол вступает в силу с даты получения депозитарием последнего письменного уведомления о выполнении подписавшими его Сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для его вступления в силу. В настоящее время Протокол ратифицирован всеми участниками Соглашения, за исключением Республики Армения и Республики Таджикистан.

Это малая часть тех важных вопросов и решений, которые обсуждаются и принимаются в рамках работы Совета.

Ежегодные заседания МГС по ЧС являются площадкой для диалога руководителей и специалистов органов, осуществляющих взаимодействие в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, что позволяет формировать единые подходы в данной сфере и принимать совместные решения по ряду вопросов, что, в свою очередь, способствует устойчивому и безопасному развитию стран.

Каждый орган государственной власти, ответственный в соответствии с законодательством государств – участников Соглашения, имеет свой сайт для осуществления обмена правовыми документами, информацией о деятельности стран-членов и другими данными. Размещаемая на сайте информация позволяет заинтересованным лицам получать необходимые сведения об контактных данных, структуре, уставных документах, функциях, целях, задачах и принимаемых решениях, информацию об аварийности и чрезвычайных ситуациях, участии в международных конференциях, форумах, выставках, совместных рабочих встречах и учениях государств – участников СНГ.

### **Организация взаимодействия между органами государств – участников МГС по ЧС**

Важным является тот факт, что МГС по ЧС оказывает содействие регулярным многосторонним и двусторонним контактам, консультациям между государственными органами в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения безопасности.

Для обеспечения поставленных целей надзорные органы государств – участников Соглашения используют следующие основные формы взаимодействия:

заключение двусторонних соглашений, подписание двусторонних планов совместных мероприятий (такие планы определяют конкретные мероприятия



по взаимодействию между ведомствами России и Беларуси, Беларуси и Армении, Беларуси и Казахстана, а также другими);

организация и проведение рабочих встреч, отраслевых научных и научно-практических семинаров и конференций по наиболее актуальным проблемам в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

предоставление на взаимной основе нормативно-правовых материалов, в том числе и зарубежных;

проведение сопоставительного анализа национального законодательства в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

активное использование и наполнение сайтов;

взаимные публикации в специализированных национальных изданиях;

участие в специализированных выставках технических средств в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций промышленной безопасности.

Кроме того, базовой организацией государств – участников СНГ в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России) разработан и внедряется программно-технический комплекс, позволяющий собирать и обрабатывать мониторинговую информацию о безопасности и жизнеобеспечении контролируемых объектов.

В рамках двусторонних встреч и контактов обсуждаются общие подходы, совместные действия по реализации требований технических регламентов.

Деятельность МГС по ЧС дает возможность использовать результаты совместных научно-исследовательских работ, информационные и методологические материалы, практический опыт в вопросах обеспечения промышленной безопасности. Взаимовыгодный обмен способствует совершенствованию системы предупреждения чрезвычайных ситуаций стран – участниц Соглашения. Ежегодно проводятся комплексные учения, выставки, тренинги и т. д. В течение 2017–2018 годов состоялись:

Международный салон «Комплексная безопасность – 2017»;

Международные комплексные учения спасательных служб государств – участников СНГ «Хазар–2017 и Международный сбор-семинар спасательных подразделений «КАЗСПАС–2018»;

проведено 12 трансграничных учений и командно-штабных тренировок.

Осуществляется взаимная подготовка кадров в учебных заведениях государств – участников СНГ. Ежегодно в базовых организациях по обучению кадров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций («Университет гражданской защиты» МЧС Республики Беларусь и Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» Российской Федерации) проходят обучение

специалисты из стран СНГ. В 2017–2018 годах прошли подготовку и переподготовку более 700 специалистов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, в связи с принятием Генеральной Ассамблеей ООН резолюции «Сотрудничество между ООН и СНГ» выработаны меры по углублению связей с соответствующими структурами ООН по следующим направлениям:

сотрудничество с Управлением ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ ООН);

в продвижении методологии чрезвычайного гуманитарного реагирования ООН на пространстве СНГ.

За счет средств регулярного российского взноса в УКГВ ООН спонсируется участие экспертов чрезвычайных ведомств СНГ в мероприятиях Международной консультативной группы ООН по поиску и спасению (ИНСАРАГ) и Группы ООН по оценке последствий стихийных бедствий и координации реагирования (ЮНДАК), совместно с УКГВ ООН проводятся специальные тренинги и учения.

### **Заключение**

Деятельность Совета способствует развитию и углублению сотрудничества национальных органов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций государств СНГ, что позволило на базе обмена передовым опытом, нормативными документами и методиками заложить основы для последующих шагов по гармонизации законодательства стран-партнеров и обеспечения скоординированных действий в данной сфере. Подводя итоги деятельности Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, можно констатировать, что он доказывает свою необходимость и значимость, а также востребованность принимаемых им решений и предложений, вносимых на рассмотрение высших органов Содружества, касающихся защиты населения и экономик государств от разрушительных последствий чрезвычайных ситуаций.

Сотрудничество в этой области взаимовыгодно и будет всегда необходимо и актуально в целях безопасности народов государств – участников СНГ.

Совет открыт для сотрудничества и совместного обмена опытом с государственными органами, регулирующими вопросы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в странах, не входящих в регион СНГ.

В дальнейшей работе Совет уделит особое внимание последующему углублению взаимодействия государственных органов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций стран СНГ по направлениям:

обмен оперативной информацией об обстановке на территориях государств – участников Соглашения, прогнозируемых и сложившихся чрезвычайных ситуациях, организация межгосударственного уведомления и оповещения о чрезвычайных ситуациях;

создание и внедрение объединенных технических систем по обеспечению предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на соответствующих территориях государств – участников Соглашения (управление, мониторинг и прогнозирование, связь и оповещение и другие);

разработка и реализация межгосударственных программ, проектов и мероприятий по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшению их масштабов;

совместное использование аварийно-спасательных формирований государств – участников Соглашения для ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, в том числе их последствий на территориях других государств – участников Соглашения;

совместная эвакуация граждан государств – участников Соглашения из зон чрезвычайных ситуаций и конфликтов в государствах, не являющихся государствами – участниками Соглашения.

Реализация указанных направлений будет способствовать дальнейшему укреплению взаимовыгодного сотрудничества стран – членов МГС по ЧС.

*Департамент  
по сотрудничеству в сфере  
безопасности и противодействия  
новым вызовам и угрозам  
Исполнительного комитета СНГ*

## 5. ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

### О деятельности органов правового сотрудничества в СНГ

**Совет министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств** (далее – Совет) создан Решением Совета глав государств СНГ о Совете министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года, которое подписали пять государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан.

Задачи Совета определены Положением о Совете министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств, а именно: подготовка и обеспечение реализации решений Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ по вопросам компетенции Совета; содействие гармонизации законодательства государств – участников СНГ; содействие развитию дружественных связей между министерствами юстиции государств – участников СНГ; содействие обмену информацией о формировании и реализации правовой политики, а также о законодательстве государств – участников Совета; участие в формировании информационно-правовой базы государств – участников СНГ.

С момента создания Совета проведено 13 заседаний, принято 89 решений, в том числе утвержден Регламент работы Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств.

На площадке Совета 23 сентября 2011 года в г. Душанбе было подписано Соглашение о сотрудничестве министерств юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств.

На заседаниях члены Совета обмениваются опытом по различным направлениям сотрудничества. Так, Министерство юстиции Республики Армения и Министерство юстиции Республики Беларусь поделились опытом использования новейших технологий передачи и хранения информации в сфере оказания юридических услуг.

Министерство юстиции Республики Армения за последние годы разработало и внедрило ряд инструментов электронного управления, целью которых является улучшение предоставляемых государством услуг, обеспечение непосредственного участия общественности в государственном управлении, что способствует укреплению результативности, прозрачности и подотчетности.

Для того чтобы государственные услуги в Армении были более доступными, в 2016 году были созданы единые офисы предоставления государственных услуг в целях упрощения процедуры получения документов в

государственных учреждениях. Единые офисы оказывают услуги, связанные с рядом функций полиции Республики Армения, государственной регистрацией прав на недвижимость, регистрацией юридических лиц, а также с предоставлением информации о судимости и регистрации актов гражданского состояния. На сегодняшний день общее количество офисов обслуживания достигло 164.

Министерством юстиции Республики Беларусь в настоящее время проводится работа по использованию информационных технологий в подконтрольных Министерству юстиции Республики Беларусь сферах, таких как регистрация субъектов хозяйствования и нотариальная деятельность. Данная работа осуществляется с учетом подписанных в 2017 году ключевых актов главы государства, а именно Декретом № 7 «О развитии предпринимательства» и Декретом № 8 «О развитии цифровой экономики». Целью этих документов являются развитие предпринимательской инициативы, стимулирование деловой активности, инновационной сферы и построение современной цифровой экономики в Республике Беларусь.

Законодательство Республики Беларусь в сфере государственной регистрации и ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – прогрессивное направление государственного регулирования, которое постоянно развивается и совершенствуется при активном использовании современных информационных технологий.

В 2011 году Министерством юстиции Республики Беларусь создан веб-портал Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ([egr.gov.by](http://egr.gov.by)), с помощью которого сегодня все услуги, связанные с созданием и ликвидацией бизнеса, заявитель может получить в электронном виде.

На веб-портале ЕГР можно согласовать наименование юридического лица, зарегистрировать юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, запросить информацию из ЕГР о содержащихся в нем субъектах хозяйствования, направить документы для ликвидации субъекта хозяйствования, уведомить об изменении местонахождения, замене руководителя юридического лица. Для того чтобы электронно зарегистрировать свой бизнес, заявитель должен иметь личный ключ электронной цифровой подписи (ЭЦП). При этом заявители освобождены от уплаты государственной пошлины за предоставление электронных документов.

Государственная регистрация осуществляется в день получения регистрирующим органом электронных документов. Заявителю направляется уведомление об осуществлении государственной регистрации, а также электронные устав и свидетельство о государственной регистрации.

Если заявитель в заявлении о государственной регистрации указал банк, в котором он желает открыть счет, необходимая для открытия счета информация направляется регистрирующим органом в указанный банк. В таком случае заявитель освобождается от представления в банк документов, необходимых для открытия счета.

В течение пяти дней с даты государственной регистрации в личный электронный кабинет заявителя направляется единое извещение о постановке вновь созданного субъекта хозяйствования на учет в налоговых органах, органах государственной статистики, Фонде социальной защиты населения и Белорусском республиканском унитарном страховом предприятии «Белгосстрах».

Сфера нотариата является направлением, в котором также активно используются информационные технологии.

С 1 января 2017 года в деятельность нотариата внедрена единая электронная система учета нотариальных действий и наследственных дел, представляющая собой комплекс программно-технических средств, предназначенный для поиска, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, использования и (или) предоставления информации о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия. Все сведения о совершенных нотариальных действиях и об открытых наследственных делах вносятся нотариусами в единую электронную систему нотариата.

При этом современные условия предъявляют к нотариальной деятельности требования об обеспечении высокого уровня безопасности нотариальных документов, оперативности в совершении нотариальных действий, в связи с чем необходима интеграция единой электронной системы нотариата с другими базами данных, государственными реестрами и регистрами.

В настоящее время посредством данной информационной системы нотариусы получают сведения о персональных данных физических лиц из государственной централизованной автоматизированной информационной системы «Регистр населения», сведения из ЕГР; осуществляют проверку физических лиц и организаций на наличие их в перечне организаций и физических лиц, причастных к террористической деятельности; составляют, учитывают и передают специальные формуляры в Департамент финансового мониторинга Комитета государственного контроля Республики Беларусь; формируют сведения о выдаче свидетельств о праве на наследство и удостоверении договоров отчуждения (дарения, мены, купли-продажи, аренды), представляемые в Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь.

Также нотариусы имеют доступ к единому государственному регистру недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним и единому реестру административно-территориальных и территориальных единиц Республики Беларусь.

В рамках отдельной функции с использованием информации, содержащейся в единой электронной системе нотариата, с 1 января 2017 года на официальном сайте Белорусской нотариальной палаты действует бесплатный публичный сервис проверки отмененной доверенности и открытого наследственного дела.

В 2018 году в Беларуси появилась возможность подать документы для государственной регистрации субъекта хозяйствования нотариусу, который посредством того же веб-портала ЕГР направляет их в соответствующий регистрирующий орган. Такое посредничество нотариусов в процедуре создания бизнеса упрощает процедуру создания бизнеса, уменьшает временные и финансовые затраты заявителей, так как отсутствует необходимость в приобретении ключа электронной цифровой подписи.

С июля 2018 года нотариус, выступающий в качестве информационного посредника, вправе оказывать услуги, связанные с государственной регистрацией недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним.

Консультативный комитет руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Комитет) образован Решением Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств (далее – СМИД) от 15 сентября 2004 года как рабочий орган СМИД.

Вышеназванное Решение подписали семь государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина. Украина 21 ноября 2017 года уведомила о денонсации указанного Решения. Республика Узбекистан присоединилась к данному Решению СМИД 19 июля 2018 года.

Членами Комитета являются руководители правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ, подписавших Решение СМИД от 15 сентября 2004 года, или лица, их замещающие по должности.

Решением СМИД от 21 апреля 2006 года утверждено Положение о Консультативном комитете руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств.

В соответствии с этим документом Комитет является органом правового сотрудничества СНГ, основными направлениями деятельности которого являются:

- рассмотрение международно-правовых аспектов деятельности СНГ;
- анализ практики государств – участников СНГ в области международного права и имплементации международных обязательств;
- рассмотрение актуальных вопросов международного права;
- анализ проектов документов, разрабатываемых международными органами в области кодификации и прогрессивного развития международного права.

К основным функциям Комитета отнесены:

- подготовка по запросу Совета глав государств, Совета глав правительств или Совета министров иностранных дел Содружества Независимых Государств либо по собственной инициативе рекомендаций по проблемам международного права, правовым аспектам функционирования СНГ и иным вопросам, входящим в компетенцию Комитета, в целях согласования общих подходов государств – участников СНГ;

- определение перспективных направлений взаимодействия правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ;

- взаимодействие в вопросах подготовки и повышения квалификации кадров.

Председательство в Комитете осуществляется поочередно в течение одного года каждым членом Комитета на основе принципа ротации в порядке русского алфавита названий государств. В 2018 году председательство в Комитете осуществляет Республика Таджикистан в лице начальника договорно-правового управления Министерства иностранных дел Гафурова Аслиддина Давлаталиевича.

Заседания Комитета проводятся не реже двух раз в год.

С момента создания состоялось 25 заседаний Комитета: пять – в Минске, по четыре заседания в Ереване, Москве, Астане, три – в Бишкеке, по два – в Киеве и Душанбе, одно заседание в Чолпон-Ате.

Порядок работы Комитета, организация его заседаний, процедура подготовки и принятия документов определяются Правилами процедуры Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств, принятыми 27 сентября 2006 года на третьем заседании Комитета.

Функции Секретариата Комитета возлагаются на Исполнительный комитет СНГ.



На заседаниях Комитета большое внимание уделяется вопросам договорно-правовой и депозитарной практики в рамках СНГ, что нашло отражение в ряде документов, подготовленных Комитетом и принятых СМВД.

Так, на пятом заседании Комитета 3–4 декабря 2007 года были подготовлены Методические рекомендации по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, которые были утверждены Решением СМВД от 28 марта 2008 года. Данные Методические рекомендации широко применяются экспертами государств – участников и органами СНГ при разработке проектов международных договоров и их согласовании на заседаниях экспертных групп.

На седьмом заседании Комитета 10–11 ноября 2008 года были одобрены Рекомендации по формулированию государствами – участниками Содружества Независимых Государств оговорок к международным договорам, заключаемым в рамках Содружества Независимых Государств, которые были утверждены Решением СМВД от 10 апреля 2009 года. Указанные Рекомендации применяются государствами при согласовании проектов документов, а также Исполнительным комитетом СНГ в депозитарной практике.

На двадцать втором заседании Комитета, состоявшемся 12–13 апреля 2017 года, были приняты Рекомендации о некоторых вопросах депозитарной практики, в которых нашли отражение вопросы регистрации международных договоров в Секретариате ООН и других международных организациях, а также информирования о сдаче депозитарию документа, подтверждающего выполнение внутригосударственных процедур договаривающейся стороной, сделавшей оговорку к международному договору, и порядка уведомления о вступлении в силу такого договора.

На двадцать четвертом заседании Комитета 19–20 апреля 2018 года были одобрены Методические рекомендации по инвентаризации международных договоров в рамках Содружества Независимых Государств, которые были утверждены Решением СМВД от 27 сентября 2018 года. Документ призван придать системный и унифицированный характер инвентаризации и актуализации международных договоров в рамках СНГ, обеспечению достоверности данных о статусе договоров и иной относящейся к ним информации.

В настоящее время Комитет работает над новой редакцией Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств.

*Правовой департамент  
Исполнительного комитета СНГ*

## **6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА**

### **О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2018 году**

В рамках Содружества Независимых Государств создано 66 органов отраслевого сотрудничества, в том числе: 36 – в экономической сфере, 10 – в гуманитарной сфере, 16 – в сфере обеспечения безопасности, по 2 – в информационной и правовой сферах.

Из 66 органов 16 имеют постоянно действующие рабочие аппараты. Функции рабочих аппаратов 19 органов выполняют структурные подразделения Исполкома СНГ, 13 – структурные подразделения органов государственной власти государств – участников СНГ, председательствующих в органах, в 18 – руководителем секретариата является представитель государства – участника Содружества, председательствующего в Совете, а его заместителем – представитель Исполкома СНГ.

В 2018 году 61 орган отраслевого сотрудничества провел 78 заседаний, на которых рассмотрено 1043 вопроса по различным направлениям многостороннего сотрудничества.

Указанные заседания прошли в Азербайджанской Республике – 3, Республике Армения – 8, Республике Беларусь – 12, Республике Казахстан – 7, Кыргызской Республике – 7, Республике Молдова – 2, Российской Федерации – 15, Республике Таджикистан – 17, Туркменистане – 1, Республике Узбекистан – 4, а также в Китайской Народной Республике – 1. Кроме того, одно заседание прошло в Кыргызской Республике и Республике Узбекистан в период 20–22 августа в рамках Международного автопробега «Безопасные дороги» по маршруту Москва – Бухара.

Большинство заседаний органов были посвящены вопросам организации исполнения документов, принятых высшими органами Содружества, прежде всего:

Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям;

Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года;

Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2017–2018 годы;

Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года;

Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года;

Договора о сотрудничестве в охране границ государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество, от 26 мая 1995 года;

Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года с изменениями и дополнениями от 7 октября 2002 года;

Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года,

а также других концептуальных и стратегических документов, межгосударственных программ и планов по всем направлениям сотрудничества государств – участников СНГ.

Мероприятия по реализации этих документов всесторонне проанализированы участниками заседаний отраслевых органов, и прежде всего в части выполнения поручений высших органов Содружества, а также в части целесообразности их актуализации и адаптации к требованиям сегодняшнего дня.

Представители Исполнительного комитета СНГ на заседаниях органов систематически информировали участников о текущих и перспективных направлениях деятельности Содружества.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ являются основными инициаторами подготовки и согласования большинства проектов документов, вносимых на рассмотрение высших органов Содружества.

В истекшем году ими было подготовлено и согласовано более 60 таких проектов документов. Наиболее значимыми из них являются:

Концепция развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения и План мероприятий на 2018–2020 годы по ее реализации;

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области цифрового развития и План первоочередных мероприятий по ее реализации;

Концепция ценообразования в строительной деятельности государств – участников СНГ;

Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы;

Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ в сфере защиты прав интеллектуальной собственности;

Соглашение о совместной (объединенной) системе связи вооруженных сил государств – участников СНГ;

Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в области музейного дела;

Соглашение о трансграничных (транзитных) перевозках радиоактивных материалов в государствах – участниках СНГ;

Соглашение об информационном взаимодействии государств – участников СНГ в области цифрового развития.

Необходимо отметить, что из 48 документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2018 году, в подготовке и согласовании 27 участвовали органы отраслевого сотрудничества СНГ.

Во исполнение Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям в части обеспечения разгрузки повесток дня заседаний высших органов СНГ впервые на заседаниях отраслевых органов был подписан ряд межправительственных документов полномочными представителями стран Содружества.

Так, Совет министров обороны государств – участников СНГ 6 июня в Кызыле (Российская Федерация) принял межправительственные соглашения:

об использовании систем спутниковой связи военного назначения и их дальнейшем совершенствовании;

о сотрудничестве в области обмена геопространственной информацией.

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ 20 июля в Баку принял Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата от 25 ноября 2005 года.

Ряд органов отраслевого сотрудничества в рамках компетенции приняли документы прямого действия, в том числе стандарты и регламенты, анализы и обзоры, методики и рекомендации, графики и планы, электронные бюллетени по вопросам сотрудничества на отраслевом уровне. Они используются в работе министерств и ведомств государств – участников СНГ, экономя бюджетные средства государств на разработку аналогичных документов.

Отраслевые органы продолжили плановую работу по инвентаризации договорно-правовой базы СНГ, находящейся в их компетенции, и актуализации документов ведомственного уровня.

Так, Межправительственный совет по сотрудничеству в строительной деятельности 28 ноября 2018 года поручил Секретариату Совета совместно с Исполнительным комитетом СНГ доработать проекты Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве в строительной деятельности от 9 октября 1994 года и Положения о Межправительственном совете и направить их членам Совета на согласование.

Межгосударственный совет по космосу для возобновления своей деятельности имеет учредительные документы, принятые в 2018 году, которые учитывают требования Общего положения об органах отраслевого сотрудничества СНГ. Эти документы в настоящее время проходят внутригосударственные процедуры, необходимые для вступления в силу в государствах – участниках СНГ.

Председательство в органах отраслевого сотрудничества по-прежнему играет заметную роль в деятельности советов и в значительной мере влияет на эффективность их работы.

В истекшем году избрание руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось в основном по принципу ротации, по которому избрано большинство руководителей этих органов. В 2018 году председательство в 7 органах осуществляла Республика Таджикистан как председательствующее в СНГ государство. В Межправительственном совете

дорожников председатель не избран. После кадровых изменений в руководстве Министерства транспорта и дорог Кыргызской Республики, председательствующей в Межправсовете, его функции выполняет сопредседатель.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ продолжили практику приглашения на заседания представителей заинтересованных органов Содружества, базовых организаций, профильных предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообществ и общественных организаций государств – участников Содружества, государств, не входящих в Содружество, а также других международных и региональных организаций.

Приглашенные привлекались к подготовке вопросов повестки дня, проектов документов, обсуждению, принятию и реализации соответствующих решений. Указанная практика способствовала развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества государств – участников СНГ, партнерских отношений государственных и бизнес-структур. Накануне ряда заседаний органов отраслевого сотрудничества их участники были приняты высшими должностными лицами государств – участников СНГ.

Многие органы отраслевого сотрудничества СНГ провели свои заседания в рамках международных форумов, выставок, конференций и других значимых мероприятий в государствах – участниках СНГ либо приурочили их к празднованию юбилейных дат.

Такие заседания провели:

Межправительственный координационный совет по вопросам семеноводства СНГ 25–26 января в Самарканде (Республика Узбекистан);

Межгосударственный координационный совет руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ 5–6 апреля в Гулистане (Республика Таджикистан);

Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах 10–11 апреля в Улан-Уде (Российская Федерация);

Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ 27 апреля в Алматы (Республика Казахстан);

Совет руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 23 мая в Нанкине (Китайская Народная Республика);

Совет министров обороны государств – участников СНГ 6 июня в Кызыле (Российская Федерация);

Совет по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ 7–8 июня в Цахкадзоре (Республика Армения);

Межправительственный совет дорожников 20–22 августа в Оше (Кыргызская Республика) и Ташкенте;

Совет руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников Содружества Независимых Государств 1 сентября в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика);

Межгосударственный совет по промышленной безопасности 3–4 сентября в Цахкадзоре (Республика Армения);

Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 4 сентября в Саранске (Российская Федерация);

Совет командующих Пограничными войсками 14 ноября в Токмоке (Чуйская область, Кыргызская Республика).

Проведен ряд значимых мероприятий в рамках отраслевого и межотраслевого сотрудничества органов СНГ.

В Минске 5–6 июня состоялась 8-я сессия советов Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ (далее – КТС). В рамках сессии состоялись заседания Совета по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту, Совета по безопасности на транспорте, Совета по информатизации на транспорте, Совета по морскому и внутреннему водному транспорту, Совета по международным транспортным коридорам и Совета по образованию и науке. На пленарном заседании участники сессии заслушали доклады о результатах работы отраслевых советов КТС, а также подвели итоги работы сессии. В ходе заседания были вручены благодарности КТС.

В Ростове-на-Дону (Российская Федерация) 25 октября состоялось очередное, 8-е совещание руководителей рабочих структур органов СНГ по обеспечению сотрудничества в сфере правопорядка и безопасности, на котором рассмотрены приоритетные вопросы межотраслевого сотрудничества.

В нем приняли участие представители 6 органов отраслевого сотрудничества СНГ, Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

На совещании обсуждены приоритетные вопросы взаимодействия рабочих структур, подготовки и реализации межведомственных международных договоров, сотрудничества и взаимодействия с рабочими структурами других международных организаций и ряд других.

Развивается взаимодействие между органами отраслевого сотрудничества, их сотрудничество с органами СНГ, международными и региональными организациями, общественными объединениями, а также устанавливаются договорно-правовые отношения между ними.

В 2018 году органы отраслевого сотрудничества рассмотрели на своих заседаниях:

12 вопросов о взаимодействии между органами отраслевого сотрудничества СНГ;

24 вопроса о сотрудничестве с международными и региональными организациями, общественными объединениями, а также о реализации принятых ими документов.

На заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности 3–4 сентября рассмотрен вопрос о ходе реализации проекта технического содействия «Укрепление промышленной безопасности в странах

Центральной Азии посредством имплементации и присоединения к Конвенции ЕЭК ООН «О трансграничном воздействии промышленных аварий» стран Центральной Азии».

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 4 сентября поддержаны предложения:

Министерства здравоохранения Республики Казахстан о создании в рамках Глобальной конференции ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи секции по развитию первичной медико-санитарной помощи в государствах – участниках СНГ;

Министерства здравоохранения Российской Федерации о необходимости внесения изменений в проект Плана действий для повышения уровня готовности и реагирования систем общественного здравоохранения в Европейском регионе ВОЗ и соответствующий проект резолюции;

Министерства здравоохранения Российской Федерации о развитии взаимодействия с некоммерческим объединением «Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенологии стран СНГ и Евразии» и подписании Меморандума о сотрудничестве между Советом и Ассоциацией.

На заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки 12 октября академиям наук государств – участников СНГ предложено активизировать работу по взаимодействию с ЮНЕСКО и другими специализированными организациями ООН в сфере фундаментальной науки.

На заседании Межправительственного совета по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству 16–18 октября рассмотрен вопрос о мерах по расширению связей и углублению взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН.

На заседании Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ 2 ноября рассмотрен вопрос об опыте Государственной миграционной службы Азербайджанской Республики по сотрудничеству с неправительственными организациями в сфере миграции.

На заседании Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 14–15 ноября рассмотрены вопросы о перспективах сотрудничества государств – участников СНГ в рамках Международной программы по геонаукам и геопаркам ЮНЕСКО и о предложениях по международному сотрудничеству в сфере регионального геологического изучения Каспийского региона.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» 23 ноября рассмотрены вопросы о сотрудничестве с Международным комитетом по глобальным навигационным спутниковым системам при ООН и о проведении 27-й сессии Совета Дальневосточной радионавигационной службы (FERNS).

На заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности 28 ноября рассмотрен вопрос о конкретных мерах по дальнейшему расширению связей и углублению взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН. Членам Совета рекомендовано направить своих представителей на сессию Совета

управляющих ООН-Хабитат в конце мая 2019 года в Найроби (Республика Кения), объединить усилия и активизировать взаимодействие Офиса ООН-Хабитат с государствами Содружества и комиссиями Совета.

На заседании Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи 3 декабря обсуждены итоги работы делегаций РСС на Полномочной конференции Международного союза электросвязи 2018 года, которая одобрила одно из важнейших общих предложений Регионального содружества в области связи о разработке стратегического и финансового планов МСЭ на 2020–2023 годы.

На совместном заседании Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ 18 декабря рассмотрен вопрос о проведении совместных заседаний советов гуманитарной направленности.

В рамках работы по развитию взаимодействия между отраслевыми и другими органами:

подписано Соглашение о сотрудничестве между Координационным советом руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ и Межгосударственным советом по противодействию коррупции;

подписано Соглашение о сотрудничестве между Межгосударственным советом по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах и Международной ассоциацией академий наук;

одобрены для подписания проекты Соглашения о сотрудничестве между Межгосударственным экологическим советом государств – участников СНГ и Межгосударственным советом по гидрометеорологии СНГ, Протокола о сотрудничестве между Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности. Ряд аналогичных документов находится в стадии согласования.

Развивается и взаимодействие органов отраслевого сотрудничества СНГ с базовыми организациями государств – участников СНГ.

Отчеты о деятельности базовых организаций одобрены на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ, Комиссии по экономическим вопросам СНГ, а также Экономического совета СНГ, в т. ч. в составе информационно-аналитических и справочных материалов. Ряду базовых организаций даны конкретные поручения и рекомендации по совершенствованию работы.

В истекшем году отчеты о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ заслушаны на заседаниях:

Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ – 6 (в том числе 1 – на совместном с Советом постпредов);

Экономического совета СНГ – 3 (в том числе 2 – в составе информационно-аналитических и справочных материалов);



Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества – 4 (в том числе 1 – на совместном с Комиссией по экономическим вопросам).

На заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ уделяется значительное внимание рассмотрению вопросов, касающихся внедрения в практику работы передовых информационно-коммуникационных технологий и информационного обеспечения деятельности советов.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 12–13 апреля рекомендовано Рабочей группе по подготовке проекта Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы использовать площадки вебинаров, а также сеансы обмена сообщениями с использованием программы Skype. Также был рассмотрен вопрос об освещении деятельности Совета в средствах массовой информации, а также на интернет-ресурсах СНГ, государственных органов и молодежных общественных объединений стран Содружества.

На заседаниях Совета командующих Пограничными войсками рассмотрены вопросы:

28 мая – о дополнительных мерах по информированию общественности о совместной деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ, утверждено Положение о Едином информационном банке данных по вооружению, военной и специальной технике государств – участников СНГ, выработаны предложения, направленные на создание системы информационного обмена и активизации взаимодействия Совета с региональными структурами международных организаций и органов СНГ в интересах охраны внешних границ государств – участников СНГ;

14 ноября – об организации работы Экспертной группы по применению информационных технологий и систем в сфере обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ.

На заседании Совета по туризму государств – участников СНГ 10–11 августа членам Совета рекомендовано организовать системное обсуждение проекта Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы с использованием интернет-технологий, а также признана перспективной практика продвижения туристического продукта государств – участников СНГ через проведение онлайн-выставок, использование социальных сетей и других современных технологий.

На заседании Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ 1 сентября рассмотрены вопросы:

- о работе Межгосударственного информационного пула;
- о разработке мероприятий по освещению предстоящего Года книги в СНГ;
- о подготовке мероприятий по информационному сопровождению празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

На заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности 4 сентября рассмотрен вопрос об актуализации сайта Совета.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 4 сентября рассмотрен вопрос о проведении заседаний рабочих органов Совета с использованием телекоммуникационных систем, а также решено принять участие в web-конференции по вопросам реагирования органов здравоохранения на чрезвычайные ситуации 29 ноября 2018 года и в межгосударственных командно-штабных учениях по медицине катастроф «Организация оказания экстренной медицинской помощи и медицинской эвакуации при массовом количестве пострадавших в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» на базе ФГБУ «Всероссийский центр медицины катастроф «Защита» Минздрава России в дистанционном режиме 30 ноября 2018 года.

На сессии Межгосударственного совета руководителей высших органов финансового контроля государств – участников СНГ 5 сентября ее тематическая часть была посвящена роли информационных технологий в развитии и повышении эффективности государственного управления и принята соответствующая Резолюция.

На заседании Совета министров юстиции государств – участников СНГ 18 сентября рассмотрен вопрос об опыте использования новейших технологий передачи и хранения информации в сфере оказания юридических услуг в государствах – участниках СНГ.

На заседании Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ 18–19 сентября рассмотрен вопрос о совершенствовании статистической инфраструктуры СНГ и разработке веб-портала Статкомитета СНГ.

На заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ 12–13 октября рассмотрен вопрос о подготовке издания и распространении Межгосударственного информационно-аналитического журнала о культуре и искусстве государств – участников СНГ «Содружество искусств».

На заседании Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ 19 октября рассмотрен вопрос о создании единой Справочно-информационной базы национального законодательства государств – членов Совета в пенитенциарной сфере, решено также создать на официальном сайте ФСИН Российской Федерации подраздел «Национальное законодательство государств – членов Совета в пенитенциарной сфере» для размещения обобщенных материалов.

На заседании Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 14–15 ноября рассмотрен вопрос об интернет-сайте Совета и предложениях по дальнейшему развитию информационного обеспечения деятельности Совета.

На заседании Межгосударственного совета «Радионавигация» 23 ноября рассмотрен вопрос о создании информационной инфраструктуры инновационной деятельности государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии 28–29 ноября признаны заслуживающими внимания проекты восстановления работы сайта писателей и переводчиков государств Содружества в сети Интернет и создания единой информационной платформы, объединяющей информационные ресурсы книжных палат и иных хранителей фондов национальных фондов национальных документов государств Содружества на основе международных электронных форматов и стандартов.

На совместном заседании Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ 18 декабря рассмотрен вопрос об информационной поддержке культурных связей в СНГ в рамках объявленного в СНГ 2018 года Годом культуры.

Необходимо отметить, что на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ также обсуждались вопросы инновационных проектов в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве.

На заседаниях Межгосударственного координационного совета руководителей органов страхового надзора государств – участников СНГ 5–6 апреля рассмотрен вопрос о проекте Соглашения о порядке осуществления электронного документооборота при страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств в государствах – участниках СНГ, 28–29 ноября – о проекте Меморандума о взаимопонимании по вопросу развития электронного документооборота при страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств в государствах – участниках СНГ и об обмене информацией по противодействию трансграничному мошенничеству в государствах – участниках СНГ.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ 6 июня поддержано предложение Республики Беларусь о развитии нового приоритетного направления сотрудничества, связанного с применением беспилотной авиации вооруженных сил и противодействием беспилотным летательным аппаратам.

На сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли 14–16 августа Московскому университету геодезии и картографии (МИИГАиК) как базовой организации СНГ в сфере подготовки кадров в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли рекомендовано организовать курсы повышения квалификации кадров по современным направлениям развития геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли и геоинформационных технологий: применение беспилотных летательных аппаратов для целей мониторинга и обеспечение развития территорий населенных мест; автоматизированные методы 3D-моделирования при

застройке и реконструкции территорий; применение спутниковых технологий позиционирования в решении задач землеустройства и кадастра.

На заседании Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, 15–16 августа рассмотрены вопросы об инновационных разработках ФГБУ «Научно-исследовательский институт проблем хранения» Федерального агентства по государственным резервам (Российская Федерация) в области усовершенствования условий хранения и увеличения сроков хранения материальных ценностей и о цифровизации системы государственного материального резерва в Республике Казахстан.

На заседании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ 17 августа одобрены доработанные с учетом поступивших предложений и состоявшегося обсуждения проекты Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в развитии цифровой экономики и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации.

На заседании Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ 24 августа рассмотрен вопрос об опыте налогового администрирования в эпоху цифровой экономики в государствах – участниках СНГ и решено продолжить обсуждение данного направления в рамках темы предстоящего заседания Координационного совета «Об электронных сервисах в налоговом администрировании и каналах их доставки», а также обсуждены вопросы криптографической защиты информации для обмена данными между налоговыми органами государств Содружества.

На заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии 11 сентября обсужден вопрос о создании Рабочей группы по внедрению электронной ветеринарной сертификации и актуализации Единого перечня поднадзорных товаров в целях предотвращения поставок небезопасной и контрафактной продукции между государствами Содружества.

На заседании Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях 26 сентября рассмотрен вопрос о разработке профессионального стандарта «Медицинский физик».

На заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике 26 сентября был предложен ряд перспективных направлений сотрудничества государств – участников СНГ, включая создание базы совместимости в цифровизации антимонопольной политики, цифровом законодательстве и совместное рассмотрение глобальных сделок экономической концентрации.

На совместном заседании Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи (РСС) и Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при РСС 9–10 октября рассмотрены вопросы: о перспективных направлениях деятельности в области цифрового развития, о формировании цифрового рынка государств – членов

РСС, о сотрудничестве и выработке подходов государств – членов РСС в управлении Интернетом, о проекте Меморандума по вопросу противодействия Фроду (*вид мошенничества в области информационных технологий*), а также одобрены два проекта документов в области цифрового развития для внесения на рассмотрение высших органов СНГ.

На заседании Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 14–15 ноября рассмотрены вопросы:

- о совершенствовании системы сбора, учета геологической информации и ее представления заинтересованным лицам в Республике Беларусь;

- о создании Единого фонда геологической информации (о состоянии и перспективах);

- о создании информационной системы «Национальный банк данных минеральных ресурсов Республики Казахстан».

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ 14 ноября утверждены Рекомендации (единые подходы) для регулирования электронных платежных систем в целях предотвращения их использования для отмывания денег и финансирования терроризма, а также обновленный Эскизный проект Системы обмена информацией между подразделениями финансовой разведки государств – участников СНГ.

На заседании Совета командующих Пограничными войсками 14 ноября утверждено учебно-методическое пособие по организации применения малой и беспилотной авиации в охране внешних границ государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах 29–30 ноября рассмотрены вопросы:

- о реализации пилотных проектов Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года;

- о Международном фонде инновационного развития СНГ;

- о создании Центра развития инновационного предпринимательства при Межгосударственном совете.

На заседании Совета глав администраций связи Регионального содружества в области связи 3 декабря рассмотрены вопросы:

- о цифровом развитии в государствах – участниках РСС;

- о формировании цифрового рынка государств – участников РСС;

- о состоянии законодательной базы развития информационного общества;

- о совершенствовании деятельности Рабочей группы высокого уровня по развитию информационного общества;

- о роли правительственного и частного секторов в программах построения цифровой экономики для государств – участников РСС.

Продолжается работа по расширению и повышению уровня представительства государств в органах отраслевого сотрудничества СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах 10–11 апреля рассмотрен вопрос о расширении участия государств-участников в Совете.

На совместном заседании Совета по гуманитарному сотрудничеству и Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ 19 июня его участники заслушали информацию о работе по привлечению Туркменистана и Республики Узбекистан к более тесному взаимодействию в гуманитарной сфере в рамках Содружества. Исполнительному комитету СНГ рекомендовано предложить этим государствам присоединиться к документам гуманитарной сферы, принятым в рамках СНГ, в том числе к учредительным документам Совета и Фонда.

На заседании Консультативного совета руководителей органов государственной (исполнительной) власти, осуществляющих управление государственными материальными резервами в государствах – участниках СНГ, 15–16 августа секретариату Совета поручено совместно с Исполнительным комитетом СНГ проработать вопрос о расширении состава Совета участниками от Азербайджанской Республики и Республики Узбекистан, а также руководителями заинтересованных органов управления государственными материальными резервами в государствах, не входящих в состав СНГ.

На заседании Совета руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ 19 октября его участники были проинформированы узбекской стороной о проведении процедуры внутригосударственного согласования, необходимой для присоединения Республики Узбекистан к Соглашению об образовании Совета.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 7–8 ноября принята к сведению информация узбекской стороны о начале проведения внутригосударственных процедур по присоединению Республики Узбекистан к Соглашению государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью.

На заседании Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр 14–15 ноября принята к сведению информация узбекской стороны о присоединении Республики Узбекистан к Соглашению о сотрудничестве в области изучения, разведки и использования минерально-сырьевых ресурсов от 27 марта 1997 года и решено ускорить процесс внутригосударственного согласования данного вопроса.

На заседании Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства СНГ 9 ноября выражена надежда, что Азербайджанская Республика, Республика Казахстан, Туркменистан и Республика Узбекистан присоединятся к Соглашению о многосторонней межгосударственной специализации производства и поставок семян сортов и гибридов сельскохозяйственных культур, посадочного материала плодово-ягодных культур и винограда от 31 мая 2013 года.

В 2018 году к ряду учредительных документов отраслевых органов присоединились Республика Молдова и Республика Узбекистан.

Таким образом, органы отраслевого сотрудничества СНГ являются основными структурами, организующими практическую реализацию решений, принятых высшими органами Содружества. Они играют весомую и значимую роль в развитии и совершенствовании правовой и организационной базы сотрудничества в рамках СНГ.

Деятельность органов отраслевого сотрудничества СНГ способствует развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества государств – участников СНГ, партнерских отношений государственных и бизнес-структур, а также более тесному сотрудничеству и взаимодействию с другими профильными международными организациями как на региональном, так и на универсальном уровнях.

Активизировалась их работа по внедрению передовых информационно-коммуникационных технологий в различных секторах экономики, гуманитарной и других сферах деятельности Содружества.

В то же время в деятельности отраслевых органов пока не получила широкого развития система проведения мероприятий в режиме видеоконференций.

*Организационный департамент  
Исполнительного комитета СНГ*