



**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Информационно-аналитический департамент

**СБОРНИК
ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКИХ
МАТЕРИАЛОВ**

ВЫПУСК №9

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ
В 2020 ГОДУ**



МИНСК 2021

Под общей редакцией первого заместителя Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Гуминского В.А.

Редакционная коллегия:

Матяш А.И. (главный редактор), Каримов И.М., Осипчик Д.В., Чеботарев А.Ю., Капустина О.А., Кастюк О.Н., Мартемьянов О.А., Бондаренко Е.В.

Компьютерная верстка Юшкевич Л.А.

Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

В очередной, 9-й выпуск Сборника информационно-аналитических материалов о развитии и деятельности Содружества Независимых Государств в 2020 году включено 28 материалов, размещенных в следующих пяти основных разделах:

1. Материалы по итогам заседаний Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ.

2. Основные итоги деятельности органов Содружества и базовых организаций.

3. Экономическое сотрудничество.

4. Политическое и гуманитарное сотрудничество.

5. Сотрудничество в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

В Сборнике представлены информационно-аналитические материалы, в которых отражены итоги работы высших и отраслевых органов СНГ в 2020 году, а также состояние межгосударственного сотрудничества при решении наиболее актуальных вопросов взаимодействия государств – участников Содружества в ключевых сферах общественной жизни.

Ежегодно издаваемые сборники информационно-аналитических материалов о развитии и деятельности СНГ предназначены для специалистов в области международных отношений и международного права, преподавателей, аспирантов и студентов, а также широкого круга читателей, интересующихся процессами укрепления разностороннего и многоуровневого партнерства между независимыми государствами в пределах исторически сложившегося единого евразийского геополитического региона.

СОДЕРЖАНИЕ

1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ	7
1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (29 мая 2020 г.).....	7
1.2. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (6 ноября 2020 г.).....	11
1.3. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (18 декабря 2020 г.)	14
2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА И БАЗОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	22
2.1. О деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества в 2020 году.....	22
2.2. Об итогах работы Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в 2020 году.....	25
2.3. О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ и базовых организаций государств – участников СНГ в 2020 году.....	27
3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	39
3.1. О реализации в 2019–2020 годах положений Договора о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 года.....	39
3.2. О развитии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере электронной торговли.....	51
3.3. Нормативное регулирование бухгалтерского учета для представительств субъектов-нерезидентов в государствах – участниках СНГ	69
3.4. К проблемам реализации транспортно-транзитного потенциала стран СНГ и развития транспортно-логистической инфраструктуры на автомобильном транспорте	73
3.5. О деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования	85
4. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	95
4.1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ.....	95
4.1.1. О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2020 году.....	95
4.1.2. Участие Миссии наблюдателей от СНГ в мониторинге избирательных кампаний в странах Содружества в 2020 году	105
4.1.3. О деятельности Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ	108

4.2. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	121
4.2.1. Имплементация в Содружестве Независимых Государств Международных медико-санитарных правил (2005 г.). Вклад Российской Федерации в укрепление национального потенциала государств – участников СНГ в борьбе с особо опасными инфекционными болезнями и реагировании на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера.....	121
4.2.2. Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней: прошлое, настоящее и перспективы	125
4.2.3. Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии – инструмент междисциплинарного взаимодействия онкологических служб государств – участников СНГ	131
4.2.4. Сотрудничество государств – участников СНГ в борьбе с глобальной пандемией сахарного диабета. Сахарный диабет и COVID- 19: опыт государств – участников СНГ	137
4.3. ОБРАЗОВАНИЕ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	146
4.3.1. Образовательное пространство Содружества Независимых Государств: итоги и перспективы развития	146
4.3.2. Международное сотрудничество высших учебных заведений искусств государств – участников СНГ	158
4.3.3. Об организации в государствах – участниках СНГ молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности по предотвращению распространения коронавирусной инфекции.....	164
4.4. ТУРИЗМ.....	174
О деятельности Совета по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств.....	174
5. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ	180
5.1. О сотрудничестве органов прокуратуры государств – участников СНГ в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.....	180
5.2. Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года: новые задачи и направления взаимодействия в оборонной сфере	191
5.3. Развитие многостороннего пограничного сотрудничества в рамках деятельности Совета командующих Пограничными войсками	201
5.4. О межгосударственном информационном обмене в сфере борьбы с преступностью	210

5.5. О деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми	221
5.6. О деятельности Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли.....	228



1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

1.1. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (29 мая 2020 г.)

Информационно-аналитический департамент Исполкома СНГ

29 мая 2020 года под председательством Премьер-министра Республики Узбекистан А.Арипова состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. В связи со сложной эпидемиологической обстановкой, обусловленной пандемией коронавирусной инфекции, мероприятие прошло в формате видеоконференции.

В заседании приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Премьер-министр Республики Беларусь Сергей Румас, Премьер-министр Республики Казахстан Аскар Мамин, Премьер-министр Республики Молдова Ион Кику, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, вице-премьер-министр Республики Армения Мгер Григорян, вице-премьер-министр Кыргызской Республики Эркин Асрандиев, Заместитель Председателя Кабинета Министров, Министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов, Председатель Исполнительного комитета СНГ Сергей Лебедев.

Основное внимание участники мероприятия сосредоточили на актуальных вопросах экономического взаимодействия в рамках СНГ, а также на совместных усилиях в борьбе с распространением коронавирусной инфекции. Стороны отметили важность сохранения в условиях карантинных ограничений налаженных механизмов взаимодействия в торгово-экономической и транспортно-коммуникационной сферах, а также полноценного функционирования зоны свободной торговли СНГ. Особо подчеркнута необходимость наращивания сотрудничества на основе добрососедства, взаимного уважения и учета интересов в целях повышения благосостояния и качества жизни народов государств – участников Содружества.

В ходе заседания Премьер-министр Республики Узбекистан А.Арипов заявил, что в условиях пандемии странам СНГ особое внимание следует уделять принятию документов, которые придадут новую динамику развитию торгово-экономического взаимодействия. Он отметил, что нужно обеспечить движение товаров без барьеров и ограничений, чтобы минимизировать негативное воздействие пандемии на экономику стран Содружества. По словам Премьер-министра Узбекистана, сложившаяся ситуация в глобальной экономике продемонстрировала приоритетность развития научно-технического и инновационного сотрудничества в рамках СНГ.

Премьер-министр Азербайджанской Республики А.Асадов указал на значимость вопросов, включенных в повестку заседания, и подчеркнул важность совместных усилий по борьбе с распространением коронавирусной инфекции. Он также отметил, что созданная в стране серьезная транспортная инфраструктура сыграла большую роль в сохранении открытой торговли между



странами и обеспечении бесперебойных международных грузоперевозок в условиях пандемии. Было также подчеркнуто, что Азербайджанская Республика придает большое значение взаимодействию в гуманитарной сфере.

Вице-премьер-министр Республики Армения М.Григорян выразил мнение, что готовность стран СНГ к совместным шагам, придание нового импульса многостороннему взаимодействию позволят продвинуться вперед в борьбе с пандемией. Армянская сторона намерена и далее укреплять сотрудничество в рамках Содружества в целях надежного обеспечения санитарно-эпидемиологической и финансово-экономической безопасности наших стран, а также всецело поддерживает целенаправленные подходы председательства Республики Узбекистан в этом направлении. М.Григорян отметил также, что многостороннее военное и военно-техническое сотрудничество в рамках СНГ вносит весомый вклад в обеспечение безопасности в регионе, существует значительный потенциал для укрепления роли Содружества и в процессе формирования системы образования, отвечающей требованиям современности. Он высказался за дальнейшее развитие диалога культур в целях укрепления доверия между народами стран СНГ, активизацию молодежного сотрудничества и расширение партнерства между организациями физкультуры и спорта. По его оценке, в рамках сотрудничества на пространстве Содружества имеются все предпосылки и возможности, необходимые для реализации совместных идей и проектов.

Премьер-министр Республики Беларусь С.Румас подчеркнул острую необходимость дальнейшего углубления интеграции по ряду направлений сотрудничества, поиска опорных точек развития в рамках собственного региона. Он указал, что решение стратегической задачи – минимизация негативного влияния сложившейся ситуации – может быть достигнуто только сообща, совместными усилиями стран СНГ. На его взгляд, необходимы системные действия по усилению самодостаточности Содружества, в первую очередь в сферах, обеспечивающих здоровье и жизнедеятельность людей. С.Румас высказался за разработку мер для повышения надежности функционирования кооперационных связей, чтобы не допустить остановки производств, за определение совместных приоритетов развития. Премьер-министр Беларуси обозначил особую значимость развития системы здравоохранения и способности ее реагирования на эпидемические угрозы, предложив создать специализированную онлайн-площадку, позволяющую специалистам оперативно обмениваться мнениями и искать новые пути решения проблемы. Также он отметил, что странам СНГ нужно завершить работу над созданием зоны свободной торговли услугами, и подчеркнул, что центральным элементом экономической конфигурации Содружества остается многосторонняя ЗСТ с емкостью рынка более 280 млн человек, а улучшение условий взаимного доступа на рынки станет серьезным драйвером скорейшего восстановления экономик.

Премьер-министр Республики Казахстан А.Мамин в качестве основной задачи Содружества назвал коллективное формирование буферов устойчивости к кризисным проявлениям как в рамках национальных экономик, так



и в формате всего Содружества. По его словам, необходимо усилить фактор самодостаточности наших стран, прежде всего в продовольственном обеспечении, снизить зависимость от менее стабильных и географически рассредоточенных цепочек поставок. А.Мамин подчеркнул необходимость принятия мер по переориентации крупных экспортных и импортных потоков торговли товарами и услугами в пользу стран Содружества, усиления работы по привлечению внутренних и внешних инвестиций, передовых технологий, систематизации и последующего снижения имеющихся барьеров в транзитной торговле, регионализации производственных процессов на основе конкурентных преимуществ экономик стран-участниц СНГ.

Вице-премьер-министр Кыргызской Республики Э.Асрандиев отметил, что борьба с COVID-19 не должна приводить к разрыву наработанных производственно-кооперационных цепочек, важно обеспечить беспрепятственный транзит грузоперевозок. По его оценке, ситуация показала взаимосвязанность и взаимозависимость стран СНГ, а в обеспечении макроэкономической стабильности большую роль играет согласованность действий стран. Кыргызская сторона считает, что сейчас самое время для обмена опытом в перезапуске реального сектора экономики, важно работать согласованно над вопросами по постепенному восстановлению экономической жизнедеятельности на пространстве Содружества.

Премьер-министр Республики Молдова И.Кику указал, что государства СНГ на фоне беспрецедентного кризиса, вызванного эпидемией коронавируса, сталкиваются с общими проблемами, а прямое взаимодействие и взаимопонимание делают процесс принятия решений более эффективным. Он заявил, что имеются возможности для активизации и диверсификации торгово-экономического сотрудничества в рамках СНГ посредством более широкого применения Договора о зоне свободной торговли.

Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин рассматривает СНГ в качестве важнейшего и полезного формата для развития многопланового торгово-экономического и отраслевого сотрудничества. По его словам, коллективная работа в рамках Содружества приносит очевидные выгоды и преимущества для экономик наших стран, является безусловным приоритетом для России. Он указал, что в рамках СНГ государства оперативно взаимодействуют друг с другом и коллективно принимают меры для борьбы с коронавирусной инфекцией, а Россия оказывает помощь партнерам. Тем не менее сегодня объективно требуется усиление практического взаимодействия в области санитарной охраны. М.Мишустин считает, что в целях преодоления последствий коронавируса следует активизировать усилия по устранению торговых барьеров и ограничений, обеспечению эффективного функционирования зоны свободной торговли СНГ, углублению взаимодействия в области транспорта. Целесообразно ускорить работу над Соглашением о свободной торговле услугами, заняться сопряжением интеграционных процессов в рамках Содружества и Евразийского экономического союза, а также обеспечить дальнейшую цифровизацию наших экономик. Глава Правительства Российской Федерации подчеркнул наличие в СНГ общего позитивного и прагматичного



настрою, готовности учитывать интересы друг друга, что позволяет ожидать позитивных результатов от многостороннего взаимодействия.

Премьер-министр Республики Таджикистан К.Расулзода убежден, что сегодня СНГ как никогда важно продолжать проявлять единство и сплоченность, что только во взаимодействии страны смогут преодолеть трудности и успешно достичь цели устойчивого экономического роста. Он указал, что необходимо принять все возможные меры для наращивания торгово-экономического сотрудничества на пространстве СНГ, продолжать работу по снятию торговых и других барьеров, упрощению процедур торговли, свободному передвижению товаров и устранению препятствий для этого, больше использовать потенциал Содружества для совершенствования механизмов управления миграционными процессами. Таджикская сторона, в частности, предложила усилить совместную борьбу государств Содружества с пандемией и коронавирусом, способствовать перевозке и транзиту грузов, особенно продуктов первой необходимости и медикаментов, активизировать обмен опытом между медицинскими работниками посредством видеоконференцсвязи, содействовать всесторонней реализации Соглашения в области фитосанитарного сотрудничества в рамках Содружества.

Заместитель Председателя Кабинета Министров, Министр иностранных дел Туркменистана Р.Мередов отметил, что странам СНГ необходимо наладить эффективные механизмы сотрудничества по противодействию пандемии. В частности, речь идет об осуществлении скоординированных действий по обеспечению санитарно-карантинных мероприятий на границах между странами СНГ, для чего предлагается подумать о проведении встречи руководителей профильных министерств государств СНГ. Особую значимость, по оценке туркменской стороны, приобретает совместная выработка и реализация адекватных мер по амортизации кризисных явлений, быстрое и эффективное задействование имеющихся ресурсов для поддержки в устойчивых параметрах и последующего наращивания сотрудничества. В данных целях, по мнению Туркменистана, необходимо сделать упор на таких актуальных направлениях, как энергетика, транспорт, промышленность и торговля. В энергетической сфере, в частности, речь идет о сопряжении комплексных потенциалов стран Содружества, изучении возможностей реализации совместных многосторонних проектов поставок энергоносителей не только в географических пределах СНГ, но и в сопредельные регионы.

По итогам заседания Совета глав правительств СНГ подписано 15 документов, направленных на развитие взаимодействия в сферах транспорта, энергетики, строительства, образования, культуры, туризма, физкультуры и спорта, а также молодежной политики.



1.2. Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (6 ноября 2020 г.)

Информационно-аналитический департамент Исполкома СНГ

6 ноября 2020 года под председательством Премьер-министра Республики Узбекистан Абдуллы Арипова состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. С учетом эпидемиологической обстановки, обусловленной пандемией коронавирусной инфекции, мероприятие прошло в формате видеоконференции.

В заседании приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Премьер-министр Республики Казахстан Аскар Мамин, исполняющий обязанности Президента, Премьер-министр Кыргызской Республики Садыр Жапаров, Премьер-министр Республики Молдова Ион Кику, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, вице-премьер-министр Республики Армения Мгер Григорян, Заместитель Председателя Кабинета Министров, Министр иностранных дел Туркменистана Рашид Мередов, Председатель Исполнительного комитета СНГ Сергей Лебедев.

Основное внимание участники мероприятия сосредоточили на вопросах торгово-экономического сотрудничества стран Содружества в период пандемии COVID-19, а также усиления влияния глобальной и региональной нестабильности и конфликтов на экономические процессы. Сторонами отмечено, что в новых реалиях продолжает возрастать актуальность конструктивного взаимодействия в рамках Содружества, а также эффективной реализации ранее утвержденной Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года.

Открывая заседание, Премьер-министр Республики Узбекистан А.Арипов определил главную тему заседания как обеспечение устойчивого функционирования национальных экономик в условиях распространения коронавирусной инфекции. В ходе мероприятия он также обозначил, что в настоящее время существует необходимость «обеспечить беспрепятственное пересечение перевозчиками наших стран государственных границ и более широкое внедрение «зеленых коридоров». В условиях пандемии коронавируса такие меры необходимы в первую очередь для своевременных поставок жизненно важной продукции – продовольствия, лекарственных средств, медицинских изделий.

Премьер-министр Азербайджанской Республики А.Асадов отметил, что Азербайджан заинтересован в развитии сотрудничества с государствами – участниками СНГ как в двустороннем, так и в многостороннем форматах.

Вице-премьер-министр Республики Армения М.Григорян выразил мнение, что «любая экономическая нестабильность на мировой арене – это стимул для капитализации новых подходов, инноваций и научных достижений». В связи с этим особое значение придается сотрудничеству государств – участников СНГ в инновационной, образовательной, информационной и других



сферах. Армянская сторона выражает готовность к углублению сотрудничества в рамках программ развития высоких технологий, учитывая, что оцифровка, инновации и технологическое развитие являются приоритетами в стране.

Премьер-министр Республики Беларусь Р.Головченко подчеркнул, что «благодаря взаимной поддержке мы не только выстояли и предотвратили лавинообразный рост заболеваемости, но и оперативно предприняли ряд совместных мер для поддержки производства, взаимной торговли и наращивания экономических показателей». По мнению главы белорусского Правительства, эффективное использование интеграционных механизмов позволит странам СНГ «не только достойно справиться с последствиями нынешней пандемии и другими вызовами, но и существенно повысить экономический потенциал стран Содружества».

Премьер-министр Республики Казахстан А.Мамин обозначил необходимость «продолжить совместный поиск точек взаимодействия для минимизации последствий пандемии и подготовки к новым экономическим реалиям». Среди ключевых инициатив, которые могли бы этому способствовать, отмечены формирование товаропроводящей системы СНГ, реализация совместных туристических проектов, согласованная работа по охране окружающей среды, которая позволит создать дополнительные условия для устойчивого развития экономик и повышения качества жизни населения в долгосрочной перспективе.

Исполняющий обязанности Президента, Премьер-министр Кыргызской Республики С.Жапаров обратил внимание участников заседания на то, что политические процессы в Кыргызстане вернулись в правовое поле, состав и структура Правительства Кыргызской Республики утверждены с соблюдением норм Конституции, а также добавил, что Кыргызская Республика остается полностью приверженной всем ранее взятым на себя обязательствам и строгому выполнению всех ранее подписанных двусторонних и многосторонних договоров и соглашений.

Премьер-министр Республики Молдова И.Кику заявил, что молдавская сторона остается открытой для развития сотрудничества со странами СНГ, «выступает за усиление и диверсификацию торгово-экономического сотрудничества между странами СНГ и полное использование возможностей, предоставляемых зоной свободной торговли СНГ». Кроме того, по его словам, «устойчивое развитие стран СНГ требует повышенного внимания к инновационному направлению, которое должно основываться на национальных преимуществах каждой страны и освоении существующего потенциала в этом отношении».

Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин констатировал, что «СНГ – это международная организация с большим накопленным опытом. И сейчас, в условиях коронавируса, этот опыт особенно востребован». В связи с этим он призвал «научиться поддерживать друг друга в столь непростое время, развивать многостороннее взаимодействие, принимать решения, которые будут способствовать дальнейшему сближению наших стран и укреплению сотрудничества».



Премьер-министр Республики Таджикистан К.Расулзода отметил, что «сложившиеся между государствами – участниками СНГ отношения конструктивного партнерства, базирующиеся на принципах доверия и взаимного уважения, позволяют использовать преимущества, обусловленные географической близостью и взаимодополняемостью экономик, стимулируют дальнейший активный поиск совместных проектов сотрудничества и кооперации». В отношении текущей ситуации было высказано мнение, что «в период распространения мировой пандемии, высокой неопределенности в мировом хозяйстве и наличия препятствий в торговле роль СНГ как никогда приобретает значимость».

Заместитель Председателя Кабинета Министров, Министр иностранных дел Туркменистана Р.Мередов подтвердил приверженность туркменской стороны сотрудничеству в рамках СНГ, в частности по реализации Стратегии экономического развития Содружества на период до 2030 года. Особый акцент был сделан на развитии многосторонних транспортных связей, продвижении устойчивых транспортно-транзитных коридоров по линиям «Север-Юг» и «Восток-Запад», выражен интерес в развитии взаимодействия по таким направлениям, как агропромышленный комплекс, машиностроение, нефте- и газопереработка, здравоохранение и фармацевтика, сфера услуг, гуманитарная область. Выделена также инициатива Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова об объявлении 2021 года Годом архитектуры и градостроительства в СНГ.

По итогам заседания Совета глав правительств СНГ подписано 23 документа, направленных на реализацию первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, а также развитие взаимодействия в сферах использования атомной энергии в мирных целях, инновационного, межрегионального и приграничного сотрудничества, сельскохозяйственного машиностроения и гуманитарного сотрудничества.



1.3. Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (18 декабря 2020 г.)

Информационно-аналитический департамент Исполкома СНГ

18 декабря 2020 года под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева в формате видеоконференции прошло заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

В мероприятии приняли участие Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев, Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, исполняющий обязанности Президента Кыргызской Республики, Торага Жогорку Кенеша Талант Мамытов, Президент Республики Молдова Игорь Додон, Президент Российской Федерации Владимир Путин, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев и Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Валентина Матвиенко.

Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян из-за непредвиденных обстоятельств не смог принять участие в мероприятии. Вместе с тем представители Армении участвовали в детальной проработке документов, предложенных для рассмотрения на саммите, поэтому они направлены в Ереван для подписания армянской стороной в рабочем порядке.

Открывая саммит, Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев заявил, что Республика Узбекистан впервые взяла на себя почетную и ответственную миссию председательства в Содружестве Независимых Государств. Он подчеркнул, что Узбекистан рассматривает СНГ как важную и эффективную площадку для углубления практического партнерства по всем направлениям. «Сегодня мы являемся свидетелями сложного процесса формирования нового мирового порядка, усиления противоречий и неопределенности в мире», – сказал он. Ситуацию, по его словам, усугубляет пандемия, последствия которой носят глобальный характер. «Сформировалась новая реальность, которую мы должны учитывать. Убежден, что использование огромного потенциала СНГ, консолидация наших усилий, дальнейшее укрепление взаимного доверия, сотрудничества помогут нам найти оптимальные пути скорейшего выхода из этого кризиса», – отметил Президент Узбекистана.

«Узбекистан готов к совместной выработке и реализации новых, нестандартных и взаимовыгодных подходов к решению общих проблем», – заявил Ш.Мирзиёев. Республика выступает за поэтапный выход на качественно новый уровень сотрудничества, повышение эффективности механизмов взаимодействия и практической реализации принятых в рамках СНГ документов.

Узбекский лидер отметил возрастающую роль парламентов в укреплении отношений дружбы и тесного взаимодействия на пространстве СНГ, а также



высказал ряд предложений по расширению многопланового сотрудничества в рамках Содружества.

По его словам, в нынешних условиях приоритетной задачей является скорейшее восстановление экономик, торговых и кооперационных связей наших стран. В этой связи Узбекистан выступает за скорейшее возобновление авиасообщения на взаимной основе с соблюдением всех санитарных требований, что будет способствовать восстановлению деловых, гуманитарных и туристических обменов. Была подчеркнута важность широкого внедрения практики «зеленых» и упрощенных коридоров, принятия Дорожной карты по развитию электронной торговли в рамках Содружества.

Ш.Мирзиёев предложил разработать комплексную программу промышленной кооперации в СНГ, уточнив, что речь идет о создании совместных кластеров в сфере машиностроения, электротехнической отрасли, легкой и пищевой промышленности и фармацевтике. Презентацию этой программы, а также инновационных проектов и передовых технологий предложено провести в ходе Форума промышленной кооперации стран СНГ в Ташкенте.

Ключевыми задачами в сфере транспорта узбекский лидер определил повышение конкурентоспособности транспортных коридоров, гармонизацию регламентов и стандартов, проведение согласованной тарифной политики и взаимное предоставление преференций.

Как отметил Президент Узбекистана, настало время создать единый механизм взаимного признания документов трудовых мигрантов и принять отдельную Программу в этой сфере, поскольку остро стоит вопрос социальной и правовой защиты граждан стран СНГ, осуществляющих трудовую деятельность в государствах Содружества.

По его словам, особую актуальность также приобретает формирование эффективной системы мониторинга и раннего реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера. В целях профилактики заболеваний и пропаганды здорового образа жизни предложено ежегодно проводить «Марафон здоровья СНГ» с организацией массовых спортивных и культурных мероприятий.

В рамках очередного Форума творческой и научной интеллигенции СНГ Ш.Мирзиёев предложил провести в Узбекистане конференцию «Культурное наследие стран Содружества», что будет содействовать укреплению традиционно тесных гуманитарных связей.

Подчеркнуто, что новых, неординарных подходов требуют также вопросы обеспечения безопасности в идеологической и информационной сфере. В следующем году в Ташкенте пройдет ранее отложенный Международный экспертный форум по данной тематике. Кроме того, узбекская сторона считает необходимыми создание единой электронной платформы СНГ для обмена правовой информацией и разработку программы сотрудничества в области дерадикализации.

Глава узбекского государства напомнил, что в 2021 году Содружество отметит юбилей – 30-летие со дня основания организации. В связи с этим



он констатировал огромный созидательный потенциал СНГ и его востребованность. «Если мы активизируем наше сотрудничество с учетом обсуждаемых сегодня вопросов, сможем подойти к юбилею с весомым результатом, который будет способствовать прогрессу и дальнейшему процветанию наших стран», – заключил он.

В своих дальнейших выступлениях главы делегаций государств – участников СНГ выразили огромную признательность Узбекистану за проделанную большую работу в рамках эффективного председательства страны в Содружестве, что позволило существенно расширить многоплановое практическое сотрудничество в рамках организации.

Президент Азербайджана И.Алиев в выступлении отметил активную работу Президента Узбекистана в качестве Председателя Совета глав государств СНГ, а также проинформировал коллег об особенностях ситуации в Нагорном Карабахе и борьбе с пандемией коронавируса в стране.

Президент Беларуси А.Лукашенко заявил, что укрепление интеграционных механизмов на постсоветском пространстве выступает «неизбежной необходимостью» и будет являться главным приоритетом будущего белорусского председательства в СНГ в 2021 году. «Мы намерены сосредоточить внимание на усилении роли Содружества для улучшения уровня жизни населения, на решении проблем, вызванных глобализацией и новыми вызовами современности», – отметил А.Лукашенко.

Основной акцент белорусская сторона планирует сделать на развитии общего экономического пространства, либерализации торговли, сокращении ограничений и изъятий, устранении технических барьеров, унификации правил и процедур госзакупок, формировании общих рынков товаров и услуг.

Традиционно Беларусь будет уделять большое внимание укреплению гуманитарных связей, расширению контактов в научных областях, сферах образования, здравоохранения, информации, культуры, спорта и туризма, работы с молодежью, повышению имиджа Содружества на международной арене. Особое внимание будет уделено работе по сопряжению многоуровневых интеграционных процессов в СНГ и ЕАЭС.

А.Лукашенко уверен, что Содружество Независимых Государств, что бы ни говорили скептики, состоялось и стало одним из эффективных инструментов обеспечения региональной стабильности. Вместе с тем он считает, что этот инструмент нуждается в совершенствовании, ведь постоянно появляются новые вызовы.

Президент Казахстана К.-Ж.Токаев одной из первостепенных задач СНГ назвал реанимацию деловой активности и экономических связей стран Содружества. «В этих условиях наш абсолютный приоритет – сохранение социально-экономической стабильности, поддержание уровня доходов и занятости населения. Однако этого невозможно достичь без перезапуска всего комплекса торгово-экономических отношений. Необходима активизация усилий по дальнейшей либерализации взаимной торговли, устранению барьеров и ограничений. Важно сфокусироваться на привлечении инвестиций, эффективном использовании транзитно-транспортного потенциала, углублении



промышленной кооперации, развитии горизонтальных связей регионов», – подчеркнул К.-Ж.Токаев.

Президент Казахстана отметил важность завершения согласования Соглашения о свободной торговле услугами и его ключевого элемента – раздела об инвестициях, который принесет реальную выгоду каждому государству. К.-Ж.Токаев отдельно остановился на вопросах охраны окружающей среды и внедрения «зеленых» решений, а также развития новых цифровых технологий. Казахстан в качестве председателя в Межгосударственном экологическом совете СНГ в 2021 году предлагает изучить возможность сближения подходов и гармонизации национальных законодательств в этой сфере, а также создать специальную рабочую группу по вопросам цифровизации.

К.-Ж.Токаев акцентировал внимание глав государств на обеспечении региональной безопасности и стабильности, а также отметил, что в это сложное время крайне важное значение приобретает тесное взаимодействие стран Содружества.

Президент Казахстана подчеркнул, что СНГ пользуется заслуженным авторитетом в международном сообществе. «Наша организация усилиями ее отцов-основателей все же смогла уберечь постсоветское пространство от масштабного кровопролития в тот тяжелый, во многом противоречивый период нашей общей истории. Считаю, что наша общая задача состоит в том, чтобы и далее укреплять потенциал Содружества в новых геополитических реалиях, усиливать его позиции на международной арене. Убежден, что сотрудничество в духе добрососедства, взаимного уважения и учета интересов позволит нам достойно выдержать все нынешние испытания и грядущие вызовы», – сказал Президент Казахстана.

В завершение К.-Ж.Токаев подчеркнул, что Содружество продолжает оставаться важным механизмом сближения позиций по ключевым вопросам, принося пользу всем его участникам.

Исполняющий обязанности Президента Кыргызстана, Торага Жогорку Кенеша Т.Мамытов отметил, что предстоящий 2021 год является юбилейным для СНГ, и заявил об исторической значимости Содружества и его роли в мировом сообществе. «Сегодня СНГ – это уникальное образование, имеющее огромный потенциал для дальнейшего развития. Будущее человечества за интеграционными объединениями стран и народов, такими как СНГ», – подчеркнул он.

«Благодаря совместным действиям в рамках Содружества сегодня мы успешно противостоям вызовам времени, одним из которых является масштабная пандемия. Кризисы в мировой экономике и торговле, проблемы экологии и питьевой воды, бедность и безработица – все эти проблемы мирового сообщества имеют тенденцию к дальнейшему обострению. Глобализация всех сфер жизнедеятельности наряду с развитием несет в себе и угрозы. Поэтому выработка совместных и новых подходов взаимодействия, сплоченность и конструктивный диалог по всем ключевым направлениям – это главное достижение за эти годы и основа дальнейшего развития наших стран в рамках СНГ», – указал Т.Мамытов.



«Именно интеграция в рамках СНГ позволила Кыргызстану преодолеть тяжелые последствия экономического кризиса того времени и обеспечить социальную стабильность в стране. Кроме того, Кыргызстан, являясь членом интеграционных объединений, таких как ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, СНГ, всегда выступал и выступает за их последовательное развитие и расширение», – сказал и.о. Президента Кыргызстана.

«В таких непростых условиях необходимо активизировать координацию совместных усилий по минимизации последствий пандемии на экономики стран Содружества. Считаю крайне важным поддерживать темпы торгово-экономического сотрудничества, сокращать существующие барьеры в торговле, обеспечивать беспрепятственный транзит грузоперевозок и сохранять свободу передвижения рабочей силы на пространстве Содружества с соблюдением всех мер предосторожности. В условиях всеобщей изоляции и вынужденного закрытия границ между странами СНГ необходимо применение практики «зеленых» коридоров, которая позволит бесперебойно осуществлять торговлю, доставлять гуманитарные грузы, продовольственные товары и продукцию медицинского назначения», – отметил и.о. Президента Кыргызстана.

Т.Мамытов обратил внимание на вопросы духовно-культурного сотрудничества. «Принимаемое сегодня Решение об объявлении 2022 года Годом народного творчества и культурного наследия, 2023 года – Годом русского языка как языка межнационального общения обеспечит дальнейшие многосторонние связи наших стран. В 2022 году Кыргызская Республика будет реализовывать Межгосударственную программу «Культурные столицы Содружества» в городе Каракол. Выражаю благодарность сторонам за поддержку нашей инициативы. Кыргызская сторона примет самое активное участие в реализации мероприятий, связанных с 30-летием СНГ», – подчеркнул и.о. Президента Кыргызстана.

Т.Мамытов особо отметил, что будущее СНГ – это прежде всего вопрос стабильности, безопасности и добрососедства в рамках Содружества. Он добавил, что у Кыргызстана есть один выбор – это конструктивное и справедливое сотрудничество в рамках СНГ. «Каким будет будущее СНГ, все зависит от нас самих, от нашей принципиальности и дальновидности. Но во главе любого решения должны быть, прежде всего, интересы граждан», – заключил и.о. Президента Кыргызстана.

Отдельно Т.Мамытов выразил признательность руководству России, Казахстана и Узбекистана за оказанную поддержку в борьбе с коронавирусной инфекцией.

Президент Молдовы И.Додон отметил, что пандемия и вызванные ею проблемы не стали препятствием к празднованию в этом году 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне. Он указал на отличную организацию парада Победы, прошедшего в Москве на Красной площади 24 июня, и поблагодарил руководство Российской Федерации за приглашение участвовать в нем. «Наши страны и народы связаны общей историей, среди страниц которой Победа в Великой Отечественной войне, послевоенные годы мощного строительства и подъема, пережитые годы разрушения Советской страны.



Общая история и сохраненные общие ценности делают нас сильнее, дают возможность еще крепче сплотиться в этот непростой период современной истории. Каждый в отдельности, сами по себе мы не справимся с нарастающими угрозами. Вместе мы можем и должны устоять», – заявил И.Додон.

Лидер Молдовы констатировал, что 2020 год стал одним из самых тяжелых за последние десятилетия, а страны Содружества в условиях пандемии несут человеческие, экономические и финансовые потери.

Наряду с этим И.Додон заявил, что СНГ за годы своего существования доказало свою жизнеспособность. Только объединение в рамках Содружества Независимых Государств уберегло наши страны и народы от полного разрыва связей, которые складывались веками.

Что касается дальнейшего развития Содружества, Президент Молдовы выразил мнение о необходимости большего информационного продвижения: «Считаю недостаточными информированность людей наших стран, уровень их осведомленности, чем занимается Содружество, в чем его важность. Необходимо активнее задействовать современные информационные и коммуникационные технологии, которые особенно востребованы молодым поколением. Целесообразно активнее создавать дискуссионные площадки, привлекать экспертное сообщество и журналистский корпус. Нужно продумать и принять план информационного продвижения СНГ», – считает он.

И.Додон также высказался за большее взаимодействие между СНГ и ЕАЭС, что послужит как дальнейшему продвижению евразийской интеграции, так и развитию данных объединений.

Президент России В.Путин констатировал, что, несмотря на все проблемы и трудности, с которыми государствам пришлось столкнуться в 2020 году, взаимодействие стран СНГ продолжило развиваться по всем направлениям: в экономике, торговле, политике, в сфере безопасности и на культурно-гуманитарном треке. Об этом свидетельствует солидный пакет решений и договоренностей, подготовленный для утверждения на Совете глав государств.

Российский Президент подчеркнул важность того, что государства СНГ с самого начала исходили из целесообразности коллективного подхода к борьбе с распространением вируса. Он также заверил, что Россия готова и в дальнейшем оказывать всемерную помощь странам СНГ в противодействии коронавирусу, в частности, содействовать всем государствам – участникам Содружества в проведении вакцинации. В.Путин предложил лидерам стран СНГ наладить совместное производство вакцины. «Мы готовы к этой работе и заинтересованы в ней», – сказал он.

Президент России считает важным и далее укреплять взаимодействие в вопросах безопасности государств – участников СНГ, охраны внешних границ, противодействия таким угрозам, как терроризм, правонарушения в информационной области. Хорошие возможности он видит также в реализации совместных проектов в промышленной и технологической кооперации, авиастроении, энергетике, телекоммуникациях, науке, технике и цифровизации.



В.Путин подчеркнул, что Россия выступает за углубление гуманитарных связей между странами Содружества, призванных сохранить единое культурное и научно-образовательное пространство. Был позитивно отмечен успешный опыт проведения совместных тематических годов СНГ, которые планируются заранее. Так, следующий, 2021 год объявлен Годом архитектуры и градостроительства, 2022-й планируется посвятить народному творчеству и сохранению культурного наследия, а 2023-й – продвижению русского языка как языка межнационального общения.

Президент Таджикистана Э.Рахмон говорил об имеющихся угрозах и особое внимание уделил вопросам безопасности, поскольку сегодняшние реалии требуют еще более тесной координации силовых структур и спецслужб стран по предупреждению и пресечению угроз безопасности.

В этом контексте, по словам Э.Рахмона, своевременными являются принимаемые в СНГ решения в области военного сотрудничества и укрепления пограничной безопасности на внешних границах. С учетом нарастающих угроз актуальной является проблематика информационной безопасности, что диктует необходимость разработки системы защиты информационного пространства Содружества. Он также назвал актуальным вопрос создания в рамках СНГ единого списка террористических и экстремистских организаций, запрещенных на территориях государств-участников.

Э.Рахмон также обратил внимание на угрозу продовольственной безопасности и гуманитарного кризиса, нависшую над многими странами.

С учетом негативной тенденции развития мировой экономики Президент Таджикистана призвал к принятию более действенных мер в рамках Содружества для совместного реагирования на гуманитарные и социально-экономические последствия пандемии, указав при этом на значение практического развития торгово-экономического сегмента взаимодействия, обладающего огромным потенциалом.

Президент Таджикистана особо отметил значение дальнейшего расширения культурно-гуманитарных связей между странами Содружества. Было акцентировано внимание на целом ряде культурно-просветительских мероприятий, проведение которых запланировано в столице Таджикистана городе Душанбе в 2021 году в рамках дальнейшей реализации Программы «Культурные столицы Содружества».

Президент Туркменистана Г.Бердымухамедов указал на значимость Стратегии экономического развития СНГ до 2030 года, основанной на принципах Декларации о стратегическом экономическом сотрудничестве государств – участников СНГ.

Глава Туркменистана подчеркнул необходимость задействования потенциала СНГ для реализации значимых проектов в перспективных отраслях. «При этом территории стран СНГ могут стать магистральными путями экономического взаимодействия на континенте, в широком смысле – соединяющими звеньями по линии Европа – Азия», – подчеркнул Г.Бердымухамедов.



Президент Туркменистана также отметил, что экономические интересы СНГ необходимо продвигать за географические пределы Содружества, интегрируя в совместные проекты близлежащие страны и соседние регионы. В частности, говорилось о приемлемости создания транспортно-транзитной инфраструктуры, оптимизации и расширении поставок энергоносителей, прокладке новых линий связи и коммуникаций.

Отметив значимость работы Экономического совета и отраслевых органов СНГ в разработке долгосрочных совместных стратегий, Г.Бердымухамедов предложил расширить многостороннее сотрудничество на Каспии.

Президентом Туркменистана подчеркнута важность мобилизации совместных усилий для выхода на устойчивую динамику в торговле, производственной кооперации, приграничном и региональном сотрудничестве.

С информацией о развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества стран Содружества на заседании выступила Председатель Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ В.Матвиенко. Президенты стран Содружества одобрили деятельность МПА СНГ и поручили Межпарламентской Ассамблее продолжить работу по наблюдению за организацией и проведением выборов и референдумов и совершенствованию нормативно-правой базы, регулирующей электоральные процессы.

В завершение саммита Президент Узбекистана Ш.Мирзиёев отметил, что, несмотря на все трудности, связанные с последствиями пандемии, совместными усилиями продемонстрирована способность СНГ эффективно адаптироваться к новым реалиям.

В целом в ходе заседания состоялся заинтересованный и конструктивный обмен мнениями по актуальной международной и региональной проблематике, вопросам взаимодействия стран в политической, торгово-экономической, социальной и культурной областях, а также вопросам взаимодействия в борьбе с распространением коронавирусной инфекции.

Главы государств утвердили Концепцию дальнейшего развития СНГ и План основных мероприятий по ее реализации, Решение о развитии и укреплении межпарламентского сотрудничества стран СНГ. Также одобрены важные документы, направленные на дальнейшее углубление многопланового сотрудничества между государствами – участниками Содружества, в том числе в военной и культурно-гуманитарной областях, в сферах информационной безопасности и укрепления пограничной безопасности на внешних границах Содружества.



2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА И БАЗОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

2.1. О деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества в 2020 году

Организационный департамент Исполкома СНГ

В 2020 году, в год председательства Республики Узбекистан в СНГ, функции Председательствующего в Совете постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (далее – Совет) осуществлял Постоянный полномочный представитель Республики Узбекистан при уставных и других органах СНГ, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Узбекистан в Республике Беларусь Н.Ю.Супов. Под его руководством проведено 13 заседаний Совета, на которых рассмотрено более 70 вопросов, касающихся всех сфер сотрудничества государств – участников СНГ. В связи со сложной эпидемиологической ситуацией ряд заседаний проведен с использованием видеоконференцсвязи.

Одним из приоритетных направлений работы Совета выступало развитие экономического сотрудничества государств – участников СНГ. В сентябре 2020 года Советом рассмотрен вопрос «О ходе реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года». В принятом по данному вопросу решении Исполнительному комитету СНГ совместно с постоянными полномочными представителями государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ предложено продолжить мониторинг хода реализации положений указанного Договора и работу по подготовке проекта Соглашения о свободной торговле услугами.

На заседаниях Совета регулярно рассматривались вопросы гуманитарного сотрудничества. Особое внимание уделялось тематике противодействия новой коронавирусной инфекции. В марте 2020 года Советом были рассмотрены итоги заседания Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней, состоявшегося 19 марта 2020 года.

В июле 2020 года ситуация, связанная с распространением COVID-19 в государствах – участниках Содружества, вновь обсуждалась на Совете, который отметил важную роль Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств в развитии взаимодействия государств – участников СНГ в области сохранения, восстановления и улучшения здоровья населения, оказания медицинской помощи гражданам и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, развития и укрепления межгосударственных отношений в области медицины. Была также признана актуальность взаимодействия государств – участников СНГ в борьбе с COVID-19 в рамках Совета по сотрудничеству в области



здравоохранения СНГ и целесообразность дальнейшего совершенствования единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ.

В феврале 2020 года предметом рассмотрения стали итоги реализации мероприятий, посвященных Году книги в Содружестве Независимых Государств. Совет рекомендовал Межгосударственному совету по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии, а также Ассоциации книгораспространителей независимых государств в дальнейшем содействовать популяризации книги и чтения, укреплению сотрудничества государств – участников СНГ по формированию общего информационного пространства знаний.

На заседании Совета в октябре 2020 года рассмотрен вопрос «Об участии стран Содружества в XXVIII Минской международной книжной выставке-ярмарке» и отмечена целесообразность участия государств – участников СНГ в работе этой выставки-ярмарки в форматах национальных экспозиций и общей экспозиции стран Содружества, посвященной 30-летию СНГ. Кроме того, предложены конкретные меры, направленные на всестороннюю проработку вопросов, касающихся подготовки и проведения выставки-ярмарки.

Значительное внимание в своей деятельности Совет уделял общеполитическим вопросам. Например, в феврале 2020 года им были рассмотрены предложения российской стороны относительно проведения заседания экспертной группы по вопросу создания Комиссии по правам человека СНГ.

На апрельском заседании рассмотрен вопрос о совместных действиях постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества по продвижению значимой роли и вклада народов стран СНГ в Победу в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и освобождение европейских государств от нацизма. По итогам обсуждения был одобрен пресс-релиз Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества по вопросу исторической памяти и сохранения исторического наследия.

В рамках подготовки и празднования 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов члены Совета приняли участие в церемонии открытия созданной по его инициативе выставки «Наша общая Победа», состоявшейся в Белорусском государственном музее истории Великой Отечественной войны 17 июня 2020 года. 2 июля 2020 года состоялась торжественная церемония открытия в Музейно-парковом комплексе «Победа» Минска Аллеи Дружбы в честь 75-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

В ноябре 2020 года Совет рассмотрел результаты выполнения Плана основных мероприятий по подготовке и празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. При этом была отмечена активная и целенаправленная работа государств – участников СНГ и органов отраслевого сотрудничества Содружества по реализации мероприятий данного



Плана, а также рекомендовано продолжить размещение на интернет-ресурсах Исполнительного комитета СНГ материалов, посвященных празднованию 75-летия Победы в государствах – участниках СНГ и знаменательным событиям Великой Отечественной войны 1941–1945 годов.

В сентябре 2020 года на заседании Совета рассмотрены результаты работы, проводимой в рамках реализации положений Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года. В принятом по данному вопросу решении Исполнительному комитету СНГ предложено продолжить реализацию положений указанного Меморандума, в том числе с целью оптимизации деятельности органов Содружества. Исполнительному комитету СНГ и органам отраслевого сотрудничества СНГ также рекомендовано при разработке документов экономической направленности принимать во внимание имеющуюся в Евразийском экономическом союзе нормативно-правовую базу по схожим объектам регулирования.

На ноябрьском заседании Совета рассмотрена информация о реализации Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках СНГ на 2020 год, а также вопрос о деятельности Миссии наблюдателей от СНГ в 2020 году.

В 2020 году Совет в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ продолжил осуществлять координацию и анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ. В рамках этой работы Советом рассмотрены общие итоги их деятельности в предыдущем году, а также отчеты трех органов отраслевого сотрудничества: Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли. Кроме того, Совет рассмотрел информацию о деятельности Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. По итогам рассмотрения указанных вопросов предложены конкретные меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности деятельности данных органов.

На сентябрьском заседании Совет принял к сведению информацию о практическом вкладе учрежденных в рамках СНГ базовых организаций, а также созданных при них советов в продвижение взаимодействия в Содружестве. Органам отраслевого сотрудничества СНГ было рекомендовано активизировать взаимодействие с курируемыми базовыми организациями государств – участников СНГ и созданными при них советами и регулярно заслушивать отчеты об их работе на своих заседаниях.



2.2. Об итогах работы Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в 2020 году

Организационный департамент Исполкома СНГ

В 2020 году работа Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ проходила в условиях ограничительных мер, связанных с пандемией COVID-19. В связи с этим широко применялись различные формы проведения заседаний – оформление протокола на основе представленных ее членами в письменном (электронном) виде позиций по вопросам повестки дня, заседание в формате видеоконференции, сочетание этих форм с традиционным присутствием участников в зале. Это позволило обеспечить в течение года решение всех запланированных задач в установленные сроки.

За 2020 год проведено 12 заседаний Комиссии: в первом полугодии – 2 заседания в обычном формате, 5 протоколов подписаны в рабочем порядке, во втором полугодии – все заседания проведены в формате видеоконференции. В целом за год по 36 вопросам приняты решения в рабочем порядке.

Для обсуждения вопросов повестки дня на заседания приглашались, в том числе в формате видеоконференции, руководители органов отраслевого сотрудничества и базовых организаций экономического профиля, представители министерств и ведомств государств – участников СНГ, члены экспертного и научного сообществ.

В общей сложности Комиссией рассмотрено 115 вопросов (в 2019 году – 116).

По своей направленности это документы:

торгово-экономической проблематики – 71 (61,7 %);

о деятельности органов отраслевого сотрудничества и базовых организаций – 8 (6,9 %);

о финансово-экономических аспектах сотрудничества в гуманитарной области и сфере безопасности – 3 (2,6 %);

о финансовом обеспечении органов СНГ – 14 (12,2 %);

правового характера – 2 (1,7 %);

организационные – 17 (14,8 %).

Среди них по форме исполнения можно выделить:

соглашения, протоколы и другие нормативные правовые акты – 5;

концепции, программы, планы и решения, их уточняющие, – 22;

отчетные материалы о реализации ранее принятых решений, деятельности органов отраслевого сотрудничества и базовых организаций – 26; информационно-аналитические материалы – 16.

По результатам рассмотрения Комиссией в 2020 году в повестки дня Экономического совета СНГ было внесено 62 вопроса (или 82,7 % их общего числа), из которых Совету глав правительств представлен 21 вопрос. В ноябре – декабре Комиссией приняты решения по ряду вопросов, которые планируется представить высшим органам СНГ для рассмотрения в 2021 году. К заседанию Экономического совета подготовлено 7 вопросов, Совета глав правительств СНГ – 5.

Необходимо отметить, что с учетом пандемии COVID-19, оказавшей влияние на все сферы жизни общества, были оперативно внесены изменения в перечень документов, рассматриваемых на заседаниях Комиссии.



В уже согласованный проект Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года был включен новый раздел, предусматривающий мероприятия по минимизации негативных последствий пандемии для экономики государств – участников СНГ.

В приоритетном порядке рассмотрен и одобрен комплекс вопросов сотрудничества в сфере здравоохранения, санитарной защиты населения. Это проекты Среднесрочного плана совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней, Соглашения о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в области противодействия онкологическим заболеваниям на 2020–2024 годы, Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы, а также Доклад о состоянии конкуренции на товарных рынках медицинских изделий государств – участников СНГ.

За год Комиссией рассмотрен ряд программ, планов, концепций в различных сферах экономической интеграции и отчетов органов отраслевого сотрудничества. Важнейшие среди них: Рамочная программа сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на период до 2030 года и План мероприятий по реализации ее первого этапа (2021–2025 годы), Межгосударственная программа инновационного сотрудничества до 2030 года, соглашения о трансграничных перевозках радиоактивных материалов в государствах – участниках СНГ и об информационном взаимодействии государств – участников СНГ в области цифрового развития общества.

Все эти документы одобрены высшими органами СНГ, работа по развитию и расширению взаимовыгодного экономического сотрудничества по всем направлениям будет продолжена на качественно новом уровне.

В рамках подготовки к 30-летию Содружества Независимых Государств Комиссия представила Экономическому совету проект Плана мероприятий, который был утвержден 15 сентября 2020 года. Комиссия также рассмотрела План мероприятий Года архитектуры и градостроительства в Содружестве, который впоследствии был одобрен Экономическим советом СНГ и утвержден на майском заседании Совета глав правительств.

Учитывая особый формат работы в 2020 году, полномочные представители уделяли повышенное внимание качеству подготовки документов. По результатам рассмотрения были направлены на доработку, дополнительное или окончательное согласование материалы по 7 вопросам.

С января 2021 года председательство в Комиссии переходит к Республике Беларусь. Работу Комиссии возглавит полномочный представитель Республики Беларусь при Экономическом совете СНГ, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Беларусь в Российской Федерации В.Семашко.



2.3. О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ и базовых организаций государств – участников СНГ в 2020 году

Организационный департамент Исполкома СНГ

В рамках Содружества Независимых Государств функционирует 66 органов отраслевого сотрудничества: в экономической сфере – 36, в сфере безопасности – 16, в гуманитарной сфере – 10, в информационной и правовой – по 2.

В 2020 году 46 органов отраслевого сотрудничества СНГ провели 51 заседание, на которых рассмотрены более 500 вопросов по различным направлениям многостороннего сотрудничества.

В связи с пандемией COVID-19 все заседания, за исключением 6, прошли в формате видеоконференции. Заседания Межгосударственного совета по космосу и Совета министров обороны государств – участников СНГ прошли в очном формате. Заседания Совета по железнодорожному транспорту государств – участников СНГ и Электроэнергетического Совета СНГ, совместное заседание администраций связи Регионального сотрудничества в области связи и Координационного совета государств – участников СНГ при Региональном содружестве в области связи прошли в заочном формате.

Ряду заседаний отраслевых органов предшествовали проведенные в формате видеоконференции заседания штабов, рабочих и экспертных групп государств – участников СНГ по доработке и согласованию проектов документов, предложенных для внесения на рассмотрение этих органов.

Необходимо отметить, что в рамках Совета министров обороны государств – участников СНГ состоялось совместное заседание министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств, государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности с посещением Музейного комплекса «Дорога памяти» и Главного храма Вооруженных Сил России.

Отраслевые органы рассмотрели на своих заседаниях вопросы организации исполнения решений, принятых органами Содружества, а также ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера. Значительное внимание было уделено вопросам деятельности отраслей в период пандемии коронавируса COVID-19 и преодоления ее последствий в экономической и социальной областях.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ как основные инициаторы внесения проектов документов на рассмотрение высших органов Содружества участвовали в работе по подготовке и согласованию 45 из них, в том числе внесли ряд документов для рассмотрения в качестве информационно-аналитических материалов.

Проекты 29 из 51 документа, принятого Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2020 году, подготовлены по инициативе или с участием органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Ряд органов отраслевого сотрудничества принял документы прямого действия, в том числе стандарты, регламенты, анализы и обзоры, методики



и рекомендации, графики и планы, межгосударственного, ведомственного и межведомственного характера для использования в практической деятельности.

Такие документы приняли: Консультативный Совет по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, Межгосударственный совет по космосу, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации, Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств и другие.

Так, Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации в истекшем году принял Стратегию развития Совета на период до 2030 года, а также 415 документов по межгосударственной стандартизации, в том числе 380 межгосударственных стандартов, 212 из которых являются гармонизированными с международными и региональными. Уровень гармонизации принятых в 2020 году стандартов составляет 56 %. В настоящее время в фонде Совета действуют 26 052 стандарта. Продолжается работа по анализу и пересмотру действующих советских стандартов на предмет их соответствия современным требованиям.

В центре внимания практически всех органов отраслевого сотрудничества были вопросы организации и контроля исполнения документов, принятых высшими органами Содружества, в том числе документов концептуального, стратегического и перспективного характера.

Перед рассмотрением этих вопросов представители Исполнительного комитета СНГ подробно информировали участников заседаний отраслевых органов:

- о ходе согласования проектов документов, вносимых на рассмотрение высших органов Содружества;

- о документах, принятых на заседаниях этих органов, и о ходе выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления их в силу;

- об оформлении участия государств – участников СНГ в документах, принятых в рамках Содружества, путем присоединения;

- о состоянии и перспективах развития взаимодействия государств – участников СНГ во всех сферах сотрудничества;

- о подготовке к празднованию 30-летия Содружества Независимых Государств;

- о ситуации, связанной с пандемией коронавируса COVID-19.

Отраслевые органы продолжили плановую работу по инвентаризации и актуализации документов, принятых в рамках СНГ, как межгосударственного и межправительственного, так и ведомственного характера.

В частности, на заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах рассмотрен вопрос о нормативно-правовой базе государств – участников СНГ в научно-технической и инновационной сферах, в том числе о подготовке проекта Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в научно-технической и технологической сферах (о новой редакции Соглашения о создании общего научно-технологического пространства государств – участников СНГ



от 3 ноября 1995 года и проекте Протокола о внесении изменений в это Соглашение).

Председательство по-прежнему играет важную роль в деятельности отраслевых органов и в значительной мере влияет на эффективность их работы.

В истекшем году избрание руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось в основном по принципу ротации. Решения о ротации руководителей приняты на заседаниях 12 отраслевых органов. В ряде органов председатели переизбраны на следующий срок. Несколько отраслевых органов ранее приняли решения об избрании председателей на срок более года.

Отраслевые органы расширили круг приглашенных на свои заседания лиц. Среди них: представители государств, не входящих в СНГ, ассоциированных членов и наблюдателей, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций. Их участие в подготовке вопросов повесток дня, проектов документов, обсуждении, принятии и реализации решений способствует развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки и переподготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса и глобализации экономики, а также последствий пандемии коронавируса COVID-19 в экономической и социальной сферах.

В рамках межотраслевого сотрудничества органов СНГ 11 февраля 2020 года в Москве состоялось совещание представителей Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Совета командующих Пограничными войсками и Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ.

В 2020 году органы отраслевого сотрудничества рассмотрели на своих заседаниях:

11 вопросов о взаимодействии между органами отраслевого сотрудничества СНГ и другими органами СНГ;

15 вопросов о сотрудничестве с международными и региональными организациями, общественными объединениями, а также о реализации принятых ими документов.

Например, на совместном заседании Консультативного совета по защите прав потребителей государств – участников СНГ и Консультативного комитета по вопросам защиты прав потребителей государств – членов Евразийского экономического союза рассмотрены вопросы об особенностях обеспечения прав потребителей в условиях распространения коронавирусной инфекции и об эффективности сложившегося сотрудничества с Евразийским экономическим союзом в рамках Меморандума об углублении взаимодействия.

На заседании Межгосударственного совета по космосу принято решение создать временную рабочую группу по выработке единой позиции, отвечающей национальным интересам государств – участников СНГ, по вопросам,



входящим в повестку дня Комитета ООН по использованию космического пространства в мирных целях и его подкомитетов, включая тематику обеспечения безопасности космических операций и долгосрочной устойчивости космической деятельности, а также рассмотрены вопросы об участии компетентных органов космической сферы государств – участников СНГ в деятельности научного совета по космосу Международной ассоциации академий наук и о деятельности Международной Хартии по космосу и крупным катастрофам и использовании ее возможностей в интересах государств – участников СНГ.

Одним из действенных механизмов взаимодействия органов отраслевого сотрудничества СНГ является деятельность курируемых ими 88 базовых организаций, статус которых придан 85 учреждениям государств – участников СНГ в различных областях и направлениях сотрудничества, в том числе трем из них – статус двух базовых организаций.

В 2020 году статус базовых организаций придан 6 учреждениям по следующим направлениям: в области онкологии; по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в сфере страхования; в области подготовки научных кадров по физическим наукам; в области подготовки научных кадров по физико-техническим наукам; по подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников органов прокуратур; по переподготовке и повышению квалификации прокурорско-следственных работников органов прокуратур.

Базовые организации решают задачи подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государств – участников СНГ в различных областях сотрудничества, разработки научно-методического обеспечения совместных отраслевых программ государств – участников СНГ, содействия подготовке учебной методической литературы, организации и проведения конференций и семинаров, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по актуальной проблематике, обобщения и распространения передового опыта и инноваций.

Руководители и представители базовых организаций регулярно участвуют в заседаниях курирующих их отраслевых органов, а также рабочих и экспертных групп по доработке проектов документов. Базовые организации взяли на себя часть организационно-технических функций деятельности отраслевых органов, таких как организация работы рабочих и экспертных групп, публикация материалов заседаний отраслевых органов и других мероприятий, проводимых с участием специалистов отрасли. Они также предоставляют свои площадки для проведения заседаний курирующих органов отраслевого сотрудничества и отраслевых мероприятий.

Деятельность базовых организаций по подготовке и переподготовке кадров приобретает особую значимость в период цифровой трансформации отраслей и способствует решению не только экономических, но и социальных проблем, связанных с подготовкой и переподготовкой кадров. Велика роль ряда базовых организаций в преодолении последствий пандемии коронавируса COVID-19 в государствах – участниках СНГ.



В 2020 году на заседаниях отраслевых органов рассмотрены 24 вопроса, связанных с базовыми организациями, в том числе: 8 – об их учреждении (придании статуса) и организации их деятельности, 16 – о деятельности ранее созданных базовых организаций, в том числе и по конкретным поручениям органов СНГ.

Проекты учредительных документов новых базовых организаций, одобренные на заседаниях, направлены в Исполнительный комитет СНГ для организации рассмотрения в установленном порядке. Отчеты о деятельности ранее созданных базовых организаций одобрены, а ряд из них направлен в Исполнительный комитет СНГ для внесения на рассмотрение высших органов СНГ. Базовым организациям также даны конкретные поручения и рекомендации. Отчеты базовых организаций размещены на сайтах органов отраслевого сотрудничества СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, признав целесообразность передачи функций базовой организации государств – участников СНГ по вопросам обращения с отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и вывода из эксплуатации ядерно и радиационно опасных объектов Акционерному обществу «ТВЭЛ», одобрила проекты Положения о базовой организации и Решения Экономического совета СНГ о ней.

Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах поддержал предложение Исполнительного комитета СНГ о придании статуса базовой организации государств – участников СНГ по развитию исследовательской инфраструктуры класса «мегасайенс» Национальному исследовательскому центру «Курчатовский институт» (Российская Федерация), одобрил проект Положения о ней и внес его в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

Совет министров обороны государств – участников СНГ принял решение о придании Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации статуса базовой организации государств – участников СНГ в области оперативно-стратегической подготовки офицеров. Учредительные документы указанной базовой организации будут внесены на рассмотрение высших органов Содружества.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ рассмотрел вопросы:

о ходе выполнения решений Совета федеральным государственным бюджетным общеобразовательным учреждением высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» – базовой организацией государств – участников СНГ по работе с молодежью;

об итогах работы в 2019 году и работе в 2020 году федерального государственного бюджетного учреждения «Центр содействия молодым специалистам» – базовой организации государств – участников СНГ по развитию молодежного предпринимательства.

Кроме того, на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других



органах Содружества (далее – Совет постпредов) 25 сентября 2020 года рассмотрена Информация о практическом вкладе учрежденных в рамках СНГ базовых организаций, а также созданных при них советов в продвижение взаимодействия в Содружестве.

Результаты работы органов отраслевого сотрудничества СНГ внимательно изучаются на заседаниях Совета постоянных представителей и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ. Так, в 2020 году ими заслушаны отчеты о деятельности Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ в 2016–2019 годах, Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса СНГ и Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии и Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности.

В заседаниях ряда отраслевых органов принимали участие в качестве наблюдателей и приглашенных представители государств – участников СНГ, не являющихся их членами. Прежде всего, к ним относятся представители Азербайджанской Республики, Республики Казахстан и Республики Узбекистан, активно участвующие в работе этих органов. Более того, указанные государства радушно принимают заседания этих органов на своих территориях, но пока не оформили свое участие в учредительных документах органов путем присоединения.

Вместе с тем работа по обеспечению более широкого представительства государств в отраслевых органах продолжается. Например, на заседании Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ его участники поддержали инициативу Министерства транспорта Республики Узбекистан по вступлению в Координационное транспортное совещание и предложили ему содействовать проведению внутригосударственных процедур по присоединению к учредительным документам.

На заседании Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ его участники одобрили намерение Республики Узбекистан присоединиться к участию в работе Консультативного совета в статусе полноправного члена.

В 2020 году отраслевые органы предметно обсудили на заседаниях 5 вопросов об освещении своей деятельности.

В частности, на заседании Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации рассмотрен вопрос о состоянии сайта Совета и раздела портала СНГ «Информация для инновационной деятельности государств – участников СНГ», на заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности – об актуализации сайта Совета, на заседании Межправительственного совета дорожников – о журнале «Дороги Содружества Независимых Государств».

Необходимо отметить, что на заседаниях органов отраслевого сотрудничества СНГ также обсуждены вопросы о внедрении передовых



информационных технологий в деятельность министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений государств – участников СНГ.

Так, на заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ рассмотрен ход работы по доработке проекта Концепции Виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ и намечены меры по завершению этой работы. При этом отмечено, что на сайте Исполнительного комитета СНГ на основе предложений государств – участников СНГ создана страница (раздел) – каталогизатор музеев, имеющих виртуальные экспозиции на своих веб-ресурсах.

Отраслевые органы уделили значительное внимание инновационным проектам и цифровой трансформации в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве.

Так, Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса СНГ рассмотрел вопрос о проекте Плана по развитию цифровой экономики в агропромышленном комплексе государств – участников СНГ. Межгосударственный совет по промышленной безопасности – вопрос о цифровой трансформации надзорной деятельности на основе механизмов дистанционного контроля. Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии государств – участников СНГ принял Положение о Рабочей группе по вопросам электронной сертификации на территориях государств – участников СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества уделяли существенное внимание противодействию распространению коронавирусной инфекции, взаимодействию в период пандемии коронавируса и преодолению последствий коронакризиса. Например, на заседаниях Консультативного совета по защите прав потребителей государств – участников СНГ рассмотрен вопрос об особенностях обеспечения прав потребителей в условиях распространения коронавирусной инфекции, заслушан доклад Председателя Консультативного совета, руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека А.Поповой о работе, проводимой Российской Федерацией по оказанию всесторонней помощи государствам – участникам СНГ и принятию национальных мер, направленных на защиту здоровья, жизни и прав потребителей, в том числе наиболее уязвимых граждан, в условиях распространения коронавирусной инфекции, а также информация о влиянии пандемии, вызванной COVID-19, на политику в области конкуренции и защиты прав потребителей и необходимых для принятия правительствами стран СНГ мерах и решениях для защиты потребителей в новых реалиях.

На заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств рассмотрены вопросы:

об эпидемиологической ситуации по новой коронавирусной инфекции в государствах – участниках СНГ и предпринимаемых мерах по борьбе с COVID-19;

о сотрудничестве, координации и обмене информацией в условиях COVID-19;



о ходе выполнения Решения Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года о совместных усилиях государств – участников СНГ по борьбе с распространением коронавирусной инфекции;

об опыте Российской Федерации по организации медицинской помощи детям с новой коронавирусной инфекцией;

о разработке специальной программы по обмену опытом медицинских работников государств – участников СНГ по вопросам борьбы с пандемией COVID-19.

На заседаниях проанализирован ход выполнения ранее принятых решений, касающихся, в частности, разработки проектов документов в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения государств – участников СНГ, предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера.

Совет одобрил проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера и проект Положения о базовой организации государств – участников СНГ по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

Совет утвердил Положение о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

Совет отметил значимую роль Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней в объединении усилий в борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 на пространстве Содружества, а также актуальность взаимодействия членов Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета по обмену практическим опытом при оказании медицинской помощи пациентам с сахарным диабетом в условиях пандемии.

Совет предложил шире использовать возможности онлайн-площадок для проведения рабочих встреч, обучающих семинаров, конференций по обмену опытом между организациями здравоохранения, медицинскими работниками и учеными государств – участников СНГ по вопросам противодействия распространению инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ экономической сферы в 2020 году продолжили развитие и укрепление сотрудничества в ключевых областях экономики. Приоритетами в этой работе были цифровая трансформация в отрасли и борьба с преодолением последствий коронавируса. Развивалось также взаимодействие с базовыми организациями, отраслевыми федерациями профсоюзов и бизнес-сообществом, международными и региональными организациями.



Указанные органы также обеспечили представительство государств – участников СНГ и бизнес-структур на международных экономических форумах, выставках, конференциях и семинарах, таких как:

выставка «Оборудование для содержания и ремонта автомобильных дорог»;

конкурс на соискание премии СНГ за достижения в области качества продукции и услуг 2020 года;

VII Международный форум-выставка 100+Technobuild;

XII Международный форум «Инновационное развитие через рынок интеллектуальной собственности»;

XXVII Международная научно-практическая конференция «Документация в информационном обществе: информационные технологии и управление документами в условиях глобальных вызовов»;

Международный макроэкономический семинар «Пандемия COVID-19: симптомы и лечение мировой экономики»;

Вторая web-конференция «Приоритеты деятельности и меры поддержки гражданской авиации при выходе из пандемии и после нее»;

Экономический форум СНГ в рамках «Недели деловых инициатив Содружества» в формате видеоконференции и другие.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ гуманитарной сферы в 2020 году сконцентрировали свое внимание на реализации комплекса мероприятий в рамках Года 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Шымкенте (Республика Казахстан), Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма и Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2019–2020 годы, других долгосрочных и среднесрочных программ сотрудничества. Реализован ряд перспективных совместных проектов в области молодежной политики, образования, культуры, спорта, туризма и здравоохранения. Особо значимыми были мероприятия, направленные на минимизацию и преодоление последствий пандемии коронавируса. Значительное внимание также было уделено взаимодействию с курируемыми базовыми организациями.

При непосредственном участии этих органов подготовлены и проведены:

Международная видеоконференция университетов государств – участников СНГ, посвященная влиянию пандемии COVID-19 на национальные экономики стран Содружества;

Международный конкурс «Лучший студент СНГ – 2020»;

Международная онлайн-школа «Русский язык как инструмент межнационального согласия»;

Международная творческая встреча театральных режиссеров стран СНГ;

Международный конгресс сельской молодежи;

Международный конкурс «Искусство книги» и конкурс книготорговых предприятий государств – участников СНГ;



Международный конкурс для школьников «Победа – одна на всех»;

Международный фестиваль педагогического мастерства государств – участников СНГ;

Научно-практическая конференция «Теория и практика сохранения культурного наследия и современное состояние социально-культурной деятельности в СНГ»;

торжественная церемония закрытия Программы «Шымкент – Культурная столица Содружества 2020 года»;

Третий Театральный фестиваль стран СНГ «ГИТИС – мастер-класс» в формате видеоконференции;

Туристический форум государств – участников СНГ в рамках «Недели деловых инициатив Содружества» в формате видеоконференции;

VI Форум молодежных общественных организаций государств – участников СНГ;

Форум ректоров гуманитарных университетов и деканов гуманитарных факультетов государств – участников Содружества Независимых Государств «Сотрудничество в сфере гуманитарного образования стран СНГ. К 30-летию образования Содружества» в формате видеоконференции;

выдвижение лауреатов и церемония вручения наград лауреатам премий «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов» в формате видеоконференции и другие.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ сферы безопасности в истекшем году сосредоточили свое внимание на реализации целевых межгосударственных программ в борьбе с преступностью, международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в противодействии незаконной миграции и торговле людьми, в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также на развитии взаимодействия с базовыми организациями государств – участников СНГ, ветеранскими и военно-патриотическими организациями, проведении комплекса мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Первоочередное внимание было уделено вопросам борьбы с международным терроризмом, в том числе его финансированием, коррупцией и экономическими преступлениями, функционирования объединенной системы воздушно-космической обороны государств – участников СНГ, а также практической отработке задач по обеспечению безопасности государств – участников СНГ и противодействию преступности.

Комплекс реализованных мероприятий включил не только проведение заседаний советов, координационных комитетов и экспертных совещаний, но и совместных учений, специальных операций, оперативно-разыскных и оперативно-профилактических мероприятий, учебно-методических сборов и штабных тренировок, международных военно-научных, научно-практических конференций и семинаров, армейских игр и конкурсов. В их числе:



заседание Комитета начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ;

V Региональное совещание руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ;

VI Совещание Межправительственной группы экспертов по киберпреступности;

VI Армейские международные игры;

VII Международный научный форум «Женщины на службе Отечеству»;

XX Конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми;

Военно-технический форум «Армия-2020»;

встреча секретарей советов безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств в формате видеоконференции;

Ежегодная конференция ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности;

заседание руководителей структурных подразделений международного военного сотрудничества оборонных ведомств государств, входящих в региональные международные организации – Содружество Независимых Государств, Шанхайскую организацию сотрудничества и Организацию Договора о коллективной безопасности;

Международный конкурс на лучшее журналистское произведение и Международный фотоконкурс в вооруженных силах государств – участников СНГ;

Международная научно-практическая конференция на тему «Традиции и инновации гражданского воспитания в современном образовательном пространстве»;

рабочая встреча представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ, заинтересованных органов Содружества и международных организаций по подведению итогов совместных специальных пограничных операций, проведенных в 2019 году, и детализации планов их подготовки и проведения в 2020 году;

сбор с офицерами войск противовоздушной обороны вооруженных сил государств – участников Соглашения о создании объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ;

совместная тренировка оперативно-прогностических органов гидрометеорологических служб вооруженных сил государств – участников СНГ по обмену штормовой информацией об опасных и стихийных гидрометеорологических явлениях;

Эстафета Победы вдоль государственных границ СНГ;

экспертное совещание представителей вооруженных сил государств – участников Содружества и рабочих органов Совета министров обороны государств – участников СНГ по вопросам развития многостороннего военного сотрудничества и другие.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ информационной сферы в 2020 году основное внимание сосредоточили на реализации совместных проектов и повышении эффективности информационного сопровождения



деятельности СНГ, на улучшении работы Межгосударственного информационного пула и Ассоциации национальных информационных агентств государств – участников СНГ, на реализации проектов и мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Телерадиокомпании государств – участников СНГ и Межгосударственная телерадиокомпания «Мир» широко освещали тематику Года 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Совет руководителей государственных информационных агентств СНГ принял активное участие в обеспечении информационного сопровождения важнейших событий в рамках СНГ, таких как празднование знаменательных дат, проведение заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, а также ряда отраслевых органов. Большое внимание было уделено освещению вопросов борьбы с пандемией коронавируса COVID-19 в государствах – участниках Содружества, оказания взаимопомощи в лечении больных и преодолении последствий пандемии.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ правовой сферы в прошедшем году уделили внимание вопросам совершенствования механизмов реализации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года, а также согласованию проекта Соглашения, предусматривающего преобразование Совета председателей высших арбитражных, хозяйственных, экономических и других судов, разрешающих дела по спорам в сфере экономики, в Совет председателей верховных (высших) судов государств – участников СНГ.

Анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2020 году показывает, что с учетом введенных карантинных мер в период пандемии коронавируса поставленные перед ними задачи выполнены.



3. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

3.1. О реализации в 2019–2020 годах положений

Договора о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 года

к.э.н. Кушниренко А.К., Якимычева С.С.

Департамент экономического сотрудничества Исполкома СНГ

Общие положения

Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор), подписанный главами правительств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины 18 октября 2011 года, базируется на принципах и соглашениях Всемирной торговой организации (ВТО) и направлен на обеспечение свободной торговли между государствами – участниками Договора. Договор вступил в силу для всех государств – участников Договора.

Протокол о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан подписан 31 мая 2013 года и вступил в силу для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан, Украины. Республикой Таджикистан в отношении данного Протокола необходимые внутригосударственные процедуры пока не выполнены.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Договора был разработан и подписан 7 июня 2016 года Протокол между государствами – участниками Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года о правилах и процедурах регулирования государственных закупок. Протокол подписан Республикой Армения, Республикой Беларусь, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Таджикистан. Протокол ратифицирован подписавшими его государствами, кроме Республики Таджикистан, которая проводит внутригосударственные процедуры, необходимые для его вступления в силу.

В Республике Армения, Республике Беларусь, Кыргызской Республике и Российской Федерации реализован второй этап реализации Протокола от 7 июня 2016 года, который подразумевает внедрение технологий, обеспечивающих информационную открытость и прозрачность закупок, совместимость технологических платформ, в целях получения Сторонами технической возможности участия в закупках.

При подписании Договора Советом глав правительств СНГ было принято решение о целесообразности подготовки правительствами заинтересованных государств – участников СНГ проекта Соглашения о свободной торговле услугами (далее – проект Соглашения).

Переговоры по проекту Соглашения начались в ноябре 2012 года с участием Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Украины. К настоящему времени проведено 26 заседаний Рабочей группы, в том числе два заседания Рабочей группы высокого уровня.



Со второго полугодия 2014 года Украина не участвует в переговорах. С 2019 года в переговорах активно участвует Республика Узбекистан.

Очередное заседание Рабочей группы на уровне экспертов предполагает переход от обсуждения текста Соглашения, которое практически завершено, к обсуждению приложений к нему, содержащих условия взаимного доступа на рынок услуг. При этом, чтобы сделать такие переговоры максимально транспарентными и гибкими, достигнуто понимание, что стороны переговоров, являющиеся членами ВТО, открывают доступ на рынок на условиях не хуже, чем их обязательства в рамках ВТО, а стороны, не являющиеся членами ВТО, – на условиях, не хуже существующих.

Таможенные пошлины

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле таможенные пошлины и иные платежи, эквивалентные таможенным пошлинам, в отношении экспорта товара, предназначенного для таможенной территории другой Стороны, и (или) импорта товара, происходящего с таможенной территории другой Стороны, за исключением случаев, предусмотренных приложениями 1 и 6 к Договору. В отношении указанных в приложении 1 товаров не будет повышаться уровень ставок импортных пошлин и определены конкретные сроки их отмены.

Со вступлением в силу Договора количество изъятий при импорте существенно сократилось и в настоящее время составляет всего две товарные позиции: сахар белый и прочие сахара.

Пошлины при экспорте распространяются в основном на товары топливно-энергетического комплекса, отходы и лом металлов, минеральное сырье, удобрения, кожсырье, семена сельскохозяйственных культур и живой скот.

Ситуация в части применения таможенных пошлин в государствах – участниках Договора выглядит следующим образом.

Республика Армения экспортные и импортные таможенные пошлины со Сторонами Договора не применяет.

В Республике Беларусь действует единственное изъятие по импортным пошлинам в части сахара, ввозимого из Украины.

При вывозе товаров с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза (ЕАЭС) применяются ставки вывозных таможенных пошлин на семена рапса, лесоматериалы, нефть сырую и нефтепродукты, кожевенное сырье и калийные удобрения, установленные указами Президента Республики Беларусь.

В соответствии с Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 9 декабря 2010 года экспортные пошлины взимаются при вывозе с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории ЕАЭС нефти сырой и отдельных категорий товаров, выработанных из нефти.

В Республике Казахстан со Сторонами Договора действует единственное изъятие по импортным пошлинам в отношении импорта сахара из Украины.

Республика Казахстан применяет экспортные таможенные пошлины в отношении государств – участников Договора, не являющихся членами ЕАЭС, на нефть, нефтепродукты, шкуры, шерсть, отходы и лом черных и цветных металлов, изделия из черных и цветных металлов, части железнодорожных



локомотивов или моторных вагонов. Ставки пошлин определены приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 февраля 2016 года № 81 (в редакции от 10 апреля 2020 года № 76-НК).

В Кыргызской Республике импортные пошлины в торговле со Сторонами Договора не применяются.

В связи с отсутствием достаточного количества сырья на внутреннем рынке для обеспечения потребностей отечественных предприятий Кыргызская Республика применяет предусмотренные Договором экспортные пошлины на регенерируемую бумагу и картон (макулатура и отходы) (код ТН ВЭД 4707), вывозимые за пределы таможенной территории ЕАЭС, в размере 10 сомов/кг.

Республика Молдова не применяет таможенные пошлины на ввоз и вывоз товаров, происходящих с таможенной территории государств – участников Договора.

Изъятия из режима свободной торговли применяются только по импорту сахара из Украины. В соответствии с Договором в настоящее время действие импортной пошлины должно сочетаться с согласованной Сторонами беспошлинной тарифной квотой. Однако информация о согласовании объема беспошлинных квот Молдовой и Украиной отсутствует.

Российская Федерация применяет экспортные пошлины в части товаров, вывозимых с ее территории за пределы таможенной территории ЕАЭС, в случаях, предусмотренных приложением 1 к Договору, а также в соответствии со своими обязательствами в ВТО.

Нулевая ставка вывозной таможенной пошлины с 23 сентября 2016 года до 15 февраля 2021 года применяется в отношении пшеницы и меслина (код ТН ВЭД ЕАЭС 1001 99 000 0). В 2018 году уменьшены ставки экспортных пошлин на необработанные шкуры (коды ТН ВЭД 4101–4103) с 300 до 200 евро за 1000 кг, а также на отходы и лом черных и цветных металлов, обнулена экспортная пошлина на алюминий необработанный. Снижены до 0 ставки экспортных пошлин на руды и концентраты вольфрамовые до 31 декабря 2021 года (код ТН ВЭД ЕАЭС 2611 00 000 0).

В декабре 2020 года внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2013 года № 754, которые вводят широкий круг экспортных пошлин на следующие товары по коду ТН ВЭД ЕАЭС:

1205 10 900 0 – семена рапса или кользы – 6,5 %, но не менее 11,4 евро за 1000 кг (с 09.01. по 30.06.2021 – ставка вывозной таможенной пошлины применяется в размере 30 %, но не менее 165 евро за 1000 кг);

1206 00 990 0 – прочие семена подсолнечника – 6,5%, но не менее 9,75 евро за 1000 кг (с 09.01. по 30.06.2021 – 30 %, но не менее 165 евро за 1000 кг);

1201 90 000 0 – соевые бобы – 0 % (с 01.02 по 30.06.2021 – 30 %, но не менее 165 евро за 1000 кг);

7204 – отходы и лом черных металлов 5 %, но не менее 5 евро за 1000 кг (с 31.01.2021 в течение 180 дней – 5 %, но не менее 45 евро за 1000 кг).

Ставки экспортных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты, вывозимые из Российской Федерации, рассчитываются по специальной формуле в зависимости от цены нефти на мировом рынке. Механизм взимания



экспортных пошлин в торговле России с Беларусью и Казахстаном дополнительно урегулирован двусторонними международными соглашениями.

Российская Федерация и Республика Таджикистан регулируют взаимоотношения в части экспортных пошлин также на двусторонней основе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 736 «О введении ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, страной происхождения которых является Республика Молдова» (в редакции от 23 декабря 2020 года) и в соответствии с приложением 6 к Договору с 31 августа 2014 года российской стороной введены импортные таможенные пошлины в отношении ряда товаров (по перечню согласно приложению к указанному постановлению), происходящих с таможенной территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, в размере ставок Единого таможенного тарифа ЕАЭС. В перечень входят мясо крупного рогатого скота (свежее или охлажденное), пшеница и меслин, ячмень, овес, кукуруза, пиво солодовое, семена подсолнечника, дробленые или недробленые, сахар тростниковый или свекловичный и химически чистая сахароза, в твердом состоянии, спирт этиловый неденатурированный.

Согласно изменениям, внесенным в перечень 23 декабря 2020 года, с 1 января 2019 года до 31 марта 2021 года ставка ввозной таможенной пошлины в отношении ряда товаров, происходящих с территории Республики Молдова и ввозимых в Российскую Федерацию, применяются в размере 0 %. К таким товарам относятся овощи и некоторые съедобные корне- и клубнеплоды; яблоки, груши и айва, свежие; абрикосы, вишня и черешня, персики (включая нектарины), сливы и терн, свежие; овощи прочие, приготовленные или консервированные, без добавления уксуса или уксусной кислоты, незамороженные, кроме продуктов товарной позиции 2006; вина виноградные, натуральные, включая крепленые; сусло виноградное, кроме указанного в товарной позиции 2009 (коды ТН ВЭД ЕАЭС 0808, 0809, 2005, 2204).

На основании Указа Президента Российской Федерации от 16 декабря 2015 года № 628 «О приостановлении Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли в отношении Украины» и Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 410-ФЗ с 1 января 2016 года действие Договора в отношении Украины приостановлено, за исключением раздела II приложения 1 к Договору, в части таможенной пошлины, применяемой Российской Федерацией при экспорте газа природного в газообразном состоянии (Указ Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 года № 681).

Республика Таджикистан таможенные пошлины при импорте и экспорте в торговле с другими государствами – участниками СНГ не применяет. При экспорте она оставляет за собой право применять экспортные таможенные пошлины по отношению к Сторонам, которые применяют во взаимной торговле с Республикой Таджикистан экспортные таможенные пошлины по ряду товаров, указанных в приложении 1 к Договору.

Применение экспортных пошлин регулируется постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2014 года № 377 «О ставках вывозных таможенных пошлин».



Республика Узбекистан не применяет импортные пошлины в отношении товаров, происходящих с таможенных территорий государств – участников Договора, но оставляет за собой право применять экспортные пошлины на ограниченный круг товаров на основе взаимности при экспорте в Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию, Республику Таджикистан и Украину.

Указом Президента Республики Узбекистан от 15 декабря 2017 года № УП-5286 (по состоянию на 13 декабря 2019 года) отменены экспортные таможенные пошлины на все виды товаров и лицензирование экспорта товаров, за исключением специфических товаров, предусмотренных законодательством.

Этим документом утвержден перечень предметов и продукции, экспорт которых осуществляется на основании решений Президента Республики Узбекистан или Кабинета Министров Республики Узбекистан. В перечень вошли скот, птица, мясо, зерно, мука, крупа, кожевенное сырье, коконы шелкопряда, шелк-сырец, отходы, обрезки и скрап из полиэтилентерефталата, лом и отходы цветных металлов, а также предметы старины, представляющие ценность.

Украина применяет таможенные пошлины при импорте из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации сахара; из Республики Молдова – сахара и сахарных сиропов. Дата их отмены должна быть определена по взаимной договоренности. Пошлина на сахар из Республики Молдова не отменена из-за несогласованности объемов беспошлинных квот.

Ставки экспортных пошлин зафиксированы в обязательствах Украины, принятых при вступлении в ВТО, и в настоящее время согласно законам Украины вывозная пошлина установлена на крупный рогатый скот домашнего вида живой, кроме чистопородных (чистокровных) племенных животных, шкуры; семена льна, подсолнечника, рыжея посевного; отходы и лом черных металлов; лом легированных черных металлов, лом цветных металлов и полуфабрикаты с их использованием; природный газ в газообразном и сжиженном состоянии, газ в газообразном состоянии.

Для применения льготных ставок ввозной (импортной) пошлины страна происхождения товаров определяется в соответствии с положениями раздела II Таможенного кодекса Украины от 13 марта 2012 года № 4495-VI (с изменениями и дополнениями, по состоянию на 17 октября 2019 года № 202-IX) и постановлением Кабинета Министров Украины от 20 декабря 2006 года № 1765 «О порядке установления и применения правила адвалорной доли и выполнения производственных и технологических операций» (в редакции от 27 февраля 2019 года № 144).

Согласно постановлению Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1146 (в редакции от 25 декабря 2020 года № 1156) со 2 января 2016 года до 31 декабря 2021 года Украина применяет в отношении импорта ряда товаров, происходящих из Российской Федерации, ставки ввозных пошлин режима наибольшего благоприятствования, установленные таможенным тарифом Украины.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 17 июля 2019 года № 624 (с учетом изменений и дополнений по состоянию на 15 апреля



2020 года) введены специальные пошлины на товары, происходящие из Российской Федерации:

для тяжелых дистиллятов (газойлей) (коды УКТ ВЭД 2710 19 43 00–2710 19 48 00), ввозимых на таможенную территорию Украины трубопроводным транспортом в таможенном режиме импорта: с 1 августа 2019 года – 3,75 %; с 1 октября 2019 года – 4 %;

сжиженных газов (коды УКТ ВЭД 2711 12 11 00, 2711 12 19 00, 2711 12 94 00, 2711 12 97 00, 2711 13 10 00, 2711 13 91 00, 2711 13 97 00) и углеводородов (код УКТ ВЭД 2901 10 00 10), ввозимых на таможенную территорию Украины в таможенном режиме импорта: с 1 августа 2019 года – 1,75 %; с 1 октября 2019 года – 3 %;

всех типов угля по коду согласно УКТ ВЭД 2701 (кроме антрацитового угля для всех категорий грузополучателей по коду 2701 11 00 00; битуминозного угля и коксующегося угля для металлургической промышленности по кодам согласно УКТ ВЭД 2701 12 10 00, 2701 12 90 00, 2701 19 00 00, а также уголь марки Постное («П») согласно ГСТУ 3472:2015 «Уголь бурый, каменный и антрацит» по кодам согласно УКТ ВЭД 2701 12 90 00, 2701 19 00 00 для производителей электрической и тепловой энергии), которые ввозятся на таможенную территорию Украины в таможенном режиме импорта, с 15 апреля 2020 года – 65 %.

Кабинет Министров Украины запретил до 31 декабря 2021 года ввоз на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации, перечень которых утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147 «О запрете ввоза на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации» (в редакции от 25 декабря 2020 года № 1304).

Республикой Молдова отмечается нерешенность вопроса признания Украиной сертификатов происхождения товаров СТ-1 на импорт цемента, выданных таможенными органами Республики Молдова.

Исходя из того, что Украина является одним из основных торговых партнеров для Республики Молдова, молдавская сторона просит украинскую сторону пересмотреть оговорку к Правилам определения страны происхождения товаров в рамках СНГ относительно необходимости обогащения цемента углем, в соответствии с которой цемент из Республики Молдова, имеющий сертификат СТ-1, при ввозе на территорию Украины облагается 10%-ной пошлиной.

Запреты и ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI ГАТТ 1994. Запреты и ограничения, действовавшие на момент вступления в силу Договора, должны быть отменены согласно предусмотренному в нем графику.

С целью предотвращения либо уменьшения критического недостатка товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка, в отношении государств – участников СНГ, за исключением государств – членов ЕАЭС, Республикой Беларусь установлено лицензирование экспорта:



лесоматериалов необработанных (свай, кольев и столбов из дерева) в период с 1 августа 2019 года по 31 января 2020 года;

лесоматериалов твердолиственных пород древесины – с 1 июля по 31 декабря 2019 года (не подлежит применению с 01.01.2020);

регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов код ТН ВЭД ЕАЭС 4707) – с 19 октября 2020 года по 18 апреля 2021 года.

Осуществляется также лицензирование импорта в Республику Беларусь из-за пределов таможенной территории ЕАЭС портландцемента, которое действует с 24 января по 24 июля 2021 года.

Кроме того, действовал временный запрет на вывоз:

до 3 июля 2020 года отдельных видов товаров (гречиха, гречневая крупа, лук-севок, лук репчатый, чеснок), вне зависимости от страны их происхождения;

до 1 июля 2020 года некоторых видов медицинских изделий и средств индивидуальной защиты, необходимых для обеспечения медицинской деятельности и оказания медицинской помощи населению; масок медицинских зарубежного производства.

С целью поддержки отечественных товаропроизводителей, а также в связи с отсутствием производства древесной целлюлозы, используемой для казахстанской бумажной промышленности, действует запрет на вывоз с таможенной территории ЕАЭС регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов с 10 марта 2019 года по 10 марта 2021 года, происходящей из Республики Казахстан.

Вводился временный запрет на вывоз с территории Республики Казахстан:

с 10 мая по 10 ноября 2020 года некоторых видов лесоматериалов (коды ТН ВЭД 4401, 4403, 4406 и 4407);

с 3 ноября 2018 года по 13 ноября 2020 года автотранспортом лома и отходов черных и цветных металлов, а также труб, рельсов, элементов железнодорожного полотна и подвижного состава, бывших в употреблении, за исключением отходов и лома легированной стали, в том числе коррозионностойкой стали и прочей стали (код ТН ВЭД 7204 29 000 0), бывших в употреблении элементов подвижного состава, ввозимых на территорию Республики Казахстан для ремонта и вывозимых обратно, а также вывозимых с территории Республики Казахстан для ремонта и ввозимых обратно (коды ТН ВЭД 8607 19 100 1, 8607 19 100 9, 8607 19 900 9, 8607 21 100 9, 8607 21 900 9, 8607 30 000 0, 8607 99 800 0, 8607 29 000 0, 8607 12 000 0);

с 30 апреля по 30 октября 2020 года крупного рогатого скота живого (код ТН ВЭД 0102), овец и коз живых (код ТН ВЭД 0104).

Действовал временный запрет на ввоз в Республику Казахстан:

с 23 апреля по 23 октября 2020 года отдельных видов цемента;

с 25 июля по 1 сентября 2020 года бензина авиационного и дизельного топлива (коды ТН ВЭД 2710 12 411 0–2710 12 590 0, 2710 19 110 0–2710 19 460 0), за исключением транзитных перевозок.



В Кыргызской Республике импорт этилового спирта разрешается в случаях, установленных законодательством Кыргызской Республики в сфере регулирования алкогольной отрасли.

Выдача лицензий и разрешений на экспорт и (или) импорт товаров осуществляется в соответствии с нормативно-правовой базой ЕАЭС.

В целях рационального использования природных ресурсов и недопущения критического недостатка известняка-ракушечника в Кыргызской Республике введен запрет с 20 июня 2020 года сроком на шесть месяцев на вывоз ракушечника.

С 22 марта 2020 года введен временный запрет сроком на шесть месяцев на вывоз (экспорт) (за исключением реэкспорта, транзита, а также гуманитарной помощи, оказываемой Правительством Кыргызской Республики) отдельных видов товаров: пшеницы и меслина, муки пшеничной, масла растительного, риса, макаронных изделий, сахара-песка, яиц куриных, соли йодированной поваренной пищевой, кормов, комбикормов, отрубей и зерновых кормов, салфеток и других антибактериальных средств, дезинфицирующих средств.

С 9 ноября 2019 года введен временный запрет на ввоз на территорию Кыргызской Республики автотранспортом некоторых видов нефти и нефтепродуктов с целью недопущения роста «теневой экономики».

С 20 июля 2020 года в целях охраны жизни и здоровья населения Кыргызской Республики, недопущения критического недостатка в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, необходимыми для преодоления сложной эпидемиологической ситуации в стране, введен временный запрет на экспорт лекарственных средств и медицинских изделий из Кыргызской Республики сроком на шесть месяцев.

С 8 января 2021 года сроком на шесть месяцев установлен временный запрет на вывоз за пределы таможенной территории ЕАЭС отдельных видов сельскохозяйственных товаров (лошади, крупный рогатый скот, домашняя птица, пшеница и меслин, ячмень, кукуруза, рис, мука пшеничная, сахар-песок, соль йодированная, корма).

Республика Молдова применяет систему разрешительного лицензирования импорта ряда товаров (этиловый спирт, алкогольная продукция, пиво, табак и изделия из него, бензин, дизельное топливо и сжиженный газ), которая распространяется на продукцию, независимо от страны ее происхождения, включая импорт из государств – участников СНГ.

Во избежание дефицита сахара на внутреннем рынке объемы сахара и продуктов из сахара (квоты), а также период импорта в преференциальном режиме устанавливаются ежеквартально Министерством сельского хозяйства и пищевой промышленности совместно с Союзом сахаропроизводителей Республики Молдова. Российская сторона считает, что квотирование нарушает положения статьи 3 Договора, согласно которой страны не имеют право вводить или сохранять количественные ограничения во взаимной торговле.

Российской Федерацией с 1 января 2016 года до 31 декабря 2021 года согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 и постановлению Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 (с изменениями и дополнениями) введен запрет на импорт



некоторых видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продуктов питания происхождением из Украины.

Кроме того, с 24 ноября 2014 года введены ограничения на транзит через территорию Российской Федерации растительной продукции перечня товаров, поименованных в постановлении Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 20 августа 2014 года № 830), из Республики Беларусь в третьи страны, в том числе в Республику Казахстан (перемещение такой продукции возможно только через пункты пропуска, расположенные на российском участке внешней границы Таможенного союза).

Ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, названных в пункте 1 Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года, разрешается при осуществлении транзитных международных автомобильных перевозок и транзитных международных железнодорожных перевозок через территорию Российской Федерации в третьи страны в соответствии с порядком осуществления таких автомобильных и железнодорожных перевозок, установленным Правительством Российской Федерации, при условии обеспечения их прослеживаемости с использованием системы контроля, предусматривающей применение средств идентификации (пломб), функционирующих на основе технологии глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС, а также при наличии у водителей транспортных средств, осуществляющих такие автомобильные перевозки, учетных талонов (дополнен Указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2019 года № 290, вступил в силу с 1 июля 2019 года.)

Со 2 июня по 1 октября 2020 года вводился запрет на ввоз в Российскую Федерацию из третьих стран и из государств – членов ЕАЭС бензина, керосина, дизельного топлива, судового топлива и газойлей. Правительством Российской Федерации (Постановление от 8 октября 2020 года № 1629) в перечень стратегически важных товаров и ресурсов включена товарная позиция лесоматериалы (коды ТН ВЭД 4401, 4403, 4404, 4406–4408), ведется разработка норм, запрещающих вывоз леса, и с 1 января 2022 года планируется запрет экспорта необработанной древесины.

Республика Таджикистан не применяет количественных ограничений при ввозе или вывозе товаров, за исключением запрета с 1 октября 2009 года ввоза на территорию Республики Таджикистан электрических ламп накаливания с целью эффективного и экономного использования электрической энергии.

Кроме того, введен временный запрет на ввоз следующих товаров: товары для игр прочие, приводимые в действие монетами, банкнотами, банковскими карточками, жетонами или аналогичными средствами оплаты, кроме оборудования для боулинга. С 15 февраля 2018 года также введен запрет на ввоз автомобильных транспортных средств выпуска до 2005 года.

Республика Таджикистан применяет лицензирование импорта этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачных изделий.

Фармацевтическая деятельность (ввоз, вывоз, изготовление и производство лекарственных средств, производство медицинских товаров и техники,



реализация лекарственных средств и медицинских товаров, производство и реализация пищевых лечебно-профилактических добавок) является деятельностью, подлежащей обязательному лицензированию.

Республика Узбекистан в соответствии с Протоколом от 31 мая 2013 года о применении Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года между его Сторонами и Республикой Узбекистан имела право применять запреты и ограничения на вывоз ряда товаров. К перечню товаров относятся: живые животные, мясо и мясные субпродукты, злаки, мука, крупа, растительные масла, сахар, хлебобулочные изделия, кожевенное сырье, коконы шелкопряда, лом и отходы цветных металлов.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 мая 1998 года № 213 запрещен ввоз этилового спирта на территорию Республики Узбекистан.

В Украине сроком на 10 лет запрещен вывоз за пределы таможенной территории Украины в таможенном режиме экспорта лесоматериалов необработанных: древесных пород, кроме сосны, – с 1 ноября 2015 года; древесных пород сосны – с 1 января 2017 года.

Кабинет Министров Украины продлил до 31 декабря 2021 года запрет ввоза на таможенную территорию Украины товаров из Российской Федерации, перечень которых утвержден постановлением Кабинета Министров Украины от 30 декабря 2015 года № 1147 и введен в действие с 10 января 2016 года.

По информации Российской Федерации: Законом Украины от 4 декабря 2019 года № 330-IX «О внесении изменений в Закон Украины «О рынке электрической энергии» введен запрет на продажу и поставки электрической энергии из Российской Федерации по двусторонним договорам и на внутрисуточном рынке (пункт 8 статьи 67 Закона Украины от 13 апреля 2017 года № 2019-VIII).

Соблюдение национального режима (акцизы, НДС)

Согласно статье 5 Договора Стороны договорились предоставлять друг другу национальный режим в соответствии со Статьей III ГАТТ 1994. Ввозимые товары не должны облагаться внутренними налогами и сборами, превышающими таковые, применяемые к аналогичным товарам отечественного происхождения.

Взимание НДС осуществляется по принципу страны назначения. При импорте товаров косвенные налоги (НДС, акцизы) уплачиваются в стране импорта этих товаров по ставкам, установленным национальным законодательством. При экспорте товаров государства – участники СНГ применяют нулевую ставку НДС, что предоставляет его плательщику право на зачет или возмещение из бюджета сумм «входного» НДС. Следует отметить, что с 1 октября 2019 года ставка НДС в Узбекистане снижена с 20 до 15 %; в России с 1 января 2019 года ставка НДС увеличена с 18 до 20 %.

Акцизы взимаются всеми государствами – участниками Договора в соответствии с национальным законодательством. Традиционно подакцизными товарами являются спиртосодержащая продукция, табачные изделия, автомобили, яхты, горюче-смазочные материалы, ювелирные изделия.



Ведется работа по устранению барьеров на рынках СНГ. Так, в Кыргызской Республике снято освобождение кыргызских производителей в пищевой и перерабатывающей промышленности от уплаты НДС, которое негативно влияло на конкурентные позиции российских экспортеров.

В Республике Беларусь выравнены ставки НДС на белорусские товары и товары, ввозимые в республику из других государств – членов ЕАЭС. Снята также административная процедура государственной санитарно-гигиенической экспертизы продукции (за исключением продукции, подлежащей государственной регистрации).

Необходимо отметить, что Узбекистан предпринял ряд важных шагов по либерализации торговли, в том числе сближение ставок акциза на производимые и импортируемые товары.

Применение специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора Стороны применяют меры по защите национальных производителей. К мерам защиты внутреннего рынка относятся меры по противодействию демпинговому импорту (антидемпинговые), субсидируемому импорту (компенсационные), а также меры, применяемые в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба национальным производителям (специальные защитные меры).

В соответствии со статьей 48 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор о ЕАЭС) для защиты экономических интересов производителей товаров государства – члены ЕАЭС применяют единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран и государств – участников Договора. Решение о введении и применении либо о неприменении специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, об их изменении или отмене принимает Коллегия Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) по итогам расследования.

В настоящее время в ЕАЭС действуют 7 антидемпинговых мер, применяемых в торговле с Украиной, и 1 специальная защитная мера, распространяющаяся на все страны мира. Ведется 2 антидемпинговых расследования.

Из Сторон Договора, помимо государств – членов ЕАЭС, в настоящее время меры по защите внутреннего рынка применяет только Украина.

Украина в отношении товаров, происходящих из других государств – участников СНГ, применяет 23 меры защиты рынка, в том числе 19 антидемпинговых, 3 специальные и 1 компенсационную. Проводятся 3 антидемпинговых расследования, 2 специальных расследования, независимо от страны происхождения, и 1 пересмотр антидемпинговой меры.

Таким образом, Сторонами Договора во взаимной торговле в настоящее время применяется 31 защитная мера (в 2019 году – 24).

Резкий рост числа защитных мер обусловлен прежде всего увеличением их применения в Украине (с 17 до 23).

В ЕАЭС число защитных мер возросло с 7 до 8.



Меры технического регулирования, санитарные и фитосанитарные меры

В соответствии со статьями 11 и 12 Договора Стороны во взаимной торговле применяют технические меры, включая технические регламенты, стандарты и процедуры оценки соответствия, а также санитарные и фитосанитарные меры, руководствуясь правилами и принципами соглашений ВТО. При этом применяемые меры не должны являться инструментом дискриминации торговых партнеров и создавать излишние препятствия во взаимной торговле.

Согласно статье 51 Договора о ЕАЭС установление единых обязательных требований к продукции осуществляется в технических регламентах при условии, что данная продукция включена в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках ЕАЭС (далее – единый перечень).

Для реализации требований технических регламентов ЕАЭС применяются в основном межгосударственные стандарты (ГОСТ), которые принимаются в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, а в случае их отсутствия на переходный период до их разработки – национальные стандарты государств – членов ЕАЭС.

В настоящее время в рамках ЕАЭС принято 48 технических регламентов, 43 из которых вступили в силу (по состоянию на декабрь 2020 года).

Технические регламенты Таможенного союза/ЕАЭС имеют прямое действие на единой таможенной территории. При их вступлении в силу национальные технические регламенты не применяются.

Государства – члены ЕАЭС проводят единую политику в области технического регулирования в соответствии с разделом X (статьи 51–55) «Техническое регулирование» Договора о ЕАЭС и приложениями № 9–11 к нему.

Выводы

Анализ представленной информации показывает следующее:

- 1) государства – участники СНГ, подписавшие Договор, в целом выполняют обязательства, взятые в соответствии с положениями Договора;
- 2) целесообразно ускорить работу по подготовке предусмотренного Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 2011 года о Договоре о зоне свободной торговли проекта Соглашения о свободной торговле услугами;
- 3) проблемы, возникающие во взаимной торговле государств – участников Договора, в том числе и заметный рост использования мер по защите рынка, связаны в основном с резкими изменениями экономического положения Сторон;
- 4) для устранения возможных барьеров во взаимной торговле, вызванных неисполнением государствами – участниками Договора своих обязательств, целесообразно более эффективно использовать механизмы разрешения спорных вопросов, предусмотренных статьей 19 Договора.

В целях дальнейшего совершенствования режима свободной торговли Исполнительным комитетом СНГ инициирована проработка государствами – участниками Содружества конкретных мер по устранению существующих барьеров во взаимной торговле, что предусмотрено одним из пунктов Плана реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года (п. 1.1.6).



3.2. О развитии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере электронной торговли

к.э.н. Кушниренко А.К., Анурова О.А.

Департамент экономического сотрудничества Исполкома СНГ

Введение

В настоящее время в мире происходит бурное развитие электронной торговли, которое охватывает три основных направления:

1. *Информационное и рекламное обеспечение в Интернете бизнеса, осуществляемого вне Интернета (офлайн).* Информационная поддержка в Интернете способствует увеличению спроса на товары и услуги, предоставляемые компаниями, налаживанию коммуникации с потенциальными контрагентами и клиентами. Зачастую для этой цели создается сайт компании, который включает информацию о предмете ее деятельности, продуктах или предоставляемых услугах, а также способы обратной связи с клиентами или контрагентами (форумы, отзывы и пр.).

Реклама в Интернете подпадает под ту же систему норм об электронной торговле, что и другие ее виды, в том числе: защита прав потребителей и пользователей, защита прав и законных интересов правообладателей, защита персональных данных, вопросы ответственности провайдеров и владельцев сайтов, соблюдение законодательства о рекламе.

2. *Торговля товарами и услугами посредством Интернета.* Этот вид электронной торговли направлен на продвижение товаров, услуг и предпринимательской деятельности, которая осуществляется с использованием Интернета, не завязана целиком на Интернет. В ней есть те же функции, что и в предыдущей модели, но добавляются возможности размещения заказов онлайн и прием платежей. Появляется необходимость в договорном оформлении правоотношений между потребителем/заказчиком и предпринимателем. Как следствие, в практической плоскости решаются вопросы действительности заключенных договоров, порядка оплаты товаров или услуг посредством электронных платежей. Особое значение в процессе торговли через Интернет приобретают вопросы защиты интеллектуальной собственности.

3. *Учреждение компании, специализирующейся на торговле только через Интернет.* Вся деятельность такой компании целиком осуществляется в Интернете – от информационной, рекламной поддержки до реализации договоров, также заключенных в Интернете.

При использовании этой модели все преимущества электронной торговли становятся наиболее очевидными. Сокращаются транзакционные издержки, связанные с арендой помещений, количеством сотрудников компании. Актуализируется возможность выхода на зарубежные рынки благодаря трансграничному характеру деятельности и Интернету.

Рынок электронной торговли государств – участников СНГ быстро растет. Так, оборот крупнейшего из них – рынка Российской Федерации – по итогам только первого полугодия 2020 года сравнялся с объемом продаж за весь 2018 год и составил 81 % оборота за 2019 год. Немалую роль в этом сыграли последствия пандемии COVID-19.



В Азербайджанской Республике за 2019 год количество безналичных платежных операций в сфере электронной торговли увеличилось на 67 %, а сумма сделок выросла почти вдвое – на 97 %.

Основным законодательным актом, который определяет нормативно-правовую базу электронной торговли в Азербайджане, является Закон Азербайджанской Республики от 10 мая 2006 года № 908-ПQ «Об электронной торговле». Закон регулирует сферы электронной торговли, за исключением финансового, страхового рынка и рынка ценных бумаг. В Гражданском кодексе также содержатся некоторые положения, регулирующие деятельность в сфере электронной торговли.

Доля пользователей Интернета в общей численности населения Республики Армения возросла с 0,1 % в 2000 году до 72,4 % в 2019 году. Объемы интернет-транзакций в 2019 году увеличились за год на 39 % и составили 48 % общего объема безналичных платежей по банковским картам. Правительством Республики Армения одобрены Программа развития электронной коммерции, сетевой готовности и технической поддержки, и График мероприятий по ее осуществлению. Планируемое Правительством Республики Армения дальнейшее существенное увеличение объемов электронной торговли является дополнительным импульсом развития экономики страны, как с точки зрения обеспечения прозрачности транзакций, так и по части равномерного развития территорий.

Согласно статистическим данным, 7,1 млн (74,4 %) граждан Республики Беларусь используют Интернет. По состоянию на 1 января 2018 года, в торговом реестре зарегистрировано более 16 тыс. интернет-магазинов (прирост с 2012 года составил 12,2 тыс.). В 2017 году жители Беларуси потратили на покупки в интернет-магазинах в 2,3 раза больше средств, чем в 2016 году.

С 1 января 2018 года вступили в силу новые положения Налогового кодекса, регламентирующие вопросы регистрации и налогообложения иностранных организаций, оказывающих услуги в электронной форме гражданам республики.



Объем электронной торговли в Республике Казахстан в 2017 году по сравнению с 2016 годом вырос почти на 30 %. За I квартал 2018 года рынок электронной торговли вырос на 42 %. Развитие электронной торговли определено одним из приоритетных направлений утвержденной в 2017 году Государственной программы «Цифровой Казахстан». Реализуется Дорожная карта по развитию электронной торговли на 2018–2020 годы. В Налоговый кодекс включены нормы по снижению до 0 % ставок индивидуального и корпоративного подоходного налога на доходы, получаемые в сфере электронной торговли, сроком на 5 лет.

Ежегодно растет объем электронной торговли в Кыргызской Республике. Среднегодовой темп прироста рынка электронной торговли за 2016–2018 годы составил 12 %. Закон Кыргызской Республики от 10 декабря 1997 года «О защите прав потребителей» дополнен статьей 24.1 «Дистанционный способ продажи товаров». На стадии подготовки находятся проекты постановлений Правительства Кыргызской Республики «О создании электронной торговой площадки» и «О порядке функционирования электронной торговой площадки».

Быстро развивается электронная торговля в Республике Молдова. Покупки в основном осуществляются у зарубежных интернет-поставщиков (Amazon, Aliexpress и др.), главным образом с использованием электронных платежных систем. В 2017 году были внесены изменения в Закон Республики Молдова от 22 июля 2004 года «Об электронной торговле», которые позволили устранить существующие пробелы в законодательной и нормативной базах Молдовы, а также адаптировать ее к европейским нормам.

Быстрорастущий рынок электронной торговли Российской Федерации столь же стремительно меняет свою структуру. За последние четыре года на нем в 2–3 раза возросло количество локальных поставщиков товаров (маркетплейсов). Именно крупнейшие маркетплейсы являются основными бенефициарами электронной торговли.

Маркетплейсы, выстраивая производителей и продавцов однородных товаров в ряд, создают для них конкурентную среду, которая решает две важнейшие задачи регулирования: во-первых, если ты будешь продавать дорого, ты ничего не продашь, во-вторых, если ты будешь производить плохо, у тебя ничего не купят. Еще одно преимущество маркетплейса заключается в снижении количества посредников, которое в традиционных цепочках поставок увеличивается за счет оптовиков разного калибра.

Эта ситуация объективно весьма благоприятна для производителя, ведь главный мотиватор для производителя – это возможность сбыта. Именно эту возможность и открывают маркетплейсы: если в традиционном ритейле количество выставленного на продажу товара ограничивается вместимостью полки, то виртуальная полка бесконечна.

Ассортимент крупных маркетплейсов в настоящее время исчисляется миллионами: 6 млн товарных позиций у Ozon, 3,5 млн у «AliExpress Россия», 2 млн у goods.ru. Практически не осталось товаров, которые бы не продавались на маркетплейсах, за исключением тех, которые запрещены к дистанционной торговле. В эту категорию, в частности, входит алкоголь, но продавцы goods.ru,



например, все равно могут размещать такие товары на его витрине, а покупатели – забрать самостоятельно.

В Республике Таджикистан 16 интернет-провайдеров обслуживают около 50 % населения, являющихся активными пользователями Интернета. Новым видом услуг, относящихся к электронной торговле, является работа портала www.arzon.tj – сервиса специальных скидок. Разрабатывается проект нормативного акта «О правилах регулирования сетевой торговли товарами и оказания соответствующих услуг», которым будут определены обязанности поставщиков товаров и услуг, торговых площадок в Интернете, а также порядок осуществления государственного контроля в сфере электронной торговли и предусмотрена юридическая ответственность интернет-предпринимателей.

Сфера электронной торговли Республики Узбекистан обладает значительным потенциалом: объем рынка онлайн-торговли может составить около 12–15 млрд долларов США. При этом в последние годы в данном секторе наблюдаются положительные тенденции: общая сумма электронных транзакций в Узбекистане в 2019 году составила 344,3 млн долларов США, а ежегодный рост доли электронной торговли в ВВП страны оценивается в 30 %.

В целом в рамках как Евразийского экономического союза (ЕАЭС), так и СНГ можно выделить три формата электронной торговли: внутренняя электронная торговля (в пределах одной страны), взаимная (между государствами – членами ЕАЭС или государствами – участниками СНГ) и торговля с третьими странами.

Электронная торговля может носить характер торговли между юридическими лицами (B2B), между юридическими и физическими (B2C) и между физическими лицами (C2C).

Необходимо отметить слабое развитие как в ЕАЭС, так и в СНГ взаимодействия между юридическими лицами (сегмент B2B), что связано с вопросами использования электронных документов. Отсутствует возможность их верификации с применением электронной цифровой подписи. Поэтому основными областями, где электронная торговля активно растет, являются сегменты B2C и C2C.

По данным российских отраслевых ассоциаций в области электронной торговли, внутрироссийская электронная торговля в сегменте B2C составляет 23,3 млрд долларов США. Экспорт России в государства – члены ЕАЭС достигает 269 млн долларов США, а экспорт других государств – членов ЕАЭС в Российскую Федерацию практически отсутствует.

Взаимная электронная торговля в рамках ЕАЭС в сегменте B2C составляет в Республике Казахстан 1,1 млрд долларов США, в Республике Беларусь – 750 млн долларов США, в Республике Армения – 230 млн долларов США и в Кыргызской Республике – 160 млн долларов США. Импорт в рамках взаимной электронной торговли в ЕАЭС в основном наблюдается в Республике Беларусь (163 млн долларов США) и Республике Казахстан (105 млн долларов США), а экспорт отсутствует. Основным экспортером в указанные государства является Российская Федерация, что обусловлено наибольшей развитостью рынка и наличием крупных игроков.



Что касается электронной торговли с третьими странами, то экспорт осуществляется только из Российской Федерации, составив в 2019 году около 548 млн долларов США. Импорт из третьих стран, по имеющимся оценкам, в Республике Армения составляет 10,1 млн долларов США, в Республике Беларусь – 150 млн долларов США, в Республике Казахстан – 731 млн долларов США, а в Кыргызской Республике – 6 млн долларов США. В Российской Федерации оценки объемов импорта товаров из третьих стран в рамках электронной торговли различаются и составляют от 4,8 млрд долларов США, по расчетам Национальной ассоциации дистанционной торговли, до 7,9 млрд долларов США, по расчетам Ассоциации компаний интернет-торговли.

По экспертным оценкам, в целом объем импорта товаров, приобретенных на иностранных интернет-площадках, в ЕАЭС в 2019 году составил 8,8 млрд долларов США, из которых 90 % приходилось на Российскую Федерацию.

* * *

Таким образом, цифровизация и «деконтейнеризация» торговли приводят к изменению всей организации внешнеторговой деятельности. На пространстве Содружества уже сложился новый рынок – рынок электронной торговли, но существующее правовое регулирование, связанное с «традиционной» торговлей, недостаточно точно учитывает его специфику. Если раньше цепочка реализации товара включала производителя, импортера, логиста, оптового и розничного продавцов, то теперь большая часть этих звеньев не требуется. В свою очередь, это порождает ряд следующих серьезных проблем.

Проблемы развития и регулирования электронной торговли в СНГ

Таможенные платежи. В случае «традиционной» торговли таможенные платежи являются действенным средством регулирования потоков товаров, поступающих на внутренний рынок из других стран. В электронной торговле ситуация иная.

При ввозе товаров из государств, не являющихся участниками СНГ, в рамках электронной торговли В2В таможенные органы взимают таможенные платежи обычным образом.

При торговле В2В между государствами – участниками СНГ налогоплательщики-импортеры (или иные обязанные лица) уплачивают НДС и акцизы при импорте товаров из других стран в налоговые органы страны, в которую ввезены товары, на основании отдельной налоговой декларации и заявления о ввозе товаров.

Основные проблемы у налогоплательщиков возникают в связи с оформлением документов, подтверждающих экспорт и уплату налогов, а также при возврате товаров.

Кроме того, в порядке исключения из общего порядка косвенные налоги не применяются при транзакции товаров в пределах одного юридического лица.

При В2С-торговле в рамках СНГ продавец должен уплачивать НДС по ставке своей страны (несмотря на то, что при торговле В2В косвенные налоги уплачиваются в стране потребления, а экспортируемые товары освобождаются от уплаты внутренних налогов). Такой принцип взимания при торговле с физическими лицами обусловлен тем, что не во всех государствах



физическое лицо является плательщиком НДС. Однако в соответствии с принципом однократности налогообложения НДС должен быть уплачен единожды, поэтому в данной ситуации обязанность уплаты НДС возлагается на продавца (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель).

Это ведет к удорожанию дистанционных продаж из стран с высокой ставкой НДС и создает преимущества для стран с низкой ставкой, а также к необоснованному реальными экономическими причинами перераспределению объемов продаж.

При торговле В2С с третьими странами в государствах – участниках СНГ определены стоимостные, весовые и количественные нормы, в пределах которых товары для личного пользования могут ввозиться без уплаты таможенных пошлин и налогов, а также размер пошлины за превышение установленных лимитов.

Наличие существенных отличий между лимитами беспошлинной торговли в государствах – участниках СНГ может вызывать необоснованное рыночными условиями расширение дистанционной торговли импортными товарами из стран с высоким лимитом беспошлинного ввоза товаров в страны с низким лимитом.

Основные проблемы, с которыми столкнулись фискальные органы в государствах – участниках СНГ в части электронной торговли:

потенциально низкий уровень собираемости в связи с отсутствием автоматизированной процедуры проверки таможенной стоимости пересылаемых товаров;

занижение таможенной стоимости товаров иностранными интернет-продавцами;

отсутствие эффективного механизма контроля за соблюдением иностранными интернет-магазинами своих налоговых обязательств.

Для решения этих проблем в мире используются два подхода:

1. НДС-регистрация иностранных торговых площадок.

Механизм обязательной НДС-регистрации отработан на примере «налога на Гугл» в Российской Федерации и Республике Беларусь.

В соответствии с предложенным механизмом иностранные компании регистрируются самостоятельно (если продают только физическим лицам) или через налоговых агентов (если продают еще и юридическим лицам, и индивидуальным предпринимателям) на сайтах налоговых органов.

В дальнейшем данные организации самостоятельно или через налоговых агентов обеспечивают уплату соответствующих налоговых платежей. При этом сначала объем таких платежей будет невелик, но впоследствии будет возрастать.

2. Взимание таможенных пошлин или аналогичных платежей при превышении пороговой стоимости ввозимого в международных почтовых отправлениях товара и уплата таможенных пошлин в размере, установленном национальным тарифом.

Мировой опыт показывает экономическую нецелесообразность установления такого порога беспошлинного ввоза, когда издержки на администрирование



входящей посылки превышают доходы от дополнительных поступлений в виде налогов и пошлин.

Отсутствие требований технического регулирования и контроля за безопасностью товаров при В2С электронной торговле с третьими странами. Одними из наиболее действенных мер, которые обеспечивают гарантию качества и безопасности продукции, являются меры технического регулирования. Требования технических регламентов применяются для продукции, выпускаемой в обращение на территориях государств – участников СНГ, однако такие требования не распространяются на товары, приобретенные гражданами в иностранных интернет-магазинах для личного пользования. При этом речь идет об опасностях для потребителя: гражданин может пострадать от покупки товаров ненадлежащего качества, а также не иметь возможности защитить свои права.

Ситуация, при которой техническое регулирование и требования к безопасности продукции не распространяются на электронную торговлю В2С с третьими странами, соответствует мировой практике и требованиям Международного почтового союза. При этом характеристики товаров, предназначенных на экспорт, даже не обязаны соответствовать техническим регламентам своей страны. Например, китайский сертификат соответствия выдается только для импорта или оборота на территории КНР. Для экспортной деятельности его наличие не требуется, что создает риски для онлайн-покупателей в государствах – участниках СНГ.

Поэтому очевидным способом решения данной проблемы является увеличение доли национальной продукции государств – участников СНГ, предлагаемой на локальных маркетплейсах.

К продукции в секторе В2В, реализуемой интернет-магазинами, зарегистрированными в третьей стране, предъявляются требования, в том числе по безопасности, в соответствии с техническими регламентами государств – участников СНГ.

Недостаточное развитие новых способов платежа. С существенными ограничениями в государствах – участниках СНГ сталкиваются сервисы электронных платежей. Хотя электронные кошельки и выполняют функции финансовых организаций, они имеют ряд особенностей. Для организаций, оказывающих платежные услуги, в СНГ еще не сформировано гармонизированное правовое поле. Требования к платежным сервисам в государствах – участниках СНГ различаются, что затрудняет проведение трансграничных платежей.

Одним из факторов, сдерживающих развитие цифровой торговли В2В, прежде всего трансграничной, является отсутствие в некоторых государствах – участниках СНГ возможности осуществлять расчеты между юридическими лицами в электронной форме без обращения к системе банковских счетов. Между тем в международной практике широко используются альтернативные системы расчетов между юридическими лицами в электронной форме. Они позволяют компаниям рассчитываться платежными картами с применением льготных комиссионных сборов и возможностью выбора платежа и предлагают



адаптированную для коммерческих расчетов электронную первичную документацию. Применяются также системы небанковских счетов, расчеты через которые позволяют снизить затраты на обслуживание платежных операций, гарантируют платежеспособность заказчика.

В настоящее время «электронные» деньги (Web Money, «Яндекс. Деньги» и др.) могут использоваться только при платежах физических лиц юридическим лицам. Однако возможность использования B2B-платежей в «электронных» деньгах также необходима для осуществления экспортной электронной торговли.

Применение смарт-контрактов. В коммерческих отношениях B2B начинают применяться смарт-контракты. Практика использования смарт-контрактов в настоящее время сводится в основном к частичной автоматизации отдельных аспектов соглашений. Однако по мере развития инфраструктуры и платформ на основе технологии распределенных реестров смарт-контракты станут основным гарантом исполнения обязательств сторон при заключении соглашений, обеспечив переход к цифровым контрактам без необходимости их подтверждения бумажными документами. При этом предметом договора может быть только объект, который находится внутри экосреды существования самого смарт-контракта, или должен обеспечиваться беспрепятственный, прямой (бесшовный) доступ «умного контракта» к предмету договора без участия человека.

Отсутствие единых международных правовых основ функционирования смарт-контрактов накладывает ограничение на применение данного инструмента. Например, отсутствие бумажного договора может привести к конфликтам с законодательством в сфере налогообложения, бухгалтерского учета и отчетности. С развитием технологии распределенных реестров правовое закрепление статуса смарт-контрактов и регулирование отношений сторон станут необходимым фактором развития электронной торговли.

Для успешного развития смарт-контрактов необходимо закрепить правовой статус смарт-контракта, сторон смарт-контракта, порядок организации защиты интересов каждой стороны смарт-контракта и выработать единый подход к применению соответствующих норм.

Следует учесть, что смарт-контракты, как правило, заключаются в рамках трансграничных отношений, в связи с чем возникают вопросы в сфере материального (в соответствии с правом страны, в которой составляется такой контракт) и процессуального права (суд какой юрисдикции будет решать споры, возникающие при исполнении таких договоров).

Реализация трансграничной расчетно-клиринговой системы платежных сервисов в национальных валютах могла бы способствовать развитию локальных платежных сервисов в рамках СНГ и снизила бы зависимость от иностранных систем.

Упрощение логистических процедур. Единственной дополнительной издержкой при трансграничной электронной торговле являются затраты на логистику, которые выше из-за того, что отправления не носят оптовый характер. В некоторых странах расходы на транспортно-логистические услуги



при экспорте товаров субсидируются, вследствие чего конечные расходы для иностранных продавцов и производителей практически нивелируются.

В государствах – участниках СНГ уровень развития логистических систем сильно различается в зависимости от региона. Инфраструктура логистических центров развита недостаточно. Стоимость поставки по «тупиковым» направлениям существенно выше, чем в более популярные города. Это связано с тем, что логистические компании с целью компенсации затрат на обратные порожние рейсы повышают свои тарифы.

Ощущается нехватка распределительных складов в труднодоступной местности и географически удаленных пунктах, не выстроена система хабов, которые способствовали бы развитию обеспечивающих цифровых сервисов, развитию прилегающих территорий, привлекли капитал и создали бы необходимые условия для сокращения срока доставки.

На многих этапах еще сохраняется бумажный документооборот в области грузовых перевозок.

В связи с этим одним из решений может стать создание сети постаматов СНГ – автоматизированных складов для самовывоза товаров. Постаматы предоставляют ретейлерам и потребителям в аренду ячейки для безопасного получения и поставки товара. В результате посылки можно забирать в любое время, а процесс возврата товара существенно упростится. Такие постаматы упростят доставку на «последней миле», представляющей наибольшую проблему для логистических операторов и улучшат пользовательский сервис. Система уже успешно внедряется в Казахстане и России.

Еще одним вариантом решения могут стать бондовые склады, которые позволят хранить импортные товары без уплаты пошлин и налогов до момента, пока их не приобретет покупатель.

По мере необходимости товары растаможиваются по льготному тарифу, при этом порог беспошлинного ввоза не применяется. Возможно применение системы бондовых складов только для товаров, стоимость которых ниже лимита беспошлинного ввоза. АО «Почта России» в рамках эксперимента планирует создание таможенного склада в формате пилотной бондовой зоны в Татарстане.

Модель бондовых складов делает возможной трансграничную B2C торговлю крупногабаритными, тяжелыми или дорогими товарами. Для потребителей внедрение схемы B2B2C будет означать значительное снижение сроков доставки заказанных товаров, что, в свою очередь, также будет стимулировать дальнейшее развитие электронной торговли.

Для реализации схемы B2B2C, однако, необходимо сохранение или постепенное изменение структуры импорта, не снижающее эффективность протекционистских мер, направленных на развитие внутренних производителей.

В свою очередь экспортерам государств – участников СНГ необходимо расширить использование бондовых складов на территориях третьих стран для повышения скорости попадания на рынок.

Защита персональных данных и их трансграничная передача. В ряде государств – участников СНГ отсутствует профильное регулирование в части



персональных данных, что имеет ряд негативных последствий как для граждан, так и для бизнеса, таких как, например, низкая степень защиты прав и интересов граждан, неопределенность для международного бизнеса при выходе на рынок государств – участников СНГ, противоречивость применения норм действующего законодательства.

Нет единого представления, в какой форме может быть выражено согласие на обработку персональных данных. Простых кликов «я согласен» в ряде государств (например, в Беларуси) бывает недостаточно, что создает сложности для компаний, участвующих в цифровой торговле. Некоторые компании (в частности онлайн-магазины) включают согласие на сбор персональных данных в публичные договоры (договоры присоединения), заключение которых возможно простым присоединением (например, покупкой товара в магазине). Законодательно они приравниваются к письменным.

Никакой проверки того, что данные относятся к конкретному физическому лицу, закон зачастую не предусматривает. Поэтому получается, что владелец сайта фактически не знает, вымышленные (или нет) данные ввел клиент, но от обязанностей по обработке персональных данных это его не освобождает.

Нормативные правовые акты в государствах – участниках СНГ содержат указания о том, что держатели массивов персональных данных обязаны принимать меры по надлежащей защите персональных данных. Однако в большинстве случаев закон не содержит точных указаний на то, какими эти меры должны быть. На практике держатели данных не выполняют данную норму в связи с тем, что отсутствуют инструкции по мерам технической безопасности, которые должны быть соблюдены держателями данных при сборе, обработке, хранении и защите данных, а также в связи с отсутствием надзорного органа, регулирующего соблюдение таких мер.

В части трансграничной передачи данных не определены критерии адекватного уровня защиты, предоставляемого третьей стороной. Часто невозможно определить, какой уровень защиты предоставляет та или иная страна, и на практике держатели персональных данных самостоятельно определяют, возможна ли передача данных.

В части защиты прав потребителей необходимо закрепить статус электронных торговых площадок, сформировать новую классификацию объектов цифровой торговли на цифровом рынке. Если агрегатор в сфере цифровой торговли наделяется правом заключать договоры с потребителями, принимать платежи потребителей, осуществлять переводы на счет продавца, он должен являться финансовой организацией, которая по правовому статусу будет близка к клиринговой организации и центральному контрагенту, действующим на финансовых рынках.

Требуется создание механизма надзора за соответствием сбора, обработки, хранения и защиты персональных данных, процедуры обжалования неправомерных действий держателей данных и системы санкций за нарушение установленных требований.



Цифровой арбитраж. Создание системы цифрового арбитража позволит уменьшить издержки сторон на подготовку и пересылку состязательных документов, участие представителей на основных и предварительных слушаниях, а также связанные с этим расходы. Помимо этого, онлайн-арбитраж создаст условия для непосредственного доступа юристов компаний к механизму разрешения споров, что приведет к значительной экономии средств на судебное представительство. Однако перевод арбитража в онлайн-режим может создать и определенные сложности, связанные, в частности, с безопасностью, допустимостью доказательств и прочим.

При этом большие торговые площадки уже имеют свои системы разрешения споров.

Поскольку арбитражный процесс как вид судебного процесса является формализованным, система электронного арбитража реализуется через электронный документооборот и электронное делопроизводство. Для эффективного использования электронного документооборота необходимо решить ряд задач:

нормативное регулирование должно обеспечивать сбалансированность требований арбитражного процессуального законодательства и законодательства в сфере информационных технологий;

система должна оптимально сочетать открытость и доступность судопроизводства с надежной защитой информации;

следует обеспечить баланс между требованиями законодательства, регулирующего бумажное и электронное делопроизводство;

система электронного документооборота и собственно электронного арбитража должна быть экономически обоснованной, без излишних и неоправданных затрат на ведение делопроизводства в электронной форме.

* * *

Проведенный анализ показывает, что в государствах – участниках СНГ развитие электронной торговли сталкивается с существенными проблемами (и прежде всего в торговле с государствами, не являющимися участниками СНГ):

опасности для потребителя: гражданин может пострадать от покупки товаров ненадлежащего качества, а также не иметь возможности защитить свои права или обезопасить персональные данные от утечек;

риски для национальных производителей и добросовестных импортеров, которые оказываются в неравных условиях с производителями и торговыми площадками в третьих странах;

государственные органы лишаются возможности адекватно реагировать на вызовы, связанные с развитием нового формата торговли, что негативно влияет как на национальное производство, так и на пополнение государственных бюджетов.

Бурный рост электронной торговли, постоянное появление ее новых форм (например, локальных маркетплейсов) и трансграничный характер делают объективно необходимым объединение усилий государств – участников СНГ по гармонизации нормативно-правовой базы в этой сфере с использованием наилучшей мировой практики и наиболее эффективных положений, выработанных в рамках ВТО и региональных торговых соглашений (РТС).



*Развитие нормативно-правовой базы
в области электронной торговли в ЕАЭС*

В части внутренней электронной торговли в каждом государстве – члене ЕАЭС формируется своя нормативно-правовая база. Такое регулирование (действующее или в стадии разработки) может носить формат отдельного документа, как в Республике Казахстан и Кыргызской Республике, либо содержаться в уже существующих законах и подзаконных актах, как в Республике Армения, Республике Беларусь и Российской Федерации. Правовые нормы касаются перечня товаров, запрещенных к реализации в рамках электронной торговли, защиты прав потребителя и его персональных данных, требований к агрегаторам и интернет-магазинам.

Первым шагом в формировании общего подхода к регулированию электронной торговли в ЕАЭС стало Заявление глав государств – членов Евразийского экономического союза о цифровой повестке Евразийского экономического союза от 26 декабря 2016 года, в котором одним из приоритетов обозначено создание единого цифрового пространства для увеличения взаимного товарооборота с внедрением электронной торговли.

11 октября 2017 года на уровне глав государств ЕАЭС были утверждены Основные направления реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 года, в которых определен ряд приоритетных инициатив, в том числе и электронная торговля.

В Докладе о развитии цифровой (электронной) торговли в ЕАЭС (2019 год), подготовленном Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) и размещенном на ее сайте, были сформулированы проблемы развития данного направления.

14 июля 2020 года в ЕЭК состоялось 1-е заседание рабочей группы высокого уровня по трансграничной электронной торговле. Его участники обсудили возможные подходы по регулированию трансграничной электронной торговли, которое предусматривает:

выделение товаров, приобретаемых физическими лицами в рамках трансграничной электронной торговли, в отдельную категорию;

создание механизма администрирования и регулирования такой торговли;

введение института оператора электронной торговли, уполномоченного на декларирование и представление таможенным органам товаров, ввозимых на территорию ЕАЭС по каналам международной электронной торговли.

Последнее обстоятельство представляется особенно важным.

Как отметил в связи с этим Министр по торговле ЕЭК Слепнев А.А., «надо создать коридор для осуществления интернет-торговли через институт оператора, чтобы это было быстро, удобно, чтобы были гарантии по уплате необходимых платежей и соблюдению вопросов технического регулирования. Необходимы прозрачность и четкость взаимодействия, когда оператор обеспечит выполнение всех правил и ограничений, предложив потребителю удобную услугу по оформлению».

Оператор электронной торговли будет являться посредником между иностранным интернет-магазином и конечным потребителем, обеспечивая



доставку товара, декларирование и предварительную уплату таможенных платежей (с последующим их взиманием с покупателя). Фактически основными задачами оператора будут обеспечение прозрачного, удобного и надежного канала поставки товаров, а также предоставление достоверной информации о таких поставках уполномоченным государственным органам.

Подобный подход уже нашел свое отражение в эксперименте, проводимом Федеральной таможенной службой (Российская Федерация) совместно с АО «Почта России». Почтовый оператор обеспечивает предварительное декларирование товаров, используя информационную систему обмена информацией с иностранными интернет-магазинами, а также является агентом по взиманию таможенных платежей с потребителя при превышении пороговых значений заявленной стоимости товара. Фактически экспериментом охвачено около 80 % входящего трафика в рамках взаимодействия с 20 основными интернет-магазинами.

Очевидно, что параллельно с формированием норм ЕАЭС по регулированию входящего трафика трансграничной электронной торговли создаются условия для развития экспорта из государств – членов ЕАЭС.

В качестве возможных направлений можно выделить обеспечение технической возможности подтверждения ставки НДС 0 % при отправке посылок в адрес физических лиц, поддержку выхода компаний на иностранные торговые площадки (Amazon, Tmall, Aliexpress, Ebay), а также предоставление возможности вывозить товары, оборот которых в рамках внутристрановой электронной торговли ограничен.

В то же время в ЕАЭС находятся в стадии разработки проект Соглашения о регулировании (стимулировании) оборота данных, а также проект Типового соглашения ЕАЭС с третьими сторонами в части трансграничного оборота данных.

Одновременно создана Рабочая группа по внесению изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в части дополнения положениями, связанными с осуществлением цифровой трансформации в ЕАЭС.

Однако в настоящее время какого-либо специального регулирования электронной торговли правом ЕАЭС не предусмотрено.

Начатая и активно проводимая в ЕАЭС работа в этой области направлена на создание на первом этапе базового контура регулирования В2С сегмента электронной торговли.

На заседании Евразийского межправительственного совета 9 октября 2020 года рассмотрена возможность реализации пилотного проекта, предусматривающего обеспечение заказа физическими лицами товаров трансграничной торговли через оператора электронной торговли или с использованием возможностей таможенного склада. Кроме того, достигнута договоренность о старте работ по внесению изменений в право ЕАЭС в части таможенного и технического регулирования внешней электронной торговли.

Развитие нормативно-правовой базы СНГ в сфере электронной торговли

Первые попытки по упорядочиванию и стимулированию отношений, складывающихся в сфере электронной торговли в СНГ, были предприняты



в начале 2000-х годов, когда Советом глав правительств СНГ была утверждена Межгосударственная программа создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств – участников СНГ на период до 2005 года (продлена до 2008 года). Целью программы являлось создание межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров (ИМЦ) для информационной поддержки внешнеэкономической и предпринимательской деятельности в государствах – участниках СНГ.

В основе деятельности ИМЦ лежала возможность проведения различных вариантов тендеров на определение поставщиков товаров и услуг, которая обеспечивала документооборот торговых операций, контроль за выполнением контрактов, мониторинг действующих рыночных цен на товары и услуги, формирование реестров поставщиков и производителей товаров и услуг, осуществляла ведение «торговой истории» участников электронной коммерции и т.д. Таким образом, государственные организации и коммерческие компании государств – участников СНГ получили возможность вести экономическую деятельность на рынках стран ближнего зарубежья и заключать сделки в удаленном режиме, используя преимущества современных информационных технологий.

Были созданы национальные сети ИМЦ в Беларуси, России и Украине, которые работали с выходом как на национальные предприятия, так и на другие государства – участники СНГ, а также страны ЕС. Осуществлялась интеграция сетей ИМЦ Беларуси, России, Украины в рамках трехстороннего проекта.

Эти работы привели к подписанию на заседании Совета глав правительств СНГ 21 мая 2010 года Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в создании, использовании и развитии межгосударственной сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки. Целями Соглашения являлись проведение мероприятий по дальнейшему созданию, использованию и развитию национальных сетей ИМЦ на согласованной Сторонами методологической основе и объединение их в межгосударственную сеть для продвижения товаров и услуг государств – участников Соглашения на их национальные рынки с целью повышения эффективности внешнеэкономической деятельности.

Однако Соглашение было подписано только семью государствами – участниками СНГ (Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан, Украиной), а вступило в силу лишь для четырех (Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина).

Параллельно в рамках СНГ усилиями Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ ведется нормотворческая деятельность непосредственно в сфере электронной торговли.

Было принято большое количество модельных законодательных актов в этой сфере, в том числе модельные законы «Об электронной цифровой подписи» (2000 год), положивший начало интернет-экономике и электронной торговле в СНГ, «Об информатизации, информации и защите информации»



(2005 год), «Об электронной торговле» (2008 год), «Об основах регулирования Интернета» (2011 год).

Среди этих документов наиболее важным актом, призванным гармонизировать законодательство государств – участников СНГ в сфере электронной торговли, представляется модельный закон от 25 ноября 2008 года «Об электронной торговле».

В отдельных государствах – участниках СНГ к тому времени уже были приняты ряд национальных проектов и программ, направленных на создание основ электронной торговли, например, Концепция развития электронной коммерции в Республике Казахстан, программа Российской Федерации «Организационно-правовые стандарты электронной коммерции». Однако в законодательстве государств – участников СНГ не имелось нормативных положений, которые бы определяли условия использования соответствующих гражданско-правовых договоров, заключенных в электронной форме, и регламентировали развитие современной системы электронных платежей.

Целью модельного закона «Об электронной торговле» было определено правовое обеспечение условий для электронной торговли на основе признания электронных сообщений. Были также даны определения таким базовым понятиям, как «электронная торговля», «электронная сделка», «электронное сообщение», «электронный договор» и другим. Так, электронная торговля – это торговля, осуществляемая с использованием информационных систем, информационно-коммуникационной сети и электронных процедур. Электронная сделка – это любая сделка, совершенная сторонами сделки посредством проведения электронных операций по сделке. Электронное сообщение – это информация, подготовленная, отправленная, полученная и хранимая с помощью информационных систем, информационно-коммуникационной сети и электронных процедур. Электронный договор – это гражданско-правовой договор, осуществляемый на основе использования информационных систем, информационно-коммуникационной сети и электронных процедур. Электронная подпись – реквизит электронного сообщения в виде электронной цифровой подписи или любого иного электронного аналога собственноручной подписи физического лица.

В модельном законе «Об электронной торговле» особая роль была отведена электронным договорам, которые зафиксированы как полноценные гражданско-правовые договоры. Особый интерес представляют заложенные в нем принципы, которые сводятся к необходимости соблюдения равенства участников электронной торговли, свободы договора, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств на всей территории государства, беспрепятственного осуществления предпринимательской деятельности в рамках электронной торговли, а также на гарантиях судебной защиты прав участников электронной торговли.

Модельный закон «Об электронной торговле» в целом носил прогрессивный характер, но не нашел должного отражения в законодательстве государств – участников СНГ ввиду необходимости обеспечить для реализации положений закона высокий уровень нормативной и экономической основы.



Тем не менее работы в области модельного законодательства были продолжены. По инициативе Российской Федерации были подготовлены предложения по проекту новой редакции модельного закона «О персональных данных» и проекту модельного закона «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене».

На современном этапе высшие органы СНГ обратились к проблемам электронной торговли при принятии Советом глав правительств СНГ 28 октября 2016 года Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Плана действий по ее реализации (Решение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан).

На заседании Экономического совета СНГ 15 марта 2019 года был рассмотрен подготовленный Консультативным советом по защите прав потребителей государств – участников СНГ Доклад «Об обеспечении прав потребителей в сфере электронной торговли в государствах – участниках СНГ».

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 25 октября 2019 года о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области цифрового развития общества и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации определены следующие направления взаимодействия в сфере электронной торговли:

осуществление взаимодействия по обеспечению условий для безопасного оказания и получения электронных услуг, защиты персональных данных;

разработка и принятие мер по стимулированию экономической деятельности, связанной со сбором и использованием данных в цифровом формате;

разработка национальных и межправительственных мер, направленных на использование в развитии цифровой экономики наилучших доступных сервисов, платформ и технологий;

содействие цифровому развитию инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий, повышению доступности цифровых услуг и продуктов для населения, созданию благоприятных условий для бизнеса;

разработка предложений по цифровому обеспечению ключевых сервисов и приложений информационно-коммуникационных технологий – электронной торговли;

формирование правовой основы для создания электронной системы альтернативных механизмов разрешения споров (медиация и онлайн-разрешение споров).

Наконец, в Планах мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития СНГ до 2030 года, принятом Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года, сформулированы дополнительные направления сотрудничества, затрагивающие в том числе и электронную торговлю. Это, в частности:

активизация работы по обеспечению цифровизации экономики государств – участников СНГ, формирование необходимой нормативной базы,



призванной упростить цифровизацию документооборота, осуществление экономических операций (торговые, финансовые и др.);

разработка и внедрение цифровых технологий на транспорте и интеллектуальных транспортных систем;

развитие системы электронных торговых площадок на территориях государств – участников СНГ;

изучение международной практики и обмен национальным опытом по развитию электронной цифровой подписи;

подготовка предложений по развитию взаимного электронного документооборота, в том числе создание условий для взаимного признания электронных подписей между государствами – участниками СНГ;

изучение наилучшей мировой практики и обмен национальным опытом использования новых цифровых технологий (большие данные, искусственный интеллект, интернет вещей, облачные технологии и другое);

подготовка предложений по совершенствованию законодательства о рекламе государств – участников СНГ в условиях цифровой экономики.

* * *

Таким образом, проблематика электронной торговли в нормативно-правовой базе СНГ затронута в различных документах. Представляется целесообразной разработка нормативных правовых актов, учитывающих современные реалии, накопленный международный опыт, комплексно охватывающих вопросы электронной торговли и направленных на их совместное решение государствами – участниками СНГ.

Выводы

Динамика роста оборота электронной торговли, многообразие ее форм (B2B, B2C, B2B2C, локальные маркетплейсы и пр.) позволяют заключить, что в государствах – участниках СНГ уже сложился новый рынок торговых операций.

Существующее в СНГ правовое регулирование электронной торговли как на национальном, так и межгосударственном уровнях сформулировано в терминах «традиционной» торговли и недостаточно точно учитывает специфику торговли электронной, как внутренней и взаимной, так и торговли с третьими странами.

В этих условиях развитие электронной торговли в государствах – участниках СНГ сопряжено с определенными рисками: для потребителей – из-за отсутствия адекватного контроля качества товаров и услуг, для производителей – из-за повышения уровня конкуренции с иностранными товарами и для органов государственного управления – из-за отсутствия возможности эффективно реагировать на проблемы и вызовы, сопряженные с развитием нового формата торговли.

В связи с этим представляется объективно необходимым формирование специальной правовой базы для регулирования электронной торговли как на национальном, так и наднациональном (межгосударственном) уровнях.



Основой для этого может стать как мировой опыт (нормы и положения современных РТС, посвященные электронной торговле), так и собственный опыт СНГ (модельный закон «Об электронной торговле», 2008 год).

Первым шагом здесь могла бы стать совместная работа государств – участников СНГ над проектом Соглашения «Об электронной торговле». Такое Соглашение могло бы послужить основой для разработки соответствующих национальных правовых актов и обеспечения их совместимости.

Важную роль в этой работе, очевидно, должна сыграть и деятельность Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ по всему спектру вопросов электронной торговли.

Использованные источники

1. Доклад ЕЭК о развитии цифровой (интернет) торговли ЕАЭС 2019. Режим доступа: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/dmi/workgroup/Documents/цифровая_торговля.pdf.

2. Доклад Консультативного совета по защите прав потребителей государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ «Об обеспечении прав потребителей в сфере электронной торговли в государствах – участниках СНГ». Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/2879/>.

3. 21 августа в рамках визита правительственной делегации Республики Узбекистан в Российскую Федерацию в Москве были проведены переговоры с руководителями крупных российских компаний. Режим доступа: <https://e-cis.info/news/568/88194/>.

4. Электронная торговля в Азербайджане выросла вдвое: что дальше. Режим доступа: <https://az.sputniknews.ru/economy/20200212/423131994/beznalichnye-raschety-bezbumazhnaja-torgovlja-karta-proezd.html>.

5. Как усиливается внутренний сегмент рынка электронной коммерции. Газета «Коммерсантъ» № 195 от 23 октября 2020 г. Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/daily/2020-10-23>.

6. Козинец Н.К. Особенности правового регулирования трансграничной электронной торговли. Режим доступа: <https://msal.ru/upload/main/00disser/2016/Kozinec/pdf>.



3.3. Нормативное регулирование бухгалтерского учета для представительств субъектов-нерезидентов в государствах – участниках СНГ

Мошкова Г.Н.

Департамент экономического сотрудничества Исполкома СНГ

На территориях государств – участников СНГ функционируют филиалы и представительства иностранных организаций, для которых в каждом из государств выработаны различные подходы к ведению бухгалтерского учета и составлению отчетности. Изучение и обобщение этих подходов являются актуальными и полезными для сближения систем регулирования бухгалтерского учета государств – участников СНГ.

Правовые и экономические основы деятельности представительств субъектов-нерезидентов в государствах – участниках СНГ установлены в гражданских и налоговых кодексах, законах о банках и банковской деятельности, о страховой деятельности и иных нормативных правовых актах.

Регулирование бухгалтерского учета представительств субъектов-нерезидентов осуществляется в основном государственными органами:

в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Казахстан – Министерством финансов и Центральным (Национальным) банком;

в Республике Узбекистан – Министерством финансов, Центральным банком, Государственным налоговым комитетом;

в других государствах – участниках СНГ (за исключением Кыргызской Республики) – Министерством финансов. В Кыргызской Республике государственными органами не регулируется бухгалтерский учет для представительств субъектов-нерезидентов.

В ряде государств (Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан) профессиональные общественные организации участвуют в формировании правил (стандартов) бухгалтерского учета для представительств субъектов-нерезидентов.

Нормативно-правовая база бухгалтерского учета для представительств субъектов-нерезидентов существенно различается в государствах – участниках СНГ.

В Республике Беларусь, Республике Казахстан (за исключением банков, страховых (перестраховочных) организаций, страховых брокеров, являющихся субъектами – нерезидентами Республики Казахстан), Российской Федерации, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан представительства субъектов-нерезидентов при ведении бухгалтерского учета и составлении отчетности руководствуются национальными правилами (стандартами) бухгалтерского учета, используемыми и другими субъектами хозяйствования. В Республике Казахстан установлены особенности ведения бухгалтерского учета и составления отчетности для филиалов банков, страховых (перестраховочных) организаций, страховых брокеров, являющихся субъектами-нерезидентами. В Республике Таджикистан бухгалтерский учет по упрощенной системе могут вести представительства субъектов-нерезидентов, если они соответствуют установленным законодательством критериям.



В Азербайджанской Республике и Республике Молдова разработаны отдельные национальные стандарты (правила) бухгалтерского учета и отчетности для представительств субъектов-нерезидентов, отличающиеся от стандартов (правил) для других субъектов хозяйствования. В Республике Молдова для представительств субъектов-нерезидентов установлены особенности бухгалтерского учета отдельных элементов отчетности (запасов, нематериальных активов, долгосрочных материальных активов, целевых средств, собственного капитала и др.).

Международные стандарты финансовой отчетности (МСФО) применяются для составления отчетности представительствами субъектов-нерезидентов в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Республике Узбекистан.

В Кыргызской Республике представительства субъектов-нерезидентов обязаны применять МСФО или МСФО для малых и средних предприятий.

В Республике Армения представительства субъектов-нерезидентов, являющиеся крупными организациями и организациями публичного интереса, обязаны применять МСФО, представительства субъектов-нерезидентов, являющиеся малыми и средними организациями, – МСФО для малых и средних предприятий.

В Республике Казахстан представительствами субъектов-нерезидентов применяются МСФО, или МСФО для малых и средних предприятий, или национальные стандарты финансовой отчетности в зависимости от их принадлежности к организациям публичного интереса, малому, среднему или крупному бизнесу. С 16 декабря 2020 года для филиалов банков-нерезидентов, страховых (перестраховочных) организаций-нерезидентов, страховых брокеров-нерезидентов Национальный Банк Республики Казахстан утвердил Правила представления отчетности по данным бухгалтерского учета.

В Республике Таджикистан представительствами субъектов-нерезидентов, являющимися организациями публичного интереса, обязательно применение МСФО, а иными представительствами субъектов-нерезидентов возможно составление отчетности в соответствии с МСФО с освобождением от обязанности использования национальных правил (стандартов) бухгалтерского учета и отчетности.

В Республике Узбекистан начиная с 1 января 2021 года обязательно применение МСФО для отдельных представительств субъектов – нерезидентов коммерческих организаций.

В Российской Федерации и Республике Узбекистан представительства субъектов-нерезидентов могут не вести бухгалтерского учета, в том числе не составлять отчетности, если они ведут учет доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения в порядке, установленном налоговым законодательством.

В государствах – участниках СНГ имеются отличия и в составе отчетности для представительств субъектов-нерезидентов.

В Азербайджанской Республике отчетность представительств субъектов-нерезидентов состоит из отчета о финансовом состоянии, отчета о прибылях и убытках, отчета о целевом использовании полученных средств.



В Республике Армения, Кыргызской Республике представительства субъектов-нерезидентов формируют отчетность в составе, предусмотренном МСФО или МСФО для малых и средних предприятий.

В Республике Беларусь отчетность представительств субъектов-нерезидентов состоит из бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, отчета об изменении собственного капитала, отчета о движении денежных средств, примечаний к отчетности (если субъект-нерезидент является коммерческой организацией) либо из бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, отчета об использовании целевого финансирования, примечаний к отчетности (если субъект-нерезидент является некоммерческой организацией).

В Республике Казахстан отчетность представительств субъектов-нерезидентов, являющихся организациями публичного интереса, состоит из отчета о финансовом положении, отчета о прибылях и убытках, отчета о движении денежных средств, отчета о движении капитала, пояснительной записки. С 16 декабря 2020 года филиалы банков-нерезидентов, страховых (перестраховочных) организаций-нерезидентов, страховых брокеров-нерезидентов составляют отчет об активах и обязательствах, отчет о доходах и расходах и отчет о движении денежных средств по формам, утвержденным Национальным Банком Республики Казахстан.

В Республике Молдова представительства субъектов-нерезидентов составляют бухгалтерский баланс по упрощенной форме, отчет о доходах и расходах и пояснительную записку к финансовому отчету.

В Российской Федерации отчетность представительств субъектов-нерезидентов (в случае, если они ведут бухгалтерский учет по общим правилам, установленным в Российской Федерации) состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним (если субъект-нерезидент является коммерческой организацией) либо из бухгалтерского баланса, отчета о целевом использовании средств и приложений к ним (если субъект-нерезидент является некоммерческой организацией).

В Республике Таджикистан отчетность представительств субъектов-нерезидентов состоит из бухгалтерского баланса, отчета о прибылях и убытках, отчета об изменениях капитала, отчета о движении денежных средств и отчета о целевом использовании полученных средств (в определенных законодательством случаях).

В Республике Узбекистан состав отчетности постоянного учреждения определяется учетной политикой головной организации. При этом представительства субъектов-нерезидентов, являющиеся коммерческими организациями, обязаны представлять отчет о прибылях и убытках.

Пользователями отчетности представительств субъектов-нерезидентов является широкий круг субъектов: органы государственной власти, статистики, иностранные юридические лица, создавшие представительство (филиал), субъекты, предоставляющие займы и кредиты, и другие.

В большинстве государств – участников СНГ (за исключением Республики Казахстан, Республики Молдова, Республики Узбекистан) представительства субъектов-нерезидентов обязаны представлять годовую



отчетность в налоговые органы по месту нахождения (месту постановки на учет). В Российской Федерации отчетность представительств субъектов-нерезидентов (в случае, если они ведут бухгалтерский учет по общим правилам, установленным в Российской Федерации) представляется в налоговые органы с целью формирования государственного информационного ресурса бухгалтерской (финансовой) отчетности. Свободный доступ к информации, содержащейся в указанном информационном ресурсе, обеспечивается всем заинтересованным лицам, в том числе государственным органам в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия.

В Республике Казахстан представительства субъектов-нерезидентов, являющиеся организациями публичного интереса, обязаны представлять финансовую отчетность в депозитарий финансовой отчетности (электронная база с открытым доступом). Филиалы банков-нерезидентов, страховых (перестраховочных) организаций-нерезидентов, страховых брокеров-нерезидентов должны представлять отчетность по данным бухгалтерского учета в Национальный Банк Республики Казахстан.

В государствах – участниках СНГ (за исключением Республики Армения) отчетность представительств субъектов-нерезидентов не подлежит обязательному аудиту.

На основе анализа опыта нормативного регулирования бухгалтерского учета для представительств субъектов-нерезидентов в государствах – участниках СНГ можно сделать следующие выводы:

упрощения и особенности бухгалтерского учета существуют не во всех государствах – участниках СНГ (Азербайджанская Республика, Республика Молдова, Республика Узбекистан);

применение МСФО обязательно в отдельных государствах – участниках СНГ (в Республике Армения и Кыргызской Республике всеми представительствами субъектов-нерезидентов, в Республике Казахстан и Республике Таджикистан – представительствами субъектов-нерезидентов, относящимися к организациям публичного интереса);

ведение представительствами субъектов-нерезидентов учета доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения в соответствии с налоговым законодательством вместо ведения бухгалтерского учета допустимо в Российской Федерации и Республике Узбекистан;

отчетность не подлежит обязательному аудиту в большинстве случаев.



3.4. К проблемам реализации транспортно-транзитного потенциала стран СНГ и развития транспортно-логистической инфраструктуры на автомобильном транспорте

Информационно-аналитический департамент Исполкома СНГ

Одной из существенных особенностей автомобильного транспорта является его высокая востребованность на небольших расстояниях. Его конкурентоспособность по сравнению с железной дорогой достаточно высока при перевозках грузов до 1000 км. В зависимости от конкретных экономических условий, в том числе тарифной политики на железных дорогах, автотранспорт может быть предпочтителен и на расстояниях до 2000 км¹.

Основной транзитный грузопоток в государствах – участниках СНГ образуется при перевозках по маршруту Китай – Западная Европа – Китай. Удаленность китайских и европейских потребителей транспортных услуг и ряд других факторов существенно сужают сферу применения автотранспорта для осуществления транзита. Как отмечает Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития (ЕАБР), «большие расстояния между странами и регионами по оси Китай – ЕАЭС – ЕС определяют преимущественное использование морского, железнодорожного и авиационного видов транспорта, ограниченное использование автомобильного транспорта и несущественное – внутреннего водного»².

Вместе с тем реализация транзитного потенциала стран Содружества может осуществляться не только за счет перевозок от одной его внешней границы до другой, но и от внешней границы одной из стран до другого государства – участника СНГ. Например, в Республике Беларусь



для автотранспортной отрасли значимым будет не столько трансевразийский транзит, преимущественно осуществляемый по железной дороге, сколько транзитные перевозки по маршруту ЕС – Россия, ЕС – Казахстан. При этом по первому маршруту грузовой автотранзит по объему несколько уступает железнодорожному, но в отличие от него в 2018–2019 годах имел некоторую положительную динамику (см. график).

В Центральной Азии Республика Казахстан выступает важным транзитным звеном на маршруте Китай – европейская часть Российской Федерации, в свою очередь казахстанская внешняя торговля с третьими странами в Южной Азии и на Ближнем Востоке

¹ Терентьева А., Челпанова М., Горшенин, Д. Железная дорога и автоперевозчики конкурируют за грузы [Электронный ресурс] // Ведомости. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2014/12/02/rzhd-teryet-klientov>.

² Транспортные коридоры Шелкового пути: потенциал роста грузопотоков через ЕАЭС. Доклад № 49 [Электронный ресурс] // Центр интеграционных исследований Евразийского банка развития. СПб, 2018. – Режим доступа: https://eabr.org/upload/iblock/c2a/EDB-Centre_2018_Report-49_Transport-Corridors_RUS.pdf.



осуществляется посредством транзита товаров через Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

Важно также учитывать внутренние транзитные перевозки в пределах Содружества. Например, Российская Федерация является вторым по значимости торговым партнером Республики Узбекистан. В 2019 году товарооборот двух стран составил 6,6 млрд долларов США, или 15,7 % узбекской внешней торговли (объем товарооборота с КНР – 7,6 млрд долларов США, или 18,1 %) ³. Российский рынок вновь, как и годом ранее, стал основным для экспорта узбекского текстиля (592,3 млн долларов США) и третьим по поставкам плодоовощной продукции (164,8 млн долларов США) ⁴. Безусловно, часть грузов по этим товарным позициям направлялась автомобильным транзитом через Казахстан. Грузопоток по основным импортным товарным позициям (машины и оборудование – до 1,1 млрд долларов США, металлопрокат – до 850,3 млн долларов США и химическая продукция – до 410,2 млн долларов США) предполагал возможность использования как железнодорожного, так и автомобильного транспорта.

На дальних расстояниях основными преимуществами автотранспорта являются доставка груза «от двери к двери», сокращение времени на комплектование и отправку груза, возможность перевозки сборных грузов, гибкость в определении маршрутов, относительно высокая скорость доставки, удобные для грузоотправителя и получателя конкурентные рыночные условия формирования стоимости перевозки, сохранность груза и возможность его отправки небольшими партиями, менее жесткие требования к упаковке.

В то же время эффективность использования автомобильного транспорта может быть существенно снижена некоторыми физическими барьерами:

недостаточным уровнем развития автодорожной, логистической, коммуникационной и сервисной инфраструктуры;

ограниченной пропускной способностью пунктов пограничного и таможенного контроля;

нехваткой мощностей для обработки, консолидации и расконсолидации грузов.

Факторами, которые могут оказывать негативное влияние на рынок транзитных автотранспортных услуг, являются также:

невысокий уровень оснащения транспортных предприятий современными транспортными средствами, соответствующими наиболее жестким экологическим стандартам, значительная степень изношенности автотранспорта, его неполное соответствие структуре перевозимых грузов;

³ Итоги внешнеторговой деятельности Республики Узбекистан за 2019 год [Электронный ресурс] // Пресс-служба Министерства инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан. – Режим доступа: <https://telegra.ph/Itogi-vneshnetorgovoj-deyatelnosti-Respubliki-Uzbekistan-za-2019-god-01-16>.

⁴ Торговый оборот Узбекистана и РФ вырос до \$6,6 млрд [Электронный ресурс] // Sputnik Узбекистан. – Режим доступа: <https://uz.sputniknews.ru/society/20200123/13285114/Torgovyuy-oborot-Uzbekistana-i-RF-vyros-do-66-mlrd.html>.



не всегда эффективное использование автотранспорта, его неполная загрузка на попутном и обратном направлениях, неоправданное использование малотоннажного автопарка при сокращении применения большегрузных автомобилей;

ограниченное развитие комбинированных перевозок, в первую очередь железнодорожно-автомобильных.

Развитие международной автодорожной и сопутствующей инфраструктуры государств – участников СНГ осуществляется на основании Протокола о международных автомобильных дорогах Содружества Независимых Государств (далее – МАД) от 11 сентября 1998 года. Хотя ряд государств – участников СНГ формально не приняли на себя обязательства по его выполнению (к Протоколу не присоединились Азербайджанская Республика, Республика Узбекистан, Туркменистан и Украина, для Республики Молдова он не вступил в силу), на практике подавляющее большинство указанных стран фактически осуществляют деятельность по развитию МАД, проходящих по их территориям, и информируют профильные отраслевые органы Содружества о реализуемых ими проектах.

На обеспечение единых подходов к эксплуатации автодорог и эксплуатационной надежности их элементов направлены также:

Соглашение о массах и габаритах транспортных средств, осуществляющих межгосударственные перевозки по автомобильным дорогам государств – участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года;

Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ в области международных автомобильных грузовых перевозок от 18 сентября 2003 года;

Соглашение о введении международного сертификата взвешивания грузовых транспортных средств на территориях государств – участников СНГ от 16 апреля 2004 года;

Концепция повышения эксплуатационной надежности мостовых сооружений на автомобильных дорогах государств – участников СНГ на 2008–2015 годы, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 23 мая 2008 года.

В течение ряда последних лет осуществляется работа над Основными направлениями согласованного развития инфраструктуры международных автомобильных дорог Содружества Независимых Государств на период до 2030 года.

Закрепленная в Приложении 1 к Протоколу о МАД СНГ от 11 сентября 1998 года автодорожная сеть структурирована по двум направлениям: «Запад – Восток» и «Север – Юг». В каждом из них выделяются основные и промежуточные маршруты, а в меридиональном направлении дополнительно определены ответвления и соединительные дороги. Впоследствии маршруты МАД были уточнены в Приложении 1 к Концепции повышения эксплуатационной надежности мостовых сооружений на автомобильных дорогах государств – участников СНГ на 2008–2015 годы. Одновременно в соответствии со статьей 8 Протокола о МАД СНГ изменения и дополнения в сеть МАД вносятся автодорожными администрациями государств Содружества



по предложению каждой из сторон. Это обеспечивает своевременную корректировку маршрутов МАД с учетом новых актуальных инфраструктурных проектов, а также меняющейся политической и экономической конъюнктуры.

Принятое позже Соглашение о согласованном развитии международных транспортных коридоров (далее – МТК), проходящих по территории государств – участников СНГ, подписанное 20 ноября 2009 года, в целом учитывало сформированные маршруты МАД. Однако с течением времени трассировка некоторых основных магистралей в пределах МТК претерпела изменения. Кроме того, данное Соглашение, как и Протокол о МАД, охватывает не все государства Содружества: оно не подписано Азербайджанской Республикой и Туркменистаном, не вступило в силу для Республики Узбекистан и Республики Молдова.

Тем не менее, стратегические маршруты МАД в полном объеме соответствуют основным МТК Содружества:

МТК «Восток – Запад», включая Северный (Транссибирский) и Центральный Евразийские коридоры;

коридор ТРАСЕКА, проходящий по территориям Молдовы, Украины, Грузии, Азербайджана, Армении, Казахстана, Туркменистана, Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана;

Южный МТК, пролегающий из Западного Китая через Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан до границ с Ираном и далее по территории Турции до Юго-Восточной Европы;

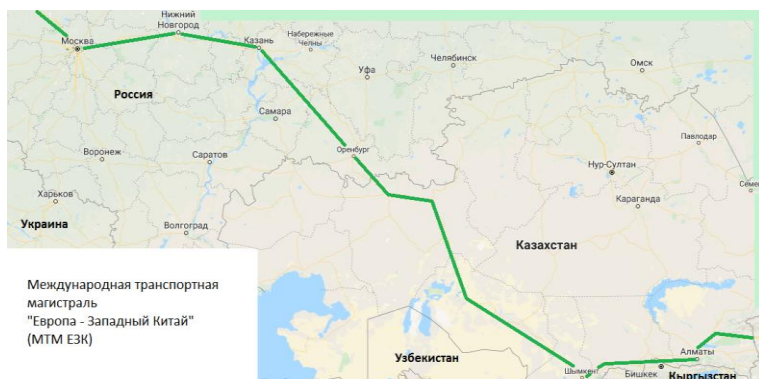
МТК «Север – Юг», соединяющий Северо-Запад России с иранскими портами в Индийском океане через Каспий, восточно-каспийский маршрут (Казахстан – Туркменистан) и западно-каспийский маршрут (Азербайджан).

Ведущую роль в формировании согласованной политики в области развития автодорожной инфраструктуры и реализации Протокола о МАД играет Межправительственный совет дорожников (далее – МСД), учрежденный как Совет дорожников в 1992 году и получивший статус межправительственного органа СНГ 11 сентября 1998 года.

МСД в своей деятельности тесно взаимодействует с Координационным транспортным совещанием государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – КТС), которое образовано на основании Соглашения о принципах и условиях взаимоотношений в области транспорта, подписанного на Совещании глав правительств независимых государств 30 декабря 1991 года, и действует в соответствии с Положением о КТС, утвержденным Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 18 сентября 2003 года (с изменениями от 3 ноября 2017 года). В структуре КТС функционирует Совет по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту (САТ КТС), основной целью которого является содействие в разработке и реализации согласованной системы правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на обеспечение функционирования автомобильного и городского пассажирского транспорта на территории стран СНГ.



Крупнейшим автотранспортным инфраструктурным проектом



на сегодняшний день является международной транспортной магистраль «Европа – Западный Китай» (МТМ ЕЗК)⁵, строительство которой по Центральному Евразийскому МТК инициировано в рамках реализации комплекса казахстанско-российских и

казахстанско-китайских соглашений, достигнутых в 2008–2009 годах. Развитие данной магистрали предусмотрено Соглашением между правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок от 12 сентября 2014 года. При этом на территории Российской Федерации был признан целесообразным маршрут МТМ ЕЗК, который лишь частично совпадал с основными маршрутами МАД, включенными в соответствующий Протокол в 1998 году (на участке от Казани до границы с Республикой Казахстан определена принципиально новая трассировка).

Казахстанский участок данной магистрали, стабильно рассматривавшийся как стратегическое направление развития автодорог сети МАД, был сдан в эксплуатацию в декабре 2017 года. В Российской Федерации строительство МТМ ЕЗК еще продолжается.

Другим крупным инфраструктурным проектом в рамках Евразийского МТК является сооружение в России от границы с Республикой Казахстан первой частной *автомагистрали «Меридиан»* по территориям Оренбургской, Самарской, Саратовской, Тамбовской, Липецкой, Орловской, Брянской и Смоленской областей с выходом на автотрассу М1 Смоленск – Минск (панъевропейский транспортный коридор РЕ2). Проектирование автомагистрали проводится с учетом проезда составных автопоездов длиной

до 50 метров, в том числе беспилотных.

Хотя трасса «Меридиана» в целом определена⁶, потенциальное включение в данный проект Республики Беларусь могло бы обеспечить более последовательную реализацию его концепции. Новую автомагистраль принципиально



планируется прокладывать вне крупных транспортных узлов, прежде всего Московского, в Российской Федерации. Ее западный выход на автодорогу

⁵ Схема нанесена на карту-основу Google (<https://www.google.com/maps>).

⁶ Для иллюстрации использована схема, размещенная на информационном ресурсе smolnarod.ru (<https://smolnarod.ru/politroom/tuman-na-smolenskix-uchastkax-dvux-avtodorog-iz-kitaya-v-evropu/>)



Москва – Минск соединит в Республике Беларусь транспортные потоки, следующие по маршрутам Москва – Минск – Брест и «Меридиан» – Минск – Брест.

В то же время один из промежуточных маршрутов, определенных в Протоколе от 11 сентября 1998 г. (Кобрин – Гомель (белорусская автодорога М10) – Брянск), в Брянской области пересечет «Меридиан» и движение по нему существенно сократит путь до Бреста и ограничит пересечение транзитных потоков. Таким образом, включение в этот частный проект белорусской автодороги М10 и автодороги Гомель – Брянск могло бы органично развить концепцию «Меридиана». Причем запланированную белорусской стороной реконструкцию М10 также предполагается осуществлять на условиях государственно-частного партнерства⁷.

В принципе анонсированные возможности использования «Меридиана» для эксплуатации высокотехнологических автотранспортных средств было бы целесообразно рассматривать и в иных программных документах по развитию транспортной инфраструктуры на ближайшее десятилетие.

Различные сегменты сети МАД СНГ хорошо интегрированы в другие региональные проекты: панъевропейские транспортные коридоры, «Экономический пояс Шелкового пути» (ЭПШП), мультимодальные коридоры Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), Международную азиатскую сеть (Asian Highway – АН) Экономической и социальной комиссии ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО).

Так, маршрут азиатской сети АН5 в пределах территории Содружества (Хоргос – Алматы – Бишкек – Ташкент – Ашхабад – Туркменбаши – Баку – граница Турции, Болгарии) сформирован по транспортному коридору ТРАСЕКА и входит в число основных маршрутов МАД СНГ. Маршрут АН6 (граница с Беларусью – Москва – Владивосток) охватывает Северный Евразийский транспортный коридор, а АН8 – МТК «Север – Юг». Включение МАД СНГ в международные сети позволяет обеспечивать соблюдение за пределами Содружества единых параметров проектирования и эксплуатации автодорог, предусмотренных Межправительственным соглашением по сети азиатских автомобильных дорог, заключенным в Бангкоке в 2003 году. Хотя требования к азиатским магистралям по этому соглашению менее жесткие, чем по Протоколу о МАД СНГ (Приложение 2), согласованная реализация обоих документов позволяет обеспечить полноценное формирование транспортных коридоров и их выход на иностранные магистрали, соответствующие определенным нормам.

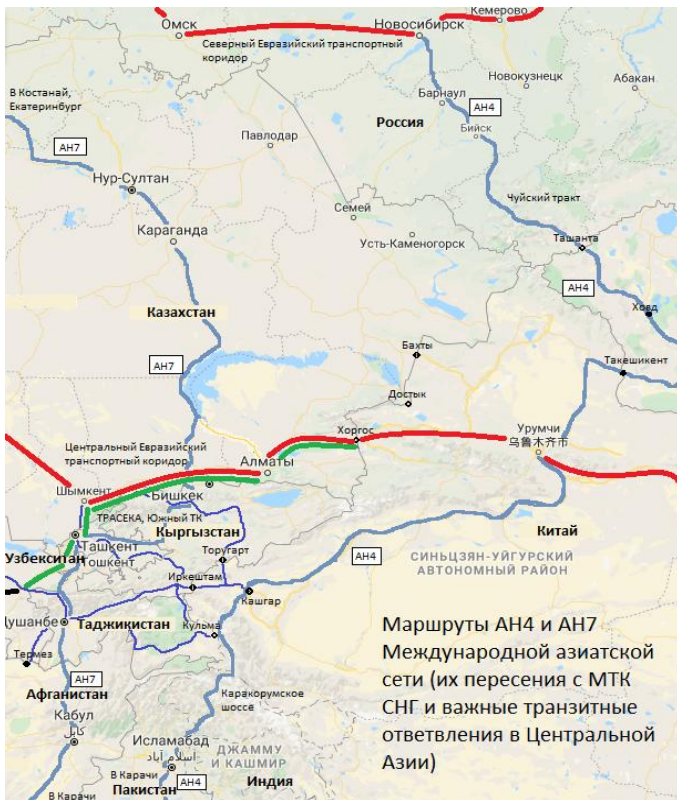
Среди других перспективных инфраструктурных проектов, в которых могут наиболее органично сочетаться ведущие международные инициативы, следует отметить *маршрут азиатской сети АН4*, соединяющий Новосибирск, Ховд в Западной Монголии, Урумчи и Кашгар в Синьцзян-Уйгурском

⁷ Минтранс ведет работу по развитию международных транспортных коридоров – Авраменко [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/society/view/mintrans-vedet-rabotu-po-razvitiyu-mezhdunarodnyh-transportnyh-koridorov-avramenko-354010-2019/>.



автономном районе КНР, Исламабад и порт Карачи в Пакистане с выходом на новый порт Гвадар.

Магистраль соединяет все широтные МТК в направлении Китай – Западная Европа. Так, через Новосибирск проходит Северный Евразийский транспортный коридор, Урумчи – один из основных транспортных узлов, важных для Центрального Евразийского коридора и коридора ТРАСЕКА, Кашгар сосредоточит соединение кыргызских и таджикских маршрутов Южного МТК СНГ.



Кашгар сосредоточит соединение кыргызских и таджикских маршрутов Южного МТК СНГ. Российский участок маршрута, представляющий собой федеральную автодорогу Р256, исторически именуемую Чуйский тракт, пролегает в непосредственной близости от столиц трех субъектов федерации (Новосибирская область, Алтайский край и Республика Алтай) и проходит через особую экономическую зону туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь» и игорную зону «Сибирская монета». Чуйский тракт, известный также как одна из самых живописных магистралей России, обладает большим туристическим потенциалом и

возможностью увеличения пассажиропотока.

В пункте пропуска Ташанта на российско-монгольской границе динамично развивается грузовой логистический хаб, способный принять и перераспределить часть китайского грузопотока и рассчитанный в настоящее время на обслуживание до 700 автомобилей в сутки (для сравнения пропускная способность грузового пункта пропуска Козловичи в районе Бреста в Республике Беларусь – 2000 автомобилей в сутки в обоих направлениях, пункта пропуска Хоргос в Республике Казахстан – 2200 грузовых автомобилей и 300 автобусов с возможностью наращивания в перспективе пропускной способности до 5000 транспортных средств).

Монгольская часть АН4 рассматривается в качестве мультимодального коридора 4а ЦАРЭС, входит в Западный дорожный коридор Монголии и реконструирована за счет средств Азиатского банка развития и монгольского бюджета. Следует отметить, что «строительство и интенсивное использование в транзитных перевозках» данной магистрали включены в перечень проектов Программы создания экономического коридора Китай – Монголия– Россия (далее – ЭК КМР), подписанной 23 июня 2016 г. в Ташкенте⁸.

⁸ Программа создания экономического коридора Китай – Монголия – Россия. – Режим доступа: <http://minpromtorg.govrb.ru/rus-ch-mn.pdf>.



В КНР маршрут АН4 становится частью Китайско-пакистанского экономического коридора (далее – КПЭК), который предполагает развитие автомобильных и железнодорожных транспортных связей глубоководных океанских портов Карачи и Гвадара на побережье Индийского океана через Исламабад с Кашгаром в Западном Китае. При этом успешно функционирующее в рамках АН4 Каракорумское шоссе, так же как и Чуйский тракт, является туристическим объектом. Кроме того, через пункты пропуска Иркештам и Торугарт на кыргызско-китайской границе, а также Кульма на таджикско-китайской границе маршрут образует важные и удобные транспортные связи Китая и Центральной Азии, выступающие основой восточного сегмента Южного транспортного коридора СНГ.

В контексте присоединения Китая к Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП 1975 года), а также нового российско-китайского Соглашения о международном автомобильном сообщении от 8 июня 2018 года транзитная значимость АН4 продолжает возрастать. Таможенные пункты, работающие по процедуре МДП, наряду с российско-китайской границей были открыты в Хоргосе на казахстанском направлении и Иркештаме на кыргызской границе.

На этом фоне в последние годы получили новый импульс к развитию договоренности, достигнутые в рамках Четырехстороннего соглашения о транзитных перевозках (ЧСТП, QTТА), подписанного Казахстаном, Китаем, Кыргызстаном и Пакистаном 9 марта 1995 года и вступившего в силу в мае 2004 года. В феврале 2017 года интерес к присоединению к данному соглашению проявил Таджикистан⁹. В мае 2020 года аналогичное намерение высказано со стороны Узбекистана¹⁰. Принимая во внимание подписанные в рамках ЧСТП протоколы, прежде всего Протокол по таможенным процедурам для транзитных перевозок и визовому режиму, в центральной и южной части маршрута АН4 уже созданы более благоприятные условия транзитных перевозок. Распространение их действия на север – на Монголию и Россию могло бы завершить формирование нового транспортного коридора к Индийскому океану.

Таким образом, в области развития Центральноазиатской транзитной автодорожной и логистической инфраструктуры, наряду с казахстанскими направлениями (через пункты пропуска Хоргос и другие), могут стать стратегическими маршруты Термез – Душанбе – Карамык – Иркештам, Шымкент – Бишкек – Нарын – Торугарт, Душанбе – Хорог – Кульма. Увеличение их пропускной способности, повышение качества дорожного покрытия, создание (расширение) грузовых логических хабов в Торугарте, Иркештаме и Кульме, повышение пропускной способности пунктов пропуска через государственную границу, пунктов таможенного оформления и ряд

⁹ Bhutta, Z. Tajikistan to join Pakistan road link bypassing Afghanistan [Electronic resource] / Zafar Bhutta // The Express Tribune. – Mode of access: <https://tribune.com.pk/story/1337274/tajikistan-join-pakistan-road-link-bypassing-afghanistan>.

¹⁰ Khan, M.Z. Uzbekistan looks to Pakistani ports / Mubarak Zeb Khan // Dawn. – Mode of access: <https://www.dawn.com/news/1555445/uzbekistan-looks-to-pakistani-ports>.



других мер будут способствовать не только росту грузооборота с Китаем, но и транзитному освоению ЭК КМР и КПЭК.

Кроме того, по мере наращивания экономической эффективности сотрудничества России и стран Центральной Азии с государствами Южной Азии на базе комплекса инфраструктурных решений, в которые входит АН4, в более отдаленной перспективе, наряду с МТК «Север – Юг», может быть сформировано новое направление транзита грузопотока «Сибирь – Южная Азия» с ответвлениями в Китае на Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и выходом на Индокитай, что может представлять интерес с точки зрения развития созданной в 2015 году зоны свободной торговли между ЕАЭС и Вьетнамом.

Еще один маршрут азиатской сети АН7 (Екатеринбург – Кабул – Карачи), преимущественно включающий один из основных маршрутов МАД СНГ (Екатеринбург – Челябинск – Нур-Султан – Бишкек – Ташкент – Душанбе – Нижний Пяндж), ориентирован на транзит грузов в (из) Южную Азию через Афганистан. При отсутствии железных дорог, которые в большинстве случаев находятся в стадии обсуждения и проектирования, афганское транзитное направление развивается на основе автомобильного транспорта. При этом слабость дорожной и логистической инфраструктуры в Афганистане, как и существенные проблемы с безопасностью, не способствуют активному росту грузопотока.

Вместе с тем потребности восстановления афганской экономики, проекты по наращиванию экспорта афганской продукции и здесь стимулируют автотранспортные грузоперевозки. В этих целях в рамках поддержки политической и экономической стабилизации в Афганистане с участием государств СНГ реализуется ряд инфраструктурных проектов. Один из них основан на достигнутых в 2016 – 2017 годах договоренностях о транзите и транспортном сотрудничестве между Афганистаном, Туркменистаном, Азербайджаном, Грузией и Турцией (*Лазуриновый коридор*). 13 декабря 2018 года состоялось открытие этого маршрута интермодальных грузоперевозок, и в этот же день по нему отправились 9 большегрузных автомобилей со 175 т груза¹¹.

В ходе обсуждения путей обеспечения эффективного функционирования Лазуринового коридора Международным союзом автомобильного транспорта (IRU) отмечено, что, «хотя наличие физической инфраструктуры, связывающей разные виды транспорта, безусловно необходимо, затраченные на нее миллиарды могут не принести ощутимых результатов, если не дополнить ее нематериальной инфраструктурой, чтобы предупреждать случаи неоправданного увеличения времени пересечения границ и скопления транспорта в портах и терминалах»¹². В связи с этим заинтересованным сторонам предложено

¹¹ В провинции Герат состоялось открытие транзитного маршрута «Лазуриновый коридор» [Электронный ресурс] // Афганистан.Ру. – Режим доступа: <https://afghanistan.ru/doc/125394.html>.

¹² «Лазуриновый коридор» протестирует интермодальные цифровые перевозки МДП [Электронный ресурс] // IRU. – Режим доступа: <https://www.iru.org/ru/%D0%A0%D0%B5%D1%81%D1%83%D1%80%D1%81%D1%8B/%D0%9D%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8/lazuritovyy-koridor-protestiruet-intermodalnye-cifrovye-perevozki-mdp>.



внедрить цифровую процедуру МДП и электронные накладные (e-CMR), чтобы эффективно обеспечивать бесперебойное движение контейнеров.

В этом контексте целесообразно отметить, что упрощение процедур транзитного перемещения грузов различными видами транспорта в принципе является одной из важнейших составляющих любой перевозки. При этом одним из самых актуальных вопросов дальнейшего совершенствования международного транзитного сообщения остается развитие цифровых транспортных коридоров, в том числе переход к полностью цифровой системе управления данными в отношении транзита во всех государствах – участниках СНГ.

Стратегия экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года от 29 мая 2020 года среди приоритетных целей взаимодействия стран СНГ в области транспорта называет внедрение цифровых технологий на транспорте и интеллектуальных транспортных систем, позволяющих в международном сообщении применять преимущества спутниковой навигации и современных ИКТ, создавать современные системы управления транспортными процессами, включающие механизмы повышения пропускной способности транспортной инфраструктуры, слежение за движением грузов и транспортных средств, ускорение обработки и доставки грузов и перевозки пассажиров.

В Приоритетных направлениях сотрудничества государств – участников СНГ в сфере транспорта на период до 2030 года предусмотрено, что стороны будут совместно выработать предложения по улучшению автотранспортной инфраструктуры.

Учитывая кардинальные технологические изменения, происходящие в области автомобильного транспорта, эти концептуальные положения было бы целесообразно развернуть и детально отразить в ходе актуализации Основных направлений развития рынка международных автотранспортных услуг.

В частности, динамичное развитие рынка электромобилей влечет возникновение в обозримом будущем потребности в создании на магистралях соответствующей зарядной инфраструктуры. Перспективы использования беспилотного грузового автотранспорта предполагают необходимость его обслуживания на маршрутах следования. При прогнозировании тенденций в кадровом обеспечении отрасли в связи с этим может быть принято во внимание возникновение принципиально новых специальностей, например, операторов и техников беспилотного автотранспорта, других специалистов в этой области.

В ходе совершенствования коммуникационного обеспечения транспортных коридоров могут быть учтены тенденции расширения использования в странах, образующих крупные грузопотоки (Китай, Пакистан), новых глобальных систем спутниковой навигации, например, BeiDou вместо или вместе с ГЛОНАСС/GPS. Так, новое российско-китайское Соглашение о международном автомобильном сообщении сняло многие ограничения по международным перевозкам вглубь Китая. Однако важнейшим условием работы на китайской



территории стало оборудование используемых в этих целях автотранспортных средств спутниковыми навигационными системами ГЛОНАСС/BeiDou¹³.

Важным условием эффективной работы автотранспорта и развития придорожного сервиса является обеспечение вдоль всей протяженности автомагистралей мобильного доступа к сети Интернет.

Технологическое совершенствование автотранспорта в будущем неизбежно приведет к увеличению расстояний, на которых сохраняется его конкурентоспособность с другими видами транспорта. А в настоящее время основной ресурс для обеспечения эффективности автотранспортных услуг – комбинированные, интермодальные и мультимодальные перевозки, позволяющие в сухопутном сообщении сочетать преимущества использования железных дорог и автотранспорта.

Это особенно актуально в связи с тем, что на ряде транзитных направлений железнодорожная инфраструктура находится в стадии хотя и активного, но формирования. Так, в Кыргызской Республике и Республике Таджикистан при наличии проектов строительства новых железных дорог уже сегодня смешанные автомобильно-железнодорожные перевозки из Китая могут позволить оптимизировать их временные и стоимостные параметры. В Республике Беларусь с учетом незначительной протяженности транзитных маршрутов в сопредельные государства Восточной Европы может осуществляться расконсолидация и перераспределение крупных партий железнодорожных грузов из Китая по нескольким направлениям с переносом на автомобильный транспорт.

Принимая во внимание общую плотность покрытия государств – участников СНГ железнодорожными сетями, доступность транспортировки грузов по железной дороге в цепях поставок не везде остается достаточно высокой, что также требует смещения акцентов на интер- и мультимодальность, предполагающие наращивание мощностей по управлению грузами и логистическим центром.

В этом контексте для развития транзита большое значение имеет контейнеризация груза, степень которой в Содружестве имеет большой потенциал для дальнейшего роста. В последние годы большое внимание также уделяется контрейлеризации, которая повышает скорость обработки груза, позволяет обеспечивать эффективную мультимодальную доставку «от двери к двери». Опыт Северной Америки показывает, что «если принять себестоимость автомобильной перевозки тонны груза за 1, то соответствующие величины для различных видов комбинированных перевозок выглядят следующим образом: контрейлерная перевозка – 0,55; одноярусный контейнерный поезд – 0,5»¹⁴.

В целом, анализ складывающейся ситуации в области реализации транспортно-транзитного потенциала стран СНГ и развития транспортно-

¹³ Открываем Китай заново [Электронный ресурс] // TRASKO. – Режим доступа: <https://trasko.ru/publications/company/otkryvaem-kitay-zanovo/>.

¹⁴ Колик, А.В. Комбинированные железнодорожно-автомобильные перевозки в цепях поставок [Электронный ресурс] / А.В.Колик // М: изд-во «Техполиграфцентр», 2018. – Режим доступа: <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/217557264.pdf>.



логистической инфраструктуры на автомобильном транспорте позволяет определить некоторые принципиальные позиции, которые могут иметь значение для сотрудничества в этой сфере.

1. Протяженные маршруты автотранспортного транзита, прежде всего в широтном направлении (ЕС – СНГ – Китай), в настоящее время лишь ограниченно используются для автоперевозок от одной до другой внешней границы Содружества, что обусловлено принципиальными особенностями применения автотранспорта. На таких маршрутах могут оказаться более эффективны комбинированные, интермодальные и мультимодальные перевозки, требующие дальнейшего наращивания логистических мощностей.

2. Реализация крупных автотранспортных инфраструктурных проектов предполагает высокий уровень координации действий национальных дорожных администраций, поскольку эффективность совместной работы в данном случае может быть повышена за счет синхронизации сдачи новых объектов в эксплуатацию, оптимизации проектных решений, обеспечения наиболее полного соответствия пропускной способности национальных сегментов магистралей, наращивания сервисных мощностей и соблюдения прочих условий.

3. В контексте создания новых элементов международной транспортной инфраструктуры в зарубежных странах, непосредственно граничащих с государствами Содружества, заслуживают внимания возможности адаптации МАД СНГ к новым экономическим коридорам (КПЭК, ЭК КМР и другие). Это особенно актуально при изучении перспектив использования, например таких маршрутов азиатской сети, как АН4 и АН7, которые могут указывать на необходимость увеличения логистических мощностей в пунктах пропуска Ташанта (Россия), Торугарт и Иркештам (Кыргызстан), Кульма и Нижний Пяндж (Таджикистан) и других.

В этом же контексте могут быть рассмотрены возможности создания в перспективе новых направлений транзита грузопотока, например «Сибирь – Южная Азия».

4. Необходимым условием наращивания транзитного потенциала государств СНГ является создание цифровых транспортных коридоров, обеспечивающих сокращение времени обработки и оформления грузов.

5. В ближайшей перспективе рост объема перевозок с использованием автомобильного транспорта будет связан с увеличением контейнеризации грузов и применением интермодальных и мультимодальных схем.

6. В ходе проработки концептуальных документов в области развития автомобильной транспортной инфраструктуры могут быть предусмотрены новые элементы развития автотранспорта, связанные с расширением рынка электромобилей, внедрением беспилотных технологий, созданием новых глобальных систем спутниковой навигации (прежде всего, BeiDou) и связи (например, Starlink).



3.5. О деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования

Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса СНГ, департамент экономического сотрудничества Исполкома СНГ

Общие положения

Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2009 года Российскому государственному аграрному университету – МСХА им. К.А. Тимирязева (далее – РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева, Университет) присвоен статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования (далее – базовая организация).

В соответствии с поставленными задачами РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева как базовая организация выстраивает отношения с различными организациями государств – участников СНГ на основе прямых контактов и участия в совместных мероприятиях, организуемых на территории Российской Федерации и других государств – участников СНГ. Одной из наиболее эффективных форм сотрудничества является работа на основе прямых двусторонних договоров о сотрудничестве, заключенных с образовательными и иными организациями государств – участников СНГ. В настоящее время Университет имеет 24 договора с такими учреждениями, еще 2 будут подписаны в ближайшее время.

РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева готовит высококвалифицированных специалистов для сельскохозяйственных предприятий, холдингов и корпораций, предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, городских садово-парковых служб, арендных коллективов, кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, коммерческих структур, высших образовательных и научно-исследовательских организаций.

Учебно-материальная база Университета включает 58 учебных и лабораторных корпусов, 14 студенческих общежитий, 10 административных зданий, 8 музеев, стадион, конноспортивный комплекс с манежем и конкурным полем, лесопарковую зону, опытные поля и станции с теплицами и оранжереями и т.д. Факультеты и кафедры РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева оснащены новейшими средствами обучения, научным оборудованием, компьютерной и видеотехникой и другим.

Общая организационная структура Университета в 2019 году с учетом филиалов насчитывала 180 структурных подразделений и включала: 4 института; 8 факультетов, в том числе 1 заочного обучения; 1 филиал, находящийся в Калуге; 87 кафедр.

РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева обладает высоким кадровым потенциалом. В 2018–2019 учебном году в вузе образовательный процесс осуществляли более 1 тыс. преподавателей, из них 74,1 % имеют ученую степень и звание, в том числе 19,4 % – ученую степень доктора наук. Среди них



12 академиков Российской академии наук, в том числе 3 члена-корреспондента. В Университете действует программа поддержки молодых преподавателей и ученых.

Ведется подготовка научно-педагогических кадров по 18 направлениям подготовки, в рамках которых реализуются 49 программ подготовки кадров высшей квалификации в аспирантуре, действуют 14 диссертационных советов по 4 отраслям науки и 28 научным специальностям.

Численность обучающихся в РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева составляет около 16 тыс. человек.

По последним данным системы «Российский индекс научного цитирования» (РИНЦ), Университет занимает 61-е место по общему количеству публикаций среди всех российских вузов (746) и 3-е место среди аграрных вузов, по индексу Хирша в РИНЦ – 13-е (в 2015 году вуз был на 46-м месте) среди всех вузов Российской Федерации и 1-е – среди аграрных. Среди российских аграрных вузов РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева занимает 1-е место по числу публикаций РИНЦ, 2-е – по числу публикаций в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией, и 1-е – по числу публикаций в журналах в базах данных Scopus и Web of Science. За последние 5 лет учеными вуза было опубликовано 467 работ в журналах Scopus и 329 статей в журналах из списка международной базы Web of Science.

Деятельность Университета также непосредственно опиралась на выполнение Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.

Подготовка, переподготовка и повышение квалификации специалистов государств – участников СНГ

В настоящее время в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.Путина разрабатывается пакет документов о создании на базе Web of Science аграрного научно-образовательного центра мирового уровня.

Вуз обеспечивает подготовку более 300 студентов, аспирантов и докторантов из государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики (8), Республики Армения (6), Республики Беларусь (27), Республики Казахстан (112), Кыргызской Республики (50), Республики Молдова (9), Республики Узбекистан (36), Украины (41), Республики Таджикистан (25), Туркменистана (9). В 2018–2019 учебном году в вузе обучалось 409 студентов из государств – участников СНГ.

Количество обучающихся из государств – участников СНГ с 2016 по 2019 год

Государства – участники СНГ	2016–2017 учебный год	2017–2018 учебный год	2018–2019 учебный год
Азербайджанская Республика	14	17	12
Республика Армения	5	7	7
Республика Беларусь	51	49	36
Республика Казахстан	129	154	143
Кыргызская Республика	24	42	51



Государства – участники СНГ	2016–2017 учебный год	2017–2018 учебный год	2018–2019 учебный год
Республика Молдова	20	22	15
Российская Федерация	10805	10509	9834
Республика Таджикистан	33	35	30
Туркменистан	27	16	17
Республика Узбекистан	38	37	35
Украина	58	71	63

При этом РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева ежегодно прилагает усилия для увеличения набора иностранных граждан, в том числе из государств – участников СНГ: представители вуза выезжают в государства – участники СНГ (Казахстан, Кыргызстан) для проведения профориентационной работы, профильных олимпиад и тестирования абитуриентов.

Университет предоставляет уникальную возможность для студентов получить дополнительные компетенции во время стажировок на зарубежных предприятиях и включенного обучения в вузах Европы. Так, 5 студентов из государств – участников СНГ прошли стажировку в Германии, Франции, Испании и Польше.

В последние годы популярной формой взаимодействия базовой организации с вузами государств – участников СНГ стало прохождение практической подготовки и научной стажировки на базе вузов-партнеров.

Приветствуется двойное научное руководство, или консультирование – один из руководителей – профессор РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева, а второй – из вуза-партнера государства – участника СНГ. Такое соуправление возможно, когда у диссертанта имеется научный задел, и часть работ проводилась на базе Университета. В 14 диссертационных советах РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева успешно защитились 8 кандидатов и 3 доктора наук из государств – участников СНГ, из них только за 2019 год 2 докторанта имели двойное руководство (научные консультанты из Университета и вузов Республики Казахстан). Готовится также к защите 1 сторонний соискатель ученой степени доктора наук из Республики Казахстан, чьим научным консультантом является профессор РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева. 11 граждан государств – участников СНГ работают над диссертациями, обучаясь в аспирантуре базовой организации.

С 2016 по 2019 год усилиями профессоров кафедры земледелия и методики опытного дела РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева на базе Национального университета Узбекистана им.М.Улугбека была создана кафедра экологического земледелия и методики опытного дела.

Ведется также работа по подготовке совместной монографии и в другой области знаний – совместно с коллегами с кафедры агрологистики Ташкентского государственного аграрного университета готовится к публикации Государственная программа и стратегия развития аграрной отрасли и высшего образования стран Шанхайской организации сотрудничества на 2020–2030 годы.



Повышение квалификации

На базе Института непрерывного образования РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева ежегодно повышают квалификацию и проходят переподготовку около 1 тыс. руководителей и специалистов агропромышленного комплекса, а также руководящий и профессорско-преподавательский состав аграрных вузов государств – участников СНГ. В основе их дополнительного профессионального образования – инновационные технологии в перспективных направлениях развития агропромышленного комплекса.

Университетом была подготовлена специальная программа в форме курсов повышения квалификации и проведены занятия по актуальным проблемам развития агропромышленного комплекса с участием партнеров из государств – участников СНГ:

«Аспекты биотехнологии животных» (январь – февраль 2017 года, 37 участников);

«Безопасность и качество пищевых продуктов» (март 2017 года, 154 участника);

«Смарт-технологии в агроэкологии и земледелии» (апрель 2017 года, в форме круглого стола, участвовали более 30 представителей из 22 университетов);

«Эффективность использования водных ресурсов в сельском хозяйстве и агроэкологии» (май 2017 года, 50 участников);

«Пути повышения эффективности рационального использования природных ресурсов в сельском хозяйстве» (июнь – июль 2018 года, 29 участников);

«Смарт-технологии экологического мониторинга для устойчивого развития агро- и урбозкосистем» (июль 2018 года, 39 участников);

«Агрологистика» (октябрь – ноябрь 2018 года, 2 участника);

«Технология производства, хранения и переработки продукции растениеводства и животноводства» (декабрь 2018 года, 12 участников).

Одновременно по запросу партнеров-университетов из государств – участников СНГ проведены индивидуальные стажировки в объеме 72 академических часов по следующим направлениям: «Повышение энергетической эффективности промышленных предприятий и АПК» (ноябрь – декабрь 2016 года), «Болезни картофеля и их диагностика» (февраль 2017 года), «Сельскохозяйственная микробиология» (апрель 2017 года), «Освоение методов УЗИ – диагностика беременных животных» (сентябрь – октябрь 2017 года), «Интенсификация производства и повышения качества шерсти и мяса овец» (ноябрь 2017 года), «Углубление знаний по кормлению животноводства и современным способам повышения эффективности использования животными питательных веществ и энергии рациона» (декабрь 2017 года), «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений» (май – июнь 2018 года), «Агроэкологическая эффективность применения жидких удобрений в рисоводстве» (ноябрь 2018 года), «Биотехнология растений» (май 2019 года); в объеме 36 академических часов: «Гидротехнические сооружения», «Сельскохозяйственные машины» (февраль 2019 года).



В 2019 году на базе Института непрерывного образования были организованы долгосрочные индивидуальные стажировки объемом 144 академических часа по программам: «Ультразвуковые методы исследования в ветеринарном акушерстве и гинекологии»; «Обеспечение показателей ремонтпригодности путем модернизации технологии восстановления вала центробежного водяного насоса»; «Изучение биологических особенностей сортов овощных и плодовых культур, выращиваемых на открытых и защищенных почвах и их агротехника»; «Основы цифровой экономики»; «Образовательная, научная и методическая деятельность ведущего аграрного университета СНГ» и т. д.

За три года на базе Университета прошли обучение 218 зарубежных специалистов и преподавателей.

РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева инициирована организация повышения квалификации преподавателей аграрных вузов государств – участников СНГ с использованием технологий дистанционного обучения (видеоконференции с обратной связью) с последующим тестированием и выдачей соответствующего документа государственного образца. 9 декабря 2016 года было принято Решение Экономического совета СНГ о деятельности базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в области аграрного образования, одоббившее деятельность Университета с рекомендациями по укомплектованию ведущих вузов государств – участников СНГ оборудованием для ведения современных видеоконференций и вебинаров.

На основе выполнения данного Решения РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева подготовлена специальная программа в форме курсов повышения квалификации, проведены занятия по 8 актуальным проблемам развития агропромышленного комплекса с участием партнеров из государств – участников СНГ.

Практика проведения видеоконференции с Казахским национальным аграрным университетом по программе повышения квалификации преподавателей и научных сотрудников ведущих аграрных вузов государств – участников СНГ с использованием технологий дистанционного обучения «Аспекты биотехнологии животных» показала высокую эффективность онлайн-участия партнеров из государств – участников СНГ. В составе слушателей были представители РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева, Костанайского инженерно-экономического университета им.М.Дулатова, Азербайджанского государственного аграрного университета, Таджикского аграрного университета им.Ш.Шотемур, Национального аграрного университета Армении, Казахского национального аграрного университета, Кыргызского национального аграрного университета им.К.И.Скрябина, Московской государственной академии ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА им.К.И.Скрябина.

Обучение по системе вебинаров позволило привлечь к обучению практически неограниченное число университетов из государств – участников СНГ и их слушателей. В 2017 году были организованы 3 вебинара.

В 2018–2019 учебном году прошли обучающие семинары с Ташкентским государственным аграрным университетом, Каршинским инженерно-экономическим институтом и Самаркандским институтом ветеринарной медицины (Узбекистан).



Участие в проектах совместно с организациями государств – участников СНГ

Расширение взаимодействия с государствами – участниками СНГ предполагает не только использование базы РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева, но и мобилизацию внутренних резервов партнеров.

В частности, в результате переговоров с АО «Центр международных программ» (Республика Казахстан) 31 июля 2017 года была достигнута договоренность о развитии отношений по подготовке специалистов высшей квалификации для Республики Казахстан. В ходе встречи обсуждались возможности сотрудничества с АО «Центр международных программ»: информирование казахстанских граждан о возможности обучения в РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева, в том числе в рамках образовательных грантов; поддержка в проведении вступительных экзаменов на территории Республики Казахстан для поступления в Университет, подготовка, переподготовка и повышение квалификации национальных кадров Республики Казахстан за рубежом, в том числе в рамках международной стипендии Президента Республики Казахстан «Болашак».

Новая инициатива РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева по расширению взаимодействия государств – участников СНГ в области образования и научных исследований была высказана на совещании Альянса Шелкового пути по инновациям в сельскохозяйственном образовании и научных исследованиях «Один пояс – один путь», состоявшемся 2–5 июля 2017 года в Казахском агротехническом университете им.С.Сейфуллина. В работе совещания приняли участие представители более 40 вузов из Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Китайской Народной Республики и других стран мира.

С 2016 по 2019 год осуществлялась реализация проекта Erasmus+ Capacity Building (Наращивание потенциала в сфере высшего образования) по направлению устойчивого развития SUSDEV, партнерами в котором выступали образовательные и другие организации из Республики Казахстан (Министерство образования и науки, Таразский государственный университет им.М.Х.Дулата, Костанайский инженерно-экономический университет им.М.Дулатова, Западно-Казахстанский аграрно-технический университет им.Жангир Хана, Казахский агротехнический университет им.С.Сейфуллина и другие). Подавались также заявки на проекты Capacity Building FIDE и WINTECH совместно с партнерами из Республики Молдова.

Проведение международных научно-практических конференций, семинаров и симпозиумов с участием государств – участников СНГ

В качестве ведущего сельскохозяйственного вуза Российской Федерации и базовой организации РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева организует международные научно-практические конференции, семинары и симпозиумы. В 2016 году на базе Университета проведены 9 международных научных конференций с привлечением участников из государств – участников СНГ:

7-й Международный учебно-практический семинар «Агротехника-2016», посвященный 25-летию СНГ, 1–2 марта;

Международная научно-практическая конференция «Современные проблемы пчеловодства и пути их решения», 10–11 марта;



69-я Международная студенческая научно-практическая конференция, посвященная 200-летию со дня рождения первого директора РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева Н.И.Железнова, 15–17 марта;

Международная научно-практическая конференция «О широком развитии мелиорации земель для получения высоких урожаев зерна и других сельскохозяйственных культур», 1–2 июня;

Международная научная конференция молодых ученых и специалистов «Наука молодых – агропромышленному комплексу», 1–3 июня;

Международный форум «Продовольственная безопасность», 16–17 июня;

Международная научно-практическая конференция «Селекция и семеноводство капустных культур», 13 сентября;

Международная научная конференция, посвященная Всемирному дню почв, 5–6 декабря;

Международная научная конференция, посвященная 200-летию со дня рождения Н.И.Железнова, 6–8 декабря.

В 2017 году ученые университетов государств – участников СНГ были приглашены к участию в 6 международных научных конференциях, которые проведены на базе РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева:

Международный учебно-практический семинар «Агротехника-2017», 1 марта;

70-я Международная научно-практическая студенческая конференция, посвященная 125-летию со дня рождения Н.Д.Кондратьева, 14–17 марта;

Международная научная конференция молодых ученых и специалистов, посвященная 100-летию со дня рождения И.С.Шатилова, 6–7 июня.

В рамках конференции прошел круглый стол на тему «Роль студенческой науки в образовании. Ожидания и реальность»;

научно-практическая конференция «Реализация методологических и методических идей профессора Б.А.Доспехова в совершенствовании адаптивно-ландшафтных систем земледелия», посвященная 90-летию со дня рождения Б.А.Доспехова, 27 июня – 1 июля;

круглый стол-вебинар «Аквакультура и рациональное использование водных биологических ресурсов», посвященный Году экологии в Российской Федерации, 24 октября;

Международная научно-практическая конференция профессорско-преподавательского состава, посвященная 130-летию со дня рождения Н.И.Вавилова, 5 декабря.

В 2018 году на базе РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева было проведено 50 международных, всероссийских и других научных и научно-практических конференций, семинаров и круглых столов по актуальным темам или памятным датам, связанным с историей Университета, в частности:

семинар «Чтения академика ВАСХНИЛ В.Н.Болтинского», 23 января;

9-й Международный учебно-практический семинар «Агротехника-2018», посвященный 150-летию со дня рождения В.П.Горячкина, 15 марта;



71-я Международная студенческая научно-практическая конференция, посвященная 130-летию со дня рождения профессора А.В.Чаянова, 20–23 марта;

Международная конференция молодых ученых и специалистов, посвященная 150-летию со дня рождения В.П.Горячкина, 5–6 июня;

летняя школа «Пути повышения эффективности управления природными ресурсами в сельском хозяйстве», 25 июня – 4 июля;

Международная научно-практическая конференция профессорско-преподавательского состава, посвященная 175-летию со дня рождения К.А.Тимирязева, 4–6 декабря.

В 2019 году на базе РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева было проведено 55 международных, всероссийских и других научных и научно-практических конференций, семинаров и круглых столов, в том числе:

72-я Международная студенческая научно-практическая конференция, посвященная 145-летию со дня рождения А.Г.Дояренко, 26–29 марта;

I Всероссийский съезд селекционеров в области животноводства, 24–26 апреля;

Международная научная конференция молодых ученых и специалистов, посвященная 150-летию со дня рождения А.В.Леонтовича, 3–6 июня;

Международная научная конференция профессорско-преподавательского состава, посвященная 125-летию со дня рождения В.С.Немчинова, 3–5 декабря;

IV Международная молодежная конференция «Вильямсовские чтения» на тему «Генетическая и агрономическая оценка почв», 5 декабря.

Проведение совместных научных исследований с организациями государств – участников СНГ

РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева осуществлялось выполнение работ по реализации программы Союзного государства «Инновационное развитие производства картофеля и топинамбура» на 2013–2016 годы.

Выполнялись исследования по международным договорам: по заказу Евразийской экономической комиссии, а также по договору с Казахским научно-исследовательским институтом почвоведения и агрохимии имени У.Успанова.

Коллектив ученых Университета установил долгосрочные научные связи с коллегами из государств – участников СНГ. Так, выведенные гибриды капустных культур внесены в государственные реестры Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Украины; велась также работа по внесению сортов белокочанной капусты в государственный реестр Республики Таджикистан. В 2017 году в государственный реестр Кыргызской Республики были внесены F1 гибриды позднеспелой белокочанной капусты «Валентина», «Доминанта» и «Престиж», в 2020 году этот список пополнится и сортом «Орион» – одним из популярнейших гибридов (проводятся сортоиспытания).

Результатом совместной деятельности селекционеров РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева и ТОО «Актюбинская сельскохозяйственная опытная 23 станция» является создание сорта пшеницы, который успешно прошел сортоиспытания в Республике Казахстан. Национальным институтом



интеллектуальной собственности Республики Казахстан принято решение о выдаче зарубежного патента на селекционное достижение пшеница твердая яровая «Тимирязевская степная».

Издание базовых учебников

Эффективной формой обучения является издание единых базовых учебников. Университетом подготовлены учебники «Сельскохозяйственные рынки» и «Основы сертификации семян сельскохозяйственных растений и ее структурные элементы». Кроме того, на заседании Совета ректоров ведущих аграрных вузов государств – участников СНГ рекомендовано для совместного обучения аграрными вузами государств – участников СНГ семь учебников РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева по основным направлениям сельского хозяйства.

Взаимодействие базовой организации с соответствующими органами отраслевого сотрудничества СНГ

Представители РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева принимали участие в заседании Совета ректоров ведущих аграрных вузов государств – участников СНГ в апреле 2017 года на базе Азербайджанского государственного аграрного университета (г. Гянджа).

В рамках Первого Российско-Узбекского образовательного форума «Новые кадры – для новой экономики», прошедшего в Ташкенте 18–19 октября 2018 года, был подписан двусторонний договор об академическом сотрудничестве между Университетом и Самаркандским институтом ветеринарной медицины, по которому впоследствии была составлена дорожная карта сотрудничества.

В октябре 2018 года в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации состоялся VI Межпарламентский форум «Россия – Таджикистан: потенциал межрегионального сотрудничества», где был подписан Протокол о сотрудничестве по повышению квалификации специалистов и переподготовке кадров для инновационного развития сельского хозяйства. Ведется совместная разработка программ обучения кадров.

19 апреля 2019 года в Бишкеке прошло очередное заседание Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников Содружества Независимых Государств с участием руководства РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева. Его участники обсудили ход выполнения Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года в части организации дополнительного профессионального образования специалистов государств – участников СНГ. В рамках заседания были рассмотрены проект Концепции VI Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ и вопросы, связанные с его подготовкой и проведением в 2020 году.

Планируемые мероприятия базовой организации на 2020–2021 годы

Университет в качестве базовой организации предполагает продолжить деятельность, предусмотренную Стратегией и программой развития РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева до 2030 года, а также Планом мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года.



В ходе формирования плана действий базовой организации на 2020–2021 годы учтены специфические условия глобализации экономики и формирования единого рынка трудовых ресурсов в государствах – участниках СНГ, прежде всего интеграция в международное образовательное пространство; совершенствование образовательных стандартов и учебных программ; повышение качества подготовки специалистов в соответствии с вызовами времени; расширение практики по повышению уровня мобильности (обмена) студентов и профессорско-преподавательского состава и совместных образовательных программ, предусматривающих получение двух дипломов; совместная научно-исследовательская деятельность; повышение квалификации научно-педагогических кадров, способных активно реагировать на вызовы XXI века; активное участие вузов в реализации международных проектов, в том числе по линии Европейского союза, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации, построение эффективной системы генерации и распространения инновационных технологий в агропромышленный комплекс, обеспечивающих продовольственную безопасность.

Перспективы дальнейшего развития

Приоритетными направлениями стратегии РГАУ – МСХА им.К.А.Тимирязева как базовой организации являются:

совершенствование содержания подготовки и переподготовки специалистов агропромышленного комплекса СНГ для обеспечения продовольственной и экологической безопасности государств – участников СНГ, устойчивого развития сельских территорий, роста уровня и качества жизни сельского населения, конкурентоспособности аграриев на внутреннем и мировом сельскохозяйственных рынках;

формирование информационной образовательной сети, взаимодействующей с ведущими вузами государств – участников СНГ, для распространения и эффективного применения передовых знаний и практики в сфере аграрного образования и трансфера инновационных технологий;

применение информационной образовательной среды в реализации дистанционного обучения – проект «Образование без границ»;

своевременное и динамичное преобразование структуры образовательных программ в соответствии с потребностями развития экономики государств – участников СНГ;

открытие филиалов и представительств РГАУ – МСХА имени К.А.Тимирязева в тех государствах, где необходимо расширять подразделения аграрных вузов;

реализация программ двух дипломов по смежным направлениям обучения;

заключение двусторонних договоров о сотрудничестве с вузами государств – участников СНГ и утверждение дорожных карт по реализации заключенных договоров;

инициирование сотрудничества с новыми партнерами – образовательными организациями государств – участников СНГ.



4. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ГУМАНИТАРНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

4.1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

4.1.1. О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2020 году

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполкома СНГ

Сотрудничество во внешнеполитической сфере является одним из приоритетных направлений взаимодействия государств – участников СНГ, поэтому в 2020 году вопросы международного характера постоянно находились в повестке дня уставных, исполнительных и отраслевых органов Содружества.

По устоявшейся традиции и в полном соответствии с Уставом СНГ наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими внешнеполитическими интересами государств Содружества, обсуждал и решал Совет глав государств. В свою очередь, реализацией концептуальных подходов и основополагающих решений в сфере внешней политики занимался Совет министров иностранных дел.

В 2020 году партнерами по СНГ были приняты два документа внешнеполитической направленности: Совместное заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств по случаю 75-й годовщины создания Организации Объединенных Наций и Совместное заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в области обеспечения международной информационной безопасности (приняты Советом глав государств СНГ 18 декабря 2020 г.).

Указанные заявления были распространены в ООН и ОБСЕ в качестве официальных документов. В Организации Объединенных Наций также было распространено Заявление глав правительств государств – участников Содружества Независимых Государств в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (принято Советом глав правительств СНГ 29 мая 2020 года).

В 2020 году все заседания высших органов Содружества впервые в истории деятельности организации прошли в режиме видеоконференцсвязи по причине масштабного распространения коронавирусной инфекции в странах СНГ. На заседаниях Совета министров иностранных дел (СМИД), которые состоялись 12 мая и 10 декабря, было рассмотрено свыше 20 вопросов повестки дня и состоялось активное обсуждение актуальной внешнеполитической ситуации.

Среди рассмотренных вопросов необходимо отметить Решение о проекте Совместного заявления министров иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств об укреплении роли международного права, экспертная проработка которого продолжается, а также Решение о Плане многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2021 год (принято СМИД СНГ 10 декабря). До недавнего времени соответствующий план консультаций утверждался на весеннем заседании СМИД СНГ, т.е. спустя несколько месяцев после начала отчетного года, что часто создавало напряженную ситуацию с планированием



и организацией мероприятий в первом полугодии. Отныне появилась возможность вести данную работу более ритмично и при лучшей проработке обсуждаемой тематики.

В плане развития контактов и сотрудничества с другими международными организациями основное взаимодействие Исполнительного комитета СНГ осуществлялось в рамках мероприятий по линии ООН, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Союзного государства. В частности, представители Исполнительного комитета СНГ по приглашению указанных организаций приняли участие в заседаниях Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), Межправительственного совета ЕАЭС, Совета коллективной безопасности ОДКБ, Совета министров иностранных дел ОДКБ, Совета министров ОБСЕ, в работе Средиземноморской конференции ОБСЕ «Содействие безопасности в Средиземноморском регионе ОБСЕ через устойчивое развитие и экономический рост», Форума регионов Беларуси и России, Первого межсессионного совещания Конференции государств – участников Конвенции ООН против коррупции, Региональной встречи по расширению доступа мигрантов к финансовым услугам и цифровым системам денежных переводов в рамках регионального проекта Международной организации по миграции, а также во многих других значимых мероприятиях.

Участие представителей Исполнительного комитета СНГ в международных мероприятиях способствует развитию многопланового межгосударственного сотрудничества, укреплению интеграции государств-участников, а также предоставляет возможность регулярно обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики.

В течение года состоялись встречи и беседы (в том числе на полях международных мероприятий и в период проведения избирательных кампаний в государствах – участниках СНГ) руководства Исполнительного комитета СНГ с руководством и представителями ООН, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, Коллегии ЕЭК, Постоянного комитета Союзного государства, в частности с:

Председателем Коллегии ЕЭК Мясниковичем М.В. (11 встреч);

Государственным секретарем Союзного государства Рапотовой Г.А. (8 встреч);

Генеральным секретарем ШОС Норовым В.И. (3 встречи);

Генеральным секретарем ОДКБ Засем С.В. (7 встреч);

заместителем Генерального секретаря ОДКБ Семериковым В.А. (27 января, Москва);

Постоянным представителем Программы развития ООН (ПРООН) в Республике Беларусь Соловьевой А.Е. (25 февраля, Минск);

главой Миссии наблюдателей от ШОС Аккошкараровым Н.С. (29 февраля, Душанбе);

главой Миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ Эберхардом П. (2 марта, Душанбе).



В ходе данных встреч и бесед состоялся обмен мнениями о состоянии и перспективах сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В 2020 году одной из самых актуальных тем в повестке взаимодействия Исполнительного комитета СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций было противодействие новой коронавирусной инфекции. С этой целью 23 ноября 2020 года в онлайн-формате состоялся Интерактивный диалог высокого уровня Генерального секретаря ООН Антонио Гутерреша с главами региональных и других международных организаций. По поручению Председателя Исполнительного комитета СНГ С.Лебедева в мероприятии принял участие его заместитель А.Смагулов. В ходе диалога его участники обсудили последствия пандемии COVID-19 для мира и механизмы принятия совместных многосторонних мер реагирования на создавшийся кризис.

Состоялся ряд рабочих встреч, в том числе в режиме видеоконференцсвязи, сотрудников Исполнительного комитета СНГ с Главой и сотрудниками Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) в Республике Беларусь по вопросам развития сотрудничества по проблематике безгражданства и иным направлениям в миграционной сфере (28 января, 10 марта, 15 июня, 7 октября).

Была продолжена реализация положений Протокола о намерениях между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом Всемирной таможенной организации (ВТамО) от 22 октября 2012 года. В соответствии с положениями Протокола материалы проведенных заседаний Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ направлялись в Секретариат ВТамО через Региональный центр ВТамО по институциональному развитию.

Продолжена также реализация положений Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года. В 2020 году сотрудничество исполнительных органов Содружества и ЕАЭС осуществлялось на основе Плана мероприятий на 2019–2020 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств и Евразийской экономической комиссией, утвержденного 3 июня 2019 года.

Налажено взаимодействие между различными структурами СНГ и ЕАЭС по конкретным направлениям сотрудничества, которое в основном осуществляется в формате участия представителей Исполнительного комитета СНГ и ЕЭК в работе отраслевых органов СНГ и консультативных советов ЕАЭС, экспертных и рабочих групп.

Руководство и представители исполнительных структур международных организаций принимали участие в мероприятиях, проводимых интеграционными органами и структурами СНГ. В частности, 13 марта 2020 года в Москве в рамках заседания Экономического совета СНГ состоялся Международный экономический форум государств – участников СНГ «СНГ + МИР». Организатором форума выступил Деловой центр экономического развития СНГ при поддержке Исполнительного комитета СНГ. В форуме приняли участие представители ЕЭК, ШОС и Союзного государства. Председатель Коллегии



ЕЭК Мясникович М.В. выступил с докладом на пленарном заседании указанного форума.

Директор Европейского бюро Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Х.Клюге принял участие в специальном XXXI и XXXII заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ (30 июня 2020 года, Минск, видеоконференцсвязь; 28 ноября 2020 года, Минск, видеоконференцсвязь). В XXXII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ также приняли участие представители Регионального Представительства Международной Федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

В течение 2020 года специалисты-эксперты Европейского бюро ВОЗ принимали участие в заседаниях Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета, Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней, а также в заседаниях экспертных групп по доработке проекта Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям на 2020–2024 годы и проекта Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы.

Представители ЕЭК и Секретариата ОДКБ приняли участие в 20-м заседании Рабочей группы по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ (ЕСУ, 12 ноября 2020 года, видеоконференцсвязь).

Представители Всемирной метеорологической организации (ВМО) принимали участие в мероприятиях, проводимых по линии Межгосударственного совета по гидрометеорологии СНГ. Представитель Секретариата Конвенции Европейской экономической комиссии ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий приняла участие в заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности (16 сентября 2020 года, видеоконференцсвязь).

Поддерживались рабочие контакты с Национальным центральным бюро (НЦБ) Интерпола в Республике Беларусь. В рабочем порядке осуществлялся взаимообмен информацией МВД (Полиции) государств – членов Интерпола с органами пограничной службы по установлению лиц, находящихся в международном розыске, а также при организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола.

По просьбе Исполнительного комитета СНГ Республика Узбекистан, как председательствующее в СНГ государство, представляла интересы Содружества на отдельных мероприятиях, проводимых под эгидой ООН и ОБСЕ, как правило, через свои постоянные представительства при международных организациях либо дипломатические представительства:

в седьмой сессии Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов и десятой сессии Рабочей группы по торговле людьми по линии Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН, 8–9 и 10–11 сентября, Вена);



в 71-й сессии Исполнительного комитета Программы Верховного комиссара ООН по делам беженцев (5–9 октября, Женева).

В рамках информационного взаимодействия на основании запросов соответствующих международных организаций подготовлены и направлены материалы в следующие организации:

ООН – письменный вклад во Всеобъемлющий обзор хода осуществления Резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН;

ОБСЕ – письменный вклад СНГ о противодействии современным вызовам и угрозам безопасности;

Контртеррористическое управление (КТУ) ООН – о деятельности СНГ по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН в период с 2018 года по октябрь 2020 года;

УНП ООН – о деятельности СНГ в области контроля над наркотиками за 2019 год; о сотрудничестве государств – участников СНГ в сфере противодействия киберпреступности;

Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) – ежегодный отчет наблюдателя о деятельности в области противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) в СНГ.

В 2020 году продолжилось активное сотрудничество с Миссией наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ на выборах президентов Республики Таджикистан и Республики Молдова, а также на парламентских выборах в Азербайджанской Республике, Республике Таджикистан, Кыргызской Республике. Рабочие контакты на уровне экспертов, а также встречи глав миссий в день голосования позволяют сблизить оценки наблюдателей от СНГ и ОБСЕ отдельных аспектов избирательного процесса, а также продолжить диалог о выработке единых подходов к наблюдению. Ход подготовки и проведения выборов Президента Республики Таджикистан обсужден с руководством Миссии наблюдателей от ШОС.

Важный вклад в общие усилия по упрочению внешнеполитического сотрудничества на пространстве СНГ вносят дипломатические службы. В основе партнерского взаимодействия в мировых делах – регулярные встречи министров иностранных дел, в том числе в формате заседаний СМВД СНГ, разнообразные проекты согласованных действий в области внешней политики.

Традиционно свое взаимодействие в рамках ведущих международных организаций, а также внешнеполитические подходы по основным вопросам мировой политики государства – участники Содружества согласовывают в ходе регулярных межмидовских консультаций. Такие консультации проводятся накануне сессий Генеральной Ассамблеи (ГА) ООН и ежегодных министерских встреч в рамках ОБСЕ, что позволяет эффективно вырабатывать согласованную позицию по наиболее значимым проблемам и вносимым документам.

В прошедшем году в соответствии с Планом многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 мая 2020 года, состоялось 9 консультаций, в том числе заседание Консультативного



совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ и заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ.

В ходе консультаций «О взаимодействии в рамках СНГ в 2020 году» (6–7 февраля, Минск) состоялся обмен мнениями относительно путей укрепления и развития сотрудничества в рамках Содружества Независимых Государств. При обсуждении особое внимание было уделено вопросам дальнейшего углубления взаимодействия стран СНГ в сферах внешнеполитического сотрудничества, обеспечения безопасности и стабильности на пространстве Содружества, торгово-экономической кооперации, энергетики, транспорта и коммуникаций, в том числе свободного передвижения товаров, инвестиций и услуг, а также культурно-гуманитарного сотрудничества.

Участники консультаций высказались за сопряжение экономического сотрудничества СНГ и ЕАЭС, активизацию их взаимодействия. Было предложено в целях совершенствования деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ проводить анализ их работы, стремиться к оптимизации финансирования, в том числе путем расширения формата видеоконференций.

Участники консультаций выступили за дальнейшее укрепление и развитие Содружества как региональной межгосударственной организации, повышение авторитета СНГ на международной арене, сохранение практики политических контактов по актуальным вопросам международной повестки дня. Отмечена эффективность председательства Туркменистана в СНГ в 2019 году и выражена уверенность в успешном осуществлении Республикой Узбекистан председательских функций в 2020 году, а также готовность оказывать всемерное содействие в достижении целей узбекского председательства по дальнейшему укреплению и развитию взаимодействия в рамках Содружества.

Была рассмотрена информация о реализации Плана многоуровневых межмидовских консультаций на 2019 год и согласован проект Плана консультаций на 2020 год.

На заседании Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ, которое прошло 3 июня 2020 года в режиме видеоконференцсвязи, обсуждался и был согласован проект Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках СНГ. Детально обсуждались вопросы деятельности рабочей группы по разработке Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники СНГ. Кроме того, состоялся обмен мнениями по вопросам повестки дня Шестого комитета ГА ООН и темам, находящимся на рассмотрении Комиссии международного права ООН. Члены Комитета обменялись мнениями по представляющим взаимный интерес международно-правовым вопросам. Участники заседания отметили совместную работу по подготовке Заявления СМВД СНГ об укреплении роли международного права и решили оказывать дальнейшее содействие рабочей группе, созданной для согласования указанного документа.



В связи с возникшей ситуацией пандемии коронавируса стороны обсудили процедурные вопросы организации подписания документов, принимаемых в ходе заседаний СНГ в режиме видеоконференцсвязи. Было решено дополнительно рассмотреть варианты организации подписания международных договоров как в формате подписания нескольких оригинальных экземпляров международного договора, так и путем подписания одного экземпляра уполномоченными постоянными представителями (послами) государств – участников СНГ в Минске.

На заседании Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ, прошедшем 26 августа 2020 года в режиме видеоконференцсвязи были рассмотрены вопросы защиты прав и интересов граждан государств-членов, в том числе оказания поддержки и помощи временно пребывающим, обучающимся и осуществляющим трудовую деятельность на территориях сторон гражданам в условиях распространения пандемии COVID-19. Осознавая актуальность предпринимаемых правительствами государств – участников действенных мер, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции COVID-19, отмечена необходимость усиления совместной работы в сфере защиты прав и интересов граждан, находящихся на территориях государств Содружества в период пандемии.

Обсуждалась тематика сотрудничества сторон в рамках Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и выполнения положений Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года. Выражена готовность членов Совета к дальнейшему взаимодействию в вопросах оказания помощи гражданам сторон, а также сотрудничеству в вопросах обмена информацией в оперативном порядке. Предложено рассмотреть возможность внедрения в процесс работы системы электронного взаимодействия.

Участники консультаций «О координации позиций государств – участников СНГ по вопросам повестки дня 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также другим проблемам, затрагивающим интересы государств – участников СНГ», состоявшихся 4 сентября 2020 года в режиме видеоконференцсвязи, отметили важность тесного взаимодействия государств Содружества в ООН и уделили внимание обсуждению ключевых вопросов их сотрудничества на предстоящей сессии ГА ООН. Обсуждены вопросы совместной работы делегаций государств – участников СНГ в ООН, их приоритеты на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и выборы в органы ООН.

Обращено внимание на значимость укрепления центральной роли и потенциала ООН в целях поддержания международного мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития, противодействия новым вызовам и угрозам, упрочения режимов нераспространения оружия массового уничтожения (ОМУ), в том числе предотвращения его попадания в руки террористов. Обмен мнениями по вопросам повестки дня консультаций выявил в целом совпадающие подходы участников встречи. Отмечена важность тесного



взаимодействия в продвижении приоритетных вопросов для государств – участников СНГ.

Подчеркнута особая важность совместных действий государств – участников СНГ в ООН в пользу объединения усилий мирового сообщества в условиях обострения положения в мире и распространения терроризма, усугубленных чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения из-за пандемии COVID-19, для решения ключевой задачи ООН – обеспечения мира, региональной и глобальной стабильности.

В ходе консультаций была отмечена недопустимость продвижения политизированных страновых резолюций о ситуации с правами человека, в целом попыток политизации темы прав человека в ущерб другим направлениям деятельности ООН.

Участники консультаций выразили заинтересованность в продолжении и наращивании конструктивного взаимодействия государств в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) и ГА ООН в интересах эффективной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и подчеркнули важность взаимной поддержки кандидатур, выдвигаемых государствами – участниками СНГ на выборах в органы ООН.

На консультациях «О взаимодействии государств – участников СНГ в МАГАТЭ» (8 сентября 2020 года, Вена) участники обсудили основные направления работы Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ): мирное использование, гарантии (включая региональные сюжеты: Иран, КНДР и Сирию), ядерная безопасность, физическая ядерная безопасность, ядерная наука и применение, а также техническое сотрудничество. Также были рассмотрены проекты резолюций 64-й сессии Генеральной конференции МАГАТЭ.

Участники консультаций «О взаимодействии государств – участников СНГ в информационной сфере», прошедших 6 октября 2020 года в режиме видеоконференцсвязи, обменялись информацией о проделанной работе по информационному сопровождению мероприятий в рамках председательства Республики Узбекистан в СНГ в 2020 году и договорились продолжить практику информационного сопровождения мероприятий в рамках председательства Республики Беларусь в Содружестве в 2021 году и в связи с 30-летием Содружества, обмен опытом информационного сопровождения внешней политики, рассмотреть возможность размещения на интернет-ресурсах министерств иностранных дел государств – участников СНГ прямых ссылок на сайт Исполкома и Интернет-портал СНГ.

Партнеры обсудили вопросы взаимодействия с новыми участниками информационного пространства (лидеры общественного мнения, блогеры, социальные сети). Отметили положительные и негативные аспекты их влияния на общественное мнение и деятельность государства. Обменялись опытом взаимодействия внешнеполитических ведомств с новыми участниками информационного пространства, информационной работы в условиях пандемии



COVID-19, использования социальных сетей для информирования соотечественников за рубежом. Были также обсуждены формы и методы работы внешнеполитических ведомств с представителями национальных и иностранных СМИ (юридическая основа, пресс-пулы), особенности взаимодействия с зарубежной и внутренней аудиторией. Затронули вопросы аккредитации, статуса и деятельности национальных и зарубежных СМИ.

Вопросы внешнеполитического планирования в работе министерств иностранных дел государств – участников СНГ обсуждались 22 декабря 2020 года в режиме видеоконференцсвязи. Участники консультаций дали оценку международной ситуации и ее влияния на процессы на пространстве СНГ. Отмечены нестабильность геополитической обстановки в регионе, возникновение очагов напряженности на пространстве Содружества, а также необходимость формирования атмосферы сотрудничества и партнерства. В беспрецедентных условиях продолжающейся пандемии COVID-19 сотрудничество государств и большинство интеграционных объединений по всему миру проходят серьезную проверку на прочность. В этой связи на пространстве СНГ хорошо себя зарекомендовал диалог государств-участников на различных площадках Содружества, который содействовал дальнейшему развитию многоформатного сотрудничества в рамках СНГ. Кроме того, обсуждены интеграционные процессы на евразийском пространстве.

В ходе обмена мнениями участники консультаций обсудили дальнейшие приоритетные направления межмидовских консультаций в сфере внешнеполитического планирования, констатировали наличие перспектив по расширению взаимодействия по большому числу общественно значимых тем международной повестки дня.

Заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ прошло 22 декабря 2020 года в режиме видеоконференцсвязи.

Члены Комитета обсудили и обменялись мнениями по актуальным вопросам международно-правового сотрудничества. В частности, с учетом складывающейся практики проведения заседаний высших органов СНГ в формате видеоконференции были дополнительно рассмотрены вопросы организации подписания документов СНГ, принятых в ходе таких заседаний. Участники заседания согласились с необходимостью применения гибкого подхода к организации подготовки и подписания международных договоров.

Принимая во внимание временный характер вызванных пандемией ограничений в организации работы высших органов СНГ, было признано нецелесообразным инициировать внесение соответствующих изменений в правило 7 Правил процедуры Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ.

Комитет заслушал и обсудил информацию российской стороны относительно итогов работы Шестого комитета ГА ООН.

Российская сторона проинформировала о своей инициативе по актуализации повестки дня Комиссии ООН по праву международной



торговли (ЮНСИТРАЛ) в рамках вызовов, обусловленных пандемией COVID-19. Было отмечено, что среди государств – участников СНГ одним из соавторов данной инициативы выступила Республика Армения. При этом российская сторона предложила также другим государствам – участникам СНГ ознакомиться с инициативой и выступить в ее поддержку в ходе очередной сессии ЮНСИТРАЛ.

Члены Комитета заслушали информацию рабочей группы о ходе подготовки проекта Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники СНГ. Было решено продолжить работу по подготовке проекта Конвенции и просить Исполнительный комитет СНГ информировать о результатах на очередном заседании Комитета.

Вопросы взаимодействия государств – участников СНГ в рамках ЮНЕСКО обсуждались на межмидовских консультациях 24 декабря 2020 года в режиме видеоконференцсвязи. Участники консультаций обсудили аспекты деятельности и перспективные направления взаимодействия государств – участников СНГ в рамках ЮНЕСКО, в том числе вопросы:

реализации Цели 4 в области устойчивого развития в условиях распространения коронавируса в мире;

укрепления и углубления отношений между национальными комиссиями по делам ЮНЕСКО стран Содружества;

взаимодействия по линии ассоциированных школ и кафедр ЮНЕСКО;

сотрудничества в рамках Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 года и имплементации Конвенции 2003 года об охране нематериального культурного наследия ЮНЕСКО;

участия в мероприятиях, инициативах и проектах по линии ЮНЕСКО, включая программы «Человек и биосфера» (МАБ) и «Глобальные геопарки ЮНЕСКО».

Были затронуты вопросы участия ЮНЕСКО в охране объектов культурного наследия в зоне конфликта в Нагорном Карабахе, в частности усилия Организации по направлению миссии в регион. Обсуждалась проблематика восстановления объектов всемирного наследия, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов, а также вопросы СМИ и свободы выражения мнений, антидопинговой программы Организации, подготовки рекомендаций в области этики искусственного интеллекта и по «открытой науке».

Участники рассмотрели перспективы налаживания сотрудничества между Исполнительным комитетом СНГ и ЮНЕСКО. В этой связи участники предложили рассмотреть вопрос о разработке проекта меморандума о сотрудничестве между исполнительными структурами СНГ и ЮНЕСКО.



4.1.2. Участие Миссии наблюдателей от СНГ в мониторинге избирательных кампаний в странах Содружества в 2020 году

Организационный департамент Исполкома СНГ

Наблюдение за выборами и референдумами в странах Содружества по-прежнему остается одним из наиболее востребованных направлений политического сотрудничества государств – участников СНГ.

Признавая, что обеспечение и защита избирательных прав и свобод граждан является одним из важнейших принципов демократического развития страны, руководство государств – участников Содружества Независимых Государств придает важное значение деятельности Миссии наблюдателей от СНГ.

Правовой основой наблюдения в Содружестве являются принятая 7 октября 2002 года Советом глав государств СНГ Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, а также утвержденное 26 марта 2004 года Советом министров иностранных дел Содружества по поручению глав государств Положение о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества.

В 2020 году наблюдение за выборами проходило в условиях пандемии COVID-19. Это создавало определенные проблемы в организации мониторинга. Вместе с тем Исполнительный комитет СНГ во взаимодействии с государствами – участниками и органами СНГ организовал и обеспечил работу Миссии наблюдателей от СНГ на следующих выборах:

депутатов Парламента Азербайджанской Республики (9 февраля),

депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (1 марта),

Президента Республики Беларусь (9 августа),

депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (4 октября),

Президента Республики Таджикистан (11 октября),

Президента Республики Молдова (1 ноября).

Кроме того, проводился мониторинг этапов досрочных выборов Президента Кыргызской Республики и референдума по определению формы правления Кыргызской Республики, а также выборов депутатов Мажлиса Парламента Республики Казахстан, которые состоялись 10 января 2021 года.

В состав миссий входили представители всех стран Содружества (кроме Украины), Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, Постоянного комитета Союзного государства, Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. Работа Миссии строилась на принципах политической нейтральности и беспристрастности, невмешательства в ход избирательного процесса и во внутренние дела государств. Оценки Миссии базировались на основании собственного наблюдения, официальной информации, фактического материала, который представляли долгосрочные и краткосрочные наблюдатели.

В работе Миссии наблюдателей от СНГ применялись элементы дистанционного мониторинга выборов. Сотрудники Исполкома СНГ, используя



открытые источники информации, осуществляли изучение общественно-политической ситуации в стране, знакомились с актами органов власти о назначении выборов, решениями центральных избирательных органов по подготовке и проведению электоральной кампании, наблюдали за предвыборной агитационной деятельностью в средствах массовой информации.

Полагаем, что практика дистанционного наблюдения как составной части всего мониторинга будет шире использоваться в работе Миссии.

Штаб Миссии, формируемый из сотрудников Исполнительного комитета СНГ, осуществлял комплекс мероприятий, связанных с организационно-техническим, правовым и информационно-методическим обеспечением Миссии.

При наблюдении за избирательными процессами использовалась комплексная система мониторинга выборов, которая включала долгосрочное и краткосрочное наблюдение.

В качестве долгосрочных наблюдателей привлекались сотрудники посольств государств Содружества, аккредитованные в странах проведения выборов. В ряде государств на долгосрочной основе работали представители МПА СНГ и Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

В процессе долгосрочного наблюдения проводились встречи с руководством избирательных органов всех уровней, предвыборных штабов кандидатов или политических партий, участвующих в выборах, представителями местных органов власти. Важным элементом для оценки электорального процесса являлось изучение организации работы судов, органов внутренних дел и прокуратуры с жалобами и заявлениями, касающимися избирательной кампании.

Долгосрочные наблюдатели знакомились с порядком составления и уточнения списков избирателей, обучением членов избирательных комиссий, условиями проведения агитации, подготовкой участков для голосования, информированием избирателей о проходящей избирательной кампании.

Материалы, собранные в период долгосрочного наблюдения, послужили основой при подготовке заключений об избирательных кампаниях.

В рамках мониторинга выборов Штаб Миссии тесно взаимодействовал с Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан МПА СНГ. Участие его представителей в работе Миссии позволило на высоком профессиональном уровне осуществлять анализ избирательного законодательства стран проведения выборов и значительно расширить географию наблюдения.

В целях повышения доверия к результатам работы Миссии проводилась работа по информационному обеспечению ее деятельности. Использовались возможности телевидения и других средств массовой информации, проводились брифинги, издавались пресс-релизы и промежуточные отчеты о работе Миссии.

Краткосрочные наблюдатели прибывали в государства за 3–5 дней до выборов и осуществляли мониторинг избирательной кампании накануне и в день голосования. Штаб Миссии проводил инструктаж с краткосрочными наблюдателями, определял порядок их работы и регион наблюдения.



В день выборов представители Миссии присутствовали при открытии избирательных участков, наблюдали за ходом голосования и подсчетом голосов избирателей.

Для подготовки документа о результатах мониторинга выборов создавался Совет координаторов Миссии наблюдателей от СНГ, в состав которого входили руководители групп наблюдателей, представляющие государства и органы Содружества. Совет координаторов на основе материалов долгосрочного наблюдения, а также поступивших от наблюдателей накануне и в день голосования проверочных анкет готовил итоговое заявление.

Высокий уровень представительства в составах Совета координаторов – председатели, заместители, секретари и члены центральных избирательных комиссий, депутаты национальных парламентов стран СНГ, представители дипломатического корпуса – позволял выработать объективное заключение о состоявшихся выборах.

В процессе наблюдения за избирательными кампаниями осуществлялись регулярные рабочие контакты с руководством миссий ОБСЕ, проходил обмен мнениями, велись дискуссии по спорным вопросам, что помогало в организации наблюдения и позволяло сблизить оценки по отдельным аспектам избирательных кампаний.

Кроме того, представители Исполкома СНГ во исполнение Решения Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 20 декабря 2011 года обращали внимание собеседников на необходимость принятия в рамках ОБСЕ единых коллективно согласованных правил международного наблюдения за выборами, о том, что международные обязательства в области защиты избирательных прав граждан и международного наблюдения должны быть максимально конкретными и однозначными.

Исполнительный комитет СНГ планирует продолжить работу, направленную на дальнейшее совершенствование деятельности Миссии наблюдателей от СНГ. В частности:

совместно с Международным институтом мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан МПА СНГ продолжить работу по методическому обеспечению наблюдателей от СНГ, а также проработать вопрос с руководством Секретариата МПА СНГ о продолжении практики направления в Штаб Миссии наблюдателей от СНГ сотрудников Института для проведения долгосрочного мониторинга избирательных кампаний;

продолжить оказание консультативной помощи государствам – участникам СНГ в выработке рекомендаций по улучшению избирательного законодательства;

использовать встречи с представителями мониторинговых миссий ОБСЕ, а также международные конференции, семинары, круглые столы, связанные с выборной тематикой, для изложения подходов, на основании которых Миссия осуществляет мониторинг избирательных кампаний, а также продолжить работу с зарубежными партнерами по выработке единых подходов к наблюдению за выборами.



4.1.3. О деятельности Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ

Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполкома СНГ

Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (далее – МФГС, Фонд) действует на основании Договора, подписанного 25 мая 2006 года в Душанбе на заседании Совета глав правительств СНГ семью государствами – Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан. В 2008 году к Договору о Фонде присоединилась Азербайджанская Республика, в 2014 году – Республика Молдова. В деятельности МФГС все более активно участвует Туркменистан. Ежегодно в проектах Фонда принимают участие также представители Украины, Грузии, стран Балтии.

Государства – участники Договора о Фонде направляют долевые взносы на функционирование Исполнительной дирекции МФГС, формируют высший орган Фонда – Правление, члены которого, как правило в ранге министров, избирают Председателя. В 2007–2010 годах Председателем Правления МФГС был Министр образования и науки Республики Казахстан Жансеит Туймебаев, с 2010 года по настоящее время – Чрезвычайный и Полномочный Посол Азербайджанской Республики в Российской Федерации Полад Бюльбюль оглы.

Цель деятельности Фонда – содействие развитию общего гуманитарного пространства и межкультурного диалога в Содружестве путем поддержки и реализации совместных мероприятий (проектов) в области культуры, образования, науки, сохранения культурного наследия, информации и массовых коммуникаций, спорта, туризма, молодежных инициатив. В своей деятельности по различным направлениям сотрудничества МФГС ориентируется на цели и задачи, сформулированные в концептуально-стратегических документах, утвержденных высшими органами СНГ. Проекты МФГС занимают существенное место в планах мероприятий по реализации стратегий сотрудничества, двухлетних планах приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, планах мероприятий по подготовке и празднованию важнейших юбилейных дат, тематических гуманитарных годов в СНГ. Проекты, которые представляют в МФГС организации и ведомства стран Содружества через свои уполномоченные органы, отражают национальные приоритеты развития гуманитарной сферы и гуманитарного сотрудничества в СНГ.

Количественные показатели деятельности МФГС

Начиная с 2007 года МФГС поддержал или непосредственно осуществил более 800 многосторонних проектов на территориях всех государств – участников СНГ. В них приняли участие около 550 тыс. чел. из всех стран Содружества, а также стран Балтии и Грузии.



После сокращения числа проектов в 2013 году, когда было осуществлено всего 24 проекта, Фонд из года в год увеличивает количество реализованных проектов – до рекордных 79 в 2019 году.

Количество проектов (мероприятий), реализованных при поддержке МФГС в 2007–2019 годах

Годы	2007–2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Всего 2007–2019	2020 (план)
Число реализованных проектов	439	4	9	2	7	5	9	9	814	3
Число мероприятий в рамках проектов*	685	7	0	7	4	7	3	7	1160	

*В рамках одного проекта могли проходить несколько мероприятий в разных странах.

Участие государств Содружества в проектах МФГС

Половина проектов, включенных в ежегодный План-смету МФГС, проходит на территории России, половина – на территориях других государств. Один проект может включать несколько мероприятий. Так, в рамках одного проекта – Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» – в Бресте в 2019 году при поддержке МФГС проходили торжественные церемонии открытия и закрытия Программы с концертами мастеров искусств стран СНГ, парад оркестров, конференция библиотекарей стран Содружества, а проект «Международный конкурс «Путешествие со сказкой» проводился детскими библиотеками в 6 странах.

Количество мероприятий при поддержке МФГС по странам в 2007–2019 годах

Страна	Период	2007–2018 гг. Число мероприятий, реализованных при поддержке МФГС на территории государства *	2019 г.	Общее число мероприятий при поддержке МФГС на территории государства*
Азербайджан	2009–2018	32	14	46
Армения	2007–2018	60	8	68
Беларусь	2008–2018	86	10	96
Казахстан	2007–2018	40	3	43
Кыргызстан	2008–2018	51	11	62
Молдова	2008–2018	27	6	33
Россия	2007–2018	635	32	667
Таджикистан	2008–2018	55	7	62
Туркменистан	2010–2018	9	3	12
Узбекистан	2008–2018	12	1	13
Украина	2009–2013 2017–2018	41 3	1	45
Грузия	2011–2019	12	1	13
ВСЕГО		1063	97	1160

*В рамках одного проекта могли проходить несколько мероприятий в разных странах.



Большинство проектов МФГС носят действительно многосторонний характер и объединяют не менее семи государств Содружества. Представители каждого из девяти государств – участников Фонда приняли участие более чем в половине из 79 реализованных проектов 2019 года, при этом Казахстан участвовал в 69 проектах, Беларусь – в 67. В последние годы стабильно росло число участников проектов МФГС. В 2019 году количество участников мероприятий Фонда составило 17,8 тыс. чел. из всех государств СНГ, а также Украины, Грузии и стран Балтии (в 2018 г. – 11,8 тыс. чел.). В это число включены представители государств, направлявшиеся как за счет средств Фонда, так и за счет иных источников, а также приглашенные местные участники мероприятий, проходивших при поддержке МФГС, – мастер-классов, семинаров, выставок, театральных постановок, конференций.

Участие представителей государств в проектах МФГС в 2019 году

	Азербайджан	Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргызстан	Молдова	Россия	Таджикистан	Туркменистан	Узбекистан	Украина	Грузия	Латвия	Литва	Эстония	Другие страны
<i>Число проектов МФГС, в которых участвовали представители государства</i>	54	56	67	69	55	57	79	51	14	53	36	20	16	14	12	16

Основные направления деятельности МФГС

Большая часть проектов МФГС носит межотраслевой характер. Так, значительная часть проектов в области сотрудничества молодежи имеет сильный образовательный компонент. В свою очередь, ряд проектов в области науки и образования направлен на сближение и развитие сотрудничества молодежи стран Содружества через совместное обучение и повышение квалификации. Образовательный компонент содержат и многие проекты в области культуры и искусства, которые включают мастер-классы, лекции и выступления видных деятелей театра, литературы, кино перед студентами профильных учебных заведений.

Мероприятия общегуманитарного характера. МФГС является исполнителем и/или источником финансирования примерно половины наиболее масштабных мероприятий общегуманитарного характера, включенных в планы приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. Эти проекты осуществляются Фондом ежегодно.

Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ проводится с 2006 года (2006 год – Москва, 2007 год – Астана, 2008 год – Душанбе, 2009 год – Кишинев, 2010 год – Москва, 2011 год – Киев, 2012 год – Ашхабад, 2013 год – Минск, 2014 год – Москва, 2015 год – Астана, 2016 год – Бишкек, 2017 год – Москва, 2018 год – Астана, 2019 год – Ашхабад). Очередной Форум в 2020 году должен был состояться в городе Ташкенте. Однако в связи с эпидемиологической обстановкой его проведение перенесено



на 2021 год. Кроме софинансирования этих крупнейших ежегодных встреч творческих и научных элит стран Содружества, на которых обсуждаются и согласовываются инициативы в области гуманитарного сотрудничества, МФГС выполняет функции Секретариата форумов.

Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» с 2010 года развивалась как пилотный проект МФГС (2011 год – Гомель и Ульяновск, 2012 год – Астана и Мары), затем получила межгосударственный статус (2013 год – Могилев, Гюмри и Габала, 2014 год – Алматы и Ош, 2015 год – Воронеж и Куляб, 2016 год – Дашогуз, 2017 год – Гянджа, 2018 год – Горис, 2019 год – Брест, 2020 год – Шымкент, 2021 год – Душанбе). МФГС поддерживает международную культурную программу, которая проходит в течение года в каждом из городов – культурных столиц с участием других стран СНГ. Города, ставшие культурными столицами, успешно использовали возможности привлечения творческих ресурсов других государств СНГ не только для проведения крупных международных культурных мероприятий, но и для выработки стратегии использования культуры и культурных индустрий как ресурса экономического, социального и гуманитарного развития территории, активизации туризма.

Межгосударственная премия «Звезды Содружества» за достижения в области науки и образования, культуры и искусства, гуманитарной деятельности с 2010 года стала наиболее престижной наградой Содружества, лауреатами которой становились известные на всем пространстве СНГ деятели культуры и науки – народный писатель Азербайджана Чингиз Абдуллаев, выдающийся ученый-физик, заслуженный деятель науки Республики Армения Сергей Амбарцумян, белорусский композитор Игорь Лученок, солистка Казахского театра оперы и балета им.Абая народная артистка СССР Бибигуль Тулегенова, кыргызский писатель, драматург и общественный деятель Султан Раев, молдавский писатель Ион Друцэ, народные артисты СССР и России Олег Табаков и Юрий Соломин, народный поэт Таджикистана Низом Косим, народный артист Туркменистана, оперный певец Атагелди Гарягдыев, Президент Национальной академии наук Украины Борис Патон – всего более 80 лауреатов. Обладателям премии вручается диплом, почетный знак и денежная часть премии – 2 млн рублей.

Международная премия СГС и МФГС «Содружество дебютов» для талантливой молодежи стран СНГ вручается с 2008 года. В соответствии с тематикой гуманитарных годов в СНГ ее лауреатами становились молодые поэты, врачи, педагоги, ученые, специалисты по охране памятников истории и культуры, спортсмены и тренеры, организаторы туризма и деятели культуры. Премия вручалась на торжественных церемониях с участием руководителей государств. Для многих лауреатов она стала важной ступенью в профессиональной карьере, стимулом для сотрудничества с коллегами из стран Содружества. В 2020 году премия присуждалась по итогам 2019 года, который был в СНГ Годом книги.



Международный гуманитарный проект «Минская инициатива» стал важным каналом диалога интеллигенции Беларуси, России и Украины. Начиная с 2015 года в рамках проекта организовано 42 трехсторонних мероприятия, в том числе художественные пленэры, конференции, выставки и симпозиумы, показы спектаклей студентов театральных вузов, опубликовано 4 альманаха «Terra Poetica», презентации которых проходили в каждой из стран-участниц проекта, изданы каталоги выставок, сборник статей, постоянно действуют студия поэтического перевода и интернет-форум «Минской инициативы».

В рамках Межгосударственного проекта «Великая Победа, добытая единством» МФГС с 2014 года поддерживает Международный форум Победителей, который ежегодно собирает около 300 общественных деятелей, ветеранов, историков, журналистов, членов поисковых отрядов из всех стран СНГ, Балтии и Грузии. Форумы проходили в разных городах России, Беларуси, Казахстана, на них подводятся итоги проектов, направленных на сохранение исторической памяти об общей Победе в Великой Отечественной войне. Фондом также ежегодно поддерживаются Международная военно-историческая экспедиция по местам боев Великой Отечественной войны, объединяющая поисковиков как из стран СНГ, так и из стран Балтии, и Международная конференция «Судьба Солдата: теория и практика архивных исследований», где происходит обмен опытом восстановления имен и увековечения памяти погибших воинов.

В области образования и науки основной задачей Фонда является поддержка проектов и программ, направленных на расширение академической мобильности студентов, преподавателей и ученых из стран Содружества, подготовку и повышение квалификации кадров, совместное использование уникальных объектов научно-технологической инфраструктуры в интересах всех государств – участников СНГ. Фонд работает во взаимодействии с базовыми организациями СНГ в области образования – Российским университетом дружбы народов, Московским государственным лингвистическим университетом, Московским государственным техническим университетом им. Н.Э.Баумана, Московским государственным университетом им. М.В.Ломоносова, Санкт-Петербургским государственным университетом, Белорусским государственным университетом, ведущими вузами других стран Содружества.

С участием и при поддержке МФГС создан современный механизм академической мобильности на пространстве Содружества – Сетевой университет СНГ (СУ СНГ), который позволяет студентам, обучающимся по согласованным 2-годичным магистерским программам по 32 направлениям подготовки, получать сразу два диплома – своего национального вуза и одного из крупных российских вузов – участников консорциума СУ СНГ. В консорциум входят 38 ведущих университетов Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Украины. В 2019–2020 учебном году за счет квот МФГС в СУ СНГ обучались 27 студентов, запланировано выделение квот МФГС на 2020–2021 учебный год. Всего за 10 лет подготовлено более 900 высококвалифицированных специалистов как за счет квот МФГС, так и за счет квот государств. На заседании Совета глав



правительств СНГ 29 мая 2020 года подписано Соглашение об учреждении и функционировании СУ СНГ.

Формированию общего образовательного пространства Содружества способствуют проводимые раз в два года при поддержке МФГС профессиональные встречи педагогов – съезды учителей и работников образования государств – участников СНГ.

Большинство образовательных и научно-образовательных проектов МФГС сочетают совместное обучение, исследовательскую работу, творческое общение участников. Это летние школы и курсы, тренинги и семинары для студентов, аспирантов, молодых ученых-историков, археологов, экологов, политологов, а также для переводчиков, журналистов, кинематографистов, режиссеров. Так, в 2019 году при поддержке Фонда были организованы международные летние школы «Изучение и сохранение археологического наследия Иссык-Кульского региона» и «Смежные проблемы физики и астрофизики частиц сверхвысоких энергий» в Кыргызстане; Летняя академия «Повышение эффективности системы университетского образования и научных исследований в рамках взаимодействия национальных образовательных систем в странах СНГ» в Молдове; Школа молодых сейсмологов на базе сейсмической станции «Симиганч»; Школа молодых химиков государств – участников СНГ и Международный семинар по изучению биоразнообразия на базе Варзобской горно-ботанической станции «Кондара» в Таджикистане.

В стажировках в Международном инновационном центре нанотехнологий (МИЦНТ СНГ) с 2009 по 2020 год приняли участие почти 300 молодых ученых и специалистов из 10 государств. За этот же период на конкурсной основе выделено более 100 грантов (до 620 тыс. руб. каждый) для реализации и внедрения научных и инновационных разработок молодых ученых стран Содружества.

Фонд регулярно поддерживает научные и научно-практические мероприятия по актуальным вопросам развития гуманитарного знания в странах СНГ. В 2019 году это были международные конференции «Инновационные технологии социальной работы с молодыми людьми с инвалидностью: проблемы и перспективы» в Баку, «Книга и чтение в цифровую эпоху» в Бишкеке, «Инновации в развитии одаренности: от книги до IT-решений» в Саратове. Новейшим подходам к сохранению культурного наследия стран Содружества были посвящены IX Международный семинар «Лики памяти. Новейшие технологии сохранения и восстановления рукописного и печатного наследия» в Ереване, Международный обучающий семинар специалистов архивных учреждений СНГ «Архивы в цифровую эпоху: проблемы и перспективы» в Москве.

В области культуры проекты МФГС направлены на формирование новых и развитие действующих каналов взаимодействия творческой интеллигенции, создание возможностей для совместного творчества, расширение доступа к лучшим образцам классического и современного искусства и культурному наследию стран Содружества. Особенно динамично в последние годы развивались совместные проекты стран СНГ в области кинематографии, театра, музыкального искусства. В 2019 году с большим успехом в Баку и Душанбе



прошли «Дни ВГИКа в странах СНГ. 100-летие первой киношколы мира». Этот комплексный проект включал мастер-классы, творческие встречи и показы фильмов выпускников ВГИКа из 6 стран Содружества. Между профильными вузами были заключены соглашения о сотрудничестве и подготовке кадров. Фонд поддержал Фестиваль документального кино стран СНГ «Евразия.ДОС» в Минске и Смоленске, Международную киношколу молодых кинематографистов «Содружество» в Батуми, Форум ко-продукции стран СНГ на Ереванском международном кинофестивале «Золотой абрикос» и Международный фестиваль фильмов для детей и юношества «Ролан» в Ереване, Фестиваль кино стран Содружества «Московская премьера», Форум молодого кино стран СНГ «Умут» и Международный кинофестиваль короткометражных фильмов стран СНГ, Балтии и Грузии в Бишкеке, который с каждым годом приобретает все больший авторитет: в 2018 году на участие в нем было подано 500 заявок, в 2019 году – уже 700.

Поддержка МФГС и активное участие представителей стран СНГ способствовали повышению уровня и международного престижа других фестивалей и конкурсов – Международного конкурса молодых исполнителей классической музыки и фольклора «WORLD HARMONY» в Баку, Международного конкурса имени Арама Хачатуряна в Ереване, Международного фестиваля театральных и кинематографических школ ClassFest в Кишиневе, Театрального фестиваля стран СНГ «ГИТИС – мастер-класс» в Москве, Международного фестиваля «Восток-Запад: музыкальные традиции и народные промыслы Евразии в культурном пространстве СНГ» в Душанбе. Уникальным долгосрочным проектом в области театрального искусства стал Молодежный театральный форум стран Содружества, Балтии и Грузии. На подготовительном этапе в течение года в разных странах СНГ международным жюри осуществляется отбор спектаклей для участия в основном этапе, который проходит на следующий год и объединяет молодых театральных деятелей – актеров, режиссеров, драматургов, художников театра – почти из всех стран постсоветского пространства.

Популяризации и взаимодействию национальных культур народов стран СНГ были посвящены V Всемирный фестиваль эпосов народов мира в Бишкеке, в котором приняли участие исследователи фольклора и исполнители из 10 стран СНГ, а также стран Балтии и Грузии. Азербайджанский музей ковра организовал в Баку конференцию «Музеи, текстильные коллекции и перспективы взаимного сотрудничества». В рамках другого проекта, ежегодно проходящего в разных странах Содружества, – Комплексной программы «Наследие Содружества. Традиции для будущего» – в Ереване проведены выставка и Международная конференция «Национальный стиль. От народной традиции к профессиональному искусству» с участием мастеров и искусствоведов из 9 стран СНГ.

В целях развития художественного образования МФГС поддерживает мастер-классы для студентов художественных вузов стран СНГ и Балтии в Иссык-Кульской области Кыргызстана, симпозиумы студентов творческих вузов стран СНГ в Москве для лучших молодых скульпторов. В 2019 году



на Конкурс молодых художников стран СНГ «В меня вместятся оба мира...» в Баку было представлено около тысячи работ из большинства стран Содружества.

За последнее время существенно возросла способность МФГС обеспечивать содержательное наполнение гуманитарных годов в СНГ. В Год книги в СНГ 18 проектов из различных разделов Плана-сметы МФГС на 2019 год были направлены на поддержку чтения, национальных языков и литератур, книгоиздания, сотрудничества библиотек стран Содружества. Итоги года подвела Читательская ассамблея Содружества в Москве, которая при поддержке МФГС собрала около 400 участников из 9 стран СНГ, стран Балтии и Грузии. Выработанная участниками резолюция включает рекомендации о создании координационного центра книгоиздания и книгораспространения стран СНГ, Балтии и Грузии для поддержки национальных литератур и книгообмена, адаптации образовательных программ и стандартов поддержки чтения и национальных языков.

В области молодежного сотрудничества при поддержке МФГС созданы постоянно действующие площадки для диалога молодежи стран СНГ: Иссык-Кульские форумы молодых интеллектуалов в Кыргызстане, которые ежегодно обсуждают тематику очередного гуманитарного года в СНГ и совместные молодежные инициативы; Школа международной интеграции и приграничного сотрудничества в Белгороде, результатами которой каждый год становятся молодежные проекты по повышению интеграционной активности приграничных регионов; Форум молодых лидеров стран Содружества, этапы которого в 2019 году прошли в Алматы и Минске; международные форумы волонтерских инициатив государств – участников СНГ в Таджикистане, на которых были выдвинуты предложения по формированию и развитию законодательной и нормативной базы волонтерского движения в СНГ.

Совместная деятельность – наиболее эффективный путь сближения молодежи разных стран. МФГС регулярно поддерживает проекты, которые создают возможности как для учебы, так и для совместной работы и творчества молодежи – в международных поисковых отрядах, в археологических школах на уникальных объектах истории и культуры, в составе Молодежного симфонического оркестра СНГ. На площадке стартапов молодежи СНГ в Азербайджане представители молодежных организаций стран Содружества разрабатывали совместные проекты в сфере социального предпринимательства.

В области спорта проекты МФГС направлены на развитие массовых физкультурных движений, детско-юношеского и национальных видов спорта. Фонд традиционно поддерживает Международные Иссык-Кульские спортивные игры стран СНГ и ШОС в Чолпон-Ате, а с 2013 года – Фестиваль школьного спорта СНГ, в котором ежегодно участвуют около тысячи юных спортсменов из 8–10 стран. Фестиваль спорта среди семейных команд государств – участников СНГ «Спортивная семья» уже трижды прошел при поддержке МФГС в разных городах России.

В области информации и массовых коммуникаций деятельность МФГС направлена на продвижение тематики гуманитарного сотрудничества



в информационном пространстве СНГ. В целях укрепления взаимодействия представителей СМИ стран Содружества, развития общих коммуникационных площадок МФГС ежегодно поддерживает Белорусский международный медиафорум «Партнерство во имя будущего» в Минске, Каспийский медиафорум в Астрахани, крупнейший на пространстве СНГ Международный телевизионный фестиваль «ТЭФИ-Содружество».

Межгосударственной телерадиокомпанией «Мир» при поддержке МФГС созданы десятки популярных телевизионных программ и документальных фильмов, как правило, связанных с тематикой гуманитарных годов в СНГ. Фильмы из циклов «Тайны времени», «С миру по нитке», «Достояние республик» знакомят многомиллионную аудиторию с различными аспектами истории и современности стран Содружества и неизменно пользуются высоким рейтингом на каналах МТРК «Мир».

МФГС постоянно поддерживает журнал «Дружба народов», старейшее литературно-публицистическое периодическое издание, где публикуются произведения авторов из всех стран СНГ, Балтии и Грузии. Издание МФГС – журнал «Форум плюс», выходящий 6 раз в год, публикует большое число актуальных интервью, репортажей и оригинальных авторских материалов о гуманитарном сотрудничестве в СНГ. С журналом сотрудничают более 60 авторов из всех стран Содружества.

Помимо регулярно предлагаемых странами мероприятий, в каждом из государств – участников Фонд поддерживает и новые значимые проекты, которые отражают изменения и новые тенденции в культурной, социальной, научной жизни стран Содружества.

Азербайджан провел недавно при поддержке МФГС оригинальный молодежный проект «PROдвижение здорового образа жизни: международная обучающая программа для молодых журналистов, блогеров, активных пользователей социальных сетей».

В Армении состоялся Международный симпозиум скульптуры «Восхождение», который собрал 70 скульпторов и искусствоведов из 8 стран. О востребованности такого проекта говорит число поданных для участия в нем заявок – более 140.

В Беларуси проведена Международная экологическая олимпиада вузов стран СНГ, которая была организована Международным государственным экологическим институтом им.А.Д.Сахарова Белорусского государственного университета.

Казахстан впервые принимал Форум молодых лидеров Евразии «Новое поколение профессионалов».

В Кыргызстане Международная научно-практическая конференция «Диалог исследователей и экспертов – возможности интеграционного развития стран СНГ» обсудила перспективы взаимодействия в цифровой трансформации экономики стран Содружества.

Молдова инициировала и реализовала интерактивный проект «Актуальные мотивационные установки при изучении русского языка», обобщивший результаты анкетирования 430 студентов из 6 стран Содружества.



В России впервые при поддержке Фонда и во взаимодействии со структурами ЮНЕСКО в Якутске проведена Международная научная конференция «Сохранение языков народов мира и развитие языкового разнообразия в киберпространстве».

Таджикистан начал проводить Летние школы молодых ученых-сейсмологов и молодых химиков.

В Туркменистане Молодежный симфонический оркестр СНГ был впервые сформирован на базе Государственного симфонического оркестра Туркменистана и выступил на закрытии XIV Форума творческой и научной интеллигенции.

В Узбекистане прошли съемки ключевых эпизодов цикла документальных фильмов МТРК «Мир» «Тайны времени», посвященных Году книги в СНГ.

Проектная деятельность в 2020 году

Весной 2020 года в связи с обострением эпидемиологической ситуации во всех государствах – участниках СНГ, закрытием железнодорожного и авиасообщения МФГС вынужден был приостановить большую часть из 83 проектов, запланированных на этот год, перенести их реализацию на более поздние сроки.

В начале года Фонду удалось реализовать несколько значимых проектов в соответствии с Планом-сметой на 2020 год.

Состоялась уже 13-я научная стажировка 35 молодых ученых и специалистов из 10 государств в МИЦНТ СНГ. В течение месяца они обучались и работали в лабораториях Объединенного института ядерных исследований, Центре прототипирования, других научных объектах в Дубне, знакомились с уникальными технологическими возможностями наукограда, готовили и защищали совместные проекты по самым перспективным направлениям науки и техники.

МИЦНТ СНГ также при поддержке МФГС провел конкурс инновационных разработок молодых ученых и специалистов стран Содружества. Научные гранты получили 16 победителей конкурса из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы и России. Конкурсная комиссия отдавала предпочтение проектам, находящимся на этапе патентования и внедрения, а также относящимся к наиболее перспективным направлениям: нанотехнологии, ядерные технологии, биотехнологии, энергоэффективность, информационные технологии. В июле 2020 года грантополучатели представили в МИЦНТ СНГ научные отчеты о результатах реализованных проектов.

В феврале в рамках Международного гуманитарного проекта МФГС «Минская инициатива» состоялась целая серия белорусско-российско-украинских мероприятий:

презентация на XXVII Минской международной книжной выставке-ярмарке литературного альманаха «Terra Poetica», в который вошли эссе литераторов трех стран;

поэтические чтения участников студии сравнительного литературного перевода «Шкерыбердь», организованные журналом «Дружба народов»;



участие переводчиков, поэтов и писателей из Беларуси, России и Украины в Международном симпозиуме «Писатель и время», организованном Министерством информации и Союзом писателей Беларуси;

художественная выставка в Минске «Здравнево в лицах и судьбах», которая стала итогом участия 12 молодых живописцев из Беларуси, России и Украины в пленэре, ранее состоявшемся в усадьбе Ильи Репина под Витебском;

конференция, посвященная наследию выдающегося просветителя Симеона Полоцкого в Национальной академии наук Беларуси с участием ученых трех стран;

круглый стол «Актуальные вопросы сотрудничества библиотек Беларуси, России и Украины» в Национальной библиотеке Республики Беларусь.

К 75-летию Победы в Великой Отечественной войне МТРК «Мир» при поддержке МФГС подготовил цикл телевизионных программ «Достояние республик. Всё для фронта», рассказывающих о вкладе бывших союзных республик в общую Победу. В мае – июне 2020 года, когда во всех странах Содружества отмечалось 75-летие Победы в Великой Отечественной войне, 5 серий цикла (хронометраж каждой – 24 мин) были показаны по каналам МТРК «Мир».

В полном объеме продолжается издательская деятельность Фонда – регулярно выходят номера журнала «Дружба народов» и журнала МФГС «Форум плюс».

На соискание Межгосударственной премии «Звезды Содружества» в области науки и образования, культуры и искусства, гуманитарной деятельности в 2020 году претендовали 18 номинантов из 9 стран. Решением жюри премии присуждены девяти соискателям.

Лауреатами премии «Звезды Содружества» за 2019 год стали: директор Национального музея истории Азербайджана Наиля Велиханова (Азербайджан); музыкальный педагог и дирижер Светлана Навасардян (Армения); директор Республиканского центра кардиологии Александр Мрочек (Беларусь); художественный руководитель Государственного музыкально-драматического театра Талгат Теменов (Казахстан); химик Адылбек Молдошев (Кыргызстан); директор молодежного театра «С улицы роз» Юрий Хармелин (Молдова); писатель Гузель Яхина (Россия); писатель Тимур Зульфикаров (Таджикистан); художественный руководитель ансамбля «Ялла» Фаррух Закиров (Узбекистан).

В 2020 году Международная премия «Содружество дебютов» присуждалась молодым специалистам за деятельность в сфере продвижения книги и чтения. Ее лауреатами стали семь молодых деятелей культуры стран Содружества: поэт Саида Салаева (Азербайджан), библиотекарь Екатерина Ровдо (Беларусь), журналист Ерлан Джунусов (Казахстан), студент Акылбек уулу Бакай (Кыргызстан), переводчики Диана Жалбэ (Молдова) и Евгения Баранова (Россия), дизайнер Мухаммадносир Абдуллоев (Таджикистан).



27 ноября 2020 года состоялась торжественная церемония награждения лауреатов премий «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов». Вручение премий проходило в онлайн-формате. Лауреатов приветствовали Председатель Правления МФГС, Чрезвычайный и Полномочный Посол Азербайджанской Республики в России Полад Бюльбюль оглы, Сопредседатель Правления Фонда, специальный представитель Президента России по международному культурному сотрудничеству Михаил Швыдкой, Исполнительный директор МФГС Анатолий Иксанов.

Специально для лауреатов праздничную концертную программу подготовил Молодежный симфонический оркестр СНГ под руководством народного артиста России Сергея Скрипки. Оркестр объединил талантливых молодых музыкантов, победителей престижных смотров и конкурсов. Площадкой для выступления основного состава оркестра стал Дом культуры Объединенного института ядерных исследований в Дубне. Благодаря использованию современных технологий, к основному составу оркестра в режиме онлайн присоединились участники из стран Содружества.

Успешно завершены мероприятия в Культурной столице Содружества 2020 года – городе Шымкенте (Республика Казахстан), которые проходили в телевизионном или онлайн-формате, включая мероприятия открытия (19 июня) и закрытия (22 ноября) Культурной столицы Содружества.

В рамках года Культурной столицы Содружества в Шымкенте организовано и проведено 1867 мероприятий в формате онлайн, в которых приняли участие 1 012 509 зрителей. В режиме онлайн также состоялось 5 международных фестивалей: Международный фестиваль исполнителей на народных инструментах «Музыка народов Содружества» (32 участника, 17 800 просмотров); Международный фестиваль исполнителей эстрадных песен «Мой Казахстан» (253 участника, 14 200 просмотров); Международный фестиваль чтецов «Слово Абая» (41 участник, 11 300 просмотров); Фестиваль детского творчества «Шымкент – город добрых сердец» (499 участников, 115 000 просмотров); Международный фестиваль оперных исполнителей «Звезды оперы Содружества» (15 участников, 5418 просмотров).

27 октября 2020 года на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (в режиме видеоконференцсвязи) была заслушана информация «О деятельности Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ». С докладом на заседании выступил Исполнительный директор Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ Иксанов А.Г.

Участники заседания отметили важную роль МФГС в сохранении и развитии общего гуманитарного пространства Содружества, создании и поддержке постоянно действующих механизмов взаимодействия государств в гуманитарной сфере, реализации значимых многосторонних проектов по основным направлениям гуманитарного сотрудничества.



4. Политическое и гуманитарное сотрудничество

В рамках подготовки и согласования проектов 2021 года Исполнительной дирекцией Фонда получено и рассмотрено 127 предложений/заявок от уполномоченных органов государств. В проект Плана-сметы МФГС на 2021 год, который объявлен Годом архитектуры и градостроительства в СНГ и является годом 30-летия Содружества Независимых Государств, включено 83 проекта по всем направлениям гуманитарного сотрудничества стран СНГ.



4.2. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

4.2.1. Имплементация в Содружестве Независимых Государств Международных медико-санитарных правил (2005 г.).

Вклад Российской Федерации в укрепление национального потенциала государств – участников СНГ в борьбе с особо опасными инфекционными болезнями и реагировании на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера

Попова А.Ю., Смоленский В.Ю., Ежлова Е.Б., Демина Ю.В., Балан Н.Г.
*Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей
и благополучия человека (Роспотребнадзор, Российская Федерация),
Кутырев В.В., Щербакова С.А., Карнаухов И.Г.
ФКУЗ Российский научно-исследовательский противочумный
институт «Микроб» Роспотребнадзора*

В современном мире отмечается высокий риск возникновения новых угроз и вызовов биологического характера, обусловленных происходящими в мире процессами глобализации, затрагивающими практически все сферы жизнедеятельности человека – экономическую, технологическую, политическую, экологическую и демографическую.

В течение последних двух десятилетий имеет место неуклонный рост количества вновь возникающих биологических угроз. В 2000–2007 годах это возникновение тяжелого острого респираторного синдрома (ТОРС, SARS) в Китае и гриппа птиц А(Н5N1) в Юго-Восточной Азии. В 2008–2012 годах это появление пандемического гриппа А (Н1N1), вспышка холеры в Карибском регионе, обострение ситуации по полиомиелиту в Таджикистане. В 2013–2019 годах – эпидемия лихорадки Эбола в Западной Африке; осложнение эпидемиологической ситуации по кори в Европе; появление нового коронавируса, вызывающего ближневосточный респираторный синдром (БВРС, MERS), в Западной Азии; возникновение гриппа птиц А (Н7N9) в Юго-Восточной Азии; осложнение эпидемиологической ситуации в мире по лихорадке Зика; масштабные вспышки лихорадки денге в западной части Тихого океана и Юго-Восточной Азии, вспышка холеры на Ближнем Востоке; распространение желтой лихорадки в Африке и Латинской Америке; вспышка легочной чумы на Мадагаскаре; вспышка энцефалита, вызванного вирусом Nipah в Индии и Бангладеш, вспышка лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго, полиомиелит в Сирии.

В 2020 году мировое сообщество столкнулось с беспрецедентной по своим масштабам биологической угрозой – пандемией, вызванной возбудителем новой коронавирусной инфекции SARS-CoV-2. Пандемия COVID-19, охватившая практически все страны мира, стала настоящим испытанием на прочность для систем здравоохранения государств и потребовала серьезных усилий и напряженной работы как со стороны ВОЗ, так и со стороны правительств государств, органов управления здравоохранением, санитарно-эпидемиологических служб, научно-исследовательских организаций.

В период с 2009 по 2020 год ВОЗ шесть раз объявляла чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, имеющую международное значение. Это пандемия гриппа Н1N1, 2009 год; эпидемия холеры на Гаити,



2010 год; эпидемия лихорадки Зика, 2015 год; вспышка холеры в Йемене, 2017 год; вспышка лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго, 2018 год; пандемия COVID-19 в 2019–2020 годах.

На сегодняшний день единственным глобальным инструментом, предназначенным для мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, являются Международные медико-санитарные правила (2005 г.).

Российская Федерация последовательно выступает за поддержку внедрения ММСП (2005 г.) и наращивает усилия как страна-донор помощи странам-партнерам, в том числе на пространстве Восточной Европы и Центральной Азии, в создании потенциала для обеспечения биологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 2014 г. № 259) укрепление национальных систем здравоохранения, ориентированных в том числе на борьбу с распространением инфекционных болезней, названо одним из приоритетных направлений в сфере содействия международному развитию, соответствующих национальным интересам России.

В настоящее время Роспотребнадзор реализует 9 совместных проектов с 16 странами-партнерами, из них 6 – со странами СНГ.

При поддержке Правительства Российской Федерации осуществляется реализация программ, направленных на оказание научно-методического и материально-технического содействия странам-партнерам в вопросах внедрения и реализации ММСП (2005 г.), укрепления сети по реагированию на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера, обеспечения эпидемиологического благополучия по чуме и другим особо опасным инфекционным болезням; проведения мониторинга и контроля актуальных природно-очаговых инфекционных болезней, элиминации кори и краснухи, профилактики ВИЧ-инфекции, противодействия распространению устойчивости к противомикробным препаратам. Основными направлениями взаимодействия являются оказание материально-технической поддержки странам-партнерам за счет поставок мобильных лабораторий, питательных сред, диагностических препаратов и расходных материалов; проведение совместных работ по эпизоотологическому обследованию природно-очаговых территорий, выполнение совместных НИР, подготовка специалистов и проведение учений. Взаимодействие осуществляется со странами СНГ, на пространстве Восточной Европы и Центральной Азии, а также с Монголией, Китаем, Вьетнамом, Мадагаскаром, Гвинейской Республикой.

Реализация упомянутых программ направлена на укрепление методологического, технологического, кадрового потенциала, усиление национальных возможностей стран-партнеров России в области реагирования на ЧС санитарно-эпидемиологического характера, на создание единого эпидемиологического информационного пространства, создание единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации на пространстве Восточной Европы и Центральной Азии.



Итогом научно-технического сотрудничества Роспотребнадзора и профильных ведомств стран СНГ в этом направлении стала передача в 2016–2020 годах в дар от России 18 мобильных лабораторий в 6 стран СНГ (Армении, Беларуси, Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Узбекистану), укомплектованных лабораторным оборудованием, которые в настоящее время активно используются для организации лабораторной диагностики новой коронавирусной инфекции. В 2019 году состоялась передача двух мобильных лабораторий из состава мобильного комплекса СПЭБ первого поколения в Республику Узбекистан, в 2020 году – в Республику Армения и Монголию.

В 2017–2019 годах в Армению, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан осуществлена поставка упаковок для забора материала на особо опасные инфекционные болезни, лабораторного оборудования, средств индивидуальной защиты, расходных материалов и препаратов для выявления возбудителей инфекционных болезней, способных к эпидемическому распространению, и др. В Армению и Кыргызстан поставлена российская противочумная вакцина (5 тыс. доз).

Впервые за последние 35 лет проводятся совместные ежегодные экспедиции на территориях природных очагов чумы в Монголии, Казахстане, Армении. Впервые проведен совместный мониторинг в природных очагах чумы в Китае. Налажено двустороннее научное сотрудничество российских и зарубежных профильных учреждений, направленное на совершенствование эпидемиологического надзора за чумой и внедрение новых технологий в эпизоотологический мониторинг.

Впервые получены актуальные данные о состоянии природных очагов чумы на территориях государств – участников СНГ и Монголии и издана совместная коллективная монография «Обеспечение эпидемиологического благополучия в природных очагах чумы на территории стран СНГ и Монголии в современных условиях».

В 2017–2019 годах на курсах повышения квалификации по вопросам санитарной охраны территории, реагирования на ЧС санитарно-эпидемиологического характера обучено более 400 человек (Азербайджан, Армения, Беларусь, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан). В процесс обучения внедрены электронный учебно-методический комплекс «СПЭБ Роспотребнадзора», а также компьютерная программа для оценки (стандарта) уровня подготовки специалистов в области эпидемиологии, лабораторной диагностики и биобезопасности на знание ММСП для стран ВЕЦА.

Подготовлено на курсах повышения квалификации и на рабочих местах по вопросам эпидемиологии, профилактики и лабораторной диагностики чумы более 150 человек профильных учреждений зарубежных государств (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Монголия).

Отработано межведомственное взаимодействие в ходе 5 международных учений с вводом условного больного «чумой» (Россия-Монголия (3 учения) и Россия-Казахстан (2 учения)) с общим охватом около 500 человек.

Впервые проведено совместное учение специалистов стран ВЕЦА на базе мобильного комплекса специализированной противоэпидемической бригады



(МК СПЭБ) Роспотребнадзора по вопросам противодействия инфекционным болезням и реагирования на биологические угрозы. В ходе учений, в которых приняли участие более 80 человек, были отработаны навыки практического взаимодействия международных эпидемиологических и лабораторных групп, решены задачи с использованием шифрованных панелей проб в лабораториях МК СПЭБ.

Разработана автоматизированная информационная система «Мониторинг опасных инфекционных болезней на территории стран ВЕЦА»; сформированы нормативно-методические основы мониторинга инфекционных болезней и реагирования на ЧС санитарно-эпидемиологического характера в странах ВЕЦА.

Сформирована единая сеть мониторинга и оперативного реагирования на ЧС санитарно-эпидемиологического характера, объединяющая более 15 профильных учреждений 8 стран ВЕЦА с созданием координирующего «ситуационного центра» на базе подведомственного Роспотребнадзору учреждения (ФКУЗ РосНИПЧИ «Микроб»).

В страны ВЕЦА (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан) поставлено 18 автоматизированных рабочих мест, разработана компьютерная программа АИС «Мониторинг и управление ЧС на территории стран ВЕЦА».

В результате на пространстве ВЕЦА фактически сформирована региональная система оперативного реагирования на угрозы биологического характера, которая может быть интегрирована в качестве регионального компонента Глобальной сети оповещения о вспышках болезней и ответных действий (ГОАРН), функционирующей под эгидой ВОЗ.

Результаты сотрудничества обобщены в коллективной монографии «Реализация Международных медико-санитарных правил (2005) на пространстве ВЕЦА» (2019).

Меры поддержки стран-партнеров Российской Федерации активно осуществляются и в рамках борьбы с пандемией COVID-19. В 9 стран СНГ на безвозмездной основе поставлены тест-системы для диагностики COVID-19 на 700 тыс. определений. Разработаны новые методические рекомендации для Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана. Оказана консультативная помощь по организации режима работы инфекционных стационаров, лабораторной диагностики Казахстану, Кыргызстану, Молдове, Таджикистану, Туркменистану, Узбекистану. Проведено 10 обучающих семинаров по эпидемиологии, лабораторной диагностике и противоэпидемическим мероприятиям. Планируются поставки вакцины от COVID-19 российского производства в ряд государств – участников СНГ.

В результате реализации упомянутых программ достигнуто укрепление методологического, технологического, кадрового потенциала, усиление национальных возможностей стран-партнеров России в области борьбы с инфекционными болезнями и реагирования на ЧС санитарно-эпидемиологического характера, получили дальнейшее развитие научные и практические связи, сотрудничество стран-партнеров по всему спектру проблем в области противодействия современным угрозам и вызовам биологического характера.



4.2.2. Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней: прошлое, настоящее и перспективы

Кутырев В.В., Карнаухов И.Г., Топорков В.П., Щербакова С.А.
*ФКУЗ Российский научно-исследовательский противочумный институт
«Микроб» Роспотребнадзора*

Координационный совет по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней (далее – Координационный совет) создан Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств от 22 ноября 2000 года (г. Душанбе).

Основными задачами Координационного совета как рабочего органа Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ являются подготовка предложений по осуществлению межгосударственного сотрудничества в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекций и обеспечения эпидемиологического благополучия населения, а также разработка рекомендаций по повышению эффективности противоэпидемических мероприятий.

Базовой площадкой Координационного совета является Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Роспотребнадзора (г. Саратов, Россия).

Координационный совет формируется из представителей министерств и ведомств государств – участников СНГ, определяющих и реализующих государственную политику в сфере здравоохранения и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, ведущих ученых и специалистов учреждений санитарно-эпидемиологического профиля. Председателем Координационного совета является директор Российского научно-исследовательского противочумного института «Микроб», академик РАН, доктор медицинских наук, профессор Владимир Викторович Кутырев.

Очередные заседания Координационного совета проводятся один раз в два года, параллельно с проведением межгосударственных научных конференций стран СНГ. Внеочередные заседания Координационного совета проводятся в режиме видеоконференцсвязи по мере необходимости.

С 2000 по 2020 год состоялось 14 очередных заседаний Координационного совета и, соответственно, 14 межгосударственных научных конференций, посвященных вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в странах СНГ.

Актуальными направлениями работы Координационного совета являются: создание единого информационного эпидемиологического пространства для государств – участников СНГ в области санитарной охраны территорий, обеспечения биологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, мониторинга и реагирования на чрезвычайные



ситуации (ЧС) в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

организация и обеспечение функционирования системы межгосударственного информационного обмена о ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

содействие в реализации на пространстве СНГ Международных медико-санитарных правил (2005 г.);

гармонизация и унификация нормативно-методической базы в области санитарной охраны территорий стран СНГ, эпидемиологического надзора за особо опасными, зоонозными, природно-очаговыми инфекционными болезнями, мониторинга и реагирования на ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

содействие в организации на пространстве СНГ единой системы мониторинга и оперативного реагирования на ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера;

содействие в организации выполнения совместных НИР, подготовке совместных научных публикаций и монографий, проведении научных конференций;

содействие в организации проведения совместной экспедиционной работы в природных очагах инфекционных болезней;

унификация современных диагностических технологий и методов лабораторного анализа;

организация сотрудничества в области подготовки специалистов по всему спектру вопросов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия;

взаимодействие по вопросам производства медицинских иммунобиологических препаратов для диагностики и профилактики особо опасных инфекционных болезней.

В 2000–2015 годах в рамках деятельности Координационного совета были разработаны проекты 18 документов межгосударственного уровня, из них 9 утверждены:

Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 31 мая 2001 года, г. Минск);

Положение о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками Содружества Независимых Государств об эпидемиологическом надзоре за карантинными и другими опасными инфекционными болезнями и о контроле за потенциально опасными для здоровья населения товарами и грузами (утверждено Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ от 3 июля 2003 года, г. Астана);

Методические указания «Медицинский (санитарный) досмотр в пунктах пропуска через государственную границу государств – участников Содружества Независимых Государств» (утверждены на XVI заседании Совета



по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 1–2 апреля 2004 года, г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика);

Санитарные правила и нормы «Санитарная охрана территорий государств – участников Содружества Независимых Государств» (утверждены на XVII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 3–4 июня 2005 года, г. Душанбе);

Методические указания «Организация и проведение первичных мероприятий в случае выявления больного (трупа), подозрительного на заболевания карантинными инфекциями, контагиозными вирусными геморрагическими лихорадками, атипичной пневмонией (ТОРС), малярией и инфекционными болезнями неясной этиологии, имеющими важное международное значение» (утверждены на XVII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 3–4 июня 2005 года, г. Душанбе);

Методические указания «Отлов, учет и прогноз численности мелких млекопитающих и птиц в природных очагах инфекции» (утверждены на XVII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 3–4 июня 2005 года, г. Душанбе);

Межгосударственная программа сотрудничества в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ до 2011 года (утверждена на XVIII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 15 марта 2007 года, г. Минск);

Программа сотрудничества и взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств по проблемам биологической безопасности и противодействия биологическому терроризму на 2007–2011 годы (утверждена на XVIII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 15 марта 2007 года, г. Минск);

Концепция биологической безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств (утверждена на XVIII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 15 марта 2007 года, г. Минск).

В последние несколько лет Координационным советом проводится большая работа по организации информационного обмена между странами СНГ по вопросам эпидемиологической обстановки по особо опасным, природно-очаговым, зоонозным инфекционным болезням, мониторингу чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера. Работа направлена на создание единого информационного эпидемиологического пространства для государств – участников СНГ, повышение эффективности мер реагирования на ЧС в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера в рамках реализации Международных медико-санитарных правил (2005 г.).

В связи с этим Координационным советом разработано Положение о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, которое утверждено



Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ от 30 июня 2020 года и введено в действие взамен устаревшего Положения от 3 июля 2003 года.

При осуществлении информационного обмена акцент сделан на возникновении ЧС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Положение дополнено представлением экстренной информации при возникновении ЧС в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения наряду с очередной информацией (1 раз в квартал); интегрированы положения Международных медико-санитарных правил (2005 г.) по перечню инфекционных болезней, по которым представляется экстренная информация о каждом случае, и перечню инфекционных болезней, требующих оценки их проявлений на предмет признания события ЧС.

Большое внимание уделяется эпидемиологическому надзору за особо опасными инфекционными болезнями, и прежде всего за чумой. В рамках деятельности Координационного совета разработаны Методические рекомендации «Организация и проведение эпидемиологического надзора в природных очагах чумы на территории государств – участников Содружества Независимых Государств». В разработке проекта Методических рекомендаций приняли участие специалисты профильных учреждений Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики.

Методические рекомендации утверждены на XXX заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 8 ноября 2019 года, г. Душанбе.

Данный документ регламентирует содержание, последовательность и основные направления контроля и профилактики этой особо опасной инфекции на пространстве Содружества. Документ разработан впервые, учитывает современные достижения и опыт государств – участников СНГ по отдельным направлениям надзора за чумой и ее профилактики. Особое внимание в документе уделено необходимости внедрения в практику современных технологий ГИС и методов лабораторной диагностики возбудителей чумы и других зоонозов, порядку оповещения о случаях заболеваний населения и эпизоотической обстановке по чуме, содержанию профилактических мероприятий, прогнозированию эпизоотической обстановки и оценке риска эпидемиологической опасности.

Внедрение в практику общепризнанных, унифицированных и согласованных методов и приемов эпидемиологического надзора в природных очагах чумы позволит объективно оценить факторы, территории, время и контингенты риска заболеваний чумой в ее природных очагах, снизить уровень риска эпидемических осложнений, а в ряде случаев предотвратить их.

В ходе заседаний Координационного совета также рассматривался вопрос о доработке проектов документов в области санитарной охраны территорий, реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера, подготовленных Координационным советом: проектов Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых



Государств по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера и Положения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

Данные проекты документов разработаны в рамках реализации в государствах – участниках СНГ Международных медико-санитарных правил (2005 г.), в целях создания на пространстве Содружества единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, в целях использования единых методических подходов и объединения усилий стран СНГ в области борьбы с опасными инфекционными болезнями.

В соответствии с решениями XXX заседания Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ (8 ноября 2019 года, г. Душанбе) проекты упомянутых документов обсуждены и согласованы на уровне рабочей группы, сформированной Исполнительным комитетом СНГ, а также доработаны с участием полномочных представителей и экспертов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Исполнительного комитета СНГ.

В настоящее время проекты документов проходят процедуру внутригосударственного согласования.

В 2020 году, когда мировое сообщество столкнулось с беспрецедентной угрозой биологического характера – пандемией новой коронавирусной инфекции, Координационный совет принял активное участие в борьбе с COVID-19 на пространстве СНГ.

В 2020 году в формате видеоконференции состоялись шесть внеочередных заседаний Координационного совета в целях обмена практическим опытом и актуальной информацией о мероприятиях по борьбе с новой коронавирусной инфекцией. Заседания были проведены 19 марта, 21 апреля, 1 июня, 5 августа, 25 сентября, 21 декабря 2020 года. В них приняли участие члены Координационного совета и представители профильных ведомств и организаций от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, а также постоянные полномочные представители государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

В заседаниях также участвовали представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и Европейского регионального бюро ВОЗ.

На заседаниях были рассмотрены следующие вопросы:

об анализе эпидемиологической ситуации по COVID-19 и принимаемых противоэпидемических мерах в странах СНГ;

о разработке тест-систем для выявления нового коронавируса и антител к нему;



о разработке вакцин против COVID-19;

об опыте постепенного снятия ограничительных мер и используемых для этого критериях;

о необходимости дальнейшего совершенствования единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ;

о выполнении программ поддержки стран-партнеров России на пространстве СНГ по вопросам внедрения и реализации Международных медико-санитарных правил (2005 г.) и полученных результатов в плане обеспечения готовности противоэпидемических служб государств – участников СНГ к пандемии COVID-19;

об оказании Российской Федерацией научно-методической и практической поддержки странам-партнерам на пространстве СНГ в борьбе с COVID-19;

о проведении на платформе Роспотребнадзора в режиме ВКС семинаров по актуальным вопросам эпидемиологии, лабораторной диагностики и проведения противоэпидемических мероприятий при новой коронавирусной инфекции для специалистов профильных учреждений государств – участников СНГ;

об использовании официальных информационных ресурсов Роспотребнадзора и Минздрава России по ситуации с новой коронавирусной инфекцией и мерам противодействия;

о необходимости обобщения опыта изучения биологических свойств возбудителя новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в аспекте обеспечения биологической безопасности;

об изучении иммунной прослойки в отношении COVID-19 среди населения;

о смягчении мер в рамках санитарной охраны территорий, касающихся международных поездок.

Участники внеочередных заседаний Координационного совета признали позитивную роль оперативного обмена информацией о ситуации по COVID-19 в государствах – участниках СНГ, обмена новыми научными данными по эпидемиологии, лабораторной диагностике, лечению, профилактике COVID-19, что нашло отражение в протоколах заседаний.

В рамках борьбы с COVID-19 Координационный совет принял активное участие в разработке Роспотребнадзором проекта Среднесрочного плана совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней на их территориях. Документ разработан во исполнение Решения Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, одобрен Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 30 июня 2020 года и направлен на экспертную доработку.

В целом в течение 20 лет, прошедших с момента создания Координационного совета, проводилась постоянная активная работа по обеспечению нормативно-методической базы в сфере санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, эпидемиологического надзора за особо опасными инфекционными болезнями, обеспечения биологической безопасности. В последние годы Координационный совет активно наращивает усилия в деятельности по данным направлениям.



4.2.3. Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии – инструмент междисциплинарного взаимодействия онкологических служб государств – участников СНГ

Каприн А.Д.¹, Филоненко Е.В.²

Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии, ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, Центр лазерной и фотодинамической диагностики и терапии опухолей Московского научного исследовательского онкологического института имени П.А. Герцена

Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии (далее – АДИОР, Ассоциация) объединяет все ведущие онкологические центры государств – участников СНГ. Ее целью является, прежде всего, координация научных исследований, подготовка профессиональных кадров, обмен научной информацией в области диагностики и разработки методов лечения онкологических пациентов, организации противораковой борьбы и профилактики злокачественных новообразований.

История создания

У истоков создания АДИОР стоял великий ученый, известный онколог, академик Николай Николаевич Трапезников.

В 1995 году было проведено рабочее совещание по вопросу создания Ассоциации, а начало ее деятельности было положено в 1996 году на первом Съезде АДИОР в Москве. В ее состав вошли руководители центров и институтов онкологии, радиологии и рентгенологии всех, на то время двенадцати, государств – участников Содружества Независимых Государств.

Все эти годы АДИОР стремится поддерживать ведущую роль в создании потенциала и информационно-просветительских инициатив, которые объединяют и поддерживают онкологическое сообщество с целью снижения глобального бремени рака, содействия большей осведомленности и обеспечения того, чтобы борьба против рака по-прежнему оставалась приоритетом в повестке дня мирового здравоохранения и развития.

С 2018 года Президентом Ассоциации является Генеральный директор федерального государственного бюджетного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, директор МНИОИ имени П.А.Герцена, главный внештатный онколог Минздрава России, академик Российской академии наук А.Д. Каприн, а в составе АДИОР – центры и институты онкологии и радиологии, в лице их директоров, десяти государств – участников СНГ.

Основные направления работы:

взаимодействие с международными организациями по борьбе против рака;

¹ ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

² Центр лазерной и фотодинамической диагностики и терапии опухолей Московского научного исследовательского онкологического института имени П.А. Герцена.



организация межгосударственных научных программ по противораковой борьбе и их координация;
организация единого информационного пространства и обмен в области онкологических и рентгенорадиологических научных исследований;
обмен специалистами для совместных исследований;
организация подготовки кадров;
сотрудничество в рецензировании работ, представляемых для финансирования в национальные экспертные советы и комитеты;
проведение совместных съездов, конференций и симпозиумов в области онкологии и рентгенорадиологии.

Международное сотрудничество

Важной задачей АДИОР является взаимодействие с международными противораковыми организациями: Союзом по международному контролю рака (UICC), Национальным институтом онкологии США (NCI), Организацией европейских онкологических институтов (OECI), а также проведение скоординированных действий и международных программ, направленных на снижение заболеваемости и смертности от злокачественных опухолей. В 2016 году Ассоциация стала полноправным членом UICC, в состав которого входит более 1100 организаций из 170 стран мира. Как член данной организации АДИОР поддерживает и участвует в мероприятиях UICC.

В октябре 2019 года Президент Ассоциации А.Д. Каприн с делегацией принимал активное участие во Всемирном Саммите лидеров в онкологии (World Cancer Leaders, Summit – 2019), проходившем в Нур-Султане, Республика Казахстан. В рамках Саммита обсуждались важнейшие вопросы противораковой борьбы во всех странах мира.

В 2020 году АДИОР участвовала в проводимом UICC ежегодно, начиная с 2005 года, Всемирном дне борьбы против рака. Его целями являются акцентирование внимания общественности на глобальных проблемах, связанных с онкологическими заболеваниями, повышение осведомленности населения о подходах к профилактике, раннему выявлению и лечению этого заболевания.

Президент АДИОР академик РАН А.Д. Каприн направил видеообращение коллегам в UICC, где рассказал о том, какие меры предпринимает Ассоциация и ее члены в борьбе с наиболее распространенными видами онкологических заболеваний среди женщин – раком молочной железы и шейки матки. При участии АДИОР к Всемирному дню борьбы против рака в 2020 году была приурочена акция «Онкопатруль», которая прошла в Калуге. Первая часть акции состояла из медицинских осмотров по программе раннего выявления рака у сотрудников завода Volkswagen Group Rus, участие в котором приняли 232 работника. Вторая часть – просветительская, на которой были прочитаны лекции по профилактике рака для работников завода Volkswagen Group Rus и жителей Калуги. На сайте UICC была размещена информация о проведении данной акции.

Ассоциация выступила соорганизатором просветительских вебинаров под эгидой UICC: Всемирного дня осведомленности о лимфоме, 15 сентября 2020 года; Всемирного дня осведомленности о гинекологическом раке,



18 сентября 2020 года; Всемирного месяца борьбы против рака молочной железы, октябрь 2020 года.

АДИОР принимает участие в заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств (далее – Совет). За 2019–2020 годы Ассоциация участвовала в трех заседаниях Совета, на которых было представлено 5 аналитических докладов по развитию онкологических служб в Содружестве.

По поручению Совета (Решение XXIX заседания Совета, пункт 6, 19–20 июля 2019 года, г. Ашхабад, Туркменистан) АДИОР провела анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих работу радиологического и рентгенологического оборудования в части санитарно-гигиенических требований в государствах – участниках СНГ, в целях выработки единых подходов. Результаты работы были доложены на XXXII заседании Совета в октябре 2020 года. По итогам обсуждения данного вопроса принято решение поручить базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области онкологии разработать проект модельного закона «О радиационной безопасности» и представить его на заседание Совета.

АДИОР является одним из разработчиков Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям на 2020–2024 годы, а также соисполнителем по 21 из 56 мероприятий Плана. Начата работа по выполнению данных обязательств.

Ассоциация участвовала в «Международном экономическом форуме государств – участников СНГ 2020», который проходил в Москве 13 марта 2020 года. Президент АДИОР А.Д. Каприн с делегацией выступили в качестве экспертов на сессии «Развитие международного сотрудничества в области здравоохранения».

Организация и проведение научно-практических мероприятий

Особое внимание уделяется организации мероприятий для профессионального общения специалистов государств – участников СНГ, членов АДИОР. Такие мероприятия, как семинары, школы, конференции, конгрессы, съезды, которые организует и проводит Ассоциация, являются площадкой, где созданы условия для эффективной коммуникации коллег из разных стран, обсуждения накопленного опыта в борьбе с онкологическими заболеваниями, определения имеющихся сложностей и нерешенных проблем, а также путей дальнейшего развития и совершенствования национальных онкологических служб государств – участников СНГ.

Съезд АДИОР является наиболее масштабным мероприятием в данном ряду. В работе Съезда принимают участие руководители государственных органов здравоохранения, директора национальных онкологических центров, представители профессиональных сообществ и практической медицины. По итогам работы Съезда принимается резолюция, в которой отражены достижения современной онкологии, обозначены актуальные проблемы и определены задачи, требующие решения при выполнении национальных



программ здравоохранения, которая затем направляется в профильные органы исполнительной власти государств – участников СНГ.

Съезды, организованные Ассоциацией в сотрудничестве с местными оргкомитетами государств – участников СНГ, проводятся каждые два года. Съезды проходили в столицах и городах стран – членов Ассоциации: Москве (Россия, 1996), Киеве (Украина, 2000), Минске (Беларусь, 2004), Баку (Азербайджан, 2006), Ташкенте (Узбекистан, 2008), Душанбе (Таджикистан, 2010), Астане (Казахстан, 2012), Казани (Россия, 2014), Минске (Беларусь, 2016), Сочи (Россия, 2018).

В 2020 году проведение очередного Съезда АДИОР было запланировано в Казани. Однако в связи со сложной эпидемиологической обстановкой в мире, вызванной пандемией COVID-19, было принято решение провести данное мероприятие в онлайн-режиме. 23–25 апреля 2020 года состоялся XI Съезд онкологов и радиологов стран СНГ и Евразии. Результаты работы Съезда подтвердили правильность выбора онлайн-формата проведения мероприятия. В работе Съезда приняли участие 9204 специалиста из 26 стран мира, в том числе 2158 специалистов из государств – участников СНГ: Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Германия, Грузия, Казахстан, Республика Корея, Китай, КНДР, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Монголия, Нидерланды, Польша, Россия, Румыния, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Япония. Работа велась в 9 параллельных онлайн-залах. В рамках 31 секции и 16 сателлитных симпозиумов было заслушано более 500 научных докладов. Мероприятие позволило большому числу врачей-онкологов ознакомиться с новейшими достижениями науки и практики, и это уже сегодня способствует дальнейшему совершенствованию онкологической помощи населению. На пленарном заседании главные специалисты-онкологи и директора онкологических учреждений стран СНГ представили доклады на темы развития онкологической службы, а также поделились результатами и опытом работы.

Кроме того, только в 2020 году АДИОР организовала и провела онлайн: 3 тематические конференции, 5 школ и 1 конгресс. Во всех проводимых мероприятиях традиционно отмечался высокий интерес и активное участие специалистов из разных стран. В частности, в конференции «Рак молочной железы: современный подход к диагностике и лечению» (15 июня 2020 года) приняли участие 1430 специалистов из 16 стран мира: Азербайджана, Армении, Беларуси, Бельгии, Германии, Индии, Испании, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Румынии, Таджикистана, Узбекистана и Украины. В конференции «Онкорезабилитация. Современные тенденции и перспективы» (28 августа 2020 года) приняли участие 623 специалиста из 12 стран мира: Азербайджана, Алжира, Беларуси, Израиля, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Украины. В конференции «Рак легкого – современные горизонты» (23 ноября 2020 года) приняли участие 539 человек из 10 стран: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, Монголии, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины.



Юбилей членов АДИОР

В 2020 году 60-летний юбилей со дня основания онкологической службы и институтов онкологии отметили: АО «Казахский институт онкологии и радиологии» Министерства здравоохранения Республики Казахстан; «Институт онкологии» Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты Республики Молдова; «Национальный центр онкологии» Министерства здравоохранения Кыргызской Республики; «Республиканский научно-практический центр онкологии и медицинской радиологии им. Н.Н. Александрова» Министерства здравоохранения Республики Беларусь.

Для празднования юбиларов АДИОР организовала и провела специальное заседание Правления, посвященное юбилейным датам со дня основания онкологических центров и институтов государств – участников СНГ, в рамках Третьего Международного форума онкологии и радиологии (24 сентября 2020 года). В рамках данного мероприятия с пленарными докладами, освещающими историю, современное состояние и перспективы развития национальных центров и институтов, выступили директора учреждений-юбиларов. Кроме того, АДИОР поддержала и участвовала во всех юбилейных конференциях и конгрессах, проведенных в этих странах.

Доброй традицией Ассоциации является чествование заслуг ее членов и людей, активно участвующих в ее деятельности. Специально созданной награды «Медаль Н.Н.Трапезникова» традиционно удостоиваются активные деятели АДИОР. В 2020 году за многолетний большой вклад в работу Ассоциации, а также в связи с юбилеями со дня рождения были награждены «Медалью Н.Н.Трапезникова» – 8 человек; «Почетной Грамотой АДИОР» – 3 человека.

Образовательная деятельность

Сотрудничество государств – участников СНГ в области образования Ассоциация осуществляет по трем основным направлениям:

проведение школ АДИОР, в которых обучение ведется по программам повышения квалификации (ПК);

подготовка специалистов по программе двойной ординатуры (совместно с базовой организацией государств – участников СНГ в области онкологии);

обучение граждан государств – участников СНГ по программам подготовки кадров высшей квалификации в аспирантуре (совместно с базовой организацией государств – участников СНГ в области онкологии).

В 2019 году АДИОР совместно с ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, который является базовой организацией государств – участников СНГ в области онкологии, провел первую Международную школу для российских и зарубежных специалистов-онкологов на тему «Современные подходы к лечению пациентов с опухолями головы и шеи». Мероприятие открыло цикл образовательных программ (Школы АДИОР), которые на регулярной основе стали проходить на протяжении 2019–2020 годов. Курс предназначен для практикующих врачей, имеющих опыт ведения пациентов со злокачественными образованиями различных локализаций. В рамках программы, состоящей из научной, практической и дискуссионной секций,



ведущие эксперты делятся уникальным научным и практическим опытом в области лечения рака конкретной локализации. Для участников Школы организованы циклы практических занятий по хирургии, радиологии, радиотерапии и химиотерапии. По итогам проведения Школы проходит итоговая аттестация с выдачей сертификатов. В 2019–2020 годах обучение прошли 11 специалистов из государств Содружества: Таджикистана – 3 человека, Узбекистана – 7 человек, Украины – 1 человек. Обучение прошло по следующим направлениям: торакоабдоминальная онкохирургия; онкология и реконструктивно-пластическая хирургия молочной железы и кожи; злокачественные заболевания органов головы и шеи; злокачественные заболевания органов женской репродуктивной системы; лекарственное лечение онкологических заболеваний; паллиативная помощь в онкологии.

Второе направление образовательной деятельности – подготовка специалистов по программе двойной ординатуры. В 2020 году по программе двойной ординатуры начали обучение 3 специалиста из Узбекистана.

Третье направление образовательной деятельности – обучение граждан государств – участников СНГ по программам подготовки кадров высшей квалификации в аспирантуре. В 2019–2020 годах на базе ФГБУ «НМИЦ радиологии» Минздрава России проходят обучение по программам аспирантуры: 3 гражданина Кыргызстана, 1 гражданин Узбекистана.

АДИОР активно участвует в организации внеучебной деятельности для всех обучающихся студентов, аспирантов и врачей, в частности таких мероприятий, как походы в музеи, на выставки, спортивные мероприятия.

Информационная деятельность

Ассоциация является соучредителем профессионально ориентированного журнала «Евразийский Онкологический Журнал», а Президент АДИОР А.Д. Каприн является его главным редактором. Журнал освещает актуальные теоретические, методологические и практические проблемы онкологии, публикует аналитические материалы, оригинальные исследования, обзоры о методах диагностики и лечения онкологических заболеваний.

Кроме того, деятельность Ассоциации отражена на ее официальном сайте, который пользуется заслуженной популярностью у профессионального сообщества, поскольку там можно узнать о запланированных мероприятиях и ознакомиться с материалами уже состоявшихся конгрессов, конференций, школ и др.

Многолетняя деятельность АДИОР позволяет по праву считать данную организацию надежным инструментом международного профессионального общения и обмена опытом, а также крайне востребованным координатором взаимодействия онкологических служб государств – участников СНГ.

В 2021 году исполняется 25 лет со дня основания АДИОР. Столь длительный срок, в течение которого АДИОР объединяет онкологов и радиологов стран СНГ, свидетельствует о правильности поставленных целей, верности выбора тактических и стратегических решений и необходимости продолжать работу по объединению онкологических служб стран СНГ для их совершенствования и развития.



4.2.4. Сотрудничество государств – участников СНГ в борьбе с глобальной пандемией сахарного диабета. Сахарный диабет и COVID-19: опыт государств – участников СНГ

Карлович Н.В.¹, Шамаль Е.В.²

Экспертный совет государств – участников СНГ по проблемам диабета, Государственное учреждение «Республиканский центр медицинской реабилитации и бальнеолечения», департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполкома СНГ

Сахарный диабет (далее – СД) является приоритетом первого ряда среди проблем, стоящих перед медицинской наукой и здравоохранением во всем мире. По данным Международной диабетической федерации, количество пациентов с СД в мире уже превысило 463 млн человек, при этом считается, что каждый второй пациент не выявлен. СД увеличивает риск развития ишемической болезни сердца и инфаркта миокарда в 2 раза, патологии почек – в 17 раз, гангрены нижних конечностей – в 20 раз, артериальной гипертензии – в 3 раза. Диабет на первом месте среди причин слепоты.

От осложнений диабета ежегодно умирает более 4 млн человек. СД занимает третье место по летальности после сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний. Кроме того, десятки миллионов людей в мире страдают невыявленными формами заболевания. Большое количество людей имеют наследственную предрасположенность к этой болезни. Расходы на лечение диабета и его осложнений постоянно возрастают, и даже достаточно обеспеченные страны уже не в состоянии удовлетворить эти потребности, в то время как затраты на профилактику сахарного диабета и предупреждение его осложнений во много раз меньше.

СД признан глобальной неинфекционной пандемией в связи с ростом распространенности и серьезными медико-социальными последствиями. Актуальность объединения усилий всех стран в борьбе с данным заболеванием определена в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2006 года № 61/225 по проблеме СД.

В указанной Резолюции признано, что сахарный диабет является тяжелым хроническим заболеванием, представляющим серьезную угрозу не только для благополучия отдельных людей, но и для социально-экономического развития государств мирового сообщества. В Резолюции содержится обращение ко всем странам о необходимости создания национальных программ по предупреждению, лечению и профилактике сахарного диабета и его осложнений, предлагается повышать информированность общества об угрозе сахарного диабета и его осложнений.

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ 4 декабря 2004 года принят модельный закон «Об основах медико-социальной защиты граждан, больных сахарным диабетом». 14 ноября 2008 года –

¹ Экспертный совет государств – участников СНГ по проблемам диабета, Государственное учреждение «Республиканский центр медицинской реабилитации и бальнеолечения».

² Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполкома СНГ.



в Международный день борьбы против сахарного диабета – подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с ростом заболеваемости СД. Соглашение является конкретным практическим шагом в ответ на призыв ООН и логическим продолжением многоплановой деятельности государств – участников СНГ, направленной на улучшение качества жизни граждан стран Содружества, страдающих сахарным диабетом.

Вышеуказанные документы являются основополагающими в определении программных мероприятий, планируемых Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ по проблемам диабета.

С целью объединения усилий государств – участников Содружества по предотвращению роста распространенности и минимизации последствий СД в 2007 году был создан Экспертный совет государств – участников СНГ по проблемам диабета (решение XVIII заседания Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Минск, 16–17 марта 2007 года). Экспертный совет создан в целях сотрудничества государств – участников Содружества в медико-социальных вопросах профилактики, диагностики, лечения сахарного диабета и его осложнений. В его состав входят ведущие специалисты в области эндокринологии государств – участников СНГ.

Экспертный совет, понимая актуальность проблемы СД, необходимость снижения темпов роста заболеваемости и обеспечение доступной медицинской помощи пациентам с СД, разрабатывает важнейшие программные документы, определяющие сотрудничество государств – участников СНГ в борьбе с сахарным диабетом.

В 2020 году завершена реализация Программы на 2016–2020 годы, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года. Участниками Программы являются Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

Наиболее значимые направления Программы – это проведение масштабных скрининговых обследований для раннего выявления диабета, гарантированное обеспечение высококачественными сахароснижающими препаратами и лекарственными средствами, способствующими предупреждению осложнений диабета. Программа охватывает 6 направлений сотрудничества и содержит 26 мероприятий, направленных на реализацию основных положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2006 года № 61/225 по проблеме СД. Финансовое обеспечение осуществляется в рамках средств, предусматриваемых в бюджетах государств – участников СНГ министерствам и ведомствам на обеспечение возложенных на них функций и (или) на реализацию соответствующих национальных программ, а также за счет внебюджетных источников. В соответствии с системой организации контроля за исполнением Программы один раз в два года Совету глав правительств СНГ готовится доклад о ходе выполнения Программы.

Доклад о ходе реализации Программы в 2016–2017 гг. был рассмотрен на XXVII и XXIX заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 4 сентября 2018 года и 19 июля 2019 года, а также на Комиссии



по экономическим вопросам СНГ 18 декабря 2019 года. Доклад о выполнении Программы в 2018–2019 годах был рассмотрен на XXXII заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 28 октября 2020 года.

Анализ хода выполнения Программы свидетельствует о наличии в государствах – участниках СНГ национальной политики в отношении СД. Государствами проделана значительная работа по выполнению мероприятий Программы. Продолжены внутригосударственные мероприятия по ратификации Соглашения; по принятию законодательных и иных нормативно-правовых актов, направленных на диагностику, лечение, защиту прав и интересов пациентов с СД. Участниками Соглашения являются 7 государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина. Республика Узбекистан подписала Соглашение, но не выполнила внутригосударственное согласование. Азербайджанская Республика, Республика Казахстан и Туркменистан не являются участниками Соглашения.

Государствами проведена активная работа по совершенствованию клинических протоколов диагностики и лечения пациентов с СД. Приняты национальные программы, стратегии, решения правительств по вопросам ранней диагностики, профилактики и лечения СД.

Выполнены системные мероприятия по профилактике, раннему выявлению СД, обучению пациентов, функционированию национальных регистров пациентов с СД.

Активно проводится сотрудничество с неправительственными общественными организациями, деятельность которых направлена на защиту прав и интересов пациентов с СД, а также с компаниями – производителями лекарственных средств и медицинских изделий.

Проведен ряд конференций, семинаров, межгосударственных мероприятий по обмену делегациями, законодательными и иными нормативно-правовыми актами по вопросам СД.

Выполнена большая работа по разработке информационно-образовательных материалов для населения по формированию здорового образа жизни, профилактике СД и его осложнений.

В целях повышения качества оказания помощи при СД проведена подготовка и переподготовка врачей, медицинских сестер, а также специалистов «школ диабета», социальных работников, психологов, операторов горячих линий и других специалистов для работы с пациентами с СД.

Промежуточные результаты подтвердили, что Программа является проверенной и надежной стратегией, позволяющей определить эффективный и согласованный подход к повышению качества, доступности, результатов лечения и профилактики диабета.

Для изучения ситуации в государствах – участниках СНГ по диабету было принято решение проводить сравнительный статистический анализ, который позволит оценить доступность, объем и качество оказания медицинской помощи пациентам с сахарным диабетом, а также ресурсное обеспечение данного направления. Экспертным советом разработан перечень



статистических показателей по заболеваемости, смертности, обеспечению лечением и выявлению осложнений СД. Проведен сбор и анализ показателей за 2018 и 2019 годы. Это позволило получить доказательные данные эффективности проводимых программных мероприятий и наметить направления дальнейшего развития. Предполагается, что на основе анализа статистических показателей будут разработаны индикаторы выполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению СД на 2021–2025 годы.

Выполнение Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению СД на 2016–2020 годы было важнейшей, но не единственной задачей, стоящей перед Экспертным советом государств – участников СНГ по проблемам диабета.

В 2019–2020 гг. актуализирована и активизирована работа в области сотрудничества государств – участников СНГ по проблемам диабета. Пересмотрено положение об Экспертном совете, состав и план работы совета. В работе Экспертного совета принимали участие представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, МПА СНГ, Европейского бюро ВОЗ и Исполнительного комитета СНГ. Республика Молдова также вошла в состав Экспертного совета.

Экспертным советом выполнена работа по реализации решений, принятых на XXIX, XXX, XXXI, XXXII заседаниях Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ.

Проведена работа по разработке Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению СД на 2021–2025 годы. Проект Программы доработан на экспертном уровне с участием экспертов государств – участников СНГ, представителей Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ и Европейского бюро ВОЗ. Программа утверждена Экономическим советом СНГ в декабре 2020 года.

Документ направлен на дальнейшее развитие сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом, обеспечение своевременного выявления и эффективного лечения пациентов с сахарным диабетом для достижения максимального качества и продолжительности жизни.

В числе основных задач Программы – последовательная реализация положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 2006 года № 61/225 по проблеме сахарного диабета, а также объединение усилий в реализации Целей устойчивого развития ООН, а именно Цели № 3 «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» и Глобального плана действий ВОЗ по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2013–2020 годы по проблеме СД, в рамках которых планируется к 2030 году уменьшить на треть преждевременную смертность от неинфекционных заболеваний посредством профилактики и лечения и поддержания психического здоровья и благополучия; обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков,



доступ к качественным основным медико-санитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам для всех; наращивать потенциал всех стран в области раннего предупреждения, снижения рисков и регулирования национальных и глобальных рисков для здоровья.

Основные мероприятия Программы направлены на раннее выявление заболевания СД; обеспечение эффективного лечения лиц, больных СД, с использованием современной диагностики и внедрения новейших медицинских технологий; гарантии обеспечения больных СД высококачественными инсулинами, средствами их введения, таблетированными сахароснижающими препаратами и средствами самоконтроля; совершенствование методик профилактики СД; проведение санитарно-просветительной работы среди населения через средства массовой информации по профилактике диабета и предупреждению его осложнений; повышение профессиональных знаний медицинских работников первичного амбулаторно-поликлинического звена учреждений здравоохранения по раннему выявлению, адекватной диагностике, эффективному лечению и наблюдению пациентов с СД.

Координация работы по практической реализации Программы будет осуществляться Экспертным советом государств – участников СНГ по проблемам диабета и Советом по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ путем рассмотрения информации о выполнении мероприятий Программы.

2020 год ознаменовался беспрецедентной глобальной пандемией коронавирусной инфекции. Это потребовало принятия срочных и масштабных мер по адаптации общества к новым условиям и к изменению медицинской помощи. Как инфекционная пандемия COVID-19 меняет оказание медицинской помощи при неинфекционной пандемии СД? В целях обсуждения данного вопроса и объединения усилий на пространстве СНГ 13 мая 2020 года на очередном заседании Экспертного совета был рассмотрен вопрос «Сахарный диабет и COVID-19». Обсуждены международные рекомендации и опыт государств – участников СНГ. Экспертами подготовлено и направлено в государства Содружества информационно-методическое письмо об особенностях оказания медицинской помощи пациентам с СД в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации в связи с распространением COVID-19.

Риск инфицирования COVID-19 у пациентов с СД не превышает общепопуляционный. У пациентов с СД возраст старше 60 лет, наличие морбидного ожирения и декомпенсации диабета увеличивают вероятность тяжелого течения коронавирусной инфекции и смертельного исхода, особенно в случае коморбидных состояний (хроническая болезнь почек, сердечно-сосудистые заболевания и т.д.). Выявлено, что персистирующая гипергликемия $\geq 10,0$ ммоль/л является одним из основополагающих факторов, ассоциированных с 4-кратным повышением риска смертности пациентов с COVID-19 и СД и 7-кратным – без ранее диагностированного СД.

Медицинская помощь пациентам с СД оказывается преимущественно амбулаторно (85–90 %). В условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки необходимо с целью минимизации посещения учреждений



здравоохранения внедрение дистанционных консультаций и обучения, технологии «электронный рецепт». Чрезвычайно важно достижение и поддержание целевых показателей гликемического контроля.

Стационарное лечение пациента с СД и COVID-19 организуется при тяжелом течении с поражением легких и других органов, развитием выраженной декомпенсации СД. Основными причинами декомпенсации СД являются повышенная выработка контринсулярных гормонов, вызванная острым заболеванием, применение глюкокортикостероидов в общей схеме лечения при тяжелой форме коронавирусной инфекции, а также предшествующая неудовлетворительная компенсация СД. Задача врачей – прежде всего дифференцировать причину гипергликемии: это неадекватное лечение СД либо стрессовая гипергликемия как сигнал о другой катастрофе. В любом случае это свидетельствует о неблагоприятном течении заболевания.

При необходимости госпитализации пациента, независимо от типа СД, оптимальным методом лечения СД является инсулинотерапия с частым контролем гликемии. Принципы ее проведения следует знать врачам различных специальностей. В стационаре необходимо строгое соблюдение принципов инфекционного контроля и рационального использования противомикробных препаратов, в том числе в целях профилактики внутрибольничной инфекции, которая обладает очень высокой устойчивостью к антибиотикам, особенно у пациентов с СД.

Психологическая поддержка является важной составляющей комплексной терапии пациентов с СД в условиях неблагоприятной и постоянно меняющейся эпидемиологической ситуации, связанной с распространением COVID-19, наличием неопределенности и негативных мифов.

Оптимальной стратегией в оказании медицинской помощи пациентам с СД при присоединении COVID-19 является междисциплинарный командный подход, включающий специалистов в области неотложной медицинской помощи, инфекционных заболеваний, пульмонологов и эндокринологов.

Вопрос о деятельности Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета в борьбе с распространением COVID-19 был рассмотрен 30 июня 2020 года на XXXI заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, признана актуальность взаимодействия членов Экспертного совета по обмену практическим опытом при оказании медицинской помощи пациентам с сахарным диабетом в условиях пандемии COVID-19.

Информационные материалы будут полезны врачам различных специальностей, задействованным в оказании медицинской помощи пациентам с СД и коронавирусной инфекцией, а также организаторам здравоохранения. Советом по здравоохранению СНГ рекомендовано министерствам здравоохранения государств – участников СНГ использовать информационные материалы Экспертного совета об особенностях оказания медицинской помощи пациентам с СД в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации в связи с распространением COVID-19, а также шире использовать возможности информационно-телекоммуникационных технологий для телемедицинского консультирования, обучения и психологической поддержки пациентов,



технологии «электронный рецепт» с целью минимизации посещений пациентами с СД организаций здравоохранения; обучения врачей различных специальностей принципам организации и оказания медицинской помощи пациентам в период неблагоприятной эпидемиологической ситуации в связи с распространением COVID-19, в том числе и пациентам при стрессовой гипергликемии и декомпенсации СД.

Ситуация с избыточным весом среди граждан государств – участников СНГ была проанализирована Экспертным советом и представлена на заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ. Как известно, избыточный вес и ожирение – это основные и важнейшие факторы риска развития СД 2 типа, рост распространенности которых является причиной пандемии диабета. ВОЗ признала ожирение замедленной катастрофой, одной из глобальных задач является остановить к 2025 году рост распространенности ожирения и удержать ее на уровне 2010 года.

По оценкам исследования тенденций изменения индекса массы тела в 200 странах с 1975 по 2014 годы, опубликованного в журнале «Ланцет», в 1974 году во всем мире ожирением страдало 105 млн взрослых. К 2014 году это число выросло до 640 млн, то есть более чем в шесть раз. Данная тенденция прослеживается во всех странах мира и, что очень тревожно, – среди детей.

В государствах – участниках СНГ в 2013–2018 годах проведен ряд эпидемиологических исследований распространенности избыточного веса и ожирения по методологии ВОЗ. Это исследования STEPwise approach to surveillance (STEPS) и WHO European Childhood Obesity Surveillance Initiative (COSI). Установлено, что в популяции взрослого населения в возрасте 18–69 лет распространенность ожирения составляет от 14–15 % в Таджикистане и Туркменистане, до 20–25 % – в остальных странах СНГ. Распространенность избыточного веса достигает 43–48 % в Армении, Российской Федерации, Таджикистане и Туркменистане и 50–60 % – в Азербайджане, Беларуси, Кыргызстане, Молдове, Узбекистане. Среди детей в возрасте 7–9 лет распространенность избыточного веса составляет от 7 % до 27 %, а ожирения – от 2 до 10 %.

Эти данные очень важны, поскольку глобальная стратегия профилактики СД основана, в первую очередь, на мероприятиях по снижению распространенности избыточного веса и ожирения. Необходимо осознавать, что есть как минимум два пути такой профилактики.

1-й путь – медико-социальный – профилактическая работа среди населения по формированию здорового образа жизни, повышению осведомленности населения о здоровых рационах питания и физической активности. Каждый случай взаимодействия человека с системой здравоохранения следует использовать как возможность оценить наличие и выраженность ожирения и его последствий, предоставить соответствующим образом адаптированные услуги, чтобы остановить переход поведенческих и биологических факторов риска в НИЗ (индивидуальное и групповое консультирование по вопросам питания, физической активности и контроля массы тела, установление целей,



мотивационная поддержка в изменении поведения). Выполнение этой задачи возлагается на первичное звено медико-санитарной помощи.

2-й путь – политико-экономический – работа с органами власти, правительством, по уменьшению наличия, доступности по стоимости и ограничению стимулирования продаж нездоровых пищевых продуктов, регламентации состава пищевых продуктов, регулированию содержания соли и сахара в пищевых продуктах, подвергаемых переработке, введению ограничений на маркетинг пищевых продуктов, ориентированный на детей, поощрению физической активности средствами городского планирования, обеспечению адекватной инфраструктуры в школах и в микрорайонах для занятия спортом и физической активностью и общие мероприятия по укреплению здоровья.

По результатам рассмотрения данного вопроса министерствам здравоохранения государств – участников СНГ было рекомендовано включать в государственные программы по борьбе с неинфекционными заболеваниями комплекс мероприятий, направленный на снижение распространенности избыточного веса и ожирения. С учетом значимости проблемы роста избыточного веса граждан как угрозы развития тяжелых инвалидизирующих заболеваний, приводящих к снижению качества и продолжительности жизни, и необходимости объединения усилий государств – участников СНГ было предложено продолжить всестороннюю проработку медицинских, межведомственных и политико-экономических аспектов данного вопроса.

С учетом современных реалий организации медицинской помощи пациентам с СД важным вопросом является организация выявления СД 2 типа и ведения пациентов врачами общей практики. Положительный опыт работы врачей общей практики по ведению пациентов с диабетом в Кыргызской Республике и других государствах – участниках СНГ был обсужден в ходе заседания Экспертного совета.

3 декабря 2020 года на очередном заседании Экспертного совета были обсуждены действующие в государствах – участниках СНГ нормативные документы, регламентирующие оказание медицинской помощи при СД. После обсуждения данных документов принято решение о создании интернет-сайта Экспертного совета СНГ по проблемам диабета, где будут размещены данные документы, для обмена информацией о нормативных правовых актах по вопросам борьбы с сахарным диабетом, принятых в государствах – участниках СНГ, и обеспечения возможности учета опыта других стран при подготовке документов.

Обеспечение лекарственными препаратами инсулина и средствами его введения является важнейшим вопросом диабетологической помощи. Государственные системы обеспечения пациентов с СД лекарственными препаратами инсулина и средствами их введения и практика применения биосимиляров инсулина обсуждены на заседании Экспертного совета.

Важной инициативой Экспертного совета является организация в 2021 году Международной конференции государств – участников СНГ «Сахарный диабет: современные подходы к организации медико-социальной



помощи». Разработан и обсужден на заседании Экспертного совета проект положения о конференции.

Конференция будет проводиться под эгидой Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ в рамках выполнения раздела 2 «Информационное и научное обеспечение» Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению СД на 2021–2025 годы. Организатором Конференции выступает Министерство здравоохранения Республики Беларусь. Соорганизатором – Европейское бюро ВОЗ.

Запланировано обсуждение передового опыта и инновационных подходов ведущих организаций здравоохранения государств – участников СНГ по организации оказания диабетологической помощи: результаты выполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению СД на 2016–2020 годы; организация комплекса мероприятий по профилактике, диагностике, лечению СД; льготное обеспечение пациентов с СД; организация обучения пациентов с СД; ведение регистров «Сахарный диабет». На Конференцию будут приглашены представители государств – участников СНГ: врачи, медицинские сестры, руководители организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь пациентам с СД, представители органов управления здравоохранением, представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, международных организаций в области СД, общественных организаций пациентов с СД, средств массовой информации.

На 2021 год запланировано подведение итогов реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению СД на 2016–2020 годы, в том числе статистических показателей диабетологической помощи в государствах – участниках СНГ. Будет создан интернет-сайт Экспертного совета для обеспечения полноценного обмена нормативно-правовой и иной информацией о деятельности в области СД. Запланированы обсуждение вопроса определения прямых и косвенных затрат на оказание помощи пациентам с СД, подготовка информационного материала по действующим в государствах – участниках СНГ государственным системам обеспечения пациентов с СД препаратами инсулина и средствами их введения.

Сахарный диабет – это глобальная угроза всему обществу. Это сложная проблема, для решения которой необходима совместная работа, объединение усилий всех заинтересованных сторон. Крайне актуальной является необходимость улучшения ранней диагностики диабета, доступа к современной терапии, а также профилактики, включающей современные и эффективные меры, направленные на повышение уровня осведомленности населения об этом заболевании. В связи с этим выполнение государствами – участниками СНГ положений Соглашения о сотрудничестве в борьбе с ростом заболеваемости сахарным диабетом и мероприятий Программы не только повысит уровень качества жизни пациентов с сахарным диабетом, но и будет способствовать существенному сокращению затрат государственных средств путем принятия и реализации эффективных профилактических мер, направленных на раннюю диагностику сахарного диабета и его осложнений.



4.3. ОБРАЗОВАНИЕ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА

4.3.1. Образовательное пространство Содружества Независимых Государств: итоги и перспективы развития

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполкома СНГ

В соответствии с Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств среди основных задач гуманитарного сотрудничества важная роль отводится формированию общего образовательного пространства. Соответствующее многостороннее Соглашение о сотрудничестве в области образования было подписано главами правительств Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Таджикистана уже вскоре после создания Содружества – 15 мая 1992 года.

Другим основополагающим документом, обеспечивающим поступательное и динамичное развитие интеграции и сотрудничества в сфере образования на пространстве СНГ, стало Соглашение о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 года.

Процесс формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ имеет длительный характер и требует проведения большой работы по сближению национальных систем образования стран Содружества. Координирующая роль в этом процессе отводится Совету по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ.

Основными задачами Совета являются дальнейшее развитие всестороннего сотрудничества в области образования; содействие подготовке и аттестации научных и научно-педагогических кадров; организация взаимодействия с международными, региональными, национальными образовательными объединениями и ассоциациями; пропаганда опыта стран Содружества по развитию национальных систем образования.

В работе Совета участвуют полномочные представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан из числа руководителей органов государственной власти, ведающих вопросами образования, а также органов аттестации научных и научно-педагогических кадров высшей квалификации стран Содружества.

С момента образования Совета проведено 33 заседания. По его инициативе высшими органами СНГ принято 40 документов, среди них решения о Концепции развития образования взрослых в государствах – участниках СНГ (2006 год), о Концепции развития дистанционного обучения в государствах – участниках СНГ (2007 год), соглашения о координации работ в области информатизации образовательных систем государств – участников Содружества Независимых Государств (2007 год), о повышении квалификации педагогических работников общеобразовательных организаций государств – участников СНГ (2007 год), о взаимном признании документов о высшем/высшем профессиональном образовании (2013 год) и другие.



В течение 2019–2020 годов экспертами государств – участников СНГ был доработан и согласован проект Соглашения об учреждении и функционировании Сетевого университета Содружества Независимых Государств. Соглашение подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 29 мая 2020 года.

Продолжается работа над проектом Соглашения о сотрудничестве в области аккредитации образовательной деятельности организаций/учреждений образования государств – участников Содружества Независимых Государств.

В тесном взаимодействии с Советом осуществляют свою деятельность семнадцать базовых организаций государств – участников СНГ по различным направлениям образовательной сферы. Призванные координировать подготовку, повышение квалификации и переподготовку специалистов с учетом потребностей рынка труда стран Содружества, базовые организации являются достойным примером конкретной практической деятельности по формированию общего образовательного пространства СНГ. Руководители базовых организаций периодически участвуют в заседаниях отраслевого Совета и информируют о проводимой работе по реализации образовательных проектов в Содружестве.

Так, создание по инициативе Совета на базе Московского государственного лингвистического университета (МГЛУ), базовой организации по языкам и культуре, Международного института языков государств – участников СНГ в значительной степени позволило решить вопросы программно-методического обеспечения двухуровневой подготовки бакалавров и магистров на языках государств – участников СНГ. Разработаны и изданы соответствующие учебно-методические комплексы. В 2019 году завершена разработка дополнительных образовательных программ по девяти интенсивным курсам для начинающих и интенсивным курсам для продолжающих изучение языков.

Расширена деятельность восьми центров языков и культур государств – участников СНГ (азербайджанский, армянский, казахский, кыргызский, молдавский, русский, таджикский, украинский) путем проведения регулярных культурно-просветительских мероприятий. Намечается открытие Центра узбекского языка и культуры.

Приобрел статус постоянно действующего Международный форум «Диалог языков и культур стран СНГ и ШОС в XXI веке», организатором которого является МГЛУ. XIV Форум прошел 21–24 ноября 2018 года в городе Ереване совместно с Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС) и Ереванским государственным университетом языков и социальных наук им. В.Я. Брюсова.

Международный государственный экологический институт им. А.Д. Сахарова Белорусского государственного университета, базовая организация по экологическому образованию, ежегодно проводит Международную научную конференцию «Сахаровские чтения».

20-я юбилейная конференция «Сахаровские чтения – 2020: экологические проблемы XXI века» прошла 21–22 мая 2020 года в онлайн-формате с участием более 240 ученых, экологов и экспертов из 11 стран, в том числе Беларуси, Казахстана, Молдовы, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины.



Российский университет дружбы народов (РУДН), базовая организация в области информационного обеспечения образовательных систем государств – участников СНГ, продолжает выполнять координирующие функции в проекте Сетевого университета СНГ, основная миссия которого – повышение качества и привлекательности высшего образования, укрепление сотрудничества и межвузовских связей в сфере высшего образования на пространстве Содружества.

В Сетевом университете СНГ, объединяющем ведущие университеты Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Украины, ведется подготовка высококвалифицированных специалистов по 32 направлениям. За 10 лет функционирования Сетевого университета СНГ количество входящих в его состав вузов возросло с 11 до 38. Всего с 2010 по 2019 год прошли обучение 1100 магистрантов, 460 из которых – по грантам МФГС.

Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана (МГТУ им. Н.Э. Баумана), базовая организация по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров по новым направлениям развития техники и технологий, во исполнение Плана мероприятий по реализации третьего этапа (2016–2020 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2020 года разработал и актуализировал программы профессиональной переподготовки и повышения квалификации управленческих, инженерных, педагогических кадров и провел их апробацию. Эти программы распределяются по 15 направлениям, среди которых цифровая экономика; промышленный дизайн; биомедицинские технологии; робототехника; экология; управление производством и производственными процессами.

Институт управления образованием Российской академии образования (РАО), базовая организация по образованию взрослых и просветительской деятельности, с 2019 года занимается совместно с Секретариатом Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ) разработкой Согласованного словаря терминов в области образования государств – участников СНГ.

Ранее базовая организация осуществляла разработку Рекомендаций в области психолого-педагогического и организационного обеспечения развития инклюзивного образования в государствах – участниках СНГ и его эффективных образовательных практик. Документ был рассмотрен на заседаниях Комиссии по образованию МПА СНГ и Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, других заседаниях научных, общественных, политических организаций. Рекомендации приняты в 2017 году. В 2018 году на очередном заседании МПА СНГ был принят модельный закон «О дошкольном образовании».

При поддержке отраслевого Совета базовая организация совместно с министерствами образования и науки провела культурно-образовательные форумы для детей с особыми образовательными потребностями и взрослых государств – участников СНГ «СНГ – наша большая семья»: в 2017 году –



в России, в 2018 году – в Казахстане. В рамках проекта 8–9 апреля 2019 года в Санкт-Петербурге состоялся Международный научно-образовательный форум «Книги объединяют поколения» для детей-сирот и взрослых.

Республиканский институт профессионального образования Республики Беларусь, базовая организация по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического и среднего специального образования, приступил к подготовке цикла мероприятий, посвященных 80-летию системы профессионального образования. При поддержке Исполнительного комитета СНГ Институт взаимодействует с министерствами образования (и науки) государств – участников СНГ по подбору компетентных авторов статей для сборника научных трудов в сфере профессионального образования.

Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина, базовая организация по преподаванию русского языка, реализует Международную волонтерскую программу «Послы русского языка в мире», в соответствии с которой студенты, аспиранты и молодые специалисты в возрасте от 18 до 30 лет в интерактивной форме знакомят иностранных школьников и студентов с русским языком, культурой и литературой. Более 40 тысяч школьников и студентов стали участниками просветительских мероприятий.

С 2014 года Институт им. А.С. Пушкина осуществляет технологическое, методическое и организационное сопровождение работы интернет-портала «Образование на русском». При поддержке Исполнительного комитета СНГ и Россотрудничества в Минске 3–4 декабря 2019 года состоялся Международный конгресс «Языковая политика стран Содружества Независимых Государств», одним из организаторов которого выступила базовая организация. В работе Конгресса приняли участие эксперты всех стран СНГ.

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации проводит в рамках ежегодной Международной научно-практической конференции «Гайдаровский форум» заседание Общественного совета базовой организации по подготовке кадров в области государственного управления. Под эгидой Академии в настоящее время осуществляется пилотный проект по созданию Сетевой академии по реализации программ повышения квалификации для государственных служащих стран СНГ. В 2019 году соответствующие программы были реализованы в Армении, Беларуси, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

В Российском государственном гуманитарном университете (РГГУ), базовой организации по подготовке кадров в области исторического образования, рабочая группа известных историков и архивистов России и Беларуси подготовила электронный проект учебно-методического пособия «История Великой Отечественной войны». В 2020 году издан печатный вариант тиражом 300 экземпляров для вузов и научных центров стран СНГ. К реализации проекта по подготовке совместного учебно-методического пособия приступила рабочая группа историков и архивистов России и Узбекистана.

2020 год был объявлен Советом глав государств СНГ Годом 75-летия Победы в Великой Отечественной войне. В связи с этим по решению Совета



по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ РГГУ разработаны методические рекомендации по проведению в образовательных учреждениях стран Содружества единого урока памяти, посвященного юбилею Великой Победы. Проведена подготовительная работа по формированию на базе сайта Института постсоветских и межрегиональных исследований РГГУ контента для специализированного интернет-ресурса, посвященного историческому образованию в государствах – участниках СНГ.

4 декабря 2020 года в онлайн-режиме состоялся Форум ректоров гуманитарных университетов и деканов гуманитарных факультетов государств – участников СНГ, одним из организаторов которого выступил РГГУ. На Форуме были обсуждены вопросы, касающиеся цифровых технологий в гуманитарном образовании и их роли в интеграционном взаимодействии стран Содружества, противостояния современным вызовам, гуманитарного образования и укрепления культурно-гуманитарных связей на пространстве СНГ, перспектив научного сотрудничества вузов.

На последнем заседании Совета 21 октября 2020 года были поддержаны инициативы базовой организации по подготовке учебно-методического пособия к 30-летию образования Содружества Независимых Государств, а также совместного учебно-методического пособия «Общая победа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, память о войне».

Ведущими преподавателями Московского педагогического государственного университета (МПГУ), базовой организации по подготовке педагогических кадров, разработаны более 60 программ повышения квалификации в режиме онлайн, что позволило фактически начать работу сетевого центра повышения квалификации профессорско-преподавательского состава педагогических вузов стран Содружества. В 2019 году состоялась апробация проекта путем обучения 16 человек из числа заведующих кафедрами Нукусского государственного педагогического института (Республика Узбекистан), в 2020 году прошли обучение 16 слушателей Ошского государственного университета (Кыргызская Республика).

В настоящий момент базовая организация включилась в реализацию проекта ЮНЕСКО «Медийно-информационная грамотность в цифровом мире: как научить учителей». В проекте сотрудничают преподаватели вузов Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана и Узбекистана.

В 2020 году по инициативе молодых преподавателей педвузов стран СНГ создан сайт Совета молодых преподавателей, на котором активно обсуждаются наиболее эффективные форматы дистанционного обучения. Ведется подготовка к III Международному конкурсу молодых преподавателей системы непрерывного педагогического образования стран СНГ «Педагогическое начало».

По предложению Общественного совета базовой организации предполагается подготовка сборника национальных докладов о системе подготовки педагогических кадров в государствах – участниках СНГ.

Свидетельством всестороннего сотрудничества в области образования стало учреждение Советом глав правительств СНГ в 2015 году нагрудного



знака «Отличник образования Содружества Независимых Государств». За значительный вклад в развитие общего образовательного пространства СНГ награды удостоены 56 педагогов и работников образования стран Содружества. Церемония награждения проводилась в 2016 и 2018 годах на съездах учителей и работников образования государств – участников СНГ, ставших уникальным проектом в мировой практике.

Съезд учителей и работников образования проводится один раз в два года при активном взаимодействии членов Совета с министерствами образования (и науки) государств – участников СНГ. В нем участвуют учителя, преподаватели, руководители образовательных организаций всех уровней, методисты, представители межгосударственных и межправительственных организаций стран СНГ. Положение о Съезде учителей и работников образования государств – участников СНГ, принятое Советом глав правительств Содружества, определяет регламент его проведения.

В 2010 году первый Съезд учителей прошел в Астане (Республика Казахстан), последующие состоялись в 2012 году – в Ереване (Республика Армения), в 2014 году – Минске (Республика Беларусь), в 2016 году – Москве (Российская Федерация), в 2018 году – Бишкеке (Кыргызская Республика).

V Съезд, прошедший 11–12 октября 2018 года в Бишкеке, рассмотрел вопросы развития образовательных систем стран Содружества в контексте Целей устойчивого развития. Его участники приняли Резолюцию, определяющую пути дальнейшего развития сотрудничества в сфере образования в рамках СНГ.

Итоги выполнения Резолюции V Съезда рассмотрены на заседании Совета 21 октября 2020 года, где было отмечено дальнейшее развитие национальных систем образования стран Содружества в направлениях совершенствования управления образовательными системами, обновления содержания образования и внедрения инновационных информационных технологий, формирования современной образовательной среды, повышения профессиональной компетентности педагогических кадров, развития инклюзивного подхода в образовании, а также системы воспитательной работы по формированию творческой и социально ответственной личности. Идет активизация взаимодействия государств – участников СНГ на основе двусторонних и многосторонних соглашений по вопросам образования.

Проведение VI Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ, которое планировалось 1–2 октября 2020 года в городе Душанбе, в связи с эпидемиологической ситуацией перенесено на более поздний срок.

На системной основе Министерством просвещения Российской Федерации совместно с Министерством образования Республики Беларусь реализуется ряд крупных мероприятий, среди которых Туристский слет учащихся, Конкурс научно-технического творчества «Таланты XXI века», Слет юных экологов России и Беларуси, Гражданско-патриотическая кадетская смена учащихся, Олимпиада школьников Союзного государства.



Представители Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Узбекистана приняли участие в Чемпионате мира по профессиональному мастерству «WorldSkills», состоявшемся с 22 по 27 августа 2019 года в Казани.

При поддержке Минпросвещения России с 26 по 29 апреля 2020 года в онлайн-формате прошел Московский международный салон образования, где были раскрыты ключевые темы и актуальные вопросы экосистемы образования с учетом глобальной мировой повестки. Благодаря онлайн-формату Салон посетили многочисленные представители стран СНГ.

В государствах – участниках Содружества сформированы и реализуются проекты в области популяризации чтения, в том числе с использованием имеющегося в ряде стран опыта разработки программ поддержки детского и юношеского чтения.

К 100-летию Ереванского государственного университета и 80-летию русистики в Армении проведена Международная конференция «Русистика в XXI веке: тенденции и направления развития». На национальном образовательном портале в Республике Беларусь создан ресурс «КнигаСвет». Национальный институт образования (НИО) принял участие во II Международном проекте «ЧтениеPROДвижение», нацеленном на развитие читательской культуры. Ежегодно проводится среди школьников во всех регионах России и за рубежом Всероссийский конкурс чтецов «Живая классика» по чтению вслух прозы на русском языке. Представители стран СНГ также активно участвуют в ежегодном Международном конкурсе «Что в имени тебе моем?», проводимом Институтом им. А.С. Пушкина. В 2019 году в конкурсе приняли участие представители Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. В Кыргызстане проведена акция по пропаганде семейного чтения «Папа, мама и я, читает вся семья», объявленная Министерством образования и науки. В Таджикистане в целях популяризации чтения художественной литературы среди учащихся и студентов образовательных учреждений проводится республиканский конкурс «Фуруги субхи донои», поддерживаемый Президентом страны.

Сохранение и популяризация русского языка как языка межнационального общения – одно из важных направлений сотрудничества, принятых Резолюцией Съезда.

Для поддержки обучения на русском языке Министерством просвещения Российской Федерации в рамках соответствующего гуманитарного проекта обеспечена работа 48 преподавателей русского языка и литературы, физики, математики, химии и биологии в Таджикистане, а также 17 преподавателей в Кыргызстане. Планируется далее реализовывать проект в учреждениях общего среднего образования Кыргызстана в дистанционном формате. В 2019 году проведены мероприятия по повышению квалификации преподавателей русского языка как иностранного в Армении и Узбекистане, созданы центры открытого образования и обучения русскому языку, обеспечивающие обучение иностранных граждан до одного или нескольких уровней владения русским языком как иностранным, в том числе на бесплатной основе, в Кыргызстане и Узбекистане.



Санкт-Петербургским государственным университетом, базовой организацией по подготовке кадров в области гуманитарных и социально-экономических наук, организовано проведение государственного тестирования по русскому языку как иностранному в Казахстане, Молдове и Узбекистане. Проводится работа по организации сотрудничества в сфере тестирования по русскому языку как иностранному и проведению онлайн-школ университета в Российском центре науки и культуры в Астане.

Для формирования у выпускников организаций образования стран Содружества всех уровней компетентностей, необходимых для жизни и выхода на рынок труда, ведется разработка и совершенствование стандартов обучения, ориентированных на результат.

Министерством образования, науки, культуры и спорта Республики Армения разработан и представлен в Правительство новый стандарт общего образования.

Министерством образования Республики Беларусь утверждены обновленные образовательные стандарты дошкольного и общего среднего образования, методологической основой которых наряду с другими подходами является компетентностный подход. На протяжении 2018–2020 годов осуществляются разработка, обновление и совершенствование содержания образовательных стандартов профессионально-технического и среднего специального образования. На уровне высшего образования в образовательных стандартах третьего поколения введена кодификация академических, социально-личностных и профессиональных компетенций, а также существенное внимание уделено диагностированию компетенций.

Министерство образования и науки Кыргызской Республики реализует шестилетний проект по укреплению системы образования. В рамках проекта разработаны образовательные стандарты нового поколения для общих и специализированных направлений в области математики, естественных и социальных наук, а также языковых предметов для 10–11 классов.

В Российской Федерации совокупность обязательных требований к образованию, профессии, специальности и направлению подготовки определяется федеральными государственными образовательными стандартами.

В Республике Таджикистан разработаны и внедрены с 2018/2019 учебного года компетентностно-ориентированные учебные стандарты для всех ступеней общего образования.

Общие подходы к оцениванию результатов компетентностного образования и развитию государственных и независимых систем оценки качества образования в странах СНГ обсуждались на состоявшейся 14–15 ноября 2019 года в городе Минске VIII ежегодной Международной конференции Евразийской Ассоциации оценки качества образования (организатор – НИО Республики Беларусь). В ней приняли участие ученые-педагоги из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. Обсуждение указанных тем также проходило в рамках Международной конференции «Десять лет Российской программы содействия образованию в целях развития (READ): результаты для России и мира» (г. Москва, 5–6 ноября 2019 года) с участием



представителей Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана и Международного научно-практического семинара «Современные подходы к организации образовательного процесса в учреждениях образования: перспективы партнерского взаимодействия» (г. Минск, 23 апреля 2019 года).

Для осуществления деятельности, связанной с процедурами независимой оценки качества образования и общественной аккредитации на пространстве Содружества, при отраслевом Совете создана Комиссия в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ, руководство которой возложено на Росаккредагентство. Советом утверждены Положение о Комиссии и ее состав. В настоящее время ведется работа над проектом Соглашения о сотрудничестве в области аккредитации образовательной деятельности организаций/учреждений образования государств – участников Содружества Независимых Государств, предусматривающим создание совместного аккредитационного органа, который будет принимать согласованное решение об аккредитации образовательной деятельности организаций/учреждений образования государств – участников СНГ или об отказе в ней по результатам мониторинга и анализа представленных образовательных программ в отношении каждого уровня образования по каждой специальности, той или иной заявленной образовательной программы.

В странах СНГ развиваются цифровая инфраструктура и технологии в сфере управления образованием, обеспечивается развитие электронного обучения.

Национальный центр образовательных технологий Республики Армения создал онлайн-платформу дистанционного обучения.

В Республике Беларусь создается республиканская информационно-образовательная среда. Национальный образовательный портал (adu.by) оказывает комплексную поддержку участникам образовательного процесса в Беларуси, при этом 5 % пользователей составляют граждане других стран СНГ. В разделе портала «Электронные образовательные ресурсы» размещены электронные учебно-методические материалы для системы дошкольного, общего среднего и специального образования. Сотрудники НИО дважды в год проводят дистанционный семинар «Создание интерактивных презентаций по учебным предметам», где обучаются педагоги из Беларуси, Казахстана, России и других стран.

В рамках цифровизации системы образования и для повышения скорости сбора данных в Кыргызской Республике создана единая база данных, охватывающая все уровни, – информационная система управления образованием. В рамках Концепции цифровой трансформации Кыргызской Республики Министерство образования и науки разработало модель «Школа будущего – Умная школа» и определило 10 школ для пилотирования проекта.

В российских вузах продолжают разработку и реализацию программ дополнительного профессионального (повышения квалификации, профессиональной переподготовки), дополнительного (языковые курсы, программы подготовки иностранных граждан к поступлению в российские вузы) и высшего (магистратура) образования с использованием дистанционных технологий (очная и заочная формы обучения).



Правительством Таджикистана утверждена Концепция информационной системы управления образованием Республики Таджикистан. 4 сентября 2020 года в Российско-Таджикском (Славянском) университете состоялась церемония открытия Центра информационных технологий и дистанционного обучения.

В странах Содружества расширяется доступ к открытым образовательным ресурсам, продолжает формироваться практика обмена ресурсами и позитивными достижениями, в том числе между образовательными организациями всех уровней государств – участников СНГ.

Платформа дистанционного обучения, созданная в Армении, является одновременно базой открытых образовательных ресурсов. В Беларуси в настоящее время разрабатывается единый образовательный ресурс. В соответствии с Соглашением между Кыргызстаном и Международной ассоциацией развития стартовал проект «Образование для будущего». В России разработаны и функционируют образовательные порталы «Образование на русском» и цифровая информационно-образовательная среда «Мобильное электронное образование», а также «Российская электронная школа» – интерактивные уроки и методические материалы по всему школьному курсу.

Продолжается развитие инклюзивного образования, в том числе для людей с особыми возможностями здоровья, на протяжении всей жизни.

В Республике Армения идет процесс внедрения Системы всеобщего инклюзивного образования, который планируется завершить к середине 2025 года. В Республике Беларусь в рамках Государственной программы «Образование и молодежная политика» на 2016–2020 годы проводится экспериментальная работа по развитию инклюзивных процессов в образовании, активная информационно-просветительская работа по формированию инклюзивной культуры. Экспериментальный проект по апробации образовательных программ общего среднего образования в условиях инклюзии лиц с особенностями психофизического развития (2018–2021) реализуется в 14 учреждениях общего среднего образования и в 7 областных (Минском городском) центрах коррекционно-развивающего обучения и реабилитации. В Кыргызстане разработаны и утверждены Концепция и Программа развития инклюзивного образования в Кыргызской Республике на 2019–2023 годы. В России реализуются мероприятия Государственной программы «Доступная среда» по созданию условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, а также ряд мероприятий в рамках национального проекта «Образование».

На дальнейшее развитие сотрудничества стран СНГ в данном направлении нацелена работа базовой организации по подготовке, переподготовке, повышению квалификации педагогических работников и специалистов в области инклюзивного и специального образования, статус которой был присвоен Белорусскому государственному педагогическому университету им. М. Танка (БГПУ им. М. Танка) в сентябре 2018 года. Только за последний год базовая организация провела 27 научных, научно-практических и научно-методических мероприятий в разном формате: конференции, вебинары,



телемосты, дискуссионные площадки, студенческие научные олимпиады, в которых приняли участие 4685 партнеров из стран Содружества.

Сотрудники учреждений образования и организаций Общественного совета базовой организации стали авторами 293 публикаций. БГПУ им. М. Танка подготовил рукопись словаря терминов «Инклюзивное и специальное образование», в работе над которым приняли участие представители Армении, Беларуси, Казахстана, России и Узбекистана. Запланировано в ближайшее время издание этого словаря.

На последнем заседании отраслевого Совета предложено БГПУ им. М. Танка инициировать вопрос о создании международной Рабочей группы по разработке модельной стратегии высшего педагогического образования и дополнительного образования взрослых (педагогических работников), отражающей реализацию принципа инклюзии, для дальнейшей ее реализации в национальных системах образования.

Сохранение преемственности тематики V Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ, связанной с реализацией Цели 4 Целей устойчивого развития, предусмотрено Программой очередного VI Съезда.

В сентябре 2020 года в онлайн-формате прошел заочный этап I Международного фестиваля педагогического мастерства, целью которого является выявление талантливых и успешных педагогических работников стран СНГ в номинациях «Учитель», «Воспитатель» и «Психолог/социальный педагог». Проведение второго (очного) этапа Фестиваля включено в Программу VI Съезда. В заочном этапе Фестиваля приняли участие 45 педагогов из Армении, Беларуси, Кыргызстана, России и Таджикистана. По итогам определены 27 представителей от стран СНГ для дальнейшего участия во втором этапе Фестиваля.

Развивается взаимодействие Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ с Постоянной комиссией по науке и образованию МПА СНГ, Советом по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ, другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и международными организациями.

На совместном заседании Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления МФГС 9 декабря 2019 года в Бресте были рассмотрены вопросы активизации и развития партнерских связей между образовательными организациями государств – участников СНГ в целях укрепления международного гуманитарного сотрудничества на пространстве СНГ, а также взаимодействия в сохранении, развитии и распространении русского языка как важнейшего средства интеграции государств – участников СНГ. С докладами выступили представители Министерства образования и науки Кыргызской Республики и Российского университета дружбы народов. По итогам заседания принято решение провести в 2021 году научно-методический симпозиум по вопросам партнерства образовательных учреждений, подготовка к которому активно осуществляется РУДН во взаимодействии с членами Совета и заинтересованными министерствами образования (и науки) стран СНГ.



Как видим, многостороннее сотрудничество в образовательной сфере СНГ продолжает активно развиваться: проводятся многочисленные мероприятия, реализуются разноплановые проекты. Кроме традиционных идет постоянный поиск новых форматов взаимодействия. Одновременно разрабатываются значимые проекты соглашений и решений, регулирующих гуманитарное взаимодействие в сфере образования.

В ближайшей перспективе сотрудничество в сфере образования будет нацелено на реализацию Концепции дальнейшего развития Содружества, утвержденной Советом глав государств СНГ 18 декабря 2020 года. Планом основных мероприятий по реализации указанной Концепции будет осуществляться ряд положений по дальнейшему развитию общего образовательного пространства и решению задач гуманитарного сотрудничества посредством развития языков государств – участников СНГ и русского языка как фактора межнационального общения на пространстве СНГ:

- расширение всестороннего сотрудничества в области образования путем присоединения заинтересованных государств – участников СНГ к Соглашению о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств от 17 января 1997 года;

- функционирование и развитие Сетевого университета СНГ;

- проведение съездов учителей и работников образования государств – участников СНГ и в его рамках Международного фестиваля педагогического мастерства;

- проведение единых уроков образовательными организациями заинтересованных государств – участников СНГ с учетом тематики годов, объявленных в СНГ;

- поддержка проведения молодежных культурно-образовательных форумов;

- участие государств – участников СНГ в международном движении WorldSkills, проведение национальных чемпионатов профессионального мастерства;

- обеспечение обмена информацией о развитии систем образования государств – участников СНГ;

- организация дискуссионных площадок в рамках съездов учителей и работников образования государств – участников СНГ по вопросам развития языков государств – участников СНГ и русского языка как фактора межнационального общения на пространстве СНГ;

- совершенствование организационной и научно-образовательной деятельности по развитию языков государств – участников СНГ и русского языка как средства межнационального общения на пространстве СНГ.



4.3.2. Международное сотрудничество высших учебных заведений искусств государств – участников СНГ

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполкома СНГ

На заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ (далее – Совет по культурному сотрудничеству) 18 ноября 2020 года рассмотрен вопрос о международном сотрудничестве вузов¹ искусств стран Содружества.

Межгосударственное партнерство в этом направлении определяется прежде всего такими документами, как Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры и Концепция развития образования в сфере культуры и искусства государств – участников СНГ, одобренными решениями Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года.

Взаимодействие стран Содружества основывается на общности понимания исключительной роли культуры и искусства в создании ценностных ориентиров общества, его идеалов, социально-культурных и нравственных приоритетов. При этом подчеркивается значение системы художественного образования, формирующей будущих деятелей культуры и искусства, их квалификацию и мастерство, а также художественную аудиторию.

В развитие концептуальных подходов культурного сотрудничества Совет глав правительств СНГ 21 ноября 2014 года принял также решения о придании статуса базовых организаций государств – участников СНГ по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия музыки имени Гнесиных» (далее – РАМ им. Гнесиных) и по сотрудничеству в области профессионального образования по направлению «кино» – федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Всероссийский государственный институт кинематографии им. С.А. Герасимова» (далее – ВГИК). В соответствии с положениями о базовых организациях в РАМ им. Гнесиных и во ВГИКе созданы совещательные органы – общественные советы базовых организаций, в состав которых вошли представители государств – участников СНГ по направлениям деятельности базовых организаций. Принятые решения значительно активизировали сотрудничество творческих вузов стран Содружества.

Художественное образование было и остается одним из приоритетов государственной культурной политики на всем пространстве СНГ: такой подход вызван как необходимостью воспитания художественной и культурной элиты, так и еще более важной целью воспитания аудитории – посетителей театров, концертов и выставок, людей, не мыслящих себя без общения с искусством.

¹ В рамках настоящей статьи для обозначения учебных заведений, обеспечивающих высшее профессиональное образование в сфере культуры и искусства, используются понятия «высшие учебные заведения», «вузы» с учетом имеющих место в государствах – участниках СНГ различий их официальных наименований.



Государствам – участникам СНГ в наследство от советской эпохи осталась разветвленная инфраструктура учебных заведений: школ искусств, колледжей и вузов. За прошедшие три десятилетия странам удалось не только сохранить, но во многих случаях приумножить это наследие.

Тяготение к сотрудничеству между вузами искусств стран Содружества обусловлено несколькими факторами.

Во-первых, это общая система художественного образования. Во всех странах в целом сохранилась трехступенчатая система образования «школа – училище – вуз». Объединяет также представление о том, что искусству следует обучать одаренных детей с раннего возраста: сохранились школы для одаренных детей, совмещающие общее и профессиональное образование.

Во-вторых, в учреждениях высшего образования поддерживается русский язык как язык международного общения. Преподавателям и студентам из государств – участников СНГ легко общаться между собой, это не предполагает никаких специальных усилий.

И в-третьих, сама методика художественного образования, его методологические принципы сформированы в ряде случаев еще в позапрошлом столетии. Принципы обучения музыке, балету, театральному и изобразительному искусству, киноискусству уходят корнями как в национальные традиции народов Содружества, так и в методологию обучения в профессиональных учебных заведениях, принятую в досоветский период, и живы по сей день.

В докладе проректора по связям с общественностью РАМ им. Гнесиных Кирнарской Д.К., прозвучавшем на заседании Совета по культурному сотрудничеству, взаимодействие между вузами искусств представлено в виде «модели куба», наглядно демонстрирующего сбалансированность и гармоничность такого сотрудничества.

Так, если метафорически представить «высоту» этого воображаемого куба, то следует отметить постоянную поддержку сотрудничества между вузами искусств со стороны органов государственного управления стран СНГ и органов Содружества. Фундамент под растущее здание вузовского взаимодействия заложен принятием Советом глав правительств СНГ Решения о Концепции развития образования в сфере культуры и искусства государств – участников СНГ. Значимую роль в поддержании и развитии межвузовских контактов играет МФГС, который ежегодно финансирует проекты, нацеленные на общение и совместное творчество вузов искусств. На формирование общего культурного пространства Содружества направлен также ряд двусторонних международных договоров высокого уровня, позволяющих молодым людям из стран СНГ получать образование безвозмездно или на льготных условиях в других странах Содружества помимо страны гражданства – такие межгосударственные соглашения поистине дают путевку в жизнь многим талантливым молодым людям. Например, в 2018–2020 годах выпускниками РАМ им. Гнесиных стали 27 молодых людей из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Украины.

Следующий параметр воображаемого идеального «куба сотрудничества» – это ширина, даже лучше сказать широта межвузовских связей. Сотрудничают не только столичные, но и региональные учебные заведения, расширяется



география проведения мероприятий и число их участников. Убедительный пример – определение культурных столиц Содружества: 2020 год – Шымкент в Казахстане, в предшествующие годы – белорусский Брест и армянский Горис. Традиционно студенты вузов искусств участвуют в разнообразных мероприятиях в Культурной столице Содружества. Взаимообмен вузовскими делегациями осуществляется не только на уровне солистов или отдельных молодых артистов, но и целых коллективов: оркестров, хоров и театральных коллективов, студенческих групп или факультетов.

Третий параметр «куба сотрудничества» – глубина. Граждане стран Содружества тесно общаются, у многих есть родственники в других государствах, друзья и знакомые – и это касается не только личных связей, но и профессиональных. Очень часто имеют место не столько большие мероприятия, требующие солидной организационной и финансовой поддержки, сколько локальные проекты, когда профессора и преподаватели оказывают методическую помощь вузам другой страны. Например, преподаватели РАМ им. Гнесиных оказали методическую помощь авторской школе Жании Аубакировой (Казахстан, г. Алматы) и Государственной консерватории Узбекистана, организовали мастер-классы по сценическому искусству в Государственном институте искусств и культуры (г. Ташкент).

Профессорско-преподавательский состав вузов общается и в курсе творческих планов друг друга, поэтому частные приглашения для участия в тех или иных мероприятиях являются распространенной практикой. Преподаватели ездят в вузы друг к другу в качестве членов жюри конкурсов, участвуют в фестивалях. Подобная частная инициатива отмечается повсеместно и показывает глубину сотрудничества, придавая ему личностный характер.

Международное сотрудничество вузов искусств государств – участников СНГ осуществляется по следующим направлениям.

1. Учебная деятельность.

Во-первых, это курсы повышения квалификации и другие аналогичные мероприятия, на которые приглашаются слушатели из вузов других стран. В качестве примера можно привести пользовавшиеся большой популярностью курсы повышения квалификации, организованные Академией Русского балета им. Вагановой в Санкт-Петербурге. Эти курсы посетили коллеги из Беларуси, Казахстана, Молдовы и Узбекистана. Ежегодно ВГИК проводит Международную летнюю киношколу, в работе которой принимают участие студенты из многих стран мира, в том числе и государств – участников СНГ: Армении, Беларуси, Казахстана и Кыргызстана.

Во-вторых, мастер-классы: приезд известных профессоров одного вуза в другой как для повышения квалификации преподавателей, так и для непосредственной демонстрации эффективных методик. Например, приезд народного артиста России, ректора Академии Русского балета им. Вагановой Николая Цискаридзе в Баку на серию мастер-классов. Или приезд белорусского мастера игры на цимбалах, народного артиста Беларуси, профессора, заведующего кафедрой струнных народных инструментов Белорусской государственной академии музыки Евгения Гладкова в Нижний Новгород; при этом мастер-классы Евгения Гладкова сопровождалась концертами



руководимого им ансамбля – такое совмещение концертов или других творческих мероприятий и мастер-классов также является распространенной практикой сотрудничества на пространстве СНГ.

Летом 2019 года мастер-классы для студентов художественных вузов стран СНГ, Балтии и Грузии состоялись в пятый раз на Иссык-Куле. Студенты и их наставники познакомились с Кыргызстаном и творили в окрестностях озера Иссык-Куль. За все время реализации проекта в нем приняли участие более 200 студентов, создано около 900 работ, организованы три большие выставки, на которых демонстрировались пейзажи Кыргызстана, портреты местных жителей, написанные студентами художественных вузов.

А в сентябре 2019 года в Минске в рамках Международного гуманитарного проекта «Минская инициатива» в третий раз прошли мастер-классы «Традиции и современность» для студентов театральных вузов. В стенах Белорусской государственной академии искусств студенты из Беларуси, России и Украины совершенствовали свои навыки в сценической речи, сценическом движении и актерском мастерстве, а затем были показаны студенческие спектакли.

Пандемия коронавируса внесла значительные коррективы в планы работы. В условиях вынужденной изоляции творческие учебные заведения открывают новые формы дистанционного общения, чтобы не прерывать важный для всех обмен опытом.

Так, в ноябре 2020 года Российский институт театрального искусства – ГИТИС провел «Театральный фестиваль стран СНГ «ГИТИС – мастер-класс», который проходил в третий раз, в онлайн-формате. Четыре театральные школы – Казахский национальный университет искусств, Академия музыки, театра и изобразительных искусств Республики Молдова, Государственный институт искусств и культуры Узбекистана и Российский институт театрального искусства – ГИТИС показали свои студенческие спектакли. В конце фестиваля учащиеся обсудили увиденное с педагогами вузов. Специально для зрителей организован показ постановок на YouTube канале ГИТИСа и портале Культура.рф: Карло Гоцци «Турандот» (Республика Узбекистан), Борис Акунин «Чайка» (Республика Молдова) и Антон Чехов «Предложение» (Россия). Как обычно, мастера и педагоги ГИТИСа провели лекции и мастер-классы для участников фестиваля, в этот раз тоже онлайн.

Следует отметить, что международное сотрудничество вузов искусств государств – участников СНГ характеризуется переходом от разовых совместных проектов к систематическому взаимодействию на основе двусторонних межвузовских договоров о сотрудничестве.

Ярким примером могут быть двусторонние договоры, которые связывают ВГИК – самое крупное учебное заведение в области киноискусства на пространстве СНГ с практически всеми вузами киноискусства государств – участников СНГ. Только осенью 2019 года в рамках мероприятий, посвященных столетнему юбилею ВГИКа, институтом организованы творческие визиты в Азербайджан, Армению, Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Узбекистан, в ходе которых подписаны двусторонние соглашения о сотрудничестве с вузами искусств в названных странах.



Базовая организация государств – участников СНГ по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства РАМ им. Гнесиных также активно развивает научные и творческие контакты. В числе ее партнеров Белорусская государственная академия музыки, Ереванская государственная консерватория им. Комитаса, Кыргызская национальная консерватория им. К. Молдобасанова, Таджикская национальная консерватория им. Т. Сатторова, Казахский национальный университет искусств, Институт музыки им. Глиера (Киев), Казахская национальная консерватория имени Курмангазы.

Многочисленные двусторонние договоры объединяют и творческие вузы других направлений, например Российский институт театрального искусства ГИТИС с театральными учебными заведениями государств – участников СНГ.

2. Взаимное участие в творческих мероприятиях.

В странах Содружества постоянно проходят молодежные конкурсы, во многих случаях чисто студенческие, а порой и привлекающие выпускников вузов искусств, уже проявляющих себя на концертной эстраде, театральных подмостках или выставочных площадках. Так, в Международном конкурсе классических и фольклорных ансамблей в Баку в 2019 году наибольшее число участников было из государств СНГ (Россия, Украина, Беларусь, Казахстан, Узбекистан, Азербайджан). То же можно сказать и о Международном конкурсе-фестивале «Возрождение» в армянском Гюмри – лауреатами этого фестиваля часто бывают студенты из стран Содружества, в частности, в 2018 году это были студенты из Кыргызской Республики. Чрезвычайно популярен на пространстве Содружества конкурс среди студентов-исполнителей на народных инструментах, который организуется ежегодно в РАМ им. Гнесиных и в 2020 году прошел в седьмой раз.

3. Научное сотрудничество.

Научная жизнь вузов искусств в государствах – участниках СНГ весьма активна и многообразна: в отличие от многих других стран искусствоведческие факультеты находятся непосредственно в вузах искусств, а не в классических университетах, как это часто принято за рубежом. Поэтому в вузах стран Содружества проходят многочисленные конференции и другие научные форумы.

Так, стал традиционным Симпозиум студентов творческих вузов стран СНГ по скульптуре. В 2019 году он проходил при поддержке Российской академии художеств и Московской государственной художественно-промышленной академии имени С.Г. Строганова уже в одиннадцатый раз. Художественные академии и институты Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Туркменистана и Узбекистана направили своих лучших студентов для участия в Симпозиуме.

Международная конференция «Вузы искусств в международном пространстве» с участием экспертов из вузов культуры и искусства государств – участников СНГ состоялась в РАМ им. Гнесиных 27–28 ноября 2019 года, в которой приняли участие представители Бакинской академии хореографии, Ереванской государственной консерватории им. Комитаса, Белорусской государственной академии музыки, Белорусской государственной академии искусств, Казахской национальной академии искусств им. Т.К. Жургенова,



Государственного института искусств и культуры Республики Узбекистан. А в ноябре 2020 года в РАМ им. Гнесиных прошла большая конференция «Музыкальная наука в контексте культуры: вызовы информационной эпохи». В этом событии в онлайн-формате приняли участие преподаватели и студенты из Украины, Молдовы и Казахстана.

РАМ им. Гнесиных планирует организовать в 2021 году Молодежный фестиваль искусств государств – участников СНГ, посвященный 30-летию Содружества Независимых Государств.

4. Специальные совместные проекты.

Сотрудничество вузов искусств государств – участников СНГ осуществляется также в формате специальных проектов: стороны договариваются об их содержании, финансировании и организационных процедурах и проводят как двусторонние, так и многосторонние творческие встречи и форумы, концертные программы, выставки и тематические фестивали.

В частности, в августе и сентябре 2019 года были организованы большие гастроли молодежных оркестров в Азербайджане, Казахстане и Кыргызстане. Весной и летом того же года ГИТИС при поддержке МФГС провел большой фестиваль театральных вузов СНГ на московской площадке. В тот же богатый на культурные события 2019 год Московский государственный академический художественный институт им. В.И. Сурикова и Белорусская государственная академия искусств провели совместный пленэр и выставку, вызвавшую большой интерес художников и любителей живописи.

Ярким проектом 2020 года, который войдет в историю Содружества как Год 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, стал организованный студентами ВГИКа уникальный флэш-моб: военные песни в онлайн-формате исполняли правнуки героев той войны – молодые артисты из государств – участников СНГ.

Таким образом, можно констатировать, что международные творческие и научно-методические контакты вузов культуры и искусства стран Содружества в последние годы значительно активизировались, в том числе благодаря принятым и реализуемым в СНГ концептуальным подходам к развитию сотрудничества в этой сфере, а также созданию и поддержке деятельности базовых организаций государств – участников СНГ в области музыки и образования в сфере культуры и искусства и в области профессионального образования по направлению «кино».

Совет по культурному сотрудничеству отметил как перспективные направления международного взаимодействия учебных заведений в сфере культуры и искусства стран Содружества следующие: поддержку взаимобмена студентами и преподавателями, содействие развитию академической мобильности, расширение дистанционного обучения; расширение научно-методического сотрудничества на систематической основе, в том числе в таких формах, как мастер-классы преподавателей, участие в научно-практических конференциях, публикации в научных журналах; организацию повышения квалификации преподавателей в ведущих профильных вузах; расширение творческих контактов, в том числе посредством увеличения числа гастрольных поездок.



4.3.3. Об организации в государствах – участниках СНГ молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности по предотвращению распространения коронавирусной инфекции

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполкома СНГ

Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года утверждены Концепция развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения (далее – Концепция) и План мероприятий на 2018–2020 годы по ее реализации. Решение подписали Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

Концепция разработана в целях совершенствования и интенсификации международного молодежного сотрудничества, расширения добровольного, безвозмездного и непосредственного участия молодежи в решении социально значимых проблем, направленного на улучшение качества жизни населения и утверждение здорового образа жизни, сохранение природного и культурного наследия.

Совет по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет), инициировавший разработку Концепции, координирует ее плановую реализацию, содействуя объединению усилий заинтересованных государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольчества посредством расширения практики информационного, методического и экспертного взаимодействия в данном направлении. Вопрос поддержки молодежного добровольчества рассматривается на каждом заседании Совета. В его решениях констатировалась целенаправленная работа в государствах – участниках СНГ по выполнению Плана мероприятий на 2018–2020 годы по реализации Концепции, при этом указано на положительный опыт объявления Годом волонтера в Российской Федерации 2018 года, в Азербайджанской Республике и Республике Казахстан – 2020 года.

Практическая реализация Концепции способствовала укреплению связей между ведущими волонтерскими организациями стран Содружества. Активно взаимодействуют Ассоциация волонтерских центров Российской Федерации (далее – АВЦ) и Национальная волонтерская сеть (Республика Казахстан), АВЦ и Центр молодежи и детей с ограниченными возможностями (Республика Узбекистан), АВЦ и Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики, а также Организация Объединенной Молодежи Кыргызской Республики. Все эти организации подписали соответствующие меморандумы о развитии сотрудничества в сфере добровольчества. При этом на Форуме молодежных лидеров России и Казахстана 7 ноября 2019 года в Омске принято решение о формировании Волонтерского совета с участием лидеров волонтерских организаций Республики Казахстан и Российской Федерации.



Позитивное влияние на развитие взаимодействия оказало проведение в рамках Международного форума добровольцев в городе Сочи (2–3 декабря 2019 года) секции «СНГ: сотрудничество в волонтерстве на государственном уровне» с участием представителей 9 государств – участников СНГ. На Форуме молодежных общественных организаций СНГ 13 декабря 2019 года в Москве также была организована работа секции «Роль молодежи в достижении Целей устойчивого развития на пространстве СНГ», где особое внимание было уделено вопросам добровольчества.

Все это позволило Совету в условиях пандемии коронавируса (COVID-19), которые обусловили особую востребованность волонтерской деятельности, наладить оперативный обмен информацией об опыте организации работы волонтеров по предотвращению распространения инфекции. Обзорные информации опыта работы размещались на сайте Исполнительного комитета СНГ. Эта тема стала также предметом рассмотрения на заседании Совета 16 октября 2020 года.

Следует отметить, что молодые волонтеры стран Содружества активно включились в деятельность по преодолению последствий сложной эпидемиологической ситуации. В период эпидемии число категорий граждан, которым необходима опека волонтеров, существенно расширилось. В основном это люди с ограниченными возможностями и маломобильные граждане, люди с хроническими заболеваниями, матери-одиночки, пожилые граждане и другие.

В Азербайджанской Республике в ответ на призыв Президента страны о внесении вклада в осуществление мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции и ее возможных осложнений уже 27 марта 2020 года по инициативе волонтерских движений был создан Координационный центр волонтеров Азербайджана (КЦВА), объединивший около 20 организаций. Впоследствии на базе КЦВА организован Союз добровольческих организаций Азербайджана.

Одной из первых инициатив КЦВА стала акция «Сосед-доброволец». Молодые волонтеры развешивали в подъездах объявления со своими именами и номерами телефонов, чтобы нуждающиеся в помощи граждане могли обратиться за ней. Организована также социальная акция «Будем оберегать наших старших!», в рамках которой волонтеры оказывали помощь местным властям в предоставлении услуг пожилым одиноким людям старше 65 лет. КВЦА и Национальный центр гематологии и трансфузиологии (Банк крови) стали организаторами кампании «Добровольный донор», в рамках которой лица, желающие сдать кровь, могли сделать это в отделениях Банка крови, расположенных в столице и регионах. Отдельные организации, входящие в КЦВА, оказывают помощь различным категориям граждан. Так, передана продовольственная помощь одиноким пожилым людям и малоимущим семьям, проживающим в различных районах и городах страны, иностранным малоимущим семьям, получившим статус беженцев в Азербайджане, а также вынужденно перемещенным лицам, ветеранам спорта.

Молодые волонтеры Азербайджана – активные участники проекта «Вместе мы сильны», осуществляемого Фондом Гейдара Алиева



и Общественным объединением «Региональное развитие». В целях расширения гражданской солидарности создан одноименный интернет-портал, который связал лиц, нуждающихся в помощи, с организациями, фирмами и лицами, готовыми ее оказать. В рамках проекта «Письмо Асан» волонтерами организации «Асан» были собраны письма с описанием потребностей одиноких пожилых людей и размещены на сайте www.asanmektub.az. Лица, желающие оказать помощь (продуктами, лекарствами), через волонтеров передают их нуждающимся. Волонтеры DOST (Агентства устойчивого и оперативного социального обеспечения) оказывают помощь гражданам в обеспечении их повседневных потребностей, приобретении лекарственных средств и оплате коммунальных расходов за счет средств самих граждан.

В сложившейся эпидемиологической ситуации получил развитие ряд новых волонтерских инициатив в Республике Беларусь. При этом большой интерес молодежи вызывали интернет-проекты Общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» (далее – ОО «БРСМ»).

Так, 18 марта 2020 года ОО «БРСМ» в социальных сетях Вконтакте и Инстаграм дан старт челленджу #спасибомедикам, который предполагал размещение на персональных страницах публикаций со словами благодарности медицинским работникам. Марафон «#СпасибоМедикам» ОО «БРСМ» проводил совместно с РУП «Белпочта»: направлено более 11,5 тысячи обращений со словами поддержки людям, которые несут трудную медицинскую вахту.

Следует отметить, что аналогичные акции организовывались и молодежными волонтерскими организациями других стран Содружества: с момента начала борьбы с вирусом в социальных сетях прошло несколько волн флешмобов #ВыГерои, #СпасибоВолонтерам, #СпасибоВрачам и другие.

В социальные медиа ОО «БРСМ» запустило и ряд других интересных проектов: арт-проект #безпаники, челлендж #позитивавленту, где участник может рассказать о положительной новости с ключевым хештегом. В марте стартовал совместный интернет-проект ОО «БРСМ» и Общественного объединения «Белорусская республиканская пионерская организация» #клевыеканикулы. С апреля при поддержке ОО «БРСМ» реализуется проект, предлагающий в режиме онлайн видеосоветы от ведущих телеканалов и артистов Республики Беларусь по организации свободного времени, тренировки и прямые эфиры с участием олимпийских чемпионов и мастеров спорта, видеолекции по ораторскому мастерству, работе в команде и другим вопросам, а также онлайн-экскурсии по музеям, тематические лекции и другое под хештегом #БеларусьБЕЗсovid.

Можно отметить также целевую деятельность волонтеров ОО «БРСМ» «Доброе Сердце», силами которых организована работа горячих информационных линий при каждом территориальном комитете ОО «БРСМ» (более 150 таких линий открыты по всей Беларуси). Волонтеры оказывают помощь одиноким пожилым гражданам и инвалидам по доставке продуктов питания, медицинских рецептов и лекарств. Работа по инструктажу, обучению и организации работы волонтеров проводится в тесном взаимодействии



с Белорусским Обществом Красного Креста и территориальными центрами социального обслуживания населения.

Общий идеологический концепт Года волонтера в Республике Казахстан – «Virgemiz», что знаменует консолидацию граждан для претворения в жизнь добрых дел. В рамках реализации Плана мероприятий, посвященных тематике года, 12 февраля 2020 года проведен запуск республиканского фронт-офиса волонтеров с участием Президента Республики Казахстан. При этом создана необходимая инфраструктура, т.е. национальная и региональные структуры, которые функционируют по принципу: «Республиканский проектный фронт-офис – региональные центры поддержки волонтеров – региональные координаторы из числа молодежных ресурсных центров, гражданских центров». С учетом пандемии работа Республиканского и региональных фронт-офисов переформатирована. Подготовлены инструкции, в том числе по работе фронт-офисов в период карантинных мер. Налажено оперативное взаимодействие по принципу «центр-регион-центр». Фронт-офис в 2020 году объединил 17 региональных центров поддержки волонтерства, более 600 волонтерских организаций, 36 тыс. волонтеров.

С начала пандемии в Казахстане открыта горячая линия для выявления потребностей людей в продуктовых наборах, медикаментах и других. Волонтеры занимались разгрузкой, фасовкой и развозкой продуктовых наборов, при этом вся работа организована бесконтактно и с использованием средств индивидуальной защиты. Примечательно, что волонтеры не только занимались благотворительностью, но и проводили мониторинг аптек в целях предотвращения длинных очередей перед аптеками, проверки наличия необходимых лекарств и медицинских препаратов для нуждающихся, а также недопущения завышения предельно допустимых цен на важнейшие медикаменты, необходимые при лечении пневмонии и коронавирусной инфекции. Кроме того, волонтеры активно помогают персоналу медицинских учреждений, участвуя в организации для них горячего питания, занимаясь с их детьми, тем самым создавая медикам условия для полного погружения в их основную деятельность.

Реальной площадкой для взаимодействия волонтеров Казахстана стала единая онлайн-платформа волонтеров qazvolunteer.kz, на которой зарегистрировано более 33 тыс. волонтеров, более 2,7 тыс. организаций. С учетом развития эпидемиологической ситуации в Казахстане проведена работа по переориентированию работы волонтеров в онлайн-формат. При этом еще в апреле 2020 года ЮНИСЕФ совместно с Национальной волонтерской сетью запустил волонтерскую онлайн-программу #ПайдасыБарКарантин (#КарантинСПользой).

В Казахстане также активно развиваются новые направления волонтерства. В их числе «ProBono», онлайн-волонтерство, зооволонтерство, корпоративное волонтерство и другие.

Еще одна интересная инициатива в Казахстане – запуск в социальных сетях серии историй о волонтерах «Волонтеры в лицах». Кроме того, по итогам года в Казахстане планируется вручение международной премии «Волонтер



Года». Особенностью является то, что в конкурсе могли принять участие претенденты со всего мира. Для этого было необходимо подать заявку и заполнить данные по волонтерской деятельности на интернет-платформе qazvolunteer.kz. Эта международная премия направлена на поощрение волонтеров, казахстанских и международных волонтерских организаций, внесших вклад в решение социальных и общественных полезных задач.

Активно включилось в организацию волонтерской помощи в период пандемии коронавируса на территории Кыргызстана общественное объединение «Национальное Общество Красного Полумесяца Кыргызской Республики». Организация задействовала автоволонтеров, онлайн-волонтеров и волонтеров-переводчиков. Так, например, волонтеры-переводчики дежурили в аэропортах и помогали медикам в работе с иностранными пассажирами. С января волонтеры Красного Полумесяца проводят информационно-просветительскую работу среди населения по всей стране о соблюдении мер предосторожности и правил личной гигиены. Молодые волонтеры включились в кампанию по адресной доставке продуктовых наборов для групп особого риска по COVID-19 – одиноких пожилых людей с инвалидностью, пациентов с туберкулезом и ВИЧ, малоимущих и нуждающихся семей, которая организована совместно с Министерством труда и социального развития Кыргызстана.

С июля 2020 года созданы мобильные волонтерские бригады Красного Полумесяца, которые выезжают к гражданам, нуждающимся в срочной неотложной помощи. Волонтерская выездная бригада полностью экипирована. Команды волонтеров предварительно прошли обучение на такие темы, как первая помощь пострадавшим, подключение концентратора и дыхательных мешков, психосоциальная поддержка, этика обращения с пострадавшими, соблюдение собственной безопасности. С момента функционирования волонтерских бригад и по ноябрь 2020 года ими обработано около 500 вызовов, около 400 пациентов госпитализированы.

В октябре 2020 года с учетом роста заболеваемости коронавирусом Красный Полумесяц Кыргызстана объявил о мобилизации группы волонтеров по всей стране, которые желают помочь населению, особенно тем, кто находится в группе риска. Желающие заниматься волонтерской деятельностью могут обратиться в ближайший офис Красного Полумесяца для прохождения обучения.

В Российской Федерации действует масштабная Всероссийская акция #МыВместе, которая инициирована Всероссийским общественным движением «Волонтеры-медики» и АВИЦ совместно с Общероссийским народным фронтом при поддержке Минздрава России. В рамках акции каждый может предложить свою помощь или попросить ее. Организована горячая линия приема обращений; тысячи партнеров оказывают продовольственную, финансовую помощь, предоставляют необходимые услуги.

Волонтерские штабы #МыВместе открыты во всех регионах России. Функционал волонтеров подразделяется на несколько направлений: волонтеры штаба обрабатывают поступившие заявки в формате телефонных звонков для уточнения необходимых товаров у заявителя и деталей по заказу; волонтеры



выездных групп осуществляют доставку продуктов, лекарств и товаров первой необходимости обратившимся за помощью; онлайн-волонтеры оказывают моральную помощь одиноким пожилым людям, общаясь с ними через Интернет и по телефону; волонтеры-психологи оказывают квалифицированную помощь на горячей линии и в чат-боте всем нуждающимся; волонтеры-юристы помогают гражданам решить вопросы трудового и иного характера, а также помогают малому и среднему предпринимательству, оказывая юридические консультации; автоволонтеры предоставляют свои машины, чтобы развозить волонтеров и врачей, а также по необходимости.

Образовательная платформа Учи.ру стала партнером Всероссийской акции #МыВместе. Для детей врачей и медицинского персонала, задействованного в борьбе с коронавирусом, Учи.ру дает доступ к предмету по выбору на целый год. Инструкции для получения доступа направлены медицинским учреждениям Министерством здравоохранения.

Участвуя в общероссийской акции взаимопомощи, волонтеры Москвы оказывают помощь по многим направлениям. Например, волонтеры проекта «Накорми» и Благотворительный фонд «Дарящие надежду» кормят бездомных животных. Волонтерское движение «Погуляй собаку» занимается выгулом животных москвичей, которые вынуждены находиться на самоизоляции. Ассоциация «Благополучие животных» запустила проект #гречкашеринг для помощи животным в приютах Москвы и Московской области: из-за коронавируса волонтеры не имеют доступа в приют, поэтому Ассоциация предложила обычным людям делиться запасами крупы для передачи в приюты. Межрегиональная благотворительная общественная организация «Ночлежка» помогает бездомным людям (кормят, помогают с документами, работой, оформлением инвалидности, пособий, в поиске родственников и отъезде домой и другое). Общественное объединение МГОВОГ2020 оказывает комплексную поддержку слабослышащим и глухим людям (организовало горячую линию помощи глухим по вопросам COVID-19; информирует глухих и слабослышащих граждан на родном им русском жестовом языке в условиях пандемии силами информационных волонтеров и другое).

В Москве запущен портал «Я дома» (ya-doma.ru) – агрегатор добрых дел, который объединяет благотворительные и волонтерские инициативы от государства, некоммерческих организаций и бизнеса. Здесь можно узнать о самых интересных бесплатных сервисах, которые помогут провести время дома в самоизоляции с пользой, а также о возможностях взаимопомощи и поддержки людей старшего поколения. Кроме того, на сайте опубликована информация о профилактике коронавируса, а также есть раздел для ответственных работодателей с советами, как организовать удаленный доступ и обеспечить безопасность сотрудников. В разделе «Мой дом – моя крепость» сайта собраны самые интересные бесплатные инициативы, которые помогут провести время дома с пользой (онлайн-курсы, вебинары, тренинги, видеоблоги и прочее). На сайте представлены бесплатные сервисы онлайн-кинотеатров, библиотек и виртуальных экскурсий ведущих музеев.



На портале DOBRO.RU создана категория «коронавирус», аккумулирующая все инициативы волонтеров и некоммерческих организаций. Каждый волонтер проходит специальное обучение (дистанционный курс, разработанный с Роспотребнадзором и главным гериатром России) и обеспечивается средствами индивидуальной защиты.

В каждом регионе Российской Федерации созданы волонтерские центры «Единой России», где принимаются звонки, оказывается психологическая, юридическая и адресная помощь. В центрах работают в том числе волонтеры – представители «Молодой Гвардии», «Волонтеров-медиков», «Волонтеров Победы», «Российских студенческих отрядов». Они предоставляют гражданам из группы риска, особенно одиноким пожилым людям и ветеранам, адресную помощь. Волонтеры доставляют к ним домой продукты питания, медицинские препараты и предметы первой необходимости, а также предоставляют консультационную поддержку и другую необходимую помощь.

С начала апреля 2020 года 700 активистов Молодежки общественного движения «Общероссийский народный фронт» (далее – ОНФ) в 63 регионах России участвуют в перепрофилировании больниц для лечения коронавирусных больных. К ним присоединились и футболисты – участники Всероссийской акции «Уличный красав». В апреле Молодежка ОНФ провела трехдневный марафон «Оставайся донором». В рамках акции более 1000 человек из 73 регионов страны сдали более 500 л крови. Партнер ОНФ – молодежная организация «Табити» в Северной Осетии помогает с дезинфекцией подъездов жилых домов.

Интересен проект «Дальше действовать будем мы» – карта взаимопомощи. Благодаря карте волонтеры адресно помогают людям, оказавшимся в непростой жизненной ситуации. Для оказания помощи или просьбы о ней нужно авторизоваться. Волонтерам на карте открываются точки и контакты тех, кому нужна помощь поблизости.

В Республике Таджикистан в 2018 году зарегистрирована общественная организация «Молодежь – последователи Лидера нации», которая в настоящее время объединяет тысячи молодых людей. В мае 2020 года при Комитете по делам молодежи и спорта при Правительстве Республики Таджикистан создан Консультативный Центр по профилактике и борьбе с COVID-19 с участием волонтеров. Центр имеет свои отделения в регионах. Кроме того, представительства Центра с участием волонтеров – таджикских студентов, обучающихся за рубежом, организованы в Москве, Красноярске, Белгороде, Чебоксарах, Йошкар-Оле, Пензе, Новосибирске и Краснодаре.

Консультативный Центр проводит большую работу в социальных сетях Facebook и Instagram, где размещает аналитические статьи, новости, видеоматериалы, агитационные ролики, проводит информационно-разъяснительные мероприятия. Волонтеры Центра также принимают звонки и письма граждан.

Принятие в Узбекистане 2 декабря 2019 года Закона «О волонтерской деятельности» и утверждение Кабинетом Министров Целевой программы по поддержке волонтерства на 2020–2021 годы способствовало координации деятельности волонтеров в период установления карантинных ограничений в стране. В регионах организованы «Центры спонсорства, координации



благотворительности и волонтерства» для оказания помощи престарелым, семьям с низким доходом и людям, потерявшим кормильца или ежедневный источник дохода из-за карантина, в которых были задействованы более 10 600 молодых волонтеров. Волонтерские группы оказывали помощь в строгом соответствии с санитарно-гигиеническими правилами. Волонтеры принимали звонки от населения в колл-центрах, занимались приемом и упаковкой благотворительной продукции, осуществляли ее доставку на автомобилях и другое. В рамках волонтерского проекта «Дыши Узбекистан» группой медиков-волонтеров (в составе 40 человек) в период пика пандемии в 2020 году была оказана медицинская помощь и доставлены кислородные концентраторы более 400 семьям.

Для оказания практической помощи населению, пострадавшему в результате техногенного бедствия, связанного с прорывом дамбы на Сардобинском водохранилище, в районах (городах) Узбекистана были сформированы отряды из более 650 волонтеров. С первого дня инцидента молодые люди помогали пострадавшим в раздаче продуктов питания, предметов личной гигиены, теплой одежды, постельных принадлежностей, регистрации населения и составлении списка предметов первой необходимости. Более 350 волонтеров были привлечены к благоустройству и поиску пострадавших от наводнения жителей, а также была направлена группа из 50 молодых волонтеров «Фидокор ёшлар» («Молодежь-патриоты»), которая занималась ремонтом домов, разрушенных стихией.

Президентом Республики Узбекистан 26 мая 2020 года подписано Постановление об учреждении нагрудного знака «Мехр-саховат» («Милосердие») для награждения за мужество во время пандемии людей, которые активно участвовали в укреплении атмосферы мира, единства и солидарности в обществе, своим щедрым покровительством и добрыми делами подавали пример другим. Указанным нагрудным знаком отмечены 387 волонтеров. Церемония награждения волонтеров, работающих в «Центрах спонсорства, координации благотворительности и волонтерства», состоялась 10 октября 2020 года.

Следует отметить, что во всех странах Содружества в волонтерскую деятельность активно вовлечена студенческая молодежь.

Интерес вызвал волонтерский образовательный онлайн-проект Белорусского государственного педагогического университета им. М. Танка «Будущие педагоги – детям», который реализуется учреждением с апреля 2020 года. Суть проекта заключается в том, что студенты старших курсов университета, а также учащиеся педагогических классов проводят онлайн-уроки по учебным предметам для школьников с 1 по 11 класс. Занятия транслируются и сохраняются на официальном YouTube-канале университета.

На базе российских образовательных организаций высшего образования действует движение «Цифровые волонтеры», нацеленное на помощь преподавателям и студентам при адаптации к режиму дистанционного обучения. Это в том числе консультационная поддержка преподавателям по созданию медиаконтента при переводе учебных материалов в электронный формат, размещению образовательных курсов в электронной информационно-



образовательной среде университетов; техническая поддержка по вопросам технологий дистанционного обучения студентов; осуществление приемки, систематизации, проверки, корректировки оформления и размещение электронных учебных материалов на портале дистанционного обучения; создание и сопровождение вебинаров для проведения онлайн-занятий в соответствии с расписанием. Например, в МИРЭА – Российском технологическом университете, базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью, более 50 студентов являются цифровыми волонтерами.

Многие учреждения России подключились также к проекту #СтудентРядом. Так, студенты Рязанского государственного университета им. С.А. Есенина помогают школьникам, которые испытывают затруднения в освоении образовательной программы по английскому языку, русскому языку и математике в условиях дистанционного обучения. Молодые люди прикреплены к семьям таких учеников и оказывают помощь по мере необходимости от одного до нескольких раз в неделю в цифровом формате.

В Высшей школе экономики (г. Москва) работает Центр поддержки старшего поколения. В его задачи входит помощь сотрудникам ВШЭ старше 70 лет, пенсионерам ВШЭ и участникам программы «Московское долголетие в Вышке». Волонтеры ведут также дистанционные занятия по иностранным языкам и йоге, проводят юридические консультации, доставляют продукты и лекарства.

Волонтеры Петербургского Политеха помогают с доставкой продуктов и лекарств, купленных за счет средств университета, сотрудникам вуза в возрасте 65+, доставляют продуктовые наборы ветеранам Великой Отечественной войны, жителям блокадного Ленинграда.

В Ярославском государственном университете появилась группа волонтеров, оказывающих помощь сотрудникам и преподавателям вуза, которые не могут выйти на улицу сами. Студенты покупают продукты первой необходимости, лекарства, помогают в быту.

Всероссийский студенческий корпус спасателей запустил социальную добровольческую акцию «Поможем делом!». Все добровольцы прошли специальную подготовку, у каждого есть необходимые средства защиты для обеспечения личной и общественной безопасности в условиях пандемии коронавируса.

Студенты Хатлонского государственного медицинского университета (Республика Таджикистан) стали добровольными волонтерами и посещают сельские районы, помогая выявлять заболевших и предлагая первую врачебную помощь. Такая живая практика станет для молодых ребят мощным толчком в понимании своей основной миссии — спасти жизни людей, а для многих жителей из далеких горных районов быть настоящим маяком надежды.

В рамках выполнения Плана мероприятий на 2018–2020 годы по реализации Концепции развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения в 2020 году проведено с участием



представителей волонтерских организаций стран Содружества 7 обучающих вебинаров, тематика которых в том числе включала вопросы, связанные с деятельностью в условиях пандемии коронавируса.

Например, уже 3 апреля АВЦ и Всероссийское общественное движение «Волонтеры-медики» организовали вебинар «#МЫВМЕСТЕ: опыт стран СНГ по организации волонтерского движения в условиях распространения коронавирусной инфекции». В мероприятии приняли участие лидеры молодежных организаций Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

7 июля прошел международный вебинар о российском опыте организации волонтерской деятельности в период пандемии коронавируса. На примере проведения Всероссийской акции взаимопомощи #МыВместе была оказана консультативная поддержка коллегам из Казахстана и Кыргызстана по организации волонтерской помощи в ситуации распространения новой коронавирусной инфекции. Итогом встречи стал обмен опытом и наработанными материалами.

Следует отметить, что ВОД «Волонтеры-медики» выступило координатором создания Центра по международному молодежному волонтерству с учетом того, что центры по медицинскому волонтерству организованы на базе крупных некоммерческих объединений, работающих в сфере здравоохранения в Армении, Казахстане и Кыргызстане, на базе медицинского вуза в Таджикистане. Указанные центры ведут постоянную коммуникацию, формируют общие идеи развития медицинского волонтерства на международном уровне.

Таким образом, можно утверждать, что реализация Концепции вносит положительный вклад в продвижение позитивного образа добровольца, а также в приобщение молодого поколения к ценностям добровольчества. Развитие молодежного добровольческого (волонтерского) движения и сотрудничества государств – участников СНГ в его поддержке позволило организовать своевременный и адекватный ответ в деятельности волонтеров стран Содружества на вызовы эпидемиологической ситуации, вызванной пандемией коронавируса.

С учетом опыта выполнения Концепции в 2018–2020 годах Совет по делам молодежи подготовил и на заседании 16 октября 2020 года утвердил План мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Концепции развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения. План предусматривает дальнейшую работу по созданию системы и механизмов для развития долгосрочного сотрудничества между добровольческими организациями на пространстве СНГ и расширения участия в международных добровольческих программах по достижению Целей в области устойчивого развития.



4.4. ТУРИЗМ

О деятельности Совета по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств

*Департамент гуманитарного сотрудничества, внешнеполитических
и социальных проблем Исполкома СНГ*

Совет по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет) создан в соответствии с Соглашением о Совете по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств от 30 мая 2012 года. Ранее эти функции выполнял Совет по туризму государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма, созданный в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 9 сентября 1994 года и упраздненный Решением Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2012 года.

Совет в своей деятельности выполняет координирующую роль в развитии сотрудничества государств – участников СНГ и обеспечивает реализацию Соглашения о сотрудничестве в области туризма от 23 декабря 1993 года. Соглашение вступило в силу для всех подписавших его государств – участников СНГ, за исключением Украины. Республика Казахстан присоединилась к Соглашению 23 августа 2014 года.

В состав Совета входят руководители органов государственной власти в области туризма, формирующих и реализующих политику в этой сфере в своих странах, что призвано способствовать повышению результативности и эффективности работы Совета.

Членами Совета являются представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. В работе Совета активно принимают участие Азербайджанская Республика и Туркменистан.

Председательство в Совете осуществляется поочередно каждым государством – участником СНГ в лице его представителя в порядке русского алфавита названий государств – участников СНГ, как правило, в течение одного года. Рассмотрение вопросов и принятие Советом решений по ним осуществляются на его заседаниях, проводимых по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

С 1994 года состоялось 40 заседаний Совета, в том числе 29 заседаний Совета по туризму государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма и 11 – Совета по туризму государств – участников СНГ.

В последние годы в деятельности Совета основные усилия были направлены на выполнение Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на период до 2020 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года.

Советом активно проводилась работа по формированию и реализации двухлетних планов приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества, включающих специальные разделы, посвященные вопросам туризма и спорта, а также планов мероприятий по реализации Стратегии развития



сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года (на 2015–2017 и 2018–2020 годы).

Благодаря слаженной работе Совета удалось реализовать ряд стратегических задач в развитии сотрудничества стран Содружества в области туризма.

Активно формировалось общее информационное пространство о туристических выставках, развивались двусторонние и многосторонние договорные отношения между субъектами туристской индустрии, разрабатывались новые трансграничные маршруты, уделялось большое внимание подготовке экскурсоводов и гидов-переводчиков, созданию эффективной системы обеспечения общественной безопасности при проведении массовых международных мероприятий, в том числе фестивалей, игр и выставок, укреплялась материально-техническая инфраструктура туризма.

Сделан значительный шаг в совершенствовании правового регулирования на национальном и межгосударственном уровне. Важным итогом стали разработанные Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ модельные законы: «О туристской деятельности (новая редакция)», «О детском и юношеском туризме (новая редакция)», а также Рекомендации по соблюдению норм деловой практики в сфере туризма государств – участников СНГ и Рекомендации по установлению льготных режимов торговли для иностранных туристов и временных посетителей по системе Tax free.

Немаловажную роль в постоянном обмене информацией о новшествах законодательства государств – участников СНГ сыграли решения Совета о формировании и регулярном обновлении раздела нормативно-правовой базы Совета на Интернет-портале СНГ, в котором представлены нормативные правовые акты в области туризма каждого государства – участника СНГ.

Особое место в совместной деятельности занимали мероприятия, связанные с подготовкой и празднованием юбилейных годовщин Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, восстановлением имеющихся и созданием новых музейных экспозиций, увековечением памяти защитников Отечества и жертв войны, реконструкцией основных военно-исторических событий прошедшей войны.

В ходе заседаний Совета сложилась практика обмена опытом по основным направлениям туристской деятельности – это совершенствование статистического учета, развитие системы безопасности в области туризма, гармонизация стандартов качества предоставления туристских услуг, развитие мест размещения и соответствующей инфраструктуры, а также системы продвижения туристских продуктов на пространстве Содружества и международном рынке с использованием современных технологий, совершенствование системы подготовки профессиональных кадров для сферы туризма в государствах – участниках СНГ. Все эти темы нашли свое отражение в повестках дня заседаний Совета.

Информационное обеспечение Советом проводимых в государствах – участниках СНГ международных туристических выставок, ярмарок, презентаций позволило значительно расширить сотрудничество между национальными туроператорами, а также выработать перспективные направления для государств – участников СНГ по развитию различных видов туризма, таких



как агроэкотуризм, промышленный, медицинский, социальный, спортивный, санаторно-курортный и другие.

Советом оказана непосредственная организационно-информационная поддержка ряду проводимых на регулярной основе крупных мероприятий.

Получили информационную поддержку Совета такие масштабные мероприятия, направленные в том числе на увеличение туристических потоков и развитие соответствующей инфраструктуры и услуг, как III Всемирные игры кочевников (Кыргызская Республика), Кубок мира по футболу 2018 года (Российская Федерация), II Европейские игры (Республика Беларусь).

Между членами Совета была достигнута договоренность оказывать содействие государствам – участникам СНГ по их инициативе в продвижении туристических возможностей этих стран накануне проводимых на их территориях крупных международных событийных мероприятий, в том числе оказывать содействие по привлечению национальных туристических администраций и СМИ, обмениваться на заседаниях Совета информацией о проводимых на территориях государств – участников СНГ крупных международных спортивных мероприятиях.

Активная работа Совета по рассмотрению передового опыта и наиболее актуальных направлений туризма позволила привлечь приоритетное внимание в государствах – участниках СНГ к совершенствованию организации туризма для детей и молодежи, разработке соответствующих национальных программ и планов мероприятий, а также укрепить сотрудничество туристских администраций и туристических компаний в данном направлении работы.

Сотрудничество государств – участников СНГ в рамках деятельности Совета позволило повысить туристский интерес к имеющимся новым трансграничным маршрутам государств – участников СНГ, включая маршруты культурного туризма в рамках СНГ на основе объектов программы ЮНЕСКО «Всемирное культурное наследие», а также выработать взаимные меры по привлечению туристского интереса к таким маршрутам, как «Великий шелковый путь», «Винный путь» и другим.

Советом было отмечено интенсивное развитие туристического потенциала межрегионального туристического маршрута «Великий шелковый путь» и поддержана узбекско-казахская совместная инициатива о создании нового механизма для его развития за счет внедрения режима взаимного признания туристских виз – «Silk Road».

На заседаниях Совета на регулярной основе рассматривались вопросы о совершенствовании статистики туризма, в том числе о расширении практики создания методологии и внедрения в государствах – участниках СНГ вспомогательного (сателлитного) счета туризма.

Особое внимание уделялось мероприятиям по организации обмена опытом в вопросах создания эффективной системы обеспечения безопасности туристов, в том числе при проведении массовых международных мероприятий, включая фестивали, игры, выставки.

В рамках деятельности Совета осуществлялся регулярный обмен опытом по привлечению инвестиций в туристскую отрасль, в том числе для развития инженерно-транспортной и туристской инфраструктуры.



В рамках заседания Совета в Самарканде (Республика Узбекистан) в 2019 году была организована Первая Туристическая ярмарка государств – участников СНГ, а также проведен Международный научно-практический семинар «Туризм в странах СНГ и региональное сотрудничество: новые вызовы и возможности», что позволило комплексно и всесторонне с участием академических кругов, туристического бизнеса и представителей органов государственной власти рассмотреть проблемы развития туризма на пространстве СНГ.

Данный формат проведения заседания Совета был высоко оценен членами Совета. Принято решение о целесообразности проведения в дальнейшем Туристической ярмарки государств – участников СНГ в рамках традиционных международных туристических выставок, организуемых в государствах – участниках СНГ.

Формат проведения заседания Совета в Самарканде дал положительный результат по налаживанию многосторонних связей между субъектами туристического бизнеса, национальными и международными учреждениями образования, осуществляющими подготовку кадров для сферы туризма и гостеприимства. В результате мероприятий было заключено 56 соглашений. По итогам семинара подготовлены Предложения по развитию сотрудничества в области туризма «Самаркандские инициативы – 2019».

Важным итогом и перспективным направлением работы Совета в предстоящий период стала инициатива Республики Узбекистан о придании статуса базовой организации государств – участников СНГ в области туризма Международному университету туризма «Шелковый путь». Реализация данной инициативы позволит значительно повысить эффективность методологического сопровождения деятельности туристских организаций на пространстве Содружества, а также повысит активность в сотрудничестве государств – участников СНГ по совершенствованию подготовки кадров сферы туризма, экскурсионной деятельности, а также деятельности экскурсоводов и гидов-переводчиков, в том числе путем разработки и обмена соответствующими программами и методическими материалами, изучения деятельности институтов и кафедр туризма и гостеприимства в государствах – участниках СНГ. Базовая организация государств – участников СНГ в области туризма призвана стать эффективной площадкой для многосторонних контактов научных и образовательных организаций государств – участников СНГ, проведения с их участием конференций, семинаров, круглых столов по актуальным вопросам развития туризма.

На основе достигнутых результатов по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на период до 2020 года и в целях дальнейшего укрепления сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма Советом была инициирована и организована подготовка проекта Стратегии на период до 2030 года.

По итогам проделанной работы на заседании Совета глав правительств СНГ 29 мая 2020 года утверждена Стратегия развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма на 2021–2030 годы. Решение Совета глав правительств СНГ



по данному вопросу подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан.

Особое место в сотрудничестве государств – участников СНГ на период до 2030 года будет уделено дальнейшему развитию таких направлений, как расширение практики межрегиональных (трансграничных) туристических маршрутов (Великий шелковый путь, путь «из варяг в греки» и другие), приоритетное развитие форм туризма, направленных на сохранение и продвижение культурного и природного наследия государств – участников СНГ, а также позволяющих беречь и экономно расходовать редкие и ценные ресурсы, возрождение и поддержка системы социального туризма, развитие туризма для детей и молодежи, научное обеспечение туризма, развитие системы продвижения туристских продуктов в государствах – участниках СНГ и на международном рынке, в том числе с использованием современных технологий, повышение эффективности информационного сопровождения взаимодействия в области туризма государств – участников СНГ.

Приоритетными формами сотрудничества в направлении ознакомительного туризма для сохранения культурного и природного наследия государств – участников СНГ станут создание кластерной системы в сфере агротуризма, поощрение сельских усадеб, задействованных в туризме, развитие зеленых маршрутов и маршрутов вдоль природных ландшафтных коридоров.

Создание условий, в том числе по доступности туристических объектов, поддержке профильных организаций, льготному налогообложению субъектов туристической инфраструктуры и поощрению мер по развитию систем финансирования работодателей для развития семейного, школьного, молодежного туризма, а также туризма для лиц пожилого возраста и лиц с ограниченными возможностями, также станет важным направлением взаимодействия государств – участников СНГ на предстоящее десятилетие.

В ходе реализации Стратегии в 2020–2030 годы ожидается достичь значимого углубления и расширения партнерских отношений между национальными туристическими организациями, укрепления межгосударственного взаимодействия в развитии туризма на пространстве Содружества.

Новая Стратегия призвана консолидировать усилия государственных органов, национальных, региональных и других туристских организаций государств – участников СНГ в формировании общего туристского пространства государств – участников СНГ.

В настоящее время Советом активно ведется работа по подготовке проекта Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы, который планируется в 2021 году в установленном порядке внести на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ.

В 2020 году на развитие туристической отрасли в государствах – участниках СНГ существенное влияние оказали ограничительные меры, принимаемые в связи с пандемией COVID-19. По данным Всемирной туристической организации, 2020 год стал одним из худших для мирового рынка туризма, падение которого составило более 70 процентов. Такие



невероятно сложные условия работы туристической отрасли способствовали выработке и реализации нестандартных подходов в работе туристических организаций, принимаемых правительствами государств – участников СНГ мер по поддержке туризма.

В этот период туристическая отрасль получила неоценимый опыт сотрудничества по преодолению последствий кризиса мирового рынка туристических услуг и путешествий, в том числе активного использования онлайн-формата в проведении туристических форумов, конференций и др.

По итогам Туристического форума государств – участников СНГ в рамках Недели деловых инициатив СНГ в Ташкенте, состоявшегося 11 сентября 2020 года в режиме видеоконференцсвязи, участники форума констатировали разрушительное влияние пандемии COVID-19 на мировой туристический рынок, а также отметили, что в государствах – участниках СНГ принимаются масштабные комплексные меры по поддержке туристической отрасли, в том числе:

- оказание финансовой помощи туристическим организациям (субсидии, гранты и беспроцентные кредиты для поддержки ликвидности компаний);

- субсидирование зарплат сотрудников;

- налоговые каникулы, льготы и отсрочки;

- организация коммуникационных и маркетинговых кампаний для формирования отложенного спроса и продвижения туристических дестинаций.

Между членами Совета была достигнута договоренность вести регулярный обмен опытом по принятию в государствах – участниках СНГ мер для сглаживания последствий кризиса, вызванного пандемией COVID-19. В целях принятия оперативных мер реагирования на вызовы в туристической сфере, в том числе вызовы, связанные с последствиями пандемии COVID-19, было принято решение о создании при Совете соответствующей Рабочей группы, в которую войдут представители органов государственной власти в области туризма государств – участников СНГ.

На пространстве Содружества Совет является важнейшим стратегическим органом отраслевого сотрудничества, деятельность которого направлена на укрепление партнерских отношений между государствами – участниками СНГ в сфере туризма и сопутствующих областях экономики, связанных с развитием туристической инфраструктуры в государствах – участниках СНГ.

Текущее положение дел в туристической отрасли открыло новые направления для развития сотрудничества государств – участников СНГ в Совете по противостоянию угрозам, препятствующим активному использованию гражданами государств – участников СНГ туристических услуг.

В целом итоги деятельности Совета в последние годы позволили сформировать эффективные предпосылки для дальнейшей интенсификации работы в государствах – участниках СНГ по различным направлениям выездного и внутреннего туризма, а также расширить сотрудничество в гуманитарной и экономической сферах.



5. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

5.1. О сотрудничестве органов прокуратуры государств – участников СНГ в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполкома СНГ

7 декабря 1995 года создан Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ (далее – КСГП, Совет), основными задачами которого являются согласование и объединение усилий, координация действий, расширение сотрудничества прокуратур государств – участников СНГ в защите прав и свобод человека и гражданина.

В связи с этим ежегодно на заседаниях КСГП его члены (генеральные прокуроры 9 государств – Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан) обсуждают выявляемые проблемы в данной сфере деятельности, делятся своим опытом и вырабатывают совместные предложения в целях повышения эффективности работы по защите прав и свобод человека и гражданина.

Особая роль в этом вопросе отведена Научно-методическому центру КСГП (далее – НМЦ), который совместно с Секретариатом Совета организует проведение научно-исследовательских работ по данной проблеме. НМЦ, функции которого выполняет штатный профессорско-преподавательский состав федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации» (далее – Университет), ежегодно обобщает информацию по данному вопросу от генеральных прокуратур, участвующих в работе КСГП.

Подготавливаемый НМЦ аналитический обзор активно используется в дальнейшей работе органов прокуратуры, так как содержит свежий обширный и подробный материал за предшествующий год. Выводы и предложения Университета, как правило, поддерживаются членами Совета и применяются при принятии управленческих решений в органах прокуратуры в части организации практической деятельности.

В 2019 году практика деятельности органов прокуратуры в рассматриваемой сфере может характеризоваться следующей информацией.

В соответствии со статьей 7 Конституции *Азербайджанской Республики* признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Основные права и свободы человека и гражданина неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, а их осуществление не должно нарушать права и свободы других лиц. Гражданин Азербайджанской Республики не может быть лишен гражданства, не может быть изгнан из страны или выдан иностранному государству. Государство гарантирует гражданам, временно или постоянно проживающим за его пределами, правовую защиту и покровительство. Граждане, проживающие за рубежом,



имеют возможность пользоваться правами и свободами, установленными в Конституции и законах государства.

Прокурорская деятельность в области защиты прав граждан во многом регулируется нормами уголовно-процессуального законодательства. В соответствии с УПК все действия процессуального принуждения в отношении подозреваемого и обвиняемого находятся под контролем суда и осуществляются исключительно на основании его решения. Прокуратура в Азербайджанской Республике входит в систему судебной власти.

В 2019 году зарегистрировано 26,7 тыс. преступлений (98 % от числа преступлений в 2018 году). Уменьшилось число краж, грабежей, разбойных нападений, мошенничеств, убийств, изнасилований и покушений на них.

По итогам 2019 года Генеральная прокуратура Азербайджанской Республики констатировала, что граждане страны, проживающие за границей, продолжают сталкиваться с нарушениями их прав и свобод, испытывают несправедливое отношение со стороны сотрудников правоохранительных органов (применение силы и насилия, незаконное изъятие документов), органов пограничной и миграционной служб (нарушение паспортно-визового и регистрационного режимов), подвергаются давлению со стороны криминалитета страны пребывания. Решение данных проблем является одной из приоритетных задач прокуратуры Азербайджанской Республики.

Конституцией *Республики Армения* человек, его достоинство, основные права и свободы признаются высшей ценностью. Государство обеспечивает защиту основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с принципами и нормами международного права.

По итогам 2019 года отмечен рост на 8,8 % числа зарегистрированных преступлений (26,9 тыс.). Возросло число убийств, покушений на убийство и причинения умышленного тяжкого вреда здоровью. На коллегии по итогам работы за 2019 год Генеральный прокурор Республики Армения Давтян А.С. обратил на это особое внимание и дал поручения об активизации работы в целях снижения уровня преступности.

Особое внимание обращено на обеспечение прав граждан в ходе предварительного расследования по уголовным делам, в том числе на информирование в течение 12 часов близких родственников о задержании, а для иностранных граждан – по дипломатическим каналам в течение 24 часов. Иностранному гражданину, взятому под стражу, предоставляется возможность связаться с представителем его государства. Более того, территориальный орган прокуратуры безотлагательно факсимильной связью информирует Генеральную прокуратуру, которая через МИД уведомляет государство гражданства задержанного.

Поступающие в Генеральную прокуратуру запросы консулов иностранных государств относительно прав и свобод своих граждан рассматриваются и разрешаются в возможно короткие сроки. Число обращений иностранных граждан с просьбой о защите их прав и интересов, затронутых на территории Армении, выросло с 30 в 2006 году до 222 в 2019 году. Управлением международно-правового сотрудничества Генеральной прокуратуры организован



прием 14 граждан, в течение которого по всем затронутым вопросам, относящимся к компетенции прокуратуры, были даны исчерпывающие ответы.

В 2019 году на территории Республики Армения гражданами иностранных государств совершено 200 преступлений (из них 19 – гражданами Российской Федерации, 1 – Республики Беларусь, 4 – Республики Узбекистан, 3 – Республики Казахстан), 373 преступления совершены в отношении иностранцев.

Генеральная прокуратура уделяет особое внимание вопросам защиты прав лиц при рассмотрении запросов об их выдаче иностранным государствам с целью осуществления уголовного преследования. Успешно практикуется осуществление консульского мониторинга в отношении обеспечения прав выданного лица в запрашивающем государстве, что учитывается в последующем при рассмотрении запросов о выдаче.

В *Республике Беларусь* вся многогранная деятельность прокуратуры является одной из важнейших гарантий защиты прав и свобод граждан. Проведенная в 2019 году в координации с другими государственными органами работа в целом способствовала сохранению позитивных тенденций в динамике и структуре преступности страны. Общее число зарегистрированных преступлений увеличилось на 5,4 %, но снизилось число тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе убийств, разбоев и грабежей. Возросло число хулиганств, краж, преступлений среди несовершеннолетних.

Обеспечен должный надзор за законностью в ходе рассмотрения заявлений и сообщений о преступлениях, расследования уголовных дел. Органы прокуратуры продолжили работу по оптимизации избрания меры пресечения в виде заключения под стражу: на 15,4 % снизилось количество лиц, к которым применили такую меру пресечения.

По протестам прокуроров исправлены ошибки, допущенные судами при рассмотрении уголовных дел в отношении 2919 лиц. Признано обоснованными более 200 из 4,3 тыс. обращений по вопросам законности, обоснованности и справедливости судебных решений по уголовным делам с принятием по ним мер прокурорского реагирования.

Прокуроры сконцентрировали усилия на проверке законности и обоснованности судебных постановлений по социально значимым категориям гражданских дел, среди которых споры, связанные с утратой права на жилое помещение, трудовые споры, жалобы на действия должностных лиц.

На 3,9 % увеличилось число обращений граждан, поступивших в органы прокуратуры, при этом удельный вес обоснованных не изменился (11,6 %). Органами прокуратуры проведено около 600 проверок, внесено более 1,8 тыс. актов надзора, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 3 тыс. должностных лиц.

В 2019 году проведена проверка исполнения законодательства, регламентирующего порядок оказания содействия в трудоустройстве лицам, освободившимся из учреждений уголовно-исполнительной системы. Установлены факты ненадлежащего исполнения субъектами профилактики названного законодательства, отсутствия их взаимодействия, что создавало предпосылки к затягиванию сроков трудоустройства лиц указанной категории,



их социализации в обществе. Принятые меры принесли положительный эффект: в течение 2019 года лицами, имеющими судимость, совершено на 5 % меньше преступлений.

Генеральная прокуратура *Республики Казахстан* – это самостоятельный государственный правозащитный орган, подотчетный Президенту Республики Казахстан. Одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры остается укрепление верховенства закона, строгое и неукоснительное соблюдение прав и свобод человека в рамках реализации положений Конституции Республики Казахстан и Международного Пакта о гражданских и политических правах.

В Казахстане прошло реформирование уголовного и уголовно-процессуального законодательства в целях эффективного отправления правосудия, усиления гарантий соблюдения прав человека. В 2019 году отмечается самый низкий уровень репрессивности: на 37 % увеличилось число подписок о невыезде и в 2 раза чаще применялся домашний арест, доля осужденных без изоляции составила 76 %, «тюремное население» снизилось на 17 %, количество жалоб – на 23 %. При этом криминогенная ситуация улучшается: количество преступлений снизилось на 17 %, убийств – на 11 %, хулиганств – на 28 %, грабежей – на 21 %, краж – на 22 %.

Значительно (в 1,5–3 раза) увеличены пороги ущерба для уголовной ответственности за невозвращение денежных средств из-за границы, за уклонение от уплаты налогов. Исключено уголовное наказание за неумышленные ошибки при заполнении таможенных деклараций.

В 2019 году внесены поправки в 42 законодательных акта, включая 11 кодексов, направленных на усиление защиты права собственности, развитие арбитража, оптимизацию судебной нагрузки и гуманизацию ответственности за экономические правонарушения. Внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты по вопросам защиты прав ребенка, а также совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности.

В рамках программы «Цифровой Казахстан» в электронном формате расследовано в 3 раза больше уголовных дел (68,5 тыс. против 20,3 тыс.).

«Умные» системы позволяют прокурорам не просто наблюдать за работой государственных органов, но и предлагать готовые решения, указывать на «слабые» места в законодательных актах. Посредством цифровизации процессуальной работы Генеральная прокуратура стремится обеспечить законность в сферах судопроизводства, деятельности государственных органов.

В соответствии с Конституцией *Кыргызской Республики* высшими ценностями общества являются свобода человека, его честь и достоинство. Права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности государственной власти и органов местного самоуправления. Кыргызская Республика уважает и обеспечивает права и свободы человека всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией.

В связи с введением в действие нового уголовно-процессуального законодательства коренным образом изменились правила учетно-



регистрационной дисциплины и, соответственно, методика сбора статистической информации о состоянии преступности. С 1 января 2019 года внедрена автоматизированная информационная система «Единый реестр преступлений и проступков». Новым Уголовно-процессуальным кодексом коренным образом изменено понятие «возбуждения уголовного дела» (возбужденным считается уголовное дело после вынесения уведомления о подозрении). Введен институт «проступков», который включает в себя часть преступлений небольшой тяжести и часть бывших административных правонарушений.

Работа с обращениями граждан является одним из важнейших направлений в деятельности органов прокуратуры: рассмотрено около 50 тыс. (их число снизилось на 6 %), разрешено почти 21 тыс., из них обоснованными признаны 6 тыс. (в основном по вопросам следствия).

Особое внимание уделяется надзору за расследованием преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, а также несовершеннолетними (-12 %). По вопросам исполнения законодательства о профилактике преступности среди детей, а также насилия в отношении детей выявлено 1,4 тыс. нарушений законов, внесено 489 актов прокурорского реагирования, на основании которых привлечено к дисциплинарной ответственности 682 лица.

Прокуроры продолжают активную работу по обеспечению защиты от насилия в семье: зарегистрировано 6,1 тыс. случаев насилия, пострадавшим выдано 5,4 тыс. охранных ордеров.

Внесено 331 представление на необоснованные решения судов, из них 146 было удовлетворено. Проводится работа по упорядочению проверок в отношении бизнеса, проводимых в рамках материалов, зарегистрированных в Едином реестре преступлений и проступков.

Кыргызская Республика в соответствии с международными обязательствами предоставляет убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства, преследуемым по политическим мотивам, а также по мотивам нарушения прав и свобод человека.

Генеральная прокуратура в рамках своей компетенции ведет активную работу по защите прав и свобод граждан, находящихся за пределами государства (более 850 тыс. граждан), ведется тесная работа с дипломатическими представительствами за рубежом.

В целом правовое положение граждан Кыргызской Республики за рубежом оценивается как стабильное и удовлетворительное, системные и массовые нарушения прав граждан не наблюдаются. При этом имеют место неурегулированные проблемы пребывания граждан в отдельных государствах. В целях улучшения правового пребывания граждан Кыргызской Республики в России в 2018–2019 годах по инициативе кыргызской стороны проведены 2 миграционные амнистии. Из списка невъездных в Россию исключено почти 66 тыс. граждан Кыргызстана.

Согласно законодательству *Республики Молдова* уважение и защита личности составляет первостепенную обязанность государства. Национальная система защиты прав человека основана на положениях Конституции Республики Молдова, других национальных нормативных актах и международных договорах.



Деятельность прокуратуры в сфере защиты прав человека сосредоточена в основном на реализации целей, поставленных Национальным планом действий в области прав человека на 2018–2022 годы. В 2019 году зарегистрировано на 1 % меньше преступлений (31,7 тыс.). Каждое шестое относится к категории тяжких или особо тяжких, каждое второе – против собственности, каждое шестое – на транспорте. Снижается количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними (-3,5 %).

Одной из проблем, которую решают прокуроры, является насилие в отношении женщин и насилие в семье. При расследовании таких случаев прокуроры информируют жертв преступлений об их процессуальных правах, о доступных службах поддержки и защиты, о получении помощи согласно специфическим потребностям жертвы. Отмечается снижение количества уголовных дел по фактам насилия в семье с 1,8 тыс. в 2016 году до 969 в 2019 году. Генеральная прокуратура проинформировала Министерство здравоохранения, труда и социальной защиты о выявленных проблемах и представила предложения по совершенствованию правовой базы.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека является одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры *Российской Федерации*. Согласно Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами (статья 61 Конституции Российской Федерации).

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, национальная безопасность, кроме прочих показателей, определяется через состояние защищенности личности, общества и государства, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, а, следовательно, защита их законных прав и интересов.

В указанной сфере в 2019 году выявлено около 2,5 млн нарушений закона; на незаконные правовые акты принесено 232,6 тыс. протестов; внесено 468,9 тыс. представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 397 тыс. лиц; более 54 тыс. должностных лиц предостережены о недопустимости нарушения закона; в суды направлено 389,9 тыс. исков, из них 355,6 тыс. удовлетворены на сумму 8,3 млрд руб. По инициативе прокуроров к административной ответственности привлечены 160,6 тыс. лиц, возбуждено 9,2 тыс. уголовных дел.

Продолжена системная работа по обеспечению законности регионального и муниципального нормотворчества. Прокурорами направлено около 9400 заключений на проекты региональных нормативных правовых актов (далее – НПА) с предложениями об устранении несоответствий федеральному законодательству, большинство из которых учтено и принято к реализации. Оспорено 3300 НПА органов государственной власти субъектов Российской Федерации, противоречивших федеральному законодательству. Наличие правовых



пробелов потребовало принятия мер прокурорского реагирования в 28 субъектах России.

Организован постоянный мониторинг информации, характеризующей состояние законности в сфере соблюдения трудовых прав граждан. При прокуратурах субъектов Российской Федерации созданы межведомственные рабочие группы с участием региональных органов власти, контролирующих и правоохранительных органов, профсоюзных объединений. Прокурорами выявлено более 573,2 тыс. нарушений закона в сфере труда и занятости.

Особое внимание прокурорами уделялось вопросам защиты права ветеранов Великой Отечественной войны (членов их семей) на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с требованиями Федерального закона «О ветеранах» и Указа Президента Российской Федерации «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов». Так, в Краснодарском крае по искам Ленинградского, Павловского, Успенского районов, Лабинского межрайонного прокурора судом признаны необоснованными отказы органов местного самоуправления ветеранам и членам их семей в постановке на жилищный учет. Ветераны поставлены на учет и обеспечены единовременной социальной выплатой на приобретение жилых помещений.

Реализован комплекс дополнительных мероприятий в целях улучшения состояния законности в области долевого строительства. В республиках Башкортостан, Бурятия, Краснодарском крае, Амурской, Ивановской, Костромской, Ульяновской, Томской, Тюменской областях выявлены нарушения в работе должностных лиц органов государственной власти.

Организованы масштабные надзорные мероприятия в области реализации национальных проектов, ориентированных, прежде всего, на удовлетворение потребностей человека. В Генеральной прокуратуре и в региональных прокуратурах созданы и действуют межведомственные рабочие группы по каждому нацпроекту. Выявлены и пресечены нарушения при распределении и освоении выделенных материальных ресурсов, в частности, по недоведению бюджетных средств до получателей (республики Алтай, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Астраханская область, г. Севастополь и Еврейская автономная область).

Нарушения законодательства вскрыты в лечебных организациях. Имели место факты ненадлежащего оказания медицинских услуг, расхождения прижизненных и патологоанатомических диагнозов умерших граждан. Выявлено свыше 77 тыс. нарушений закона в данной сфере, к административной ответственности привлечены 3577 лиц; по материалам прокуроров возбуждено 258 уголовных дел.

Проведенный с участием прокуроров субъектов Российской Федерации анализ состояния законности в сфере социальной защиты инвалидов выявил факты необеспечения инвалидов надлежащей и качественной медицинской помощью, жизненно важными лекарствами и медицинскими изделиями, техническими средствами реабилитации.

Предпринятыми транспортными прокурорами мерами удалось добиться установки необходимых пандусов на пассажирских платформах



железнодорожных станций, расположенных на территории Центрального федерального округа, на железнодорожном вокзале г. Орел в зале ожидания организованы места для инвалидов колясок, нанесены необходимые пиктограммы, оборудована пригородная касса, расположенная на более низком уровне, на платформах Кашин и Савелово уложена предусмотренная законодательством тактильная плитка.

Благодаря принятым мерам прокурорского реагирования амбулифтами и иным оборудованием для подъема/спуска лиц с ограниченными возможностями на борт самолета оснащены аэропорты городов Владимира, Самары, Кирова, Пензы, Чебоксары, Ульяновска, Нижнекамска, Бугульмы.

При осуществлении надзора за исполнением пенсионного законодательства, соблюдением прав инвалидов, престарелых прокурорами выявлено 86,4 тыс. нарушений, внесено 24,1 тыс. представлений, 16 тыс. лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 2600 лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 257 уголовных дел.

Генеральной прокуратурой с привлечением прокуроров субъектов Российской Федерации на постоянной основе реализуется комплекс мер по обеспечению законности в кредитно-банковской сфере, которая по результатам национальной оценки рисков определена одной из зон, подверженных риску отмыывания преступных доходов. Для достижения ощутимых результатов налажено конструктивное межведомственное взаимодействие. Положительно зарекомендовала себя на практике деятельность созданной в Генеральной прокуратуре Межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям в сфере экономики с участием представителей МВД, ФСБ, ФНС, Росфинмониторинга и Банка России. Основные усилия группы направлены на противодействие теневой экономике, анализ причин и условий, способствующих совершению незаконных финансовых операций в кредитно-банковской сфере и на рынке ценных бумаг, установление проблем правоприменительной практики и выработку механизмов по их разрешению. Рассматриваются также вопросы совершенствования действующего законодательства и иницируются соответствующие предложения.

Продолжены мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в торговых центрах и на объектах с массовым пребыванием людей. Прокурорами вскрыты нарушения законов в этой сфере (республики Калмыкия, Крым, Краснодарский, Красноярский края, Ростовская область).

Продолжалась системная работа по защите прав несовершеннолетних. Выявлено свыше 673 тыс. нарушений, внесено 149,2 тыс. представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 159,7 тыс. лиц, к административной ответственности – более 31 тыс. лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 2400 уголовных дел. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, снизилось на 4,6 % и составило 41 500. Число преступников, не достигших 18 лет, уменьшилось на 7,1 %, каждый четвертый нарушил закон повторно, свыше трети из них являлись ранее судимыми.



Значительное внимание уделялось соблюдению прав лиц, заключенных под стражу и осужденных. По фактам, повлекшим за собой существенное нарушение законных прав и интересов заключенных под стражу лиц и осужденных, а также вызвавших большой общественный резонанс, меры реагирования принимались непосредственно Генеральной прокуратурой. Осуществлено 22 выезда в 18 регионов, в ходе которых выявлено 716 нарушений закона.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека по-прежнему остается одним из приоритетных направлений деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией страны, законами республики, международно-правовыми актами, признанными *Республикой Таджикистан*. В 2019 году зарегистрировано 22 тыс. преступлений (+0,2 %), их раскрываемость возросла с 83,8 % до 85,8 %. На 5,7 % сократилось количество зарегистрированных тяжких преступлений, на 15,8 % – грабежей, на 21,6 % – разбоев, на 24,2 % – преступлений, связанных с наркотиками. В то же время на 12,8 % больше зарегистрировано убийств и покушений на них, на 9,5 % – изнасилований.

За 2019 год из Республики Таджикистан с целью трудовой деятельности выехали более 530 тыс. граждан (более 518 тыс. – в Российскую Федерацию, менее 10 тыс. – в Республику Казахстан).

Государственная миграционная политика Республики Таджикистан нацелена на предотвращение роста нелегальной миграции на основе формирования соответствующей нормативно-правовой базы, создания совместно с принимающими странами условий для легального трудоустройства мигрантов и дальнейшего их законного пребывания, вовлечение в данный процесс местных органов исполнительной власти, международных и неправительственных организаций в целях урегулирования миграционных процессов.

С целью рационального использования рабочей силы внутри страны и за ее пределами, а также обеспечения диверсификации трудовой миграции за рубежом были разработаны и впоследствии подписаны соглашения о сотрудничестве. Так, 12 декабря 2019 года ратифицировано Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации об организованном привлечении граждан Республики Таджикистан для осуществления временной трудовой деятельности на территории Российской Федерации. В настоящее время ведется работа по подготовке ряда межправительственных соглашений в области трудовой миграции: об организованном наборе для осуществления трудовой деятельности; о сотрудничестве в области социального обеспечения (пенсионного страхования); о реадмиссии; о порядке пребывания граждан Республики Таджикистан на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Республики Таджикистан.

Привлечение иностранной рабочей силы осуществляется в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. В 2019 году выявлено



334 административных правонарушения, совершенных иностранными гражданами, 62 человека выдворены за пределы страны.

В *Республике Узбекистан* права человека рассматриваются как высшая ценность. Положения Всеобщей декларации прав человека нашли воплощение в нормах Конституции страны, национального законодательства, обеспечивающего надежную защиту политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина.

В 2019 году продолжились кардинальные преобразования, направленные на дальнейшее повышение благосостояния народа, совершенствование механизмов общественного контроля, создание благоприятных условий для ведения бизнеса.

Общее число зарегистрированных преступлений снизилось на 6 % (46,1 тыс.), как и число особо тяжких (-0,4 %) и тяжких (-7,8 %) преступлений. На 37,4 % сократилось число грабежей, на 21,7 % – разбоев, на 18,7 % – умышленных тяжких телесных повреждений, на 16,9 % – убийств, на 4,1 % – изнасилований. Вместе с тем на 6,6 % больше хулиганств и на 5,5 % больше преступлений, связанных с наркотиками.

Прокурорский надзор за законностью в Узбекистане охватывает широкий круг общественных отношений социально-экономической сферы. Особое внимание прокуроры уделяют ведению прямого открытого диалога с населением, оперативному разрешению обращений граждан, повышению правовой культуры населения, формированию в обществе нетерпимого отношения к нарушениям закона. Так, сотрудниками органов прокуратуры принято порядка 270 тыс. граждан.

В ходе разрешения обращений граждан отменялись и приводились в соответствие с законом нормативные акты органов государственной власти и управления; вносились представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений; лица, допустившие нарушение законных прав и свобод граждан, привлекались к установленной законом ответственности; по заявлениям прокуроров судами взыскивался материальный ущерб, принимались меры, направленные на добровольное возмещение ущерба.

Проведено около 100 тыс. мероприятий, где гражданам разъяснялись нормы законодательства, из них каждое седьмое – с использованием СМИ и Интернета. Действует веб-сайт Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, его страницы доступны в социальных сетях «Facebook», «Instagram» и «Telegram». Газета «Хукук» (печатное издание в системе Генеральной прокуратуры) освещает деятельность прокурорских органов, а также проводимые в стране правовые реформы и актуальные новости.

Надзор за законностью способствовал тому, что Узбекистан вошел в число 20 стран, достигших наибольшего прогресса в улучшении делового климата («Doing Business 2020»).

Анализ практики прокурорского надзора по различным направлениям деятельности позволяет возможным сделать вывод, что органы прокуратуры в государствах – участниках Содружества Независимых Государств



традиционно стоят на страже защиты прав граждан, эффективно используя при этом передовые технологии.

КСГП на своем заседании 8 октября 2020 года согласился с предложениями НМЦ Совета:

прокуроры в ходе своей деятельности делают акцент на соблюдении законов, закрепляющих правовой статус личности, способствуя тем самым реальному обеспечению предоставленных конституциями государств – участников СНГ прав и свобод человеку и гражданину;

в практической деятельности генеральных прокуратур государств – участников СНГ может быть востребован опыт Российской Федерации, где создана Межведомственная рабочая группа по противодействию преступлениям в сфере экономики с участием представителей заинтересованных органов, основные усилия которой направлены на противодействие теневой экономике;

требует отдельного изучения опыт Кыргызской Республики по реализации и внедрению в жизнь автоматизированной информационной системы «Единый реестр преступлений и проступков», направленной на обеспечение надежной правовой среды и неукоснительной защиты прав и свобод человека и гражданина.



5.2. Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года: новые задачи и направления взаимодействия в оборонной сфере

*Секретариат Совета министров обороны
государств – участников СНГ*

Наряду с политической, экономической, гуманитарной составляющими взаимодействия государств – участников СНГ, сотрудничество в сфере безопасности и противодействия современным вызовам и угрозам является важнейшим условием гармоничного развития Содружества Независимых Государств.

При этом неотъемлемой частью общей системы обеспечения безопасности стран СНГ выступает многостороннее военное сотрудничество, в развитии которого ключевая роль по праву принадлежит Совету министров обороны государств – участников СНГ (далее – Совет министров обороны, СМО СНГ).

В 2020 году основные усилия Совета министров обороны и его рабочих органов были нацелены на завершение реализации Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года и определение перспектив его дальнейшего развития, а также выполнение комплекса мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.



Несмотря на условия пандемии, Совету министров обороны удалось выполнить основные поставленные задачи и обеспечить необходимый задел для перехода к новому этапу развития военного сотрудничества.

Важнейшим итогом реализации Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2020 года стало развитие взаимодействия стран в военной сфере как целостной системы, действующей в интересах обеспечения безопасности каждого государства-участника и всего Содружества.

Комплексный подход к выполнению концептуальных установок обеспечил развитие военного сотрудничества в широком спектре общих интересов: от собственно военного и военно-технического до научно-



образовательного и военно-гуманитарного взаимодействия, что позволило охватить востребованные и наиболее перспективные направления.

С учетом возрастающей актуальности значительно повысилось внимание Совета министров обороны к проблемам глобального и регионального характера. Среди них: сохранение сложившихся механизмов обеспечения международной безопасности; совместное противодействие международному терроризму, иным современным вызовам и угрозам военного характера; складывающаяся обстановка в различных регионах Содружества и вдоль его границ; военные аспекты постконфликтного урегулирования ситуации в Сирийской Арабской Республике; взаимопомощь в борьбе с распространением инфекционных заболеваний, в том числе вызванных новым коронавирусом (COVID-19), и по другим актуальным вопросам.

Характерными чертами военного сотрудничества государств стали его многоплановость, востребованность, результативность, практическая направленность, а также динамичность развития за счет постоянных инициатив оборонных ведомств стран Содружества и рабочих органов СМО СНГ.

Предпринимаемые Советом министров обороны усилия постоянно находили поддержку среди высших органов Содружества, что стало важным фактором конструктивного развития военного сотрудничества. Благодаря тесному взаимодействию Совета министров обороны и Исполнительного комитета СНГ практически на каждом заседании Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ рассматривались документы, относящиеся к военной сфере, принимались решения по принципиальным вопросам в области безопасности и обороны.

Одним из определяющих решений стало утверждение Советом глав государств СНГ 18 декабря 2020 года Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года (далее – Концепция), совместно разработанной рабочими органами Совета министров обороны и оборонными ведомствами стран Содружества.

Параметры дальнейшего взаимодействия стран Содружества в военной сфере были определены с учетом приоритетов СНГ и национальных интересов государств – участников Содружества, достигнутого между государствами уровня взаимодействия в военной сфере и выдвинутых новых инициатив, существующих тенденций в развитии международного военного партнерства, а также современных вызовов и угроз, их влияния на складывающуюся в регионе Содружества военно-политическую обстановку.

Основные задачи по реализации принятой Концепции главами государств СНГ возложены на Совет министров обороны и его рабочие органы, насчитывающие к настоящему времени 17 профильных координационных комитетов, а также ряд координационных совещаний.

Среди них ключевыми являются Комитет начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ, Военно-технический комитет, координационные комитеты по вопросам противовоздушной обороны, полевой выучки, инженерного обеспечения, связи, радиационной, химической



и биологической защиты, обеспечения безопасности полетов авиации, военного образования, спорта и другие.

Секретариат Совета министров обороны как основной орган СМО СНГ будет координировать деятельность профильных координационных комитетов по реализации текущих и перспективных задач военного сотрудничества, содействовать совершенствованию его приоритетных направлений, осуществлять организационно-методическое обеспечение совместных мероприятий.

Концепция стала логическим продолжением выработанной в прежние годы стратегической линии развития военного сотрудничества. При этом она вносит новизну в содержание и направленность взаимодействия стран Содружества в военной сфере на среднесрочную перспективу.

В первую очередь предполагается повысить значимость Совета министров обороны как основного органа Совета глав государств СНГ по вопросам военной политики и военного сотрудничества.

Знаковым событием в этом плане стало проведенное впервые по инициативе Совета министров обороны 4 сентября 2020 года в Москве Совместное заседание министров обороны государств – участников СНГ, государств – членов ШОС и ОДКБ, а также стран-партнеров (Республика Сербия).



Первая встреча руководителей оборонных ведомств государств-участников ключевых региональных организаций Евразии показала потенциальные возможности данного формата в обеспечении глобальной и региональной безопасности, влиянии на международные процессы.

Важнейшим итогом Совместного заседания стала выработка согласованных подходов военных структур международных организаций к актуальным вызовам и угрозам современности, а также демонстрация значимой роли Содружества Независимых Государств в укреплении добрососедских отношений и взаимопонимания между странами Евразийского региона.

Приобретенный положительный опыт станет действенным фактором поступательного укрепления СМО СНГ в качестве универсальной площадки для военно-политического диалога международных организаций по актуальным вопросам региональной и глобальной безопасности, сохранения фундаментальных ценностей.

Таким образом, развитие практики взаимодействия Совета министров обороны с региональными организациями и странами, не входящими в СНГ, выступает одной из приоритетных задач дальнейшего развития военного сотрудничества государств – участников Содружества.

Прагматизм новой задачи определяется заинтересованностью стран Содружества в расширении своего участия в международном военном партнерстве, усилении влияния на процессы обеспечения глобальной



и региональной безопасности, развитии института государств-наблюдателей и государств-партнеров.

Для международных организаций и стран, не входящих в СНГ, потенциальная привлекательность взаимодействия с государствами Содружества может заключаться в значительной степени открытом характере военного сотрудничества и универсальности механизмов его реализации, росте популярности проводимых странами Содружества мероприятий. В первую очередь это касается мероприятий по вопросам обеспечения глобальной и региональной безопасности, совместного противодействия международному терроризму, военно-профессиональной подготовки военнослужащих, военно-гуманитарного сотрудничества, по другим аспектам.

Одним из направлений расширения международного военного сотрудничества выступают состязания (конкурсы) по полевой (воздушной, морской) выучке военнослужащих и подразделений вооруженных сил стран, проводимые в формате Армейских международных игр (далее – АрМИ).

Анализ АрМИ свидетельствует, что с момента их организации наблюдается устойчивая динамика роста количества команд и государств, принимающих участие в состязаниях военно-профессионального мастерства: 2015 год – 57 команд из 17 стран мира, 2019 год – 223 команды из 39 стран. В 2020 году, несмотря на пандемию, в АрМИ приняло участие 156 команд из 32 стран. Приглашение к участию в АрМИ 2021 года направлено более чем в 90 государств мира, планируется участие порядка 250 команд.



При этом важно отметить, что представители вооруженных сил стран Содружества традиционно являются основными участниками АрМИ и выступают главными организаторами состязаний. По результатам АрМИ 2020 года национальные сборные вооруженных сил государств – участников СНГ разместились в верхней части итоговой рейтинговой таблицы, что свидетельствует о высоком уровне подготовки военнослужащих армий стран Содружества.

В целом состязания по полевой (воздушной, морской) выучке военнослужащих вооруженных сил выступают универсальным инструментом укрепления доверия и мира, наглядной демонстрацией профессионализма военнослужащих всех армий и отличной площадкой для проверки вооружения и военной техники, апробации и совершенствования методик подготовки специалистов различных профилей и оценки уровня их профессионализма.

Выполняя концептуальные установки высших органов СНГ, Совет министров обороны продолжит укрепление практической составляющей



военного сотрудничества. Основные усилия будут направлены на дальнейшее объединение потенциала стран посредством создания и развития совместных систем взаимодействия в военной сфере. Такой подход позволяет более эффективно обеспечивать национальную и общую безопасность государств – участников Содружества. Примером здесь могут служить уже успешно функционирующие системы, такие как:

объединенная система противовоздушной обороны государств – участников СНГ (далее – объединенная система ПВО СНГ);

Единая система государственного радиолокационного опознавания;

совместная (объединенная) система связи вооруженных сил;

объединенная система топогеодезического и навигационно-временного обеспечения;

система обмена информацией по вопросам безопасности полетов военной авиации;

Объединенная система контроля и оценки радиационной, химической и биологической (далее – РХБ) обстановки;

система гидрометеорологического обеспечения деятельности вооруженных сил;

системы единства измерений в вооруженных силах;

другие совместные системы, востребованные условиями как военного, так и мирного времени.

В данном контексте Совет министров обороны ключевое внимание уделит реализации масштабных программ (проектов), направленных на совершенствование качественных параметров важнейших совместных систем взаимодействия в военной сфере.

Так, в настоящее время уже реализуются утвержденные Советом глав государств СНГ Основные направления по адаптации объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ к решению задач воздушно-космической обороны.

В рамках первого этапа последовательные шаги оборонных ведомств государств и Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при СМО СНГ были нацелены на создание и развитие региональных совместных (объединенных) систем ПВО в регионах коллективной безопасности как одной из платформ решения задач воздушно-космической обороны.

В качестве следующего шага предстоит продолжить практическую реализацию межгосударственных соглашений о создании региональных систем ПВО в регионах коллективной безопасности; подготовить и утвердить документы, регламентирующие управление войсками (силами) региональных систем ПВО при выполнении ими задач как в мирное, так и в военное время; разработать и принять Соглашение о создании объединенной системы воздушно-космической обороны государств – участников СНГ, решить другие задачи.

Дальнейшую реализацию получит межправительственная Концепция развития Единой системы государственного радиолокационного опознавания. Основные усилия будут сосредоточены на выполнении долгосрочной задачи



по оснащению (переоснащению) образцов вооружения и военной техники модернизированной засекречивающей аппаратурой опознавания.

Оборонные ведомства стран Содружества во взаимодействии с Координационным комитетом начальников связи вооруженных сил государств – участников СНГ сделают акцент на практической реализации Генеральной схемы организации и развития Совместной (объединенной) системы связи вооруженных сил государств – участников СНГ, а также межправительственного Соглашения об использовании систем спутниковой связи военного назначения и их дальнейшем совершенствовании.

На фоне пандемии коронавируса, техногенных аварий возрос интерес к изучению опыта участия войск РХБ защиты, инженерных войск, военно-медицинских служб и других структур вооруженных сил стран в решении задач двойного (военного и мирного) назначения, что найдет свое отражение в мероприятиях военного сотрудничества государств – участников СНГ.

Совету министров обороны и его профильным рабочим органам в рамках реализации Основных направлений развития Объединенной системы контроля и оценки РХБ обстановки министерств обороны государств – участников СНГ до 2025 года (далее – Объединенная система), утвержденных Решением СГП СНГ от 6 ноября 2020 года, предстоит выполнить целый ряд актуальных задач. Среди них:

- разработать документы, регламентирующие координацию действий (управление) войсками (силами) Объединенной системы в различных режимах ее функционирования;

- определить (уточнить) состав войск (сил) Объединенной системы;

- оснастить подразделения национальных систем контроля и оценки РХБ обстановки современными программными комплексами по прогнозированию РХБ обстановки;

- организовать комплекс практических мероприятий подразделений РХБ защиты, опираясь на реалии привлечения войск к решению задач гуманитарного характера.

Концепция открывает широкие перспективы перехода оборонных ведомств стран на качественно новый уровень взаимодействия по ряду уже состоявшихся направлений, например по вопросам военно-инженерного обеспечения. Важным шагом здесь должно стать формирование Совместного инженерного подразделения гуманитарного разминирования вооруженных сил государств – участников СНГ, развитие практики совместных действий подразделений вооруженных сил стран в гуманитарных миссиях и совершенствование системы подготовки профильных специалистов.

Совету министров обороны и его рабочим органам предстоит провести комплекс мероприятий и по другим совместным системам военного назначения, а также приоритетным направлениям взаимодействия в военной сфере.

В целом реализация масштабных долгосрочных программ позволит перейти на качественно новый организационно-технический уровень обеспечения национальной и совместной безопасности государств – участников Содружества.



В интересах укрепления обороноспособности стран и в целом Содружества будет расширено взаимодействие государств по вопросам повышения уровня боеготовности национальных вооруженных сил.

За прошедшие годы общими усилиями рабочих органов СМО СНГ и оборонных ведомств государств – участников Содружества была сформирована и структурирована система проводимых разноплановых мероприятий, направленных на повышение уровня профессиональной подготовки личного состава, слаживания подразделений и взаимодействия органов управления (штабов) вооруженных сил стран СНГ. Ее ядро составили:

совместные учения с боевой стрельбой войск (сил) объединенной системы ПВО СНГ «Боевое Содружество»;

командно-штабные (штабные) тренировки по проверке функционирования совместных систем взаимодействия в военной сфере;

профильные сборы руководителей и специалистов войск (служб) вооруженных сил государств;

мероприятия совместной полевой (воздушной, морской) выучки войск;

военно-научные форумы по актуальным вопросам развития современных вооруженных сил.

В целях дальнейшего совершенствования боевой подготовки войск (сил) вооруженных сил государств получит развитие практика проведения мероприятий на основе использования новейших форм, технологий и средств подготовки, внедрения реального опыта вооруженных сил.

Это в первую очередь касается использования компьютерных форм подготовки органов военного управления и подразделений вооруженных сил государств, систем моделирования (имитации) боевых действий, мультимедийных средств отображения обстановки; проведения компьютерных командно-штабных учений, компьютерных командно-штабных (штабных) тренировок, компьютерных штабных военных игр.

Использование в проводимых мероприятиях новых технических средств обучения (тренажерных комплексов) позволит планомерно наращивать уровень боевой готовности войск (сил) в условиях реальных экономических возможностей государств.

Первый опыт, полученный при проведении совместных компьютерных командно-штабных учений «Региональная безопасность», оперативно-тактических командно-штабных учений «Чистое небо», организованных в рамках проверки уровня боевой готовности объединенной системы ПВО СНГ, показал эффективность и востребованность внедрения новых технологий и форм подготовки войск (сил).

Важно отметить, что за последнее время неотъемлемым элементом всей практики военного сотрудничества явилось изучение опыта применения подразделений видов (родов) вооруженных сил в ходе антитеррористических и миротворческих операций, в том числе на примере Сирийской Арабской Республики. Учитывая востребованность, данная практика получит свое последовательное распространение по широкому спектру взаимодействия в военной сфере.



На дальнейшее развитие военного сотрудничества стран СНГ, безусловно, будут влиять тенденции в военном искусстве, проявленные в ходе локальных войн и вооруженных конфликтов, потребности государств в обеспечении национальной и совместной обороны на основе самых передовых технологий применения сил и средств.

Уже в настоящее время очевидна возрастающая значимость беспилотных летательных комплексов в решении поставленных задач на поле боя. В связи с этим сделанный оборонными ведомствами стран Содружества задел в развитии взаимодействия по вопросам применения беспилотной авиации и борьбы с беспилотными летательными аппаратами будет значительно расширен в течение следующего периода.

С учетом имеющегося опыта государствам предстоит сосредоточить усилия на подготовке нормативных правовых документов в области применения беспилотной авиации, отработке вопросов противодействия беспилотным летательным аппаратам в ходе проведения практических мероприятий.

Одной из ключевых задач является развитие взаимодействия по вопросам подготовки и переподготовки специалистов беспилотной авиации на базе специализированных учебных центров. К ее реализации предполагается привлечь ведущие военно-учебные заведения (центры) стран Содружества.

Военно-технические аспекты взаимодействия стран по данному направлению предстоит решать формированием тесных контактов профильных координационных комитетов при СМО СНГ, органов военного управления, представителей промышленности и научно-исследовательских организаций государств – участников СНГ.

Анализ современных угроз показал существенный рост значимости и такой сферы, как информационное противоборство. В связи с этим взаимодействие стран в сфере обеспечения информационной безопасности должно стать одним из перспективных направлений военного сотрудничества. Значительный профессиональный интерес у военных специалистов стран Содружества вызывают вопросы применения, модернизации существующих и разработки перспективных средств разведки, радиоэлектронной борьбы, противоракетной обороны.

Воспринимая военную составляющую неотъемлемой частью общей системы безопасности государств – участников Содружества, Совет министров обороны и его рабочие органы будут наращивать взаимодействие с органами Содружества Независимых Государств, осуществляющими сотрудничество в сфере безопасности и борьбы с преступностью, а также с Исполнительным комитетом СНГ.

Развитие взаимодействия стран в военной сфере будет неразрывно связано с осуществлением военно-технического сотрудничества, адаптированного к современным потребностям вооруженных сил и реалиям военного сотрудничества в формате СНГ, что позволит обеспечить комплексный подход к решению масштабных долгосрочных задач.



Вместе с тем есть единое понимание того, что безопасность – это не только поддержание необходимого уровня обороноспособности, защищенность от военных угроз и борьба с терроризмом. Совместная безопасность в ее широком понимании определяется и общностью ценностных ориентиров народов и государств – участников Содружества, укреплению которых способствуют сохранение духовных связей и дружба между военнослужащими стран.

В связи с этим одним из незыблемых приоритетов деятельности Совета министров обороны останется пропаганда общих ценностей духовно-нравственного воспитания военнослужащих, укрепление мер доверия и взаимопонимания между армиями стран Содружества, а также повышение престижа военной службы.

В данном плане главным объединяющим фактором по-прежнему остается Великая Отечественная война 1941–1945 годов. Опираясь на масштабность мероприятий, проведенных в государствах – участниках СНГ к 75-й годовщине Великой Победы, Совет министров обороны продолжит работу по достойной встрече 80-летия общей Победы в Великой Отечественной войне и использованию этого величайшего события в укреплении военного сотрудничества стран Содружества.

В преддверии 100-летнего юбилея образования СССР представляется оправданным проведение комплекса мероприятий, направленных на всестороннее изучение исторических событий периода Советского Союза, общих великих достижений, недопущение переписывания и фальсификации совместной истории, в том числе скрепленной единой борьбой с фашизмом.

Ближайшей задачей станет планирование мероприятий, посвященных 30-летию образования Содружества Независимых Государств, деятельности Совета министров обороны и развитию военного сотрудничества государств – участников СНГ.

В настоящее время Секретариат СМО СНГ приступил к планированию комплекса мероприятий, направленных на популяризацию важнейших событий общей истории и современного развития Содружества Независимых Государств.

Концептуальной задачей предстоящего этапа станет развитие широких горизонтальных связей, профессиональных и социальных контактов между различными категориями военнослужащих, ветеранов вооруженных сил и допризывной молодежи.

С учетом приоритетов развития СНГ Совету министров обороны и его рабочим органам предстоит активизировать сотрудничество стран в военно-гуманитарной и социально-правовой областях, в области военного образования, науки и спорта путем реализации масштабных проектов и повышения эффективности проводимых мероприятий.

В частности, в области военного образования усилия будут направлены на развитие сотрудничества как многоуровневой системы, включающей органы координации взаимодействия, базовые учебные заведения, организационные основы подготовки кадров, комплекс разнообразных практических мероприятий,



что позволит повысить эффективность сотрудничества, расширить контакты между различными категориями участников образовательного процесса.

Новизна будет привнесена и по другим направлениям военного сотрудничества.

Для более качественного и целенаправленного выполнения поставленных Советом глав государств СНГ задач Секретариат СМО СНГ во взаимодействии с координационными комитетами и оборонными ведомствами стран Содружества приступил к разработке Основных направлений и мероприятий по реализации Концепции, которые будут утверждены Советом министров обороны. Содержание документа ляжет в основу ежегодных планов деятельности Совета министров обороны и его рабочих органов, а также планов совместных мероприятий вооруженных сил государств – участников СНГ.

В целом Совет министров обороны, его рабочие органы и оборонные ведомства государств будут осуществлять развитие новых направлений и форм взаимодействия, исходя из практических потребностей вооруженных сил государств – участников СНГ и поступивших предложений.

Одним из источников повышения эффективности военного сотрудничества стран СНГ, развития в его формате интеграционных процессов, а также выработки новых предложений (инициатив) должно стать проведение совместных заседаний профильных координационных комитетов по рассмотрению вопросов, представляющих взаимный интерес.

Кроме того, усилия СМО СНГ и его рабочих органов будут направлены на расширение состава участников и географии проводимых мероприятий.

С учетом сохранения ограничений, вызванных сложной эпидемиологической обстановкой, реализация спланированных мероприятий будет осуществляться как в традиционной (очной) форме, так и в дистанционном режиме.

Достижение поставленных Концепцией целей будет во многом определяться степенью активности оборонных ведомств стран в реализации совместных задач и ответственным отношением к выполнению принятых решений.

Контроль за ходом реализации Концепции и исполнением принятых решений предполагается осуществлять как на национальном уровне в соответствии с национальным законодательством стран Содружества, так и на международном уровне – координирующими органами СНГ.

Придание новых импульсов динамике военного сотрудничества должно качественно повлиять на укрепление национальных вооруженных сил, обеспечение безопасного и гармоничного развития государств – участников СНГ.



5.3. Развитие многостороннего пограничного сотрудничества в рамках деятельности Совета командующих Пограничными войсками

Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками

Совет командующих Пограничными войсками (далее – СКПВ, Совет командующих) является органом Совета глав государств по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ и обеспечения стабильного положения на них. В современных условиях характерной чертой деятельности СКПВ и его постоянного рабочего органа Координационной службы стало устойчивое развитие многостороннего пограничного сотрудничества.

В интересах определения приоритетных направлений и форм взаимодействия, а также реализации предложений пограничных ведомств государств – участников СНГ по дальнейшему совершенствованию практической деятельности Координационной службой СКПВ в 2019 году было проведено анкетирование руководителей пограничных ведомств. Оценочная выборка ответов экспертов показала, что в среднесрочной перспективе приоритетными направлениями и формами сотрудничества в рамках СКПВ будут оставаться¹:

1. Обмен информацией по вопросам охраны внешних границ.
2. Проведение совместных специальных пограничных операций.
3. Мониторинг и анализ ситуации на внешних границах.
4. Проведение рабочих встреч представителей пограничных ведомств.
5. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров.
6. Организация совместных командно-штабных учений, тренировок, управленческих деловых игр.
7. Совершенствование международной правовой базы в пограничной сфере.
8. Взаимодействие по военно-техническим вопросам.
9. Использование Автоматизированной системы оперативного обмена информацией Совета командующих Пограничными войсками.
10. Деятельность в научно-исследовательской сфере.
11. Взаимодействие с международными организациями.
12. Организация мероприятий в сфере культуры, спорта и ветеранской работы.

Полученные в ходе опроса результаты подтверждают, что в современном мире проблема обеспечения стабильности и безопасности выходит за рамки интересов отдельных стран. Приоритетом становится комплекс действий по обеспечению национальной безопасности, в том числе для государств – участников СНГ, имеющих значительные по протяженности границы. Их надежная охрана стала иметь первостепенное значение. Поэтому не случайно в сфере деятельности Совета командующих на повестку дня все в большей

¹ Об итогах анкетирования руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ по дальнейшему совершенствованию многостороннего сотрудничества и деятельности Совета командующих Пограничными войсками на среднесрочную перспективу: Решение Совета командующих Пограничными войсками от 28 марта 2019 года, пункт 2.



степени выходят вопросы практического взаимодействия с органами СНГ, формирования единого информационного пространства в пограничной сфере, мониторинга всей составляющей пограничной безопасности и пограничной политики, выработки на этой основе эффективных и согласованных мер по противодействию современным вызовам и угрозам на внешних границах государств – участников СНГ.

Все это нашло свое отражение в Программе сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2016–2020 годы¹. Данная Программа явилась логическим продолжением совместной деятельности государств – участников СНГ по реализации положений Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года (далее – Концепция).

Программа предусматривала выполнение свыше 50 комплексных совместных мероприятий. В их выполнении наряду с пограничными ведомствами государств – подписантов Программы задействовались возможности 13 отраслевых органов Содружества, осуществлялось тесное взаимодействие с рядом международных и региональных организаций. Для информационного обеспечения широко привлекались возможности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» и национальных средств массовой информации.

Советом командующих Пограничными войсками как головным органом по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств в сфере обеспечения согласованной пограничной политики ежегодно рассматривались достигнутые результаты и выработывались конкретные решения по консолидации усилий государств – участников и органов СНГ по дальнейшей реализации Концепции, оптимизации системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ, направленной на эффективное противодействие реальным и потенциальным вызовам и угрозам.

С учетом складывающейся обстановки на внешних рубежах Содружества принятые меры обеспечили постоянную корректировку приоритетов совместной деятельности и способствовали эффективному решению поставленных задач.

Так, с целью стабилизации обстановки на центральноазиатском направлении ключевым аспектом являлась выработка согласованных действий по нейтрализации устремлений к участкам внешних границ государств – участников СНГ со стороны международных террористических организаций, дислоцирующихся в северных провинциях Исламской Республики Афганистан.

В интересах консолидации усилий государств – участников и органов СНГ по развитию и укреплению целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах в 2016–2020 годах проведен ряд совместных комплексных мероприятий, среди которых особое место занимают:

¹ Утверждена Решением Совета глав государств СНГ 16 октября 2015 года.



5. Сотрудничество в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам

восемь заседаний Совета командующих, на которых принято свыше 150 решений;



два региональных совещания руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ по укреплению системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона;

десять совместных специальных пограничных операций по пресечению противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ (ССПО) на северо-западном, западном и центральноазиатском направлениях¹;



¹ В ходе ССПО задержано: свыше 23 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе; более 7 тыс. незаконных мигрантов; около 500 лиц, находящихся в розыске; 39 лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности; изъято: около 2 т наркотических средств; свыше 200 ед. оружия и 7,5 тыс. шт. боеприпасов.



три совместных командно-штабных тренировки (учения) руководящего состава формирований пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в интересах подготовки к действиям по урегулированию (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах.

КОМАНДНО-ШТАБНЫЕ УЧЕНИЯ «НАЙЗА-2019» (25–26 сентября 2019 года)



Достигнутые результаты, благодаря согласованным и скоординированным действиям пограничников государств Содружества, позволили существенно снизить остроту вызовов и угроз в пограничной сфере.

В 2016–2020 годах в интересах координации деятельности пограничных ведомств по формированию современного облика охраны внешних границ продолжен обмен опытом по различным аспектам оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности. В этих целях организовано и проведено 17 заседаний временных рабочих органов Совета командующих, 22 рабочие встречи и 23 международных научно-практические конференции.

РАБОЧИЕ ВСТРЕЧИ представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ по направлениям деятельности

- организация и проведение совместных специальных пограничных операций
- международно-правовая
- оперативно-разыскная
- пограничный контроль
- военно-медицинская

РАБОЧИЕ ВСТРЕЧИ
представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ
25-26 сентября 2019 года, в Алматы, Казахстан, Республика



В рамках совершенствования международной правовой базы и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ в пограничной сфере основные усилия сосредотачивались на формировании единых подходов правового регулирования деятельности пограничных ведомств. В связи с этим в Республике Армения, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан завершены внутригосударственные процедуры для вступления в силу трех ключевых международных правовых актов¹. В правовые системы Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации имплементирован ряд положений модельных законов «О пограничной безопасности», «О государственной границе» и «О пограничных ведомствах (силах)».

Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ для использования в национальном законодательстве рекомендованы подготовленные Советом командующих:

Комментарии к вышеуказанным модельным законам и Рекомендациям по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ по вопросам регулирования ответственности за нарушения в сфере пограничной безопасности;

Глоссарий терминов, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере.

Результатом проведенной работы стало создание основ принципиально новой законодательной модели обеспечения пограничной безопасности.

В ходе реализации комплекса мероприятий по формированию единого информационного пространства пограничных ведомств государств – участников СНГ проведена модернизация Автоматизированной системы оперативного обмена информацией СКПВ. Современная система выполнена в защищенном варианте. Помимо основных задач в области информационного обмена она включает: справочно-правовое обеспечение деятельности пограничных ведомств по охране внешних границ Содружества, анализ статистической информации и прогнозирование развития обстановки на внешних границах, использование картографии в многопользовательском режиме с возможностью моделирования обстановки на основе имеющихся и введенных данных, защищенную видеоконференцсвязь операторов.

¹ Решение о Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года (15 февраля 2017 года Решение вступило в силу для Республики Таджикистан; 20 сентября 2019 года Министерство иностранных дел Кыргызской Республики проинформировало нотой Исполнительный комитет СНГ о том, что Решение о Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года вступило в силу с даты его подписания);

Протокол об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах от 5 октября 2007 года (3 мая 2016 года Протокол вступил в силу для Республики Армения);

Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах пропуска через границы государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество, от 25 ноября 1998 года от 21 мая 2010 года (26 мая 2016 года Протокол вступил в силу для Республики Таджикистан).



Подготовлено и направлено в пограничные ведомства более 500 информационных и аналитических материалов по анализу угроз безопасности государств – участников СНГ в пограничной сфере и актуальным проблемам пограничного сотрудничества.

В интересах повышения эффективности информационного обмена в сфере военно-технического сотрудничества создан Единый информационный банк данных по вооружению, военной и специальной технике государств – участников СНГ. Обеспечено ежегодное участие специалистов заинтересованных пограничных ведомств в международной специализированной выставке технических средств охраны границы «Граница».

В 2016–2020 годах продолжилось тесное сотрудничество в сфере профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров (специалистов) в пограничной сфере. В образовательных учреждениях (организациях) пограничного профиля Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации прошли обучение свыше 950 офицеров Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, что способствовало удовлетворению потребности пограничных ведомств в высококвалифицированных специалистах.

В ходе реализации Программы обеспечено эффективное внедрение в практическую деятельность пограничных ведомств результатов проводимых совместных научно-исследовательских работ. На основе выполненных 14 совместных научных исследований разработано 18 изданий (методические рекомендации, практические пособия, положения и другое), рекомендованных решениями Совета командующих для использования в оперативно-служебной (служебно-боевой) деятельности пограничных ведомств и учебном процессе образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля государств – участников СНГ.

Динамично развивалось сотрудничество с рабочими органами профильных международных организаций, а также с пограничными структурами стран, не входящих в Содружество. Так, в совместных специальных пограничных операциях были задействованы возможности пограничных ведомств Латвийской Республики, Литовской Республики, Королевства Норвегия, Республики Польша, Финляндской Республики и Эстонской Республики.

Представители пограничных ведомств государств – участников СНГ приняли участие в восьми специальных операциях в рамках Организации Договора о коллективной безопасности и четырех – Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества.

Наряду с этим успешно развивались дружественные связи и гуманитарное сотрудничество пограничных ведомств государств – участников СНГ.

При этом особое внимание уделялось выполнению Плана основных мероприятий СКПВ по подготовке и празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. На сегодняшний день подведены итоги и определены победители международных конкурсов:



на лучшую организацию ветеранов пограничной службы государств – участников СНГ в вопросах оказания материальной и социальной помощи пограничникам – ветеранам Великой Отечественной войны;



детского рисунка «Я помню! Я горжусь!» и конкурса фотографий «Победа глазами современника».



В журналах «Пограничник Содружества», «Ветеран границы» и на сайте СКПВ организована публикация художественных произведений и материалов о Великой Отечественной войне, подвигах воинов-пограничников в борьбе с фашистскими захватчиками.



Повсеместно проведены информационные дни «Памяти павших будем достойны!», посвященные подвигу воинов-пограничников, и встречи ветеранов с молодежью, призывниками и военнослужащими пограничных ведомств государств – участников СНГ.

Одним из основных мероприятий в пограничных ведомствах Содружества стало проведение с 5 февраля по 28 мая 2020 года Эстафеты Победы вдоль внешних границ государств – участников СНГ. В торжественной обстановке пограничники СНГ передавали друг другу эстафетный символ как знак общей Победы над самым жестоким врагом XX века. Эта широкомасштабная акция способствовала укреплению единства и сотрудничества между пограничниками Содружества.

Пограничные ведомства государств – участников СНГ с энтузиазмом откликнулись на инициативу по созданию Международного Сада Мира. Этот проект предусматривает привлечение широких слоев общественности, государственных органов республик бывшего Советского Союза к высадке 27 млн саженцев фруктовых деревьев как символа памяти о погибших в годы войны предках, как напоминание человечеству о том, что именно народы Советского Союза спасли мир от нацизма. Предполагается, что в последующем Сады Мира станут центрами патриотизма, духовности, исторической правды и воспитания молодежи.

Целенаправленно велась работа по совершенствованию и укреплению сотрудничества пограничных ведомств в области спорта и физической подготовки.





Проведено свыше двадцати спортивных чемпионатов по семи военно-прикладным видам спорта, в которых участвовали более 2000 спортсменов от пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

Таким образом, деятельность Совета командующих и его интеграционные инициативы способствовали укреплению пограничной безопасности на внешних границах, а предусмотренный Программой механизм реализации согласованной пограничной политики позволил выполнить все запланированные мероприятия и обеспечить высокий уровень пограничного сотрудничества.

Достигнутые результаты послужили основой для определения целей и задач многостороннего пограничного сотрудничества на среднесрочную перспективу, которые нашли отражение в Программе сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы, утвержденной Советом глав государств СНГ в 2020 году.



5.4. О межгосударственном информационном обмене в сфере борьбы с преступностью

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполкома СНГ

Борьба с преступностью определена основополагающими документами Содружества Независимых Государств как одна из основных сфер межгосударственного сотрудничества и взаимодействия. Важная роль в этой борьбе принадлежит информационному взаимодействию компетентных органов государств. Обмен оперативно-разыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией позволяет не только принимать меры превентивного характера по обеспечению безопасности, но и способствовать раскрытию и расследованию преступлений, установлению и задержанию разыскиваемых лиц.

С распадом СССР и образованием независимых государств появилась проблема, связанная с межгосударственным информационным обменом. Имеющаяся объективная потребность у компетентных органов государств во взаимном обмене значимой информацией в вопросах борьбы с преступностью обусловила необходимость его правовой регламентации.

Документом, положившим начало созданию нормативной основы информационного взаимодействия на пространстве СНГ, является Соглашение о взаимодействии министерств внутренних дел независимых государств в сфере борьбы с преступностью, подписанное 24 апреля 1992 года в Алма-Ате.

Соглашение устанавливает направления и формы сотрудничества Сторон в борьбе с преступностью, в их числе:

исполнение запросов и просьб по уголовным делам, делам оперативного учета и материалам об административных правонарушениях;

обмен оперативно-разыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах, а также архивной информацией;

организация шифрованной связи.

МВД взаимодействуют друг с другом, руководствуясь законодательством своих государств.

В целях дальнейшего развития информационного взаимодействия при решении задач борьбы с преступностью, регламентации характера предоставляемых для обмена сведений 3 августа 1992 года в Чолпон-Ате подписано межведомственное Соглашение о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией.

В соответствии с Соглашением МВД в интересах предупреждения, раскрытия и расследования преступлений безвозмездно предоставляют друг другу по запросам имеющиеся у них сведения в оперативно-справочных, розыскных, криминалистических и иных учетах, автоматизированных системах и банках данных, архивах, а также осуществляют обмен научно-техническими, информационно-аналитическими и нормативно-методическими материалами,



отражающими практику работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью и другим вопросам, представляющим взаимный интерес.

Потребность централизованного формирования, ведения, хранения и использования информации послужило основой для создания Межгосударственного информационного банка (МИБ). Держателем МИБ определен Главный информационный центр (в 2004 году переименован в Главный информационно-аналитический центр (ГИАЦ)) МВД Российской Федерации, который:

обеспечивает обработку, хранение и выдачу безвозмездно по запросам и инициативно имеющихся в МИБ сведений об объектах централизованного учета;

устанавливает объемы, структуру, формы и способы предоставления в МИБ первичной информации по согласованию со всеми остальными сторонами, исходя из имеющихся у них возможностей и полномочий;

информирует каждую из сторон о перечне ретроспективной информации, содержащейся в центральном архиве.

В рамках МИБ осуществляется формирование и ведение централизованного информационного массива разыскиваемых лиц, объявленных в межгосударственный розыск.

Соглашением также устанавливается Перечень информации, предоставляемой в МИБ о подучетных лицах, предметах преступного посягательства, утраченных, изъятых и бесхозных вещах, нераскрытых преступлениях.

Функционирование МИБ стало основой для дальнейшего развития общего информационного пространства, его эффективного использования правоохранительными органами государств Содружества, позволило обеспечить информационную поддержку процесса предупреждения, раскрытия преступлений, а также оперативную организацию мероприятий по розыску лиц, автотранспорта и оружия на всей территории государств – участников СНГ.

Основываясь на многолетнем опыте практики применения Чолпон-Атинского Соглашения, на состоявшемся 22 мая 2009 года в Астане саммите глав правительств Содружества подписано Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью. Документ развивает информационное взаимодействие правоохранительных органов, уточняет ряд вопросов о взаимоотношениях государств по информационному обеспечению противодействия преступности.

В Соглашении конкретизированы и расширены функции МВД Российской Федерации, как держателя МИБ, относительно полноты и достоверности информации, определения сроков, формата и способов обмена, ее защиты, создания автоматизированных систем передачи данных.

Согласно Соглашению сотрудничество компетентных органов в рамках МИБ обеспечивается посредством направления информации, а также исполнения запросов. В связи с этим определены форма запроса, перечень отражаемых сведений и используемые каналы его передачи. Кроме того, актуализирован и дополнен Перечень информации, предоставляемой в МИБ для обмена.

Основные принципы названных соглашений получили дальнейшее развитие в иных нормативно-правовых актах и двухсторонних документах



о взаимодействии правоохранительных органов государств – участников СНГ. Вопросы организации информационного обмена в той или иной мере регламентируются более чем 70 документами, направленными на противодействие преступности во всех формах ее проявления. Среди указанных документов приняты на уровне: Совета глав государств СНГ – 13; Совета глав правительств СНГ – 20; Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ – 37; Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ – 1.

В информационном обеспечении правоохранительных органов центральное место занимают учеты, которые используются для регистрации первичной информации о преступлениях и лицах, их совершивших. По состоянию на 1 июля 2020 года общий объем централизованных учетов МИБ составляет более 121,7 млн учетных документов (включая архивные), в том числе:

- криминалистические и розыскные – 53,6 млн учетных документов;
- оперативно-справочные – 29,2 млн;
- дактилоскопические – 38,9 млн.

В настоящее время в рамках формирования МИБ осуществляется ведение семи оперативно-справочных автоматизированных поисковых систем:

«ФР-Оповещение» – в целях информационного обеспечения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий правоохранительных органов государств – участников СНГ при проведении межгосударственного розыска лиц;

«Автопоиск» – при осуществлении розыска транспортных средств;

«Опознание» – для идентификации личности, пропавших без вести, неопознанных трупов, лиц, не способных по состоянию здоровья или возрасту сообщить данные о своей личности;

«Оружие» – в целях учета утраченного и выявленного огнестрельного оружия и другого вооружения;

«Антиквариат» – для обеспечения розыска похищенных предметов, имеющих ценность;

«Номерные вещи» – учет похищенных и изъятых номерных вещей, документов;

«АБД-Центр» – учет преступлений и лиц, подозреваемых, обвиняемых в их совершении. Использование данного учета востребовано при выявлении серийных преступлений, а также преступлений, совершенных аналогичным способом, например, убийств, преступлений экстремистского и террористического характера, совершенных на сексуальной почве, а также иных тяжких и особо тяжких преступлений.

В результате использования поисковых систем «ФР-Оповещение» и «Опознание» правоохранительными органами государств – участников СНГ за первое полугодие 2020 года установлено 1263 лица, разыскиваемые иными государствами – участниками СНГ (обвиняемых за совершение преступлений – 1008, лиц, пропавших без вести – 255).

Использование дактилоскопической информации особенно востребовано, а порой является единственной возможностью для установления личности при расследовании и раскрытии преступлений.



Для постановки на учет в МИБ дактилоскопическая информация направляется как в бумажном, так и в электронном виде, в согласованных (в том числе международном) форматах, на дисках с приложением бумажных носителей. За первое полугодие 2020 года на дактилоскопический учет МИБ государствами – участниками СНГ поставлено 10 864 дактилокарты, для проверки поступило 7278 запросов (в том числе 2413 дактилокарт лиц, 23 дактилокарты неопознанных трупов, 15 следов рук). В результате проверки дактилокарт идентифицировано 1911 лиц, установлена личность 4 неопознанных трупов.

В целях осуществления оперативного межгосударственного взаимодействия в ГИАЦ МВД Российской Федерации функционирует программный комплекс, обеспечивающий автоматизированную обработку поступающих по каналам связи запросов по базе данных пофамильного оперативно-справочного учета осужденных и лиц, объявленных в розыск.

В качестве наиболее характерных примеров использования централизованных учетов МИБ правоохранительными органами государств – участников СНГ можно привести следующие:

в сентябре 2019 года в Бишкеке установлен гр. М., 1982 г.р., разыскиваемый ГУ МВД России по Волгоградской области за совершение преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 158 УК Российской Федерации;

в результате проверки дактилокарты неопознанного трупа, обнаруженного в марте 2019 года в Шымкенте, Республика Казахстан, установлено совпадение с дактилокартой гр. И., 1983 г.р., уроженца Таджикской ССР, разыскиваемого органами внутренних дел Республики Татарстан за совершение преступления, предусмотренного п. «в» ч. 3 ст. 158 УК Российской Федерации;

в декабре 2019 года при надзоре за дорожным движением на территории Республики Молдова установлена разыскиваемая автомашина Фольксваген Пассат, регистрационный знак С216ТС177, состоящая с 02.06.2018 на централизованном учете.

В целом информационный обмен в рамках МИБ осуществляется за счет применения модемного пула, который предоставляет возможности передачи информации с использованием телефонных линий связи или на оптических носителях с одновременным бумажным приложением соответствующих постановлений об объявлении межгосударственного розыска по каналам связи.

Активное внедрение информационных технологий во все сферы социально-экономической жизни определило необходимость использования правоохранительными органами государств – участников СНГ инновационных форм и методов взаимодействия. При этом расширение областей применения высоких технологий одновременно породило новые угрозы информационной безопасности.

В целях осуществления защищенного обмена сведениями в электронном виде в 2015 году при координирующей роли МВД Российской Федерации создана Мультисервисная телекоммуникационная сеть обмена криминалистической информацией (СКИ) «Криминалистика СНГ» между заинтересованными правоохранительными органами государств – участников СНГ.



СКИ функционирует с использованием каналов связи общего пользования и/или информационно-телекоммуникационных сетей международного информационного обмена (сеть «Интернет») и строится на базе средств защиты информации (в том числе криптографических), сертифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации. Указанный канал обеспечивает защиту информации и персональных данных граждан при обмене разноаспектными сведениями, а также позволяет передавать большие объемы данных, в том числе изображения разыскиваемых лиц.

Подключение абонентских пунктов государств – участников СНГ к СКИ осуществляется на основании соответствующего Регламента. В ГИАЦ МВД Российской Федерации развернуты, аттестованы по требованиям информационной безопасности и введены в эксплуатацию автоматизированные рабочие места, обеспечивающие взаимодействие посредством СКИ.

С учетом новых технических решений МВД Российской Федерации активно проводятся мероприятия по экспорту средств криптографической защиты информации в государства – участники СНГ и дальнейшему развертыванию защищенной сети. Практическая возможность осуществления обмена в электронном виде по защищенным каналам связи в настоящее время реализована с МВД Республики Беларусь, МВД Республики Казахстан, Генеральной прокуратурой Республики Казахстан. Средства криптографической защиты информации приобретены МВД Республики Узбекистан.

Кроме того, в целях полного отказа от бумажной технологии разработан и успешно используется в ряде государств – участников СНГ единый формат обмена данными, позволяющий предоставлять данные, которые легко извлекаемы, удобны для анализа, их перечень изначально унифицирован, а информация стандартизирована. Прорабатывается также вопрос по созданию соответствующих условий для организации прямого доступа к информационным массивам МИБ.

По сведениям ГИАЦ МВД Российской Федерации, информационный обмен с правоохранительными органами государств – участников СНГ осуществляется следующим образом:

Способы направления информации на учет МИБ

Государства – участники СНГ	Разыскиваемых лиц	Лиц, пропавших без вести, непознанных трупов	Разыскиваемых транспортных средств	Утраченного и выявленного оружия и иного вооружения
1	2	3	4	5
Азербайджанская Республика	В электронном виде в формате ЕФО на оптических носителях	В электронном виде на оптических носителях в скобочном формате с приложением бумажного носителя	В электронном виде на оптических носителях в скобочном формате	



5. Сотрудничество в сфере обеспечения безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам

1	2	3	4	5
Республика Армения	В электронном виде в формате ЕФО по каналам связи	В электронном виде в скобочном формате по каналам связи с приложением бумажного носителя	В электронном виде в скобочном формате по каналам связи	
Республика Беларусь	В электронном виде в формате ЕФО по сети «Криминалистика СНГ»	В электронном виде по сети «Криминалистика СНГ» в скобочном формате с приложением бумажного носителя	В электронном виде по сети «Криминалистика СНГ» в скобочном формате	В электронном виде в формате ЕФО по сети «Криминалистика СНГ»
Республика Казахстан	На бумажных носителях		В электронном виде по каналам связи в скобочном формате	
Кыргызская Республика	По обвиняемым и без вести пропавшим – в электронном виде по каналам связи с направлением бумажного носителя; по должникам – на бумажных носителях	На бумажных носителях	В электронном виде по каналам связи в скобочном формате	Нет сведений
Республика Молдова	В электронном виде в формате ЕФО по каналам связи	На бумажных носителях	В электронном виде в формате ЕФО по каналам связи	Нет сведений
Республика Таджикистан	По обвиняемым и без вести пропавшим – в электронном виде по каналам связи с направлением бумажного носителя; по должникам – на бумажных носителях	На бумажных носителях	В электронном виде на оптических носителях в скобочном формате	
Туркменистан	На бумажных носителях		Нет сведений	
Республика Узбекистан	На бумажных носителях		В электронном виде по каналам связи в скобочном формате	

Проведенный анализ выделил существенные отличия в организации обмена информацией, связанные с его правовыми основаниями и техническими



возможностями по каналам защищенной связи, а также по открытым каналам с использованием системы безопасности ViPNet, периодичностью получения информации и возможностью обмена данными с МИБ в режиме реального времени. Не во всех государствах – участниках СНГ имеется возможность ежедневно (несколько раз в день) получать информацию и обмениваться данными с МИБ. Ряд государств Содружества нуждаются в проработке технических решений механизмов взаимодействия информационных систем и определения способов организации каналов связи.

Важно отметить, что в рамках реализации Концепции формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 18 октября 1996 года, органами СНГ в сфере безопасности и правопорядка по своим направлениям деятельности и с учетом специфики решаемых задач созданы банки и базы данных, технологии их ведения и использования, информационно-телекоммуникационные системы и сети, функционирующие на основе согласованных информационных регламентов (протоколов) обмена данными, обеспечивающих обработку, хранение и выдачу информации.

В соответствии с Решением Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ от 2 сентября 2015 года функционирует Специализированный банк данных Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (СБД БКБОП).

Передача информации об объектах учета в СБД БКБОП, запросов и ответов на них осуществляется на электронных носителях. Всего в СБД БКБОП (по состоянию на 31.12.2019) содержится информация в отношении 2832 объектов учета, в том числе по направлениям: организованная преступность – 430, терроризм – 926, незаконный оборот наркотиков – 121, экономическая преступность – 10, незаконная миграция – 110, торговля людьми – 13, неформальные объединения болельщиков – 1222 и иным опасным видам преступлений, имеющим транснациональный характер.

Собранные сведения используются органами внутренних дел государств Содружества, в том числе при организации и проведении оперативно-профилактических мероприятий, направленных на установление и задержание лиц, находящихся в розыске, а также в ходе проведения оперативно-разыскных мероприятий.

По направлению сотрудничества Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (СОРБ) создан Объединенный банк данных органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ (ОБД СОРБ), который формируется и функционирует в рамках Соглашения СОРБ от 30 мая 1997 года. В ОБД СОРБ сосредоточены сведения по линии борьбы с организованной преступностью. Порядок отбора, накопления, хранения и выдачи информации определяется Регламентом эксплуатации ОБД СОРБ.



В государствах Содружества созданы и функционируют абонентские пункты, позволяющие компетентным органам в режиме реального времени обращаться к содержащимся в банке данных сведениям.

Кроме того, на основании Положения об Антитеррористическом центре государств – участников СНГ (АТЦ СНГ), утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 1 декабря 2000 года, создан Специализированный банк данных (СБД) АТЦ СНГ, которому в соответствии с межправительственным Соглашением об обмене информацией в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием от 3 ноября 2017 года придан статус межгосударственной информационной системы.

Формирование информации СБД АТЦ осуществляется на основании материалов, поступающих из компетентных органов государств Содружества, а также данных из различных внешних информационных систем. Кроме того, СБД АТЦ пополняется аналитическими документами, подготовленными специалистами АТЦ СНГ на основе выявляемых тенденций развития оперативной обстановки, а также сведениями в отношении конкретных объектов, событий и процессов, которые могут представлять угрозу безопасности государств Содружества.

В настоящее время СБД АТЦ состоит из 21 тематического массива, 5 из которых в онлайн-доступе, общее количество объектов (по состоянию на 31.12.2019) составляет 46 599 единиц.

Структура СБД АТЦ СНГ ориентирована на получение необходимой информации компетентными органами государств Содружества в режимах: информирования по поступающим разовым запросам; информирования о поступлении новых данных в отношении объектов постоянной заинтересованности; самостоятельного онлайн-поиска необходимых сведений в соответствующих сегментах. В СБД АТЦ СНГ регулярно поступают данные путем обмена информацией с СБД БКБОП, ОБД СОРБ, МИБ.

Отмечая позитивные процессы межгосударственного информационного обмена, в современных условиях, когда противоправная деятельность носит транснациональный характер, осуществляется и координируется с использованием современных информационных технологий, данное направление сотрудничества требует дальнейшего развития и выработки новых механизмов взаимодействия.

Необходимость разработки механизма, определяющего порядок обмена информацией в области противодействия транснациональной преступности между компетентными органами государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества СНГ, обусловлена тем, что:

принятые в рамках СНГ межгосударственные и межведомственные документы в сфере борьбы с преступностью носят, в основном, рамочный характер, регламентируют только общие подходы к организации обмена информацией, не детализируя механизм обмена конкретными сведениями. В связи с этим не всегда обеспечивается полнота запрашиваемой и предоставляемой информации;



отсутствуют правовые инструменты, позволяющие осуществлять взаимный обмен информацией о лицах, пересекающих государственные границы, в отношении которых имеются сведения о наличии намерений совершить противоправное деяние, представляющее угрозу интересам государств Содружества, при этом процессуальное решение о признании их в установленном порядке подозреваемыми или обвиняемыми отсутствует;

существующий взаимообмен информацией, как правило, не обеспечивает оперативность ее передачи в режиме реального времени, что затрудняет раскрытие преступлений по горячим следам и установление лиц, находящихся в межгосударственном розыске;

отмечается узковедомственный подход к информационному обмену;

используемые каналы связи, как правило, не отвечают современным требованиям с точки зрения скорости, объемов и защищенности передаваемой информации, а обмен информацией осуществляется с различными периодичностью и форматом;

современные вызовы и угрозы, с которыми сталкиваются государства Содружества, диктуют необходимость расширения объектов учета для информационного обмена (лица, участвующие в вооруженных конфликтах в составе террористических и (или) международных террористических организаций на территориях третьих стран и представляющие в этой связи потенциальную опасность);

на интенсивности межгосударственного обмена негативно сказались введенные ограничения по обмену корреспонденцией из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции.

Концепцией сотрудничества министерств внутренних дел (Полиции) государств – участников Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, а также Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы определена необходимость модернизации межгосударственных организационно-правовых механизмов информационного обмена, в том числе совершенствование использования имеющихся ресурсов и развитие новых возможностей МИБ.

В связи с этим следует отметить общую потребность в активизации деятельности по обеспечению, в первую очередь, должной наполняемости централизованных учетов МИБ, качества и актуальности представляемых учетных сведений, обуславливающих своевременность проведения розыскных, а также иных мероприятий, качество идентификации личности.

Имеется целесообразность во внедрении современных программных продуктов, которые позволяют предоставлять доступ к интересующей информации быстро и качественно.

По мнению экспертов, использование защищенного канала связи «Криминалистика СНГ» рассматривается в качестве единственного решения в целях обмена сведениями в электронном виде. В связи с этим сохраняется актуальность дальнейшего проведения мероприятий по совершенствованию технологий обмена сведениями, осуществлению перехода на межгосударственное защищенное взаимодействие в электронном виде по всем учетам МИБ.



Для реализации этих мероприятий необходима разработка новых документов в сфере обмена информацией, охватывающих все направления сотрудничества государств – участников СНГ в вопросах борьбы с преступностью, принятие которых находится в компетенции глав государств СНГ.

Для этого Исполнительным комитетом СНГ по предложению Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ и с согласия государств – участников Содружества организована работа экспертной группы по вопросу разработки механизма обмена информацией в области противодействия транснациональной преступности между компетентными органами государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества в сфере безопасности и правопорядка. В ее состав вошли представители органов внутренних дел (полиции), безопасности, пограничных и иных компетентных органов, а также заинтересованных органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Алгоритм разработки данного механизма, одобренный участниками экспертной группы, предполагает формирование согласованных концептуальных подходов, совершенствование правовой базы, а также подготовку правоприменительных документов, регламентирующих конкретный порядок обмена информацией.

Определенная работа в данном направлении уже проведена. Разработан проект Концепции развития информационного обмена между компетентными органами государств – участников Содружества Независимых Государств и органами СНГ в сфере безопасности и правопорядка в вопросах борьбы с преступностью.

Реализация Концепции позволит:

максимально эффективно использовать существующие информационные системы и базы данных;

сформировать единое информационное пространство в сфере противодействия транснациональной преступности;

организовать информационное сопровождение перемещения лиц, деятельность которых может представлять угрозу безопасности государств – участников СНГ;

оперативно информировать инициаторов запросов о результатах их реализации;

передавать большой объем информации в режиме реального времени;

обеспечить информационную поддержку проведения комплексных согласованных и (или) совместных оперативно-профилактических мероприятий;

повысить эффективность взаимодействия компетентных органов государств – участников СНГ и органов отраслевого сотрудничества в сфере безопасности и правопорядка;

создать основу для подготовки межгосударственного соглашения, определяющего организацию информационного обмена между компетентными органами государств Содружества и органами отраслевого сотрудничества СНГ в сфере безопасности и правопорядка.



На основе Концепции предполагается выработать единый подход к организации обмена информацией, включая обмен установочными (персональными) данными лиц, представляющих интерес при организации борьбы с преступностью. При этом в основе организационно-технической компоненты планируемого информационного взаимодействия будут использоваться существующие специализированные банки данных, а участниками оперативного обмена информацией будут являться на равных условиях компетентные органы государств Содружества и органы отраслевого сотрудничества в сфере безопасности и правопорядка.

Проект Концепции рассмотрен в государствах Содружества, доработан и согласован на заседаниях экспертной группы представителей государств – участников СНГ и органов отраслевого сотрудничества СНГ в сфере безопасности и правопорядка и проходит внутригосударственное согласование.

Полагаем, что проводимая в рамках Содружества Независимых Государств работа по совершенствованию договорно-правовой базы, комплексному использованию имеющихся информационных массивов, всемерному наращиванию их объемов и совершенствованию технологий применения может гарантировать сегодня успех при решении важнейших задач в обеспечении общественной безопасности и борьбе с преступностью, будет способствовать дальнейшему системному и согласованному развитию сотрудничества государств – участников СНГ в названной сфере.



5.5. О деятельности базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполкома СНГ

Миграция и торговля людьми считаются одними из серьезнейших проблем начала XXI века. Сейчас мигрирует больше людей, чем когда-либо в истории человечества. Все большую актуальность приобретает тема предупреждения, борьбы и минимизации последствий торговли людьми. Мировому сообществу приходится констатировать, что на современном этапе практически забытый порок прошлого – торговля «живым товаром» – возрождается и набирает силу. Согласно данным международных экспертов, торговля людьми в глобальном масштабе занимает третье место по прибыльности после торговли оружием и наркотиками. Ежегодно сотни тысяч людей становятся жертвами торговли «живым товаром».

Республика Беларусь одной из первых признала наличие проблем торговли людьми и нелегальной миграции и выступила с рядом международных инициатив, одной из которых стало создание Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. Идея открытия Центра основывалась на стремлении Правительства Республики Беларусь поделиться своим опытом и достижениями, а также передовой практикой управления миграционными процессами и борьбы с торговлей людьми.

Данная инициатива была озвучена Республикой Беларусь на Международной конференции ООН 5 марта 2007 года в Нью-Йорке.

19 июля 2007 года состоялась официальная церемония открытия Международного учебного центра, в которой приняли участие Президент Республики Беларусь А.Г.Лукашенко, генеральный директор Международной организации по миграции (МОМ) Б.МакКинли, высшие должностные лица страны, представители международных и неправительственных организаций.

Факт расположения Центра в Беларуси во многом объясняется географическим положением страны. С одной стороны, Республика Беларусь является непосредственным соседом Европейского союза, имея общие границы с Латвией, Литвой и Польшей. С другой стороны, у Беларуси открытая граница с Россией. Ввиду своего местоположения Беларусь активно используется в качестве транзитного пути нелегальными мигрантами из государств – участников СНГ, Афганистана, Бангладеш, Китая, Пакистана, Шри-Ланки, Вьетнама и других стран. Ориентированные на Запад миграционные потоки наталкиваются на хорошо охраняемую границу с Польшей, Литвой и Латвией, оставляя в Беларуси значительное число незаконных мигрантов.

Торговля людьми, ориентированная на Россию, Ближний Восток и страны Европейского союза, представляет еще одну серьезную проблему для белорусского государства. Беларусь является страной с прогрессивным законодательством в сфере борьбы с торговлей людьми. За последние годы



Правительством Республики Беларусь принят комплекс действенных мер, направленных на повышение эффективности противостояния современной угрозе работоторговли.

Борьба с торговлей людьми и нелегальной миграцией требует согласованных действий и активного партнерства между государствами. Особенно необходимо, чтобы страны назначения и происхождения сотрудничали между собой. Объединяя специалистов из разных стран и давая им общую базу знаний, Международный учебный центр в Минске служит важным инструментом укрепления потенциала правоохранительных органов и призван увеличить региональное и межрегиональное сотрудничество в области противодействия торговле людьми и нелегальной миграции.

База для создания Международного учебного центра выбрана не случайно. Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь занимает ведущее место в системе подготовки офицерских кадров с высшим юридическим образованием для органов внутренних дел и других правоохранительных органов. Здесь же готовят специалистов для Министерства обороны, Комитета государственного контроля, Государственного пограничного комитета. В соответствии с современными требованиями в Академии МВД Республики Беларусь введена в действие сертифицированная система менеджмента качества, соответствующая международному стандарту ISO 9001 в национальной системе и немецкой системе сертификации TGA.

На различных факультетах Академии МВД Республики Беларусь осуществляется подготовка по специальностям «Правоведение», «Экономическое право», «Судебная экспертиза», «Юриспруденция». По этим и многим другим направлениям проходят повышение квалификации и переподготовку руководители и сотрудники органов внутренних дел и других правоохранительных органов Республики Беларусь.

Имеется богатый опыт подготовки иностранных специалистов.

С 2001 года Академия МВД Республики Беларусь является членом Ассоциации высших учебных заведений МВД государств – участников СНГ, а также членом Международной ассоциации полицейских академий INTERPA, созданной на базе Турецкой национальной академии полиции.

Академия МВД получила широкое международное признание и как научный центр по разработке проблем высшего образования, юридической науки и правоохранительной деятельности. Наиболее перспективными являются исследования в области теории и практики противодействия организованной преступности, коррупции, торговле людьми, незаконному обороту наркотиков. Ежегодно проводятся международные научно-практические конференции и семинары, с зарубежными коллегами ведется совместная научная работа, результаты научных исследований внедряются в учебный процесс.

23 мая 2008 года на заседании Совета глав правительств СНГ принято решение о придании Академии МВД Республики Беларусь статуса базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.



Основными направлениями деятельности входящего в ее состав Международного учебного центра, на который возложена непосредственная организация учебного процесса, являются:

организация подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми;

обучение слушателей новейшим методам управления, способам и средствам противодействия противоправной деятельности, связанной с миграцией и торговлей людьми;

содействие международным организациям, органам внутренних дел Республики Беларусь и иностранных государств, органам государственного управления в организации подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми;

установление и развитие взаимовыгодного сотрудничества с международными организациями и фондами в области миграции и противодействия торговле людьми;

изучение, обобщение и распространение передового опыта в сфере противодействия торговле людьми и незаконной миграции;

повышение эффективности транснационального сотрудничества государств и международных организаций в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

Основными категориями обучаемых являются сотрудники органов государственного управления и правоохранительных органов, представители международных и неправительственных организаций, профессорско-преподавательский состав вузов юридического профиля и представители научно-исследовательских учреждений.

Подготовка в Международном учебном центре осуществляется по отдельным учебно-тематическим планам, учитывающим категории и уровень образования принимаемых на обучение слушателей.

В соответствии с международными стандартами предусмотрены разнообразные виды занятий, в том числе практические выездные занятия, деловые и ролевые игры, тренинги, проектирование, моделирование и решение ситуационных задач, рассмотрение и обсуждение конкретных ситуаций, семинары по обмену опытом и другое.

Международный учебный центр сотрудничает с рядом международных организаций: Программой развития ООН (ПРООН), Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ ООН), Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международной неправительственной организацией «La Strada International», Международным комитетом Красного Креста (МККК), Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и другими.

Международная экспертная поддержка осуществляется представителями таких правоохранительных организаций, как Европол, Генеральный Секретариат Интерпола, Европейское пограничное агентство «Фронтекс»,



Полиция Лондона, Федеральная полиция Германии, Национальная полиция Франции, Главная комендатура полиции и Служба охраны границы Польши и Латвии. При содействии названных организаций для проведения занятий приглашаются иностранные специалисты и международные эксперты.

В настоящее время Международный учебный центр предлагает следующие курсы повышения квалификации для подготовки специалистов различного профиля:

1. *Противодействие торговле людьми: системный анализ, международное сотрудничество и пути совершенствования правоприменительной практики.*

Анализ проблемы торговли людьми и международно-правовое регулирование противодействия торговле людьми; правовой статус жертвы торговли людьми; деятельность правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми; тактика опроса пострадавшего от торговли людьми.

2. *Передовой опыт и перспективы противодействия торговле людьми.*

Международные документы и национальное законодательство по противодействию торговле людьми; современное состояние и предупреждение торговли людьми; выявление, раскрытие и расследование преступлений в сфере торговли людьми; международное сотрудничество и особенности уголовного судопроизводства в сфере противодействия торговле людьми.

3. *Противодействие детской порнографии в Интернете.*

Международное и национальное законодательство в сфере противодействия детской порнографии; уголовно-правовая и криминалистическая характеристика преступлений, связанных с детской порнографией; деятельность по выявлению, раскрытию и расследованию преступлений, связанных с детской порнографией; международное сотрудничество в сфере противодействия детской порнографии.

4. *Социальная и психологическая помощь жертвам торговли людьми.*

Механизм преступлений; социальные и медицинские последствия торговли людьми; обеспечение безопасности жертв торговли людьми и оказание им помощи; психологическая помощь жертвам торговли людьми.

5. *Миграция населения: структурные характеристики и организационно-правовые модели регулирования.*

Общая характеристика миграции; управление миграционными процессами; деятельность правоохранительных органов по борьбе с незаконной миграцией; выявление и пресечение преступлений в сфере незаконной миграции; тактика проведения отдельных следственных действий.

6. *Управление миграцией: разделение миграционных потоков, защита беженцев.*

Миграция населения: причины, тенденции; механизмы регулирования миграционных процессов; международно-правовая защита беженцев; правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства; правила въезда, транзитного проезда и пребывания иностранцев; международная трудовая миграция; причины, тенденции незаконной миграции.



7. Внешняя трудовая миграция.

Внешняя трудовая миграция: практика и современные тенденции; управление внешней трудовой миграцией; особенности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь; меры принуждения в сфере миграции.

8. Современные экспертные технологии исследования документов, удостоверяющих личность, с целью установления их подлинности.

Полиграфические, технологические и физико-химические способы защиты документов; технологии изготовления и защиты печатей и штампов; современные способы подделки документов; алгоритмы исследования документов с целью выявления подделки.

9. Логистические модели осмотра места происшествия и использование результатов их применения в деятельности органов уголовного преследования.

Организационно-тактическое и технико-криминалистическое обеспечение осмотра места происшествия; эффективные способы обнаружения, фиксации, изъятия, обеспечения сохранности следов и объектов на месте происшествия; особенности осмотра места происшествия по делам об убийствах, кражах, незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ.

10. Психология преступника и ее учет в уголовном судопроизводстве.

Задачи и проблемы оценки личности преступника в уголовном судопроизводстве; психологический механизм преступного поведения и реализация криминогенного потенциала личности; параметры и критерии оценки личности преступника при назначении наказания; оценка личности осужденного при судебном решении вопросов о досрочном освобождении.

11. Психология криминогенной личности: возможности эффективного исправления и профилактики преступного поведения.

Реализация криминогенного потенциала личности в преступном поведении; концептуальные подходы к объяснению предрасположенности личности к преступному поведению; психологическая методика выявления и оценки криминогенной склонности личности; модели исправительной коррекции криминогенной личности.

12. Русский язык как иностранный.

Вводно-коррективный курс; грамматика; практика общения; профессиональное общение.

13. Организация расследования преступлений в сфере высоких технологий.

Международные правовые механизмы и национальные уголовно-правовые средства борьбы с киберпреступлениями; обнаружение, фиксация и изъятие следов преступной деятельности в сфере высоких технологий; тактика проведения обыска и выемки по уголовным делам о преступлениях в сфере высоких технологий; выявление и расследование несанкционированного доступа к компьютерной информации.



14. *Противодействие экономическим преступлениям.*

Организационно-правовые основы экономической безопасности; выявление и расследование экономических преступлений; криминалистическое обеспечение, использование специальных знаний.

15. *Раскрытие и расследование преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.*

Медицинские и социальные аспекты употребления наркотических веществ; правовое регулирование наркоконтроля; выявление преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; организация расследования преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков; криминалистическое исследование наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

16. *Борьба с организованной преступностью.*

Государственная система противодействия организованной преступности в Республике Беларусь; современные угрозы организованной преступности и практика противодействия им; организационно-тактическое обеспечение противодействия организованной преступности.

17. *Международная и национальная защита беженцев.*

Международное право беженцев; региональные документы по праву беженцев; национальная система убежища в Республике Беларусь; поиск информации о стране происхождения беженцев; проведение собеседования; рассмотрение и принятие решений.

18. *Основы современной правоохранительной деятельности.*

Основы современного универсального рукопашного боя; основы индивидуальной тактической подготовки; огневая подготовка; основы первой медицинской помощи; основы современной криминалистики; основы полицейского профайлинга; основы разговорного и письменного русского языка.

19. *Полицейский профайлинг.*

Визуальная психодиагностика эмоционального состояния человека по внешнему виду для прогнозирования его поведения; выявление скрытой агрессии по вербальным и невербальным признакам.

20. *Психофизиологические исследования с использованием полиграфа.*

Инструментальный психофизиологический метод «детекции лжи»; использование полиграфа при проведении уголовных расследований, служебных проверок, скрининге.

21. *Специальная и физическая подготовки полицейского.*

22. *Стрелковая подготовка полицейского.*

23. *Судебные криминалистические экспертизы.*

24. *Государственно-правовой механизм защиты несовершеннолетних и особенности осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних в Республике Беларусь.*

По согласованию с заказчиком тематика и содержание курсов могут быть изменены, переработаны и дополнены. Отбор слушателей на учебные курсы осуществляется направляющей стороной.

По итогам обучения слушатели получают свидетельства о повышении квалификации установленного образца.



Учебная, методическая и научная работа в Международном учебном центре обеспечивается профессорско-преподавательским составом Академии МВД и других ведущих вузов страны. Для участия в обучающих программах приглашаются эксперты, представители международных, неправительственных организаций, органов государственной власти Республики Беларусь, а также руководители и сотрудники правоохранительных органов Беларуси.

Всего в 2007–2020 годах в Международном учебном центре проведено 129 образовательных курсов повышения квалификации, по которым прошли обучение (с получением свидетельств государственного образца) 3009 сотрудников государственных (правоохранительных) и иных органов, международных, неправительственных организаций. Из них Республику Беларусь представляет 2561 человек, представители стран СНГ – 275 человек, иные иностранные участники – 173 человека.

Кроме того, проведено более 289 иных образовательных мероприятий (семинары, круглые столы, тренинги, рабочие встречи), в которых приняли участие 5500 человек, представляющих Республику Беларусь и иностранные государства.

В Международном учебном центре оборудованы современные компьютерный и лингафонный кабинеты, кабинет для тренингов, учебный класс и конференц-зал, оснащенные компьютерной техникой, теле-, видео- и аудиоаппаратурой.

В распоряжение слушателей Международного учебного центра предоставлены библиотеки Академии МВД, общий фонд которых составляет более 300 тыс. экземпляров правовой, учебной, научной и иной литературы. Имеется возможность использования научного зала профессорско-преподавательского состава и диссертационного фонда вуза. Локальная компьютерная сеть Международного учебного центра предоставляет круглосуточный доступ по выделенной линии к информационным ресурсам Интернета, а также возможность использования правовых баз «Эксперт» и «Консультант Плюс», автоматизированной библиотечной системы ALIS.

Таким образом, проводимая в Международном учебном центре работа, накопленные передовой опыт и учебно-методические материалы, внедрение новых учебных методик и технологий, использование возможностей современной учебной и материально-технической базы позволяют интенсифицировать процесс обучения, более качественно выполнять поставленные задачи по подготовке кадров и расширять географию международного сотрудничества.

Являясь площадкой для обсуждения актуальных вопросов, Международный учебный центр содействует результативной организации анализа и прогнозирования развития криминогенной ситуации в сфере трафикинга, осуществлению совместных мероприятий, обмену данными о руководителях и активных участниках преступных сообществ, совместной разработке международных преступных групп, а также координации действий и анализу эффективности широкомасштабных оперативно-профилактических мер в обозначенной сфере.



5.6. О деятельности Межгосударственного совета по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполкома СНГ

Межгосударственный совет по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли (далее – Межгоссовет) создан для реализации Соглашения о взаимодействии государств – участников Содружества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли от 9 октября 1992 года и является органом отраслевого сотрудничества СНГ.

В состав Межгоссовета входят представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Туркменистан и Украина участвуют в сессиях Межгоссовета в качестве наблюдателей.

Его членами являются руководители органов государственного управления в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли государств – участников СНГ.

Председательство в данном органе отраслевого сотрудничества осуществляется поочередно каждым государством – участником Соглашения о взаимодействии государств – участников Содружества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли в лице его представителя в порядке русского алфавита названий государств. Предшествующий и последующий председатели являются его сопредседателями.

Межгоссовет проводит согласованную политику в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли, разрабатывает и согласовывает приоритетные направления и формы сотрудничества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли, готовит совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами государств предложения по иным вопросам своей компетенции для рассмотрения Советом глав правительств СНГ и принятия решений по приоритетным направлениям сотрудничества.

В рамках Межгоссовета функционируют отраслевые рабочие группы.

В 2015–2020 годах было проведено пять его сессий.

В настоящее время он действует на основании Положения, редакция которого была утверждена 30 мая 2012 года путем внесения изменений в Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли от 9 октября 1992 года.

В октябре 2015 года в Ереване состоялась XXXVII сессия Межгоссовета, в ходе которой был одобрен проект Положения по созданию и контролю цифровой картографической продукции открытого пользования. Картографо-геодезическим службам государств – участников СНГ было рекомендовано



использовать его при разработке нормативных документов с учетом своего национального законодательства.

Кроме того, сторонами был обсужден спектр актуальных вопросов, представляющих взаимный интерес, включая проект Соглашения о сотрудничестве в подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли государств – участников Содружества Независимых Государств, доработанный с учетом протокола заседания экспертной группы по согласованию проекта Соглашения от 11–12 ноября 2014 года, проект Концепции о взаимном сотрудничестве при формировании единого навигационного пространства государств – участников СНГ, единые требования к базовым пространственным данным, разработанные Рабочей группой по инфраструктуре пространственных данных, а также основные направления плана деятельности данной Рабочей группы по созданию инфраструктуры пространственных данных.

Важным моментом XXXVII сессии Межгоссовета стало также признание его членами необходимости сохранения Московского государственного университета геодезии и картографии (МИИГАиК) в качестве самостоятельного учреждения высшего профессионального образования, осуществляющего подготовку высококвалифицированных специалистов в сфере геодезии и картографии для государств – участников СНГ.

Кроме того, в ходе XXXVII сессии Межгоссовета государствами – участниками СНГ было поддержано предложение об организации координации технических вопросов в сфере геодезии, картографии, дистанционного зондирования Земли путем создания координирующего центра на базе ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» (Российская Федерация).

В октябре 2016 года в Кишиневе состоялась XXXVIII сессия Межгоссовета, в ходе которой был принят ряд важных решений, в частности одобрены Положение о техническом обеспечении проведения делимитации государственных границ государств – участников СНГ и Положение о переводе материалов картографо-геодезических фондов из аналогового в цифровой вид.

Кроме того, по итогам проведения XXXVIII сессии Межгоссовета создана Рабочая группа по системам координат и высот, основной целью деятельности которой является рассмотрение основных подходов к созданию единых геодезической системы координат и системы высот государств – участников СНГ, а также принято предложение о разработке модельного закона об инфраструктуре пространственных данных СНГ.

В работе сессии, помимо представителей картографо-геодезических служб и Исполнительного комитета СНГ, приняли участие представители международной некоммерческой ассоциации EuroGeographics.

XXXIX сессия Межгоссовета состоялась в сентябре 2017 года в Иркутске (Российская Федерация), в рамках которой были созданы:



Рабочая группа по разработке словаря современных терминов, применяемых в сфере геодезии, картографии, геоинформационных систем, кадастра и дистанционного зондирования Земли;

Рабочая группа в сфере управления геопространственной информацией, в том числе в целях подготовки предложений о возможных изменениях в Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли.

Кроме того, в ходе XXXIX сессии Межгоссовета принято решение о ликвидации ряда профильных рабочих групп в связи с достижением целей их создания:

Рабочая группа по стандартизации и метрологии (в 2012 году в Кишиневе на XXXIII сессии Межгоссовета была утверждена новая редакция Программы по стандартизации и метрологии в области геодезии и картографии до 2015 года. С этого момента Рабочая группа не действовала);

Рабочая группа по навигации (результатом деятельности данной Рабочей группы является разработка Концепции о взаимном сотрудничестве при формировании единого навигационного пространства государств – участников СНГ, которая одобрена на XXXVII сессии Межгоссовета в 2015 году);

Рабочая группа по образованию (результатом деятельности данной Рабочей группы явились подготовка и согласование на экспертном уровне Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли, которое подписано 26 мая 2017 года в Казани (Российская Федерация) главами правительств государств – участников СНГ);

Рабочая группа по разработке основных положений о переводе материалов картографо-геодезических фондов из аналогового в цифровой вид (в 2016 году на XXXVIII сессии Межгоссовета было одобрено Положение о переводе материалов картографо-геодезических фондов из аналогового в цифровой вид. В соответствии с протоколом указанной сессии Межгоссовета было принято решение предложить картографо-геодезическим службам государств – участников СНГ, заинтересованным в создании единого банка данных листов-документов и дежурных карт СНГ, в соответствии с их национальным законодательством направить в ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» листы-документы и дежурные карты для создания банка данных листов-документов и дежурных карт СНГ);

Рабочая группа по разработке проекта Положения по созданию цифровых карт открытого пользования (в 2015 году на XXXVII сессии Межгоссовета был одобрен проект Положения по созданию и контролю цифровой картографической продукции открытого пользования, а также рекомендовано картографо-геодезическим службам государств – участников СНГ использовать его при разработке нормативных документов с учетом своего национального законодательства);



Рабочая группа по делимитации и демаркации государственных границ государств – участников СНГ (в рамках данной Рабочей группы разработано и в 2016 году на XXXVIII сессии Межгоссовета одобрено Положение о техническом обеспечении проведения делимитации государственных границ государств – участников СНГ. В соответствии с протоколом указанной сессии Межгоссовета было принято решение рекомендовать к использованию Положение о техническом обеспечении проведения делимитации государственных границ государств – участников СНГ).

В ходе XXXIX сессии Межгоссовета было принято предложение Республики Беларусь, поддержанное другими членами Межгоссовета, о возложении функций Секретариата Межгоссовета на постоянной основе на Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (Российская Федерация). В связи с этим Республике Беларусь совместно с Российской Федерацией было поручено подготовить предложения о внесении соответствующих изменений в Положение о Межгосударственном совете по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли.

В рамках сессии также обсуждался вопрос о работе базовой организации государств – участников СНГ – Московского государственного университета геодезии и картографии (МИИГАиК) и перспективах сотрудничества в области подготовки кадров по геодезии, картографии, кадастру и дистанционному зондированию Земли, в том числе в рамках Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в подготовке, переподготовке и повышении квалификации специалистов в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли от 26 мая 2017 года.

XL сессия Межгоссовета состоялась в августе 2018 года в Ташкенте. В ходе указанной сессии картографо-геодезическими службами было одобрено предложение Российской Федерации и Республики Беларусь о модернизации структуры органов управления Межгоссовета с учетом внедрения в деятельность принципов проектного управления, а также поручено при подготовке изменений в Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли от 9 октября 1992 года предусмотреть возможность прямого указания в нем основных направлений отраслевого сотрудничества.

В рамках мероприятия также были одобрены Рекомендации по созданию инфраструктуры пространственных данных для приграничных территорий на основе результатов российско-белорусского пилотного проекта и технические решения по созданию геопортала приграничных районов. Кроме того, в качестве базового варианта был принят проект модельного закона об инфраструктуре пространственных данных и было поручено провести его доработку с учетом состоявшихся обсуждений.

Кроме того, картографо-геодезическими службами принято решение о проведении необходимой работы в целях придания ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» статуса базовой научно-технической организации



государств – участников СНГ в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли.

В сентябре 2019 года в Душанбе состоялась ХLI сессия Межгоссовета, в ходе которой была рассмотрена и одобрена новая редакция Положения о Межгоссовете (далее – Положение).

Во исполнение протокола указанной сессии российской стороной совместно с Исполнительным комитетом СНГ был подготовлен соответствующий пакет документов, включающий проекты итоговой редакции Положения, а также Протокола о внесении изменений в Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли от 9 октября 1992 года (далее – Протокол), с целью последующего направления Председателем Межгоссовета (Республика Таджикистан) в Исполнительный комитет СНГ для проведения соответствующих межгосударственных согласований в установленном порядке.

Новые редакции указанных проектов Положения и Протокола были согласованы на уровне экспертов в ходе заседания в Исполнительном комитете СНГ 26 марта 2020 года в формате видеоконференции и направлены в правительства государств – участников СНГ для проведения процедуры внутригосударственного согласования.

В ходе дополнительного заседания экспертной группы по согласованию проектов Положения и Протокола 10–11 сентября 2020 года в режиме видеоконференцсвязи представители картографо-геодезических служб с учетом замечаний и предложений государств – участников СНГ доработали и согласовали проекты указанных документов. Экспертами также согласован проект Решения Совета министров иностранных дел СНГ по данному вопросу.

Указанные проекты документов направлены Исполнительным комитетом СНГ в правительства государств – участников СНГ для проведения процедур внутригосударственного согласования и последующего внесения в установленном порядке на рассмотрение Совета глав правительств СНГ.

В рамках указанной сессии Межгоссовета было принято решение о создании Рабочей группы по кадастру, регистрации прав и оценке недвижимости, а также Рабочей группы по стратегии и механизмам сотрудничества, в том числе в целях проработки вопроса о придании ФГБУ «Федеральный научно-технический центр геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных» статуса базовой научно-технической организации государств – участников СНГ.

Таким образом, помимо двух новых рабочих групп, в настоящее время в рамках деятельности Межгоссовета функционируют следующие отраслевые рабочие группы:

Рабочая группа по инфраструктуре пространственных данных (в ходе ХLI сессии Межгоссовета поручено проработать паспорт проекта «Портал инфраструктуры пространственных данных стран СНГ» и представить его на утверждение на ХLII сессии Межгоссовета, совместно с базовой образовательной организацией государств – участников СНГ (МИИГАиК) подготовить предложения по реализации образовательных мероприятий



по вопросам ИПД, а также разработать рекомендации по созданию метаданных пространственных данных и сервисов обмена/представления метаданных государств – участников СНГ на основе подготовленных Рабочей группой предложений по составу метаданных и их формированию с учетом международных стандартов);

Рабочая группа по системам координат и высот (в ходе XLI сессии Межгоссовета поручено проработать паспорт проекта «Развитие гравиметрической сети в государствах – участниках СНГ», а также подготовить предложения о сертификации постоянно действующих спутниковых станций на территориях государств – участников СНГ и утвердить их в ходе XLII сессии Межгоссовета);

Рабочая группа по географическим названиям (в ходе XLI сессии Межгоссовета поручено проработать паспорт проекта «ГИС-портал географических наименований государств – участников СНГ» и представить его на рассмотрение и утверждение в ходе XLII сессии Межгоссовета);

Рабочая группа в сфере управления геопространственной информацией (в период между XL и XLI сессиями Межгоссовета прорабатывала предложения картографо-геодезических служб о возможности создания на территории Российской Федерации Глобального геодезического центра передового опыта, предусматриваемого материалами работы Комитета экспертов ООН по управлению глобальной геопространственной информацией);

Рабочая группа по разработке словаря современных терминов, применяемых в сфере геодезии, картографии, геоинформационных систем, кадастра и дистанционного зондирования Земли (в ходе XLI сессии Межгоссовета поручено привести в соответствие содержание словаря с общепризнанными и используемыми в научной и профессиональной сфере документами международных систем стандартизации и сертификации);

Рабочая группа по выработке предложений о сертификации и легализации на рынке профессионального труда государств – участников СНГ документов о дополнительном профессиональном образовании в области геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли (в ходе XLI сессии Межгоссовета поручено проработать с профильными государственными органами и образовательными организациями вопросы применения проекта Положения о сертификации на национальном уровне, а также проработать с национальными университетами вопросы сертификации программ дополнительного профессионального образования и рассмотреть возможность выполнения в тестовом режиме сертификации программ дополнительного профессионального образования МИИГАиК).

Кроме того, в ходе работы Межгоссовета в 2015–2020 годах было проведено пять заседаний Отдела Восточной Европы, Северной и Средней Азии Группы экспертов ООН по географическим названиям.

На сегодняшний день не только сохраняется, но и растет актуальность развития взаимодействия государств – участников СНГ в рамках Межгоссовета.

Всеми странами отмечается острый дефицит документов технического регулирования и законодательных актов в сфере применения современных



технологий. Для этих целей рабочие группы обмениваются документами и информацией о лучших практиках в областях, представляющих взаимный интерес.

Прорабатываются возможности активизации использования таких форм сотрудничества, как проектная деятельность с участием более двух стран, обмен данными о научных исследованиях, аналитические исследования, привлечение странами экспертов-консультантов по дефицитным компетенциям, организация семинаров, консультирование при подготовке диссертаций, коллективная разработка направлений стратегического развития отраслей в государствах – участниках СНГ, а также координация участия в комитетах (органах) ООН и иных экспертных и выставочных отраслевых площадках.