



**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Информационно-аналитический департамент

**СБОРНИК
ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКИХ
МАТЕРИАЛОВ**

ВЫПУСК №12

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ
В 2023 ГОДУ**



МИНСК 2024

Под общей редакцией первого заместителя Генерального секретаря СНГ
Анфимова Л.В.

Редакционная коллегия:

Матяш А.И. (главный редактор), Каримов И.М., Осипчик Д.В., Капустина О.А.,
Кастюк О.Н.

Дизайн и исполнение титульного листа: Мартемьянов О.А.

В 12-й выпуск Сборника «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2023 году» включена информация об итогах заседаний высших органов СНГ, о заявлениях, принятых главами государств – участников Содружества, главами правительств, членами Комиссии по правам человека, а также о наиболее важных событиях в жизни СНГ за истекший год. В информационно-аналитических материалах, включенных в Сборник, проанализированы вопросы развития сотрудничества в рамках Содружества по наиболее актуальным направлениям.

Сборник будет представлять интерес для сотрудников заинтересованных министерств и ведомств государств – участников СНГ, специалистов в области международных отношений и международного права, преподавателей, аспирантов и студентов, а также для других категорий читателей, которые хотели бы расширить свои представления о повседневной работе органов СНГ, решаемых ими задачах, достижениях и проблемах в деятельности Содружества.

Исполнительный комитет СНГ, 2024
220030, г. Минск, ул. Кирова, 17

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
ГЛАВА 1. 2023 ГОД В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ ...	7
СНГ исполнилось 32 года: избранный формат сотрудничества по- прежнему актуален.....	7
2023 год в Содружестве: важнейшие события и новые импульсы к развитию сотрудничества.....	11
ГЛАВА 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ	16
Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (13 октября 2023 года).....	16
Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (8 июня 2023 года).....	21
Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (26 октября 2023 года).....	25
Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (18 декабря 2023 года).....	30
ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА	33
Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2023 году.....	33
Об итогах работы Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в 2023 году.....	38
О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2023 году	42
ГЛАВА 4. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ.....	62
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере цифровизации в государственном управлении	62
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о международных отношениях в многополярном мире	64
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о защите права человека и гражданина на свободу вероисповедания.....	66
Заявление членов Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств по случаю 75-й годовщины Всеобщей декларации прав человека	68
О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2023 году.....	69

О деятельности Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств.....	79
Базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности: первые итоги и перспективы	85
ГЛАВА 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	90
О препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ и рекомендациях по их устранению в 2023 году	90
Использование национальных валют государств – участников СНГ как фактор усиления экономического взаимодействия национальных экономик.....	94
Перспективы развития сотрудничества в сфере атомной энергетики на пространстве СНГ	99
О деятельности Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств	109
О профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью в государствах – участниках СНГ	116
Перспективы развития легкой промышленности в государствах – участниках СНГ	129
О состоянии дел в сфере межгосударственной стандартизации.....	137
ГЛАВА 6. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРАХ.....	149
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о поддержке и продвижении русского языка как языка межнационального общения	149
Заявление глав правительств государств – участников Содружества Независимых Государств о перспективах культурно-гуманитарного сотрудничества	151
Об итогах сотрудничества в гуманитарной сфере в 2023 году	153
Роль русского языка как языка межнационального общения в развитии сотрудничества государств – участников СНГ	160
Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры в 2023 году	171
О сотрудничестве стран Содружества в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии	176
Об итогах сотрудничества в сфере фундаментальной науки в 2023 году	181
Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в области образования в 2023 году	188
Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в сфере работы с молодежью в 2023 году	195

Об опыте волонтерской деятельности среди граждан старшего возраста в странах Содружества	201
Итоги сотрудничества государств – участников СНГ в области здравоохранения в 2023 году	207
Эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням, ассоциируемым с чрезвычайными ситуациями санитарно-эпидемиологического характера или возможностью их возникновения, в государствах – участниках СНГ в 2023 году.....	218
Об итогах сотрудничества в сфере физической культуры и спорта в 2023 году	224
Об итогах сотрудничества в сфере туризма в 2023 году	231
ГЛАВА 7. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ	236
О деятельности Совета командующих Пограничными войсками по обеспечению пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ в 2023 году	236
О деятельности Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств	241
БКБОП: 30 лет на страже правопорядка в Содружестве Независимых Государств.....	251
Об обеспечении безопасности дорожного движения в государствах – участниках СНГ	262
О деятельности Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств.....	274
О сотрудничестве государств – участников СНГ при формировании общих подходов в области противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи	283
Практика работы ветеранских организаций государств – участников СНГ по патриотическому воспитанию молодежи в ходе подготовки к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.	286

ПРЕДИСЛОВИЕ

В 12-м выпуске ежегодного Сборника информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2023 году» подводятся итоги очередного года работы СНГ, который, как и предыдущие, был чрезвычайно насыщен с точки зрения взаимодействия стран Содружества. Как всегда, этот год был полон ярких событий и достижений в области сотрудничества государств – участников СНГ, отличавшегося конструктивностью и нацеленностью на повышение уровня и качества жизни простых граждан, создание новых возможностей для роста их благосостояния и расширение их социальных взаимосвязей, укрепление дружбы между народами, атмосферы взаимопонимания и доверия между людьми.

В Сборнике опубликована информация о наиболее острых вопросах, которые поднимали в течение года лидеры стран Содружества в ходе своих непосредственных контактов, а также о том, что главы государств считали необходимым отметить в своих заявлениях, адресованных не только жителям пространства СНГ, но и мировой общественности. Среди поднятых на самом высоком уровне тем центральное место занимает формирование новой архитектуры международных отношений в многополярном мире, защита прав и свобод человека, дальнейшее углубление торгово-экономического сотрудничества, цифровизация государственного управления, обеспечивающая широкий доступ граждан и к процессу принятия управленческих решений, и к государственным услугам.

В сфере экономических отношений стран СНГ 2023 год стал серьезной вехой, и публикуемые материалы показывают, по каким направлениям были сделаны наиболее основательные заделы на будущее. К ним, безусловно, относится достижение соглашения о свободной торговле услугами и свободном движении инвестиций. В этом же контексте можно рассматривать и предпринятые шаги по расширению использования национальных валют во взаимных расчетах и повышению устойчивости от внешнего воздействия платежных механизмов. Получили также конкретные очертания новые перспективы дальнейшего развития сотрудничества в области промышленности, энергетики, транспорта, сельского хозяйства и в других отраслях экономики.

Одной из главных особенностей ушедшего года стало то, что он прошел под знаком поддержки и продвижения русского языка как языка межнационального общения. Материалы Сборника представляют широкую палитру мероприятий, посвященных тематическому году в Содружестве, и показывают, что народы государств – участников СНГ разделяют общие представления о ценности русского языка, который продолжает выступать важнейшим объединяющим фактором.

Отдельный раздел Сборника традиционно посвящен вопросам безопасности, и в этом году авторы статей сфокусировали свое внимание на сотрудничестве в области обеспечения пограничной безопасности и борьбы с преступностью во всех ее проявлениях.

ГЛАВА 1. 2023 ГОД В СОДРУЖЕСТВЕ НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

СНГ исполнилось 32 года: избранный формат сотрудничества по-прежнему актуален

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

В декабре 2023 года СНГ отметил 32-ю годовщину со дня своего образования. Страны Содружества объединяют общая история и культура, общие ценности и стремление обеспечить благополучие и процветание своих граждан.

С течением времени СНГ в своем регионе стало ведущей площадкой для взаимовыгодного сотрудничества и равноправного межгосударственного диалога, а также достигло значительных успехов в развитии институтов и механизмов кооперации, решении региональных проблем. Организация является хорошим примером успешной интеграции, которая отвечает интересам и потребностям народов стран Содружества.

Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев неоднократно отмечал, что «достигаемые важные договоренности однозначно говорят о том, что мы идем вперед, совершенствуем сотрудничество в интересах наших государств, мы настроены и далее укреплять наше взаимодействие, ни о каком спаде сотрудничества не может быть и речи. Содружество востребовано, все заинтересованы в том, чтобы СНГ не только было сохранено, но и далее развивалось, совершенствовалось, получало новые импульсы в своем развитии».

Институциональную основу сотрудничества составляет разветвленная система высших и отраслевых органов, обеспечивающих взаимодействие как на уровне глав государств и правительств, парламентов и верховных судов, так и в подавляющем большинстве отраслей и сфер деятельности государств – участников СНГ. Только на высшем уровне за время существования Содружества принято 2778 решений и иных документов, из которых на текущий момент действуют и сохраняют свою актуальность 1875 документов.

На сегодняшний день важнейшую роль в определении перспективных направлений деятельности Содружества играют Концепция дальнейшего развития СНГ, одобренная Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года, и Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года, утвержденная Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года. Согласно Концепции основными отличительными особенностями Содружества являются организация взаимодействия практически во всех сферах межгосударственных отношений, гибкость механизмов и форматов коллективного сотрудничества, основанного на общности интересов и задач, стоящих перед государствами-участниками, взаимном доверии и уважении. При этом ключевым приоритетом СНГ названо экономическое сотрудничество.

В свою очередь, в Стратегии экономического развития Содружества констатируется заинтересованность государств – участников СНГ в равноправном, взаимовыгодном и многоплановом сотрудничестве, которая определяется совпадением многих стратегических интересов и целей экономического развития.

Залогом дальнейшего расширения экономических связей между государствами – участниками СНГ выступает поступательное укрепление режима свободной торговли между ними, созданного в соответствии с Договором о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, благодаря которому сняты многие препятствия в движении товарных потоков в пределах Содружества.

В 2023 году Советом глав правительств Содружества принято Соглашение о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, расширившее соответствующий режим на сектор услуг и движение капиталов. Одновременно предпринимаются дальнейшие усилия по снятию на пространстве СНГ отдельных ограничений в движении рабочей силы. С принятием этих решений страны Содружества все более активно продвигаются к цели создания общего экономического пространства, в котором будут полностью устранены внутренние барьеры.

О том, что экономическое взаимодействие в рамках СНГ приносит конкретные плоды, свидетельствует ряд основных показателей экономического развития государств – участников Содружества. Так, по данным Межгосударственного статистического комитета СНГ, в 2022 году в большинстве стран СНГ обеспечен существенный рост ВВП: от 3,3 % в Республике Казахстан до 12,6 % в Республике Армения. По Содружеству объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 7,7 %, объем экспорта – на 22,0 %, объем инвестиций в основной капитал – на 3,8 %, численность безработных снизилась на 10 %.

В первом полугодии 2023 года высокие темпы роста ВВП сохранили Армения, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан. На трек роста снова вышла экономика Беларуси. Стоимостной объем экспорта по отношению к аналогичному периоду прошлого года вырос в Армении на 72,8 %, в Беларуси – на 12,4 %, в Кыргызстане – на 34,6 %, в Узбекистане – на 19,4 %.

Номинальная заработная плата, начисленная в первом полугодии 2023 года, превышала уровень соответствующего периода прошлого года в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, России и Таджикистане на 11–19 %, в Кыргызстане и Узбекистане – на 32 % и 22 % соответственно. Реальная заработная плата, рассчитанная с учетом индекса потребительских цен, в данном периоде увеличилась в Армении, Беларуси, Кыргызстане, России, Таджикистане и Узбекистане на 6–17 %.

Следует отметить, что экономическое сотрудничество в рамках СНГ в течение последних лет давало особенно мощный эффект, обеспечивая как значительный прирост ВВП стран Содружества, так и устойчивость их экономик ко всем изменениям глобальной экономической конъюнктуры.

Не ослабевает взаимодействие государств – участников СНГ и в политической сфере. Решению большинства ключевых вопросов мировой повестки способствует достижение согласованных подходов, отражающих общие взгляды государств Содружества на глобальные проблемы.

В целях укрепления позиций стран СНГ на мировой арене принята и реализуется Программа действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств-участников. В настоящее время в ее рамках идет политический диалог по важнейшим вопросам интеграционного сотрудничества, проводится подготовка совместных заявлений лидеров, готовятся нормативно-правовые акты по различным направлениям взаимодействия.

Гуманитарное сотрудничество – еще один важнейший элемент взаимодействия, который позволяет в полном объеме задействовать человеческий фактор в межгосударственных отношениях. В этой сфере в рамках Содружества приоритет отдается проведению форумов творческой и научной интеллигенции, съездов учителей и работников образования, форумов ученых государств – участников СНГ, реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества», развитию Сетевого университета СНГ, молодежным Дельфийским играм государств – участников СНГ, Межгосударственной премии «Звезды Содружества», Международной премии «Содружество дебютов» и другим проектам.

Координацию гуманитарного сотрудничества в Содружестве осуществляет Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ. По его инициативе и при финансовой поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС) проводится множество мероприятий гуманитарного характера. С 2007 года МФГС поддержал или непосредственно осуществил более 800 многосторонних проектов, в реализации которых приняли участие более полумиллиона человек из всех стран Содружества, а также стран Балтии и Грузии.

Растет число регулярных спортивных мероприятий СНГ. Главы государств едины во мнении, что спорт и физическая культура входят в число приоритетных направлений сотрудничества в Содружестве. Среди крупнейших мероприятий, которые стали настоящим праздником спорта в регионе, следует отметить Игры стран СНГ, состоявшиеся в 2023 году уже во второй раз.

Сотрудничество в сфере безопасности, борьбы с преступностью, противодействия новым вызовам и угрозам является и объективно остается одной из наиболее востребованных областей взаимодействия. Универсальный формат отношений в этой сфере, созданный государствами – участниками СНГ, обеспечил возможность для каждого государства определить свои секторы приложения усилий, способствуя эффективному использованию механизмов Содружества для обеспечения национальной и общественной безопасности всех заинтересованных сторон.

Показательными в этом отношении являются результаты сотрудничества стран Содружества в области предупреждения, выявления и пресечения особо опасных преступлений. Так, по инициативе Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП), являющегося рабочим органом Совета министров внутренних дел СНГ, в 2020–2022 годах организовано проведение 13 комплексных оперативно-профилактических мероприятий, по результатам которых выявлены 81 612 преступлений, привлечены к уголовной ответственности 24 555 лиц, пресечена деятельность 1 352 организованных преступных групп, выявлены 40 285 административных правонарушений; привлечены к административной ответственности 38 700 человек.

В целом всеобъемлющий характер сотрудничества в рамках СНГ обеспечивает беспрецедентно высокий уровень взаимодействия между его участниками. Опыт Содружества сегодня активно заимствуется другими региональными организациями в качестве примера успешной интеграции и партнерства, которое отвечает интересам и потребностям всех членов объединения. При этом СНГ выступает как площадка для межгосударственного диалога, как механизм совместной практической деятельности заинтересованных государств и народов, поддержания и развития многочисленных экономических, социальных и культурных связей между ними.

2023 год в Содружестве: важнейшие события и новые импульсы к развитию сотрудничества

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

2023 год, как и все предыдущие годы в жизни СНГ, был полон ярких событий. Среди них сложно выделить наиболее масштабные, потому что диапазон каждого из них – это охват огромного и многообразного пространства Содружества. Тем не менее, этот год запомнится десяткам миллионов жителей государств – участников СНГ и своей тематической направленностью, и крупными спортивными стартами, и своими культурной и спортивной столицами.

Прежде всего, 2023 год в Содружестве – это год продолжающегося роста благосостояния граждан входящих в него государств, основанного в немалой степени на дальнейшем укреплении экономического сотрудничества в СНГ. Показателен в этом отношении зафиксированный в подавляющем большинстве государств – участников Содружества рост денежных доходов населения. Так, в январе – августе текущего года реальная заработная плата по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года в Беларуси выросла на рекордные 15,1 %, в Армении – на 10,9 %, в России – на 9,2 %, в Таджикистане – на 10,5 %, в Узбекистане – на 12,7 %.

Рост доходов населения во многом обусловлен отмечаемым увеличением объемов производства товаров и услуг. На это непосредственно указывает дальнейшее наращивание объемов валового внутреннего продукта государств – участников СНГ. По итогам первого полугодия ВВП Армении вырос на 10,5 %, Казахстана – на 5,3 %, Таджикистана – на 8,3 %, Узбекистана – на 5,8 %. На треке уверенного роста находятся также экономики Азербайджана, Беларуси, Кыргызстана, России и Туркменистана.

В достижении этих показателей сотрудничество в рамках СНГ продолжает играть одну из ключевых ролей. Вклад Содружества в экономический рост состоит в возможности реализации производимых товаров и услуг в пределах общего экономического пространства, в осуществлении взаимных инвестиций, в наращивании промышленной кооперации, в увеличении транзитного грузопотока и во многих других аспектах.

В частности, в октябре 2023 года на заседании Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ было отмечено, что оборот взаимной торговли стран Содружества в этом году увеличился более чем на 10 % в стоимостном выражении, грузооборот – на 18 %.

В вопросах укрепления режима свободной торговли между странами СНГ прошедший год был действительно прорывным. С подписанием 8 июня 2023 года на заседании Совета глав правительств СНГ Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций на завершающий этап вышло формирование основополагающей нормативной базы для беспрепятственного движения товаров, услуг и капиталов в пределах Содружества.

Не менее важным решением, принятым на этом же заседании и направленным на углубление экономической интеграции, стало утверждение Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплекса мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года.

В год председательства в СНГ Кыргызской Республики наряду с указанными стратегическими вопросами Кыргызстан продвигал и ряд других важных приоритетов в экономической сфере, сопряженных прежде всего с экологической проблематикой. В этом контексте следует рассматривать документы, принятые на заседании Совета глав правительств СНГ 26 октября 2023 года, – Концепцию цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ и План первоочередных мероприятий по ее реализации, а также утвержденный на предыдущем заседании План мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года на период до 2030 года. Богатую экологическую повестку кыргызского председательства также дополнило подписание Соглашения о взаимодействии государств – участников СНГ при обмене данными мониторинга радиационной обстановки.

В развитие темы перехода к более энергоэффективной, экологически чистой, ресурсосберегающей и устойчивой энергетике на юбилейном 100-м заседании Экономического совета СНГ 8 декабря 2023 года были рассмотрены проекты Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики на период до 2035 года и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации. Принятие и начало реализации этих документов ожидается уже в 2024 году.

На фоне происходящих в глобальном масштабе сдвигов в ориентации экспортно-импортных потоков 2023 год стал временем бурной активизации в продвижении инфраструктурных проектов. Как никогда актуально создание новых и расширение использования существующих транспортных маршрутов. Неслучайно в конце года в поле зрения Экономического совета СНГ оказался проект Плана действий по оптимизации инфраструктуры и развитию международных транспортных коридоров, проходящих по территориям государств – участников СНГ, на период до 2030 года.

Новые решения высших органов СНГ и органов отраслевого сотрудничества, принятые в прошедшем году, затронули практически все области взаимодействия стран Содружества в экономической сфере, включая горнодобывающую отрасль, инновационное и цифровое развитие, внешнюю торговлю, рекламную и выставочную деятельность и многие другие вопросы.

Не менее знаковыми событиями кыргызское председательство в СНГ отмечено в политической сфере. Единство позиций государств – участников Содружества по ключевым вопросам международной повестки получило отражение в ряде заявлений, принятых на октябрьском заседании Совета глав государств СНГ, прежде всего в заявлениях о международных отношениях

в многополярном мире и о защите права человека и гражданина на свободу вероисповедания.

Перспективу выхода на новый уровень взаимодействия с государствами и международными организациями, проявляющими интерес к деятельности Содружества, открывает определение главами государств своим Решением от 13 октября 2023 года статуса Наблюдателя при СНГ и статуса Партнера СНГ.

Растет актуальность дальнейшего укрепления отношений Содружества с объединениями, придерживающимися идентичных или схожих позиций по важнейшим международным проблемам. На фоне сложившихся тесных партнерских связей органов Содружества со структурами ЕАЭС и ОДКБ лидеры государств – участников СНГ указывают на необходимость более тесного сопряжения его деятельности с ШОС и БРИКС.

Традиционно значимой и эффективно решаемой задачей политического сотрудничества в рамках СНГ остается согласование и продвижение общих позиций на авторитетных международных площадках, действующих прежде всего под эгидой ООН.

Ряд новых позитивных тенденций отмечается в развитии правового сотрудничества в рамках Содружества. В первую очередь это касается деятельности Экономического Суда СНГ. На его Пленуме, состоявшемся в июне 2023 года, был не только избран новый Председатель А.Плотников, но и определен порядок процессуальной деятельности Суда в новом формате ad hoc с использованием преимущественно дистанционных форм работы.

Предприняты также очередные шаги по расширению сотрудничества между высшими судебными инстанциями государств Содружества. Эта тематика стала предметом обсуждения в ходе организационного заседания недавно созданного Совета председателей верховных (высших) судов государств – участников СНГ.

Кроме того, в 2023 году стартовала работа Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств и Комиссии уполномоченных по правам ребенка (омбудсменов) государств – участников СНГ, что открывает качественно новую страницу в деятельности Содружества.

В социально-гуманитарной сфере сотрудничество в рамках СНГ осуществлялось под знаком Года русского языка как языка межнационального общения. Соответствующими мероприятиями, которых только в плановом порядке проведено свыше 150, было охвачено большинство стран Содружества. В ходе многочисленных форумов и акций, посвященных этой теме, научная общественность, преподаватели и студенты, специалисты книгоиздания и библиотечного дела, представители государственных органов и общественных объединений отмечали особую роль русского языка в сохранении и развитии общности народов стран СНГ, поддержании атмосферы взаимопонимания, дружбы и доверия на его пространстве, укреплении контактов между людьми.

Осознавая цивилизационную значимость русского языка, главы государств – участников СНГ единодушно выступили за расширение его использования в экономической, культурно-гуманитарной и научной областях и подтвердили намерения предпринимать совместные усилия по повышению

его привлекательности и популяризации среди широких слоев населения стран Содружества. По инициативе Республики Казахстан 13 октября 2023 года в столице Кыргызстана подписан Договор об учреждении Международной организации по русскому языку. Лидеры государств СНГ также приняли Заявление о поддержке и продвижении русского языка как языка межнационального общения.

Знаменательным событием в 2023 году стало то, что эстафету Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» принял Санкт-Петербург, являющийся не только настоящей жемчужиной русской культуры, но и одним из крупнейших культурных центров всего евразийского пространства. Город с достоинством подтвердил этот статус, на год выступив точкой особого притяжения культурной жизни СНГ и проведя на высоком уровне многочисленные и разноплановые культурные и просветительские мероприятия.

Наряду с этой программой продолжена реализация и других знаковых для гуманитарной сферы проектов, среди которых центральные места занимают Форум творческой и научной интеллигенции, вручение премий «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов», театральный форум стран Содружества и Балтии, Молодежные Дельфийские игры СНГ, Международная выставка «ART EXPO».

В прошедшем году началась реализация Межгосударственной программы «Спортивные столицы Содружества», и первой такой столицей стал Минск, принимавший II Игры стран СНГ. Игры стали крупным праздником большого спорта, привлечшим к участию свыше 2,2 тыс. спортсменов из 22 стран. Дальнейшее развитие регулярные спортивные форумы получают и в виде проведения в государствах – участниках Содружества чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по отдельным видам спорта.

Еще один проект – «Молодежные столицы СНГ» – обрел более конкретные очертания, когда 8 июня 2023 года Совет глав правительств Содружества утвердил Молодежные столицы СНГ на ближайшие три года. Согласно принятому Решению данный статус в 2024 году получит Ташкент (Узбекистан), в 2025 году – Габала (Азербайджан), в 2026 году – Капан (Армения).

Следует отметить, что гуманитарное сотрудничество в рамках СНГ – это не только яркие события, но и повседневное взаимодействие заинтересованных сторон в сфере науки, здравоохранения и образования, социально-трудовых отношений и молодежной политики, информации и массовых коммуникаций, периодической печати и книгоиздания, а также по ряду других направлений.

Сотрудничество в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам в 2023 году, как и ранее, осуществлялось на программно-плановой основе. Основное внимание заинтересованных сторон в его рамках было сосредоточено на вопросах обеспечения безопасности внешних границ Содружества, развития объединенной системы противовоздушной обороны стран СНГ, взаимодействия оборонных ведомств, углубления сотрудничества компетентных органов в раскрытии и расследовании преступлений, в противодействии терроризму, коррупции, легализации преступных доходов и использованию информационных технологий в преступных целях,

в совершенствовании уголовно-исполнительной политики, информационного взаимодействия и подготовки кадров.

Среди важных решений, направленных на укрепление институциональной основы взаимодействия в сфере безопасности, следует отметить подписание соглашений об образовании Координационного совета государств – участников СНГ в сфере судебно-экспертной деятельности, а также об образовании Международного центра оценки рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма. С учетом завершения предыдущей программы главами государств – участников СНГ принята новая Межгосударственная программа совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы.

Важным элементом обеспечения национальной безопасности государств – участников СНГ, особенно актуальным в наши дни, становится противодействие попыткам фальсификации истории и сохранение исторической памяти. В этом контексте еще в 2022 году главами государств Содружества принято Решение об объявлении 2025 года Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом. 8 июня 2023 года Совет глав правительств СНГ утвердил План мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в Содружестве Независимых Государств 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

В целом сотрудничество в рамках Содружества в 2023 году продолжало носить всеобъемлющий характер, пронизывая все сферы общественной жизни государств – участников СНГ. Экономическое, политическое и гуманитарное взаимодействие, совместное решение вопросов безопасности в рамках объединения сохраняет свое значение фактора роста для стран Содружества, упрочивая их экономическое положение и авторитет на международной арене, а также наращивая их человеческий потенциал.

В 2024 году председательство в Содружестве Независимых Государств переходит к Российской Федерации. Программа российского председательства предполагает реализацию свыше 150 самых разнообразных мероприятий, среди которых первоочередное внимание будет уделено углублению экономической интеграции. Россия также придает большое значение расширению культурно-гуманитарных связей и развитию сотрудничества в социально-гуманитарной сфере в целом. Безусловно, российское председательство будет содействовать эффективной реализации программы тематического Года волонтерского движения в СНГ, а также других культурных и гуманитарных проектов.

С учетом обширных планов и имеющихся наработок по их реализации ожидается, что 2024 год станет, как минимум, не менее насыщенным и ярким в жизни Содружества, чем прошедший. При этом стремление государств – участников СНГ к дальнейшему укреплению взаимодействия позволяет выразить уверенность в успешном осуществлении всех запланированных мероприятий.

ГЛАВА 2. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (13 октября 2023 года)

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

13 октября 2023 года в Бишкеке под председательством Президента Кыргызской Республики Садыра Жапарова состоялось заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств.

В заседании приняли участие Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев, Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев, Президент Российской Федерации Владимир Путин, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, а также Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Открывая саммит, Президент Кыргызской Республики С.Жапаров отметил, что в рамках своего председательства Кыргызстан ставил задачу внести вклад в повышение эффективности деятельности Организации, углубление интеграционных процессов на пространстве Содружества и активное вовлечение государств – участников в процесс принятия и реализации решений.

С.Жапаров заявил, что в рамках реализации приоритетов программы председательства в Содружестве Кыргызстан предпринимал активные меры по смягчению последствий изменения климата, выступая за продолжение принятия своевременных мер и реализацию проектов в сфере ирригации, энергетики и инфраструктуры, направленных на эффективное использование водных и земельных ресурсов, обеспечение дешевой и экологически чистой электроэнергии, а также на адаптацию к изменению климата.

Президент Кыргызстана также отметил заинтересованность в том, чтобы экономика XXI века была основанной на передовых бизнес-моделях и строгих экологических требованиях, социально-ответственной и учитывающей реальные потребности человека. В данном контексте С.Жапаров считает важным и далее совместно продвигать инициативу «Развитие зеленой экономики».

В ходе выступления Президент Кыргызстана также затронул вопросы, касающиеся гуманитарного партнерства, обеспечения безопасности и других аспектов сотрудничества. В частности, С.Жапаров отметил, что 2023 год в СНГ был объявлен Годом русского языка, выразив уверенность в том, что русский язык останется языком общения наших стран.

Президент Кыргызстана вспомнил выдающегося кыргызского писателя Чингиза Айтматова, многие произведения которого были написаны на русском языке. С.Жапаров выразил признательность за то, что 95-летие великого писателя отметят во всем Содружестве. Он также обозначил одно из важных направлений сотрудничества – сферу цифровизации, отметив, что основой взаимодействия и прорывом в данной сфере должна стать реализация совместных проектов по организации информационного взаимодействия между различными государственными органами стран Содружества. В данном контексте он попросил поддержать инициированный кыргызской стороной проект Заявления в сфере цифровых технологий.

В дальнейшем в ходе состоявшегося в узком формате обмена мнениями выступили Президент Азербайджанской Республики И.Алиев, Президент Республики Беларусь А.Лукашенко, Президент Республики Казахстан К.-Ж.Токаев, Президент Российской Федерации В.Путин, Президент Республики Таджикистан Э.Рахмон, Президент Туркменистана С.Бердымухамедов и Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев. Участники заседания отметили наличие у стран Содружества общих подходов к таким актуальным вопросам, как свобода вероисповедания, недопустимость дискриминации по языковому признаку, гармонизация систем государственного управления в сфере цифровых технологий. Важным также признано принятие Заявления о межгосударственных отношениях в многополярном мире в контексте обостряющихся конфликтов в различных регионах планеты.

Большое внимание было уделено сотрудничеству в экономической сфере. Констатировалось, что экономические санкции оказывают негативное влияние на глобальную торговлю. При этом указывалось на необходимость продолжать активное взаимодействие в формате СНГ для преодоления возникающих вызовов, поиска новых сфер для усиления продуктивного сотрудничества. В этой связи подчеркивалась значимость реализации Стратегии экономического развития СНГ до 2030 года.

Среди важных инструментов наращивания торговых операций и инвестиционных потоков отмечены создание устойчивой и независимой от внешнего влияния финансовой инфраструктуры, а также более широкое использование национальных валют во взаимных расчетах. Озвучены предложения по разработке дополнительных мер по стимулированию взаимных инвестиций и продвижению проектов, включая организацию технопарков, подготовке обновленной программы сотрудничества в области продовольственной безопасности и соглашения об основных направлениях кооперации в агропромышленном секторе.

Значительное место в выступлениях заняли вопросы развития международных транспортных коридоров, модернизации существующей инфраструктуры, упрощения административных процедур и внедрения интегрированных логистических решений, в том числе цифровых, для укрепления транзитного потенциала стран. Кроме того, главы государств

останавливались на климатической повестке, вопросах безопасности и гуманитарного сотрудничества.

Далее в узком составе было принято решение, что председательство в Содружестве в 2024 году перейдет к Российской Федерации, а сопредседателями выступят Кыргызская Республика и Республика Таджикистан.

Характеризуя приоритеты российского председательства в Содружестве в 2024 году, Президент Российской Федерации В.Путин отметил, что Россия настроена на активную работу по дальнейшему укреплению авторитета СНГ как интеграционного объединения и развитию всестороннего сотрудничества в его рамках на принципах взаимопонимания, доверия, равноправия и добрососедства. Подготовлена Концепция председательства, а также план соответствующих мероприятий в экономической, правоохранительной, культурно-гуманитарной и некоторых других областях.

Первоочередное внимание планируется уделить углублению экономической интеграции, включая взаимодействие в сферах цифровизации, энергетики, промышленной и аграрной кооперации, транспорта и связи, экологии и инноваций. Предполагается также упрочить контакты Содружества с ЕАЭС в экономической сфере и с ОДКБ и ШОС в области безопасности, укрепить взаимодействие государств – участников СНГ с БРИКС.

В военной и правоохранительной сферах российское председательство сконцентрируется на совершенствовании механизмов совместного противодействия как новым, так и традиционным вызовам, на укреплении внешних границ Содружества.

Работу в широком формате главы государств начали с принятия решения о награждении Почетным знаком Содружества Независимых Государств. За вклад в развитие СНГ, укрепление дружбы, добрососедства и взаимовыгодного сотрудничества между государствами – участниками Содружества данной награды удостоен Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев.

Затем участники заседания обсудили и приняли Договор об учреждении Международной организации по русскому языку, инициатива создания которой под эгидой Содружества Независимых Государств была выдвинута Президентом Республики Казахстан К.-Ж.Токаевым.

Целями создания организации являются развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между странами, укрепление взаимодействия в поддержке и продвижении русского языка как языка межгосударственного общения, содействие развитию сотрудничества по вопросам использования русского языка, в том числе в качестве средства доступа к мировым базам знаний и данных в области культуры, литературы, истории, а также укреплению статуса русского языка как официального и (или) рабочего языка международных и региональных межправительственных организаций и структур.

В развитие этой темы в ходе заседания также принято Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о поддержке и продвижении русского языка как языка межнационального общения.

В целом в ходе заседания принято еще три заявления: о сотрудничестве в сфере цифровизации в государственном управлении, о межгосударственных отношениях в многополярном мире и о защите права человека и гражданина на свободу вероисповедания.

В рамках создания условий и механизмов для развития сотрудничества СНГ с другими международными организациями и государствами, не входящими в его состав, главами государств утверждено Положение о статусе Наблюдателя при Содружестве и статусе Партнера Содружества Независимых Государств.

Несколько значимых документов принято по вопросам сотрудничества государств – участников СНГ в области обеспечения безопасности. В частности, утверждено Соглашение об образовании Международного центра оценки рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

Целью Соглашения является дальнейшее совершенствование сотрудничества государств-участников в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, поддержании эффективного межгосударственного информационного взаимодействия по линии работы подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ и обеспечении проведения наднациональной оценки рисков в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

В целях расширения взаимодействия между органами судебных экспертиз подписано Соглашение об образовании Координационного совета государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере судебно-экспертной деятельности. Положения документа предусматривают укрепление межгосударственного сотрудничества в данной сфере, ее развитие в многостороннем формате.

Дальнейшее наращивание потенциала государств – участников СНГ в области предупреждения, выявления и пресечения преступности стало предметом утвержденной главами государств очередной Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы.

Программа представляет собой комплекс организационных, правовых, практических, информационных, научных мероприятий, связанных с противодействием преступности во всех формах ее проявления, в том числе незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, торговле людьми, незаконной миграции, а также преступлениям, совершаемым с использованием информационных технологий.

Документ предусматривает совершенствование имеющихся правовых механизмов информационного взаимодействия между компетентными органами государств – участников СНГ и органами отраслевого сотрудничества

в сфере безопасности и правопорядка по вопросам противодействия транснациональной преступности, а также модельного законодательства СНГ в сфере борьбы с преступностью.

Наряду с этим в ходе мероприятия была учреждена медаль «За вклад в укрепление мира», которая станет единым межгосударственным знаком отличия, отражающим признание особых личных заслуг граждан государств – участников Содружества Независимых Государств и представителей (граждан) других государств в укреплении мира и поддержании международной безопасности.

В области гуманитарного сотрудничества участниками заседания принято решение об объявлении города Самарканда (Республика Узбекистан) Культурной столицей Содружества в 2024 году.

Главы государств также приняли ряд решений, касающихся организации функционирования органов СНГ.

На брифинге по итогам заседания Президент Кыргызской Республики С.Жапаров заявил, что усилия Кыргызстана как страны-председателя были направлены на повышение эффективности деятельности Организации, углубление интеграционных процессов на пространстве Содружества. К числу важных событий относится подписание главами правительств государств – участников СНГ Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении деятельности и осуществлении инвестиций.

В целом Кыргызстан уделял внимание всему спектру сотрудничества в рамках Организации, в том числе в сфере межрегионального сотрудничества, вопросам безопасности, борьбы с международным терроризмом и организованной преступностью.

Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев поблагодарил принимающую сторону за организацию и проведение заседаний Совета министров иностранных дел и Совета глав государств Содружества, отметив, что встречи прошли результативно и конструктивно. Он выразил уверенность, что предстоящие заседания Межпарламентской Ассамблеи, Экономического совета и Совета глав правительств СНГ пройдут достойно и эффективно для укрепления интеграционного сотрудничества в рамках Организации, гарантией чего являются проведенные в течение года мероприятия под председательством Кыргызской Республики.

По словам Генерального секретаря СНГ, все главы государств в своих выступлениях отметили, что Содружество востребовано и все заинтересованы в том, чтобы СНГ и далее развивалось, совершенствовалось, получало новые импульсы в своем развитии. Президентами было выдвинуто много интересных инициатив, все идеи и предложения будут тщательно проанализированы, будет составлен план по их реализации и будут приложены все усилия, чтобы они нашли практическое применение, потому что все идеи и предложения направлены на укрепление СНГ.

**Об итогах заседания Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств (8 июня 2023 года)**

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

8 июня 2023 года под председательством Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики – Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбека Жапарова в Сочи состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В мероприятии приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Премьер-Министр Республики Казахстан Алихан Смаилов, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Ходжамырат Гелдимырадов, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Узбекистан в Российской Федерации Ботиржон Асадов, Генеральный секретарь Содружества Независимых Государств Сергей Лебедев.

В своем приветственном слове Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин отметил, что Россия искренне заинтересована в дальнейшем укреплении взаимодействия в Содружестве Независимых Государств. По его словам, к настоящему времени создана прочная нормативно-правовая база для сотрудничества – и в торгово-экономической сфере, и, что очень важно, в социально-гуманитарной сфере, которая непосредственно затрагивает интересы всех граждан стран-участниц. Народы стран Содружества объединяет многовековая история, общий культурный и цивилизационный код, что позволяет находить взаимовыгодные развязки в самых сложных ситуациях.

Председательствующий на заседании глава правительства Кыргызстана А.Жапаров во вступительном слове выразил благодарность российской стороне и Исполнительному комитету СНГ за высокий уровень организации мероприятия, а также поблагодарил Республику Казахстан за плодотворную работу в период председательства в Содружестве в 2022 году.

В узком формате главы делегаций обменялись мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве, а также обсудили перспективы дальнейшего развития в СНГ зоны свободной торговли и ее расширения на торговлю услугами и инвестиции. По итогам обсуждения стороны договорились о проведении дополнительного анализа поступающих претензий о препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ.

В ходе заседания в широком формате одно из центральных мест заняла проблематика развития экономического сотрудничества. Для совместного решения стратегических задач в области экономики Советом глав правительств Содружества приняты Соглашение о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, а также Решение о

Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплексе мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года.

Наряду с Договором о зоне свободной торговли, благодаря которому сняты многие препятствия в движении товарных потоков в пределах Содружества, расширение режима свободной торговли на услуги придаст мощный импульс торгово-экономическому сотрудничеству и стимулирует взаимное привлечение инвестиций, создание рабочих мест.

Концепция развития промышленной кооперации государств – участников СНГ, разработанная по инициативе Республики Узбекистан при активном участии Совета по промышленной политике государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ, нацелена на объединение усилий стран Содружества по созданию новых высокотехнологичных отраслей, ускоренному развитию и модернизации промышленного производства в государствах – участниках СНГ, его технологическому обновлению, увеличению объемов производства и экспорта конкурентоспособной, инновационной и наукоемкой продукции с высокой долей добавленной стоимости, достижению международных стандартов по качеству продукции, созданию новых рабочих мест, повышению уровня благосостояния и качества жизни населения.

В ходе заседания по блоку экономических вопросов также приняты решения, направленные на совершенствование отдельных механизмов взаимодействия, в частности по вопросам определения страны происхождения товаров в Содружестве, а также мониторинга основных целевых макроэкономических показателей развития экономики государств – участников СНГ.

На дальнейшее укрепление взаимодействия в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам направлены подписанные на заседании Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ по вопросам документирования лиц, подлежащих принудительной высылке, свидетельствами на возвращение и Меморандум о сотрудничестве государств – участников СНГ в области противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи.

Реализации экологических и природоохранных приоритетов председательства Кыргызской Республики в Содружестве посвящено принятие Соглашения о взаимодействии государств – участников СНГ при обмене данными мониторинга радиационной обстановки и Решения о Плане мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года на период до 2030 года.

По вопросам повестки гуманитарного сотрудничества в фокусе внимания Совета глав правительств находилась детская и молодежная проблематика. Развитие детского спорта и вовлечение в занятие им всех категорий детей в государствах – участниках СНГ традиционно считается одной из наиболее актуальных задач. Учреждение нового спортивного форума – Спартакиады

стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями будет способствовать популяризации и максимальному охвату подрастающего поколения занятием спортом.

На заседании также были объявлены первые молодежные столицы СНГ, в которых стартует реализация соответствующего международного проекта: Ташкент (Республика Узбекистан) – в 2024 году, Габала (Азербайджанская Республика) – в 2025 году, Капан (Республика Армения) – в 2026 году.

Кроме того, Совет глав правительств принял решения по ряду организационно-финансовых и кадровых вопросов деятельности органов Содружества.

Выступая на брифинге по итогам заседания, Председатель Кабинета Министров Кыргызстана А.Жапаров отметил, что СНГ остается успешной площадкой многопрофильного взаимодействия между государствами, подтвердив свою востребованность в качестве представительного объединения на постсоветском пространстве. Государства – участники Содружества едины во мнении по качественному наполнению повестки дня дальнейшего взаимодействия. Позитивная динамика в торгово-экономической сфере свидетельствует о потенциале дальнейшего прогресса СНГ и возможностях экономической модернизации.

Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев обратил внимание представителей СМИ на то, что принятые решения и подписанные в ходе заседания документы очень важны для дальнейшего совершенствования экономического и гуманитарного сотрудничества на пространстве Содружества. По его словам, «главным является содержательное наполнение всех форумов, встреч, заседаний. Можно констатировать, что наполнение удовлетворяет нас, принимаются важные документы, достигаются важные договоренности, что однозначно говорит о том, что мы идем вперед, совершенствуем сотрудничество в интересах наших государств, настроены и далее укреплять наше взаимодействие. Ни о каком спаде нашего сотрудничества не может быть и речи, мы идем вперед».

С учетом того, что 7–8 июня 2023 года в Сочи проведены также заседание Евразийского межправительственного совета, III Евразийский конгресс и II Молодежный форум СНГ и ЕАЭС, С.Лебедев указал на особенность состоявшегося заседания Совета глав правительств СНГ, которой стало взаимодействие структур Содружества и ЕАЭС: «Мы стараемся тесно координировать нашу деятельность, согласовывать конкретные мероприятия, шаги и документы, которые принимаются структурами. Данное сотрудничество становится теснее и плодотворнее».

9 июня 2023 года с главами делегаций, принявшими участие в заседаниях Совета глав правительств Содружества Независимых Государств и Евразийского межправительственного совета в Сочи, встретился Президент Российской Федерации В.Путин. В своем выступлении он подчеркнул: «Перед правительствами наших государств стоят действительно большие, комплексные задачи по продвижению процессов интеграционного строительства в экономической, в социальной и в гуманитарной сферах. В первую очередь

речь идет о дальнейшем расширении торговых связей и повышении вовлеченности наших экономик и хозяйствующих субъектов в евразийские производственные и транспортно-логистические цепочки, о реализации соответствующих инвестиционных и инфраструктурных проектов».

По мнению российского лидера, необходимо энергичнее наращивать промышленную кооперацию, создавать новые совместные производства. Особого внимания требует укрепление технологического суверенитета в системообразующих отраслях экономики, достижение подлинной технологической самостоятельности, чтобы наши страны не зависели по критически значимым отраслям от иностранных технологий и компаний.

В этом же ряду Президент России отметил «императив обеспечения цифровой независимости» и необходимость продолжения энергичной работы над формированием единой цифровой экосистемы, объединяющей национальные системы электронных государственных услуг и электронных правительств. Следует активизировать деятельность по линии органов исполнительной власти и центральных банков наших государств, которая нацелена на упрочение финансового суверенитета. Это поможет обеспечить устойчивость кредитно-банковской и расчетной инфраструктуры, диверсифицировать и гармонизировать евразийский финансовый рынок, чтобы создавались благоприятные условия для сохранения капиталов и их инвестирования в экономики наших государств.

Завершая выступление, В.Путин обратил внимание, что Россия в следующем году примет председательство в СНГ, и добавил: «Мы настроены на самое тесное сотрудничество с партнерами по Содружеству в реализации намечаемых амбициозных планов». В заключение российский лидер выразил уверенность, что «работая слаженно, сообща, помогая друг другу, нам по силам добиться весомых результатов в развитии многогранного взаимодействия наших государств, а значит, и наших народов».

**Об итогах заседания Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств (26 октября 2023 года)**

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

26 октября 2023 года в Бишкеке под председательством Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики – Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбека Жапарова состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В мероприятии приняли участие Заместитель Премьер-министра Азербайджанской Республики Шахин Мустафаев, Вице-премьер Республики Армения Мгер Григорян, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Премьер-Министр Республики Казахстан Алихан Смаилов, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Ходжамырат Гельдимырадов, Премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, Генеральный секретарь Содружества Независимых Государств Сергей Лебедев, Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Михаил Мясникович.

В своем выступлении Председатель Совета глав правительств СНГ А.Жапаров отметил, что в 2023 году, в год своего председательства в Содружестве Независимых Государств, Кыргызская Республика возглавила работу по интеграционному сотрудничеству государств – участников СНГ по целому ряду важнейших направлений. 8 июня в Сочи был подписан важнейший документ – Соглашение о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций. Оно, несомненно, будет способствовать дальнейшему расширению охвата экономической интеграции, использованию растущего значения сферы услуг для развития экономик СНГ, созданию условий для расширения взаимной торговли услугами, повышению уровня ее либерализации, а также улучшению инвестиционного сотрудничества между нашими странами.

В ходе обмена мнениями главы правительств отметили, что, несмотря на глобальные вызовы и непрекращающееся внешнее давление на ряд государств Содружества, удастся сохранять положительную динамику во взаимной торговле, макроэкономическую и финансовую стабильность, а залогом успешного развития является дальнейшее укрепление самодостаточности СНГ, увеличение доли взаимной торговли и инвестиций.

Участники заседания особо подчеркнули значимость вступления в силу Соглашения о свободной торговле услугами, которое позволит вывести сотрудничество на качественно новый уровень, наращивать взаимодействие по таким направлениям, как замещение критического импорта, устранение торговых барьеров, обеспечение технологического суверенитета и продовольственной безопасности, расширение взаиморасчетов в национальных валютах.

Также отмечалась важность скорейшего формирования на пространстве Содружества полноценной зоны свободной торговли без изъятий и ограничений, расширения практики применения инструментов электронной коммерции путем создания единой площадки электронной торговли СНГ.

Кроме того, главы правительств государств – участников СНГ обратили внимание на необходимость совместного развития транзитно-транспортных маршрутов.

Председатель Правительства Российской Федерации М.Мишустин обозначил приоритеты деятельности России в рамках председательства в Содружестве в 2024 году. По его словам, особое внимание будет уделяться углублению интеграции, в первую очередь в таких сферах, как энергетика, промышленная и сельхозкооперация, транспорт, связь, экология и защита климата, научно-техническое и инновационное сотрудничество, а также вопросам, связанным с цифровой трансформацией, в том числе с созданием единой цифровой архитектуры, которая объединит национальные системы электронных сервисов.

В гуманитарной сфере в фокусе будут общие проекты в здравоохранении, науке, образовании, культуре и спорте, а также полноценный запуск работы Международной организации по русскому языку.

В ходе заседания главы правительств обсудили и утвердили Межгосударственную программу сотрудничества государств – участников СНГ в сфере геодезии, картографии, пространственных данных, геоинформационных технологий, дистанционного зондирования Земли, кадастрового учета и регистрации прав на недвижимое имущество на период до 2026 года.

Цели и задачи реализации Межгосударственной программы определены с учетом существующих проблем, вызовов как внешнего, так и внутреннего характера, тенденций развития всех сегментов экономики государств – участников СНГ и мировой экономики, а также возрастающих потребностей граждан государств – участников СНГ в актуальных пространственных данных и сервисах на их основе.

В рамках Программы планируется создание геопортала инфраструктуры пространственных данных государств – участников СНГ, научно-техническое сотрудничество в сфере геодезии, картографии, кадастра, пространственных данных и геоинформационных технологий, в том числе проведение научно-исследовательских работ, а также развитие системы образования и кадрового потенциала государств – участников СНГ в указанных областях.

Тема цифровизации получила развитие и в других документах, подписанных Советом глав правительств Содружества. В частности, были приняты Концепция цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ и План первоочередных мероприятий по ее реализации.

Основными задачами взаимодействия стран СНГ в развитии цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса, согласно Концепции, являются формирование общего видения цифровой

трансформации, расширение взаимовыгодных кооперационных связей, создание, развитие и применение в топливно-энергетической промышленности цифровых платформ.

Указанные Концепция и План будут содействовать созданию информационной инфраструктуры, на которой базируются цифровые платформы и технологии, формирующие компетенции для развития топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ.

В целях снижения рисков возникновения чрезвычайных ситуаций с радиоэкологическими последствиями на территориях государств – участников СНГ, подвергшихся воздействию уранодобывающих и перерабатывающих производств, отработки технологий по рекультивации объектов бывших урановых производств и обеспечения безопасных условий проживания и социальной реабилитации населения в этих регионах утверждена Межгосударственная целевая программа «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств».

Для активизации совместной деятельности в черной и цветной металлургии утвержден Комплекс мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в горно-металлургической отрасли от 28 октября 2016 года, направленный на развитие технологий обогащения руд, повышение эффективности утилизации промышленных и бытовых отходов, развитие инновационных металлургических технологий, расширение ассортимента металлопродукции, повышение экологичности металлургического производства, подготовку квалифицированных кадров для отрасли.

В ходе заседания в рамках инновационного взаимодействия принято Положение о технологических платформах в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года.

Положение нацелено на активизацию усилий бизнеса, науки, государства, гражданского общества и других заинтересованных сторон по созданию и продвижению перспективных технологий, новых продуктов, привлечению дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок, совершенствованию нормативно-правовой базы в области научно-технологического и инновационного развития и определяет цели, задачи и принципы формирования и развития технологических платформ в рамках Программы, порядок их формирования, критерии отбора, направления деятельности, а также порядок их функционирования и финансирования.

Ряд документов принят по вопросам гуманитарного сотрудничества. В частности, главы правительств утвердили План мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в Содружестве Независимых Государств 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Планом предусматривается разработка и принятие национальных программ (планов) по подготовке и празднованию юбилея Победы, а также памятных событий Великой Отечественной войны, определение уполномоченных органов государственной власти и организаций стран

Содружества, ответственных за реализацию Плана, проработка организационно-финансовых вопросов, связанных с проведением мероприятий Плана.

Большое внимание в документе отведено проведению в государствах – участниках СНГ совместных мероприятий научного, информационно-просветительского характера, направленных на сохранение правды о войне, разоблачение попыток фальсификации событий и итогов войны, противодействие фашизму и неонацизму, а также воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма и любви к своему Отечеству.

Отдельный раздел Плана посвящен вопросам социальной защиты участников Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц. В частности, предполагаются обследование условий жизни ветеранов, оказание им единовременной материальной помощи, проведение комплексных медицинских осмотров, организация санаторно-курортного лечения.

Дальнейшее развитие волонтерства предусмотрено утвержденным Планом мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2024 году Года волонтерского движения. Документ включает более ста международных или предполагающих участие представителей других стран акций, встреч, конференций, исследований и иных мероприятий. Мероприятия Плана направлены на совершенствование нормативной правовой базы сотрудничества, развитие инфраструктуры волонтерского движения, поддержку мотивации к социально полезной добровольческой деятельности, повышение потенциала и увеличение вклада волонтерских организаций в развитие стран.

В области физической культуры и спорта утверждено Положение о Чемпионате (Первенстве, Кубке) СНГ. Решение Совета глав правительств по данному вопросу предусматривает организацию и проведение в государствах – участниках СНГ чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по отдельным видам спорта.

Регулярное проведение указанных спортивных мероприятий расширит возможности государств Содружества по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса за счет совершенствования их соревновательной деятельности, будет способствовать повышению спортивного мастерства и приобретению опыта участия в международных спортивных соревнованиях, окажет положительное влияние на развитие видов спорта в странах Содружества.

Совет глав правительств рассмотрел также блок финансовых вопросов. Они касаются финансирования дальнейшего развития объединенной системы ПВО государств Содружества, исполнения единого бюджета органов СНГ, финансирования в 2024 году мероприятий по реализации Межгосударственной программы повышения качества жизни ветеранов войн – участников локальных конфликтов и членов их семей, финансирования мероприятий по продолжению розыска военнослужащих, без вести пропавших в период войны в Афганистане, поиска мест захоронений, эксгумации, идентификации останков и перезахоронения их на Родине.

Выступая на брифинге по итогам заседания, Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев подчеркнул, что в ходе встречи традиционно состоялся откровенный, обстоятельный разговор по всем аспектам сотрудничества. Главы делегаций высказали целый ряд предложений, направленных на дальнейшее совершенствование совместной работы. Традиционно все предложения будут детальным образом проанализированы для их практической реализации на уровне уставных и отраслевых органов сотрудничества СНГ. Генеральный секретарь СНГ с удовлетворением отметил, что итоги заседания еще раз подтвердили стремление глав правительств не только сохранить наше интеграционное объединение, но и придать его развитию новые импульсы, совершенствовать деятельность, реализовывать новые проекты, направленные на укрепление экономического потенциала стран Содружества.

**Об итогах заседания Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств (18 декабря 2023 года)**

*Информационно-аналитический департамент
Исполнительного комитета СНГ*

8 декабря 2023 года в Москве под председательством Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики – Руководителя Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбека Жапарова состоялось заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В заседании участвовали Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Вице-премьер Республики Армения Мгер Григорян, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Премьер-Министр Республики Казахстан Алихан Смаилов, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Ходжамырат Гельдимырадов, Премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Открывая заседание, Председатель Совета глав правительств СНГ А.Жапаров выразил признательность российской стороне за содержательную программу пребывания руководителей делегаций в столице России.

С видеобращением к участникам мероприятия выступил Президент Российской Федерации Владимир Путин. Касаясь темы заседания, посвященного развитию сотрудничества в культурно-гуманитарной сфере, он отметил, что тесная культурная взаимосвязь и духовная близость народов, разветвленные человеческие контакты и многовековая общая история жизни в одном государстве являются тем прочным фундаментом, на котором выстраиваются интеграционные процессы в рамках СНГ. По мнению российского лидера, общей задачей является сохранение этого многонационального достояния и обогащение его новым содержанием.

Председатель Правительства России М.Мишустин как представитель принимающей стороны поблагодарил А.Жапарова за продуктивное председательство в органах объединения в 2023 году. Он особо выделил подписание Соглашения о свободной торговле услугами, которое дополняет существующую зону свободной торговли товарами.

В связи с переходом председательства в Содружестве Независимых Государств к России М.Мишустин среди приоритетов будущей деятельности отметил углубление экономического взаимодействия, расширение культурно-гуманитарных связей и сопряжение евразийских интеграционных проектов. Глава Правительства Российской Федерации подчеркнул, что страны СНГ обладают большим промышленным, энергетическим и сельскохозяйственным потенциалом, богатыми природными ресурсами, талантливыми кадрами. Объединение усилий, динамичная плодотворная деятельность откроет дополнительные возможности для тесной межрегиональной кооперации, развития всех участников.

М.Мишустин обратил внимание на особую важность взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере для Содружества. Лидеры стран СНГ в октябре 2023 года в Бишкеке подписали Договор об учреждении Международной организации по русскому языку, в 2024 году будет обеспечен старт ее практической деятельности, что поспособствует продвижению русского языка на Евразийском континенте и поможет укрепить добрососедские, братские отношения.

В связи с тем, что 2025 год будет посвящен 80-летию Победы в Великой Отечественной войне и станет Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом, намечен широкий перечень мероприятий.

В ходе состоявшегося обмена мнениями главы делегаций государств – участников СНГ констатировали, что Содружество выступает важной площадкой для диалога и выстраивания отношений между странами-участницами во многих сферах, в том числе имеет большой потенциал культурно-гуманитарного взаимодействия членов объединения. На пространстве СНГ сложилась стройная система сотрудничества в данной области, возможности которой надо максимально использовать.

Было заявлено об эффективности практики объявления тематических годов для концентрации совместных усилий на важных темах. В качестве серьезного достижения отмечено создание организационно-правовой основы для проведения спартакиад стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья и чемпионатов СНГ.

Главы правительств также указали на беспрецедентный уровень развития студенческого обмена в рамках Содружества Независимых Государств, а также на важность продолжения взаимодействия в сфере образования, науки, студенческих и академических обменов.

Кроме того, было обращено внимание, что важным направлением сотрудничества между странами СНГ продолжает оставаться торгово-экономическая сфера, в связи с чем дальнейшие усилия государств Содружества должны быть направлены на устранение препятствий во взаимной торговле, либерализацию в сфере услуг, привлечение инвестиций, совместное производство конкурентной продукции.

Дальнейшая работа на площадке Содружества Независимых Государств, как считают участники заседания, должна характеризоваться углублением интеграционных связей и наполнением ее новым практическим содержанием, в первую очередь для преодоления возникающих вызовов, поиска новых сфер для усиления продуктивного партнерства. При этом необходимо уделять особое внимание вопросам региональной кооперации, созданию благоприятных условий для активизации и расширения взаимовыгодного торгово-экономического сотрудничества.

Завершая обмен мнениями, Председатель Совета глав правительств СНГ А.Жапаров изложил точку зрения Кыргызской Республики по актуальным вопросам взаимодействия в СНГ, в том числе с учетом завершения председательства в Содружестве.

Он отметил, что главный акцент в работе был сделан на укреплении доверия и безопасности в регионе, создании условий для расширения экономического партнерства и повышения авторитета Содружества. А.Жапаров констатировал общее стремление к взаимному сотрудничеству в рамках объединения, позитивно оценил проводимую работу по углублению партнерства государств – участников СНГ, подчеркнув, что интеграционные процессы на пространстве Содружества полностью отвечают вызовам времени.

По его мнению, необходимо создать все условия для расширения взаимной торговли услугами и повышения уровня ее либерализации, улучшения инвестиционного сотрудничества между странами СНГ, принять совместные меры по минимизации различных барьеров и проверок на границах, а также развивать существующие и формировать новые транспортные коридоры.

В контексте темы заседания А.Жапаров подчеркнул необходимость направления усилий на сохранение и приумножение исторического и культурного наследия народов стран СНГ.

По итогам заседания было принято Заявление глав правительств государств – участников СНГ о перспективах культурно-гуманитарного сотрудничества.

ГЛАВА 3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА

Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2023 году

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

В 2023 году, в год председательства Кыргызской Республики в СНГ, подготовлены и проведены 12 заседаний Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (далее – Совет постпредов, Совет), в том числе одно совместное заседание с Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ (далее – КЭВ при ЭС СНГ), на которых рассмотрено более 70 вопросов, касающихся итогов заседаний высших органов СНГ, реализации принятых на них решений и выдвинутых инициатив, деятельности органов отраслевого сотрудничества, а также состояния и перспектив интеграции в рамках Содружества. Рассматривались и другие актуальные вопросы взаимодействия в рамках СНГ.

Повестки дня заседаний Совета формировались с учетом приоритетных задач развития СНГ, Концепции председательства Кыргызской Республики и поручений высших органов СНГ. По итогам рассмотрения всех вопросов, включенных в План работы Совета на 2023 год, приняты необходимые решения.

Совет постпредов осуществлял постоянное взаимодействие с Исполнительным комитетом СНГ, департаменты которого непосредственно участвовали в подготовке большинства вопросов, рассмотренных на заседаниях Совета. Особое внимание уделялось вопросам формирования проектов повесток дня и подготовки заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел СНГ.

На заседаниях Совета постпредов регулярно обсуждались итоги проведения заседаний высших органов Содружества и определялись меры по содействию выполнению принятых документов.

В 2023 году была продолжена работа по актуализации Дорожной карты по реализации инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ, с учетом состоявшихся в 2023 году заседаний высших органов Содружества.

Фокусируясь на вопросах развития сотрудничества в различных сферах, Совет проявлял глубокую заинтересованность в обеспечении и расширении взаимодействия государств – участников СНГ по вопросам гуманитарной повестки. Так, на его апрельском заседании рассматривался вопрос «Об итогах реализации мероприятий, посвященных Году народного творчества и культурного наследия в Содружестве Независимых Государств».

Совет также проявлял большую вовлеченность в подготовку II Игр стран СНГ 2023 года в Республике Беларусь. 13 июня в Минске в рамках выездного заседания постоянные полномочные представители государств – участников Содружества посетили Национальный олимпийский стадион «Динамо» и Белорусский государственный университет физической культуры. Дипломаты ознакомились с организацией работы операционно-координационного центра II Игр стран СНГ, созданного при указанном университете. Непосредственно заседание Совета прошло на базе Национального олимпийского комитета Республики Беларусь. Приняв к сведению информацию Министра спорта и туризма Республики Беларусь Ковальчука С.М. о ходе подготовки спортивного форума, члены Совета решили оказать содействие в формировании составов спортивных делегаций своих государств на Игры спортсменами основных составов национальных и сборных команд в соответствии с квотами по видам спорта, определенными Регламентом проведения II Игр стран СНГ.

На заседании в августе Совет постпредов рассмотрел вопрос «О ходе реализации утвержденного Советом глав правительств СНГ 28 октября 2022 года Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения».

В 2023 году Совет постпредов продолжил практику рассмотрения вопросов взаимодействия между интеграционными объединениями, созданными на пространстве Содружества. Например, на совместном заседании Совета постпредов и КЭВ в марте заслушана информация о приоритетах российского председательства в ЕАЭС в 2023 году.

На совместном заседании Совета постпредов и КЭВ при ЭС СНГ в марте рассмотрен вопрос об итогах выполнения Плана мероприятий на 2021–2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года, а также о соответствующем Плана мероприятий на 2023–2025 годы.

На октябрьском заседании Совета постпредов рассмотрен вопрос «О предварительных итогах выполнения Плана мероприятий на 2023–2025 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года, а также о сопряжении правовых баз ЕАЭС и СНГ, возникновении возможных правовых коллизий».

В принятом по данному вопросу решении Исполнительному комитету СНГ предложено в рамках реализации указанного Плана уделять особое внимание углублению взаимодействия с Евразийской экономической комиссией по вопросам подготовки нормативных правовых актов для исключения возможных коллизий и сближения правовых норм в рамках СНГ и ЕАЭС. В этих целях Исполкому СНГ также рекомендовано: продолжить проведение соответствующих консультаций с Евразийской экономической комиссией, а также с заинтересованными профильными министерствами и

ведомствами государств – участников СНГ, в том числе по вопросам подготовки проектов нормативных правовых документов в сфере технического регулирования, аккредитации, стандартизации и транспорта; продолжить практику привлечения органов отраслевого сотрудничества Содружества к сопоставительному анализу нормативно-правовой базы СНГ и права ЕАЭС, а также к подготовке предложений по решению имеющихся проблемных вопросов в части разработки нормативных правовых актов. Наряду с этим органам отраслевого сотрудничества предложено продолжить работу по инвентаризации нормативно-правовой базы на предмет ее актуализации с учетом действующей и разрабатываемой нормативной правовой базы в рамках Евразийского экономического союза, фиксируя в протоколах своих заседаний итоги проводимой работы.

На заседании Совета постпредов в мае ректор учреждения образования «Республиканский институт профессионального образования» Министерства образования Республики Беларусь – базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического и среднего специального образования Голубовский В.Н. проинформировал его участников о материальной базе и возможностях Ресурсного центра «ЭкоТехноПарк – Волма».

На октябрьском заседании Совета постпредов также рассмотрен вопрос «О межведомственных консультациях по проблематике обеспечения международной информационной безопасности в СНГ». В принятом по данному вопросу решении Исполнительному комитету СНГ совместно с заинтересованными ведомствами государств – участников Содружества предложено продолжить работу по организации и проведению ежегодных межведомственных консультаций по проблематике обеспечения международной информационной безопасности в СНГ.

В рамках мониторинга реализации документов, принятых высшими органами Содружества на заседании Совета 3 октября рассмотрен вопрос «О реализации положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года». В принятом решении по данному вопросу Исполнительному комитету СНГ предложено продолжить работу по формированию списка препятствий во взаимной торговле государств – участников СНГ, требующих оперативного рассмотрения на заседаниях постоянно действующей Рабочей группы высокого уровня, с целью их устранения. Постоянным полномочным представителям государств – участников Содружества и членам КЭВ при ЭС СНГ предложено оказать содействие в ускорении проведения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций от 8 июня 2023 года.

На декабрьском заседании Совета рассмотрен вопрос «О ходе выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года».

В 2023 году Совет постпредов продолжил работу по координации и анализу деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ. На совместном заседании Совета постпредов и КЭВ при ЭС СНГ в марте рассмотрен вопрос «Об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2022 году». В принятом решении предложены меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Кроме того, в течение года на заседаниях Совета постпредов рассмотрены отчеты о деятельности 9 органов отраслевого сотрудничества: Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ, Совета по делам молодежи государств – участников СНГ, Совета командующих Пограничными войсками, Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, Совета министров юстиции государств – участников СНГ, Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, Совета руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации. По итогам рассмотрения отчетов указанных органов Советом отмечены положительные результаты в работе и предложены конкретные меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности их деятельности.

На декабрьском заседании Совета рассмотрен вопрос «О Графике отчетов о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ на заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ и Экономического совета СНГ в 2024–2025 годах».

В 2023 году значительное внимание уделялось рассмотрению вопросов о председательстве в СНГ. Так, в январском заседании Совета постпредов принял участие первый заместитель Министра иностранных дел Кыргызской Республики Исаев А.К. Он проинформировал участников заседания об основных целях и приоритетных задачах председательства Кыргызской Республики в СНГ в 2023 году.

На заседании Совета постпредов в августе рассмотрен вопрос о ходе выполнения положений Концепции председательства Кыргызской Республики в СНГ в 2023 году и Плана основных мероприятий по ее реализации (за первое полугодие), а на декабрьском заседании Совета постпредов были подведены итоги председательства Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в 2023 году.

В течение 2023 года рассматривались вопросы, касающиеся согласования глав миссий наблюдателей от СНГ на внеочередных выборах депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, на выборах депутатов Меджлиса Туркменистана, на референдуме по проекту Конституционного закона Республики Узбекистан «О Конституции Республики Узбекистан», на досрочных выборах Президента Республики Узбекистан.

На февральском заседании Совета постпредов рассмотрен вопрос о деятельности Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества Независимых Государств в 2021–2022 годах.

На сайте Исполнительного комитета СНГ 8 мая размещен Пресс-релиз Совета в связи с празднованием Дня Победы в Великой Отечественной войне, который также был направлен в дипломатические представительства государств, аккредитованные в Республике Беларусь, и опубликован в СМИ Республики Беларусь.

В ходе заседаний Совета продолжена практика заслушивания информации постоянных полномочных представителей о важных и общезначимых мероприятиях, проводимых в государствах – участниках Содружества.

Активность членов Совета в 2023 году, как и ранее, не ограничивалась повседневными мероприятиями. 30 марта в парке имени Чингиза Айтматова в Минске постоянными полномочными представителями заложена кленовая аллея Содружества Независимых Государств. Открытие аллеи было приурочено к 95-летию со дня рождения великого кыргызского писателя. Инициатива высадки 26 кленов принадлежит Посольству Кыргызской Республики в Беларуси. Закладка аллеи в белорусской столице стала продолжением акции «Зеленое наследие», объявленной Президентом Кыргызстана С.Жапаровым в марте 2022 года.

11 мая члены Совета и делегация Исполнительного комитета СНГ посетили Университет гражданской защиты МЧС Республики Беларусь. Дипломаты ознакомились с образовательными возможностями университета. Белорусскими спасателями были продемонстрированы образцы пожарной аварийно-спасательной техники белорусского производства, тренировочные комплексы для реальной отработки ликвидации различных чрезвычайных ситуаций, спортивный манеж.

15 мая члены Совета постпредов и руководство Исполнительного комитета СНГ возложили цветы на Аллее Дружбы в музейно-парковом комплексе «Победа» в Минске. Мероприятие прошло в рамках празднования 78-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне.

11 июля постоянные полномочные представители и руководство Исполнительного комитета СНГ посетили СЗАО «БЕЛДЖИ». В ходе визита дипломаты ознакомились с производством легковых автомобилей Geely.

Об итогах работы Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в 2023 году

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

Деятельность Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в 2023 году осуществлялась на плановой основе. Было проведено 13 заседаний, одно из которых внеочередное и одно совместное с Советом постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества. Одно из них прошло на базе инновационного центра «Сколково» с посещением информационно-технологического кластера и компании по производству диагностических продуктов в области здравоохранения.

В течение года членами Комиссии рассмотрен большой комплекс документов в экономической сфере. В общей сложности в повестки дня заседаний были включены 108 вопросов. Среди них соглашения, протоколы, концепции, программы и планы в различных сферах экономики – 33; отчетные материалы о деятельности органов отраслевого сотрудничества и базовых организаций – 10; о финансовом обеспечении органов СНГ – 13; о финансово-экономических аспектах сотрудничества в гуманитарной области и сфере безопасности – 8; информационно-аналитические материалы – 11.

По результатам работы Комиссии на рассмотрение вышестоящим органам Содружества внесено: Экономическому совету СНГ – 63 вопроса, Совету глав правительств – 21 вопрос, Совету глав государств – 1 вопрос. В ноябре – декабре приняты решения по ряду вопросов, которые планируются к рассмотрению высшими органами СНГ в 2024 году. К заседанию Экономического совета подготовлено 7 вопросов, Совета глав правительств СНГ – 3 вопроса.

В течение года Комиссией успешно решались намеченные приоритетные задачи: ускорение технологического обновления в производственных отраслях экономики, увеличение объемов производства и экспорта конкурентоспособной продукции, использование возобновляемых источников энергии, разработка совместных подходов к обеспечению энергетической безопасности государств – участников СНГ, развитие научно-технического потенциала транспортной отрасли, а также сотрудничество в вопросах информационной безопасности и координация работы по внедрению цифровых технологий в различные сферы экономики.

Существенную роль Комиссия сыграла в подготовке подписанного в 2023 году Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций. В настоящее время документ проходит ратификацию.

Для проведения анализа поступающих претензий о препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ и получения рекомендаций по их устранению была сформирована постоянно действующая Рабочая группа высокого уровня (в соответствии с Решением Экономического совета СНГ от 2 декабря 2022 года), в работе которой принимали активное участие и члены

Комиссии. Проведены 3 ее заседания. По ряду вопросов удалось достигнуть определенных договоренностей между сторонами. В следующем году работа в этом направлении будет продолжена.

На заседании Совета глав государств еще в 2019 году Президент Республики Узбекистан Ш.Мирзиёев предложил провести Форум регионов СНГ в Узбекистане. В рамках его подготовки Республикой Узбекистан совместно с Исполнительным комитетом СНГ и государствами – участниками СНГ разработан проект Концепции организации и проведения Форума регионов СНГ, которая определяет основные цели и задачи, организационную структуру и финансирование.

Предполагается, что проведение данного мероприятия придаст дополнительный импульс укреплению и развитию всестороннего взаимодействия между представителями бизнес-сообщества, будет способствовать росту взаимной торговли, активизации сотрудничества в сферах инвестиций, промышленности, транспорта, энергетики, сельского хозяйства, туризма, образования и культуры, а также содействовать созданию принципиально новой системы межрегиональных и приграничных отношений.

Более 12 лет назад подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в создании совместимых национальных телемедицинских систем и дальнейшем их развитии и использовании от 19 ноября 2010 года. Принимая во внимание современные тенденции обновления в этой сфере, следует учесть, что положения Соглашения на сегодняшний день требуют актуализации.

Членами Комиссии рассмотрен Протокол о внесении изменений в указанное Соглашение. Подобная работа особенно своевременна и актуальна в связи с небывалым развитием в последние годы предоставления дистанционных медицинских услуг.

Учитывая существующие проблемы как внешнего, так и внутреннего характера в сегментах экономики, а также возрастающие потребности граждан в актуальных пространственных данных и сервисах на их основе, была разработана Межгосударственная программа сотрудничества государств – участников СНГ в сфере геодезии, картографии, геоинформационных технологий, дистанционного зондирования Земли, кадастра и регистрации прав на недвижимое имущество на период до 2026 года.

Актуальность программы обусловлена тем, что производимая в этой сфере продукция – картографические и геодезические материалы, геопропространственная информация – необходима для принятия решений органами государственного управления, развития экономики и инфраструктуры, обеспечения обороны и безопасности наших стран и Содружества в целом.

На заседании Экономического совета СНГ 17 марта 2023 года белорусская сторона выступила с инициативой более детально рассмотреть итоги работы межотраслевых советов за последние годы, оценить не только эффективность их деятельности, но и принятые меры по активизации взаимодействия с учетом текущей экономической ситуации.

Исполнительный комитет СНГ проанализировал сведения по 38 органам отраслевого сотрудничества за 2018–2023 годы с точки зрения соответствия нормам, целям и задачам, заложенным в их базовых документах. В целом большинство ключевых параметров соответствуют современным реалиям, но были выявлены проблемы, которые как раз и сказываются на эффективности деятельности отраслевых органов. Прежде всего они связаны с кардинально меняющейся ситуацией в мировых и региональных экономических связях, быстрой сменой технологического уклада и поэтому требуют ускоренной переоценки поставленных задач, а также разработки новых подходов к развитию экономического взаимодействия.

Сегодня особое внимание также уделяется перспективам развития топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ. В этом секторе происходят глобальные преобразования. Инновации в технологиях, рыночных механизмах и нормативном регулировании открывают новые возможности для успешной трансформации энергетической системы.

В этой связи Исполнительным комитетом СНГ совместно с базовой организацией – Национальным исследовательским университетом «МЭИ» – подготовлены проекты Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере энергетики на период до 2035 года и Концепции цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ, а также соответствующие планы первоочередных мероприятий по их реализации.

Принятие этих документов будет способствовать дальнейшему углублению взаимодействия в указанной области, охватывающей одновременно экономическую, торговую, научно-техническую, социальную, экологическую сферы, а также созданию условий для устойчивого развития национальной экономики государств – участников СНГ.

В сложной сегодняшней ситуации эффективное функционирование международных транспортных коридоров является одним из факторов, обеспечивающих устойчивость экономики.

Республикой Узбекистан разработан проект Плана действий по оптимизации инфраструктуры и развитию международных транспортных коридоров, проходящих по территориям государств – участников СНГ, на период до 2030 года. Реализация мероприятий указанного Плана предусматривает взаимодействие с национальными транспортными администрациями, заинтересованными ведомствами и бизнесом, что обеспечит наиболее эффективное использование возможностей международных транспортных коридоров в интересах социально-экономического развития государств Содружества, позволит создать условия для повышения их конкурентоспособности, привлечения грузопотоков, реализации транспортно-транзитного потенциала.

При активном участии членов Комиссии продолжается важная совместная работа Исполнительного комитета СНГ и государств – участников СНГ по актуализации Перечня совместных мер реагирования на возникающие проблемы от 10 июня 2022 года с целью его оперативного дополнения

предложениями, учитывающими быстро меняющуюся экономическую ситуацию.

На сентябрьском заседании Комиссии Межгосударственный совет по антимонопольной политике при содействии профильных органов государств – участников СНГ представил вопрос «Модельные принципы и стандарты деятельности участников цифровых рынков государств – участников СНГ». Документ носит рекомендательный характер. Он прежде всего направлен на обеспечение защиты интересов потребителей в условиях жесткой конкуренции в сфере цифровых услуг, а также формирование открытых, прозрачных и недискриминационных условий для пользователей цифровых платформ.

В 2023 году Комиссия подготовила к представлению Экономическому совету СНГ и другие важные документы:

Концепция дальнейшего развития сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области химической промышленности и План мероприятий по ее реализации;

Концепция развития библиотечно-информационного пространства на базе приграничных библиотек государств – участников СНГ и План основных мероприятий по ее реализации;

Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ при обмене данными мониторинга радиационной обстановки.

Членами Комиссии одобрен целый ряд планов, программ и комплексов мероприятий в области использования возобновляемых источников энергии, обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования, разведки, использования и охраны недр, горной металлургии, здравоохранения.

В течение года в рамках заседаний заслушаны отчеты о деятельности 7 органов отраслевого сотрудничества СНГ и единый отчет о деятельности базовых организаций в экономической сфере в 2022–2023 годах, доклады об итогах реализации программ и планов, о функционировании энергетических систем государств – участников СНГ в осенне-зимний период, безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах СНГ, состоянии рынка ценных бумаг, развитии товарных рынков лекарственных средств и по страховым услугам.

Члены Комиссии также принимали активное участие в 36 заседаниях экспертных и рабочих групп, проведенных на базе Отделения Исполнительного комитета СНГ в Москве как очно, так и в онлайн-режиме.

О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2023 году

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

С 2023 года количество органов отраслевого сотрудничества в СНГ выросло на один, и их общее число достигло 67. Вновь созданный отраслевой орган – Координационный совет государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере судебно-экспертной деятельности – учрежден на заседании Совета глав государств СНГ 13 октября в Бишкеке, где было подписано соответствующее Соглашение. Положения данного документа предусматривают укрепление межгосударственного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности, развитие ее в многостороннем формате, консолидацию и укрепление судебно-экспертного потенциала в борьбе с преступностью.

В течение года состоялось 81 заседание 63 отраслевых органов, в том числе 1 – совместное, на которых рассмотрены 977 вопросов повесток дня по различным направлениям сотрудничества. Заседания проходили в различных форматах: очном – 34, смешанном – 30, видеоконференции – 14, заочном – 3. Работа органов отраслевого сотрудничества осуществлялась на должном организационном уровне и результативно.

На своих заседаниях отраслевые органы рассмотрели вопросы организации исполнения решений, принятых высшими органами Содружества, а также ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера. Значительное внимание было уделено вопросам деятельности отраслей в период продолжающейся экономической турбулентности, применения политических и экономических санкций, новых угроз и вызовов, деятельности базовых организаций государств – участников СНГ и инвентаризации нормативной правовой базы СНГ.

В истекшем году органы отраслевого сотрудничества СНГ инициировали и участвовали в работе по подготовке и согласованию 67 документов для внесения на рассмотрение высших органов Содружества.

Проекты 22 из 53 документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2023 году, подготовлены по инициативе или с участием органов отраслевого сотрудничества СНГ. Среди них:

Меморандум о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи;

Решение о внесении изменений в Решение Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года об основных целевых макроэкономических показателях развития экономики государств – участников СНГ;

Решение о выделении ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2024 году;

Решение о Комплексе мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в горно-металлургической отрасли от 28 октября 2016 года;

Решение о Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплексе мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Решение о Концепции цифровой трансформации отраслей топливно-энергетического комплекса государств – участников СНГ и Плана первоочередных мероприятий по ее реализации;

Решение о медали «За вклад в укрепление мира»;

Решение о Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы;

Решение о Межгосударственной программе сотрудничества государств – участников СНГ в сфере геодезии, картографии, пространственных данных, геоинформационных технологий, дистанционного зондирования Земли, кадастрового учета и регистрации прав на недвижимое имущество на период до 2026 года;

Решение о Межгосударственной целевой программе «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;

Решение о Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2024 году Года волонтерского движения;

Решение о Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года на период до 2030 года;

Решение о Положении о технологических платформах в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Решение о Спартакиаде стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья;

Решение о Чемпионате (Первенстве, Кубке) СНГ;

Решение об использовании ассигнований на создание и развитие объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и обеспечение деятельности Координационного Комитета по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств в 2022 году;

Решение об объявлении города Самарканда (Республика Узбекистан) Культурной столицей Содружества в 2024 году;

Решение об объявлении Молодежной столицей СНГ в 2024 году города Ташкента (Республика Узбекистан), в 2025 году – города Габалы (Азербайджанская Республика), в 2026 году – города Капана (Республика Армения);

Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам документирования лиц, подлежащих принудительной высылке, свидетельствами на возвращение;

Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ при обмене данными мониторинга радиационной обстановки;

Соглашение об образовании Международного центра оценки рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма.

26 органов отраслевого сотрудничества приняли документы прямого действия: стандарты и положения, регламенты и инструкции, анализы и обзоры, методики и рекомендации, графики и планы межгосударственного, ведомственного и межведомственного характера для использования в практической деятельности. При этом Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации принял 650 документов по межгосударственной стандартизации, в том числе 559 межгосударственных стандартов.

Традиционно в центре внимания органов отраслевого сотрудничества были вопросы организации и контроля исполнения документов, принятых высшими органами Содружества, в том числе в части выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу, определения органов, ответственных за их исполнение, и порядка контроля за их исполнением, а также вопросы выполнения решений, принятых отраслевыми органами.

На заседании Экономического совета СНГ 22 сентября 2023 года в Решении по вопросу о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в экономической сфере в 2018–2023 годах органам отраслевого сотрудничества СНГ в экономической сфере, в частности, рекомендовано продолжить работу по инвентаризации международных договоров и иных актов в области экономического сотрудничества, принятых в рамках СНГ, а также учредительных документов, регламентирующих деятельность органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В целом работа отраслевых органов по инвентаризации документов, принятых в рамках СНГ, носила плановый характер, охватывала межгосударственные, межправительственные и межведомственные документы и проводилась в целях их актуализации и адаптации к современным условиям. Вопросы о ходе и результатах данной деятельности рассмотрел 41 орган отраслевого сотрудничества СНГ.

Председательство остается востребованным институтом, в значительной степени влияющим на эффективность деятельности отраслевых органов. В истекшем году избрание 36 новых руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось по принципу ротации. Одновременно в ряде органов председатели переизбраны на следующий срок. Несколько отраслевых органов ранее приняли решения об избрании председателей на срок более года.

В конце 2023 года председательство в 27 органах отраслевого сотрудничества осуществляла Российская Федерация в лице своих представителей в этих органах, Республика Беларусь – в 10, Кыргызская Республика – в 9, Республика Узбекистан – в 6, Республика Таджикистан – в 5, Азербайджанская Республика, Республика Армения и Республика Казахстан – каждая в 3.

В целях обеспечения эффективной деятельности отраслевые органы продолжили практиковать приглашение на свои заседания заинтересованных лиц, не входящих в состав данных органов. Среди них были представители государств за пределами СНГ, ассоциированных членов и наблюдателей, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций.

Они привлекались к подготовке вопросов повесток дня, проектов документов, обсуждению, принятию и реализации решений по развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки и переподготовки кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление негативного влияния экономической турбулентности и санкционной политики, других проблем в экономической и социальной областях, а также в сфере безопасности.

В истекшем году подготовлены и проведены несколько мероприятий в рамках отраслевого и межотраслевого сотрудничества органов СНГ.

В Москве на базе Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками 14 февраля 2023 года состоялась рабочая встреча представителей пограничных ведомств государств – участников СНГ, взаимодействующих органов Содружества и рабочих структур международных организаций по подведению итогов совместных специальных пограничных операций, проведенных в 2022 году, и детализации планов подготовки и проведения указанных операций в 2023 году.

В Москве 10 марта состоялось заседание постоянно действующего совещания при Руководителе Антитеррористического центра государств – участников СНГ с участием представителей десяти государств Содружества и Исполнительного бюро Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

В Алматы (Республика Казахстан) 16 марта состоялось 7-е региональное совещание руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ. В совещании приняли участие делегации семи пограничных ведомств государств Содружества, а также Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, Антитеррористического центра государств – участников СНГ и Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества.

В Москве 6 апреля состоялось 16-е Совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ, на котором состоялся обмен мнениями

по актуальным проблемам противодействия терроризму и экстремизму на пространстве СНГ, рассмотрен опыт компетентных органов в данной сфере, даны оценки текущей обстановки и тенденций ее развития, определены меры по укреплению и развитию сотрудничества. По результатам Совещания принят Итоговый документ, наметивший пути дальнейшего повышения эффективности взаимодействия по линии спецслужб. На полях Совещания также состоялось подписание Соглашения о взаимодействии между Антитеррористическим центром государств – участников СНГ и Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками, а также Меморандума о сотрудничестве между Антитеррористическим центром государств – участников СНГ и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (далее – БКБОП).

В Москве 1 июня в смешанном формате на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта» – базовой организации государств – участников СНГ в области профессиональной подготовки и научно-технического обеспечения развития транспортного комплекса состоялась 13-я сессия отраслевых советов Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ (далее – КТС СНГ).

В рамках сессии состоялись отдельные заседания шести отраслевых советов КТС СНГ: Совета по автомобильному и городскому пассажирскому транспорту, Совета по морскому и внутреннему водному транспорту, Совета по безопасности на транспорте, Совета по образованию и науке, Совета по информатизации на транспорте, Совета по международным транспортным коридорам СНГ.

После заседаний отраслевых советов КТС СНГ состоялось пленарное заседание КТС СНГ, на котором были подведены итоги заседаний отраслевых советов, в том числе заслушаны отчеты их руководителей. Сессия отраслевых советов КТС СНГ прошла эффективно, по всем обсуждавшимся вопросам приняты соответствующие решения.

В Москве 30 июня состоялось заседание постоянно действующего совещания при Руководителе Антитеррористического центра государств – участников СНГ (далее – АТЦ СНГ) с участием представителей семи государств Содружества и Исполнительного бюро Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ.

На совещании рассмотрены итоги проведения 16-го Совещания руководителей национальных антитеррористических центров государств – участников СНГ, состояние работы АТЦ СНГ по организации профильного обучения специалистов антитеррористических подразделений государств Содружества и информационно-аналитического обеспечения деятельности компетентных органов государств – участников СНГ.

В Минске 14 декабря состоялось очередное, 19-е заседание Совещания руководителей органов безопасности и разведывательных служб государств –

участников СНГ, на котором был обсужден широкий круг вопросов в сфере безопасности.

Отраслевые органы продолжили взаимодействие и сотрудничество с международными, региональными, общественными организациями, а также другими органами СНГ.

Так, в ходе заседания Межгосударственного совета по космосу проведена работа по выработке государствами – участниками СНГ согласованных позиций по вопросам повестки дня Комитета ООН по космосу, а также по развитию сотрудничества государств – участников СНГ в интеграции наземных инфраструктур, использующих сигналы системы ГЛОНАСС.

На совместном заседании Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Правления Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ принята к сведению информация о деятельности Международной ассоциации (комиссии) историков и архивистов в 2023 году и решено оказывать содействие деятельности указанной Ассоциации.

На заседаниях Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ приняты решения о присоединении Совета к Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ) в качестве наблюдателя и о продолжении взаимодействия с Межгосударственным советом по противодействию коррупции. Также решено:

обратиться к международным организациям с просьбой о предоставлении сведений о современном состоянии нормативно-правового регулирования вопросов, связанных с Исламским банкингом, и об организациях, действующих в регионе ЕАГ и использующих указанные инструменты;

осуществить свод полученной информации и сформировать реестр организаций, работающих с инструментами Исламского банкинга;

проработать вопрос о взаимодействии с международными организациями, осуществляющими работу по данному направлению, для получения информации и обмена опытом;

предусмотреть в Плане работы на 2024 год проведение научно-практической конференции, связанной с тематикой Исламского банкинга, в том числе с участием представителей частного сектора.

В истекшем году осуществлялось нормативно-правовое оформление взаимодействия между отраслевыми и другими органами (организациями) Содружества.

На заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике подписан Меморандум о сотрудничестве Межгосударственного совета по антимонопольной политике с Евразийским альянсом антимонопольных экспертов.

В Москве в рамках транспортно-логистического конгресса «ТрансРоссия» подписан Меморандум о взаимопонимании между Исполнительным комитетом Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ, Секретариатом Международного

Координационного совета по трансъевразийским перевозкам и Ассоциацией «Деловой Центр экономического развития СНГ».

Постоянно в центре внимания отраслевых органов были вопросы повышения кадрового потенциала. Так, на заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике Председатель Координационного совета по рекламе при Межгосударственном совете, заместитель руководителя ФАС России К.Таукенова проинформировала о проведенных ФАС России обучающих вебинарах для уполномоченных органов государств – участников СНГ, в рамках которых состоялся обмен опытом применения рекламного законодательства.

Кроме того, начальник Контрольно-финансового управления ФАС России А.Тесленко проинформировал участников заседания о реализации проекта «Академия Лидеры ФАС», который предусматривает проведение программы дополнительной подготовки «Мастер конкурентного администрирования». Изначально программа была предусмотрена только для гражданских служащих ФАС России, но затем к участию в проекте присоединились представители других федеральных органов исполнительной власти, сотрудники подведомственных ФАС России учреждений и студенты вузов. В 2023 году с учетом заинтересованности антимонопольных органов государств – участников СНГ в организации подобного обучения со стороны ФАС России было принято решение о включении в программу подготовки специального учебного блока для представителей государств Содружества.

На заседании Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства СНГ рассмотрен вопрос о подготовке и повышении квалификации кадров для агропромышленного производства (включая селекцию и семеноводство) в государствах – участниках СНГ.

На заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ рассмотрен вопрос о кадровой обеспеченности в здравоохранении государств – участников СНГ и решено:

принять к сведению информацию Межгосударственной Сети институтов общественного здоровья и информатизации здравоохранения государств – участников СНГ о складывающейся ситуации в государствах – участниках СНГ по кадровой обеспеченности в здравоохранении;

выразить озабоченность в связи со складывающейся ситуацией по дефициту медицинских кадров в ряде государств – участников СНГ;

отметить важность обмена опытом по формированию кадровой политики в здравоохранении в государствах Содружества;

выразить заинтересованность в анализе ситуации и практико-применении в государствах – участниках СНГ признания и эквивалентности (соответствия) документов об образовании в сфере здравоохранения;

создать под председательством Республики Казахстан рабочую группу по анализу ситуации и практическому применению в государствах – участниках СНГ признания и эквивалентности (соответствия) документов об образовании в сфере здравоохранения;

поручить рабочей группе провести соответствующий анализ и об итогах проделанной работы доложить на очередном заседании Совета.

На заседании Совета командующих Пограничными войсками утверждены итоги Международного конкурса на лучшую аналитическую работу по исследованию угроз безопасности на внешних границах государств – участников СНГ и проблем ее обеспечения. Международной конкурсной комиссией рассмотрены 13 аналитических работ, из которых 5 выполнено авторами и 8 авторскими коллективами, и по ее заключению 6 работ выдвинуты на призовые места, их авторы – на присуждение дипломов Совета I, II и III степеней.

Повысилась эффективность работы базовых организаций государств – участников СНГ, курируемых органами отраслевого сотрудничества в различных областях сотрудничества.

В 2023 году статус базовых организаций придан семи учреждениям по следующим направлениям:

в области геодезии, картографии, кадастра, пространственных данных и геоинформационных технологий – публично-правовой компании «Роскадастр»;

в области подготовки специалистов для креативных индустрий, сферы гостеприимства и конгрессно-выставочной деятельности – федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»;

в области развития высокопроизводительных вычислений и обработки больших данных – федеральному государственному бюджетному учреждению «Петербургский институт ядерной физики им. Б.П.Константинова Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» (Российская Федерация);

по вопросам развития национальных ядерных инфраструктур – акционерному обществу «Русатом Сервис» (Российская Федерация);

по подготовке и переподготовке журналистских кадров – федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы»;

по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в области стандартизации, метрологии, управления качеством и оценки соответствия – федеральному государственному автономному образовательному учреждению дополнительного профессионального образования «Академия стандартизации, метрологии и сертификации (учебная)» (г. Москва, Российская Федерация);

по подготовке кадров для таможенных служб – государственному казенному образовательному учреждению высшего образования «Российская таможенная академия».

При этом упразднена одна базовая организация (базовый учебный центр).

Деятельность базовых организаций по подготовке и переподготовке кадров приобрела особую значимость в период цифровой трансформации отраслей и нацелена на решение не только экономических, но и социальных проблем, преодоление новых вызовов и угроз безопасности государств Содружества. Заметно повысилась роль базовых организаций в научном сопровождении инновационных проектов, а также начавшемся процессе формирования новых технологических платформ государств – участников СНГ в стремительно изменяющейся глобальной экономике.

В 2023 году на заседаниях (сессиях) 35 отраслевых органов рассмотрены вопросы, связанные с базовыми организациями. Вопросы об учреждении базовых организаций рассмотрены на заседаниях 14 органов отраслевого сотрудничества СНГ, а о деятельности ранее созданных базовых организаций – на заседаниях 20 органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Деятельность всех базовых организаций, которые представили свои отчеты, одобрена и им даны конкретные поручения по повышению эффективности их деятельности. Ряд отчетов об их работе и подготовленных ими документов направлен в Исполнительный комитет СНГ для внесения на рассмотрение высших органов СНГ, им также даны конкретные поручения и рекомендации. Отчеты базовых организаций размещены на сайтах органов отраслевого сотрудничества СНГ, базовых организаций государств – участников СНГ и Исполнительного комитета СНГ.

Необходимо отметить, что на заседании Экономического совета СНГ 22 сентября в Решении по вопросу о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в экономической сфере в 2018–2023 годах указанным органам рекомендовано использовать потенциал базовых организаций государств – участников СНГ для осуществления анализа состояния и перспектив развития сотрудничества государств – участников СНГ в соответствующих отраслях, подготовки предложений по развитию такого сотрудничества, для разработки, при необходимости, эффективных антикризисных мер.

Отраслевые органы постоянно проявляют заинтересованность в максимальном уровне представительства государств – участников СНГ в их деятельности на основе участия в учредительных документах.

В заседаниях ряда отраслевых органов приняли участие в качестве наблюдателей и приглашенных представители государств – участников СНГ, не являющихся их членами: Азербайджанской Республики, Республики Молдова, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Туркменистана и Республики Узбекистан.

Работа по расширению представительства в истекшем году была продолжена. На заседании Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ было поддержано стремление природоохранных ведомств Кыргызской Республики и Республики Узбекистан стать полноправными членами Межгосударственного совета путем присоединения к Соглашению о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ.

Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев, выступивший на совместном заседании Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Административного совета Межгосударственного информационного пула, выразил надежду, что представители Туркменистана и Республики Узбекистан в ближайшем будущем пополнят ряды Совета.

Президент Туркменистана С.Бердымухамедов принял заместителя Председателя Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства СНГ, Президента Ассоциации «Семена» И.Кузьмина и обсудил с ним Программу дальнейшей совместной работы в области семеноводства, выращивания различных сельскохозяйственных культур.

В ходе беседы отмечалось наличие широких возможностей для организации на системной основе учебных курсов по повышению квалификации и переподготовке профильных кадров. В этой связи была подтверждена готовность Туркменистана рассмотреть конкретные предложения Межправительственного координационного совета по углублению продуктивного сотрудничества.

Необходимо отметить, что 22 сентября Экономический совет СНГ обратился к правительствам государств – участников СНГ с просьбой поручить соответствующим министерствам и ведомствам, участвующим в работе органов отраслевого сотрудничества СНГ в экономической сфере, рассмотреть вопрос о расширении участия своего государства в деятельности органов отраслевого сотрудничества в экономической сфере путем присоединения к соответствующим правовым актам, регламентирующим их учреждение.

В 2023 году 2 государства – участника СНГ оформили свое присоединение к учредительным документам органов отраслевого сотрудничества СНГ: Республика Узбекистан – к документу Межправительственного координационного совета по вопросам семеноводства СНГ, Украина – к документу Координационного совета государств – участников СНГ по информатизации при Региональном содружестве в области связи.

Вместе с тем Украина оформила выход из числа участников учредительных документов 6 отраслевых органов: Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ, Координационного Совета Межправительственной фельдъегерской связи, Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации, Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества и Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ.

Республика Молдова уведомила о выходе из числа участников учредительных документов 3 отраслевых органов: Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации и Совета по сотрудничеству в области образования

государств – участников Содружества Независимых Государств. Процедура выхода завершится в 2024 году.

В истекшем году представители Украины не участвовали ни в одном из заседаний органов отраслевого сотрудничества СНГ. Представители Республики Молдова резко снизили участие в заседаниях и приняли участие лишь в 5 из них.

В 2023 году 13 отраслевых органов обсудили на своих заседаниях вопросы об освещении своей деятельности и работы отраслей государств – участников СНГ. Так, на заседании Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ рассмотрен вопрос роли пресс-служб в формировании имиджа архивных учреждений и использовании документов в средствах массовой информации (основные формы и направления использования архивных документов) и решено:

предоставить свои предложения по вопросу о разработке проекта по просветительской работе с опорой на национальные архивные фонды своих государств с представлением в Интернете и печатных изданиях объективной информации о Великой Отечественной войне;

поручить Агентству «Узархив» проработать вопрос о создании Telegram-канала для освещения проводимых архивными службами государств – участников СНГ работ;

назначить ответственных сотрудников за предоставление новостей администратору канала Агентства «Узархив»;

поручить Агентству «Узархив» обобщить и направить представленную информацию в Исполнительный комитет СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности по результатам рассмотрения вопроса об актуализации сайта Межгосударственного совета решено принять к сведению информацию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор), выразить признательность ее специалистам за ведение сайта и поддержание его в актуальном состоянии, а также предложить Ростехнадзору продолжить работу по обобщению предоставляемой информации об аварийности и производственном травматизме на опасных производственных объектах и другой информации для размещения на сайте.

На заседаниях Межправительственного совета дорожников рассмотрены вопросы о журналах «Автомобильные дороги СНГ – 2023» и «Дороги Содружества Независимых Государств».

На заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ принята к сведению информация Республики Узбекистан о реализации проекта «Виртуальный музей культурного наследия государств – участников СНГ» и отмечено, что в 2023 году на сайте Исполнительного комитета СНГ актуализирован раздел, который включает виртуальные экспозиции музеев Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Туркменистана и Республики Узбекистан.

Кроме того, необходимо отметить, что ряд отраслевых органов обеспечил выпуск профильных печатных СМИ.

Межправительственный совет дорожников обеспечил выпуск 8 номеров журнала «Дороги Содружества Независимых Государств».

Межгосударственный совет «Радионавигация» совместно с АО «Научно-технический центр современных навигационных технологий «Интернавигация» обеспечили издание 2 номеров журнала «Новости навигации», в которых опубликованы официальные материалы, касающиеся навигационной деятельности, а также авторские научные статьи, обзоры, доклады и рефераты, посвященные актуальным вопросам развития средств и методов навигации и рассчитанные на широкий круг читателей.

Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками активно взаимодействовала с профильными печатными СМИ и способствовала тому, что объединенная редакция журналов «Пограничник Содружества» и «Ветеран границы» подготовила к печати 4 номера журнала «Пограничник Содружества» и 4 номера журнала «Ветеран границы», в каждом из которых представлены тематические блоки пограничных ведомств и опубликованы материалы, подготовленные с участием их руководящего состава.

Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ обеспечил выпуск 1 номера Информационного бюллетеня своего Секретариата.

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ обеспечил выпуск 4 номеров журнала «Содружество», в которых освещались вопросы деятельности Совета, проблемы и опыт борьбы с преступностью и терроризмом, профилактики правонарушений и защиты граждан от преступных посягательств, а также проведение медиаконкурса, призванного способствовать расширению информационного и социокультурного пространства международного полицейского сотрудничества, активизации взаимодействия органов внутренних дел (полиции) государств – участников Содружества с государственными и общественными структурами, органами СНГ и СМИ.

Кроме того, во исполнение Решения Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ в текущем году БКБОП впервые организовало и провело творческий медиаконкурс. В качестве основных целей конкурса были определены: повышение престижа службы, формирование положительного имиджа сотрудников органов внутренних дел, укрепление позитивного восприятия правоохранительных органов в информационной среде общества.

О результатах проведения медиаконкурса БКБОП 15 сентября 2023 года проинформировало участников заседания Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ, который поручил Бюро продолжить на регулярной основе практику проведения медиаконкурса под эгидой Совета.

Экономический совет СНГ рекомендовал органам отраслевого сотрудничества СНГ максимально использовать в работе современные информационные технологии, уделять внимание совершенствованию форм и методов освещения своей деятельности в СМИ, в том числе на интернет-ресурсах.

Продолжалось внедрение передовых информационно-коммуникационных технологий в деятельность органов СНГ, министерств, ведомств, предприятий, организаций и учреждений государств – участников Содружества. Например, на заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ заслушана информация Министра внутренних дел Республики Армения В.Казаряна об опыте работы МВД Республики Армения в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в сети Интернет, а также обсужден доклад Министра внутренних дел Республики Беларусь И.Кубракова о деятельности МВД Республики Беларусь по противодействию киберпреступности и приняты решения, направленные на подготовку предложений по актуализации правовой базы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, а также связанными с незаконным распространением наркотиков на территориях государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации рассмотрен вопрос об информационном обеспечении межгосударственной стандартизации, в рамках которого, в частности, принята к сведению информация о ходе подготовки Технического задания на разработку новой Информационно-справочной системы Межгосударственного совета.

На заседании Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ состоялся обмен опытом в сфере использования современных информационных технологий в природоохранной деятельности.

В целях преодоления негативного влияния продолжающейся экономической турбулентности и применения санкционных мер в отношении ряда государств – участников СНГ отраслевые органы решили уделять внимание развитию импортозамещения и кооперационных связей.

Так, на заседании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ рассмотрен вопрос формирования Рабочей группы по развитию промышленной кооперации при Совете и одобрен Перечень приоритетных отраслей промышленности и направлений сотрудничества по промышленной кооперации на основе национальных стратегий промышленного развития.

Отраслевые органы продолжили оказывать содействие реализации инновационных проектов и внедрению инновационных разработок, в том числе цифровых технологий, как на отраслевом, так и на межотраслевом уровнях.

Например, на заседании Координационного совета по бухгалтерскому учету государств – участников СНГ решено доработать и направить в Исполнительный комитет СНГ Информацию по вопросу организации бухгалтерского учета цифровых финансовых активов и раскрытия информации о них в бухгалтерской (финансовой) отчетности для рассмотрения.

На заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ по результатам рассмотрения вопроса о возможностях Цифровой карты семьи решено принять к сведению информацию Министерства труда и социальной защиты населения Республики

Казахстан по вопросу и считать важным продолжить обмен опытом по применению цифровых технологий для развития сферы социальной защиты населения.

На заседании Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ принята к сведению информация его членов по одной из основных тем заседания «Использование технологических (цифровых) решений, методов анализа большого массива данных для повышения эффективности налогового администрирования».

На заседании Межгосударственного совета по антимонопольной политике рассмотрены вопросы повышения эффективности деятельности антимонопольного органа через организацию внутриведомственного взаимодействия и антимонопольный комплаенс, а также о картелях как угрозе экономической безопасности государства.

На заседании Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности рассмотрены вопросы о реализации Проекта по выпуску регионального патентно-информационного продукта CISPATENT.

На заседании Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ рассмотрен вопрос о целесообразности присоединения к Соглашению о Международном консорциуме MICE-индустрии. В рамках заседания также подписано Соглашение о присоединении к Международному консорциуму MICE-индустрии между Российским союзом выставок и ярмарок и Республиканским унитарным предприятием «Национальный выставочный центр БелЭкспо Управления делами Президента Республики Беларусь».

Основными задачами создаваемого Консорциума являются укрепление международных отношений в сфере MICE, а также развитие и поддержка конгрессно-выставочной деятельности и индустрии событий в государствах-участниках. Консорциум призван содействовать укреплению и продвижению экономических, торговых, деловых и инвестиционных связей через деловые мероприятия в государствах – участниках БРИКС, ШОС, СНГ и других заинтересованных государствах.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах одобрен проект Положения о технологических платформах в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года. После этого Положение было утверждено на заседании Совета глав правительств СНГ 26 октября в Бишкеке.

На заседании Межправительственного совета дорожников рассмотрена реализация проекта пилотной перевозки грузов с использованием Глобального транзитного документа (GTrD).

На заседании Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ принята к сведению информация представителей Федеральной службы по финансовому мониторингу Российской Федерации

о внедрении сервиса для анализа криптовалют «Прозрачный блокчейн» и некоторых правовых аспектах подключения к нему.

На заседании Электроэнергетического Совета СНГ обсуждены проблемы и риски, связанные с развитием майнинга криптовалют, а также возможности регулирования этой деятельности в энергетике государств – участников СНГ.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ активизировали проведение совместных научных, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Так, на заседании Межгосударственного совета по гидрометеорологии СНГ решено принять к сведению Информационный отчет о выполнении Приоритетных направлений научных исследований национальных гидрометеорологических служб государств – участников СНГ за период 2022–2023 годов и рекомендовать национальным гидрометеорологическим службам использовать полученные результаты исследований в научной и оперативно-производственной работе.

На заседании Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества рассмотрен комплекс вопросов, связанных с проведением и финансированием НИОКР, а также утвержден План НИОКР железнодорожных администраций на 2023 год и распределение средств на его финансирование.

Органы отраслевого сотрудничества продолжили уделять внимание молодежной тематике. Например, на заседании Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях рассмотрен вопрос о стипендиальной программе Госкорпорации «Росатом» для иностранных студентов – граждан государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии было решено поддержать предложение российской стороны о направлении лучших периодических печатных изданий для детей и подростков в профильное Министерство в целях популяризации изданий государств – участников СНГ на X Всероссийском фестивале детских средств массовой информации «Волшебное слово» в 2024 году.

На заседании Межгосударственного совета по промышленной безопасности рассмотрен вопрос о профессиональной деятельности молодых специалистов в области промышленной безопасности.

На заседании Межгосударственного совета по противодействию коррупции заслушана и принята к сведению информация его Председателя, Генерального прокурора Российской Федерации И.Краснова о Международном молодежном конкурсе социальной антикоррупционной рекламы «Вместе против коррупции!» (далее – Конкурс) и решено:

продолжить проведение в 2023 году необходимых информационных кампаний и осуществление иных внутригосударственных процедур, направленных на проведение страновых этапов Конкурса, а также во взаимодействии с Генеральной прокуратурой Российской Федерации

и Секретариатом Межгосударственного совета организовать дальнейшее участие молодежи в Конкурсе;

предложить Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с другими членами Межгосударственного совета и его Секретариатом подвести итоги Конкурса и награждение финалистов, приурочив его к Международному дню борьбы с коррупцией.

На заседании Межправительственного совета дорожников при рассмотрении вопроса о Международном конкурсе научных работ студентов, магистрантов и аспирантов высших учебных заведений государств – участников СНГ 2023–2024 годов отмечено, что на конкурс в 2022–2023 годах поступили 18 работ, представленных 8 высшими учебными заведениями государств – участников СНГ, и что уже начат прием заявок на конкурс 2023–2024 годов.

На заседании Совета министров обороны государств – участников СНГ решено поддержать предложения Министерства обороны Российской Федерации по развитию системы мероприятий среди воспитанников довузовских образовательных учреждений министерств обороны государств – участников СНГ и утвердить положения о Международном кинофестивале любительских фильмов и видеоработ «Кадетский взгляд», Фестивале инновационных научных идей «Старт в науку», Конкурсе литературного творчества среди воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ «Проба пера», Международных кадетских играх воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ, Международной олимпиаде воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ по географии, математике и физике, а также поручено обеспечить проведение в 2024 году мероприятий среди воспитанников довузовских образовательных учреждений государств – участников СНГ.

На заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ одобрены Положение о сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых и Положение о Совете молодых ученых при Совете, утвержден состав Совета молодых ученых.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ экономической сферы в 2023 году продолжили развитие и укрепление сотрудничества в ключевых областях экономики: агропромышленном комплексе, транспорте, информатизации, связи, энергетике, в том числе ядерной, исследовании космического пространства, а также в радионавигации, научно-технической, инновационной деятельности, антимонопольной политике, страховой, выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности, статистике, стандартизации, метрологии и сертификации, финансовой сфере и архивном деле. Они также продолжили взаимодействие с базовыми организациями государств – участников СНГ, отраслевыми федерациями профсоюзов и бизнес-сообществом, международными и региональными организациями.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ гуманитарной сферы в 2023 году сконцентрировали свое внимание на реализации комплекса мероприятий в рамках Года русского языка как языка межнационального общения, Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в Санкт-Петербурге (Российская Федерация), Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы, Плана мероприятий на 2023–2024 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, других программ и планов сотрудничества. Реализован ряд перспективных совместных проектов в области социально-трудовой и молодежной политики, науки и образования, здравоохранения и культуры, спорта и туризма. Значительное внимание также было уделено организации эффективной работы и взаимодействия с курируемыми базовыми организациями.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ сферы безопасности в истекшем году сосредоточили свое внимание на реализации целевых межгосударственных программ в борьбе с преступностью, международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в противодействии незаконной миграции и торговле людьми, в укреплении пограничной безопасности на внешних границах, на борьбе с преступлениями, совершаемыми с использованием информационных технологий, развитии взаимодействия с базовыми организациями государств – участников СНГ, ветеранскими и военно-патриотическими организациями, проведении комплекса мероприятий в военно-гуманитарной сфере, а также подготовке и согласовании проектов документов о предоставлении СНГ статуса Наблюдателя при Организации Договора о коллективной безопасности, а также Плана мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в Содружестве Независимых Государств 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Особого внимания заслуживает участие делегаций, прибывших на заседание Совета министров обороны государств – участников СНГ, в церемонии возложения цветов к Вечному огню мемориального комплекса «Героическим защитникам Тулы в 1941 году» на площади Победы в Туле (Российская Федерация), в которой приняли участие главы делегаций государств – участников СНГ и губернатор Тульской области А.Дюмин. Участники церемонии почтили память воинов, погибших в ходе Великой Отечественной войны, минутой молчания. Церемония завершилась торжественным маршем роты почетного караула.

Кроме того, делегации государств – участников СНГ посетили одно из ведущих оборонно-промышленных предприятий региона – Конструкторское бюро приборостроения им. академика А.Г.Шипунова, где осмотрели цех сборки тяжелых машин и ознакомились с образцами военной техники и вооружения.

Заседание Совета министров обороны государств – участников СНГ проходило в Зале Славы оружейников Тульского государственного музея оружия.

Необходимо также отметить такую новую форму работы Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года, как ознакомление с практическими аспектами деятельности и опытом работы структурного подразделения органа (учреждения, организации) с посещением его в рамках проведения заседания отраслевого органа. Участники заседания Совместной комиссии в рамках рассмотрения одного из вопросов повестки посетили Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Многофункциональный миграционный центр», где ознакомились с практическими аспектами его деятельности и опытом работы.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ информационной сферы в 2023 году основное внимание сосредоточили на реализации совместных проектов и повышении эффективности информационного сопровождения деятельности СНГ, на активизации работы Межгосударственного информационного пула и Ассоциации национальных информационных агентств государств – участников СНГ, на реализации проектов и мероприятий, посвященных Году русского языка как языка межнационального общения, и Программы «Санкт-Петербург – Культурная столица Содружества 2023 года», а также председательстве Кыргызской Республики в СНГ.

Результативной работе органов информационной сферы во многом способствовала встреча Генерального секретаря СНГ С.Лебедева с Председателем Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» Р.Батыршиным, заместителем главного редактора федерального государственного унитарного предприятия «Международное информационное агентство «Россия сегодня», руководителем информационного агентства «Sputnik» в странах ближнего зарубежья А.Благодыренко, Председателем Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ, генеральным директором ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» С.Михайловым, Председателем Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ, директором Дирекции международных отношений Федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ФГУП ВГТРК) П.Федоровым и Генеральным директором УП «Белорусское телеграфное агентство» И.Акулович.

Кроме того, состоялась встреча заместителя Генерального секретаря СНГ Д.Трефилова с заместителем главного редактора федерального государственного унитарного предприятия «Международное информационное агентство «Россия сегодня», руководителем информационного агентства «Sputnik» в странах ближнего зарубежья А.Благодыренко.

Необходимо отметить, что в октябре 2023 года штаб-квартиру СНГ в Минске посетили студенты факультета журналистики Белорусского

государственного университета. Для них была организована экскурсия в Музей истории Содружества, после которой состоялась встреча с первым заместителем Генерального секретаря СНГ Л.Анфимовым. Она прошла в формате импровизированной пресс-конференции, на которой будущие журналисты смогли не только узнать об основных этапах создания и развития Содружества Независимых Государств, структуре его органов, задачах и порядке организации его деятельности, но и задать свои вопросы Л.Анфимову.

Значимым событием для органов информационной сферы стал проведенный 1 ноября в Москве II медиафорум стран СНГ «Развитие медиа в меняющемся мире», участие в котором приняли журналисты, дипломаты, ученые, политики, студенты государств Содружества. В его адрес направил приветствие Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев.

Органы отраслевого сотрудничества СНГ правовой сферы в прошедшем году уделили внимание дальнейшему совершенствованию деятельности Совета министров юстиции государств – участников СНГ, организационным вопросам, связанным с началом деятельности Совета председателей верховных (высших) судов государств – участников СНГ, а также вопросам работы базовой организации государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности, статус которой придан Белорусской нотариальной палате.

В целом анализ деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2023 году показывает, что поставленные перед ними задачи в основном выполнены.

В 2024 году предполагается, что органы отраслевого сотрудничества сконцентрируют внимание на вопросах организации и координации исполнения документов, принятых высшими органами Содружества, повышении эффективности своей работы, разработке документов стратегического и перспективного характера, в том числе сосредоточатся на:

разработке документов для дальнейшего развития экономических и гуманитарных связей, сотрудничества в сфере безопасности государств – участников СНГ, а также на решении практических вопросов отраслевого и межотраслевого взаимодействия;

предметном анализе работы отраслей с оценкой проблем и перспектив взаимодействия во всех областях сотрудничества, в том числе в «зеленой» экономике, с учетом смены технологического уклада, необходимости сокращения энергопотребления и рационального использования природных ресурсов в условиях мирового климатического и энергетического кризисов;

развитии и углублении производственных, инвестиционных и кооперационных связей между предприятиями, организациями и учреждениями государств – участников СНГ, в том числе в процессах импортозамещения и цифровой трансформации отраслей для достижения технологического суверенитета;

формировании собственных компетенций в областях, которые являются критическими для развития государств – участников СНГ, создании всех технологических и производственных цепочек: собственного оборудования и элементной базы, программного обеспечения и подготовленных кадров;

решении задач низкоуглеродного развития, создания природоподобных и безотходных технологий, возобновляемых источников энергии;

развитии квантовых технологий, в том числе технологий квантовой криптографии для обеспечения кибербезопасности;

создании беспилотных авиационных, автомобильных, тракторных и других транспортных систем;

выстраивании новых трансъевразийских логистических коридоров «Восток – Запад», «Север – Юг» и МТК «Сибирь – Юг»: «Сибирь/Урал – Центральная Азия – Южная Азия/Персидский залив» и других;

построении на пространстве СНГ единого агропромышленного рынка;

увеличении доли национальных валют во взаимных расчетах;

установлении новых договорно-правовых отношений с рабочими органами международных организаций и интеграционных объединений и обеспечении взаимовыгодного сотрудничества;

всемерном повышении компетенций на всех уровнях управления отраслями, создании новых образовательных, культурно-просветительских и духовно-нравственных систем воспитания и подготовки кадров;

дальнейшем использовании практики проведения совместных заседаний заинтересованных органов СНГ и установления договорно-правовых отношений между ними для активизации межотраслевого сотрудничества;

максимальном использовании в работе современных информационных технологий, совершенствовании форм и методов освещения своей деятельности в СМИ, в том числе на интернет-ресурсах СНГ;

более широком использовании потенциала базовых организаций государств – участников СНГ;

расширении представительства государств – участников СНГ в органах;

обеспечении уровня представительства государств – участников СНГ в органах в соответствии с установленными учредительными документами;

содействии в рамках своей компетенции выполнению внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу документов договорно-правовой базы Содружества;

продолжении инвентаризации международных договоров и иных актов, принятых в рамках СНГ, а также учредительных документов, регламентирующих работу органов;

выполнении Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств;

подготовке и реализации мероприятий по празднованию 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов;

проведении мероприятий, посвященных Году волонтерского движения в СНГ;

реализации программ и мероприятий в рамках гуманитарного сотрудничества;

выполнении мероприятий Плана по реализации Концепции председательства Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств.

ГЛАВА 4. ПОЛИТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО, ЦИФРОВИЗАЦИЯ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Заявление

глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в сфере цифровизации в государственном управлении

(принято Решением Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 года)

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств,

в развитие Соглашения об информационном взаимодействии государств – участников СНГ в области цифрового развития общества от 6 ноября 2020 года и Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года от 28 октября 2016 года для выстраивания системы взаимодействия и гармонизации государственного управления в сфере цифровых технологий,

осознавая актуальность вопроса создания цифровой инфраструктуры для дальнейшего развития общества, позволяющей повысить эффективность работы государственных органов в целях стимулирования создания инновационных технологий, предоставляющих уникальные возможности для повышения уровня жизни всего населения,

отмечая, что в современных условиях сеть «Интернет» является глобальным ресурсом, потенциал которого задействуется в том числе в интересах осуществления цифровой трансформации систем государственного управления,

подчеркивая важность увеличения числа социально значимых услуг, доступных в электронном виде,

отмечая, что в государствах – участниках СНГ разрабатываются проекты цифровых кодексов, цифровые документы вступают в силу и признаются юридически значимыми, упрощается процесс коммуникации между гражданами и государственными институтами, формируются концепции электронного правительства,

признавая, что развитие цифровой среды сопряжено с возникновением новых вызовов в области соблюдения прав и свобод человека, а также наличием соответствующих пробелов в международном праве, требующих особого внимания со стороны государств – участников СНГ,

подтверждая, что механизм формирования универсальных международно-правовых норм должен основываться на свободном волеизъявлении суверенных государств и что политические полномочия по реализации государственной политики являются суверенным правом государств,

заявляем о намерении наращивать сотрудничество в сфере цифровизации в государственном управлении и обеспечения соблюдения прав человека в условиях цифровизации;

подчеркиваем значимость вопросов цифровизации не только для социальной жизни страны, но и для мировых интеграционных и социально-экономических процессов, а также противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях;

выступаем за углубление сотрудничества и обмена опытом в сфере цифровой трансформации государственного сектора, способствующее повышению эффективности оказания государственных услуг и обеспечению информационной безопасности;

выступаем за дальнейшее развитие взаимодействия в сфере применения «электронной подписи» («электронной цифровой подписи»), дающей возможности пользования электронными государственными услугами в онлайн-режиме;

отмечаем важность организации системы электронного взаимодействия между государственными органами, юридическими и физическими лицами государств – участников СНГ при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также обеспечения прозрачности и упрощения процедуры получения государственных услуг, уменьшения нагрузок на население и бизнес, а также необходимость правового регулирования в цифровой сфере для обеспечения соблюдения прав человека в условиях цифровизации;

выступаем за углубление взаимодействия в области обмена информацией о последних тенденциях и достижениях в сфере цифровизации, передовым национальным опытом по противодействию угрозам информационной безопасности, за обеспечение верховенства права в условиях развития цифровой среды;

поддерживаем взаимодействие и обмен лучшими практиками в деле совершенствования системы управления национальными сегментами сети «Интернет» для обеспечения безопасного использования населением и бизнес-пользователями цифровых услуг и технологий, а также предотвращения противозаконных действий в информационной среде и противодействия им, в том числе в решении задач по обеспечению защиты персональных данных граждан;

выражаем уверенность в том, что сотрудничество государств – участников СНГ в области совершенствования государственного управления в сфере цифровых технологий внесет значимый вклад в международные усилия по достижению Целей устойчивого развития.

Заявление

глав государств – участников Содружества Независимых Государств о международных отношениях в многополярном мире

(принято Решением Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 года)

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан,

придерживаясь принципа открытости внешнему миру и стремясь превратить регион СНГ в пространство мира, сотрудничества, устойчивого развития и совместного процветания,

учитывая стремительный характер происходящих в мире перемен и трансформацию архитектуры международных отношений,

принимая во внимание устойчивую тенденцию формирования многополярного миропорядка, повышение роли стран с формирующимся рынком и развивающихся государств, активно участвующих в глобальных процессах развития,

подтверждая необходимость обеспечения благоприятных международных условий для свободного, безопасного и поступательного развития всех государств и равноправного взаимовыгодного сотрудничества между ними, а также выражая обеспокоенность попытками оказывать политическое, финансово-экономическое, социально-культурное и информационное давление в международных отношениях,

подтверждая открытость СНГ для широкого международного сотрудничества в соответствии с международным правом на основе взаимного учета интересов и общности подходов,

считая неприемлемыми действия, направленные на ослабление роли международных институтов и общепризнанных универсальных форумов в качестве многосторонних площадок для выработки подходов по актуальным международным проблемам,

руководствуясь Уставом Организации Объединенных Наций и подтверждая свою твердую приверженность соблюдению общепризнанных норм и принципов международного права,

констатируем, что формирование многополярного мироустройства расширяет перед государствами и их объединениями пространство возможностей для свободного и успешного внутреннего развития, осуществления взаимовыгодного, равноправного и взаимоуважительного международного сотрудничества,

отмечаем возрастающую потребность в формировании справедливого мироустройства, исключающего использование двойных стандартов в вопросах поддержания международного мира и безопасности, основанного на многообразии цивилизаций, балансе сил и интересов всех участников международных отношений и гарантирующего безопасность всех государств, сохранение их культурно-цивилизационной самобытности, равные

возможности для всестороннего развития независимо от географического положения, размера территории, демографического потенциала, обеспечение прав и основных свобод человека,

отмечаем важность формирования устойчивого многополярного миропорядка, в первую очередь на основе следующего:

верховенство международного права в международных отношениях, соблюдение общепризнанных принципов и норм международного права во всей их полноте и взаимосвязи;

уважение права суверенных государств выбирать модели своего социального, политического и экономического развития и устройства;

равная и неделимая безопасность в глобальном и региональном аспектах, неприемлемость укрепления безопасности одних государств за счет других;

главная ответственность Совета Безопасности ООН за поддержание международного мира и безопасности;

сотрудничество на основе баланса интересов и взаимной выгоды;

многообразии культур, цивилизаций и моделей организации общества, опора на традиционные духовно-нравственные ориентиры, развитие межкультурного и межрелигиозного диалога;

недопустимость использования в международных отношениях односторонних ограничительных мер, включая экономические меры, в нарушение Устава ООН;

развитие взаимовыгодного экономического, научно-технического, культурно-гуманитарного сотрудничества и расширение интеграционных процессов;

необходимость ответственного подхода государств при рассмотрении глобально значимых вопросов в целях обеспечения стабильных и благоприятных условий всеобщего развития,

выражаем озабоченность попытками политизации международного правосудия,

заявляем о намерении отстаивать упомянутые подходы, содействовать выстраиванию безопасной архитектуры международных отношений для решения проблем международного и регионального развития.

Заявление

глав государств – участников Содружества Независимых Государств о защите права человека и гражданина на свободу вероисповедания

(принято Решением Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 года)

Главы государств – участников Содружества Независимых Государств, принимая во внимание положения Устава ООН, Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года и других актов в сфере защиты прав человека,

отмечая право каждого человека на свободу мысли, совести, религии, а также равенство всех независимо от их отношения к религии,

будучи обеспокоены участившимися попытками вмешательства во внутренние дела государств под предлогом защиты права на свободу вероисповедания,

подчеркивают твердое намерение соблюдать права человека и основные свободы, включая право на свободу мысли, совести, религии для всех, без различия расы, национального происхождения, пола или языка, отстаивать традиционные ценности,

придают большое значение уважению и пониманию религиозного и культурного многообразия в государствах-участниках и призывают поощрять толерантность, диалог и сотрудничество в вопросах свободы вероисповедания,

подчеркивают важность активизации усилий для поощрения и защиты права на свободу мысли, совести и религии и ликвидации всех форм ненависти, нетерпимости и дискриминации на основе религии,

особо отмечают ценность просвещения, включая воспитание в духе гражданственности и религиозной толерантности в деле поощрения диалога между религиями, уважения к религиозным объектам и святыням, местам отправления культа и захоронений независимо от местонахождения, обеспечения беспрепятственного доступа к ним, а также недопущения актов вандализма и их уничтожения,

призывают предпринять дальнейшие шаги по гармоничному развитию общин и организаций традиционных конфессий, действующих в соответствии с законодательством государств-участников, поддержке их в духовно-просветительской и социальной деятельности и миротворческого потенциала, выстраиванию и укреплению межрелигиозного мира и диалога,

отмечают, что на фоне обострившейся ситуации в мире особую важность приобретают инициативы государств-участников в отношении налаживания и поддержания устойчивых регулярных контактов лидеров и представителей мировых и традиционных религий,

отвергают использование религии в качестве инструмента вмешательства во внутренние дела государств – участников СНГ,

считают неприемлемым создание объединений и организаций с целью навязывания с их помощью мировому сообществу воли отдельных государств в вопросах свободы вероисповедания,

обращают внимание, что попытки оказать воздействие на внутригосударственную политику в сфере обеспечения свободы совести и свободы вероисповедания могут привести к нарушению религиозного равновесия и разрушению межконфессионального мира,

решительно осуждают использование санкций и других односторонних принудительных мер в отношении государств, проводящих самостоятельный курс в религиозной сфере в духе мирозидания и взаимодействия,

призывают к урегулированию разногласий, возникающих на религиозной почве, путем диалога, не допуская политизации проблематики права на свободу мысли, совести, религии,

выражают намерение и впредь предпринимать шаги по выработке конструктивной консолидированной позиции международного сообщества в вопросах защиты прав и свобод человека в религиозной сфере на различных международных площадках.

**Заявление членов Комиссии по правам человека
Содружества Независимых Государств
по случаю 75-й годовщины Всеобщей декларации прав человека**

(принято 29 ноября 2023 года)

Мы, члены Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, участвующие в заседании Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств 29 ноября 2023 года в Минске, признавая ценность Всеобщей декларации прав человека как одного из наиболее важных документов, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, заявляем.

Всеобщая декларация прав человека, провозгласив основополагающие личные, политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права человека, подвела итог длительной борьбы всего человечества против угнетения, несправедливости, за уважение человеческого достоинства на глобальном уровне.

Этот универсальный документ по правам человека служит глобальным ориентиром для законодательства и политики на международном, национальном и местном уровнях. Он является прочной основой для дальнейшего расширения основных прав человека и их реализации при помощи механизмов, доступных мировому сообществу.

Признавая важнейшее значение Всеобщей декларации прав человека для поощрения и осуществления прав человека и основных свобод, все государства-участники закрепили в своих конституциях право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность как основополагающие человеческие ценности. В данном направлении государства-участники предпринимают последовательные меры, направленные на укрепление гарантий прав и свобод граждан.

В то же время члены Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, выражая приверженность к принципам и целям Всеобщей декларации прав человека, признавая сложности, с которыми сталкиваются международная система защиты прав человека, убеждены в том, что достижение положительных результатов возможно посредством установления и практического укрепления сотрудничества.

Члены Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств, признавая вклад Всеобщей декларации прав человека в развитие правовой защиты и доступа к ней на национальном, региональном и международном уровнях,

подтверждают свою готовность наращивать усилия по продвижению и защите прав и свобод человека в условиях новых вызовов и угроз,

подчеркивают важность укрепления национальных систем защиты прав человека,

приветствуют празднование 75-й годовщины Всеобщей декларации прав человека,

заявляют о намерении объединиться для использования имеющихся международно-правовых инструментов и соответствующих универсальных и региональных механизмов для продвижения и защиты прав человека на пространстве Содружества Независимых Государств и за его пределами.

О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2023 году

*Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной
и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ*

В 2023 году активно развивалось приоритетное сотрудничество государств – участников СНГ во внешнеполитической сфере. В центре внимания находились актуальные вопросы мировой политики и выработка согласованных подходов, отражающих общие взгляды государств – участников СНГ на глобальные проблемы.

Международная проблематика была широко представлена в повестках дня уставных, исполнительных и отраслевых органов Содружества. Наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими внешнеполитическими интересами государств Содружества, традиционно обсуждал и решал Совет глав государств. В свою очередь, реализацией концептуальных подходов и основополагающих решений в сфере внешней политики в соответствии со своей компетенцией занимался Совет министров иностранных дел.

Важный вклад в общие усилия по упрочению внешнеполитического сотрудничества на пространстве СНГ продолжают вносить дипломатические службы. В основе партнерского взаимодействия лежат регулярные встречи министров иностранных дел в формате заседаний СМВД СНГ, многосторонних и двусторонних контактов, а также иные форматы и проекты согласованных действий в области внешней политики.

В соответствии с Планом многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2023 год, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 октября 2022 года, состоялись 15 консультаций.

7–8 февраля 2023 года в Минске прошли консультации по теме «О взаимодействии в рамках СНГ в 2023 году». Их участники обсудили перспективы расширения внешнеполитического, экономического, культурно-гуманитарного взаимодействия, сотрудничества в сферах безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, а также высказали свои национальные позиции по актуальным вопросам взаимодействия в рамках Содружества.

Подтверждена нацеленность на последовательное развитие сотрудничества в формате СНГ, усиление координации позиций и расширение практики поддержки инициатив государств – участников СНГ на международной арене, подготовку совместных заявлений по актуальным вопросам международной повестки дня и обеспечение дальнейшего динамичного развития Содружества. Эксперты констатировали, что экономическое взаимодействие является ключевым фактором дальнейшего углубления экономической интеграции и устойчивого развития государств – участников СНГ, и высказались за скорейший выход на подписание Соглашения о свободной торговле услугами.

Также участники консультаций обсудили реализацию Плана многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2022 год и Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников Содружества Независимых Государств в 2022 году.

В ходе заседания Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения (СККР) 1 июня в Минске была рассмотрена проблематика обзорного процесса по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). Участники заседания обсудили основные итоги 10-й Конференции по рассмотрению действия ДНЯО. Отметим, что, несмотря на серьезные испытания, которым в последнее время подвергается режим, установленный ДНЯО, Договор продолжает оставаться одной из основ глобальной архитектуры международной безопасности и режима нераспространения.

Вопросы контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения обсуждались на межмидовских консультациях 1 июня в Минске. Участниками консультаций отмечена необходимость запуска переговорной работы на Конференции по разоружению путем принятия всеобъемлющей и сбалансированной программы работы. Акцентируется актуальность разработки на Конференции международной конвенции о борьбе с актами химического и биологического терроризма. Участники консультаций подтвердили намерение тесно координировать свои шаги на площадке Генассамблеи ООН.

Подтверждена приверженность государств – участников СНГ договорам, соглашениям и режимам в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, участниками которых они являются, и предусмотренным ими обязательствам. Подчеркнута необходимость наращивания практических усилий по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

Участники подтвердили необходимость развивать координацию по актуальным вопросам повестки дня ОЗХО с целью восстановления авторитета данной Организации и возвращения ее работы в техническое деполитизированное русло на основе принципа консенсуса. Отмечена важность дальнейшего плотного взаимодействия в области обеспечения биологической безопасности на пространстве СНГ. Выражена готовность к совместным усилиям по укреплению режима КБТО, а также по противодействию созданию альтернативных КБТО механизмов и инструментов в области биологического разоружения.

8–9 июня в Кыргызской Республике прошло заседание Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ. Участники заседания подчеркнули необходимость активизации работы с компетентными органами государств – участников СНГ по исполнению Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года и двусторонних консульских конвенций, устранения имеющихся нарушений в целях неукоснительного и своевременного их соблюдения.

Особое внимание было уделено таким вопросам, как своевременное направление уведомлений о задержании, аресте и смерти, а также предоставление консульского доступа к задержанным. В этой связи отмечена целесообразность информирования в электронном формате по указанным вопросам.

Партнеры отметили необходимость продолжать работу с уполномоченными органами своих стран по разъяснению положений Минской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Кишиневской конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года, касающихся легализации, истребования документов, рассмотрения ходатайств физических лиц о взыскании алиментов по судебным приказам и своевременного направления информации об обвинительных приговорах в отношении лиц, осужденных на территориях стран СНГ, и других вопросов.

Состоялся обмен мнениями по реализации Конвенции о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания от 6 марта 1998 года. Обсуждены различные аспекты правового положения граждан стран Содружества на территориях других государств – участников СНГ.

Вопросы взаимодействия государств – участников СНГ в области обеспечения международной информационной безопасности (МИБ) обсуждались 22 июня на консультациях в Москве. Участники консультаций согласились с необходимостью наращивать сотрудничество и координацию позиций государств – участников СНГ в ООН по МИБ.

Проведена обстоятельная «сверка часов» в преддверии пятой сессии Рабочей группы открытого состава ООН по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Участники пришли к единому мнению о важности укрепления взаимодействия в рамках данного механизма в интересах продвижения общих подходов с целью предотвращения и мирного урегулирования конфликтов в информационном пространстве. Подчеркнута важность формирования справедливого международно-правового режима регулирования цифровой сферы путем выработки универсального юридически обязывающего инструмента на основе представленной в ООН концепции конвенции по МИБ.

Участники заседания обсудили необходимость противостоять попыткам политизации работы специализированных учреждений ООН, включая Всемирный почтовый союз и Международный союз электросвязи, строго следовать мандатам этих организаций в соответствии с их уставными документами.

Представители стран Содружества высказались в пользу интернационализации и демократизации управления Интернетом при сохранении суверенного права каждого государства на регулирование национального сегмента Всемирной сети. Выступили против попыток фрагментации Интернета.

Участники консультаций обсудили перспективы наращивания взаимодействия по тематике МИБ на пространстве СНГ, в том числе на основе Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ на период до 2030 года.

Проблематику противодействия новым вызовам и угрозам обсудили на консультациях 28 июня в Бишкеке. Участники консультаций подтвердили твердый настрой на дальнейшее развитие и укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в сфере противодействия новым вызовам и угрозам безопасности, отметили наличие потенциала для еще более плотной координации по этой проблематике на различных международных площадках, прежде всего в рамках системы ООН, других профильных региональных и субрегиональных площадок.

Отмечалось, что многостороннее антитеррористическое сотрудничество следует осуществлять без политизации, двойных стандартов и скрытых повесток при центральной и координирующей роли ООН в соответствии с ее Уставом и соответствующими резолюциями Совета Безопасности ООН, а также с учетом положений Глобальной контртеррористической стратегии ООН и на основе международных антитеррористических конвенций, заключенных под эгидой всемирной Организации. Отдельное внимание в этом контексте также было уделено выполнению Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы.

Подчеркивалась необходимость активизации усилий международного сообщества в сфере предупреждения терроризма и экстремизма и противодействия пропаганде идей и деятельности террористических организаций в Интернете. Участники консультаций выступили за выработку единых стандартов в данной области, опирающихся на международно-правовую базу в сфере антитеррора, ведущую роль государств и их компетентных органов.

Особое внимание было уделено проблеме незаконного производства и распространения наркотиков, которая по-прежнему представляет собой угрозу безопасности на пространстве СНГ. Участники подтвердили стремление к дальнейшей консолидации усилий в борьбе с наркотиками, активизации обмена информацией о новых тенденциях в этой сфере.

Консультации по вопросам координации позиций государств – участников СНГ по тематике повестки дня 78-й сессии ГА ООН прошли в Москве 6 сентября. Участники консультаций отметили важность тесного взаимодействия государств Содружества в ООН и уделили внимание обсуждению ключевых вопросов их сотрудничества на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В частности, обсуждены вопросы совместной работы делегаций государств – участников СНГ в ООН, их приоритеты на 78-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН, реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также выборы в органы ООН ограниченного состава.

Отмечена необходимость тесного взаимодействия в продвижении приоритетов государств – участников СНГ на площадке ООН. Подчеркнута особая важность объединения усилий государств – участников СНГ в ООН, направленных на формирование такого многополярного миропорядка, который обеспечивал бы справедливость и безопасность, сохранение культурно-цивилизационной самобытности, равные возможности развития для всех стран.

Подчеркнута целесообразность противодействия инициативам, препятствующим полноценному вовлечению суверенных государств в процесс принятия решений по ключевым глобальным проблемам, и политически мотивированным попыткам исключения государств-членов или ограничения их участия в международных организациях.

Участники консультаций подтвердили значимость взаимной поддержки кандидатур, выдвигаемых государствами – участниками СНГ на выборах в органы ООН ограниченного состава.

Заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ прошло 27 сентября в режиме видео-конференц-связи. Члены Комитета обменялись информацией о применяемых на национальном уровне механизмах мониторинга исполнения международных обязательств иностранными партнерами, а также механизмах реагирования на возможные проблемные вопросы.

Участники проинформировали о национальных системах нормативных правовых актов в сфере международных договоров. Акцентировали внимание на направлениях совершенствования такого законодательства.

Обменялись информацией об используемых системах электронных баз международных договоров и иных инструментах информирования о международных договорах на национальном уровне, а также в работе соответствующих министерств и ведомств.

Вопросы взаимодействия государств – участников СНГ в рамках ЮНЕСКО обсуждались 28 сентября на консультациях в Минске. Участники консультаций обсудили основные аспекты координации деятельности государств – участников СНГ в ЮНЕСКО, в том числе по линии национальных комиссий по делам ЮНЕСКО, включая вопросы: содействия сохранению межправительственного, деполитизированного характера деятельности ЮНЕСКО; повышения роли национальных комиссий по делам ЮНЕСКО в программной деятельности Организации, а также укрепления взаимодействия между национальными комиссиями государств – участников СНГ; оказания взаимной поддержки продвижению инициатив государств – участников СНГ в руководящих органах ЮНЕСКО, включая реализацию совместных мероприятий и проектов, в том числе на площадке ЮНЕСКО; взаимодействия в сфере коммуникации и информации, в том числе в рамках осуществления проектов по линии Программы «Информация для всех» и добровольного целевого взноса Российской Федерации в Международную программу развития коммуникации ЮНЕСКО.

Вопросы сотрудничества государств – участников СНГ и ОБСЕ, а также взаимодействия с Европейским союзом, НАТО и другими многосторонними европейскими организациями обсуждались на консультациях 15 ноября в Минске. В ходе дискуссии участники согласились, что ОБСЕ, как и вся система европейской безопасности, находится в глубоком кризисе. При этом подтвердили роль ОБСЕ как потенциальной площадки для диалога по ключевым вопросам безопасности. Отметили необходимость совместного

создания условий для деэскалации военно-политической ситуации в Евро-Атлантике.

Подтвердили незыблемость правила консенсуса как основы деятельности ОБСЕ. Отметили необходимость укрепления межгосударственной основы Организации, исправления дисбалансов в работе исполнительных структур и гуманитарных институтов, оптимизации мероприятий человеческого измерения.

В числе общих для стран СНГ приоритетов в ОБСЕ, требующих объединения усилий, – борьба с транснациональными угрозами, включая терроризм, незаконный оборот наркотиков, киберугрозу, торговлю людьми; обеспечение взаимосвязанности и сопряжение интеграционных процессов; защита традиционных ценностей; противодействие неонацизму и фальсификации истории; защита социально-экономических, культурных, языковых, образовательных и религиозных прав и свобод.

Подтвержден согласованный принципиальный подход к деятельности полевых присутствий ОБСЕ, которые должны работать исключительно в рамках своих мандатов, в интересах и по запросам принимающих государств, передавать им свои функции и по мере этого свертывать свою деятельность.

Подтверждено понимание, что региональные инициативы ЕС на постсоветском пространстве должны соответствовать приоритетам государств – участников Содружества, учитывать исторически сложившиеся между ними политические, гуманитарные и экономические связи, процесс евразийской интеграции. Подтверждена востребованность использования контактов государств – участников СНГ с Евросоюзом и его странами-членами для продвижения повестки Содружества и развивающихся в его рамках многосторонних форматов сотрудничества. Подчеркнут потенциал СНГ для формирования в Евразии новой более справедливой архитектуры безопасности на основе верховенства права, принципа неделимости безопасности, целей и принципов Устава ООН.

Заседание Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения прошло 6 декабря в Москве. Состоялся развернутый обмен мнениями по военно-политическим аспектам измерения безопасности в регионе ОБСЕ, проблематике контроля над обычными вооружениями в Европе, включая меры укрепления доверия и безопасности, а также по взаимодействию на этих направлениях в рамках венских переговорных форумов. Подтверждена готовность государств – участников СНГ продолжить работу в рамках СККР по укреплению взаимодействия для обеспечения прочного мира и международной безопасности.

О взаимодействии государств – участников СНГ в области экспортного контроля и нераспространения говорили на консультациях 7 декабря в Москве. Участники консультаций обменялись актуальной информацией о состоянии национальных систем экспортного контроля, включая соответствующее законодательство. Состоялся обмен оценками и опытом выполнения резолюции СБ ООН 1540 (2004). Подчеркнута важность дальнейшего укрепления

потенциала стран СНГ в целях эффективного выполнения заложенных в резолюцию целей и задач.

Отмечена важность сохранения Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения баллистических ракет как инструмента укрепления доверия и повышения транспарентности в ракетной сфере.

Проблематику взаимодействия государств – участников СНГ в информационной сфере обсудили на консультациях 7–8 декабря в Минске. Участники отметили нарастание информационных угроз для стран СНГ в условиях тектонических сдвигов в геополитической ситуации. Обсуждены вопросы цифровой дипломатии, отмечены значение активного использования социальных сетей в информационном сопровождении внешнеполитической деятельности, необходимость оперативного реагирования на распространение фейков и иной недостоверной информации.

Состоялся обмен мнениями о формах, методах и специфике информационного сопровождения внешней политики и работы со средствами массовой информации, включая проблематику работы на данном направлении в условиях геополитической напряженности. Участники обсудили формы и методы работы внешнеполитических ведомств с представителями национальных и иностранных СМИ, особенности взаимодействия с зарубежной и внутренней аудиторией. Затронули вопросы аккредитации, статуса и деятельности национальных и зарубежных СМИ. Отдельное внимание уделили рассмотрению вопросов повышения эффективности информационного обеспечения значимых событий на пространстве СНГ, особенностям работы на молодежную аудиторию.

Участники встречи обсудили применение новых инструментов в информационном сопровождении внешней политики, включая искусственный интеллект и другие ресурсы.

Заседание Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ прошло 15 декабря с использованием видео-конференц-связи. Члены Комитета обменялись информацией о механизмах проведения инвентаризации договорно-правовой базы в государствах-участниках и в Содружестве Независимых Государств.

Партнеры проинформировали об используемых на национальном уровне способах мониторинга проведения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу международных договоров, отметив в данной связи различия в компетенциях контроля и мониторинга в правовых системах отдельных государств. Обсудили национальную практику государств – участников СНГ по выражению согласия на присоединение или выход других государств из многосторонних международных договоров.

Члены Комитета обменялись мнениями по актуальным вопросам международного права, повестки дня Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН и темам, находящимся на рассмотрении Комиссии международного права ООН.

Вопросы внешнеполитического планирования министерств иностранных дел государств – участников СНГ были рассмотрены на консультациях 18 декабря в Минске. Участники обсудили актуальные задачи внешнеполитического планирования в своих странах и разработку документов доктринального и концептуального характера в сфере национальной безопасности и внешней политики. Отметили, что формирование многополярного миропорядка открывает перед государствами и межгосударственными объединениями дополнительные возможности для взаимовыгодного и равноправного международного сотрудничества, а также свободного и поступательного внутреннего развития. Подчеркнута необходимость уважения культурно-цивилизационного многообразия современного мира, соблюдения баланса интересов всех участников международных отношений, обеспечения равной и неделимой безопасности в глобальном и региональном аспектах.

Продолжилось активное взаимодействие представителей государств – участников Содружества в ведущих международных организациях, а также взаимодействие Исполнительного комитета СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций, участие сотрудников Исполкома в мероприятиях международного характера, проводимых совместно или под эгидой международных организаций.

В центре внимания находилось расширение связей и углубление взаимодействия со специализированными учреждениями системы ООН в соответствии с принятой Генеральной Ассамблеей ООН 21 ноября 2022 года резолюцией о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств. Кроме того, активное взаимодействие осуществлялось по линии ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, Союзного государства (их секретариатов, специализированных органов и структур).

В течение года состоялось около 40 встреч и бесед (в том числе на полях международных мероприятий) руководства Исполнительного комитета СНГ с представителями ООН, ОБСЕ, Коллегии Евразийской экономической комиссии, Постоянного комитета Союзного государства и других влиятельных международных структур. В ходе данных встреч и бесед состоялся обмен мнениями о состоянии и перспективах сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес.

В 2023 году состоялись контакты руководства миссий наблюдателей от СНГ с руководством миссий международных организаций, принимавших участие в мониторинге избирательных кампаний в государствах – участниках СНГ, в частности в период проведения внеочередных выборов депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан, на выборах депутатов Меджлиса Туркменистана, а также в ходе мониторинга проведения республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан. Рабочие контакты на уровне глав наблюдательных миссий позволили обсудить особенности в оценке различных аспектов избирательных кампаний, а также продолжить диалог о выработке единых подходов к наблюдению.

В 2023 году представители Исполнительного комитета СНГ приняли участие в большом числе конференций и форумов, посвященных международной проблематике, в том числе в Международной конференции «Регулирование международных миграционных процессов на территории государств – участников СНГ» (15–16 марта, Санкт-Петербург); в Конференции СНГ по борьбе с терроризмом и экстремизмом и совместных антитеррористических учениях компетентных органов государств – участников СНГ и государств – членов ШОС «Евразия-Антитеррор – 2023» (20–21 сентября, Бишкек), в 73-й сессии Европейского регионального комитета Всемирной организации здравоохранения (24–26 октября, Астана), в Международной конференции высокого уровня «Евразийская безопасность: реальность и перспективы в трансформирующемся мире» (26–27 октября, Минск).

Исполнительный комитет СНГ активно взаимодействовал с Евразийской экономической комиссией. На заседании Евразийского межправительственного совета (3 февраля, Алматы) утвержден План мероприятий на 2023–2025 годы по выполнению Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года.

Большое внимание уделялось вопросам расширения экономического взаимодействия различных интеграционных организаций и эффективного сопряжения их деятельности. С этой целью была организована сессия «Диалог интеграций: партнерство вместо конкуренции» в рамках XXVI Петербургского международного экономического форума. В 2023 году сотрудники Исполнительного комитета СНГ приняли участие в 48 мероприятиях по линии ЕЭК по тематике взаимной торговли, стандартизации, транспорта, макроэкономической политики, агропромышленного комплекса, общего электроэнергетического рынка, сотрудничества в научно-технической сфере.

Состоялся обмен перечнями нормативных правовых актов, разрабатываемых в 2023 году в рамках СНГ и ЕАЭС, и списками представителей двух структур для участия в консультациях по указанным проектам документов. Прошло обсуждение проектов нормативных правовых актов СНГ и ЕАЭС с целью устранения возможных правовых коллизий.

В Пекине 27 сентября состоялась встреча высших административно-должностных лиц СНГ, ОДКБ и ШОС. В ходе встречи дана оценка ситуации в области безопасности и стабильности в зоне своей ответственности, особое внимание уделено практическому взаимодействию в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков, трансграничной преступностью.

При содействии Исполкома СНГ продолжалось взаимодействие органов отраслевого сотрудничества Содружества с исполнительными структурами международных организаций. Так, представители АТЦ СНГ приняли участие в третьей Конференции высокого уровня глав контртеррористических учреждений государств – членов Организации Объединенных Наций на тему «Борьба с терроризмом посредством активизации многосторонности и институционального сотрудничества» (19–20 июня, Нью-Йорк). Представители Координационной службы СКПВ приняли участие в заседаниях Экспертно-консультативного совета при Совете Парламентской Ассамблеи ОДКБ и

Постоянной комиссии Парламентской Ассамблеи ОДКБ (28–29 марта, Москва). Председатель Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Министр здравоохранения Кыргызской Республики А.Бейшеналиев принял участие в работе 73-й сессии Европейского регионального комитета Всемирной организации здравоохранения (24–26 октября, Астана).

Со своей стороны, в течение года руководство и представители исполнительных структур международных организаций принимали участие в многочисленных мероприятиях, проводимых органами СНГ. Так, в Международной конференции по борьбе с терроризмом и экстремизмом, проведенной АТЦ СНГ в рамках председательства Кыргызской Республики в СНГ, участвовали представители Контртеррористического управления ООН, Исполнительного директората Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН, Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями Совета Безопасности ООН, Генерального секретариата Международной организации уголовной полиции (ИНТЕРПОЛ) и ряда других международных структур (20 сентября, Бишкек).

Активное взаимодействие представителей Исполнительного комитета СНГ с партнерами из международных организаций способствует укреплению международного позиционирования Содружества, развитию многопланового и многоформатного межгосударственного сотрудничества, усилению интеграции государств-участников, а также предоставляет возможность регулярно обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики и международных отношений. Количественный и качественный уровень таких встреч и иных мероприятий международного характера в 2023 году свидетельствует о наличии перспектив по расширению сотрудничества в сферах безопасности, гуманитарного и экономического сотрудничества, а также общих подходов по различным общественно значимым темам международной повестки дня.

Сохранила свою актуальность принятая Советом министров иностранных дел 10 октября 2019 года Программа действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ. Четвертый год выполнения Программы подтвердил ее важность в качестве документа, ориентирующего на реализацию приоритетных направлений совместной работы министерств иностранных дел наших стран и полезность для выстраивания интенсивного практического взаимодействия между внешнеполитическими ведомствами в двустороннем и многостороннем формате.

Программа реализуется на комплексной основе: продолжается интенсивный политический диалог по важнейшим вопросам интеграционного сотрудничества; проводятся официальные и рабочие визиты министров иностранных дел; идет подготовка важнейших совместных заявлений и обращений руководителей стран СНГ; актуализируется тематика многоуровневых межмидовских консультаций; с участием представителей министерств иностранных дел готовятся новые нормативно-правовые акты по самым разным направлениям сотрудничества.

О деятельности Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств

Правовой департамент Исполнительного комитета СНГ

Важную роль в развитии межгосударственного сотрудничества по всему спектру международных отношений как в двустороннем, так и в многостороннем форматах играет правовое сотрудничество.

В Содружестве Независимых Государств создан эффективный механизм взаимодействия в правовой сфере. Координация и обеспечение сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ в сфере формирования и осуществления согласованной политики государств – участников СНГ по правовым вопросам, входящим в компетенцию министерств юстиции, возложена на Совет министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет, Совет министров юстиции).

Базовым документом в данной сфере является Решение Совета глав государств СНГ от 26 августа 2005 года, в соответствии с которым создан Совет и утверждено Положение о нем.

Решение о Совете министров юстиции подписали пять государств – участников СНГ: Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан. В 2019 году к Решению присоединилась Республика Узбекистан. Членами Совета являются министры юстиции государств – участников СНГ, главы которых подписали Решение о Совете.

Основной формой работы Совета являются заседания, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год, как правило, поочередно в государствах – участниках СНГ. Первое заседание Совета состоялось 12 апреля 2006 года в Москве.

За период существования Совета состоялось семнадцать заседаний, на которых принято более 110 решений. При этом наряду с крупными правовыми блоками на заседаниях рассматривается пакет вопросов, решения по которым определяют взаимодействие в сфере юстиции на ближайшие годы.

Ежегодное проведение мероприятий столь высокого уровня с обширной содержательной повесткой свидетельствует о понимании министерствами юстиции государств – участников СНГ важности продолжения сотрудничества в области правовой защиты интересов граждан Содружества.

На состоявшемся 3 октября 2023 года заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества представлен Отчет о деятельности Совета министров юстиции в 2019–2023 годах.

Постоянными полномочными представителями одобрена деятельность Совета и отмечена его важная роль в формировании договорно-правовой базы сотрудничества министерств юстиции, которая направлена в первую очередь на создание эффективных механизмов защиты интересов граждан и организаций государств – участников СНГ.

За отчетный период было проведено четыре заседания Совета под председательством министров юстиции Беларуси, Кыргызстана, России и Таджикистана.

Членами Совета был рассмотрен ряд вопросов, в том числе по темам, признанным наиболее актуальными для современного этапа развития сферы юстиции государств – участников СНГ. Это проекты международных договоров, документы концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера.

Значительное внимание уделялось таким актуальным вопросам, как совершенствование механизмов оказания государственных (административных) услуг, перспектива создания единой электронной платформы между государствами – участниками СНГ для обмена информацией в сфере регистрации актов гражданского состояния и их процедур.

В приоритетном порядке на заседаниях Совета рассматривались вопросы об оказании бесплатной правовой помощи гражданам, роли министерств юстиции в противодействии коррупции.

Отдельный блок вопросов был посвящен совершенствованию нотариальной деятельности в государствах – участниках СНГ. В частности, в рамках обеспечения эффективного взаимодействия по осуществлению нотариальной деятельности в государствах – участниках СНГ образована первая базовая организация в сфере юстиции. Решением Совета министров иностранных дел СНГ в 2022 году статус базовой организации государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности придан Белорусской нотариальной палате.

В целях содействия гармонизации законодательств государств – участников СНГ на заседаниях обсуждались новые подходы к проведению правовой экспертизы нормативных актов и их проектов в государствах – участниках СНГ.

Особое внимание уделялось роли министерств юстиции государств – участников СНГ в правовом просвещении и повышении правовой культуры граждан. По результатам обсуждения Советом были подготовлены соответствующие информационно-аналитические материалы.

В ходе заседаний участники обменивались опытом работы по вопросам проведения государственной правовой политики и правовой реформы в государствах – участниках СНГ, по актуальным вопросам в сфере адвокатуры, по повышению качества производства судебных экспертиз в судебно-экспертных учреждениях государств – участников СНГ.

Следует отметить, что международное сотрудничество государств – участников СНГ в сфере юстиции приобретает особое значение и подразумевает выход на новый более высокий уровень взаимодействия, основанный на накопленном практическом опыте, что подтверждает насыщенная повестка дня проведенного в 2023 году очередного заседания Совета.

Так, 22 сентября в Душанбе под председательством Министра юстиции Республики Таджикистан М.Ашуриёна состоялось семнадцатое заседание Совета министров юстиции, на котором подведены итоги совместной работы за период 2019–2023 годов, проанализированы результаты, а также обсуждены приоритетные направления дальнейшего развития правового сотрудничества.

Члены Совета заслушали доклады о формировании и реализации правовой политики, о национальных законодательствах и тенденциях их развития. В целях обмена опытом к заседанию Совета были подготовлены информационно-аналитические материалы о порядке осуществления нотариальной, адвокатской и судебно-экспертной деятельности на территориях государств – участников Содружества Независимых Государств.

Одним из значимых результатов деятельности Совета в 2023 году явилось завершение работы над проектами международных договоров в сфере принудительного исполнения, а также по упрощению процедуры взыскания алиментов в пользу несовершеннолетних детей в государствах – участниках СНГ. Разработанные проекты международных договоров внесены в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения высшими органами Содружества Независимых Государств.

На заседании утвержден План работы Совета на 2024 год, который включает 14 практических мероприятий. Одним из приоритетных пунктов Плана является рассмотрение вопроса о создании единой межгосударственной электронной системы обмена информацией между министерствами юстиции государств – участников СНГ в части, касающейся оказания населению услуг правового характера.

Членами Совета единогласно поддержано предложение Министерства юстиции Республики Беларусь об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2027 года Годом правового просвещения. Реализация данной инициативы будет способствовать расширению работы по взаимодействию с гражданами, повышению уровня правовой культуры и формированию устойчивого общества, основанного на уважении закона. Планируется, что на протяжении 2027 года мероприятия по правовому просвещению граждан будут осуществляться путем проведения конференций, круглых столов, семинаров. Проведение мероприятий в рамках Года правового просвещения в СНГ позволит оказать содействие гражданам в решении их житейских вопросов, что обеспечит формирование определенных условий для защиты их прав и законных интересов.

Совет также проводит между заседаниями системную организационную работу, направленную на укрепление сотрудничества в сфере юстиции. Данную работу осуществляет ответственный секретарь, назначаемый Советом по согласованию с Генеральным секретарем СНГ из числа работников правового департамента Исполнительного комитета СНГ.

Сотрудничество между министерствами юстиции закреплено как в двусторонних, так и в многосторонних международных документах, при этом каждый документ подвергается кропотливой проработке юристами на всех уровнях. Эксперты изучают практику имеющегося регулирования правовых

отношений, вырабатывают рекомендации для единообразного применения законодательства государств – участников СНГ.

В этой связи с 2015 года на постоянной основе осуществляет свою деятельность Рабочая группа Совета министров юстиции государств – участников СНГ по вопросам повышения эффективности исполнения в рамках СНГ международных договоров в сфере правовой помощи и правовых отношений по гражданским, семейным и уголовным делам (далее – Рабочая группа Совета).

Только в 2022–2023 годах организовано более 15 совместных мероприятий по актуальным правовым вопросам, Рабочей группой Совета проведено 10 заседаний. В частности, Рабочая группа Совета неоднократно рассматривала вопросы реализации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

В заседаниях Рабочей группы Совета принимали участие полномочные представители и эксперты государств – участников СНГ, сотрудники Экономического Суда СНГ и Исполнительного комитета СНГ, что позволило на системной основе провести анализ проблемных вопросов, внести предложения по развитию конкретных направлений сотрудничества в рамках Совета, разработать проекты документов в правовой сфере.

При этом одним из важных результатов деятельности Рабочей группы Совета в 2023 году является подготовка проектов международных договоров:

проекта Соглашения о сотрудничестве по обмену информацией при осуществлении принудительного исполнения судебных актов, актов иных уполномоченных органов и должностных лиц.

Положения проекта Соглашения предусматривают регулирование вопросов взаимодействия органов принудительного исполнения, а также направлены на установление правовых основ для обмена информацией, которая будет способствовать соблюдению прав и законных интересов граждан, организаций при осуществлении процедур принудительного исполнения;

проекта Протокола о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года;

проекта Протокола о внесении изменений в Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года.

Подписание данных протоколов будет способствовать укреплению международной правовой базы Содружества в части признания судебных приказов о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей, развитию сотрудничества при оказании правовой помощи и обеспечению защиты прав и интересов несовершеннолетних детей.

Учреждение в 2022 году базовой организации государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности позволило обеспечить эффективное взаимодействие по данному вопросу.

Как уже было отмечено, одной из основных функций Совета министров юстиции является поддержание и укрепление сотрудничества государств – участников СНГ в сфере юстиции. В этой связи развитие международного сотрудничества в многостороннем и двустороннем форматах работы между правовыми ведомствами государств – участников СНГ носит разноплановый характер и отмечается высоким уровнем взаимодействия.

Большим потенциалом для развития правового сотрудничества обладает Петербургский международный юридический форум, который ежегодно проводится Министерством юстиции Российской Федерации. На полях Форума в 2023 году был задействован формат открытого совещания министров юстиции, в котором участвовали представители 20 государств.

Одним из значимых событий в сфере права в Центральном-Азиатском регионе является Международный юридический форум «Tashkent Law Spring», который организуется под эгидой Министерства юстиции Республики Узбекистан один раз в два года.

Следует отметить, что вышеупомянутые мероприятия, проводимые Советом министров юстиции при активной поддержке его членов, представителей Рабочей группы Совета, руководителя базовой организации, а также сотрудников Исполнительного комитета СНГ, способствуют действительному развитию сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ.

Формирование договорно-правовой базы сотрудничества министерств юстиции государств – участников СНГ в правовой сфере позволяет создавать определенные механизмы защиты интересов граждан и организаций на пространстве Содружества.

Например, на основании международных договоров о правовой помощи граждане и организации получают право на равных обращаться в учреждения юстиции других государств – участников СНГ, предъявлять иски, возбуждать ходатайства, осуществлять иные процессуальные действия.

В этой связи, исходя из интересов граждан, организаций, а также в рамках совершенствования системы взаимодействия компетентных органов и учреждений министерств юстиции приоритетными направлениями дальнейшего развития правового сотрудничества в предстоящем периоде будут являться:

- повышение эффективности исполнения действующих в рамках СНГ международных договоров в сфере правовой помощи;

- развитие сотрудничества по вопросам цифровизации сфер юстиции, в том числе использования электронного документооборота при оказании международной правовой помощи;

- продолжение обмена опытом в сфере регистрации актов гражданского состояния, осуществления адвокатской и нотариальной деятельности;

- организация и проведение на постоянной основе стажировок нотариусов государств – участников СНГ;

- рассмотрение вопроса о создании базовой организации в сфере адвокатской деятельности.

Правовое сотрудничество в предстоящем периоде работы Совета министров юстиции также будет направлено на реализацию инициативы «О Года правового просвещения в Содружестве Независимых Государств».

Это позволит повысить уровень правовой культуры населения, провести ряд мероприятий, направленных на разъяснение гражданам государств – участников СНГ их прав и обязанностей, а также будет способствовать развитию правовой сферы на пространстве Содружества.

**Базовая организация государств – участников
Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной
деятельности: первые итоги и перспективы**

Правовой департамент Исполнительного комитета СНГ

В целях обеспечения эффективного взаимодействия по правовым вопросам Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 13 мая 2022 года Белорусской нотариальной палате придан статус базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере нотариальной деятельности (далее – Базовая организация).

Белорусская нотариальная палата является органом нотариального самоуправления в Республике Беларусь, компетенция которой в полной мере соотносится с основными направлениями деятельности базовых организаций СНГ.

Положение о Базовой организации создает основы правового регулирования нотариальной деятельности, определяет ее ключевые функции и направлено на развитие и укрепление правового сотрудничества на пространстве Содружества.

Данный статус позволяет Белорусской нотариальной палате осуществлять эффективное взаимодействие государств – участников СНГ по вопросам нотариальной деятельности и содействует обеспечению высокого уровня оказания нотариальных услуг, соблюдению прав и законных интересов граждан (организаций) государств – участников СНГ.

Реализация Белорусской нотариальной палатой функций Базовой организации способствует обмену информацией о применении государствами – участниками СНГ законодательства о нотариальной деятельности, оказанию консультативной помощи, совершенствованию механизмов правовой помощи в области нотариата, изучению и распространению международного опыта реализации принципов нотариата, а также вопросов нотариальной этики.

Первое заседание Базовой организации было проведено 24 августа 2022 года в Минске на площадке Исполнительного комитета СНГ. В мероприятии приняли участие представители министерств юстиции и нотариальных палат государств – участников СНГ.

Как отметил первый заместитель Генерального секретаря СНГ Л.Анфимов, «нынешнее заседание фактически открывает новую страницу в углублении интеграционного сотрудничества стран Содружества по линии нотариальной деятельности, а представительный состав его участников говорит о живом интересе и высокой значимости мероприятия».

По итогам заседания были утверждены План работы Базовой организации на 2022–2023 годы, Положение об Общественном совете при Базовой организации и избран состав Общественного совета.

Официальный сайт Базовой организации (cis@belnotary.by) разработан и введен в действие в 2022 году. Данный ресурс призван стать действенной площадкой для обмена информацией по вопросам нотариата, а также ознакомления с нормативными правовыми актами государств – участников СНГ.

На сегодняшний день сайт полноценно функционирует, на нем размещена актуальная новостная информация о деятельности Базовой организации, имеется рубрика, дающая возможность в свободном доступе ознакомиться с законодательством государств – участников СНГ о нотариате.

На сайте Базовой организации также размещены ссылки на публичные реестры и сервисы нотариальных палат, включая информацию в сфере нотариальной деятельности: о действующих в странах Содружества нотариусах; о поиске открытых наследственных дел; о реестрах завещаний; о сервисах по проверке доверенностей.

Для обеспечения оперативного и практического сотрудничества, а также в целях обмена сведениями и информацией по актуальным вопросам нотариальной деятельности на сайте создан форум для нотариусов государств – участников СНГ.

В 2022–2023 годах Базовой организацией дважды проведены стажировки для нотариусов стран СНГ, которые в течение нескольких дней изучали организацию нотариальной деятельности в Республике Беларусь, развитие информационных технологий в деятельности белорусского нотариуса, вопросы ведения нотариальных архивов. В рамках стажировок для нотариусов государств – участников СНГ организованы рабочие встречи с представителями правового департамента Исполнительного комитета СНГ.

Базовой организацией проведены вебинары и круглые столы в онлайн-формате по следующим темам, представляющим взаимный интерес для нотариусов:

«Участие нотариусов в работе по правовому просвещению населения, информированию граждан об услугах нотариуса с целью обеспечения защиты их прав и законных интересов»;

«Обмен опытом по работе с иностранными электронными документами и документами в электронном виде, документами, на которых проставлен электронный апостиль»;

«Общая совместная собственность супругов: порядок образования и реализации возникающих из нее прав в национальных законодательствах»;

«Законодательство Российской Федерации о материнском капитале и практика его применения»;

«О практике удостоверения сделок купли-продажи автотранспорта».

В упомянутых онлайн-мероприятиях приняли участие более 500 нотариусов государств – участников СНГ.

Руководитель и члены Общественного совета Базовой организации активно участвуют в мероприятиях, направленных на развитие сотрудничества государств – участников СНГ в сфере юстиции.

В рамках прошедшего XI Петербургского международного юридического форума руководитель Базовой организации, Председатель Белорусской нотариальной палаты Н.Борисенко выступила с докладом по теме наследования бизнеса, осветив особенности работы нотариусов Республики Беларусь в этой сфере, а также представила краткий обзор по применению норм национального законодательства Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Узбекистан, регламентирующих вопросы оформления корпоративных прав

в рамках наследования. Подготовка доклада руководителя Базовой организации на данном международном форуме стала возможной благодаря налаженному информационному обмену между представителями нотариатов государств – участников СНГ.

Руководитель Базовой организации также участвовала в совместной встрече представителей органов юстиции и консульских служб государств – участников СНГ, организованной Исполнительным комитетом СНГ в ноябре 2022 года.

На данной встрече предметом для обсуждения стала реализация Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года (далее – конвенции о правовой помощи).

Кроме того, Базовой организацией был подготовлен анализ информации о практике исполнения в рамках нотариальной деятельности просьб о правовой помощи в части сроков исполнения просьб об истребовании копий наследственных дел, иных документов, необходимых для оформления наследственных прав.

В марте 2023 года член Общественного совета Базовой организации Е.Метельская приняла участие в заседании рабочей группы Совета министров юстиции государств – участников СНГ, в ходе которого также обсуждались вопросы реализации вышеназванных конвенций о правовой помощи.

Деятельность Базовой организации внесла существенный вклад в подготовку документов, вносимых на рассмотрение Совета министров юстиции государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет министров юстиции).

В сентябре 2023 года руководитель Базовой организации принимала участие в семнадцатом заседании Совета министров юстиции, в ходе которого был внесен ряд практических предложений для формирования Плана работы Совета на 2024 год. При этом данные предложения были сформированы на основании экспертного мнения представителей нотариатов государств – участников СНГ.

Так, по инициативе Базовой организации в План работы Совета министров юстиции на 2024 год включены мероприятия по вопросам применения в национальном законодательстве государств – участников СНГ норм модельного закона «О совершении нотариальных действий в электронной форме при трансграничном обмене», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств от 22 ноября 2019 года № 50-15.

На заседании Совета министров юстиции была одобрена деятельность Базовой организации в части обеспечения эффективного взаимодействия нотариальных органов и организаций государств – участников СНГ. Рекомендовано Базовой организации продолжить работу по проведению стажировок представителей нотариата государств – участников СНГ, а также поддержана инициатива Базовой организации о проведении мероприятий, направленных на изучение практики правового регулирования совершения

нотариальных действий в электронной форме при трансграничном информационном обмене.

Вместе с тем руководителем Базовой организации было отмечено, что наиболее сложным вопросом для нотариусов государств – участников СНГ является исполнение в рамках нотариальной деятельности просьб о правовой помощи, предусмотренных конвенциями о правовой помощи, в части сроков исполнения просьб об истребовании копий наследственных дел, иных документов, необходимых для оформления наследственных прав.

В этой связи на заседании Общественного совета Базовой организации рассматривались различные подходы к ускорению получения необходимых документов. В частности, обсуждалась возможность корректировки международных договоров в части внесения нотариальных палат соответствующих государств в перечень компетентных органов для обмена в рамках просьб об оказании правовой помощи сведениями и (или) документами, необходимыми для совершения нотариальных действий. Одновременно поднимался вопрос организации электронного обмена сведениями между нотариусами. Важно отметить, что развитие в данном направлении наиболее перспективно.

Одним из знаковых мероприятий в ноябре 2023 года стало проведение второго расширенного заседания Базовой организации, которое состоялось на площадке Исполнительного комитета СНГ в Минске.

Принимавший участие в заседании заместитель Министра юстиции Республики Беларусь Н.Старовойтов отметил, что между нотариатами стран СНГ много общего: «Нотариаты всех стран Содружества объединяет одна основная задача – обеспечение защиты прав и законных интересов граждан путем совершения нотариальных действий». Замминистра выразил уверенность, что создание Базовой организации, которая выступает в качестве методического центра в сфере нотариальной деятельности, оказывает положительное влияние на развитие института нотариата в целом.

Высокую оценку работе Базовой организации дал также первый заместитель Генерального секретаря СНГ Л.Анфимов: «За относительно непродолжительный период времени Белорусская нотариальная палата как Базовая организация внесла существенный вклад в формирование правового взаимодействия государств – участников СНГ в сфере нотариальной деятельности, на деле демонстрируя активное международное сотрудничество».

Начальник главного государственно-правового управления Администрации Президента Республики Беларусь Е.Коваленко подчеркнул, что Белорусская нотариальная палата как Базовая организация содействует обмену опытом, унификации законодательства и нотариальной практики на пространстве СНГ. «Единые общие ориентиры позволяют нам развивать в рамках Содружества взаимовыгодное сотрудничество по всем возможным направлениям, в том числе в плане оказания правовой помощи», – отметил Е.Коваленко. По его словам, «в настоящее время нормативно-правовая база СНГ составляет порядка пяти тысяч многосторонних документов, в том числе более 400 международных договоров. Особое место в этом правовом поле занимает решение Совета министров иностранных дел СНГ от 13 мая 2022 года, в соответствии с которым Белорусской нотариальной палате придан

статус Базовой организации. И вот уже полтора года БНП находится в авангарде интеграционных процессов в сфере нотариата».

По итогам работы второго расширенного заседания Базовой организации принят Отчет о работе за 2022–2023 годы и утвержден План работы на 2024 год.

В заключение участники второго заседания Базовой организации констатировали, что за непродолжительное время работы по линии Базовой организации проведены значимые мероприятия в различных форматах: вебинары, стажировки, рабочие группы, круглые столы, основная цель которых – обмен опытом и нотариальными практиками, а также упрощение документооборота на пространстве Содружества.

Кроме того, после заседания руководители Белорусской нотариальной палаты Н.Борисенко и Нотариальной палаты Кыргызской Республики С.Рыскулова подписали Меморандум о сотрудничестве.

Приоритетным направлением дальнейшего развития сотрудничества в сфере нотариальной деятельности будет являться проработка вопроса развития электронного взаимодействия нотариатов государств – участников СНГ.

Одновременно планируется провести круглый стол по вопросам этапов цифровизации нотариальной деятельности, ряд мероприятий обучающего характера по изучению и распространению международного опыта.

К обсуждению будут предложены следующие темы:

«Роль помощника нотариуса в нотариате. Правовой статус помощника нотариуса (нормативное закрепление объема полномочий и ответственности помощника нотариуса)»;

«Участие нотариальных палат в социальном обеспечении нотариусов (страхование медицинских расходов, дополнительное страхование ответственности нотариусов, дополнительное пенсионное обеспечение и т. д.)»;

«Роль и значение медиации в нотариальной практике»;

«Порядок удостоверения завещаний и практика их принятия в государствах –участниках Содружества Независимых Государств».

Стажировки нотариусов государств – участников СНГ, принимающих участие в работе Базовой организации, будут продолжены.

Работа по развитию и наполнению сайта Базовой организации, форума нотариусов, в том числе создание и размещение на сайте базы типовых общих (генеральных) доверенностей и согласий на отчуждение имущества, применяемых в государствах – участниках СНГ, также будет продолжена.

Взаимодействие между нотариатами государств – участников СНГ на сегодняшний день особенно востребовано. Это подтверждает активная работа коллектива Базовой организации, рациональные и дальновидные предложения которого позволяют совершенствовать и развивать сотрудничество в сфере нотариальной деятельности на пространстве Содружества.

ГЛАВА 5. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

О препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ и рекомендациях по их устранению в 2023 году

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Ключевой задачей любого интеграционного объединения, основанного на принципах свободной торговли, является формирование торгового пространства без барьеров и препятствий. Зона свободной торговли СНГ является механизмом выстраивания взаимовыгодных отношений государств – участников СНГ как партнеров по внешней торговле. Основопологающим и регулирующим правовой режим зоны свободной торговли в рамках СНГ является Договор о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (далее – Договор).

Договором предусмотрена отмена пошлин и других ограничительных мер регулирования в отношении практически всей торговли товарами, происходящими из государств, являющихся ее участниками.

Мониторинг реализации положений Договора осуществляется Исполнительным комитетом СНГ на постоянной основе. Теме устранения препятствий во взаимной торговле государств – участников СНГ уделяется большое внимание высшими органами СНГ, и соответствующая информация ежегодно представляется на их рассмотрение.

Обобщается и регулярно актуализируется информация по защитным мерам и временным ограничениям, возможность применения которых государствами – участниками СНГ предусмотрена Договором.

Из предъявленных государствами – участниками СНГ претензий о существующих проблемах во взаимной торговле, не урегулированных Договором, формируется перечень вопросов, требующих оперативного решения, которые рассматриваются Рабочей группой высокого уровня для проведения анализа поступающих претензий о препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ (РГВУ).

Специальные защитные и антидемпинговые меры и информация о начатых расследованиях

В соответствии с положениями статей 8 и 9 Договора государства – участники СНГ применяют меры по защите национальных производителей.

К мерам защиты внутреннего рынка относятся меры по противодействию демпинговому импорту (антидемпинговые), субсидируемому импорту (компенсационные), а также меры, применяемые в случаях, когда импорт осуществляется в таких количествах и на таких условиях, которые наносят ущерб или создают неотвратимую угрозу ущерба национальным производителям (специальные защитные меры).

Применение специальных защитных мер связано с проведением расследования на предмет установления факта резкого и существенного роста импорта товара (независимо от страны происхождения) в связи с непредвиденными обстоятельствами, вследствие которого производителям нанесен серьезный ущерб.

Применению антидемпинговых или компенсационных мер предшествует расследование, целью которого является установление фактов демпинга или предоставления субсидий товарам, происходящим из государств – участников СНГ.

Срок проведения антидемпингового или компенсационного расследования составляет от 12 до 18 месяцев, специального защитного – от 9 до 12 месяцев.

Во взаимной торговле государств – участников СНГ по состоянию на 30 ноября 2023 года применяются 28 защитных мер (в 2022 году – 30, в 2021 году – 28, в 2020 году – 32).

Украина по защите внутреннего рынка применяет 20 мер, в том числе 17 антидемпинговых, 3 специальные. Проводятся 1 расследование и 2 пересмотра.

Для защиты экономических интересов производителей товаров государствами – членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в соответствии со статьей 48 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года применяют единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран. Решение о введении и применении либо о неприменении специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, об их изменении или отмене принимает Коллегия Евразийской экономической комиссии по итогам расследования.

В настоящее время в отношении ввозимой на таможенную территорию ЕАЭС продукции применяются 7 мер, в том числе 1 антидемпинговая мера в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, 1 антидемпинговая мера в отношении первичного полиэтилена высокой прочности из Республики Узбекистан и 5 антидемпинговых мер, применяемых в торговле с Украиной.

Узбекистаном проводится 1 специальное защитное расследование в отношении прутков горячекатаных (арматурный прокат и катанка), независимо от страны происхождения или экспорта и ввозимых на таможенную территорию Республики Узбекистан.

Информация по защитным и антидемпинговым мерам, возможность применения которых государствами – участниками СНГ предусмотрена Договором, обобщается и регулярно актуализируется.

Временные ограничения

В соответствии с Договором Стороны не применяют во взаимной торговле запретов и ограничений, кроме разрешенных Статьей XI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года.

В настоящий раздел включены меры, вводимые государствами – участниками СНГ на временной основе, касающиеся запрета на ввоз/вывоз, лицензирования и квотирования импорта.

По состоянию на 30 ноября 2023 года действуют 45 мер, в том числе:

- в Республике Армения – 5 запретов на вывоз, 1 запрет на ввоз и вывоз, 1 разрешительный порядок на ввоз и вывоз, 1 лицензирование экспорта;
- в Республике Беларусь – 3 лицензирования экспорта;
- в Республике Казахстан – 5 запретов на вывоз, 1 квота;
- в Кыргызской Республике – 1 запрет на ввоз, 9 запретов на вывоз;

в Республике Молдова – 1 лицензирование экспорта и импорта, 1 тарифная квота;

в Российской Федерации – 3 запрета на вывоз и 2 квоты, 1 из них тарифная;

в Республике Таджикистан – 3 запрета на ввоз, 2 лицензирования импорта;

в Республике Узбекистан – 1 запрет на ввоз, 1 запрет на вывоз;

в Украине – 1 запрет на вывоз, 3 запрета на ввоз.

Исполнительным комитетом СНГ информация о временных ограничениях регулярно актуализируется, а поступающая информация об их введении в соответствии с положениями Договора оперативно направляется в государства – участники СНГ.

Экономические претензии, предъявляемые государствами – участниками СНГ

Возникающие проблемы во взаимной торговле, с которыми сталкиваются бизнес-структуры, влияют на деловую активность государств – участников СНГ, сокращают объемы взаимной торговли.

По состоянию на 30 ноября 2023 года количество предъявленных претензий составляет 15. В основном это административные меры, применение дифференцированных ставок акцизов, санитарные и фитосанитарные меры, меры технического регулирования. В соответствии с поступившими обращениями претензии разделены по государствам, которым они предъявляются:

Азербайджанской Республике – 2;

Республике Беларусь – 4;

Республике Казахстан – 2;

Республике Молдова – 1;

Республике Таджикистан – 1;

Туркменистану – 1;

Республике Узбекистан – 4.

Из предъявленных государствами – участниками СНГ претензий о существующих проблемах во взаимной торговле, не урегулированных Договором, формируется перечень вопросов, требующих оперативного решения, которые рассматриваются РГВУ.

В 2023 году было проведено три заседания РГВУ. Обсуждение внесенных в повестку дня вопросов прошло довольно продуктивно. По отдельным вопросам найдены решения и достигнута договоренность о снятии препятствий во взаимной торговле.

По вопросам, по которым договоренность не найдена, принято решение об отражении их в итоговом протоколе заседания и направлении обращения Исполнительного комитета СНГ к государствам, которым предъявлены претензии, с просьбой рассмотрения возможности решения данных вопросов.

Рекомендации по устранению препятствий во взаимной торговле

На основе проводимой Исполнительным комитетом СНГ совместно с РГВУ работы предполагается организовать следующий порядок взаимодействия по группам препятствий.

1. В части применения мер защиты внутреннего рынка (антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры) осуществлять на постоянной основе мониторинг проведения соответствующих расследований, введения мер, а также завершения сроков их действия. Сводную информацию по действующим мерам защиты внутреннего рынка публиковать на сайте Исполнительного комитета СНГ.

2. В части введения государствами – участниками СНГ временных ограничений (временный запрет на ввоз/вывоз, лицензирование и квотирование импорта) осуществлять оперативную обработку получаемой от государств – участников СНГ информации о введении меры, сроках ее действия и информирование остальных государств – участников СНГ. Вести на постоянной основе учет действующих временных количественных ограничений, публиковать их на сайте Исполнительного комитета СНГ и направлять в государства – участники СНГ.

3. Экономические претензии, предъявляемые государствами – участниками СНГ и оказывающие влияние на взаимную торговлю, рассматривать РГВУ для проведения анализа поступающих претензий о препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ, исходя из следующего порядка:

а) в случае если препятствие нарушает действующие межгосударственные договоренности, РГВУ фиксирует факт нарушения и рекомендует Сторонам решать данный вопрос в соответствии с существующими договоренностями, например в соответствии с положениями статьи 19 Договора;

б) если препятствие возникло в силу того, что Стороной были взяты обязательства с определенными оговорками, отсрочками либо взят переходный период, РГВУ фиксирует факт существования препятствия и рекомендует Сторонам в двустороннем формате договориться об ускоренном устранении существующих оговорок, сокращении переходного периода;

в) если препятствие существует, а никаких договоренностей в рамках СНГ на этот счет нет, РГВУ фиксирует факт существования препятствия и рекомендует Сторонам совместно с Исполнительным комитетом СНГ внести вопрос на рассмотрение органов СНГ.

Протокол заседания РГВУ направляется в правительства заинтересованных государств – участников СНГ для принятия соответствующих мер и оказания помощи в устранении препятствий во взаимной торговле. При необходимости предложения РГВУ могут быть внесены Исполнительным комитетом СНГ на рассмотрение Экономического совета СНГ и других органов СНГ.

Исполнительный комитет СНГ на постоянной основе проводит мониторинг препятствий, возникающих во взаимной торговле государств – участников СНГ, и размещает на сайте Исполнительного комитета СНГ актуальный статус их рассмотрения.

**Использование национальных валют государств – участников СНГ
как фактор усиления экономического взаимодействия
национальных экономик**

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Согласно Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года дальнейшее развитие сотрудничества в валютно-финансовой сфере будет определяться в том числе продвижением на пути создания интегрированного валютного рынка, основная цель которого – построение эффективной инфраструктуры для проведения конверсионных операций с национальными валютами и значительного увеличения их использования во взаимных расчетах.

В настоящее время наблюдается рост интереса к расчетам в национальных валютах, поскольку, как показала практика последних лет, использование мировых валют, как правило, доллара США, в международных расчетах сопровождается повышенными рисками замедления и блокировки транзакций.

Преимущества взаимных расчетов в национальных валютах могут проявляться в экономии официальных валютных резервов, снижении зависимости регуляторов внешнеэкономической деятельности от состояния мировых валют, санкционной политики, в том числе риска блокирования долларовых активов на корреспондентских счетах в иностранных банках.

Использование национальных валют в обслуживании операций между экономическими агентами является важным фактором усиления их экономического взаимодействия. Основными тенденциями использования национальных валют во взаимных расчетах являются постепенное плавное сокращение доли доллара США и рост доли национальных валют во взаимных расчетах. На пространстве Содружества Независимых Государств это в основном происходит за счет роста операций в российских рублях.

Доля рубля в расчетах между Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан выросла с 61,2 % в 2013 году до 81,0 % в 2021 году.

В государствах – членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС) удельный вес расчетов в российских рублях вырос с 61,8 % в 2013 году до 68,4 % в 2021 году.

Вместе с тем доля доллара США пока еще остается достаточно высокой в расчетах по экспорту и импорту стран со всеми странами мира, особенно в Республике Казахстан и Кыргызской Республике. Российский рубль наиболее активно используется белорусскими участниками внешней торговли. Доля других национальных валют во взаиморасчетах между Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан в 2021 году составила 5,1 % по количеству и 2,2 % по объему платежей.

Преобладание доллара США и недостаточное использование национальных валют во взаимных расчетах обусловлено рядом факторов: нестабильностью национальных валют в рамках общей макроэкономической и финансовой неустойчивости; низкой степенью доверия к этим валютам и отсутствием спроса на них; ограниченным количеством финансовых инструментов в национальных валютах; различной степенью развития инфраструктуры валютных рынков; существующими законодательными различиями; недостаточностью информации о возможности проведения расчетов в национальных валютах у участников внешнеэкономической деятельности. К фундаментальным причинам медленного развития таких расчетов можно отнести незавершенность формирования общего рынка факторов производства (товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов) и, соответственно, барьеры на пути их движения во взаимодействии государств-участников.

Национальные валюты должны активно применяться в расчетах по взаимной торговле государств – участников СНГ.

В СНГ объем взаимной торговли на протяжении ряда лет сохраняется на уровне 19 %, а на третьи страны приходится 81 %.

Показатели объемов взаимной торговли в общем объеме торговли отдельных государств – участников СНГ указывают, что одни государства (например, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан) больше ориентированы на торговлю внутри Содружества, другие (например, Республика Казахстан, Российская Федерация) развивают внешнеэкономические отношения с третьими странами.

Использование национальных валют во взаимных расчетах приобретает экономический смысл при наличии существенных объемов товарооборота между государствами. Важно, чтобы объемы экспорта и импорта были сбалансированы. В противном случае экспортер может столкнуться с проблемой дальнейшего использования полученной валюты импортера.

Большая же часть взаимной торговли состоит из недифференцируемых сырьевых товаров, мировые цены на которые выражаются в долларах США.

В товарной структуре экспорта государств – участников СНГ наибольший удельный вес занимают также минеральные продукты (45,7 %), из которых 76,1 % приходится на Российскую Федерацию, 13,6 % – на Республику Казахстан, 5,3 % – на Азербайджанскую Республику. Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье занимают 13 % объема (из них 45,4 % приходится на Российскую Федерацию), металлы и изделия – 11,2 % (из них 62,6 % приходится на Российскую Федерацию и 13,6 % – на Республику Казахстан).

Участники внешнеэкономической деятельности основными препятствиями для роста доли национальных валют в расчетах считают высокие валютные риски, сложившуюся деловую практику и отсутствие экономических стимулов. В качестве дополнительного фактора экспертами рассматривается низкий уровень спроса на финансовые инструменты в национальных валютах со стороны реального сектора экономики.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости развития операций в национальных валютах как для обслуживания взаимной торговли, так и на валютных рынках государств – участников СНГ. Повышение роли национальных валют во взаимных расчетах – это длительный процесс.

Для увеличения роли национальных валют целесообразны:

реализация комплекса мер по поддержке торговых и финансовых операций в национальных валютах государств – участников СНГ;

обеспечение технических условий: интеграция национальных платежных систем; хеджирование валютных рисков; обеспечение маркетмейкерства и глубокой биржевой ликвидности по прямым валютным парам;

обеспечение устойчивого роста, макроэкономической и финансовой стабильности: более высокий экономический рост, опережающие темпы роста внешней торговли, диверсификация экономик, снижение макроэкономической волатильности.

Важную роль играют меры поддержки взаимной торговли и развитие интегрированного валютного рынка (ИВР).

Продолжение работы по созданию взаимного допуска банков – резидентов государств – участников СНГ на валютные рынки друг друга должно осуществляться в том числе в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве в области организации интегрированного валютного рынка государств – участников Содружества Независимых Государств от 5 декабря 2012 года, которое вступило в силу с 20 мая 2015 года. Предусматривается, что каждое государство – участник Соглашения обеспечивает банкам – резидентам других государств, имеющим право осуществлять валютные операции, допуск на свой национальный валютный рынок для проведения межбанковских конверсионных операций на условиях не менее благоприятных, чем предоставленные банкам-резидентам. Ситуация на финансовых рынках напрямую зависит от вступления этого документа в силу для всех его участников, что позволит реализовать нормы Соглашения в полном объеме. В настоящее время оно вступило в силу для Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Республики Таджикистан. В Кыргызской Республике Соглашение находится в стадии ратификации. Указанные государства принимают меры по расширению взаимного доступа на финансовые рынки, внедрению национальных валют в схемы международных расчетов в рамках СНГ.

Усилия в данном направлении должны быть сконцентрированы на решении проблемы допуска на ИВР не только банков, но и других профессиональных участников (брокеров, бирж), расширении спектра финансовых инструментов, наполнении рынка ликвидностью в национальных валютах, расширении ИВР за счет допуска участников из третьих стран.

ИВР с участием национальных бирж дает возможность получить преимущества при снижении транзакционных издержек и рисков банков – участников ИВР в связи с непосредственными котировками пар этих валют без посредничества доллара США, а также при снижении возможных рисков клиентов ИВР.

ИВР сближает национальные валютные рынки, расширяет их деятельность, способствуя росту ликвидности, расширению состава участников, стимулированию инновационной деятельности, созданию новых финансовых инструментов. ИВР сохраняет равные права и возможности участников и выступает как фактор интеграционного взаимодействия национальных валютных рынков. В итоге ИВР должен способствовать росту конкурентоспособности национальных валютных рынков как сегмента общего финансового рынка.

Привлекательность ИВР обеспечивается:

снижением валютных рисков путем использования современных систем биржевого риск-менеджмента;

ростом прозрачности и ликвидности рынка;

сокращением конверсионных издержек участников внешнеторговой деятельности за счет исключения посреднических валют (доллара США) и образования узких спредов в национальных валютах за счет вовлечения в торговлю всех заинтересованных субъектов.

Развитие интегрированного валютного рынка стимулирует биржевую торговлю национальными валютами в государствах – участниках СНГ. В настоящее время механизм прямых котировок национальных валют наиболее востребован Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией – государствами, ведущими активную внешнеэкономическую деятельность и имеющими наибольший удельный вес в общем объеме экспорта и импорта СНГ. Положения об интегрированном валютном рынке в наибольшей степени реализованы на биржах именно этих государств (Московская биржа, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» и Казахстанская биржа «KASE»). Хорошую технологическую основу для внедрения интеграционных проектов имеет также биржа «NASDAQ OMX» Республики Армения.

Государствам трудно быстро переломить негативные тенденции в экономике, денежно-кредитных и валютно-финансовых отношениях, что отрицательно влияет и на курсы национальных валют. В итоге не происходит существенного роста объемов торгов этими валютами на национальных валютных рынках.

Можно отметить, что в настоящее время операции по конвертации национальных валют на основе прямых котировок используются недостаточно интенсивно. Только Белорусская валютно-фондовая биржа ежедневно котирует белорусский рубль, и на основании этих котировок Национальный банк Республики Беларусь ежедневно устанавливает официальный курс белорусского рубля к российскому рублю. В других государствах ликвидность национальных валют недостаточна для прямых котировок их официальных курсов. Например, на Казахстанской фондовой бирже и Московской бирже доля операций казахстанский тенге/российский рубль незначительна.

Факторы, влияющие на объем операций с национальными валютами, определяются, во-первых, экономической целесообразностью, связанной с внешнеторговым оборотом, внешнеторговыми платежами и долгосрочными прямыми инвестициями, во-вторых, возможностями краткосрочного инвестирования, проведения операций, например, в целях получения прибыли

на разнице процентных ставок и курсов. Кроме того, обе группы факторов, определяющих использование валюты, зависят от возможностей национального валютного рынка создать привлекательные для этого условия. Этот комплекс факторов включает развитие передовой инфраструктуры, ликвидность валютного рынка, а также валютное регулирование, наличие или отсутствие валютных ограничений.

Выводы

1. Взаимные расчеты в национальных валютах государств – участников СНГ способствуют развитию их взаимодействия на всех этапах процесса воспроизводства – производства товаров и услуг; на стадии обращения созданных товаров; распределения и обмена.

2. Несмотря на постепенный рост доли расчетов в национальных валютах, это происходит в основном за счет российского рубля. Развитие операций в других национальных валютах нуждается в стимулировании.

3. Повышению привлекательности использования национальных валют будет способствовать стимулирование взаимной торговли, в том числе путем предоставления новых инструментов льготного кредитования.

4. Расчеты хозяйствующих субъектов в национальных валютах.

Многовариантность порядка проведения международных расчетов резидентов государств – участников СНГ в национальных валютах позволяет участникам внешнеэкономической деятельности выбирать наиболее оптимальные способы проведения платежей. Традиционно расчеты осуществляются по системе корреспондентских счетов.

Расчеты могут выполняться через Межгосударственный банк, имеющий прямой доступ ко всем платежным системам центральных (национальных) банков Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан. На территориях этих государств Межгосударственный банк осуществляет платежно-расчетные и клиринговые операции в соответствии с национальным законодательством и двусторонними соглашениями с центральными (национальными) банками его государств-участников. В настоящее время Межгосударственный банк поддерживает корреспондентские отношения с 55 банками государств – участников СНГ и дальнего зарубежья.

5. Развитие ИВР, в том числе за счет привлечения новых участников.

Вовлечение новых участников в ИВР для формирования прямых котировок и расширения расчетов в национальных валютах обеспечивает диверсификацию валютных рисков и развитие бизнеса участников, способствуя финансовой стабилизации и стимулируя экономический рост.

6. Профессиональная оценка данных по взаимным расчетам в рамках СНГ.

Следует отметить, что статистические данные по структуре взаимных расчетов на регулярной основе собираются в рамках ЕАЭС и Евразийского совета центральных (национальных) банков. В целях понимания существующего положения дел в сфере взаимных расчетов государств – участников СНГ предлагается рассмотреть вопрос о целесообразности централизованного сбора данных по этому направлению.

Перспективы развития сотрудничества в сфере атомной энергетики на пространстве СНГ

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Введение

Атомная энергетика составляет существенную часть энергетического баланса ряда государств – участников СНГ.

Многие страны с быстрорастущей экономикой ставят атомную энергетику в планы своего стратегического развития. Это гарантирует устойчивое производство энергии без углеродных выбросов и придание мощного импульса развитию технологий.

На сегодняшний день на пространстве СНГ атомные электростанции функционируют в Республике Армения, Республике Беларусь, Российской Федерации. Возможности строительства в ближайшем будущем объектов атомной генерации рассматривают Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Республика Узбекистан.

Выступая на Международном форуме «Российская энергетическая неделя-2023», генеральный директор Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» А.Лихачев отметил, что перед российской атомной отраслью стоит задача нарастить долю в общем объеме энергобаланса страны с 20 до 25 % к 2040-м годам, и это соответствует задаче обеспечения углеродной нейтральности.

Согласно прогнозу Всемирной ядерной ассоциации, общая мощность АЭС в мире может вырасти к 2040 году с 370 ГВт в 1,5–2 раза. Это может произойти в том числе за счет малых модульных реакторов мощностью до 300 МВт (которые строятся на заводе, а затем перевозятся, собираются и вводятся в эксплуатацию на предварительно подготовленной площадке). Такой подход позволяет использовать типовые детально проработанные решения, экономя время на проектирование и другие подготовительные этапы при обеспечении высокого уровня безопасности (как у 4-го поколения реакторов).

В рамках СНГ развитию атомной энергетики уделяется повышенное внимание. Концептуальными документами, определяющими принципы, задачи, механизмы и направления сотрудничества в данной сфере, являются Рамочная программа сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на период до 2030 года и План мероприятий по реализации ее первого этапа (2021–2025 годы).

Рамочная программа охватывает следующие важные направления взаимодействия: развитие и гармонизация нормативно-правовой базы, обеспечение ядерной и радиационной безопасности объектов использования атомной энергии, реализация комплексных программ и проектов, инновационное развитие и внедрение цифровых технологий, развитие кадрового потенциала, совершенствование информационного пространства.

Реализация Рамочной программы способствует укреплению кооперационных связей и углублению интеграционных процессов в сфере использования атомной энергии в мирных целях на пространстве СНГ.

По ряду направлений осуществляется продуктивная кооперация экспертов и отраслевых организаций, содействующая развитию нормативно-правовой базы, реализации проектов и программ в сфере атомной энергетики, высшими органами СНГ подписан ряд важных межправительственных документов.

Орган отраслевого сотрудничества СНГ и базовые организации
в сфере атомной энергетики

Развитие взаимодействия в сфере атомной энергетики координируется профильным органом отраслевого сотрудничества СНГ – Комиссией государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях (далее – Комиссия).

Комиссия сформирована из руководителей уполномоченных органов государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях. Заседания Комиссии проводятся ежегодно.

Комиссией осуществляются выработка рекомендаций и решений по проблемам многостороннего сотрудничества в области развития атомной энергетики, содействие формированию взаимосогласованной политики государств – участников СНГ в области развития мирных ядерных технологий, координация взаимодействия отраслевых ведомств и органов государственного управления государств – участников СНГ, содействие внедрению и эффективному использованию научно-технических разработок и инновационных проектов.

По инициативе Комиссии сформирован пул базовых организаций, осуществляющих тесное взаимодействие по ряду направлений:

Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» – базовая организация по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в области использования атомной энергии в мирных целях;

Государственный научный центр – Научно-исследовательский институт атомных реакторов – базовая организация государств – участников СНГ по информационному обмену в области обеспечения безопасности исследовательских ядерных установок государств – участников СНГ;

АО «ТВЭЛ» – базовая организация государств – участников СНГ по вопросам обращения с отработавшим ядерным топливом, радиоактивными отходами и вывода из эксплуатации ядерно- и радиационно опасных объектов;

АО «Русатом Сервис» – базовая организация государств – участников СНГ по вопросам развития национальных ядерных инфраструктур.

Общественная приемлемость атомной энергетики

При реализации проектов по использованию атомной энергии в мирных целях важное место занимают вопросы информационного сопровождения.

Масштабное развитие атомной энергетики напрямую зависит от позиционирования атомной отрасли в открытом информационном

пространстве и социальной среде. Способность профильных организаций и предприятий качественно работать с органами власти, общественными организациями, СМИ и населением является составной частью эффективного достижения целей по развитию программ использования атомной энергии в мирных целях.

Решением Экономического совета СНГ от 17 марта 2023 года утверждены Основные направления сотрудничества государств – участников СНГ по формированию общественной приемлемости атомной энергетики.

Целями документа являются содействие формированию позитивного общественного восприятия атомной отрасли, повышение уровня осведомленности населения, экспертного сообщества государств – участников СНГ об атомной энергетике, проведение информационно-просветительской деятельности, развитие образования, науки, трудового и интеллектуального потенциалов для атомной отрасли государств – участников СНГ.

Объединение усилий отраслевых ведомств, научного и экспертного сообщества, общественных организаций может оказать существенное влияние на формирование объективного общественного мнения по отношению к атомной энергетике с учетом обеспечения открытости, доверия, информационной прозрачности.

Решение данных задач будет способствовать повышению уровня взаимодействия государств – участников СНГ, развитию рынка атомной генерации электроэнергии, обеспечению устойчивого развития, созданию дополнительных рабочих мест и повышению занятости населения, экономической безопасности, укреплению позиций в мировой хозяйственной системе государств – участников СНГ в области мирного использования атомной энергии.

Радиационный мониторинг

Мировой опыт радиационных аварий и внештатных ситуаций на объектах использования атомной энергии показал важность наличия оперативной информации о состоянии радиационной обстановки с точки зрения оценки масштабов и динамики изменения потенциальных источников радиационного воздействия на население, окружающую среду и инфраструктуру.

Для эффективного решения задачи управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, полного и своевременного информирования населения о радиационной безопасности у органов власти государств – участников СНГ должна быть постоянная и достоверная оперативная информация о радиационной обстановке на подведомственных территориях. Регулярный мониторинг и контроль радиационной обстановки весьма важны, учитывая крайне высокие социально-экономические риски в случае возникновения даже самых незначительных радиационных инцидентов.

В целях реализации указанных задач главами правительств государств – участников СНГ 8 июня 2023 года подписано Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ при обмене данными мониторинга радиационной обстановки.

Предметом Соглашения является обеспечение постоянной координации при проведении мониторинга и обмен данными радиационной обстановки на территориях государств – участников СНГ. Такое взаимодействие позволит оперативно среагировать на изменения параметров радиационной обстановки и обеспечить своевременное информирование сопредельных государств при угрозе или возникновении трансграничного переноса и распространения радиоактивных веществ на территории государств – участников СНГ, в том числе со стороны третьих государств.

Благодаря этому могут быть приняты необходимые меры по защите населения и окружающей среды. Тем самым последствия инцидентов, связанных с распространением радиоактивных элементов, будут минимизированы.

Преимущество такого подхода заключается в том, что данные, получаемые от национальных систем мониторинга радиационной обстановки нескольких государств, позволяют получать более объективную картину, точнее оценивать степень угрозы и прогнозировать развитие ситуации.

В настоящее время в рамках имплементации Соглашения разрабатывается проект Единого порядка обмена данными мониторинга радиационной обстановки, включающий перечень, форматы, сроки архивирования и регламент передаваемой информации о параметрах радиационной обстановки.

Ядерная и радиационная безопасность

На всех этапах жизненного цикла объектов использования атомной энергии особое внимание уделяется обеспечению ядерной и радиационной безопасности.

Атомные электростанции, исследовательские ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и другие объекты использования атомной энергии в мирных целях являются элементами повышенной опасности с точки зрения потенциального радиоактивного излучения в случае возникновения инцидентов, связанных с их эксплуатацией.

Ряд таких объектов находятся на трансграничных территориях. Исследовательские реакторы, используемые в медицинских целях, для научных исследований, при производстве промышленных приборов и изделий, расположены в научных центрах крупных городов, и, хотя их мощность значительно ниже, чем у реакторов на атомных электростанциях, они также требуют мер по обеспечению ядерной и радиационной безопасности. Регулярно осуществляется перемещение радиоактивных материалов (в том числе ядерного топлива) через границы государств – участников СНГ.

При работе с объектами использования атомной энергии и ядерным топливом необходимы специальные компетенции, которыми обладают только специалисты отраслевых ведомств и предприятий.

Система обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами является надежным отработанным механизмом. Тем не менее, как показывает международный опыт, не лишним является принятие дополнительных мер с целью минимизации всех возможных рисков.

Этим целям отвечают Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ по обеспечению готовности на случай ядерной аварии или возникновения радиационной аварийной ситуации и взаимопомощи при ликвидации ее последствий от 2 ноября 2018 года и План практических мер по его реализации от 15 сентября 2020 года.

Для более эффективной имплементации положений данных Соглашения и Плана Решением Экономического совета СНГ от 10 июня 2022 года утверждены Практические меры по информированию о ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, объеме и содержании помощи в рамках выполнения обязательств, предусмотренных Соглашением.

План нацелен на согласование совместных действий для выполнения положений указанного Соглашения, механизмов и средств информационного обмена, содержания передаваемой между участниками информации, проведения тренировок и учений, а также регулярных мероприятий, которые будут создавать основу для обновления и совершенствования установленных процедур и способов взаимодействия. Практические меры содействуют повышению ядерной и радиационной безопасности государств – участников СНГ и эффективности взаимодействия уполномоченных органов государств – участников Соглашения в требуемых объемах. В частности, сторонами определены круглосуточно действующие национальные пункты связи, через которые производится оперативный информационный обмен.

Ядерная инфраструктура

Создание национальной ядерной инфраструктуры имеет первостепенное значение для государств, приступающих или планирующих развитие программ мирного использования ядерных технологий в энергетических и неэнергетических целях при соблюдении требований в области ядерной и радиационной безопасности.

Развитие национальных ядерных инфраструктур в государствах – участниках СНГ осуществляется при обеспечении ядерной и радиационной безопасности в соответствии с международными стандартами безопасности и включает:

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- обеспечение научно-технической поддержки организаций, вовлеченных в развитие программ мирного использования ядерных технологий;
- создание необходимой инфраструктуры в ведомствах и организациях отрасли;
- обеспечение безопасного и экономически эффективного ядерного топливного цикла и безопасной эксплуатации объектов использования атомной энергии в целом.

Для решения задач эффективной координации в данной области Решением Экономического совета СНГ от 2 декабря 2022 года утверждены Программа по развитию национальных ядерных инфраструктур государств – участников СНГ и План мероприятий по ее реализации.

Программа нацелена на определение основных принципов, задач и приоритетных направлений их реализации для безопасного и эффективного

развития национальных программ мирного использования ядерных технологий в энергетических и неэнергетических целях, создания условий для лицензирования деятельности в области использования атомной энергии и сооружения объекта использования атомной энергии в соответствии с современными требованиями национальных и международных норм ядерной, радиационной и промышленной безопасности, снижения радиационного воздействия объектов использования атомной энергии на здоровье персонала, населения и окружающую среду.

Основными задачами Программы, которые позволят государствам оценить имеющуюся в стране инфраструктуру и определить шаги для совершенствования, восполнения недостающих элементов или приведения существующих инструментов для эффективного, гармоничного и безопасного развития инфраструктуры и отрасли в целом, являются: совершенствование нормативно-правовой базы и институциональной основы для реализации программы мирного использования ядерных технологий, развитие кадрового потенциала, принятие мер по обеспечению ядерной и радиационной безопасности, координация взаимодействия заинтересованных сторон.

Программа применима на всех стадиях ядерного топливного цикла, включая сооружение, эксплуатацию и вывод из эксплуатации атомных электростанций, исследовательских реакторов и ядерных установок, используемых для научных и образовательных целей, обращение с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом, транспортировка ядерных материалов и радиоактивных веществ, в том числе при их трансграничном перемещении, применение ядерных и радиационных технологий в научных и промышленных целях.

На заседании Экономического совета СНГ 8 декабря 2023 года принято Решение о придании статуса профильной базовой организации государств – участников СНГ по вопросам развития ядерных инфраструктур АО «Русатом Сервис» – уполномоченной организации со стороны Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», ответственной за повышение квалификации специалистов в сфере ядерной безопасности, содействие в совершенствовании инфраструктуры ядерной безопасности, сервисное обслуживание и техническую поддержку.

Инновационные исследования

Планом мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Рамочной программы сотрудничества государств – участников СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях на период до 2030 года, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года, предусмотрено проведение совместных научных исследований в области термоядерного синтеза, в том числе на базе казахстанского материаловедческого токамака.

Токамаки предназначены для исследований в области физики плазмы и технологий управляемого термоядерного синтеза. В Содружестве уделяется повышенное внимание исследованиям на токамаках, учитывая, что прорывные технологии в этой области потенциально способны удовлетворить потребности

в электроэнергии в промышленном масштабе, причем за счет чистой энергии без выделения радионуклидов и углекислого газа. Казахстанский материаловедческий токамак является высокотехнологичной установкой для исследований в области термоядерного синтеза, физики плазмы, термоядерного материаловедения и перспективных источников энергии.

Объединение усилий, ресурсов и компетенций государств – участников СНГ повышает эффективность реализации исследований на токамаке. 26 мая 2017 года на заседании Совета глав правительств СНГ подписано Соглашение о совместном использовании экспериментального комплекса на базе казахстанского материаловедческого токамака.

Реализованы программы научных исследований на казахстанском материаловедческом токамаке на 2018–2020 и 2021–2023 годы. В ноябре 2019 года в рамках мероприятий указанных программ состоялся заключительный этап физического пуска токамака, в декабре 2019 года комплекс введен в эксплуатацию. В 2022 году разработана методика проведения экспериментов по изменению плотности плазмы с помощью регулируемого газодинамического источника. Получены плазменные разряды с током плазмы около 500 кА и длительностью разряда до 1 с, что значительно превышает параметры, полученные на начальных стадиях испытаний.

Государства – участники проекта выразили интерес в продолжении исследований на токамаке. Решением Экономического совета СНГ от 8 декабря 2023 года утверждена Программа научных исследований на казахстанском материаловедческом токамаке на 2024–2026 годы.

Перемещение радиоактивных материалов

Рост перевозок радиоактивных материалов (в том числе трансграничных) на пространстве СНГ, вызванный увеличением объемов их использования в промышленности, атомной энергетике, медицине, сельском хозяйстве и других отраслях, требует гармонизации правил таких перевозок.

В настоящее время в государствах – участниках СНГ на этапе оформления и подготовки перевозок радиоактивных материалов происходят задержки, поскольку действуют различные ведомственные нормативные документы, регламентирующие транспортировку таких материалов.

На заседании Совета глав правительств СНГ 6 ноября 2020 года подписано Соглашение о трансграничных перевозках радиоактивных материалов в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, которое нацелено на упорядочение процедур оформления и мониторинга таких перевозок, сближение подходов в сфере осуществления экспорта/импорта материалов, обладающих радиоактивными свойствами.

Документ способствует пресечению незаконного перемещения радиоактивных материалов, в том числе радиоактивных отходов, представляющих наибольшую опасность.

Соглашение отвечает задачам повышения ядерной и радиационной безопасности, поскольку учитывает принципы обеспечения безопасности и физической защиты при перевозках радиоактивных материалов и содержит

положения об оптимизации выполнения соответствующих национальных требований и международных соглашений.

Для эффективной имплементации указанного Соглашения Комиссией подготовлен проект Плана мероприятий по его реализации. Документ направлен на повышение прозрачности правил выполнения перевозок, снижение случаев отказа и предусматривает ряд организационных, технических и информационных мер:

- сближение нормативно-правового поля;
- подготовку инструкции о взаимодействии уполномоченных органов;
- анализ информации об отказах и задержках в поставках радиоактивных материалов;
- разработку рекомендаций по их предотвращению;
- уточнение необходимых таможенных процедур;
- информационное сопровождение.

В настоящее время проект Плана одобрен Комиссией и в ближайшее время будет внесен в Исполнительный комитет СНГ для дальнейшего рассмотрения.

Рекультивация

В рамках СНГ подходит к завершающему этапу реализация 10-летней Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств».

Программа предусматривает рекультивацию объектов в Кыргызстане и Таджикистане, что улучшит экологическую ситуацию и будет способствовать социально-экономическому развитию на местах. Уже завершены работы в рамках реализации проекта по реабилитации территории промышленной площадки «Табошар» в Таджикистане. 3 октября 2023 года проведена церемония по итогам завершения работ.

Участники Программы получили ценный опыт при применении современных технологий по рекультивации бывших урановых производств, который может быть использован на других объектах.

Рекультивация проводится с соблюдением высоких стандартов химической, биологической, радиационной и ядерной безопасности, включая обеспечение дозиметрами, спецодеждой и защитными средствами. По результатам мониторинга, проведенного специалистами Агентства по ядерной и радиационной безопасности Республики Таджикистан, радиационный фон в периметре рекультивированного отвала снизился в 10 раз и в настоящее время соответствует норме.

Опережающими темпами ведутся рекультивационные работы в Кыргызстане. Хвостохранилище «Каджи-Сай» приведено в безопасное состояние. Мониторинг подтвердил качество выполненных работ и надежность созданных барьеров безопасности. В завершающую стадию входят работы в районе пгт Мин-Куш по рекультивации хвостохранилищ «Туюк-Суу», «Талды-Булак», «Как» и «Дальнее», в 2024 году планируется их завершение.

Ожидается, что основные цели Программы, заключающиеся в снижении рисков возникновения чрезвычайных ситуаций с радиоэкологическими последствиями и обеспечении безопасных условий проживания, будут достигнуты.

Подготовка кадров

Подготовка квалифицированных специалистов для атомной отрасли является одной из приоритетных задач в рамках Содружества. Ее реализация координируется базовой организацией государств – участников СНГ по подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров в области использования атомной энергии в мирных целях – Национальным исследовательским ядерным университетом «МИФИ» (НИЯУ «МИФИ»), который решает задачи организационного и учебно-методического совершенствования подготовки кадров высокой квалификации для национальных программ развития мирных ядерных технологий государств – участников СНГ.

В 2023/2024 учебном году в НИЯУ «МИФИ» проходят обучение около 700 учащихся из государств – участников СНГ. Помимо этого, НИЯУ «МИФИ» организует сетевое взаимодействие с высшими учебными заведениями государств – участников СНГ и проведение образовательных школ.

Развитие современных технологий компьютерной визуализации неизбежно ведет к трансформации методов преподавания. Современные тенденции в образовании заключаются в повсеместном внедрении цифровых решений. Набирают популярность интерактивные технологии, особенно связанные с виртуальной реальностью, которая рассматривается как новый вид образовательной и тренировочной среды. В ней обучающиеся свободно могут практиковаться во взаимодействии с комплексными инженерными системами, осваивать технологический процесс или производство либо иметь неограниченный доступ в учебно-исследовательские лаборатории. Эти технологии активно внедряются в лабораторные и практические занятия, становятся важным элементом научно-исследовательской работы.

В 2023 году опыт и наработки программ обучения с использованием тренажеров виртуальной реальности НИЯУ «МИФИ» были внедрены в образовательный процесс в его ташкентском филиале в рамках программы развития филиала. Подобный метод преподавания позволит не только увеличить наглядность, интерактивность и качество обучения, но и закрепить необходимые студентам компетенции в рабочей среде, близкой к реальной. Данный опыт предлагается НИЯУ «МИФИ» как возможный к тиражированию среди других вузов, ведущих подготовку по атомным специальностям на пространстве СНГ. Активная работа ведется в Республике Узбекистан, а опыт НИЯУ «МИФИ» по развитию сети выпускников может быть применен и к другим вузам в государствах – участниках СНГ.

Заключение

Государства – участники СНГ выражают интерес к развитию сотрудничества в сфере атомной энергетики. В условиях растущего спроса на энергию государства могут обращаться к атомной энергетике для обеспечения стабильного и безопасного источника электроэнергии.

Перспективным является сотрудничество в области обмена технологиями и опытом в сфере атомной энергетики, что способствует повышению эффективности и безопасности объектов использования атомной энергии. Это наглядно демонстрируют совместные проекты:

Белорусская АЭС, второй энергоблок которой был введен в промышленную эксплуатацию в конце октября 2023 года;

реализация Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств»;

совместные инновационные исследования на казахстанском материаловедческом токамаке.

По ряду других направлений осуществляется продуктивная кооперация экспертов и отраслевых организаций, высшими органами СНГ принят ряд важных документов.

Государства – участники СНГ обладают различными компетенциями, связанными с разными этапами жизненного цикла объектов использования атомной энергии. Таким образом, обмен опытом, знаниями и технологиями является особенно ценным в этой сфере.

Развитие программ обучения специалистов в области ядерной энергетики может способствовать повышению квалификации кадров и обеспечивать надлежащий уровень ядерной и радиационной безопасности.

По оценке МАГАТЭ, в ближайшие два десятилетия будут востребованы малые модульные реакторы мощностью до 300 МВт, строительство которых требует значительно меньше времени и финансовых ресурсов. Эта сфера может стать ключевой во взаимодействии государств – участников СНГ в среднесрочной перспективе.

О деятельности Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса СНГ (далее – Совет) создан в соответствии с Соглашением о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса от 29 марта 1993 года (далее – Соглашение).

Основным документом, определяющим деятельность Совета, является Положение о Совете, утвержденное Решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 года. Согласно Положению Совет создан в целях координации вопросов межгосударственного сотрудничества, объединения усилий государств – участников СНГ по обеспечению устойчивого развития агропромышленного производства и рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

В работе Совета участвуют Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан.

Основными задачами и функциями Совета являются:

определение основных направлений сотрудничества и развития интеграционных связей в агропромышленном комплексе;

содействие в формировании зоны свободной торговли в части обеспечения свободного движения сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров, научно-технической продукции, средств производства и услуг для агропромышленного комплекса;

определение приоритетных направлений совместных научных исследований и перспективных проектных разработок, их координация;

организация разработки и реализации совместных программ и осуществление контроля за их выполнением;

содействие привлечению инвестиций и кредитов в агропромышленный комплекс;

содействие в создании межгосударственных финансово-кредитных институтов, финансово-промышленных групп, совместных предприятий и других форм сотрудничества в сфере агропромышленного комплекса;

координация и организация совместных мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров;

содействие в достижении продовольственной безопасности и развитии рынков сельскохозяйственной продукции и продовольствия государств – участников СНГ.

Совет формируется из руководителей центральных органов исполнительной власти по вопросам агропромышленного комплекса государств – участников Соглашения.

Председательство в Совете осуществляется поочередно каждым государством – участником Соглашения в лице его представителя на основе принципа ротации сроком на один год.

В состав Совета с правом совещательного голоса входит руководитель соответствующего структурного подразделения Исполнительного комитета СНГ, который одновременно является заместителем Председателя Совета.

Представители государств, не являющиеся членами Совета, а также представители научных, общественных и иных организаций могут присутствовать на его заседаниях в качестве наблюдателей.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Совета осуществляется Исполнительным комитетом СНГ в пределах утвержденной численности работников и ассигнований на его содержание.

Заседания Совета являются важной площадкой для коллегиального обсуждения руководителями и экспертами министерств, ведомств и профильных организаций государств – участников СНГ вопросов и задач в области сельского хозяйства, принятия решений по развитию различных отраслей агропромышленного комплекса.

В период с 2019 по 2022 год Советом совместно с департаментом экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ были подготовлены следующие материалы:

Концепция развития сельскохозяйственных наук и научного обеспечения агропромышленного комплекса СНГ от 15 сентября 2020 года;

Концепция сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области сельскохозяйственного машиностроения и План первоочередных мероприятий по ее реализации от 6 ноября 2020 года;

Комплекс мер по предупреждению развития саранчовых вредителей в государствах – участниках СНГ на период до 2026 года от 6 ноября 2020 года;

План основных мероприятий по реализации Концепции развития сельскохозяйственных наук и научного обеспечения агропромышленного комплекса СНГ от 24 сентября 2021 года;

Дорожная карта по разработке и реализации национальной программы по фитомониторингу и борьбе с саранчовыми вредителями на период до 2026 года от 18 июня 2021 года;

Концепция сотрудничества государств – участников СНГ по дальнейшему развитию виноградарства и виноделия и План основных мероприятий по ее реализации от 20 мая 2022 года;

Обзор фитосанитарного мониторинга саранчовых вредителей в государствах – участниках СНГ, рассмотренный на заседании Экономического совета СНГ 22 июня 2022 года;

Положение о Комиссии по вопросам развития виноградарства и виноделия государств – участников СНГ, утвержденное Решением Экономического совета СНГ от 2 декабря 2022 года;

Порядок обязательного взаимного информирования о случаях массового распространения саранчовых вредителей, утвержденный Решением Экономического совета СНГ от 2 декабря 2022 года;

Положение о рабочей группе представителей служб фитомониторинга и защиты растений государств – участников СНГ по вопросам выявления и борьбы с саранчовыми вредителями, утвержденное Решением Экономического совета СНГ от 2 декабря 2022 года.

Исполнительный комитет СНГ принимает активное участие в подготовке заседаний Совета, в том числе в формировании повестки дня заседания, подготовке и согласовании проектов решений Совета.

Представители Совета взаимодействуют с Координационным советом по карантину растений государств – участников СНГ.

Активно развивается сотрудничество с Евразийской экономической комиссией, представители которой на постоянной основе принимают участие в работе Совета.

По вопросам, представляющим взаимный интерес, осуществляется взаимодействие с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ.

Также члены Совета активно принимают участие в международных выставках, ярмарках, семинарах, конференциях и иных мероприятиях, проводимых как в государствах – участниках СНГ, так и в третьих странах.

Решение задач по ускоренному импортозамещению сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, сельскохозяйственной техники и оборудования, ветеринарных препаратов, семян сельскохозяйственных растений и племенных животных невозможно осуществить без научно-технического развития и квалифицированных кадров в аграрной отрасли.

С целью поступательного развития агропромышленного комплекса государств – участников СНГ была разработана и Решением Экономического совета СНГ от 15 сентября 2020 года утверждена Концепция развития сельскохозяйственных наук и научного обеспечения агропромышленного комплекса СНГ.

Документ направлен на углубление кооперационных связей между научными организациями, расширение сотрудничества в области развития сельскохозяйственных наук и научного обеспечения, выполнение скоординированных мероприятий по реализации научных и инновационных проектов.

Достижение этих целей может быть осуществлено путем налаживания тесных связей между наукой, образованием и аграрной отраслью в государствах – участниках СНГ, развития взаимодействия между профильными ведомствами, научными организациями государств – участников СНГ по малоизученным направлениям, разработки конкурентоспособной научно-технической продукции в соответствии с потребностями агропромышленного производства, инновационной деятельности на основе научно-технических достижений.

Во исполнение указанного Решения Экономического совета СНГ подготовлен План основных мероприятий по реализации Концепции развития сельскохозяйственных наук и научного обеспечения агропромышленного

комплекса СНГ, утвержденный Решением Экономического совета СНГ от 24 сентября 2021 года.

Документ рассчитан на создание правовых, экономических, организационных, технических условий для развития сельскохозяйственных наук и повышение качества научного обеспечения агропромышленного комплекса на долгосрочной основе.

С целью содействия в обеспечении государств – участников СНГ специалистами в области аграрного образования с учетом потребностей интеграционного развития государств – участников СНГ Российский государственный аграрный университет – МСХА имени К.А.Тимирязева в качестве базовой организации государств – участников СНГ проводит подготовку, повышение квалификации и переподготовку кадров в данной области.

Основная деятельность базовой организации направлена на осуществление научно-образовательного процесса на уровне международных стандартов во взаимодействии с реальным сектором экономики, что позволило обеспечить достойное качество образовательных услуг и устойчивую конкурентоспособность выпускников на мировом рынке труда.

Осуществлением научно-образовательного процесса в целях содействия обеспечению государств – участников СНГ специалистами в области карантина растений, получения практических навыков по применению новейших методик выявления и идентификации вредных организмов, а также методов борьбы с ними, применяемых в развитых странах мира, занимается федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр карантина растений».

Центр развивает цифровые научно-практические видеопроекты «Онлайн-практика карантина растений», направленные на визуализацию этапов пробоподготовки образца для лабораторных исследований. Проект получил высокую оценку экспертов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений, которые единогласно рекомендовали его к включению в соответствующие разделы международных диагностических протоколов.

Не менее значимым для экономического развития государств – участников СНГ стало сотрудничество в области сельскохозяйственного машиностроения.

Советом глав правительств СНГ 6 ноября 2020 года утверждены Концепция сотрудничества государств – участников СНГ в области сельскохозяйственного машиностроения и План первоочередных мероприятий по ее реализации.

Ключевыми направлениями реализации Концепции выступают создание совместных предприятий по производству сельскохозяйственного оборудования, кооперационное сотрудничество по поставкам комплектующих и организация их производства на базе предприятий государств – участников СНГ.

Промышленная кооперация государств – участников СНГ в области сельскохозяйственного машиностроения нацелена, кроме всего прочего, и на решение глобальной задачи, имеющей стратегическое значение для экономики государств, – импортозамещение. Эта задача всегда стояла на повестке дня, но в последнее время приобрела особую актуальность.

Одним из не менее значимых направлений работы Совета является защита от проникновения и распространения вредителей, сорняков и болезней растений, способных наносить значительный ущерб не только сельскому хозяйству, но и природным экосистемам и окружающей среде.

Среди особо опасных многоядных вредителей могут быть отмечены саранчовые, которые являются самыми опустошающими в мире летающими насекомыми. После нашествия саранчи государства, столкнувшиеся с вредителем, испытывают острую нехватку продовольствия. Нашествие саранчи приравнивается к стихийному бедствию, сельскому хозяйству наносится огромный урон, под угрозу ставится продовольственная безопасность государства, вводится режим чрезвычайной ситуации либо повышенной готовности.

Вследствие постоянной миграции саранчи и смены мест ее массового размножения проведение защитных мероприятий в одном государстве – участнике СНГ малоэффективно без проведения аналогичных мер борьбы с саранчовыми в соседних государствах.

Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года был утвержден Комплекс мер по предупреждению развития саранчовых вредителей в государствах – участниках СНГ на период до 2026 года.

Решением Экономического совета СНГ от 18 июня 2021 года утверждена Дорожная карта по разработке и реализации национальной программы по фитомониторингу и борьбе с саранчовыми вредителями на период до 2026 года, которая направлена на разработку унифицированной формы документа, базирующегося на принципах превентивной стратегии борьбы с саранчой (средства, потраченные на подавление саранчовых вредителей в течение одного года вспышки, достаточны для оплаты расходов на ее предупреждение в течение 15–20 лет).

Одним из направлений взаимодействия государств – участников СНГ в области фитомониторинга является обмен информацией по распространению саранчовых вредителей. Решением Совета от 2 декабря 2022 года утвержден Порядок обязательного взаимного информирования о случаях массового распространения саранчовых вредителей. Документом предусмотрены оперативные меры реагирования в случае опасности массового распространения и миграции вредителей на сопредельные территории государств – участников СНГ.

Совместные действия представителей государств – участников СНГ позволят в дальнейшем минимизировать ущерб урожаю сельскохозяйственных культур и поддержать фитосанитарное благополучие государств – участников СНГ.

Учитывая уникальные и благоприятные природно-климатические условия для выращивания винограда, давние традиции, потенциал имеющихся производственных и инфраструктурных мощностей, а также растущий в мире в последние годы спрос на качественную винодельческую продукцию, виноградарство и виноделие являются перспективными сегментами агропромышленного комплекса государств – участников СНГ.

Однако в государствах – участниках СНГ имеется ряд общих проблем, сдерживающих устойчивое отраслевое развитие в среднесрочной и долгосрочной перспективах, среди которых недостаточный уровень селекционной работы по выведению новых стрессоустойчивых сортов винограда, высокая зависимость от импорта сырья, наличие на рынке значительной доли фальсифицированной винодельческой продукции.

Географическая близость, намерение развивать взаимовыгодные торговые отношения между странами, осуществлять совместные инвестиционно-инновационные проекты диктуют необходимость коллегиального решения задач, поставленных перед виноградарско-винодельческой отраслью государств – участников СНГ.

Исходя из этого, Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года утверждены Концепция сотрудничества государств – участников СНГ по дальнейшему развитию виноградарства и виноделия и План основных мероприятий по ее реализации.

Концепция направлена на формирование благоприятных условий для устойчивого развития конкурентоспособного виноградарства и виноделия, уменьшение зависимости от импорта из третьих стран посадочного материала и сырья для производства винодельческой продукции, обеспечение роста экономики государств – участников СНГ за счет наращивания объемов производства и экспорта винодельческой продукции.

Для успешной реализации Плана мероприятий по реализации Концепции создана Комиссия по развитию виноградарства и виноделия государств – участников СНГ при Совете, которая является площадкой для равноправного диалога и углубления взаимодействия между заинтересованными участниками в данной сфере.

В предстоящий период первоочередной задачей агропромышленного комплекса будет являться реализация Перечня мер реагирования на возникающие проблемы, одобренного Решением Экономического совета СНГ от 10 июня 2022 года. Важно наладить выпуск конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, ориентированной на обеспечение наполнения внутреннего рынка СНГ качественной продукцией и развитие взаимной торговли государств – участников СНГ.

В качестве важнейших направлений межгосударственного взаимодействия предусматриваются:

актуализация нормативных правовых актов с учетом текущих реалий;

развитие сотрудничества по цифровизации агропромышленного сектора, включая интеграцию систем прослеживаемости продукции животноводства

и растениеводства, сокращение числа посредников на пути движения сельскохозяйственных товаров от производителя к потребителю;

реализация приоритетных направлений развития аграрной науки, углубление кооперационных связей между научными и образовательными организациями, выработка механизмов взаимодействия между научными и производственными учреждениями государств – участников СНГ, повышение уровня подготовки научных кадров и специалистов;

развитие органического сельского хозяйства, в том числе взаимодействие по стандартам и нормам органической продукции;

формирование инфраструктуры, которая позволит оперативно и своевременно поставлять сельхозпродукцию для потребителей;

создание благоприятных условий для устойчивого развития конкурентоспособного виноградарства и виноделия;

обеспечение фитосанитарного благополучия государств – участников СНГ и совершенствование фитосанитарных норм;

расширение и активизация сотрудничества в области селекции и семеноводства с целью достижения необходимого уровня независимости государств – участников СНГ в этой сфере.

Дальнейшее углубление сотрудничества в агропромышленной сфере будет способствовать увеличению объемов взаимной торговли, выходу на рынки третьих стран, обеспечению продовольственной безопасности на пространстве Содружества, а также укреплению позиций сельхозтоваропроизводителей государств – участников СНГ на мировых рынках.

Деятельность Совета, принимаемые им решения, организация разработки и реализация совместных программ, обмен информацией о состоянии и перспективах развития агропромышленных комплексов способствуют консолидации усилий по дальнейшему сотрудничеству и повышению продовольственной безопасности государств – участников СНГ.

Стратегическими целями в работе Совета на ближайшую перспективу являются совершенствование правовых основ развития агропромышленного комплекса, тесное взаимодействие в сфере обеспечения продовольственной безопасности, обеспечение свободного движения сельскохозяйственной продукции, организация совместных мероприятий по подготовке и повышению квалификации кадров, определение основных направлений сотрудничества и развития интеграционных связей в агропромышленном комплексе.

О профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью в государствах – участниках СНГ

Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ

Введение

Грипп птиц – острая высококонтагиозная вирусная болезнь, характеризующаяся явлениями септицемии, поражением респираторной и пищеварительной систем и других органов. Способна к эпизоотическому распространению.

Эпизоотическая ситуация по гриппу птиц и ньюкаслской болезни остается крайне напряженной в мире. По данным Всемирной организации по охране здоровья животных (ВОЖ), за 2022 год в мире выявили 7 600 очагов высокопатогенного гриппа птиц. Очаги выявили в 70 странах мира (рис. 1).

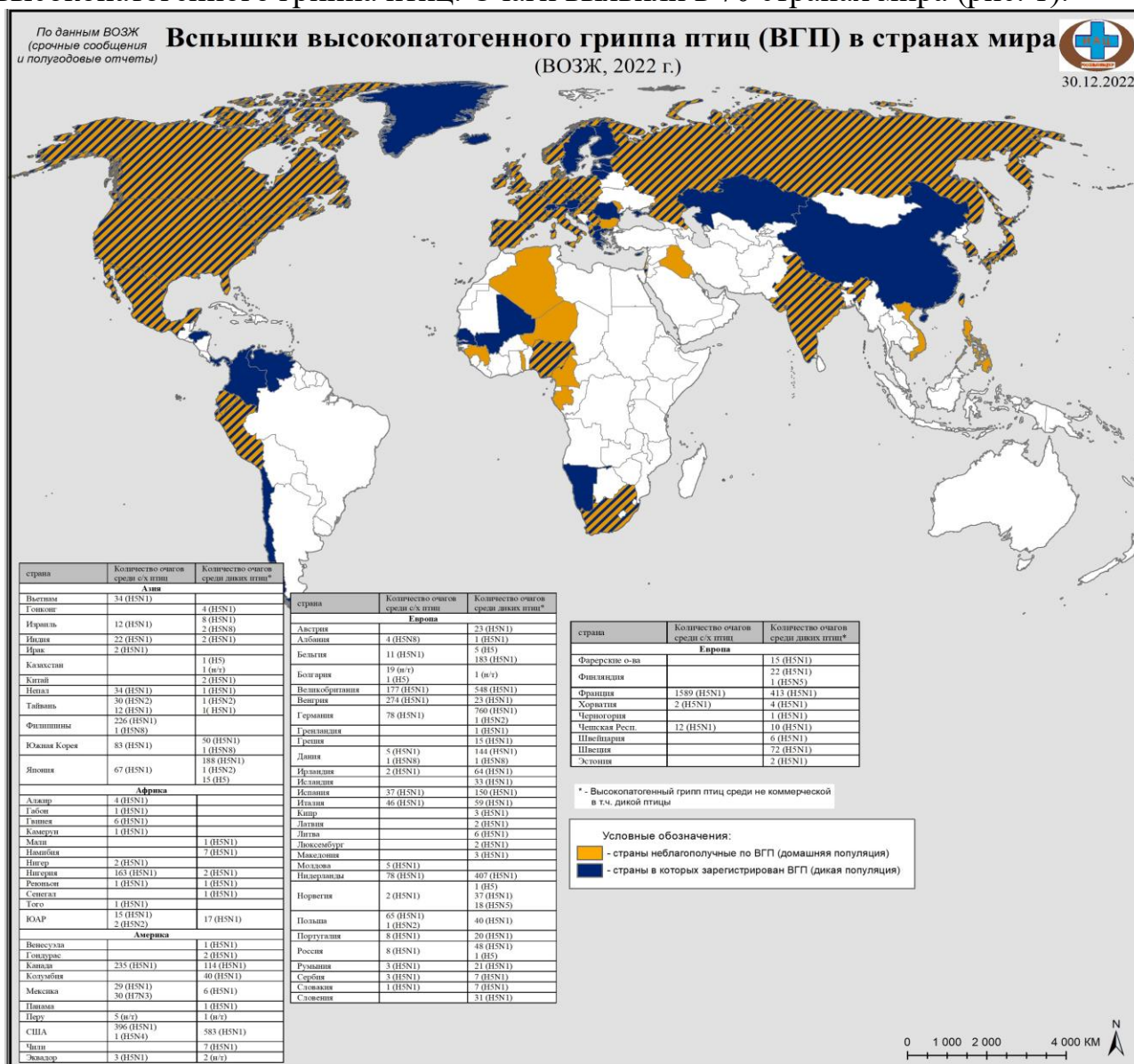


Рис. 1. Вспышки высокопатогенного гриппа птиц в странах мира

Высокопатогенный грипп вызывают, как правило, подтипы H5 и H7 вируса гриппа птиц типа А, всего описано 16 подтипов вируса (H1–H16). Установлены случаи заражения более чем 105 видов птиц, наиболее восприимчивы куры всех пород и возрастов, индейки и другие сельскохозяйственные птицы.

В 2022 году ущерб для птицеводства отдельных стран и регионов стал беспрецедентным. Так, по данным ВОЗЖ, в Европе пало и уничтожено более 50 млн голов птиц, в США – более 58 млн голов птиц, в Японии – более 10 млн голов птиц, в Великобритании – более 4 млн голов птиц, в Российской Федерации – более 1 млн голов птиц.

На всей территории Евразийского континента сохраняются значимые риски для птицеводческой отрасли государств – участников СНГ. Ситуация в соседних регионах и таких странах, как Иран, Китай, Пакистан, Польша, Румыния, Финляндия, характеризуется как стабильно неблагоприятная, что создает угрозу заноса вирусов на территориях государств – участников СНГ. Миграционные потоки птиц представлены на рис. 2.



Рис. 2. Миграционные потоки птиц

Быстрое распространение вспышек болезни и увеличение количества штаммов вируса, в настоящее время циркулирующих одновременно, дают основание прогнозировать дальнейшее ухудшение эпизоотической ситуации.

Наиболее уязвимыми сегментами сельского хозяйства являются личные подсобные хозяйства граждан и фермы открытого типа. Отсутствие раннего оповещения со стороны населения и неконтролируемая утилизация трупов птиц, которые становятся добычей хищников и всеядных птиц, могут усугублять ситуацию.

Для промышленного птицеводства основным фактором риска остается недостаточное обеспечение биобезопасности предприятий, допускающее проникновение вируса в хозяйства с кормами, водой, подстилкой, дикой и синантропной птицей, грызунами, транспортом и персоналом.

Одним из особо опасных заболеваний домашней птицы является болезнь Ньюкасла, или азиатская чума, псевдоочума. Существует и симптоматическое наименование – пневмоэнцефалит.

Болезнь Ньюкасла зарегистрирована практически на всех континентах, наносит огромный ущерб и подлежит обязательной нотификации ВОЗЖ (рис. 3).



Рис. 3. Зарегистрированные вспышки по болезни Ньюкасла в странах мира

Болезнь очень опасна как для коммерческого птицеводства, так и для поголовья кур в сельских населенных пунктах, где она может вызывать вспышки со 100%-ной смертностью. Ньюкаслская болезнь осложняется тем, что разнообразные изоляты и штаммы вируса могут индуцировать большое количество вариантов заболевания, различных по остроте. Клинические признаки варьируют, что затрудняет постановку диагноза, зависят от многих факторов, в первую очередь от вирулентности возбудителя, вида птицы, иммунологического состояния организма.

Межправительственным советом по сотрудничеству в области ветеринарии совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами государств – участников СНГ разработан и утвержден Решением Совета глав

правительств СНГ от 25 октября 2019 года Комплекс совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью на период до 2025 года. Указанное Решение подписали Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Комплекс совместных действий направлен на осуществление совместных действий ветеринарных служб государств – участников СНГ по профилактике и ликвидации особо опасных болезней птиц, минимизацию экономического ущерба при возникновении их вспышек и поддержание эпизоотического благополучия государств – участников СНГ.

Республика Армения

Республика Армения в целом обеспечивает контроль за распространением гриппа птиц и ньюкаслской болезни и успешно реализует мероприятия, отраженные в Комплексе совместных действий. В плановом порядке на территории страны проводится профилактическая вакцинация всего поголовья домашних птиц против ньюкаслской болезни. Вакцинация против гриппа птиц не проводится. Ежегодно в республике поддерживается резервное количество диагностикумов и вакцин.

25 сентября 2021 года в Ереване в целях организации совместного обучения (тренингов) ветеринарных специалистов из государств – участников СНГ по вопросам диагностики гриппа птиц и ньюкаслской болезни, современным методам профилактики и борьбы с заболеваниями Союзом птицеводов Республики Армения была организована научная конференция «Актуальные болезни птиц. Новые механизмы». В конференции приняли участие представители базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по повышению квалификации и переподготовке кадров в области диагностики и контроля болезней животных федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ», Российская Федерация).

В республике на постоянной основе проводится работа по информированию населения о важности мер профилактики гриппа птиц и ньюкаслской болезни.

Постановлением Правительства Республики Армения утверждена Национальная программа противодействия эпизоотической ситуации высокопатогенного гриппа птиц, а также приказом руководителя Государственной службы по безопасности пищевых продуктов Республики Армения утверждена Инструкция о мероприятиях по предотвращению и борьбе с ньюкаслской болезнью (псевдочумой) птиц. Таким образом, территория Республики Армения имеет зоосанитарный статус благополучия по высокопатогенному гриппу птиц и ньюкаслской болезни. Руководитель инспекционного органа по пищевой безопасности является Делегатом ВОЗЖ и координирует совместные действия и предоставление информации ветеринарным службам других государств – участников СНГ и международным организациям.

Республика Беларусь

В Республике Беларусь не регистрировались случаи заболевания гриппом птиц и ньюкаслской болезнью.

С целью обеспечения эпизоотического благополучия в республике утверждены Общие требования в области ветеринарии к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, Ветеринарно-санитарные правила профилактики, диагностики и ликвидации гриппа птицы, Ветеринарно-санитарные правила профилактики и ликвидации заболевания птиц ньюкаслской болезнью и иные нормативные акты, регламентирующие деятельность ветеринарных служб при вспышке карантинных инфекций. На постоянной основе проводится информационно-разъяснительная работа с населением по вопросам предупреждения заноса гриппа птиц и ньюкаслской болезни.

Республика Беларусь благополучна по гриппу птиц и ньюкаслской болезни. Вакцинация птицы против гриппа не проводится. При этом поддерживается неснижаемый запас диагностикумов, вакцин для оперативной диагностики и профилактики заразных болезней и дезинфицирующих средств.

В республике осуществляются мониторинговые исследования среди домашней, синантропной, дикой, мигрирующей и зоопарковой птицы согласно программе проведения мониторинговых исследований, результатами которых подтверждено благополучие республики по карантинным болезням птиц.

Специалисты подтверждают свою компетенцию при проведении сравнительных исследований по гриппу птиц и ньюкаслской болезни птицы с Институтом зоопрофилактики (Италия) и Агентством по охране здоровья животных и растений (Великобритания).

В республике проводилось регулярное обучение специалистов по вопросам клинической диагностики гриппа птиц и ньюкаслской болезни.

Республика Казахстан

В 2021–2022 годах на территории страны вспышки ньюкаслской болезни не регистрировались. В 2021 году было зарегистрировано 5 очагов гриппа птиц среди домашних птиц, в 2022 году – 2 очага гриппа птиц в дикой фауне. Национальные координаторы ВОЗЖ внесли информацию в систему WAHIS.

Комитетом ветеринарного контроля и надзора Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан для обеспечения эпизоотического благополучия и принятия ветеринарных мер для предупреждения вспышек гриппа птиц и ньюкаслской болезни местным исполнительным органам и территориальным инспекциям направляются эпизоотические карты, отчеты ВОЗЖ по вспышкам в соседних странах, а также извещения Комитету лесного хозяйства и животного мира и сельхозпроизводителям, занимающимся птицеводческой деятельностью.

С целью сохранения стабильной эпизоотической ситуации по гриппу птиц и ньюкаслской болезни местными исполнительными органами проводится разъяснительная работа среди населения, ветеринарных врачей хозяйствующих субъектов, охотников, егерей и других заинтересованных лиц. Птицефабриками

усиливаются ветеринарные мероприятия, включая исключение контакта и доступа диких и синантропных птиц к кормам, воде и в помещения, где содержатся птицы. Кроме того, на территории страны с профилактической целью проводится вакцинация против гриппа птиц.

Кыргызская Республика

Территория Кыргызской Республики является свободной от гриппа птиц и ньюкаслской болезни. Согласно Плану противоэпизоотических мероприятий на 2021–2023 годы на территории республики проводился мониторинг среди домашних и диких птиц, который показал отсутствие циркуляции вирусов гриппа птиц и ньюкаслской болезни. Ветеринарная служба при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики поддерживает проведение научно-исследовательских работ по изучению эпидемиологии гриппа птиц и ньюкаслской болезни, работ по созданию и пополнению национальных коллекций полевых изолятов, а также совместных работ по ликвидации очагов гриппа птиц и ньюкаслской болезни на приграничных территориях. На постоянной основе проводилась работа по совместному обучению специалистов.

В республике поддерживается резерв диагностических наборов и вакцин. С целью противодействия угрозам осуществляется просветительская работа среди населения по гриппу птиц и ньюкаслской болезни с проведением лекций и бесед с владельцами животных. Материалы публикуются в СМИ, на официальном сайте Ветеринарной службы при Министерстве сельского хозяйства Кыргызской Республики, распространяются брошюры. Предусмотрены диагностические исследования с учетом эпизоотического мониторинга на выявление гриппа птиц и ньюкаслской болезни. В республике проводится гармонизация законодательной базы по вопросам диагностики, профилактики и мерам борьбы с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью на основе требований Кодекса здоровья наземных животных ВОЗЖ. Уполномоченные учреждения ветеринарии подтвердили свою компетентность в межлабораторных сличительных испытаниях. В республике проводится обучение специалистов по вопросам лабораторной диагностики болезней птиц.

Республика Молдова

В 2021 году на территории страны не были зафиксированы случаи заболевания гриппом птиц. В 2022 году зарегистрировано 4 очага гриппа птиц сельскохозяйственного назначения в личных подсобных хозяйствах. Республика имеет зоосанитарный статус благополучия по ньюкаслской болезни. Правительством Республики Молдова утверждены Ветеринарно-санитарные нормы по надзору, контролю и борьбе с птичьим гриппом и Ветеринарно-санитарные нормы о мерах по борьбе с ньюкаслской болезнью (псевдочумой птиц). Ежегодно разрабатываются и утверждаются Программа стратегических мер по надзору, профилактике и ликвидации болезней животных, предупреждению передачи инфекционных болезней от животных человеку и охране окружающей среды, а также Стратегический план по профилактике инфекционных заболеваний животных. Указанные меры

позволяют держать под контролем эпизоотическую ситуацию и не допускать возникновения новых очагов заболеваний.

По информации ветеринарных служб, в связи с малым количеством вспышек карантинных болезней птиц на территории страны научно-исследовательские работы по изучению эпидемиологии гриппа птиц и ньюкаслской болезни пока не проводятся, что отразилось на пополнении коллекции штаммов. В республике поддерживается запас диагностических средств для мониторинговых исследований, которые проводятся в плановом порядке. Вакцинация против гриппа птиц в Республике Молдова запрещена.

Постоянно ведется мониторинг эпизоотической ситуации по особо опасным болезням птиц.

В республике проводятся семинары и встречи с владельцами животных по предупреждению, профилактике и ликвидации болезней животных, изготавливаются и распространяются информационные материалы.

Все нормативные акты приведены в соответствие с Директивой Совета Европейского Сообщества от 14 июля 1992 года «Об установлении мер Сообщества по борьбе с ньюкаслской болезнью», положениями Решения Совета Европейского Сообщества от 19 октября 2005 года «Об установлении мер биобезопасности в целях ограничения опасности распространения у домашней птицы и других птиц, содержащихся в неволе, от живых диких птиц птичьего гриппа, обусловленного подтипом H5N1 вируса гриппа А, и установлению системы раннего обнаружения в зонах с высоким уровнем риска» и Директивы Совета Европейского Сообщества от 20 декабря 2005 года «О мерах Сообщества по борьбе с птичьим гриппом».

Российская Федерация

Возникновение очагов гриппа птиц и ньюкаслской болезни на территории Российской Федерации обусловлено ухудшением эпизоотической обстановки на территориях ряда европейских и азиатских государств.

В 2021 году было зарегистрировано 68 очагов (54 среди домашних птиц и 14 в дикой фауне) гриппа птиц в населенных пунктах Астраханской, Белгородской, Калининградской, Кировской, Курганской, Курской, Оренбургской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Тюменской и Челябинской областей, а также в Краснодарском и Ставропольском краях, в Башкортостане, Дагестане, Калмыкии, Татарстане, Тыве и Удмуртии.

В 2022 году было зарегистрировано 56 очагов гриппа птиц в 16 субъектах Российской Федерации (рис. 4). Вспышки обусловлены заносом гриппа птиц с мигрирующей птицей. Карантин введен на 4 предприятиях закрытого типа.



Рис. 4. Вспышки высокопатогенного гриппа птиц на территории Российской Федерации в 2022 году

В 2021 году было зарегистрировано 3 очага ньюкаслской болезни в личных подсобных хозяйствах во Владимирской и Нижегородской областях, а также в Ханты-Мансийском автономном округе. В 2022 году было зарегистрировано 9 очагов ньюкаслской болезни в личных подсобных хозяйствах (рис. 5). Эпизоотическая ситуация в промышленном производстве благополучная.

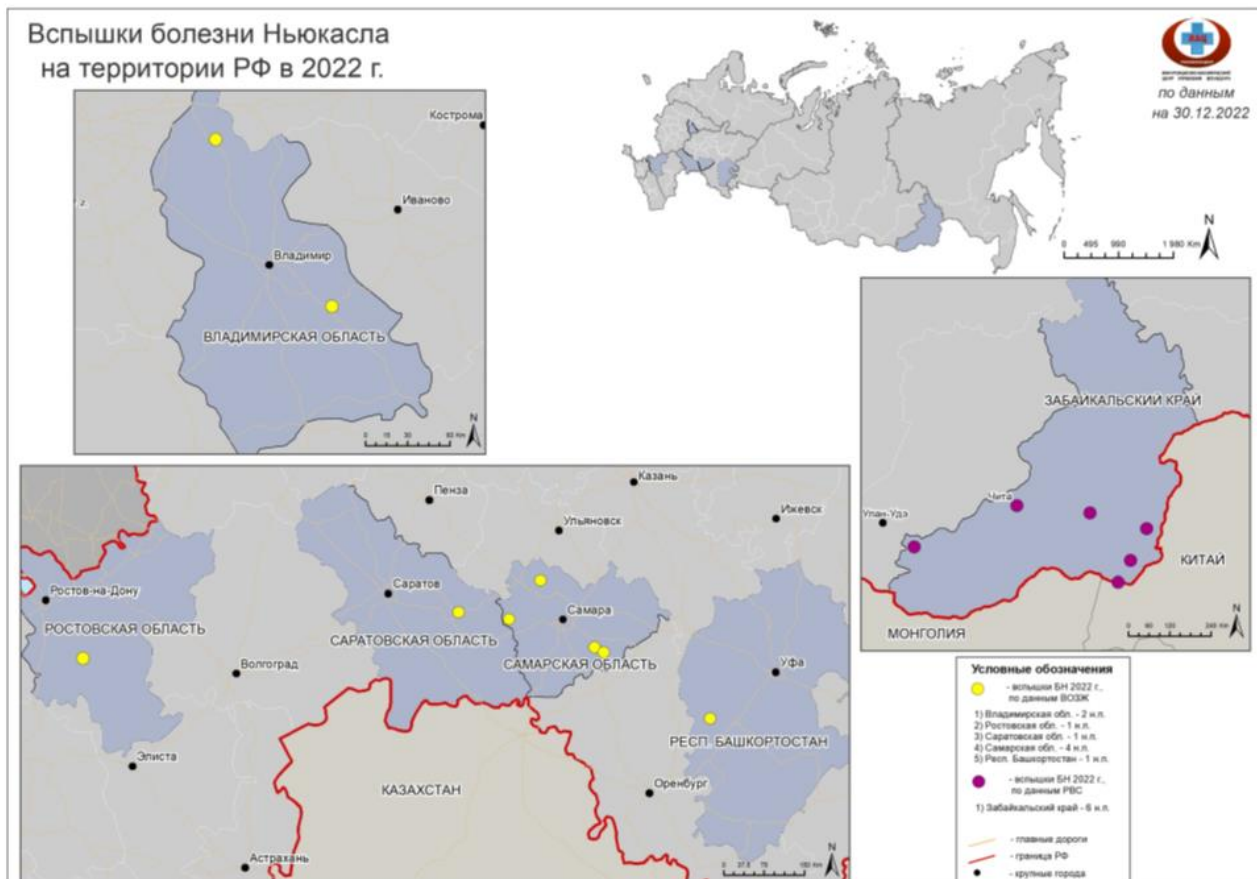


Рис. 5. Вспышки ньюкаслской болезни на территории Российской Федерации в 2022 году

Мероприятия по профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью проводятся в соответствии с Правилами осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов высокопатогенного гриппа птиц, Методическими рекомендациями по планированию и проведению эпизоотического мониторинга гриппа в целевых популяциях птиц и оценке эффективности вакцинопрофилактики, Ветеринарными правилами содержания птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа, в личных подворьях граждан и птицеводческих предприятиях открытого типа и др.

В Российской Федерации при ФГБУ «ВНИИЗЖ» создана Референтная лаборатория ВОЗЖ по высокопатогенному и низкопатогенному гриппу птиц и ньюкаслской болезни. В лаборатории осуществляются экспертиза, стандартизация методов диагностики и идентификация вирусов гриппа птиц и ньюкаслской болезни. Ежегодно проводятся оценка и анализ ситуации по высокопатогенному гриппу птиц и ньюкаслской болезни в Российской Федерации, других государствах – участниках СНГ и мире в целях подготовки и формирования прогнозов по рассматриваемым инфекциям.

Основой борьбы с гриппом птиц в промышленном птицеводстве являются ветеринарно-санитарные мероприятия. Защита птицефабрик обеспечивается высоким уровнем биологической защищенности объектов содержания птицы. Общая стратегия контроля гриппа птиц базируется на применении радикальных мер в случае возникновения болезни. Проведение комплекса работ по ликвидации очагов – карантинирование неблагополучных пунктов, поголовное уничтожение инфицированной и восприимчивой птицы, дезинфекция помещений и территории в соответствии с действующими правилами.

Вакцинация против высокопатогенного гриппа птиц на территории страны в промышленном птицеводстве запрещена. Вакцинация возможна в соответствии с анализом риска в хозяйствах открытого типа, включая личные подсобные хозяйства, при условии проведения контроля со стороны официальных ветеринарных служб.

Мероприятия по вакцинации против ньюкаслской болезни осуществляются в рамках проводимых ветеринарно-профилактических мероприятий на основе планов субъектов Российской Федерации. Основной объем вакцинации приходится на промышленные предприятия, в личных подворьях граждан вакцинация проводится в случае возникновения заболевания.

Проводится постоянная информационно-разъяснительная работа с населением по проблеме гриппа птиц и ньюкаслской болезни: публикация материалов в СМИ (телевидение, радио, газеты, журналы), в Интернете, круглые столы и встречи, распространяются рекламные материалы, брошюры и пр.

Основной объем научно-исследовательских работ проводился в ФГБУ «ВНИИЗЖ». В частности, в 2022 году проведены научно-исследовательские

работы по изучению генетических свойств с помощью секвенирования фрагментов генома 111 изолятов вируса гриппа птиц типа А и 72 изолятов вируса ньюкаслской болезни, выявленных в процессе мониторинговых исследований в патологическом материале от диких и домашних птиц.

В ФГБУ «ВНИИЗЖ» создана и поддерживается государственная коллекция штаммов микроорганизмов, которая за 2021–2022 годы пополнилась 3 изолятами вируса гриппа и 1 изолятом вируса ньюкаслской болезни. Обеспечены подтверждение диагноза, идентификация и изучение свойств эпизоотических вирусов.

На базе ФГБУ «ВНИИЗЖ» на постоянной основе проводится обучение специалистов по вопросам диагностики, профилактики и мерам борьбы с высокопатогенным гриппом птиц, ньюкаслской болезнью, куда приглашаются ветеринарные специалисты из других государств – участников СНГ. Ежегодно проводится международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы диагностики и профилактики инфекционных болезней птиц в промышленном птицеводстве».

В Российской Федерации создан национальный резерв вакцины для профилактики болезней птиц и диагностических препаратов.

Мероприятия по мониторинговым исследованиям популяций птицы промышленного назначения и частных подворий, а также дикой и синантропной птицы осуществляются в рамках ветеринарно-профилактических мероприятий и на основе плана федерального мониторинга.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» ежегодно проводит квалификационные межлабораторные сличительные испытания по диагностике гриппа птиц и ньюкаслской болезни с участием национальных референтных лабораторий.

В 2021 году ФГБУ «ВНИИЗЖ» выступало в качестве провайдера межлабораторных сличительных испытаний (ГОСТ ISO 17043) в организации и проведении 5 раундов испытаний по диагностике гриппа птиц и ньюкаслской болезни. В испытаниях приняли участие 35 межрегиональных ветеринарных лабораторий и национальных референтных центров, а также ветеринарные учреждения из Кыргызской Республики.

Все случаи гриппа птиц и ньюкаслской болезни, подлежащие обязательной нотификации, срочным уведомлением направляются в ВОЗЖ для размещения в базе международной нотификации.

Для получения зоосанитарного статуса благополучия по гриппу птиц проводится регионализация территории Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 14 декабря 2015 года № 635 «Об утверждении Ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации».

Результаты накопленного опыта Российской Федерации по искоренению особо опасных болезней птиц ежегодно публикуются в виде научных статей в открытых источниках (журналы, научные издания, сборники трудов, материалы конференций), а также докладываются на международных научно-практических конференциях, круглых столах, семинарах, вебинарах.

Республика Таджикистан

Республика Таджикистан является свободной от высокопатогенного гриппа птиц и ньюкаслской болезни. Уполномоченные ветеринарные учреждения ежегодно осуществляют работу по прогнозированию ситуации в отношении заноса и распространения гриппа птиц и ньюкаслской болезни.

В стране вакцинируется поголовье против ньюкаслской болезни, вакцинация против гриппа птиц не проводится. В связи с благополучной ситуацией на территории страны и отсутствием вспышек заболеваний научно-исследовательские работы в отношении эпидемиологии гриппа и ньюкаслской болезни не проводились.

В республике образован Национальный центр по коллекции патогенных штаммов.

Систематически проводятся конференции, семинары, круглые столы, специалисты ветеринарной службы выступают с докладами по проблемам инфекционных заболеваний, в том числе гриппа птиц и ньюкаслской болезни. Птицеводческие хозяйства проводят противоэпизоотические мероприятия против ньюкаслской болезни, поддерживаются строгие ограничительные меры. Для своевременного выявления, достоверного подтверждения и ограничения инфекционных заболеваний ветеринарная служба Республики Таджикистан проводит исследования поступающих патологических материалов в передовых научных учреждениях Российской Федерации, в основном в лабораториях ФГБУ «ВНИИЗЖ». В рамках требований ВОЗЖ обо всех случаях появления инфекционных заболеваний в штаб-квартиру ВОЗЖ предоставляются уведомления. Однако в настоящее время нет необходимости проведения мероприятий по получению зоосанитарного статуса свободных территорий от гриппа птиц и ньюкаслской болезни в соответствии с критериями Кодекса здоровья наземных животных ВОЗЖ, так как Республика Таджикистан свободна от гриппа птиц и ньюкаслской болезни (последние случаи ньюкаслской болезни были зарегистрированы в августе 2016 года).

Республика Узбекистан

Территория Республики Узбекистан имеет зоосанитарный статус благополучия по гриппу птиц и ньюкаслской болезни. В стране утверждена Инструкция по борьбе и профилактике болезни гриппа птиц от 28 июля 2018 года.

Профилактическая вакцинация проводится только в отношении ньюкаслской болезни с оценкой напряженности популяционного иммунитета. В связи с благополучием страны научно-исследовательские работы в отношении эпидемиологии гриппа и ньюкаслской болезни не проводились, и, соответственно, коллекция штаммов микроорганизмов не пополнялась.

В стране создан резерв средств специфической профилактики ньюкаслской болезни и необходимых диагностических препаратов. Несмотря на благополучную эпизоотическую ситуацию, в республике на постоянной основе проводятся информационно-разъяснительная работа с населением по проблеме гриппа птиц и ньюкаслской болезни, а также обучающие

мероприятия. Так, за 2021–2022 годы проведено 44 семинара, подготовлено и распространено более 15 тыс. плакатов и буклетов.

В рамках мониторинговых исследований усилен контроль водно-болотистых территорий Республики Узбекистан.

Ежемесячно национальные координаторы ВОЗЖ вносят информацию в систему WAHIS.

Основные итоги и задачи

Анализ показывает, что государствами – участниками СНГ осуществляется активная работа по реализации Комплекса совместных действий государств – участников СНГ по профилактике и борьбе с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью на период до 2025 года. В целом задачи, определенные Комплексом совместных действий, успешно реализуются. Согласно представленной информации в каждом государстве проводится оценка состояния ветеринарных служб, имеются национальная нормативная база, регламентирующая перечень мероприятий, направленных на борьбу с гриппом птиц и ньюкаслской болезнью, национальные планы по проведению мониторинговых исследований распространения гриппа птиц и ньюкаслской болезни, а также система профилактических мероприятий с целью предупреждения заболеваний. Большинство государств-участников имеют зоосанитарный статус благополучия по гриппу птиц и ньюкаслской болезни в соответствии с критериями Кодекса здоровья наземных животных ВОЗЖ.

Необходимо отметить, что в Республике Армения, Республике Беларусь, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан эпизоотическая ситуация относительно болезней птиц стабильна и новые случаи заражения не регистрировались. Кыргызская Республика по состоянию на 2022 год считается свободной от гриппа птиц и ньюкаслской болезни. В Республике Казахстан и Российской Федерации в 2021–2022 годах эпизоотическая ситуация по высокопатогенному гриппу птиц была непростой, при этом в процесс были вовлечены и промышленные хозяйства закрытого типа. Также в Российской Федерации отмечались единичные случаи ньюкаслской болезни в личных подсобных хозяйствах граждан. В государствах проводится комплекс противоэпизоотических мероприятий, направленных на недопущение дальнейшего распространения вируса высокопатогенного гриппа птиц и минимизацию экономических и социальных последствий.

В этой связи представляется необходимым усилить работу по взаимодействию ветеринарных служб государств – участников СНГ, а именно:

рекомендовать ветеринарным лабораториям участвовать в межлабораторных сличительных испытаниях;

предусмотреть возможность проведения совместных научно-исследовательских работ по изучению эпизоотологии и биологических свойств вирусов гриппа и ньюкаслской болезни (обмен изолятами возбудителей заболеваний, совместные научно-исследовательские работы и научные публикации и т. п.). В условиях благополучия по заболеваниям птиц практический и научный интерес представляет изучение свойств

низковирулентных вирусов в популяциях диких птиц. Проведение научно-исследовательских работ по изучению эпидемиологии гриппа птиц и ньюкаслской болезни важно для предотвращения рисков распространения болезней;

провести работу по пополнению национальных коллекций штаммов вирусов, в том числе за счет низковирулентных вирусов, способных являться «донорами генетического материала» в процессе эволюции вирусов;

увеличить объемы мониторинговых исследований в популяциях диких и домашних птиц с целью раннего выявления заноса патогенов;

продолжить обучение ветеринарных специалистов, в том числе посредством индивидуальных стажировок, вебинаров, курсов повышения квалификации, направлять специалистов для участия в научных конференциях и семинарах.

Перспективы развития легкой промышленности в государствах – участниках СНГ

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Легкая промышленность является одним из важных направлений в области государственной политики и стратегического развития страны. Благодаря востребованности ее продукции легкая промышленность играет одну из ведущих ролей в формировании валового национального продукта и занимает важное место в экономике не только отдельных стран, но и мира.

Легкая промышленность – совокупность отраслей, специализирующихся на выпуске предметов народного потребления и охватывающих как первичную обработку сырья, так и конечный продукт на выходе. На предприятиях выпускаются товары производственного, технического и спецназначения, в дальнейшем применяющиеся в качестве комплектующих частей в различных промышленных производствах (для изготовления автомобилей, мебели, авиационной техники, электротехники и др.).

К числу отраслей легкой промышленности относят текстильную, швейную, кожевенную, обувную, меховую, мебельную промышленность. И все эти отрасли задействованы в производстве важнейших на внутреннем и внешнем рынке товаров.

Легкая промышленность характеризуется глубокими связями со всеми отраслями экономики и прежде всего с сельским хозяйством, особенно на стадии первичной обработки сырья. Кроме сельского хозяйства, сырьевой базой для легкой промышленности служит химическая промышленность, поставляющая синтетические волокна, искусственные кожи, красители, а также мясная промышленность, дающая кожи. Машиностроение обеспечивает отрасль разнообразным оборудованием, топливно-энергетическое хозяйство способствует нормальному функционированию предприятий. В свою очередь легкая промышленность снабжает все отрасли народного хозяйства продукцией производственного значения.

Кроме того, предприятия легкой промышленности производят сырье, которое используется в других отраслях промышленности. По этой причине государства заинтересованы в том, чтобы совершенствовать и модернизировать эту отрасль промышленности, увеличивая объем производства и качество продукции.

Одной из особенностей легкой промышленности является быстрая отдача вложенных средств. Технологические особенности отрасли позволяют осуществлять быструю смену ассортимента выпускаемой продукции при минимуме затрат, что обеспечивает высокую мобильность производства.

Во всех государствах – участниках СНГ легкой промышленности уделяется большое внимание и предусматриваются меры ее поддержки. Это позволяет сохранять в отрасли достаточно высокие объемы производства и их рост в большинстве стран Содружества.

*Динамика объемов текстильного производства, производства одежды и обуви,
кожи и прочих кожаных изделий
(в постоянных ценах)*

Показатели	Азербайджанская Республика	Республика Армения	Республика Беларусь ¹	Республика Казахстан	Кыргызская Республика	Республика Молдова	Российская Федерация	Республика Таджикистан	Республика Узбекистан
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<i>Текстильное производство</i>									
2022 год в % к 2021 году	98,1	в 2,3 раза	...	103,3	96,7	96,4	96	114,8	109,9
Январь–сентябрь 2023 года в % к январю–сентябрю 2022 года	119,4	163,3	...	127,4	105,2	91,7 ²	99	104,7	105,9
Январь–сентябрь 2022 года в % к январю–сентябрю 2021 года	68,9	145,4	...	113,7	106,3	95,5 ²	96,2	125,9	107,7
<i>Производство одежды</i>									
2022 год в % к 2021 году	164,1	97,4	...	109,5	114,2	104	108,7	119,7	105,8
Январь–сентябрь 2023 года в % к январю–сентябрю 2022 года	83,4	85,4	...	99,6	153,1	84,2 ²	106	97	111,2
Январь–сентябрь 2022 года в % к январю–сентябрю 2021 года	144,7	106,7	...	107,3	104,8	108 ²	105,9	119,5	103,1
<i>Производство кожи, изделий из кожи и обуви</i>									
2022 год в % к 2021 году	150,8	131,3	...	104,9	96,1	114,4	105,6	114,5	104,3
Январь–сентябрь 2023 года в % к январю–сентябрю 2022 года	93,4	107,3	...	87,9	114,4	94 ²	111,1	104,7	104,1
Январь–сентябрь 2022 года в % к январю–сентябрю 2021 года	163,1	131,4	...	102,2	92,6	109,4 ²	106,7	125,6	104,5

Существенную роль легкая промышленность играет в межгосударственных экономических отношениях в пределах Содружества: идет постоянный обмен сырьем, полуфабрикатами, готовой продукцией.

Товары легкой промышленности, производимые в государствах – участниках СНГ, пользуются спросом как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

¹ Информация по указанным видам экономической деятельности не предоставляется.

² Январь–август в % к январю–августу предыдущего года.

Учитывая социальную значимость отрасли, каждое государство стремится усовершенствовать производство, улучшить оборудование, внедрить новые технологии.

В настоящее время в отраслях легкой промышленности в государствах – участниках СНГ функционирует большое число предприятий:

в Республике Армения за последние 10–20 лет в текстильном секторе сформировались крупные производители и известные бренды. По данным Комитета государственных доходов Армении, в список 1000 крупнейших налогоплательщиков Армении в 2021 году были включены 11 текстильных компаний, в которых работало более 250 человек;

в Республике Беларусь функционируют более 2000 предприятий легкой промышленности, на которых занято более 80 тыс. человек;

в Республике Казахстан действуют 1367 предприятий легкой промышленности;

в Кыргызской Республике в сфере легкой промышленности функционируют более 110 промышленных предприятий с численностью занятых более 36,7 тыс. человек, без учета индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на патентной основе. При этом согласно независимой оценке, в отрасли, включая смежные сферы по поставке тканей, фурнитуры и т. д., занято более 160 тыс. человек;

в Республике Молдова отрасль включает более 3000 компаний, в которых заняты 25 883 сотрудника;

в Российской Федерации работают более 20 тыс. предприятий легкой промышленности, в которых заняты 292 тыс. человек;

в Республике Таджикистан количество предприятий легкой промышленности, включая прядильное производство, ткачество, шитье, чулочно-носочные изделия, ковроткачество, обработку кожи, производство обуви и мебели, составляет более 500, в которых занято более 18 тыс. человек. Больше всего занятых в текстильной промышленности и швейной, затем в кожевенно-обувной и других сферах легкой промышленности;

в Туркменистане в отрасли функционируют более 70 предприятий, в числе которых крупные текстильные комплексы, хлопкопрядильные и ткацкие производства, швейные фабрики, шелкоперерабатывающие предприятия, обувные фабрики, заводы по первичной обработке кожи и шерсти;

в Республике Узбекистан в текстильной и швейно-трикотажной отрасли действуют более 17 тыс. предприятий.

Государственная поддержка легкой промышленности
в государствах – участниках СНГ

Большое значение в развитии легкой промышленности государств – участников СНГ играет государственная поддержка. Благодаря ей крупные и малые предприятия отрасли могут рассчитывать на финансовую помощь в тяжелых условиях, на помощь в модернизации действующих и создании новых производств, поддержку в выходе на международную арену и содействие в наращивании объемов производства.

К основным мерам государственной поддержки, реализуемым в государствах – участниках СНГ и направленным на развитие легкой промышленности, относятся:

налоговые и таможенные льготы;

льготное налогообложение и кредитование;

льготный лизинг;

государственные инвестиции;

поддержка экспорта (разработка и реализация программ по продвижению экспорта, государственное страхование экспортных кредитов, а также помощь в поиске международных партнеров и открытии новых рынков сбыта);

государственные программы субсидий и грантов, направленные на стимулирование инвестиций, развитие новых производств и модернизацию существующих предприятий;

финансирование программ, направленных на профессиональную подготовку и повышение квалификации работников;

поддержка предприятий в поиске новых рынков сбыта и участии в международных выставках и ярмарках;

создание и развитие индустриальных парков, кластеров, свободных экономических зон, научно-технологических парков, бизнес-инкубаторов и инноваций.

В целом меры поддержки и стимулирования, проводимые в государствах – участниках СНГ, способствуют развитию легкой промышленности, повышению ее конкурентоспособности и расширению экспортного потенциала. Это, в свою очередь, способствует росту экономики государства и созданию новых рабочих мест.

Нормативно-правовые акты, регулирующие легкую промышленность в государствах – участниках СНГ

В Республике Армения в течение последнего десятилетия текстильный сектор стал восстанавливаться благодаря государственной поддержке, оказанной в рамках экспортно-ориентированной промышленной стратегии (где сектор выбран в качестве одного из ключевых секторов экономики), появлению все большего числа малых и средних предприятий, а также инвестициям крупных компаний, что повысило производительность и эффективность сектора. Несмотря на относительно небольшой размер швейного производства в процентном соотношении к общей производственной отрасли Республики Армения, оно играет важную роль в стране как в экономическом, так и в социальном плане посредством создания рабочих мест.

В Республике Беларусь утверждена Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы (Указ Президента Республики Беларусь от 29 июля 2021 года № 292). Документом предусмотрено, что в легкой промышленности предстоит завершить строительство и ввести новые производственные мощности, внедрить роботизированные программно-аппаратные комплексы, создать в перспективе вертикально интегрированный льняной холдинг. Планируется нарастить объемы производства полиэфирных тканей, усовершенствовать

производственную кооперацию и специализацию процессов: от низкономерного льноволокна до пряж и котонина, композиционных теплоизоляционных материалов, нетканых текстильных материалов; отходов кожевенного производства – до белковой оболочки, коллагена, кормовых добавок.

В Республике Казахстан в целях развития отрасли утверждена Дорожная карта по развитию легкой промышленности на 2022–2025 годы, которая включает меры по совершенствованию нормативно-правовой базы легкой промышленности, развитию сырьевой базы и переработки сырья, государственной поддержке, кадровому обеспечению отрасли, маркировке и прослеживаемости товаров легкой промышленности, увеличению мощностей отечественных производителей продукции легкой промышленности, привлечению инвестиций, внедрению мирового опыта и развитие экспорта.

В Кыргызской Республике одним из важнейших инструментов государственной поддержки легкой промышленности является система льготного налогообложения и уплаты страховых взносов, позволившая предпринимателям стабилизировать производство швейной продукции и сохранить конкурентные преимущества на рынках России и Казахстана.

Утверждена Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы (Указ Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221). Стратегия определяет стратегические ориентиры развития Кыргызстана на долгосрочный период с учетом вызовов предстоящего периода. В рамках Стратегии предусмотрено создание высокоэффективной и высокочконкурентной отрасли легкой промышленности, достижение значительного мультипликативного влияния на всю экономику, поощрение роста роли регионов в производстве товаров легкой промышленности, содействие улучшению продуктовой структуры производства и вхождению продукции легкой промышленности в финансово емкие и доходные сегменты рынка.

В Республике Молдова развитие промышленного сектора, в том числе и легкой промышленности, является одной из приоритетных задач, поставленных перед Правительством Республики Молдова. В процессе индустриализации важно обеспечить постоянный рост своей конкурентоспособности путем улучшения делового климата, модернизации производственных процессов, проведения структурных реформ промышленного сектора, развития процессов инноваций и трансфера технологий, стимулирования поглощения инноваций в экономике и обществе, развития благоприятного инвестиционного климата, привлечения инвестиций, в том числе иностранных, обеспечения доступа к крупным торговым точкам и т. д.

В настоящее время Министерство экономики Республики Молдова прилагает усилия для поддержки производительных секторов промышленности, в том числе путем создания и развития инструментов бизнес-инфраструктуры, а именно: индустриальных парков, кластеров, свободных

экономических зон, научно-технологических парков, бизнес-инкубаторов и инноваций.

В Российской Федерации государство оказывает меры поддержки множеству предприятий легкой промышленности. Благодаря этому крупные и малые представители отрасли могут рассчитывать на помощь в модернизации действующих и создании новых производств, поддержку в выходе на международную арену и содействие в наращивании объемов производства.

Предприятиям легкой промышленности предоставляются отраслевые субсидии:

из федерального бюджета российским организациям на компенсацию потерь в доходах, возникших в результате производства камвольных и (или) поливискозных тканей, предназначенных для изготовления одежды обучающихся (школьной формы) в начальных классах;

российским организациям легкой промышленности на возмещение части затрат на обслуживание кредитов, направленных на увеличение объемов реализации продукции и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции;

из федерального бюджета российским лизинговым компаниям на стимулирование спроса и повышение конкурентоспособности российской промышленной продукции.

В Республике Таджикистан за последние годы благодаря принятым решениям и отраслевым программам достигнуты определенные успехи в росте производства легкой промышленности. В настоящее время республика идет по пути ускоренного экономического развития, форсированной индустриализации производства в соответствии с Национальной стратегией развития Республики Таджикистан на период до 2030 года и объявлением 2022–2026 годов пятилеткой развития промышленности.

В соответствии с Национальной стратегией определены специфические приоритеты реального сектора экономики страны. Они заключаются в повышении конкурентоспособности отраслей промышленности; росте объема производства и реализации промышленной продукции, конкурентоспособной на внутреннем и внешнем рынках; организации эффективной системы воспроизводства кадров, способных создавать и осваивать промышленные технологии, производить инновационную продукцию; создании институциональных основ для устойчивого развития отраслей промышленности, создании инновационных высокопроизводительных кластеров; развитии национальной системы селективного импортозамещения на основе переработки местных ресурсов в агропромышленном комплексе, строительном комплексе, легкой и пищевой промышленности.

Правительством страны за последние годы введены 30 видов льгот и преференций для приоритетных секторов экономики, одной из которых является легкая промышленность.

Для поддержки легкой промышленности в настоящее время осуществляется работа по введению новых льгот для предприятий, занимающихся шелководством. Такие предприятия освобождаются на 10 лет

от уплаты НДС. По поручению руководства страны идет процесс разработки новой концепции работы промышленных предприятий в предстоящие 5 лет с упором на создание новых заводов и фабрик различных мощностей.

В результате модернизации, расширения и развития легкой промышленности, в рамках действующих в стране программ увеличилось производство швейных изделий, трикотажа, продуктов переработки кожи и производство кожевенных изделий, производство адраса и атласа.

В Республике Узбекистан для дальнейшего развития текстильной и швейно-трикотажной отрасли приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Президента Республики Узбекистан от 6 марта 2020 года № ПП-4633 «О мерах по широкому внедрению рыночных принципов в сферу хлопководства»;

постановление Президента Республики Узбекистан от 21 января 2022 года № ПФ-53 «О мерах по стимулированию глубокой переработки, производства и экспорта готовой продукции с высокой добавленной стоимостью текстильными и швейно-трикотажными предприятиями»;

постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 30 сентября 2022 года № 556 «О мерах по дальнейшему расширению производства продукции глубокой переработки и готовой продукции с высокой добавленной стоимостью на текстильных и швейно-трикотажных предприятиях, а также финансовой поддержке их экспорта».

Ключевые проблемы в легкой промышленности

Во всех государствах – участниках СНГ легкая промышленность сталкивается с похожими проблемами, негативно влияющими на эффективность работы отрасли. К ним относятся:

техническая и технологическая отсталость легкой промышленности от зарубежных стран, выражаемая в высокой материалоемкости, энергоемкости и трудоемкости производства;

отсутствие эффективной системы быстрого реагирования на изменения запросов и требований рынка, потребителей, что приводит к потере конкурентоспособности продукции, снижению ее реализации и образованию складских запасов;

низкий уровень инновационной и инвестиционной деятельности отрасли, выражаемый в слабой конкурентоспособности товаров;

высокий удельный вес импорта, ставший причиной усиления стратегической и товарной зависимости государства от других стран;

дефицит высококвалифицированных специалистов, управленческих кадров;

высокая себестоимость производимой продукции;

недостаточный контроль рынка, позволяющий наполнять его контрафактными изделиями.

Основные пути наращивания потенциала легкой промышленности

Для дальнейшего развития легкой промышленности в государствах – участниках СНГ необходимо:

развивать и укреплять сырьевую базу;

уменьшить зависимость от импортных поставок сырья и материалов;

увеличить объемы и ассортимент производимой продукции;

расширить рынок поставок продукции;

стимулировать разработку новых технологий, создание перспективных брендов;

обеспечить контроль рынка выпускаемой и потребляемой продукции, защитить экономику от недобросовестных поставщиков и производителей;

организовать государственно-финансовую поддержку инновационных технологий, модернизацию производственных мощностей;

стимулировать постоянное техническое и технологическое переоснащение действующих и создание новых высокотехнологичных производств;

расширять выпуск конкурентоспособной готовой продукции, насыщать внутренний рынок готовой продукцией;

повышать экспортный потенциал отрасли, создавать новые рабочие места, совершенствовать системы подготовки и переподготовки кадров.

повышать качество и безопасность производимой продукции.

Наращивание экономического потенциала отрасли возможно в том числе за счет расширения сотрудничества государств – участников СНГ в области легкой промышленности. К перспективным направлениям такого взаимодействия можно отнести:

расширение дилерской сети (заключение дилерских договоров);

совместная организация и участие в профильных выставках;

выездные бизнес-форумы с посещением ведущих предприятий профильных отраслей;

создание совместных предприятий;

развитие кооперационных связей;

выстраивание транспортно-логистических цепочек;

подготовка и переподготовка кадров.

О состоянии дел в сфере межгосударственной стандартизации

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Введение

Деятельность в сфере межгосударственной стандартизации в Содружестве Независимых Государств осуществляется в соответствии с Соглашением о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации от 13 марта 1992 года (далее – Соглашение 1992 года).

Целями межгосударственной стандартизации являются обеспечение совместимости, взаимозаменяемости продукции, ее безопасности для жизни и здоровья человека, а также устранение технических барьеров в торгово-экономическом и научно-техническом сотрудничестве, повышение эффективности производства и учет других базовых составляющих эффективных межгосударственных торговых отношений.

Для выработки согласованной политики, определения основных направлений деятельности на межправительственном уровне в области стандартизации создан и успешно работает Межгосударственный совет по стандартизации, метрологии и сертификации (далее – МГС, Совет), в состав которого входят руководители национальных органов государственной власти Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан и Грузии, уполномоченных на осуществление деятельности в области разработки и применения технических регламентов, стандартизации, метрологии, оценки (подтверждения) соответствия, в том числе аккредитации и государственного контроля (надзора) в соответствующих областях деятельности.

Важная роль МГС в формировании условий для свободного движения товаров и интеграции в международную торговую систему подтверждается положениями Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года.

Работа Совета по совершенствованию системы межгосударственной стандартизации осуществляется в соответствии с Концепцией дальнейшего развития СНГ, Стратегией экономического развития СНГ на период до 2030 года и планами мероприятий по реализации ее этапов.

В целях сохранения накопившегося потенциала и дальнейшего совершенствования деятельности Совета национальными органами государств – участников Соглашения 21 июня 2021 года в рабочем порядке принят План мероприятий по реализации Стратегии развития МГС на период до 2030 года.

Межгосударственная система стандартизации, характеристика действующих межгосударственных стандартов

Межгосударственная стандартизация в Содружестве Независимых Государств включает межгосударственные стандарты, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации, межгосударственные классификаторы технико-экономической и социальной информации.

Расширение сферы действия межгосударственной стандартизации возможно путем присоединения к Соглашению 1992 года третьих государств, признающих его положения и разделяющих его цели и задачи, с согласия всех Сторон.

Основными принципами межгосударственной стандартизации являются приоритетное использование международных и европейских стандартов при планировании разработки межгосударственных стандартов, обеспечение соответствия межгосударственных стандартов современным достижениям науки, техники и технологий, комплексность стандартизации взаимосвязанных объектов, обязательное введение в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне в государствах – участниках Соглашения 1992 года, которые голосовали за их принятие или присоединились к ним в дальнейшем, обеспечение права участия всех заинтересованных сторон в их разработке.

Организацию работ по межгосударственной стандартизации осуществляет МГС, который принимает решение о межгосударственных стандартах и программе работ по межгосударственной стандартизации, вырабатывает и принимает правила и процедуры проведения совместных работ по стандартизации, создает межгосударственные технические комитеты, сотрудничает с профильными международными и региональными организациями.

В настоящее время в фонде МГС насчитывается более 26 800 межгосударственных нормативных документов, основанных на применении передового опыта международных и региональных организаций по стандартизации.

Общий уровень гармонизации имеющихся в фонде межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами составляет 27 % (рис. 1).



Рис. 1

Распределение документов в фонде по отраслям приведено на рис. 2.



Рис. 2

Всего за период своей деятельности МГС приняты 16 882 документа по межгосударственной стандартизации, из них 7 719 межгосударственных стандартов гармонизированы с международными и европейскими стандартами, уровень гармонизации составляет более 53 %. Таким образом, деятельность МГС обусловила значительный рост уровня гармонизации.

Как показано на рис. 3, пик принятия стандартов приходится на 2013–2016 годы, что обусловлено интеграционными процессами на пространстве Содружества, разработкой и принятием технических регламентов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и, как следствие, разработкой межгосударственных стандартов в целях обеспечения выполнения требований технических регламентов ЕАЭС и проведения исследований (испытаний) при оценке соответствия объектов технического регулирования установленным требованиям.



Рис. 3

Межгосударственные стандарты являются ключевым инструментом выполнения обязательных требований технических регламентов ЕАЭС, в перечни стандартов к техническим регламентам ЕАЭС включены в том числе межгосударственные стандарты. Особенно востребованы межгосударственные стандарты, идентичные международным (совпадают с международными по техническому содержанию, структуре и изложению, могут иметь незначительные редакционные различия).

Из рис. 2 видны наиболее «востребованные» отрасли наднационального регулирования: машиностроение, общетехнические и организационно-методические документы, химическая и нефтехимическая промышленность, сельское хозяйство и продовольствие.

При разработке и пересмотре документов по межгосударственной стандартизации проводится гармонизация их требований с международными, региональными (европейскими) и стандартами ведущих зарубежных государств. Гармонизированные стандарты принимаются различными органами по стандартизации и могут иметь различия по форме и содержанию, но распространяясь на один и тот же объект стандартизации, они обеспечивают взаимозаменяемость продукции, процессов или услуг и (или) взаимное понимание результатов испытаний или информации, представляемой в соответствии с этими стандартами.

Гармонизация принимаемых межгосударственных стандартов с международными и европейскими стандартами способствует повышению конкурентоспособности и продвижению продукции, производимой в государствах – участниках СНГ, на международный и европейский рынки.

Актуальным является вопрос о сокращении времени разработки и принятия межгосударственных стандартов. В настоящее время средний срок разработки и принятия межгосударственных стандартов за 2023 год составляет 25 месяцев, тогда как стандартов Международной организации по стандартизации (ISO) – 35 месяцев.



Рис. 4. Средний возраст документов по межгосударственной стандартизации

На востребованность стандартов влияет их «возраст». Средний возраст межгосударственных стандартов СНГ – около 24 лет (рис. 4).

Из рис. 5 видно, что средний возраст стандартов ISO, Международной электротехнической комиссии (IEC), европейских стандартов, принятых Европейским комитетом по стандартизации, Европейским комитетом по стандартизации в электротехнике, Европейским институтом по стандартизации в области электросвязи (EN), значительно ниже среднего возраста документов по межгосударственной стандартизации.

Таким образом, очевидна необходимость радикального обновления межгосударственных стандартов в основных отраслях промышленности.

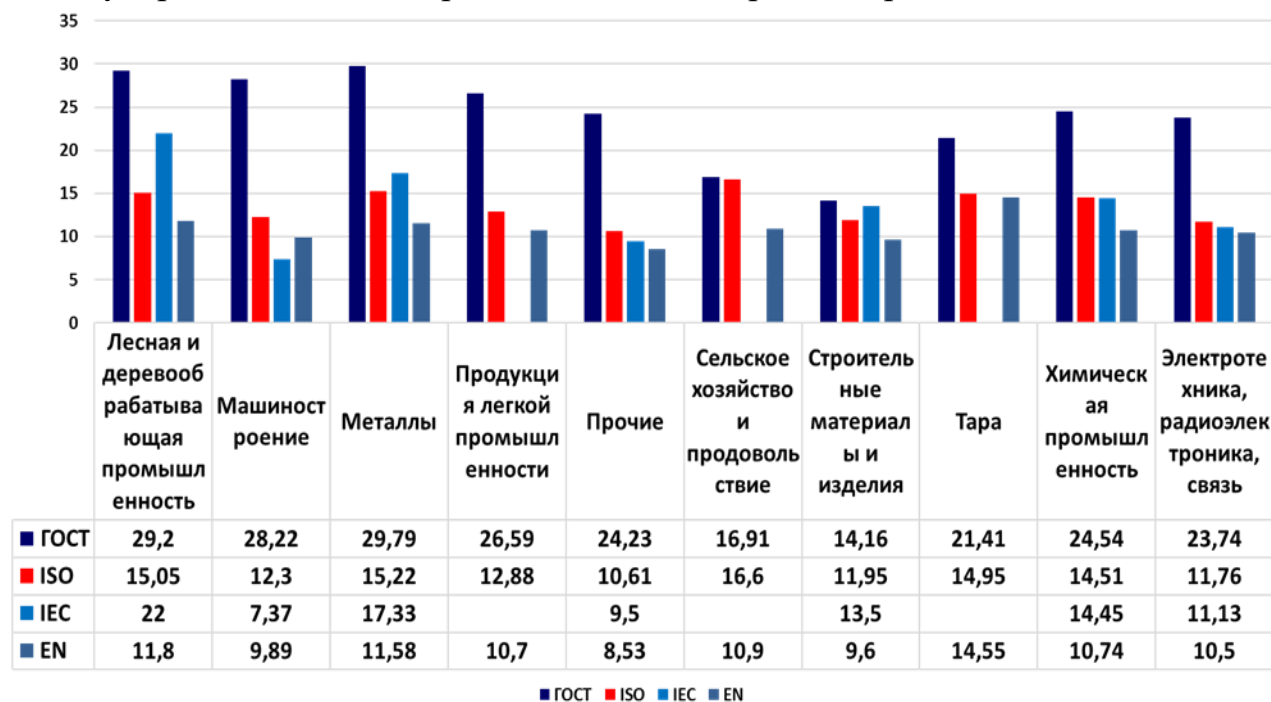


Рис. 5

В условиях стремительного технологического развития и модернизации процесс «омоложения» межгосударственных стандартов приобретает особую актуальность.

Межгосударственная система стандартизации является основой торгово-экономических отношений и кооперационных связей на пространстве Содружества.

По данным за 2019–2023 годы, лидером – разработчиком межгосударственных стандартов является Российская Федерация. На ее долю приходится 71,7 % разработанных межгосударственных стандартов, на долю Республики Беларусь – 14,8 %, Республики Казахстан – 12,1 %.

Следует отметить, что в процесс разработки документов по межгосударственной стандартизации включились Республика Армения (2 ГОСТ), Кыргызская Республика (11 ГОСТ), Республика Узбекистан (2 ГОСТ и 5 изменений в ГОСТ).

Анализ процесса разработки и принятия стандартов показывает, что не всегда межгосударственные стандарты принимаются в государствах – участниках СНГ в качестве национальных.

Для продвижения национальных интересов и оперативности введения в действие межгосударственных стандартов на национальном уровне

необходимы дальнейшая активизация участия государств в разработке межгосударственных стандартов, а также своевременная отмена национальных стандартов, противоречащих межгосударственным.

За последнее время в межгосударственной системе стандартизации накопилось немало проблем. Государства несут значительные издержки по обеспечению функционирования межгосударственной системы стандартизации: на разработку и выпуск стандартов, перевод для этих целей международных стандартов, на бесплатное обеспечение органов государственной власти и управления документами по стандартизации.

Важными элементами межгосударственной системы стандартизации являются обеспечение достоверности и актуальности документов по межгосударственной стандартизации, легальность их распространения, обеспечение обратной связи, позволяющей оценить востребованность тех или иных стандартов, поддержание функционирования системы стандартизации на основе принципа самофинансирования.

Кроме того, требуется развитие информационного обеспечения стандартизации: перевод документов в современные электронные форматы; совершенствование методологии прогнозирования спроса на стандарты; реализация комплекса мероприятий по повышению значимости стандартов для потребителей. Если стандарты приобретаются у различных организаций без централизованного учета и контроля, это также приводит к отсутствию сводных данных о востребованности того или иного документа.

В целях совершенствования межгосударственной системы стандартизации 1 июня 2018 года на заседании Совета глав правительств СНГ было подписано Соглашение о распространении документов по межгосударственной стандартизации (далее – Соглашение 2018 года).

Главный принцип, заложенный в Соглашении 2018 года, – исключительное право на распространение документов по межгосударственной стандартизации закрепляется за национальными органами по стандартизации или уполномоченными ими организациями. В каждом государстве может быть только один такой орган (организация), ответственный за распространение документов. Государства на законодательном уровне должны обеспечить защиту от несанкционированного распространения документов по межгосударственной стандартизации.

Во исполнение Соглашения 2018 года Решением Экономического совета СНГ от 21 июня 2019 года был утвержден Порядок распространения документов по межгосударственной стандартизации (далее – Порядок).

Порядком определены условия распространения межгосударственных стандартов, правил и рекомендаций по межгосударственной стандартизации, межгосударственных классификаторов технико-экономической и социальной информации и изменений к ним, их переводов и проектов, а также условия защиты от несанкционированного воспроизведения, копирования, перевода документов по межгосударственной стандартизации в целях их продажи или предоставления иным способом.

Бюро по стандартам МГС координирует реализацию Соглашения 2018 года посредством взаимодействия с национальными органами по стандартизации государств – участников Соглашения 2018 года.

Межгосударственные технические комитеты

В целях разработки межгосударственных стандартов, а также проведения подготовительных и вспомогательных работ по межгосударственной стандартизации созданы межгосударственные технические комитеты по стандартизации (МТК) по определенным объектам стандартизации или областям деятельности.

МТК учреждаются на добровольной основе, включают предприятия, организации, органы власти заинтересованных государств – участников Соглашения 1992 года в проведении работ по межгосударственной стандартизации в определенной сфере деятельности.

Основными задачами МТК являются:

разработка и пересмотр межгосударственных стандартов, разработка изменений к ним, их проверка и отмена;

подготовка предложений в программу работ по межгосударственной стандартизации в части закрепленных за МТК областью деятельности и объектов стандартизации;

рассмотрение предложений по применению международных, региональных и национальных стандартов на межгосударственном уровне в закрепленной за МТК области деятельности;

участие в работах, проводимых аналогичными техническими комитетами (подкомитетами) международных организаций по стандартизации;

сотрудничество с МТК в смежных областях деятельности в целях проведения совместных работ по межгосударственной и международной стандартизации или координации этих работ;

формирование и ведение фонда официальных изданий межгосударственных документов, закрепленных за МТК.

МТК создаются МГС. Организацию разработки проекта межгосударственного стандарта в государстве – участнике Соглашения 1992 года осуществляют национальный орган по стандартизации этого государства и секретариат МТК (а при его отсутствии – секретариат национального технического комитета по стандартизации), за которым закреплены соответствующие по тематике область деятельности и объект стандартизации.

В МТК, как правило, представлены интересы всех заинтересованных сторон, сосредоточен необходимый научно-технический потенциал для разработки перспективных, отвечающих требованиям рынка межгосударственных стандартов, поэтому включение новых тем в программу работ по межгосударственной стандартизации осуществляется после согласования их в профильном МТК.

Указанная деятельность, с одной стороны, направлена на обеспечение защиты интересов потребителей каждого государства – участника Соглашения 1992 года в вопросах безопасности и качества продукции и услуг, а с другой,

на обеспечение совместимости требований к продукции и услугам, представляющим межгосударственный интерес, что способствует признанию результатов испытаний и сертификации продукции, производимой предприятиями и организациями в государствах – участниках СНГ, на международном рынке.

В настоящее время роль МТК в планировании и разработке межгосударственных стандартов возрастает.

Установление определяющей роли МТК в планировании и разработке межгосударственных стандартов определено в Плане мероприятий по реализации Стратегии развития Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации на период до 2030 года.

Необходимость повышения качества разрабатываемых межгосударственных стандартов, активизации государств в части оптимизации деятельности МТК стали причинами проведения МГС работ по систематизации, выявлению степени заинтересованности в работе МТК, уточнению информации о МТК.

Указатель МТК размещен на официальном сайте МГС (www.easc.org.by) и по состоянию на 21 декабря 2023 года включает 135 МТК (рис. 6).

Поскольку принципиально важными являются сокращение сроков разработки межгосударственных стандартов и повышение их качества, вопрос оптимизации деятельности МТК является одним из основных.



Рис. 6

Несмотря на прилагаемые со стороны МГС усилия по актуализации указателя МТК, остаются проблемы, требующие совместных действий национальных органов по стандартизации и МТК.

В указателе МТК важно поддержание актуальных сведений о полномочных представителях членов МТК от национальных органов,

сведений о председателе, ответственном секретаре, организации, ведущей секретариат МТК, информации по области деятельности МТК.

Среди факторов, способствующих росту эффективности деятельности межгосударственных технических комитетов, важную роль играют актуализация основополагающих документов (МГС приняты основополагающие ГОСТ 1.6-2019 «Межгосударственная система стандартизации. Программа межгосударственной стандартизации. Правила формирования, принятия, внесения изменений и осуществления мониторинга реализации» и ГОСТ 1.4-2020 «Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности»), установление приоритетных направлений стандартизации, введение перспективного планирования в межгосударственной стандартизации.

Существенную роль в повышении эффективности деятельности МТК играет методика оценки эффективности деятельности МТК (ГОСТ 1.4-2020).

В соответствии с п. 7.2.4 ГОСТ 1.4-2020 Бюро по стандартам МГС проводится работа по оценке эффективности деятельности МТК (методика оценки эффективности – приложение Г к ГОСТ 1.4-2020) на основании имеющихся данных из годовых отчетов о работе МТК за год:

общее число тем, включенных в программу межгосударственной стандартизации на отчетный год по тематике МТК;

число тем, по которым выполнены запланированные стадии разработки в соответствии с программой межгосударственной стандартизации в отчетном году (замененный показатель, согласовано с МТК 536);

реализация перспективной программы МТК;

количество проведенных заседаний (очных, заочных);

информация об МТК в Указателе МТК;

предоставление годового отчета за период, предшествующий отчетному.

Проведена оценка эффективности деятельности МТК за 2021 и 2022 годы. В соответствии с требованиями п. 7.4.2 ГОСТ 1.4-2020 результаты оценки эффективности деятельности МТК размещены на сайте МГС.

На 61-м заседании МГС определены критерии отбора ведущих МТК (МТК с наилучшими результатами – не более 10) по результатам оценки эффективности деятельности МТК за год:

1) количество полноправных членов в составе МТК – 5 и более;

2) интегральный показатель эффективности – 100 баллов;

3) количество заседаний и совещаний – не менее 2;

4) общее количество тем в работе МТК согласно плану работ – более 10;

5) наличие ГОСТ и изменений к ним, разрабатываемых в рамках МТК, принятых в отчетном году;

6) выполнение работ по проверке фонда закрепленных за МТК межгосударственных стандартов в отчетном году;

7) мониторинг международных и региональных стандартов в области деятельности МТК в отчетном году.

На 61-м заседании МГС также определен выбор лидирующих МТК за год (группа не более 3 МТК) из группы МТК с наилучшими результатами с присвоением статуса «Лидер межгосударственной стандартизации за год» (отчетный год).

В соответствии с п. 7.4 протокола МГС от 13 декабря 2022 года № 62-2022 было принято положение об эмблеме для МТК, претендующих на статус «Лидер межгосударственной стандартизации» за отчетный год.

Изображение эмблемы для МТК-лидера представлено на рис. 7.



Рис. 7

Воспроизведение изображения эмблемы для МТК допускается в цветном (сине-белом) и одноцветном вариантах (черно-белом).

Изображение эмблемы для МТК размещается на бланках документов МТК, официальных изданиях, сайтах, социальных сетях, возможно воспроизведение на сувенирной продукции, используемой в представительских целях.

Основополагающие межгосударственные стандарты и Программа работ по межгосударственной стандартизации

В последнее время в рамках МГС существенные усилия были направлены на развитие и совершенствование основополагающих организационно-методических стандартов межгосударственной системы стандартизации.

В результате совместной работы МТК 536 «Методология межгосударственной стандартизации» с национальными органами по стандартизации приняты следующие основополагающие стандарты по межгосударственной стандартизации и изменения:

ГОСТ 1.4-2020 «Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности» (протокол МГС от 22 декабря 2020 года № 58-2020, разработчик – Российская Федерация);

ГОСТ 1.6-2019 «Межгосударственная система стандартизации. Программа межгосударственной стандартизации. Правила формирования, принятия, внесения изменений и осуществления мониторинга реализации» (протокол по результатам голосования в АИС МГС от 30 октября 2019 года № 123-П, разработчик – Российская Федерация);

ГОСТ 1.7-2022 «Межгосударственная система стандартизации. Эксперт по стандартизации. Общие требования» (протокол МГС от 17 июля 2022 года № 61-2022, разработчик – Республика Беларусь);

Изменение № 2 в ГОСТ 1.2-2015 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены» (протокол МГС от 15 декабря 2023 года № 64-2023, разработчик – Республика Беларусь).

Для удобства работы разработчиков документов по межгосударственной стандартизации Российской Федерацией переиздан ГОСТ 1.5-2001 «Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению» с учетом изменений № 1 и 2, а также внесенных поправок.

Программа межгосударственной стандартизации является документом МГС и разрабатывается в целях реализации взаимосогласованной политики, определения тематики и сроков выполнения работ по межгосударственной стандартизации государствами – участниками Соглашения 1992 года, взаимного информирования государств и координации их работ, выявления заинтересованности в планируемых работах.

В настоящее время завершена Программа межгосударственной стандартизации на 2022–2023 годы (ПМС 2022–2023), утвержденная на 61-м заседании МГС в декабре 2021 года. Указанный перечень охватывает наиболее перспективные направления взаимной торговли и научно-технического сотрудничества, сложившиеся между государствами – участниками СНГ.

Государствами – разработчиками документов по межгосударственной стандартизации, включенных в ПМС 2022–2023, являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Узбекистан.

Всего в ПМС 2022–2023 по состоянию на 30.11.2023 для разработки было включено 2 176 документов (тем) по межгосударственной стандартизации.

№ п/п	Наименование государства-разработчика	Всего тем	в том числе темы		Из общего количества тем по приоритетным направлениям межгосударственной стандартизации
			переходящие	новые	
1.	Армения	2	0	2	2
2.	Беларусь	179	34	145	177
3.	Казахстан	265	73	192	259
4.	Кыргызстан	21	5	16	21
5.	Россия	1 700	608	1 092	1 624
6.	Узбекистан	9	6	3	9
Итого		2 176	726	1 450	2 092

При разработке и пересмотре документов по межгосударственной стандартизации анализировалась возможность и проводилась гармонизация их требований с международными, региональными (европейскими) и стандартами ведущих зарубежных государств.

Оставшиеся невыполненными темы ПМС 2022–2023 планируется реализовать в рамках ПМС 2024–2025, принятой на 64-м заседании МГС.

ПМС 2024–2025 сформирована с учетом Перечня приоритетных направлений работ по межгосударственной стандартизации на 2023–2027 годы и включала на момент принятия 767 тем. Государствами – разработчиками документов по межгосударственной стандартизации в ПМС 2023–2027 являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Узбекистан. Азербайджанской Республикой ведется работа по включению разработки межгосударственного стандарта в ПМС 2024–2025.

ПМС 2024–2025 включает разработку документов по межгосударственной стандартизации по 18 народно-хозяйственным комплексам: агропромышленный, здравоохранение, информационные технологии, легкая промышленность, лесотехнический, машиностроение, метрологический, нефтехимический, общетехнический, приборостроительный, социальный, строительство, тара и упаковка, топливно-энергетический и горнорудный, услуги, химический, электротехнический.

Ежегодно по предложениям национальных органов проводится дополнение ПМС, уточняются темы и сроки разработки.

Вопросы реализации ПМС систематически рассматриваются на заседаниях МГС и Научно-технической комиссии по стандартизации МГС.

В современных экономических условиях МГС является эффективной площадкой для открытого многостороннего диалога, в том числе по межгосударственной стандартизации.

Заключение

Анализ состояния дел в сфере межгосударственной стандартизации показывает ее важную роль как в укреплении сотрудничества между государствами – участниками СНГ, так и в их интеграции в международную торговую систему, а также эффективность деятельности МГС.

Высока значимость межгосударственной стандартизации в снятии торговых барьеров. Более 50 % межгосударственных стандартов, принятых за период деятельности МГС, гармонизированы с международными и европейскими стандартами, что способствует продвижению продукции, производимой в государствах – участниках СНГ, на международный и европейский рынки.

МГС накоплен существенный и ценный опыт в сфере стандартизации. МГС признан ISO региональной организацией по стандартизации, и, таким образом, национальные органы по стандартизации через МГС вовлечены в деятельность международных и региональных организаций по стандартизации независимо от членства и статуса государства в этих организациях.

ГЛАВА 6. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРАХ

Заявление

глав государств – участников Содружества Независимых Государств о поддержке и продвижении русского языка как языка межнационального общения

(принято Решением Совета глав государств СНГ от 13 октября 2023 года)

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств, в Год русского языка как языка межнационального общения на пространстве СНГ,

отмечая роль русского языка как языка международного общения, одного из официальных языков ООН и ряда других международных организаций,

последовательно выступая за дальнейшее развитие многогранного гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ,

подчеркивая важность сохранения и популяризации уникального языкового и историко-культурного наследия государств – участников СНГ,

признавая языковое разнообразие важной основой для сохранения и упрочения дружбы и добрососедских отношений между государствами – участниками СНГ,

констатируя непреходящую значимость русского языка в деле укрепления общего культурно-гуманитарного пространства Содружества,

приветствуя создание Международной организации по русскому языку,

заявляем, что русский язык – значимый элемент культуры народов, проживающих в государствах – участниках СНГ. Он является языком всех отраслей региональной интеграции, способствующим взаимовыгодному, равноправному и взаимоуважительному сотрудничеству в интересах благополучия и процветания наших стран.

Будем способствовать реализации практических мер по поддержке и продвижению русского языка на национальном уровне в соответствии с национальным законодательством и на международной арене при сохранении своей языковой идентичности и развитии лингвистического разнообразия.

Приветствуем использование русского языка во взаимных контактах и на площадках международных организаций и форумов, где он является официальным и/или рабочим. Отмечаем важность обеспечения качественного перевода на русский язык и с русского языка в работе международных организаций.

Подчеркиваем недопустимость дискриминации по языковому признаку и создания препятствий для общения на русском языке.

Выступаем за расширение использования русского языка в экономической, культурно-гуманитарной и научной областях и будем предпринимать совместные усилия по повышению его привлекательности и популяризации среди широких слоев населения стран Содружества.

Нацелены на поощрение стремления молодежи к изучению и использованию русского языка, создание благоприятных условий и возможностей для удовлетворения потребностей в его изучении.

Намерены и дальше поддерживать и повышать качество обучения русскому языку и на русском языке, в том числе путем реализации международных образовательных проектов, повышения квалификации преподавателей-русистов, а также проведения соответствующих конкурсов.

Будем способствовать расширению доступа, в том числе через реализацию специализированных обучающих программ, к русскоязычной части сети Интернет, передаче знаний, технологий и наработок на условиях, согласованных государствами – участниками СНГ.

Выражаем готовность к дальнейшему проведению совместных мероприятий на русском языке, нацеленных на повышение взаимного обогащения культур народов стран СНГ, включая такие направления, как литература, книгопечатание и книгораспространение, музейное дело, театр, кинематограф, эстрадное искусство, спорт; а также к содействию расширению практики перевода классических и национальных произведений литературы с русского языка и на русский язык.

Намерены оказывать в странах Содружества поддержку русскоязычным СМИ, издательской деятельности на русском языке, в том числе в вопросах сохранения и расширения связей издательств с русскоязычными писателями и другими деятелями образования, культуры и искусства.

Будем поощрять участие национальных представителей в различных межгосударственных проектах по поддержке и продвижению русского языка в рамках Содружества, реализуемых в том числе по линии профильных органов отраслевого сотрудничества, а также при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

Признавая непреходящую роль русского языка в мире, констатируем важность создания Международной организации по русскому языку, которая призвана укрепить всестороннее культурно-гуманитарное сотрудничество по вопросам продвижения русского языка как языка межгосударственного общения и средства коммуникации на основе принципов межнационального согласия, доверия и понимания. Приветствуем присоединение к ней других заинтересованных государств во всем мире.

**Заявление глав правительств
государств – участников Содружества Независимых Государств
о перспективах культурно-гуманитарного сотрудничества**

*(принято на заседании Совета глав правительств СНГ
от 18 декабря 2023 года)*

Мы, главы правительств государств – участников Содружества Независимых Государств,

исходя из духа и в развитие Заявления глав государств – участников СНГ о развитии сотрудничества в сфере культуры от 14 октября 2022 года,

высоко оценивая взаимодействие в сфере культуры на основе существующих международных договоров, в том числе Соглашения о сотрудничестве в области культуры от 15 мая 1992 года, Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года, Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры от 19 мая 2011 года,

приветствуя деятельность Совета по культурному сотрудничеству и Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ, а также профильных организаций и структур государств – участников СНГ, нацеленную на дальнейшее развитие культурно-гуманитарного взаимодействия между нашими странами,

принимая во внимание учреждение заинтересованными странами Международной организации по русскому языку и проведение в 2023 году в Содружестве Года русского языка как языка межнационального общения,

отмечая важность закрепления культурно-гуманитарных связей как одного из основных направлений сотрудничества в Содружестве на двусторонней и многосторонней основе,

признавая высокий потенциал культурно-гуманитарного взаимодействия для установления прочных связей между народами наших стран, развития отношений партнерства, дружбы и добрососедства между государствами – участниками СНГ,

принимая во внимание, что основой для продуктивного культурного диалога стран Содружества являются прочные традиционные узы, основанные на исторической общности народов наших стран, а накопленный веками богатейший духовно-культурный опыт народов государств – участников СНГ предопределяет их уникальное место в глобальном культурном пространстве,

выражая стремление к укреплению дружеских связей, расширению и углублению сотрудничества между государствами в области культуры и подтверждая ключевые цели культурно-гуманитарного сотрудничества в рамках Содружества,

будем содействовать:

углублению межкультурного диалога, укреплению взаимопонимания и взаимного уважения к культурным традициям стран Содружества;

поддержке и популяризации культурного и языкового многообразия, сохранению национального и историко-культурного наследия и традиций народов наших стран;

сохранению духовных основ и культурно-нравственных ценностей у молодого поколения наших стран;

укреплению институциональных основ сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры за счет поддержания и углубления прямых связей между учреждениями культуры, объединениями творческих работников и деятелей культуры наших стран;

повышению заинтересованности государств – участников СНГ в организации и проведении совместных мероприятий в сфере культуры, в том числе путем обмена опытом и информацией, развития творческих контактов, участия в многосторонних культурных мероприятиях (фестивалях, конкурсах, конференциях, форумах), проведения Дней культуры стран СНГ, реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества», проведения тематических годов гуманитарной направленности с целью сохранения и приумножения общего культурно-цивилизационного наследия стран Содружества;

реализации совместных многопрофильных и просветительских проектов, созданию качественного контента и его продвижению в цифровой среде, в том числе с ответственным использованием искусственного интеллекта;

поддержке традиционных и новаторских форматов взаимодействия в области театрального искусства, включая тематические фестивали, проводимые в государствах – участниках СНГ;

реализации совместных проектов в области кинематографии, внедрению системных инструментов и механизмов поддержки данного направления культурного сотрудничества;

реализации проектов, направленных на развитие совместной издательской деятельности, книжных индустрий, взаимных публикаций и переводов.

Рассматриваем многостороннее культурно-гуманитарное сотрудничество государств – участников СНГ как прочную основу для всестороннего и поступательного развития наших стран и народов.

Выступаем за дальнейшее наращивание всего комплекса межгосударственного взаимодействия в культурно-гуманитарной сфере на основе взаимного уважения и учета интересов всех государств – участников Содружества.

Об итогах сотрудничества в гуманитарной сфере в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Гуманитарное сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств по праву считается одним из важных приоритетных направлений интеграции на пространстве Содружества, поскольку позволяет в полном объеме задействовать человеческий фактор в межгосударственных отношениях, способствует укреплению традиционных связей и дружбы народов, обеспечению гражданского мира и межнационального согласия, что в общем итоге обеспечивает стабильность, экономический и социальный прогресс в наших странах.

Координация гуманитарного сотрудничества в Содружестве возложена на Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ (СГС).

Среди приоритетных гуманитарных мероприятий в рамках Содружества прежде всего следует отметить форумы творческой и научной интеллигенции, съезды учителей и работников образования, форумы ученых государств – участников СНГ, Межгосударственную программу «Культурные столицы Содружества», Игры стран СНГ, развитие Сетевого университета СНГ, молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ, Межгосударственную премию «Звезды Содружества», Международную премию «Содружество дебютов» и другие проекты.

С 2023 года копилка гуманитарных проектов пополнилась Межгосударственной программой «Спортивные столицы Содружества» (первая Спортивная столица СНГ – Минск), а в следующем году впервые планируется реализация Международного проекта «Молодежная столица СНГ» – 8 июня 2023 года в Сочи принято Решение Совета глав правительств СНГ об объявлении Молодежной столицей СНГ в 2024 году Ташкента (Республика Узбекистан).

Несомненно, новые проекты внесут весомый вклад в дело укрепления гуманитарного взаимодействия между государствами – участниками СНГ, в частности развития спорта и молодежного сотрудничества, и будут способствовать дальнейшему сближению народов стран Содружества.

Взаимодействие государств – участников СНГ по гуманитарной тематике осуществляется традиционно на основе планов приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. Инициатива об их разработке принадлежит СГС.

Гуманитарное партнерство в 2023 году осуществлялось на основе Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы, который охватывал более 200 различных мероприятий. По информации государств – участников СНГ, реализация мероприятий, включенных в План, последовательно продолжается.

В 2023 году реализованы многочисленные значимые проекты, среди которых Минская международная книжная выставка-ярмарка (22–26 марта); Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» в Санкт-Петербурге (6 апреля и 21 ноября); XII Международный семинар «Лики

памяти. Новейшие технологии сохранения и восстановления рукописного и печатного наследия» (25–30 апреля, Ереван); II Казахстанский международный форум по телемедицине и электронному здравоохранению (12 мая, Астана); Международный форум молодых преподавателей государств – участников СНГ «Молодой преподаватель системы непрерывного педагогического образования: ступени профессионального развития» (12 мая, Алматы); VII Всемирный фестиваль эпосов народов мира (17–21 мая, Ош, Кыргызская Республика); X Невский международный экологический конгресс (25–26 мая, Санкт-Петербург); II Молодежный форум СНГ и ЕАЭС (7–9 июня, Сочи); Международный культурно-образовательный форум государств – участников СНГ «Дети Содружества» (20–30 июня, Ташкент); поддержка деятельности Сетевого университета СНГ; поддержка научных грантовых программ и научных стажировок Международного инновационного центра нанотехнологий СНГ; Международный конкурс «Искусство книги» (4–5 июня, в смешанном формате, Москва); XI Международный кинофестиваль короткометражных фильмов стран СНГ, Балтии и Грузии (18–22 июля, Бишкек); Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске» (12–17 июля); II Игры стран СНГ (4–14 августа, Минск); III Читательская Ассамблея Содружества (30–31 августа, Москва); Международный форум детской и юношеской книги стран СНГ и Грузии «На языке детской литературы: сотрудничество в сфере детской литературы и чтения» (30 августа – 1 сентября, Москва); Московская международная книжная ярмарка (30 августа – 3 сентября); Международный туристический форум «Новый этап сотрудничества государств – участников СНГ в сфере туризма» (7–8 сентября, Душанбе); XXI Международные Иссык-Кульские спортивные игры стран СНГ и ШОС под девизом «Азия – регион содружества и мира» (10–18 сентября, Чолпон-Ата, Кыргызская Республика); XVII Международная Школа молодых сейсмологов государств – участников СНГ (11–15 сентября, Ташкент); XVI Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ (12–13 сентября, Бишкек); мероприятия Межгосударственной премии «Звезды Содружества» и Международной премии «Содружество дебютов» (12 сентября в рамках XVI Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ); 11-я Международная выставка «Книга Душанбе – 2023» (3–5 октября); XVII молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ (6–10 октября, Бишкек); Международный форум Travel Hub «Содружество» (12–13 октября, Санкт-Петербург); Первый Конгресс молодых ученых государств – участников СНГ «Молодежь – за инновации» (17–18 октября, Ташкент); X Международный конгресс «Библиотека как феномен культуры» (19–20 октября, Минск); Международный фестиваль школьного спорта государств – участников СНГ (7–12 ноября, Москва); Международный форум «Содружество моды» (9–10 ноября, Санкт-Петербург); Санкт-Петербургский международный культурный форум – Форум объединенных культур (16–18 ноября); XXIX Минский международный кинофестиваль «Лістапад» (17–24 ноября); Третий Международный семинар стран СНГ «СолидАрт. Современное искусство и государственное управление» (21–26 ноября, Ереван); Международный форум по школьному питанию стран СНГ «Школьное питание – вектор общего развития» (23–24 ноября, Бишкек);

III Международный конгресс «Языковая политика стран СНГ» (27–29 ноября, Минск). Часть мероприятий проведена при финансовой поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС).

2023 год был объявлен в Содружестве Годом русского языка как языка межнационального общения. На основании Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения (утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2022 года) в государствах – участниках СНГ в течение года состоялось подавляющее большинство мероприятий, касающихся тематики гуманитарного года.

План, состоящий из 8 разделов, включал в себя 154 мероприятия, в том числе общегуманитарной направленности; научные, научно-методические и научно-образовательные проекты; культурно-просветительского, культурно-образовательного и творческого характера; мероприятия по подготовке, переподготовке и повышению квалификации педагогических кадров в области русского языка; по выявлению и поддержке одаренных детей и молодежи в области русистики; по привлечению граждан государств – участников СНГ к обучению в российских образовательных организациях высшего образования и для желающих обучаться русскому языку; проекты в области библиотечного дела, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии, а также информационного сопровождения Года русского языка в СНГ.

Необходимо подчеркнуть, что проведение тематического года русского языка в странах Содружества отнюдь не ограничилось позициями совместного Плана. Во многих государствах – участниках СНГ состоялись мероприятия вне его рамок, реализующие общую задумку: способствовать упрочению позиций языка межнационального общения, создать дополнительные условия для его изучения, повысить уровень преподавания и учебных материалов.

Важнейшим итогом Года русского языка как языка межнационального общения стал подписанный главами государств Содружества 13 октября 2023 года в Бишкеке Договор об учреждении Международной организации по русскому языку, инициатива о создании которой принадлежит Президенту Республики Казахстан К.-Ж. Токаеву.

Целями создания организации являются развитие и укрепление отношений дружбы, добрососедства, взаимопонимания и взаимовыгодного сотрудничества между странами, укрепление взаимодействия в поддержании и продвижении русского языка как языка межгосударственного общения, содействие развитию сотрудничества по вопросам использования русского языка, в том числе в качестве средства доступа к мировым базам знаний и данных в области культуры, литературы, истории, а также укреплению статуса русского языка как официального и (или) рабочего языка международных и региональных межправительственных организаций и структур.

Большое количество мероприятий гуманитарного характера также было проведено в Санкт-Петербурге, который Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года объявлен в 2023 году Культурной столицей Содружества.

В течение всего года город на Неве принимал творческие коллективы и представителей сферы культуры стран Содружества. Совместно с Библиотечной Ассамблеей Евразии была организована Международная конференция библиотекарей. Перспективы развития музейной отрасли обсуждали директора ведущих музеев стран СНГ. Тема взаимодействия культур стала главной на XVIII Санкт-Петербургском международном книжном салоне. Деятели театрального искусства делились опытом на IV Международной конференции «Русский театр за рубежом как институт русской культуры». Всего за год пребывания в столичном статусе Санкт-Петербург посвятил этому событию около 100 мероприятий.

21 ноября 2023 года в городе состоялось закрытие программы «Санкт-Петербург – Культурная столица Содружества». Заключительным аккордом мероприятия стал концерт Молодежного симфонического оркестра СНГ в Академической филармонии имени Д. Шостаковича.

Реализация указанных мероприятий способствовала дальнейшему укреплению и развитию общего гуманитарного пространства Содружества.

В ряду значимых гуманитарных мероприятий особое место занимают форумы творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ. На форумах культурная и научно-образовательная элита стран СНГ имеет уникальную возможность для прямого профессионального общения и поддержки актуальных востребованных проектов в сфере образования, науки, литературы, изобразительного искусства и других областях межкультурного взаимодействия в Содружестве. Форумы вносят весомый вклад во взаимное обогащение культур, развитие гуманитарных связей, укрепление взаимопонимания и сотрудничества народов государств Содружества.

12–13 сентября 2023 года в Бишкеке состоялся XVI Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ на тему «Через взаимодействие культур к содружеству и миру». В Форуме приняли участие деятели науки, культуры, образования стран Содружества, руководители министерств и ведомств, представители межгосударственных структур, международных организаций и общественных объединений. На церемонии его открытия было оглашено приветствие от имени Генерального секретаря СНГ С.Лебедева его участникам и гостям.

Работа Форума была организована в формате пленарного заседания, общей дискуссионной сессии «2023: Год русского языка как языка межнационального общения в СНГ», дискуссионных площадок «Развитие диалога культур стран СНГ», «Общее научно-образовательное пространство Содружества», «Молодежь стран Содружества в волонтерских инициативах», «Чингиз Айтматов и современность».

В рамках Форума состоялись торжественная церемония награждения лауреатов Межгосударственной премии «Звезды Содружества», вручение Международной премии «Содружество дебютов», презентации Культурной столицы Содружества 2024 года (г. Самарканд, Республика Узбекистан), Молодежной столицы Содружества 2024 года (г. Ташкент, Республика Узбекистан), совместное заседание СГС и Правления МФГС, заседание Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ и Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ, круглый стол

руководителей театральных союзов СНГ, выступление Молодежного симфонического оркестра СНГ.

В год 95-летия со дня рождения Чингиза Айтматова участники Форума отдали дань памяти этому выдающемуся деятелю мировой культуры – и как национальному писателю-гуманисту, творившему на русском языке, и как вдохновителю все более актуального сегодня международного движения и процесса диалога цивилизаций. Участниками Форума было предложено поддержать издание энциклопедии «Чингиз Айтматов» на русском языке и ее распространение в ведущие библиотеки стран Содружества.

Участники положительно оценили работу Форума как эффективную форму взаимодействия интеллигенции стран Содружества, открытого обмена знаниями, идеями и лучшими практиками сотрудничества в гуманитарной сфере.

В 2023 году успешно реализованы мероприятия Межгосударственной премии «Звезды Содружества» и Международной премии «Содружество дебютов».

Межгосударственная премия «Звезды Содружества» ежегодно присуждается представителям государств Содружества за наиболее значимые успехи в сфере гуманитарной деятельности, соответствующие уровню мировых достижений и способствующие развитию как каждого из государств – участников СНГ, так и Содружества в целом. На соискание высокой награды в 2023 году претендовали 16 номинантов из 8 стран. Решением жюри, в состав которого вошли видные деятели культуры и образования из всех стран СНГ, премии присуждены восьми соискателям.

Лауреатами Межгосударственной премии «Звезды Содружества» за 2022 год в номинации «За выдающийся вклад в культуру и искусство» стали: Алиева Динара Фуад гызы (Азербайджан) – солистка Большого театра России, народная артистка Азербайджана, Хачатрян Арутюн Рубенович (Армения) – председатель Союза кинодеятелей Армении, народный артист Армении, Громов Владимир Валерьевич (Беларусь) – солист Национального академического Большого театра Республики Беларусь, народный артист Беларуси, Желтыргузов Азамат Кайратович (Казахстан) – солист Казахконцерта, профессор, заслуженный деятель Казахстана, Бобков Юрий Иванович (Кыргызстан) – директор вокально-инструментального ансамбля «Досум Усон», автор и ведущий телепроекта «Ырдайлы кыргыз ырларын», народный артист Кыргызстана, Скрипка Сергей Иванович (Россия) – дирижер, художественный руководитель Российского государственного симфонического оркестра кинематографии, профессор, народный артист России, Сагдиев Ёдгар Хабибович (Узбекистан) – директор Узбекского национального драматического театра, народный артист Узбекистана.

В номинации «За выдающийся вклад и достижения в области науки и образования» лауреатом стал Одинаев Саидмухаммад (Таджикистан) – главный научный сотрудник Физико-технического института Национальной академии наук Таджикистана, академик.

Международная премия «Содружество дебютов» учреждена СГС и МФГС в 2008 году. Премия ежегодно присуждается молодым специалистам (до 35 лет) в той гуманитарной области, которую определяют учредители. За годы существования премии ее получали поэты, врачи, педагоги, ученые, специалисты по охране памятников истории и культуры, популяризаторы книги.

Лауреатами Международной премии «Содружество дебютов» за 2022 год, которая была посвящена Году народного творчества и культурного наследия, стали: Иманов Шахрияр (Азербайджан) – педагог Национальной консерватории, тарист (исполнитель на таре), заслуженный артист Азербайджанской Республики, Амирбемян Астхик (Армения) – учитель по ковроткачеству Республиканского специального образовательного комплекса, Бондаренко Александр (Беларусь) – директор Дворца культуры «Белицкий» г. Гомеля, Аргынов Бабыр (Казахстан) – преподаватель Национального университета искусств, мастер-изготовитель традиционных жильных струн для казахских музыкальных инструментов, Рысбаев Доолот (Кыргызстан) – преподаватель кружка по прикладному искусству кыргызов, конструированию и шитью традиционной одежды, эксперт ЮНЕСКО по охране нематериального культурного наследия, Власенков Александр (Россия) – преподаватель по фольклору детской музыкальной школы, Норбоев Бахром (Узбекистан) – скульптор.

В 2023 году высшими органами Содружества приняты важные документы, которые были инициированы СГС и Исполкомом СНГ.

Как упомянуто выше, на заседании Совета глав государств СНГ, состоявшемся 13 октября 2023 года в Бишкеке, подписан Договор об учреждении Международной организации по русскому языку.

Совет глав государств СНГ также принял Решение об объявлении города Самарканда (Республика Узбекистан) Культурной столицей Содружества в 2024 году.

Реализация принятых документов будет способствовать дальнейшему развитию гуманитарного сотрудничества в рамках Содружества.

В 2023 году состоялись 3 совместных заседания СГС и Правления МФГС (2 июня и 11 декабря – в формате видеоконференции, 13 сентября – очно, г. Бишкек). На прошедших заседаниях было рассмотрено около 20 вопросов и приняты решения, направленные на развитие взаимодействия стран Содружества в гуманитарной сфере, в том числе о реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в 2025 и 2026 годах; ходе проведения в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения; создании Международной организации по русскому языку; деятельности Международной ассоциации (комиссии) историков и архивистов государств – участников СНГ в 2023 году; формировании проекта Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2025–2026 годы; подготовке к изданию в журнале «Форум плюс» (при поддержке МФГС) материалов о великих личностях народов государств Содружества, а также об исторических и красивых местах стран СНГ; инициативе Республики Казахстан об учреждении кинофестиваля с присуждением специальной премии

в рамках СНГ; инвентаризации договорно-правовой базы сотрудничества в гуманитарной сфере и др.

В 2023 году в целях подготовки проектов документов, касающихся сотрудничества в гуманитарной сфере, состоялось 7 заседаний экспертных групп: 6 заседаний (15 марта, 26 апреля, 13 и 24 июля, 24 августа, 5 сентября) – по подготовке и согласованию проекта Договора об учреждении Международной организации по русскому языку и 1 заседание (15 декабря) – по согласованию проектов Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2025–2026 годы и решений Совета министров иностранных дел и Совета глав правительств СНГ по данному вопросу.

В 2024 году будет продолжена работа, направленная на расширение и укрепление взаимодействия стран Содружества в гуманитарной сфере. Основными задачами на 2024 год являются:

содействие в реализации Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы, Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2024 году Года волонтерского движения, Рабочего плана Исполнительного комитета СНГ по оказанию содействия в реализации Концепции председательства Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в 2024 году;

содействие в выполнении мероприятий Межгосударственной программы «Самарканд – Культурная столица Содружества в 2024 году», проведении XVII Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, V Форума ученых государств – участников СНГ и VIII Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ;

содействие в подготовке и согласовании на экспертном уровне проектов Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2025–2026 годы и решений Совета министров иностранных дел и Совета глав правительств СНГ по данному вопросу для внесения их на рассмотрение Совета глав правительств СНГ;

содействие в согласовании с государствами – участниками СНГ культурных столиц Содружества 2025 и 2026 годов в целях реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества»;

содействие в подготовке отчета о деятельности Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ в 2019–2023 годах на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (ноябрь 2024 года).

Роль русского языка как языка межнационального общения в развитии сотрудничества государств – участников СНГ

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Благодаря общей истории стран Содружества русский язык сохранил свои позиции как главного средства межнационального общения в государствах – участниках СНГ. Его продолжающееся использование служит укреплению дружбы между народами наших государств, способствует поддержанию живого и заинтересованного гуманитарного диалога, развитию торгово-экономического сотрудничества, студенческой мобильности и трудовой занятости.

Широкие контакты и взаимодействие в Содружестве осуществляются по многим направлениям, поэтому продвижение и развитие русского языка имеют ключевой характер. Большая роль в этом отводится органам отраслевого сотрудничества СНГ, прежде всего Совету по гуманитарному сотрудничеству, Совету по сотрудничеству в области образования, Совету по сотрудничеству в области фундаментальной науки, Совету по культурному сотрудничеству. Серьезное внимание вопросам роли и развития русского языка уделяют Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества, базовые организации государств – участников СНГ, а также другие межгосударственные структуры и государственные организации в каждой из стран Содружества.

Действенным инструментом продвижения русского языка как важнейшего средства взаимного общения людей стали такие значимые мероприятия, как форумы творческой и научной интеллигенции – крупнейшие гуманитарные мероприятия на пространстве СНГ и форумы ученых.

В частности, в рамках XVI Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, который состоялся 12–13 сентября 2023 года в Бишкеке, была рассмотрена основная тема – «Диалог языков и культур стран Содружества – ресурс устойчивого развития».

На различных площадках Форума были обсуждены вопросы дальнейшего развития диалога культур, становления общего научно-образовательного пространства, реализация молодежного сотрудничества и волонтерских инициатив. В рамках Форума особое место заняла панельная дискуссия о роли русского языка в укреплении гуманитарного и культурного сотрудничества на пространстве Содружества.

Различные аспекты изучения и распространения русского языка в Содружестве также рассматриваются на дискуссионных площадках съездов учителей и работников образования государств – участников СНГ.

Например, участники V Съезда в Бишкеке в октябре 2018 года приняли Резолюцию, определяющую взаимодействие по развитию совместных проектов в области популяризации чтения, в том числе с использованием опыта поддержки русского языка в странах Содружества. Вопросы продвижения

русского языка стали предметом обсуждения на одной из дискуссионных площадок VI Съезда учителей, состоявшегося в Душанбе в 2021 году.

Весомый вклад в продвижение русского языка как инструмента межкультурного диалога вносит Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества». В 2023 году Программа на самом высоком уровне реализована в северной столице России – Санкт-Петербурге.

Важные задачи определены Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, принятой Советом глав государств СНГ 18 декабря 2020 года. Среди них – выработка мер по совершенствованию организационной и научно-образовательной деятельности по развитию языков государств – участников СНГ и русского языка как средства межнационального общения на пространстве Содружества.

Значительная роль в решении задач поддержки и развития русского языка отводится Государственному институту русского языка имени А.С.Пушкина – базовой организации государств – участников СНГ по преподаванию русского языка. Большой интерес вызывают проводимые Институтом Пушкина проекты, среди которых бесплатные онлайн-курсы русского языка, образовательно-просветительские экспедиции Международной волонтерской программы «Послы русского языка в мире», организация постоянно действующей онлайн-площадки на портале «Образование на русском».

Открыты кафедры «Институт Пушкина» на базе славянских университетов в Армении, Беларуси, Кыргызстане и Таджикистане. В 2023 году издано четыре выпуска журналов: «Русистика Армении», «Русистика Белоруссии», «Русистика Киргизии» и «Русистика Таджикистана».

Институтом Пушкина также проводятся ежегодные исследования глобальной конкурентоспособности русского языка и устойчивости его позиций в мире и странах постсоветского пространства. Эта аналитическая информация позволяет принимать взвешенные решения в области государственной языковой политики государств – участников СНГ и направлять ресурсы на конкретные задачи поддержки русского языка в СНГ.

В целях сохранения и поддержки русского языка, а также укрепления его позиции как языка межнационального общения Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года в Содружестве 2023 год был объявлен Годом русского языка как языка межнационального общения. На реализацию указанного Решения направлен План мероприятий, который 28 октября 2022 года утвердил Совет глав правительств СНГ.

В этот документ вошло 154 мероприятия общегуманитарного, научного, образовательного и культурно-просветительского характера. Проведение большинства проектов и акций инициировано российской стороной. Более 60 % мероприятий запланировано и реализовано в сфере образования стран СНГ.

Среди проведенных в 2023 году мероприятий общегуманитарного характера отметим следующие.

Под эгидой Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ 26–27 октября в Санкт-Петербурге прошла Международная конференция «Русский язык – основа интеграционного диалога в регионе СНГ».

27–29 ноября на базе Минского государственного лингвистического университета состоялся III Международный конгресс «Языковая политика стран СНГ», организаторами которого выступили Россотрудничество и Московский государственный лингвистический университет.

Многочисленные мероприятия были проведены в Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане по теме популяризации российского образования и науки за рубежом, включая презентации российских вузов. Также состоялись мероприятия на базе представительств Россотрудничества и на партнерских площадках в государствах Содружества, направленные на продвижение, поддержку и укрепление позиций русского языка и образования на нем.

Ко Дню славянской письменности, который ежегодно проводится 24 мая в честь памяти святых равноапостольных Кирилла и Мефодия, создателей русского алфавита и славянской письменности, в вузах стран СНГ были проведены тематические мероприятия. В этот же день на Красной площади в Москве состоялся всероссийский праздничный концерт. Его почетными гостями стали представители дипломатических миссий государств – участников СНГ.

В Кыргызстане в День славянской письменности Дом русского зарубежья им. А.Солженицына при поддержке Россотрудничества передал 300 книг по литературе, искусству, культуре и русскому языку Нарынскому государственному университету и Нарынской школе № 2 им. В.Чкалова. В филиале Российского государственного университета в Оше прошел методический семинар «Аз – свету мир» с участием педагогов проекта «Российский учитель за рубежом».

В День русского языка, который отмечается 6 июня в день рождения великого писателя, поэта и драматурга А.С.Пушкина, в государствах Содружества состоялись разнообразные и масштабные мероприятия.

По инициативе Ассамблеи народов Евразии и Благотворительного фонда «Мир и гармония» проведен онлайн-марафон, посвященный русскому языку в истории Москвы и проходивший под названием «Москва! Как много в этом звуке для сердца русского слилось!». В рамках проекта были представлены театральные и концертные коллективы Москвы, задействованы музейные площадки, студенты МГИМО прочитали отрывки из произведений выдающихся русских классиков о Москве. Видеоприветствие участникам мероприятия направил Генеральный секретарь СНГ С.Лебедев.

В рамках 25-го юбилейного проекта «Пушкиниана-2023» в Русском доме в Баку прошел «Пушкинский диктант» с участием учащихся школ Баку и Сумгаита.

На Пушкинском перевале у армянского села Гергер Лорийской области взрослые и дети вспоминали и благодарили великого поэта, пели романсы и читали стихи. В одной из школ Еревана прошел костюмированный бал,

участники которого предстали в образах персонажей произведений А.С.Пушкина. Для жителей приграничного Гавара Русским домом в Ереване был привезен спектакль «Онегин».

Акцию «Пушкины гуляют по Казахстану» провел Русский дом в Астане. Встретившие поэта на улице получали памятные подарки. В Усть-Каменогорске прошли уличные выставки, мастер-классы и интеллектуальные игры от Русского дома. Впервые в Казахстане был запущен фестиваль раскрасок #Пушкин224.

В Бишкеке, Канте, Караколе, Оше и других городах Кыргызстана прошла акция «Пушкинская эстафета» с квестами, викторинами и лекциями. Русский театр драмы им. Чингиза Айтматова представил спектакль «Сказка о царе Салтане», а Театр оперы и балета провел вокально-поэтический вечер «Пушкин в музыке».

В Молдове были возложены цветы к бюсту великого русского поэта в парке Штефана чел Маре в Кишиневе. В Русском доме была представлена выставка «Путешествие по Москве с героями романа «Евгений Онегин»» и проведен литературно-музыкальный вечер.

Праздники поэзии прошли в Русских домах в Душанбе и Худжанде с участием учащихся новых российских школ в Таджикистане, студентов, финалистов конкурсов чтецов и соотечественников. Кроме того, в Худжанде представили оперу «Евгений Онегин» и наградили победителей литературных и художественных конкурсов по творчеству А.С.Пушкина.

Пленарное заседание Международного парламентского форума СНГ «Пушкинские чтения» прошло 15 июня в Государственной Думе России. Его организатором выступил Комитет по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

Впервые в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже 6 июня состоялось празднование Дня русского языка. В мероприятии приняли участие представители Секретариата ЮНЕСКО, а также постоянных представительств стран Содружества (послы и постоянные представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан), а также Федерального агентства по делам национальностей Российской Федерации.

Повышению значимости русского языка в научной и образовательной среде Содружества способствовала реализация научных, научно-методических и научно-образовательных мероприятий.

16 марта в Баку при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ состоялся первый этап цикла международных научно-практических конференций «Межкультурные коммуникации на пространстве Содружества: основные тенденции в контексте смены поколений». В рамках мероприятия, которое прошло в Русском доме с участием филологов, преподавателей и представителей медиасообщества Азербайджана и России, состоялись дискуссии о перспективных инструментах развития в культурно-

образовательном пространстве и о русском языке как эффективном инструменте коммуникации в современном медиапространстве.

К Году русского языка в СНГ была приурочена и Международная научная конференция «Русский язык в современном билингвальном пространстве», состоявшаяся 27 апреля в Минске в Национальной академии наук Беларуси. В мероприятии приняли участие языковеды из Беларуси, Казахстана, России и Узбекистана.

Филиал «Институт литературоведения им. Янки Купалы» Центра исследований белорусской культуры, языка и литературы НАН Беларуси выступил в качестве партнера Международного конкурса научно-исследовательских работ «Литературные судьбы Беларуси и России: от диалога к пониманию», посвященного творчеству Алеся Адамовича и Даниила Гранина. Представители филиала приняли участие в научно-образовательных мероприятиях «Документальная проза А.Адамовича и Д.Гранина: пути и перепутья», которые состоялись 21–22 февраля.

На базе Бишкекского государственного университета 28 апреля прошла Научно-практическая конференция «Русский язык – язык науки и прогресса» с участием представителей международных и общественных организаций и ведущих вузов Кыргызстана, Беларуси, Казахстана, России, Туркменистана и других стран.

В рамках Года русского языка в Содружестве, а также Года педагога и наставника в России 8 февраля Государственный институт русского языка им. А.С.Пушкина совместно с Домом русского зарубежья им. А.Солженицына провели круглый стол «Дмитрий Николаевич Ушаков: научное наследие и жизненные уроки», приуроченный к 150-летию со дня рождения выдающегося русского ученого, лингвиста и лексикографа, члена-корреспондента АН СССР, профессора Д.Н.Ушакова – автора «Орфографического словаря русского языка» и главного редактора «Толкового словаря русского языка».

18–20 апреля в Российской государственной библиотеке прошла ежегодная Международная научно-практическая конференция «Румянцевские чтения» с участием специалистов из России, Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, Таджикистана и Узбекистана. В рамках Конференции состоялся круглый стол «Русский язык в межкультурной коммуникации в странах Содружества».

Третий Костомаровский форум прошел 24 мая в Москве на площадке Государственного института русского языка им. А.С.Пушкина. Его основными темами стали: язык и культура (одно из ведущих направлений научного творчества академика В.Г.Костомарова), русский язык в странах СНГ и роль учителя в научной и творческой жизни человека. На форуме состоялась презентация результатов исследования «Индекс положения русского языка в мире и странах СНГ».

На базе Российского университета дружбы народов им. Патриса Лумумбы 25–27 мая состоялась Конференция «Культура научного и профессионально-делового общения» с участием студентов из 50 стран. Были

обсуждены перспективы развития русского языка как средства международного общения в России и СНГ и языка международной науки и культуры. Для зарубежных участников проведен Фестиваль русской культуры и экскурсии по московским достопримечательностям.

В Академии государственного управления при Президенте Республики Таджикистан прошла Республиканская научно-практическая конференция, посвященная Году русского языка в СНГ с участием представителей Русского дома в Душанбе. Свои лучшие методики, инновационные технологии, а также перспективные проекты представили преподаватели вузов Душанбе, Худжанда и Куляба. Также была презентована авторская программа «Русский язык для государственных служащих».

Московский государственный лингвистический университет традиционно выступил организатором XVI Международного форума «Диалог языков и культур СНГ в XXI веке» на тему «Формирование инновационного гуманитарного пространства СНГ и роль русского языка в условиях многоязычия и поликультурности», который состоялся 14–17 ноября в Душанбе.

На высоком уровне на пространстве Содружестве были проведены различные культурно-просветительские, культурно-образовательные и творческие мероприятия, посвященные тематике Года.

С 3 по 9 апреля в Азербайджане проходил II этап образовательно-просветительского проекта «Русский язык как культурный код нации и язык межнационального общения». Его организаторы – Центр кинофестивалей и международных программ, Государственный музей Л.Н.Толстого в Москве, компания «КиноФокус» при участии Русского дома в Баку и Азербайджанского университета языков.

В репертуарный план Азербайджанского государственного русского драматического театра вошли произведения русской классической литературы: М.Ю.Лермонтов «Маскарад», Н.В.Гоголь «Женитьба», А.П.Чехов «Вишневый сад», А.С.Пушкин «Капитанская дочка», «Сказка о мертвой царевне и о семи богатырях», «Сказка о царе Салтане, князе Гвидоне и царевне Лебеди».

Поэтический вечер, посвященный армянской поэзии в переводах русских поэтов, состоялся 12 апреля в Ереванском государственном медицинском университете им. Мхитара Гераци. Студенты читали стихи армянских поэтов в переводах В.Брюсова, С.Городецкого, О.Мандельштама, В.Звягинцевой и др. Декламация стихов сопровождалась исполнением армянских народных песен.

На постоянной основе оказывается содействие Посольством России в Молдове проведению русскоязычных театральных постановок местными русскими театрами (Государственным русским драматическим театром им. А.П.Чехова, театром «С улицы Роз», Приднестровским государственным театром драмы и комедии в Тирасполе).

Ярким событием стало проведение 7–16 апреля в Санкт-Петербурге XXV Международного фестиваля русских театров «Встречи в России». В его программу вошли 12 спектаклей, среди которых «Маскарад» Азербайджанского государственного академического русского драматического

театра им. Самеда Вургуна, «Женитьба Бальзамина» Ереванского государственного русского драматического театра им. К.С.Станиславского, «Пиковая дама» Белорусского государственного академического театра юного зрителя, «Снегурочка. Не сказка» Национального русского театра драмы им. М.Лермонтова (Республика Казахстан), «Гроза» Государственного национального русского театра драмы им. Ч.Айтматова (Кыргызская Республика), «Банкрот, или Свои люди – сочтемся» Государственного академического русского драматического театра Узбекистана. Также участвовали театральные коллективы Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана.

Торжественное открытие Года русского языка в СНГ состоялось 21 февраля в Кыргызстане в Школе святого князя Владимира – участнице проекта «Российский учитель за рубежом». Среди участников мероприятия – представители Бишкекской и Кыргызстанской епархии, Россотрудничества, Центральноазиатского представительства «Российской газеты», Кыргызско-Российского Славянского университета, Русского культурного центра «Гармония». Оценив многолетнюю работу Школы по поддержке русского языка в республике, ей были подарены учебники, книги по истории и комплект стендов для кабинета русского языка и литературы. Памятные сертификаты были вручены лауреатам и участникам организованного «Российской газетой» конкурса сочинений «Что значит русский язык для моей семьи?».

При поддержке Фонда «История Отечества» в Москве 9–10 октября состоялся Международный научный форум «В.Я. Брюсов и русский модернизм на фоне мировой культуры: к 150-летию со дня рождения писателя». Заседания секций прошли в Институте мировой литературы имени А.М. Горького РАН и Музее Серебряного века.

Молодежная межпарламентская ассамблея государств – участников СНГ 16 марта на своем двадцатом заседании обсудила методы сохранения и развития русского языка как языка межнационального общения молодежи государств СНГ.

В этот же день на заседании Президиума Координационного совета Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) Независимых Государств» на базе Государственного института русского языка им. А.С.Пушкина состоялся круглый стол «Русский язык – наше общее достояние» с участием руководителей ветеранских организаций Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана.

Месячники и декады русского языка, организованные в учреждениях общего среднего образования государств Содружества, включали широкий спектр образовательных мероприятий, таких как открытые уроки, диктанты, конкурсы сочинений, вечера поэзии, посвященные русским писателям и поэтам и др.

В рамках акции «Межнациональный диктант по русскому языку», которая состоялась 31 марта, участники написали на русском языке отрывок из рассказа «Бухта счастья» В.Чистякова (из книги «Под самым прекрасным флагом»). В апреле была проведена ежегодная международная просветительная акция «Тотальный диктант».

Год русского языка в Содружестве был ознаменован рядом юбилейных дат выдающихся классиков русской литературы. В связи с этим в начальных и средних профессиональных учебных заведениях Армении были организованы постановки произведений А.П.Чехова, А.Н.Островского и московского прозаика М.Арена.

В Брестском государственном университете им. А.С.Пушкина 16 февраля был проведен Литературный устный журнал «Кладовая солнца с великими сокровищами жизни» к юбилею М.М.Пришвина и 20 марта Литературный квест «Жизненные университеты М.Горького».

Белорусский государственный технологический университет организовал выставки, посвященные жизни и творчеству русскоязычных писателей-юбиляров 2023 года и юбилеям знаковых печатных изданий («Красный граф А.Н.Толстой», «Певец родной природы: Пришвин Михаил Михайлович», «Его стихов пленительная сладость: Василий Андреевич Жуковский», «Веселый день с Сергеем Михалковым», «Символ мужества: Борис Николаевич Полевой» и др.

В Казахстане в январе – мае Национальный русский театр драмы им. М.Лермонтова (г. Алматы) поставил ряд спектаклей по произведениям русской литературы. В их числе: «Вдовый пароход» И.Грековой, П.Лунгина, «Волки и овцы», «Снегурочка. Не сказка» А.Островского, «Тот самый Мюнхгаузен» Г.Горина, «Ревизор» Н.Гоголя и «Аленький Цветочек» С.Аксакова. Театр им. М. Лермонтова вошел в программу состоявшегося 7–9 апреля «Международного театрального фестиваля театра юных зрителей им. А.А.Брянцева в странах СНГ».

Областной читательский марафон «Всем хорошим во мне я обязан книгам», приуроченный к 155-летию М.Горького, состоялся в феврале в Уральске.

В Кыргызстане в Русском театре драмы им. Ч.Айтматова (Бишкек) состоялись премьеры спектаклей «Сказка о Царе Салтане» по мотивам сказки А.С.Пушкина и «Мастер и Маргарита» по роману М.Булгакова. Также в репертуар театра входят постановки по произведениям Н.Гоголя, А.Островского и других русских писателей.

На сцене Кыргызского национального академического драматического театра им. Т.Абдумомунова (Бишкек) проходят спектакли по произведениям А.Чехова, Ф.Достоевского и Н.Гоголя. В Кыргызском национальном академическом театре оперы и балета им. Абдыласа Малдыбаева (Бишкек) 8 июня состоялся показ рок-балета «Юнона и Авось» по произведению А.Вознесенского.

Русский центр в Оше 27 января открыл Год русского языка в СНГ городским интерактивным театрализованным литературным праздником «Как прекрасен книжный мир Михаила Михайловича Пришвина», посвященным 150-летию русского советского писателя.

В Таджикском национальном университете в марте – мае были проведены литературные гостиные, посвященные 200-летию со дня рождения выдающегося русского драматурга А.Островского, 90-летию со дня рождения русского поэта А.Вознесенского, а также 115-летию со дня рождения русского писателя и драматурга А.Арбузова.

В Год русского языка в Содружестве также были организованы мероприятия по подготовке, переподготовке и повышению квалификации педагогических кадров в области русского языка.

В Ереванском государственном университете для преподавателей-русистов были проведены тематические семинары, среди которых «Русский разговорный стандарт», «Обзор статей журнала «Вопросы языкознания» за 2017–2022 гг.», «Русский постмодернизм» и др. Семинары-совещания для преподавателей-русистов школ Котайкского и Армавирского марза, организованные Государственным университетом им. В.Брюсова, были посвящены теме «О роли русского языка в учебном процессе».

Для зарубежных преподавателей-русистов стран СНГ Тульский государственный педагогический университет им. Л.Толстого в марте – апреле провел научно-методический вебинар «Государственная система тестирования по русскому языку как иностранному: практика подготовки» и курс повышения квалификации по основам методики проведения сертификационного тестирования.

Под эгидой Евразийской ассоциации педагогических университетов совместно с Московским педагогическим государственным университетом, базовой организацией государств – участников СНГ по педагогическому образованию, проведен Международный фестиваль русского языка в педагогических вузах Содружества.

Особое место в реализации Плана было уделено мероприятиям по выявлению и поддержке одаренных детей и молодежи в области русистики.

В частности, Россотрудничество успешно реализовало проект «Магистры русского языка». Его победители и финалисты были распределены для прохождения практики на базе представительств Россотрудничества за рубежом. Например, Усова Виктория, аспирант Нижегородского государственного лингвистического университета им. Н.Добролюбова, и Лучинина Лада, магистрант Балтийского федерального университета им. И.Канта, в мае прошли стажировку в Государственном университете им. В.Брюсова в Республике Армения.

В Российском центре науки и культуры в Кишиневе 22 апреля были подведены итоги и награждены победители Национального литературного конкурса молодых писателей и поэтов «Взлетная полоса». На постоянной основе оказывается поддержка творческой мастерской русскоязычных поэтов и писателей Молдовы «Литературное воскресенье» на базе Российского центра науки и культуры.

Седьмая Республиканская студенческая олимпиада «Год русского языка в странах СНГ» для студентов вузов Армении, организованная Российским центром науки и культуры в Ереване и Ассоциацией выпускников вузов СССР (России) в Армении, состоялась при поддержке Российско-Армянского университета и Государственного института русского языка им. А.С.Пушкина.

Комплекс мероприятий был реализован и в части привлечения граждан государств – участников СНГ на обучение в российских образовательных организациях высшего образования и для желающих обучаться русскому языку.

По инициативе культурно-делового центра «Дом Москвы» в Армении открылись бесплатные курсы русского языка.

В Таджикистане на базе Кулябского государственного университета открылся центр изучения русского языка «Русское пространство» при поддержке Посольства Российской Федерации в Республике Таджикистан и Российско-Таджикского (Славянского) университета. Занятия проводят опытные преподаватели Омского государственного университета им. Ф.Достоевского. Русский дом в Душанбе ежемесячно проводит русский культурно-образовательный экспресс-курс в образовательных учреждениях, в рамках которого проходит мастер-класс «Говорим и пишем правильно!»

При объединяющей роли русского языка в странах Содружества реализованы многочисленные проекты и мероприятия в области библиотечного дела, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии.

В рамках III Читательской ассамблеи Содружества 30 и 31 августа в Москве состоялось пленарное заседание «Культура чтения в СНГ: от общего прошлого к большому будущему», на котором были обсуждены в том числе актуальные вопросы, связанные с литературой, книгой, образованием и русским языком.

Завершена работа по изданию Антологии литературы стран СНГ в трех томах («Проза», «Поэзия» и «Детская литература»). Специальные презентационные мероприятия были организованы в рамках международных книжных выставок, ярмарок и фестивалей, проводимых в государствах Содружества. В частности, презентация Антологии состоялась 22 марта на XXX Международной книжной ярмарке в Минске и 6 июня на IX Книжном фестивале «Красная площадь» в Москве.

В январе Институтом русского языка Кыргызско-Российского Славянского университета было подготовлено учебное пособие «Русский язык нам нужен», в состав которого вошли учебник и сборники диктантов и изложений для 5–11 классов школ с кыргызским языком обучения.

Российская государственная библиотека оказывает иностранным гражданам, в том числе школьникам и студентам, методическую поддержку, обеспечивая доступ к информационным ресурсам своей Электронной библиотеки. Доступ к базе диссертаций и научной периодики осуществляется через систему виртуальных читальных залов на площадках библиотек иностранных государств, в том числе университетских. Виртуальные читальные залы Российской государственной библиотеки функционируют в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» заключено два государственных контракта на осуществление поставки учебников, учебных пособий, методической, научно-популярной, художественной литературы на русском языке в представительства Россотрудничества и русские школы (классы) в государствах СНГ.

Серьезное внимание в течение всего года уделялось информационному сопровождению Года русского языка в СНГ.

Мероприятия широко освещались в национальных и региональных СМИ. На сайте Исполкома СНГ в разделе «Год русского языка как языка межнационального общения» размещены официальные документы, а также актуальные новости.

Телеканалы МТРК «Мир» разместили большое количество материалов данной тематики, в том числе сюжеты в выпусках «Новостей», материалы в итоговой информационно-аналитической программе «Вместе», цикловых программах («Мир. Мнение», «Евразия. Дословно», «Пять причин поехать в...», «Специальный репортаж» и др.), тематических рубриках и материалах межпрограммного пространства «День в истории», «Культурная столица».

Радио «МИР» предложило слушателям сюжеты в выпусках «Новостей» и в программе «Это – Мы!», программы «Страницы любви» с фрагментами произведений А.С.Пушкина, Л.Н.Толстого, И.С.Тургенева, И.А.Бунина.

МТРК «Мир» 3 июня организовала в Москве на ВДНХ акцию «МИР» с любовью к русскому языку». В этот день на площадке рядом с Музеем славянской письменности «Слово» все желающие могли проверить свои знания русского языка, принять участие в тематических играх и викторинах. Журналисты телеканала «МИР 24» провели лекции и мастер-классы «Сила слова», «Энергия речи», «Говори красиво».

В Азербайджане прошли Дни российского кино, в рамках которых состоялся показ четырех фильмов: «Одиннадцать молчаливых мужчин» А.Пиманова, «Суворов: Великое путешествие» Б.Черткова, «Либерия: Охотники за сокровищами» Г.Орлова и «1941. Крылья над Берлином» К.Буслова.

В первом полугодии прошли кинопоказы в Русских домах в Душанбе и Худжанде («Убить дракона», «Нюрнберг», «Артек. Большое путешествие», «Время первых», «Донбасс. Дети», кинолекторий по короткометражным фильмам о Великой Отечественной войне («Снайпер», «Папа»), «Мы смерти смотрели в лицо», «Чебурашка», «Вспоминая блокадный Ленинград», «Сталинградская битва. Удар «Урана».

Анализируя проведенную работу государств – участников СНГ в Год русского языка как языка межнационального общения в Содружестве, можно сделать вывод о высокой активности и заинтересованности структур, ведомств и организаций в реализации многочисленных мероприятий общегуманитарного, научного, образовательного и просветительского характера из Плана мероприятий Года русского языка.

Дополнительный импульс сотрудничеству между государствами – участниками СНГ придаст создание по инициативе Президента Республики Казахстан К.-Ж.Токаева Международной организации по русскому языку. Несомненно, деятельность данной международной структуры станет продолжением начатого в Год русского языка активного сотрудничества государств – участников СНГ для повышения статуса русского языка на пространстве СНГ, а также укрепления дружбы и взаимопонимания между народами стран Содружества.

Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Взаимодействие государств – участников СНГ в сфере культуры основывается на существующих международных договорах, в том числе Соглашении о сотрудничестве в области культуры от 15 мая 1992 года, а также Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры от 19 мая 2011 года, и направлено на создание благоприятных условий для распространения общих гуманистических ценностей народов стран Содружества.

Новый импульс межкультурному диалогу в 2023 году придало принятое в октябре 2022 года в Астане главами государств – участников СНГ Заявление о развитии сотрудничества в сфере культуры, главный мотив которого взаимная заинтересованность в продолжении и активизации взаимодействия в области культуры, сохранения и укрепления дружбы и добрососедских отношений между государствами – участниками СНГ.

Координацию работы в этом направлении системно проводит Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ.

В течение 2023 года под председательством Кыргызской Республики реализовывались Основные мероприятия сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры на 2021–2025 годы, ход выполнения которых рассмотрен на заседании Совета 12 сентября 2023 года в Бишкеке. В странах Содружества проходили акции международного и национального характера, в том числе при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ. Для выработки концептуальных основ и обсуждения вопросов дальнейшего взаимодействия в сфере культуры проводились разнообразные мероприятия, в том числе в области сохранения и использования памятников историко-культурного наследия, музейного дела, в библиотечной сфере. Большое внимание странами СНГ уделялось такой традиционной форме культурного обмена, как фестивали и конкурсы: музыкальные фестивали Узеира Гаджибейли в Азербайджане; В.Спивакова, им. М.Ростроповича, Международный конкурс им. П.И.Чайковского в России; фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске» и театральные – «Белая вежа» в Беларуси; театральные фестивали «Арт-Ордо» в Кыргызстане и «Мелодии востока» в Узбекистане. С широким участием театральных коллективов стран Содружества прошел фестиваль стран СНГ и Балтии «Встречи в России». Ставшие традиционными Молодежные Дельфийские игры СНГ в 2023 году прошли в Бишкеке. Эти творческие соревнования собрали более 600 юных талантов стран Содружества. Программа Игр включала конкурсную и фестивальную части по различным номинациям в народных, классических и современных видах искусств. Эти и другие совместные проекты, предусмотренные Основными мероприятиями

сотрудничества в области культуры, выполняют важную роль в процессе формирования единого культурного пространства стран Содружества.

Значимым связующим звеном между народами стран СНГ был и остается русский язык, использование которого способствует укреплению гуманитарного сотрудничества. В течение года состоялся ряд культурно-просветительских мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения. Это театральные проекты, мероприятия к юбилейным датам выдающихся классиков русской литературы, а также вечера поэзии и концерты, посвященные русским писателям и поэтам.

На диалог самобытных культур народов стран СНГ направлен один из ключевых традиционных проектов – Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества». Эта программа успешно реализована уже в 18 городах, которые внесли свой значимый вклад в развитие партнерских связей в сфере культуры стран СНГ. Санкт-Петербург – Культурная столица Содружества в 2023 году с достоинством подтвердил этот высокий статус. Календарь событий был наполнен многочисленными международными фестивалями, тематическими концертными и выставочными мероприятиями, форумами, конференциями, просветительскими проектами, посвященными в том числе Году русского языка как языка межнационального общения в СНГ. Масштабным культурным событием стал Санкт-Петербургский международный культурный форум – «Форум объединенных культур», в котором приняли активное участие деятели культуры и искусства стран СНГ. По Решению Совета глав государств СНГ эстафету Культурной столицы в 2024 году принимает древний Самарканд, где также запланированы мероприятия, направленные на поддержку межгосударственного взаимодействия в сфере культуры стран Содружества.

Возможность продемонстрировать яркие проекты и достижения в культурной жизни, а также предложить их для реализации в других странах Содружества предоставляет Международная выставка «ART EXPO» государств – участников СНГ. В соответствии с Положением, утвержденным Советом глав правительств СНГ, выставка проводится раз в два года и была проведена уже трижды: в армянском городе Горис, белорусском Борисове и столице Казахстана – Астане. На заседании Совета по культурному сотрудничеству в Бишкеке кыргызская сторона сообщила о проведении очередной выставки в 2024 году в Оше.

В течение года проводилась работа по реализации инициатив государств – участников СНГ, направленных на развитие гуманитарного сотрудничества. Так, актуализирован интернет-раздел, созданный на сайте Исполнительного комитета СНГ в целях реализации предложения Республики Узбекистан о создании Виртуального музея государств – участников СНГ. Этот раздел включает виртуальные экспозиции музеев Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России, Туркменистана и Узбекистана.

Прорабатывалась инициатива о Международном проекте государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества». На заседании Рабочей группы по подготовке предложений о необходимых мерах по реализации данной инициативы 23 марта 2023 года обобщены предложения стран Содружества и сформирован Перечень знаковых культурно-туристических объектов государств – участников СНГ, который одобрен Советом в качестве культурологической основы для дальнейшей разработки содержания Проекта заинтересованными государствами – участниками СНГ.

На пространстве Содружества большое внимание уделяется взаимодействию стран СНГ в области кино. Согласно Плану деятельности Рабочей группы по кинематографии государств – участников СНГ на 2022–2023 годы, утвержденному Советом, в 2023 году состоялось два заседания Рабочей группы, в ходе которых прорабатывались вопросы по развитию сотрудничества в сфере кинематографии. Это прямой диалог профессионалов – представителей государственных органов, руководителей и специалистов киноорганизаций стран СНГ. Инициативы и предложения по взаимодействию в области кино, которые формирует Рабочая группа, как правило, при поддержке Совета, воплощаются в конкретные проекты. К примеру, членами Совета согласованы фильмы Золотой коллекции стран СНГ, список которых размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ. В нее вошли киноработы Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана. Фильмы Золотой коллекции предполагается демонстрировать на кинофестивалях и других мероприятиях в рамках Содружества. Поддержано предложение Рабочей группы о создании Международного творческого объединения киноорганизаций. Инициативная группа, в которую вошли руководители киностудий Беларуси, России, Таджикистана и Узбекистана, работает по формированию учредительных документов объединения. По мнению специалистов, деятельность такого союза будет способствовать решению общих вопросов кинопроизводства, созданию и реализации совместных проектов, в том числе на пространстве СНГ.

В стадии активного обсуждения предложение Республики Казахстан, высказанное на заседании Совета глав государств СНГ в октябре 2022 года, о проведении кинофестиваля с присуждением специальной премии в рамках Содружества Независимых Государств. По поручению Совета на заседании Рабочей группы 20 ноября 2023 года рассмотрен этот вопрос и выработаны подходы по реализации данной инициативы. В частности, Республика Узбекистан предложила провести кинофестиваль в сентябре 2024 года в формате «фестиваль фестивалей» на площадке Ташкентского международного кинофестиваля, в дальнейшем – проводить кинофестиваль поочередно по согласованию в порядке русского алфавита названий государств – участников СНГ на площадках ведущих кинофестивалей, организуемых в странах Содружества. При этом члены Рабочей группы обозначили, что ряд вопросов, в том числе связанных с финансированием проекта, требуют дополнительного обсуждения.

На этом же заседании Рабочей группы обозначена актуальность углубления взаимодействия киноархивов государств – участников СНГ, в том числе в части взаимного использования кинематографического наследия. По предложению Российской Федерации в 2024 году запланировано проведение круглого стола для руководителей киноархивов государств – участников СНГ по вопросам сотрудничества с участием представителей Федерального государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный фонд кинофильмов Российской Федерации».

Следует отметить, что на пространстве Содружества активно развивается фестивальное движение в сфере кинематографии. Сформирован Календарь международных кинофестивалей и кинорынков в странах СНГ на 2023–2024 годы, который размещен на сайте Исполнительного комитета СНГ. Этот документ позволяет планировать представление национальных фильмов и участие национальных делегаций в этих кинофестивалях. С широким участием представителей стран СНГ в 2023 году прошли: Международный кинофестиваль «Золотой абрикос» в Армении (Ереван, 9–16 июля), Минский международный кинофестиваль «Лістапад» (17–24 ноября), Бишкекский международный кинофестиваль (17–21 ноября), Международный фестиваль кино стран Содружества «Московская премьера» (24–29 ноября), Международный кинофестиваль нового игрового и документального кино России и стран ближнего зарубежья (Санкт-Петербург, 25–29 августа), Первый Международный кинофестиваль «Душанбе» (Таджикистан, 15–19 октября), Ташкентский международный кинофестиваль (29 сентября – 2 октября), в рамках которого состоялся Международный молодежный конкурс «Кино за 5 дней».

Значительный вклад в развитие гуманитарного сотрудничества на пространстве Содружества вносят базовые организации государств – участников Содружества Независимых Государств. Решениями Совета глав правительств СНГ этот статус придан шести учреждениям культуры, в том числе по направлениям: кино, театр, музейное дело, культурное наследие, музыка и образование в сфере культуры и искусства. Ежегодно базовые организации информируют о своей деятельности, что позволяет анализировать работу в части укрепления профессиональных контактов.

Так, на заседании Совета 12 сентября 2023 года с докладом об углублении сотрудничества с музыкальными организациями и учреждениями образования в сфере культуры и искусства стран СНГ выступил представитель Российской академии музыки им. Гнесиных – базовой организации государств – участников СНГ по сотрудничеству в области музыки и образования в сфере культуры и искусства.

Национальный историко-культурный музей-заповедник «Несвиж» – базовая организация по направлению «музейное дело» также проинформировал о своей работе. По инициативе музея в ноябре 2023 года на площадке Исполнительного комитета СНГ в Минске при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества состоялась Международная научно-практическая конференция «Музейные инициативы на

пространстве СНГ». Представители Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации обменялись опытом и представили инициативы по темам, значимым для музейного сообщества стран СНГ. По итогам работы секций, обсуждения выступлений и дискуссий участники конференции приняли резолюцию, в которой отражены подходы относительно дальнейшего поступательного развития музейного пространства СНГ, в том числе по внедрению новых технологий, распространению результатов инновационных разработок по музееведению и реставрации.

Следует отметить, что на сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Культура» в течение года актуализировалась информация о сотрудничестве государств – участников СНГ в области культуры. Событийные мероприятия и проекты широко освещались также в средствах массовой информации стран Содружества.

Подводя итоги, можно констатировать, что сотрудничество государств – участников СНГ в сфере культуры в 2023 году, в том числе благодаря деятельности Совета, было направлено на создание благоприятных условий для более широкого культурного обмена и имеет значительный потенциал для дальнейшего развития эффективного межкультурного диалога.

О сотрудничестве стран Содружества в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Немаловажную роль в формировании системы ценностей, определяющих культурные и духовно-нравственные ориентиры народов государств – участников Содружества, играют книга и периодическая печать, включая их издание и распространение.

На реализацию практических задач в этой важной сфере гуманитарного взаимодействия направлена деятельность Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии (далее – Межгоссовет, Совет).

Межгоссовет осуществляет свою деятельность на основе соответствующего Положения, его членами являются руководители государственных органов по печати, книгоизданию, книгораспространению и полиграфии 8 государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, а также представитель Исполнительного комитета СНГ с правом совещательного голоса.

Деятельность Межгоссовета регламентируется следующими основными документами:

Соглашение о сотрудничестве в области информации от 9 октября 1992 года;

Концепция формирования информационного пространства Содружества Независимых Государств от 18 октября 1992 года;

Соглашение о создании Межгосударственного совета по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии от 4 июня 1999 года и Протокол от 31 мая 2013 года о внесении изменений в данное Соглашение;

Соглашение о сотрудничестве в области книгоиздания, книгораспространения и полиграфии от 16 апреля 2004 года;

Соглашение о гуманитарном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года;

Общее положение об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств от 9 октября 2009 года;

Декларация о поддержке книги от 9 октября 2009 года.

Государства – участники СНГ принимают и способствуют претворению в жизнь одного из основополагающих принципов Декларации – «Книга без границ». Признают, что книга – неотъемлемая часть образования, научного, культурного, социального и экономического развития, важнейшее средство хранения и передачи информации, приумножения знаний, обеспечения научной деятельности, воспитания, распространения как национальной, так и мировой культуры.

Функции рабочего аппарата Межгоссовета выполняет департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ. Основными направлениями деятельности Совета являются развитие сотрудничества в области периодической печати, издания и распространения книжной продукции, полиграфии, содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных решений в этой сфере.

Межгоссовет координирует деятельность организаторов книжных выставок и ярмарок, проводимых в странах Содружества, взаимодействует с книжными палатами государств – участников СНГ.

Председательство в Совете осуществляется поочередно каждым государством – участником СНГ.

С 2000 года по настоящее время состоялось 28 заседаний Межгоссовета, на которых было рассмотрено более 250 вопросов по сотрудничеству в области периодической печати, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии и по совершенствованию нормативно-правовой базы сотрудничества в данной сфере.

Одним из значимых мероприятий, проводимых в Содружестве в области книгораспространения, является Конкурс книготорговых предприятий государств – участников СНГ, организуемый ежегодно с 2011 года по инициативе Совета. С 2011 по 2022 годы победителями конкурса стали 62 трудовых коллектива книготорговых предприятий стран СНГ.

По результатам конкурса и на основании предложений государств – участников Содружества за большую работу по развитию отечественного и международного книгообмена в 2022 году были награждены Грамотой Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств победители указанного конкурса – коллективы:

книжного магазина «Али и Нино» (г. Баку);

книжного магазина «Эпиграф» (г. Ереван);

книжного магазина «Дружба» ОАО «Белкнига» (г. Брест, Республика Беларусь);

книжного магазина «Дом книги имени Абая» (издательство «Алматыкітап баспасы», г. Алматы, Республика Казахстан);

книготорговой сети Книжный клуб «Достоевский» (г. Москва);

книжного магазина «Олами китоб» («Мир книги») (г. Душанбе).

В 2023 году – Году русского языка как языка межнационального общения в Содружестве Независимых Государств многие мероприятия, проводимые в государствах – участниках СНГ, были приурочены к этой тематике. В соответствующем Плане тематического года 22 мероприятия были направлены на пропаганду книги и чтения, развитие национальных литератур, книгораспространение, развитие библиотечного дела и перевода, диалога культур, духовное сближение, углубление связей между писателями, поэтами и издателями стран СНГ.

30–31 августа 2023 года в рамках 36-й Московской международной книжной ярмарки прошла III Читательская ассамблея Содружества. В ней

приняли участие издатели, писатели, переводчики, библиотекари, специалисты органов государственной власти, общественных организаций, чья деятельность тесно связана с литературой, книгой, образованием и русским языком.

Повестка дня Ассамблеи была посвящена укреплению культурных и гуманитарных связей, а также включала задачи просветительского характера, стоящие сегодня перед государствами – участниками СНГ. Участники обсудили актуальные вопросы, направленные на продвижение книги, культуры чтения и литературного творчества.

В странах Содружества стало традиционным проведение книжных выставок-ярмарок. Подобные мероприятия способствуют деловому общению, культурному обмену и решению профессиональных задач в сфере книгоиздания и полиграфии, библиотечного дела, внедрению новейших технологий в книжное производство, привлечению людей к чтению, налаживанию плодотворных связей между партнерами в государствах – участниках СНГ. Необходимо отметить широкое представительство издателей, книгораспространителей и полиграфистов из государств – участников Содружества на ежегодной Московской международной книжной ярмарке – крупнейшем книжном форуме региона.

Форум стал традиционной площадкой для встреч авторов и издателей, а также демонстрации последних творческих достижений. Множество книголюбов посещают эту ярмарку для пополнения своих библиотек. Участники мероприятия имеют уникальную возможность познакомиться и пообщаться с читателями, наладить профессиональные связи с представителями издательств и известными писателями.

Кроме того, на площадках ярмарки проходят семинары, профессиональные переговоры, встречи с авторами. Одним из важных традиционных мероприятий форума является проведение круглого стола, посвященного вопросам сотрудничества в сфере взаимных переводов, публикаций и изданий.

Весьма значимым мероприятием в области книги также признана Минская международная книжная выставка-ярмарка, круг участников которой ежегодно расширяется. В ней принимают участие ведущие национальные издательства и крупнейшие книгораспространительные организации, которые представляют свои лучшие достижения.

Глубоко символичен девиз XXX Минской международной книжной выставки-ярмарки – «Мир книги без границ». Мероприятие состоялось 22–26 марта 2023 года и было приурочено к объявленному в Беларуси Году мира и созидания. На выставке были представлены книги и издания из государств – участников СНГ.

В день открытия выставки подарком для любителей книги при поддержке Белтелерадиокомпании стало пополнение аудиобиблиотеки «Чытанкі» большим блоком произведений – около 20 книг. На центральной сцене национального стенда прошли презентации книжных проектов в формате диалогов, дискуссий и интервью с журналистами ведущих СМИ.

На выставке работал «образовательный квартал» – пространство, где свои работы представили авторы учебной, образовательной, просветительской литературы и издатели системы Министерства образования. Также в рамках выставки при содействии Министерства иностранных дел Республики Беларусь открылся «международный квартал», где была представлена зарубежная литература.

С 3 по 5 октября 2023 года в Душанбе прошла 11-я Международная выставка «Книга Душанбе – 2023». Свои книги представили около 40 типографий, 30 из которых собственно таджикские. Так, старейшее печатное издательство Таджикистана «Ирфон» в основном занимается выпуском книг о республике и президенте.

Постоянные участники мероприятия – литературоведы из России. Почетные гости представили более 500 книг. Один из самых интересных проектов – трехтомник «Антология современной литературы СНГ». Это первая за 30 лет попытка познакомить народы стран Содружества друг с другом.

Это уникальный проект, где на языках России и на языках стран СНГ представлены лучшие русские писатели. Можно сделать вполне репрезентативную выборку того, что представляла собой русская литература в XX веке. Это невероятно интересно для тех, кто любит литературу, кто изучает русский язык, для филологов. Это большой вклад в будущее.

Если большинство представленных на стендах книг можно было полистать и купить, то на российских полках книги – подарки. Они были переданы в Россотрудничество, а потом в общеобразовательные учреждения.

На выставке были представлены более 40 тыс. книг, 4 тыс. наименований, объединяющих культуры. Это еще раз подтверждает: книги никогда не потеряют своих читателей.

За время выставки ценители печатной продукции не только познакомились с экспозицией, но и встретились с именитыми поэтами и писателями, которые прибыли из стран-участниц, чтобы провести мастер-классы и семинары.

11–15 ноября 2023 года при содействии Министерства культуры Азербайджанской Республики состоялась IX Бакинская международная книжная выставка, посвященная 100-летию юбилею Гейдара Алиева. В выставке приняли участие более 30 иностранных организаций из 11 стран, 109 местных издательств – полиграфических и книжных предприятий, народные писатели и поэты Азербайджана, известные молодые писатели, зарубежные писатели.

В рамках выставки были организованы мастер-классы для детей и взрослых, презентации книг по инклюзивности и другим актуальным темам, конференции, симпозиумы, часы чтения и музыки, а также платформы для сотрудничества между субъектами сектора книжной индустрии. Всего в ходе выставки в различных форматах проведено более 220 мероприятий.

Одним из важнейших результатов практической деятельности Межгоссовета является проведение с 2004 года ежегодного Международного конкурса «Искусство книги» государств – участников СНГ, который

представляет хорошую возможность сплотить творческие силы книгоиздателей и авторов из государств Содружества, собрать самые яркие и интересные издания, характеризующие ситуацию в общественной, политической и культурной жизни в странах СНГ.

Задача конкурса – поощрение лучших издательских проектов, популяризация достижений в области книжного искусства и развитие взаимообмена духовными и культурными ценностями между народами. Конкурс привлекает внимание читателей к представленным книгам, способствует повышению культуры книгоиздания и развитию книжного искусства в государствах – участниках СНГ.

На сегодняшний день состоялось 20 международных конкурсов, в которых принимали участие практически все государства – участники СНГ. Оценкой и отбором лучших изданий занимается жюри Международного конкурса на своих заседаниях.

В 2023 году заседание жюри Международного конкурса состоялось 4–5 июня в Москве. На конкурс было заявлено 49 изданий из 6 государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации.

Члены жюри рассмотрели представленные на конкурс книги по номинациям: «Содружество», «Моя страна», «Диалог культур», «Книга для детей и юношества», «Арт-книга», «Искусство иллюстрации», «Отпечатано в Содружестве», «Победа», «Гран-при». По результатам голосования обладателями I места стали 17 книг, II место получили 16 книг и III место было отдано 10 книгам.

1 декабря 2023 года в рамках 25-й Международной ярмарки интеллектуальной литературы «Non/fiction» состоялась церемония награждения лауреатов Международного конкурса «Искусство книги» государств – участников СНГ.

Вопросам книги, чтения, книгоиздания и книгораспространения уделяется также особое внимание в ходе форумов творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ.

Признавая взаимодействие и диалог культур стран СНГ необходимым условием мира и важнейшим ресурсом устойчивого развития всего региона Евразии, участники XVI Форума на тему «Через взаимодействие культур к Содружеству и миру», состоявшегося 13 сентября 2023 года в Бишкеке, высказались за дальнейшее развитие сотрудничества в сфере периодической печати, книгоиздания и книгораспространения, инициирование новых проектов, направленных на развитие совместной издательской деятельности, книжных индустрий, межбиблиотечного сотрудничества, поддержку чтения, взаимных публикаций и переводов, продвижение русского языка как языка межнационального и межкультурного общения на пространстве Содружества.

Об итогах сотрудничества в сфере фундаментальной науки в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Значимую роль во взаимодействии стран Содружества в научной сфере играет Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, созданный и осуществляющий свою деятельность в соответствии с Соглашением и Положением о нем, подписанными Советом глав правительств СНГ 19 мая 2011 года.

За годы функционирования Совета в поле его зрения находились вопросы, касающиеся гармонизации правовой базы сотрудничества в области фундаментальных исследований государств – участников СНГ, подготовки предложений по приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств Содружества, разработки перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований, создания базовых организаций государств – участников СНГ в области фундаментальной науки, взаимодействия с Международной ассоциацией академий наук (МААН) и др.

В 2023 году Совет продолжил работу по этим направлениям. На площадке Исполнительного комитета СНГ с использованием видеоконференц-связи 7 декабря 2023 года состоялось XI заседание Совета. В заседании приняли участие члены Совета от Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, представители Кыргызской Республики и Республики Таджикистан с полномочиями члена Совета, а также приглашенные лица и представители Исполнительного комитета СНГ.

На заседании Совета рассмотрено 14 вопросов, касающихся дальнейшего развития сотрудничества в области фундаментальной науки, в том числе реализации Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников СНГ, Плана основных мероприятий по развитию сотрудничества в области фундаментальной науки государств – участников СНГ на 2023–2024 годы, а также подготовки проектов Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств и Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ, разработки проекта совместной Программы по вирусологии и пандемии COVID-19, создания сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых, Совета молодых ученых при Совете по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ, а также консультативно-координационной группы по вопросам развития цифровой инфраструктуры для формирования общего научного пространства СНГ и др.

В ходе заседания Председателем Совета на очередной срок избран член Совета, Президент Национальной академии наук Таджикистана Ф.К.Рахими, сопредседателем – член Совета, Президент Национальной академии наук Республики Армения А.С.Сагян.

На заседании обсужден ход выполнения решений X заседания Совета, состоявшегося 16 июня 2022 года в Бишкеке. Членам Совета рекомендовано обеспечивать координацию выполнения Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств, одобренного Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года, а также реализацию Плана основных мероприятий по развитию сотрудничества в области фундаментальной науки государств – участников СНГ на 2023–2024 годы.

Перечень включает более 20 укрупненных научных проектов по 7 важным направлениям: физико-математические и химические науки, информационные и коммуникационные технологии; новые вещества и материалы, включая наноматериалы и нанотехнологии; науки о Земле, жизни, включая биологические, аграрные и медицинские науки, биотехнологии и генную инженерию; рациональное природопользование и охрана окружающей среды, изучение изменений климата, в том числе ледников; энергетика, включая ядерную, альтернативную и возобновляемую; машиностроение и приборостроение; социально-экономические и гуманитарные науки; исследование космоса. Все проекты ориентированы на решение приоритетных научных задач государств Содружества.

Реализация Перечня способствует формированию общей системы приоритетов государств Содружества в области фундаментальных исследований, развитию научно-технического потенциала научных организаций, объединению научно-исследовательских структур и отдельных ученых (в том числе молодых кадров) в рамках осуществления перспективных исследовательских программ и проектов фундаментальных исследований, а следовательно, придаст дополнительный импульс развитию и укреплению интеграционных процессов в сфере науки.

Успешно выполняется также План основных мероприятий по развитию сотрудничества в области фундаментальной науки государств – участников СНГ на 2023 – 2024 годы. План включает 7 разделов и более 200 мероприятий, в том числе мероприятия общенаучного характера; научные конференции, семинары, круглые столы по различным проблемам фундаментальной науки; совместные исследования в области фундаментальной науки; мероприятия по повышению квалификации научных кадров, аспирантов и молодых ученых; мероприятия по развитию сотрудничества аспирантов и молодых ученых; мероприятия по разработке проектов документов стратегического и перспективного характера; совместная организационная и научно-методическая деятельность. При этом большинство мероприятий Плана успешно реализовано в 2023 году.

Участники заседания одобрили Положение о сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых. Члены Совета также обратились к Национальной академии наук Кыргызской Республики, чтобы продолжить работу по созданию Центра, объединяющего научно-образовательные сети государств – участников СНГ для осуществления онлайн-стажировок аспирантов и молодых ученых с учетом предложений государств Содружества.

Одновременно членам Совета от Республики Казахстан и Республики Таджикистан предложено направить в секретариат Совета список организаций, ответственных за взаимодействие с кыргызской стороной по формированию Центра.

На заседании заслушана информация о разработке проекта Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств. Принято решение просить Национальную академию наук Беларуси продолжить соответствующую работу, а членам Совета направить в НАН Беларуси конструктивные предложения к проекту Стратегии.

На заседании также решено продолжить подготовку проекта Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ. При этом участники заседания обратились к Российской академии наук с просьбой определить основные подходы к формированию данного проекта.

На заседании Совета одобрено Положение о консультативно-координационной группе по вопросам развития цифровой инфраструктуры для формирования общего научного пространства СНГ, а также утвержден состав этой группы. Российской академии наук предложено организовать ее первое заседание.

Указанная группа создается в целях формирования общего научного пространства СНГ (вычислительные мощности, большие данные, программное обеспечение, сетевая грид-инфраструктура и др.). При этом в качестве ее областей компетенций выделяются следующие: изучение и обобщение лучших мировых практик; координация совместных действий по развитию цифровой инфраструктуры, поддерживающей функционирование общего научного пространства; инициирование организации совместных цифровых платформ; выработка согласованных мер по подготовке высококвалифицированных кадров в данной области и др.

На заседании одобрено Положение о Совете молодых ученых при Совете по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ и утвержден его состав, в который вошли молодые ученые из Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Национальной академии наук Таджикистана, которая осуществляет председательство в Совете, предложено организовать первое заседание Совета молодых ученых, а Исполнительному комитету СНГ – обеспечить содействие в организации первого заседания Совета молодых ученых.

Участники заседания приняли к сведению информацию вице-президента Национальной академии наук Таджикистана Г.Кохировой о проделанной работе по подготовке V Форума ученых государств – участников СНГ.

Принята также к сведению информация Исполнительного комитета СНГ о проведении VI Форума ученых государств – участников СНГ в 2026 году. Членам Совета рекомендовано направить в секретариат Совета предложения о месте проведения этого форума в целях его заблаговременного включения в проект Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2025–2026 годы.

На заседании принята к сведению информация о Решении совместного заседания Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ от 30 марта 2023 года «Об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2022 году».

Членам Совета рекомендовано уделить первоочередное внимание в своей деятельности вопросам исполнения рекомендаций указанного Решения, в том числе в вопросах разработки проектов документов стратегического и перспективного характера; освещения работы Совета в СМИ; обеспечения участия в заседаниях представителей государств – участников СНГ на должном уровне; оказания поддержки в деятельности базовых организаций государств – участников СНГ в области фундаментальной науки.

В 2023 году продолжили свою работу базовые организации в области фундаментальной науки: федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Физический институт им. П.Н.Лебедева» Российской академии наук – базовая организация государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физическим наукам (ФИАН) и Физико-технический институт им. С.У.Умарова Национальной академии наук Таджикистана – базовая организация государств – участников СНГ в области подготовки научных кадров по физико-техническим наукам (ФТИ).

В течение года Физико-техническим институтом им. С.У.Умарова подписаны Меморандумы о сотрудничестве с Навоийским отделением Академии наук Республики Узбекистан (15 сентября 2023 года), Евразийским национальным университетом им. Л.Н.Гумилева (Астана, Казахстан, 15 августа 2023 года) и Институтом научно-технических и экономических исследований (Астана, Казахстан, 15 августа 2023 года).

В соответствии с планом проведения научных мероприятий в ФТИ им. С.У.Умарова 25–26 августа 2023 года состоялась научно-практическая конференция на тему «Развитие и достижения физической науки в годы независимости», посвященная 32-летию государственной независимости Республики Таджикистан. Работа конференции осуществлялась по 6 научным секциям, охватившим следующие направления: теоретическая физика, динамические системы; физика атмосферы, изменение климата и водные проблемы; конденсационная среда, материаловедение, нанотехнологии и новые материалы; вопросы возобновляемой и нетрадиционной энергетики; космические лучи, ядерная физика и технологии; медицинская и биологическая физика. В работе конференции приняли участие ученые-физики из ФТИ им. А.Ф.Иоффе РАН, Объединенного института ядерных исследований (Россия); Самаркандского архитектурно-строительного университета, Самаркандского государственного университета им. Ш.Рашидова (Узбекистан); Казахстанско-немецкого университета (Казахстан). Сборник трудов конференции размещен на сайте института.

ФТИ принял участие в выставке научных достижений государств – участников СНГ, которая состоялась 14–15 августа в Астане (Республика Казахстан), где представил более 10 образцов своей продукции.

В 2023 году Институт также принял ряд научных делегаций. Так, 24–25 апреля 2023 года делегация Государственной корпорации «Росатом» из 7 ученых и специалистов посетила комплекс исследовательского ядерного реактора ИФТ – «Аргус-ФТИ». В ходе данного визита была произведена диагностика реактора и подписан Протокол о реализации дальнейших этапов по его восстановлению. С 29 октября по 2 ноября 2023 года Национальную академию наук Таджикистана посетила делегация Уральского Отделения РАН. На встрече была представлена информация о достижениях института, а также о его деятельности в статусе базовой организации СНГ.

Активную работу ведут также молодые ученые ФТИ им. С.У.Умарова. С 14 по 21 мая 6 молодых сотрудников института участвовали в Международной школе молодых ученых «Будущие перспективы солнечных элементов на основе перовскита: низкоуглеродное преобразование энергии с помощью передовых функциональных материалов», которая проходила в Хиве (Республика Узбекистан). Участие молодых исследователей института состоялось благодаря сотрудничеству ФТИ с Обществом физиков Узбекистана. С 27 по 31 июля сотрудники ФТИ участвовали в 16-м Международном авиационно-космическом салоне МАКС-2023, организованном с участием Центрального аэрогидродинамического института им. проф. Н.Е.Жуковского (ЦАГИ) при поддержке Россотрудничества в рамках программы «Новое поколение». С ЦАГИ налажено сотрудничество по различным направлениям физической науки.

Существенных результатов в работе в качестве базовой организации в 2023 году удалось достичь Физическому институту им. П.Н.Лебедева (ФИАН). Ее деятельность осуществлялась в соответствии с Планом работы базовой организации на текущий год. Особое внимание уделялось содействию обмена информацией об опыте, инновациях, методическом обеспечении, используемых в области подготовки научно-педагогических кадров, кадров высшей квалификации по физическим наукам, а также проведению международных профильных научных и научно-практических конференций, семинаров, чтений по вопросам, связанным с изучением и преподаванием физических наук.

Особенность работы в 2023 году заключалась в том, что деятельность базовой организации осуществлялась в соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 года № 231 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий».

На заседаниях Бюро Общественного совета базовой организации рассматривались вопросы, относящиеся к выполнению мероприятий плана деятельности базовой организации в отчетном году, текущие вопросы, требующие оперативных решений, перспективные вопросы к проекту Плана на 2024 год.

В первом полугодии 2023 года на площадке ФИАН был проведен семинар, посвященный 95-летию со дня рождения Л.П.Феофистова – выдающегося ученого в области ядерной физики (14 февраля), а также состоялись «Вавиловские чтения», посвященные жизни и деятельности выдающегося ученого и организатора физической науки С.И.Вавилова (12 апреля). В мероприятиях, наряду с состоявшимися учеными из России,

приняли участие ученые, а также обучающиеся в ФИАН аспиранты стран Содружества.

Кроме того, сотрудниками ФИАН были представлены в секретариат Совета предложения к проектам Стратегии развития науки в СНГ и Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ.

Во втором полугодии 2023 года при поддержке Российского научного фонда организованы и проведены конференция по сверхбыстрым оптическим явлениям (Ultrafast Light-2023, 2–4 октября) и школа молодых ученых «Быстропротекающие электровзрывные, электронные и электромагнитные процессы в импульсной электронике и оптоэлектронике» (БПИО-2023, 21–23 ноября).

В ходе мероприятий, ставших традиционными для ФИАН как базовой организации, представлены доклады и сообщения по вопросам явлений в экстремально сильных полях, сверхбыстрых явлений в ионизированных газах и конденсированных средах, в физике и технологиях ультракоротких лазерных импульсов, сверхбыстрых лазерных технологий в нанопотонике и использовании лазерных технологий в биомедицине, а также представлены стендовые и устные доклады по широкому спектру направлений современной физики, а именно: фемто-, нано- и пикосекундная оптика и электроника, физика наносекундного киловольтного и мегавольтного разряда в атмосфере и в вакууме, стационарного газового разряда, скользящего разряда по поверхности феррита, физика и химия горения и взрыва.

Конференция и школа собрали, в том числе в формате видеоконференции, более 180 участников из России и ряда стран СНГ. Около половины участников мероприятий – молодые ученые российских научных центров, аспиранты и студенты, обучающиеся в ведущих вузах России, в том числе и из стран СНГ.

Также были организованы и проведены совместно с Национальным исследовательским ядерным университетом «МИФИ» и «НМИЦ радиологии» Минздрава России II Международная научная конференция «Инновационные технологии ядерной медицины и лучевой терапии» (23–25 октября) и V Международная молодежная школа «Инновационные ядерно-физические методы высокотехнологичной медицины» (26–27 октября). В них приняли участие ученые из стран Содружества, в том числе молодые ученые, аспиранты, студенты.

Кроме того, в октябре 2023 года представители института приняли участие в Российском форуме «Микроэлектроника 2023» (9–14 октября), а также в финале III Международной Олимпиады по финансовой безопасности (2–6 октября). Эти мероприятия проведены на Федеральной территории «Сириус» с участием представителей не только стран Содружества, но и БРИКС.

Совет в своей деятельности тесно взаимодействует с Международной ассоциацией академий наук (МАН), с которой 12 октября 2018 года подписано Соглашение о сотрудничестве. Также в настоящее время действует Меморандум о взаимодействии между Исполнительным комитетом СНГ и МАН (2020). Принятые документы направлены на содействие

интеграционным процессам в сфере науки и поддержку научного сотрудничества в рамках Содружества.

Совет оказывал содействие проведению 36-го юбилейного заседания Совета МААН, посвященного 30-летию со дня основания ассоциации, которое состоялось 20–22 сентября 2023 года в Минске в Национальной академии наук Беларуси. На пленарном заседании Совета МААН было оглашено приветствие Генерального секретаря СНГ С.Лебедева его участникам и гостям.

В 2024 году будет продолжена работа, направленная на расширение и укрепление взаимодействия стран Содружества в научной сфере.

Основными задачами на 2024 год являются:

координация выполнения Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников СНГ, одобренного Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года.

содействие выполнению Плана основных мероприятий по развитию сотрудничества в области фундаментальной науки на 2023–2024 годы;

содействие в подготовке проекта Стратегии развития науки в СНГ с последующим внесением его на рассмотрение Совета глав правительств СНГ;

разработка проекта документа к формированию проекта Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ;

оказание содействия Национальной академии наук Кыргызской Республики в создании Центра, объединяющего научно-образовательные сети государств – участников СНГ, для осуществления онлайн-стажировок аспирантов и молодых ученых;

содействие разработке проекта совместной Программы по вирусологии и пандемии COVID-19 с учетом предложений государств – участников СНГ;

содействие в организации работы Совета молодых ученых при Совете по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ и консультативно-координационной группы по вопросам развития цифровой инфраструктуры для формирования общего научного пространства СНГ;

содействие НАН Таджикистана в проведении V Форума ученых государств – участников СНГ;

выполнение соответствующих пунктов Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года;

выполнение Рабочего плана Исполнительного комитета СНГ по оказанию содействия в реализации Концепции председательства Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств в 2024 году;

содействие в подготовке проведения заседания Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ в Республике Таджикистан.

Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в области образования в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Общее образовательное пространство Содружества в 2023 году продолжило активно развиваться. Интеграционные процессы были направлены на дальнейшее укрепление сотрудничества по обеспечению качества и доступности образования на всех уровнях в государствах – участниках СНГ.

Совершенствовалась сфера подготовки и переподготовки высококвалифицированных и мотивированных специалистов, представляющих интерес для экономического и социального развития стран Содружества. Практические шаги сделаны в направлении взаимодействия в области аттестации научных и научно-педагогических кадров.

Реализация поставленных задач осуществлялась под руководством Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ (далее – Совет). В его работе активно участвовали представители Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. С октября 2022 года по ноябрь 2023 года председательство в Совете осуществлялось Республикой Беларусь при сопредседательстве Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

Значимую координирующую роль Совета в укреплении межгосударственных отношений в сфере образования и динамичном развитии общего образовательного пространства Содружества отметил Совет постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества, рассмотрев 3 октября 2023 года на своем заседании Отчет о деятельности Совета в 2018–2022 годах.

Отраслевому Совету были даны рекомендации по дальнейшей реализации задач, определенных Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Стратегией экономического развития Содружества Независимых Государств, а также задач по развитию нормативной правовой базы сотрудничества в сфере образования, продолжению работы по расширению связей, координации и повышению эффективности взаимодействия министерств образования/просвещения (и науки) государств Содружества и содействию базовым организациям государств – участников СНГ в совершенствовании подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров по направлениям образовательной деятельности.

Очередное заседание Совета состоялось 15 ноября 2023 года в Минске под председательством заместителя Министра образования Республики Беларусь А.Кадлубая.

Перед началом заседания участникам был презентован успешный опыт работы 9 белорусских вузов, являющихся базовыми организациями.

В ходе заседания Совет рассмотрел 18 вопросов повестки дня. В первую очередь были подведены итоги деятельности по выполнению решений предыдущего заседания Совета, состоявшегося 4 октября 2022 года в Астане. При этом положительно отмечена практическая деятельность Совета

по реализации поставленных задач и определены приоритеты дальнейшего сотрудничества.

Традиционно Совет рассмотрел вопрос о деятельности курируемых базовых организаций, а именно о состоянии и перспективах развития базовых организаций по преподаванию русского языка и по образованию в области информатики и радиоэлектроники доложили проректор Государственного института русского языка им. А.С.Пушкина и ректор Белорусского государственного университета информатики и радиоэлектроники. Была положительно оценена деятельность базовых организаций и принято решение о содействии в реализации комплексных задач по повышению эффективности и качества обучения русскому языку на пространстве СНГ и развитию дистанционных образовательных технологий, изучению проблем цифровизации и использования технологий искусственного интеллекта в образовательной сфере.

Последовательную практическую деятельность Министерства образования, науки, культуры и спорта Республики Армения отметил Совет по итогам рассмотрения вопроса о ходе выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств в части, касающейся сферы образования. Решено рассмотреть в 2024 году информацию Министерства образования Республики Беларусь по данной тематике.

В связи с кадровыми изменениями обновлен состав Комиссии в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ. Ее Председателем назначена С.Кочетова, заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации. Совет на своем заседании определил задачи по дальнейшей работе Комиссии.

В 2022–2023 годах отраслевые министерства продолжили работу по выполнению Плана действий по координации деятельности государств – участников СНГ в реализации Цели устойчивого развития 4. Итоги за 2022 год были представлены Российским университетом дружбы народов им. Патриса Лумумбы (РУДН) на очередном заседании Совета. Отмечена важная роль РУДН в координации выполнения Плана и ответственная работа министерств Республики Армения, Республики Беларусь, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан в выполнении комплекса мероприятий по достижению Цели устойчивого развития 4.

Деятельность Совета содействовала развитию и совершенствованию договорно-правовой базы в сфере образования.

В начале года была сформирована Рабочая группа из числа представителей государств по разработке проекта Концепции обеспечения качества профессионального образования государств – участников Содружества Независимых Государств под руководством Республиканского института профессионального образования Республики Беларусь, базовой организации по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического и среднего специального образования.

На заседаниях Рабочей группы 1 марта, 15 мая и 2 ноября был представлен и доработан проект Концепции. Проект проходит согласование с членами Совета и в отраслевых министерствах. Следующим этапом станет согласование проекта Концепции с Комиссией в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ и представление его на заседании Совета в 2024 году.

Вопрос разработки проекта Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях государств – участников СНГ был рассмотрен на состоявшемся 11 октября в Москве совещании Министра науки и высшего образования Российской Федерации В.Фалькова с представителями 8 государств Содружества и Исполнительного комитета СНГ.

В целях системного рассмотрения поступивших предложений и иных назревших вопросов в области аттестации научных кадров высшей квалификации на пространстве СНГ при Совете по предложению российской стороны будет создана Комиссия по сотрудничеству государств – участников СНГ в области подготовки и аттестации научных кадров высшей квалификации. Решение об этом принял Совет на заседании 15 ноября в Минске, определив задачи в части разработки проекта Положения о Комиссии и формирования ее состава.

В свете выполнения решения Совета от 4 октября 2022 года Рабочая группа по изучению состояния и перспектив развития национальных систем аттестации научных и научно-педагогических кадров государств – участников СНГ 4 декабря рассмотрела подготовленный российской стороной сравнительный анализ функционирования национальных систем аттестации научных кадров высшей квалификации, включая особенности присуждения ученых степеней в государствах – участниках СНГ. Определены задачи по дальнейшей работе над проектом Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях государств – участников СНГ.

Совет как координатор выполнения Резолюции VI Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ (далее – Съезд), состоявшегося 28–29 октября 2021 года в Душанбе, рассмотрел подготовленную секретариатом обобщенную информацию о реализации в государствах Содружества принятых рекомендаций.

Отмечено активное развитие национальных систем образования на всех уровнях. Продолжается обновление содержания образования, внедряются инновационные информационные технологии, разрабатывается и реализуется цифровой образовательный контент, что позволяет совершенствовать современную образовательную среду. Внимание государств сосредоточено на дальнейшем развитии инклюзивного образования. Разнообразные инновационные практики широко применяются в образовательных учреждениях в системе воспитательной работы. На межгосударственном уровне уделяется внимание проблемам качества педагогического образования и повышению профессиональной компетентности управленческих и педагогических кадров. Расширяются связи и обеспечиваются координация и эффективное взаимодействие Совета с отраслевыми министерствами на образовательном пространстве СНГ.

При содействии Совета и Исполнительного комитета СНГ в государствах – участниках СНГ продолжается работа по выполнению Резолюции, принятой VII Съездом 5–6 октября 2022 года в Астане. Данный Съезд рассмотрел тему развития образовательных систем стран Содружества в новой реальности и трансформации образовательного процесса в постпандемийный период и определил рекомендации по совершенствованию форматов повышения квалификации педагогов, определению современных требований к учителям, эффективному применению цифровых ресурсов, обеспечению доступности образования для всех категорий населения, созданию безопасной школьной среды, развитию технического и профессионального образования и др. Итоги проводимой работы запланировано обсудить на заседании Совета в 2024 году. С этой целью Совет утвердил форму и сроки предоставления информации отраслевыми министерствами.

В рамках подготовки к очередному VIII Съезду, намеченному на IV квартал 2024 года в Республике Армения, армянской стороной был разработан проект его Концепции. Совет 15 ноября с учетом поступивших предложений одобрил Концепцию и принял решения, касающиеся организации III Фестиваля педагогического мастерства и выдвижения кандидатур представителей для награждения нагрудным знаком «Отличник образования Содружества Независимых Государств». Также утверждено решение о проведении IX Съезда в 2026 году в Республике Беларусь и X Съезда в 2028 году в Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Исполнительного комитета СНГ от 16 декабря 2022 года № 85 Совет обсудил предложения по инвентаризации договорно-правовой базы СНГ в сфере образования и принял решение относительно 4 международных договоров о внесении в них изменений и принятии взамен новых документов.

На заседании Совета с учетом рекомендаций Экономического Суда СНГ принято решение о проведении анализа практики применения части первой статьи 1 Соглашения о сотрудничестве в области образования от 15 мая 1992 года в целях выработки соответствующих рекомендаций.

В течение года при содействии Совета министерства образования/просвещения (и науки) государств – участников СНГ участвовали в реализации Плана мероприятий по проведению в Содружестве в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения. Более 60 % мероприятий было предусмотрено и реализовано в сфере образования.

Представители министерств принимали непосредственное участие в работе экспертных групп по доработке проекта Договора об учреждении Международной организации по русскому языку, подписанного 13 октября 2023 года.

Особо отметив работу научного коллектива Центра языковой политики и международного образования Государственного института русского языка им. А.С.Пушкина по реализации пилотного проекта «Индекс русского языка в мире», Совет принял решение ходатайствовать перед Исполнительным комитетом СНГ об объявлении Благодарности Генерального секретаря СНГ научному коллективу за проведенные в 2021, 2022 и 2023 годах исследования «Индекс положения русского языка», а также о награждении Грамотой

Исполнительного комитета СНГ руководителя научного коллектива С.Камышевой.

Итоги участия Совета в выполнении Плана решено подвести на очередном заседании в 2024 году.

Помимо этого, Совет рассмотрел инициативу Министерства просвещения Российской Федерации относительно создания базовой организации по школьному питанию и предложил Министерству разработать проект Положения о базовой организации и внести его в Исполнительный комитет СНГ для экспертной проработки.

Совет в 2023 году оказывал поддержку деятельности 18 базовых организаций в сфере образования. Последняя из них – базовая организация по подготовке и переподготовке журналистских кадров – была создана на базе РУДН Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 14 апреля 2023 года.

На основании предоставленных в Исполнительный комитет СНГ базовыми организациями отчетов за 2022 год была подготовлена обобщенная информация, направленная затем для работы членам Совета.

В течение года продолжалась реализация проекта «Сетевой университет СНГ». На базе РУДН 31 мая состоялось очередное заседание Координационного совета Сетевого университета СНГ, в ходе которого были подведены итоги работы за год и определены перспективы дальнейшего развития проекта, а также утверждены новые совместные образовательные программы. В состав Сетевого университета СНГ были приняты Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации и Санкт-Петербургский государственный морской технический университет.

Координационный совет на следующем заседании 20 ноября подвел итоги прошедшей приемной кампании и определил подходы к отбору иностранных граждан для обучения в Сетевом университете СНГ в следующем учебном периоде.

По данным на 1 сентября 2023 года, в проекте участвовали 48 вузов из 9 государств Содружества. Организовано обучение по 35 магистерским программам.

Всего в 2023 году в сфере образования под эгидой Совета, а также при участии курируемых базовых организаций было проведено 20 основных мероприятий, в 17 из них приняли участие представители Исполнительного комитета СНГ.

Например, 2 марта в Московском государственном университете им. М.В.Ломоносова (МГУ) состоялся XV Съезд Евразийской ассоциации университетов, созданной 30 лет назад по инициативе МГУ. На форуме был представлен опыт межвузовского сотрудничества по организации работы с одаренными школьниками в области развития образовательных методик и реализации совместных проектов, а также обсуждены основные направления сотрудничества и определены векторы дальнейшего развития Ассоциации в современном мире. Среди 140 вузов государств евразийского пространства достойное место в Ассоциации занимают национальные университеты государств – участников СНГ.

Московский государственный лингвистический университет (МГЛУ) как базовая организация по языкам и культуре продолжил обучение языкам стран Содружества. XVI Международный форум «Диалог языков и культур СНГ в XXI веке», организатором которого выступил МГЛУ, состоялся 14–17 ноября в Душанбе. Тема Форума – «Формирование инновационного гуманитарного пространства СНГ и роль русского языка в условиях многоязычия и поликультурности».

27–29 ноября на базе Минского государственного лингвистического университета состоялся III Международный конгресс «Языковая политика стран СНГ», организаторами которого стали Россотрудничество и МГЛУ.

Московский педагогический государственный университет (МПГУ) как базовая организация по подготовке педагогических кадров и как вуз – учредитель Евразийской ассоциации педагогических университетов провел коллективное исследование по теме разработки согласованных критериев и технологий мониторинга качества педагогического образования в педагогических вузах стран Содружества, охватившее 13 вузов из 8 стран Содружества. Начатая работа будет продолжена во всех партнерских педагогических вузах.

Под эгидой МПГУ и Евразийской ассоциации педагогических университетов 12 мая в Алматы состоялся Международный форум молодых преподавателей государств – участников СНГ «Молодой преподаватель системы непрерывного педагогического образования: ступени профессионального развития», собравший победителей, призеров и лауреатов профессиональных конкурсов «Педагогическое начало – 2022» и «Учимся учить – 2023».

В октябре – декабре был проведен Международный фестиваль русского языка в педагогических вузах государств – участников СНГ. Среди его мероприятий – Научно-практическая конференция «Эффективные образовательные решения проблем преподавания русского языка как неродного (иностранного) в педагогических вузах стран СНГ» и Международный конкурс лучших практик преподавания русского языка как неродного (иностранного) в педагогических вузах СНГ.

В год председательства Кыргызстана в СНГ по инициативе Президента Кыргызской Республики С.Жапарова 23–24 ноября в Бишкеке состоялся Форум государств – участников СНГ по школьному питанию. На нем был рассмотрен опыт организации школьного питания в государствах Содружества, включая вопросы научного, правового и финансово-экономического обеспечения этой сферы, кадровой политики и привлечения родителей и других заинтересованных к участию в данной работе, и подписана итоговая Декларация.

Исполнительным комитетом СНГ оказывалась информационная поддержка многочисленным мероприятиям, организаторами которых выступали Совет, министерства образования/просвещения (и науки) и курируемые базовые организации. На интернет-ресурсах СНГ своевременно актуализировалась информация о работе Совета, съездах учителей, базовых организациях и др.

В целом практическая деятельность Совета под председательством Республики Беларусь в 2023 году была результативной и способствовала решению поставленных перед ним задач.

В последующем под руководством Совета, председательство в котором перешло с 20 ноября 2023 года к Кыргызской Республике, будет продолжено развитие межгосударственного сотрудничества на образовательном пространстве СНГ. Среди основных задач в сфере образования в 2024 году можно выделить следующие:

участие в выполнении Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, Плана мероприятий по реализации Концепции председательства в СНГ Российской Федерации в 2024 году, Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы, Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2024 году Года волонтерского движения, реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в 2024 году в Самарканде (Республика Узбекистан);

выполнение рекомендаций Совета постоянных полномочных представителей государств – участников СНГ при уставных и других органах Содружества от 3 октября 2023 года по итогам рассмотрения Отчета о деятельности Совета в 2018–2022 годах;

содействие работе Комиссии в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ и создание Комиссии по сотрудничеству государств – участников СНГ в области подготовки и аттестации научных кадров высшей квалификации;

поддержка Рабочей группы Совета по разработке проектов документов в области аттестации научных и научно-педагогических кадров в государствах – участниках СНГ и Рабочей группы Совета по разработке проекта Концепции обеспечения качества профессионального образования государств – участников Содружества Независимых Государств;

внесение изменений в международные договоры в сфере образования по итогам инвентаризации договорно-правовой базы СНГ;

совершенствование деятельности курируемых базовых организаций в целях повышения уровня развития профессиональных компетенций кадров и разработка документов по созданию базовой организации по школьному питанию;

поддержка Министерства образования, науки, культуры и спорта Республики Армения в подготовке и проведении VIII Съезда и Министерства образования и науки Кыргызской Республики в подготовке и проведении очередного заседания Совета.

Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в сфере работы с молодежью в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Один из приоритетов сотрудничества государств – участников СНГ – работа с молодежью. В этом направлении активно взаимодействуют Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан, которые подписали Соглашение государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года и Протокол о внесении изменений и дополнений в него от 19 мая 2011 года.

При этом Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, обновленная в 2020 году, нацеливает на создание разноплановых механизмов, направленных на вовлечение молодого поколения в реализацию проектов и программ для устойчивого развития во всех сферах межгосударственных отношений.

Один из таких механизмов, позволяющих услышать голос молодежи, – это включение представителей общественных молодежных объединений, наряду с руководителями государственных органов управления, ведающих вопросами молодежной политики в странах Содружества, в состав координирующего органа отраслевого сотрудничества – Совета по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет по делам молодежи). По два полномочных представителя определены в состав Совета по делам молодежи от Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан.

В функции Совета по делам молодежи входят:

- содействие развитию сотрудничества в сфере работы с молодежью;
- изучение и обсуждение вопросов в сфере работы с молодежью и выработка рекомендаций по ним;
- разработка многосторонних документов о сотрудничестве в сфере работы с молодежью, а также их внесение на рассмотрение уставных органов Содружества, а также содействие их реализации;
- содействие в разработке и осуществлении национальных программ по молодежной политике;
- изучение и обобщение опыта государств – участников СНГ, других государств и международных организаций в сфере работы с молодежью;
- содействие деятельности государств в области подготовки кадров, обмена и повышения квалификации специалистов в сфере работы с молодежью.

В 2023 году Совет по делам молодежи провел 2 заседания: 13–14 июня в Бишкеке и 19–20 октября в Минске, а также организовал активное взаимодействие в течение года.

Принятые Советом по делам молодежи решения направлены прежде всего на обеспечение качественного выполнения в части сотрудничества в сфере работы с молодежью Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года.

В центре внимания была реализация Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года. На заседаниях Совета по делам молодежи обстоятельно анализировался ход выполнения Плана мероприятий на 2023–2024 годы по реализации Стратегии (утвержден Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 12 октября 2022 года), в том числе констатировалось, что мероприятия данного Плана включены в национальные программы и планы, что является важным условием их качественной подготовки.

Положительное влияние на активизацию молодежной волонтерской деятельности оказало выполнение Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Концепции развития сотрудничества государств – участников СНГ в поддержке молодежного добровольческого (волонтерского) движения (Концепция утверждена Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года, План – решением Совета по делам молодежи от 16 октября 2020 года). Отмечается расширение практики информационной, методической и экспертной кооперации в данном направлении, укрепление связей между ведущими волонтерскими объединениями стран Содружества. Реализуется ряд совместных проектов в сферах экологического, культурного и спортивного волонтерства. Так, масштабная организация Игр стран СНГ в Казани и в городах Беларуси стала возможной благодаря слаженной деятельности сотен добровольных помощников.

По итогам 2023 года Совет по делам молодежи отметил положительный опыт проведения Международного форума волонтеров в Астане (20–21 июня), деятельности Молодежного волонтерского движения общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи» «Доброе Сердце», реализации Программы Ассоциации волонтерских центров (Российская Федерация) «Добро. Университет» и Международной волонтерской программы «Миссия Добро».

В целях выполнения Решения Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2024 года Годом волонтерского движения Совет по делам молодежи во взаимодействии с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ разработал План мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2024 году Года волонтерского движения, который утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 26 октября 2023 года.

План включает более ста международных акций, встреч, конференций, исследований и иных мероприятий. Совместная работа будет направлена на совершенствование нормативной правовой базы сотрудничества, развитие инфраструктуры, поддержку мотивации к социально полезной добровольческой

деятельности, повышение потенциала волонтерских организаций. Создана Рабочая группа по вопросам развития молодежного добровольческого (волонтерского) движения. Под эгидой Совета по делам молодежи проведен Международный конкурс на лучшую эмблему Года волонтерского движения в СНГ. Церемония символического запуска Года волонтерского движения в СНГ состоялась 4 декабря 2023 года в Москве в рамках Международного форума гражданского участия #МЫВМЕСТЕ.

В соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 1 июня 2018 года о Международном молодежном проекте государств – участников Содружества Независимых Государств «100 идей для СНГ» (далее – Проект) 19–20 октября 2023 года в Национальном детском технопарке в Минске были организованы выставка-презентация и конкурс авторских работ участников Проекта по итогам его реализации в 2022–2023 годах. Более 80 молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана и Узбекистана представили свои работы в очном или онлайн-формате. Дипломы победителей получили 8 авторских проектов. Еще 9 из представленных на выставке работ отмечены Экспертным советом. Информация о победителях, как и в предыдущие годы, направлена в правительства стран Содружества. На сайте базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью – федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» (РТУ МИРЭА) создан раздел Проекта и формируется банк данных об инновационных проектах и их авторах. Представляется, что это существенная поддержка молодежным стартапам на этапе поиска партнеров или спонсоров для их реализации, определенная возможность для молодых людей начать свой первый зарубежный бизнес или найти зарубежных партнеров для совместного бизнеса.

Одной из эффективных форм реализации молодежной политики и обмена опытом работы является практика определения молодежных столиц. Данная тема неоднократно обсуждалась на заседаниях Совета по делам молодежи, форумах молодежных общественных организаций стран Содружества. Значимым итогом этой работы стали разработка и утверждение Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года Положения о Международном проекте «Молодежная столица СНГ». Определено, что статус «Молодежная столица СНГ» придается городу сроком на один календарный год, как правило, поочередно в государствах – участниках СНГ в порядке русского алфавита названий государств. Основными критериями отбора города для выдвижения на право получения статуса «Молодежная столица СНГ» являются: наличие в городе значимого и общеприменимого опыта работы с молодежью, молодежных общественных инициатив, предпосылок к международному молодежному сотрудничеству; насыщенная культурная жизнь, в том числе развитие молодежной культуры; необходимая инфраструктура.

В 2023 году приняты необходимые меры для практического запуска этого международного проекта. Решением Совета глав правительств СНГ от 8 июня

2023 года Молодежной столицей СНГ в 2024 году объявлен город Ташкент (Республика Узбекистан), в 2025 году – город Габала (Азербайджанская Республика), в 2026 году – город Капан (Республика Армения). Совет по делам молодежи одобрил в целом проект Плана мероприятий по реализации Международного проекта «Молодежная столица СНГ» в 2024 году в Ташкенте.

Устойчиво развивается при поддержке Совета по делам молодежи проект «Электронная библиотека специалиста по работе с молодежью на пространстве Содружества», предоставляющий для работников сферы молодежной политики возможность ознакомиться с нормативной правовой базой, методологией, аналитикой, международным и региональным опытом в этой сфере. Значительно увеличилось число подписчиков телеграм-канала библиотеки. Регулярная актуализация материалов библиотеки позволяет в том числе оперативно распространять информацию о планируемых к проведению мероприятиях и привлекать к участию в них наибольшее число заинтересованной молодежи. Также на сайте Исполнительного комитета СНГ поддерживался в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов в сфере молодежной политики государств – участников СНГ.

В соответствии с решениями Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года организована работа базовых организаций государств – участников СНГ: по развитию молодежного предпринимательства (федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр содействия молодым специалистам» – ФГБУ «ЦСМС») и по работе с молодежью (РТУ МИРЭА).

В 2023 году РТУ МИРЭА продолжил реализацию программ учебных дистанционных курсов повышения квалификации «Организация работы с молодежью на пространстве Содружества» продолжительностью 24 и 72 учебных часа, а также «Международное молодежное сотрудничество» (24 учебных часа). В рамках этих программ прошли обучение 5 групп слушателей из Армении, Беларуси, Казахстана, России и Узбекистана. По итогам дистанционного обучения слушателям была предоставлена возможность стажировки 21–24 ноября в Душанбе и 27–30 ноября в Нижнем Новгороде (Российская Федерация).

На базе РТУ МИРЭА осуществлялось также обучение по заявкам молодых людей из государств – участников СНГ по Программе повышения уровня практических знаний в области спасения людей и применения аварийно-спасательных технологий для членов молодежных спасательных организаций государств – участников СНГ.

Центр анализа и профилактики информационных угроз в молодежной среде, созданный при поддержке Совета по делам молодежи в структуре РТУ МИРЭА, реализовал для специалистов из стран Содружества две дополнительные профессиональные программы повышения квалификации: «Профилактика деструктивного воздействия на молодежь в сети Интернет» (продолжительность 72 учебных часа) и «Основы профилактики деструктивного социального воздействия на молодежь в сети Интернет в социальных сетях» (36 учебных часов). В течение года Центром были также

проведены в Республике Беларусь (22 сентября, г. Могилев), Республике Армения (20 октября, г. Ереван) и Кыргызской Республике (17 ноября, г. Бишкек) международные стратегические проектные сессии на тему «Профилактика деструктивного воздействия на молодежь в сети Интернет в социальных сетях». Основная цель таких сессий – обсуждение лучших практик по профилактике распространения деструктивных субкультур и информационных угроз в молодежной среде.

На базе ФГБУ «ЦСМС» успешно работает Клуб молодых предпринимателей. ФГБУ «ЦСМС» разработал целевую Программу по развитию молодежного предпринимательства в странах СНГ, которая одобрена решением Совета по делам молодежи (Протокол заседания от 13–14 июня 2023 года). В рамках названной Программы реализуются следующие проекты: бизнес-миссии в страны СНГ, презентация бизнес-проектов молодых предпринимателей стран СНГ в целях поиска для них партнеров и спонсоров; приемы бизнес-делегаций из стран СНГ на территории России; содействие участию молодых предпринимателей в форумах экономической направленности в странах СНГ.

В 2023 году реализовывался также проект «Российско-таджикский бизнес-акселератор», цель которого – формирование международной системы коммуникаций между молодыми предпринимателями Российской Федерации и Республики Таджикистан, направленной на развитие экономических связей и увеличение товарооборота. Для участников проекта были организованы встречи с представителями федеральных и региональных органов исполнительной власти, презентации бизнес-проектов предпринимателей стран-участниц, экскурсии на предприятия, менторская поддержка и другое.

Особое внимание Совета по делам молодежи при поддержке Исполнительного комитета СНГ традиционно направлено на создание условий для непосредственного разнопланового общения молодежи государств – участников СНГ.

Положительное значение для актуализации тематики молодежного предпринимательства, развития международного молодежного сотрудничества имело проведение 7–9 июня на федеральной территории «Сириус» (Российская Федерация) Второго Молодежного форума СНГ и ЕАЭС. В мероприятии приняли участие около 150 молодых людей из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана, Туркменистана, а также Кубы. Среди гостей форума были молодые и начинающие предприниматели, заинтересованные в поиске бизнес-партнеров, молодые государственные служащие из стран СНГ и ЕАЭС, студенты, а также представители правительств стран СНГ и ЕАЭС, руководители образовательных учреждений и других профильных организаций. Организатор форума – Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь).

При поддержке Совета по делам молодежи в 2023 году РТУ МИРЭА впервые был организован турнир по киберспорту «Молодежные киберспортивные игры Содружества». В мероприятии участвовали 17 команд из 7 стран (Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан

и Узбекистан). Первый успешный опыт стал основанием для проработки вопроса о проведении в дальнейшем киберспортивных игр Содружества на регулярной основе.

Среди мероприятий, состоявшихся в 2023 году с широким участием молодежи стран Содружества, можно отметить также следующие:

XXX Международный молодежный научный форум «Ломоносов» 10–21 апреля в Московском государственном университете им. М.В.Ломоносова;

Международный культурный образовательный форум государств – участников СНГ «Дети Содружества» 21–30 июня в Республике Узбекистан;

Международный молодежный форум «Евразия Global» 21–27 августа в Оренбурге (Российская Федерация);

Международную научно-практическую конференцию СНГ «Роль молодежной политики и воспитательной деятельности в формировании идейно-ценностных смыслов и ориентиров у современного молодого поколения» 27–29 сентября в Москве;

Семнадцатые молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ 6–10 октября в Бишкеке;

II Международный молодежный форум государств – участников СНГ по Целям устойчивого развития 9–12 октября в Москве;

Конгресс молодых ученых стран СНГ под девизом «Молодежь – за инновации» 17–18 октября в Ташкенте;

Международный семинар для молодежи государств – участников СНГ по сохранению исторической памяти «Память и уроки Второй мировой войны» 21 ноября в Музее Победы – Центральном музее Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. в Москве;

Образовательный семинар по развитию международного молодежного сотрудничества и общественной дипломатии «Общественный Дипломатический Корпус» 4–8 декабря в Москве и другие.

Продолжалось продуктивное сотрудничество Совета по делам молодежи с Молодежной межпарламентской ассамблеей при Межпарламентской Ассамблее государств – участников СНГ (ММПА СНГ). Среди совместных проектов можно отметить подготовку Глоссария терминов и понятий в области молодежной политики, использующихся на пространстве СНГ, которая организована в РТУ МИРЭА при поддержке Совета по делам молодежи и ММПА СНГ.

Следует подчеркнуть, что 3 августа 2023 года Совет постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества отметил значимый вклад Совета по делам молодежи по итогам его деятельности за период 2018–2023 годов в развитие международного молодежного сотрудничества в СНГ.

Накопленный опыт совместной деятельности – благоприятная основа для дальнейшего развития сотрудничества стран Содружества в сфере работы с молодежью по созданию условий для ее успешной самореализации и социализации, а также направлению потенциала молодых граждан на укрепление дружбы, взаимопонимания и взаимодействия государств – участников СНГ.

Об опыте волонтерской деятельности среди граждан старшего возраста в странах Содружества

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

В государствах – участниках СНГ активно развивается волонтерская деятельность среди граждан старшего возраста.

Ежегодно 5 декабря в мире отмечается Международный день добровольцев во имя экономического и социального развития, учрежденный Генеральной Ассамблеей ООН. Другое название праздника – День волонтеров.

Деятельность волонтеров направлена в первую очередь на помощь нуждающимся слоям населения, не имеющим возможности помогать себе самим ввиду самых различных обстоятельств. Волонтер – это человек, который отдает свои силы и любовь людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, по доброй воле посвящает время общественно полезной деятельности.

Волонтерство позволяет человеку раскрыть себя, проявить свою гражданскую позицию, дополнить жизнь новыми знаниями, расширить социальные связи, реализовать свой потенциал, чтобы сделать мир лучше и добрее.

Значимость волонтерской деятельности и необходимость ее поддержки и развития среди граждан старшего возраста в странах Содружества отмечены на заседании Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств, которое состоялось 27 сентября 2023 года в Сочи.

С предложением рассмотреть в формате Консультативного Совета вопросы о новых направлениях и социальных инициативах по развитию волонтерского движения среди граждан старшего возраста выступила Республика Беларусь.

В рамках заседания члены Совета обменялись опытом и лучшими практиками о программах и мероприятиях по развитию этого нового направления волонтерского движения.

Так, в *Азербайджанской Республике* Агентством по устойчивому и оперативному социальному обеспечению (DOST) при Министерстве труда и социальной защиты населения в соответствии с Законом о волонтерской деятельности с 2019 года реализуется программа «Волонтер DOST». Основные цели программы: организация общественного участия и социальной ответственности молодежи; подготовка их к рынку труда путем повышения практических знаний и навыков; эффективная организация досуга пенсионеров и их реинтеграция в общество, стимулирование активного образа жизни пожилых людей; интеграция в общество лиц с ограниченными возможностями.

Основная миссия программы «Волонтер DOST» – формирование широкой сети граждан, работающих на устойчивое развитие общества. Программа состоит из пяти подпрограмм:

«Юный DOST» – вовлечение молодежи, возраст – 16–29;

«Серебряный DOST» – реинтеграция пенсионеров, возраст – 55+;

«Дистантный DOST» – цифровизация и инклюзивность, возраст – 14+;

«Инклюзивный DOST» – равенство и доступность, возраст – 16–29;

«Корпоративный DOST» – коммуникация и корпоративная социальная ответственность.

В интересах людей старшего поколения реализуется подпрограмма «Серебряный DOST», направленная на поддержку активного образа жизни людей, достигших пенсионного возраста, эффективную организацию их досуга, межпоколенческий обмен опытом и знаниями.

В *Республике Армения* 16 июня 2023 года принят Закон «О волонтерстве», которым установлены общие и единые правовые нормы волонтерской деятельности, а также необходимые условия и механизмы для создания института волонтерства.

Реализация положений Закона направлена на более активное вовлечение гражданского общества в волонтерское движение, повышение социальной ответственности организаций и учреждений, формирование механизма появления активного гражданина. Волонтерство будет рассматриваться как трудовой опыт.

Задача, которую призван решить документ, связана с социальной интеграцией выпускников школ и вузов с рынком труда. У государства, в свою очередь, появятся возможности для вовлечения добровольцев в реализацию тех или иных программ.

В числе структур, имеющих право на привлечение волонтеров, – государство, организации, не преследующие цели получения прибыли, фонды и союзы. Причем собственником организаций, не преследующих получения прибыли, должно выступать исключительно государство. На текущий момент таких организаций 124. Одной из важнейших составляющих привлечения добровольцев является заключение с ними договоров, в которых должны быть указаны цели привлечения волонтеров, вопросы и сроки их решения, а также взаимные обязательства сторон и социальные гарантии. В частности, в Законе закреплены требования по компенсации расходов на дорогу, питание, проживание и прочее.

Волонтерами могут стать лица, достигшие 16-летнего возраста. Если 14-летние подростки также захотят присоединиться к движению, то должно быть письменное согласие родителей или опекунов. При этом для отдельных направлений потребуется наличие профильного образования либо соответствующего сертификата. Речь, в частности, идет о волонтерском участии в медицинской, экономической, правовой и других сферах.

В *Республике Беларусь* значимость волонтерской деятельности и необходимость ее развития отмечена Национальной стратегией Республики Беларусь «Активное долголетие – 2030». При этом волонтерство названо в том числе одним из способов участия пожилых граждан в жизни общества, содействующим расширению социальных контактов.

Стратегия реализуется с 2021 года и направлена на формирование общества для людей всех возрастов, создание условий для наиболее полной

и эффективной реализации потенциала пожилых граждан, устойчивого повышения качества их жизни.

В настоящее время в Беларуси активно разворачивается новое направление – «серебряное волонтерство». Согласно проведенному социологическому опросу, около 40 % людей старшего возраста готовы стать волонтерами и участвовать в общественно полезной деятельности.

Сегодня в учреждениях социального обслуживания осуществляют деятельность порядка 3,6 тыс. таких волонтеров. Это люди, которые вышли на заслуженный отдых, но сохранили активную жизненную позицию и готовы бескорыстно помогать тем, кто нуждается в поддержке.

Для организации участия пожилых людей в решении вопросов, затрагивающих их интересы, в каждом регионе созданы советы пожилых граждан, при территориальных центрах социального обслуживания населения организованы волонтерские отряды «серебряного» возраста.

По инициативе волонтеров «серебряного» возраста реализуются проекты, направленные на формирование здорового образа жизни, сохранение традиций и истории народа, поднятие престижа малой родины.

В 2023 году разработана Информационная стратегия по активному долголетию. Ее цель – через стандарты подачи информации повысить имидж старшего поколения в общественном восприятии.

В Республике Казахстан во всех регионах страны также реализуется направление «серебряное волонтерство» по вовлечению старшего поколения в волонтерскую деятельность. Для обеспечения данной деятельности определены региональные координаторы.

В 2022 году по линии Центра поддержки гражданских инициатив и по заказу Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан был проведен комплекс мероприятий, направленных на развитие и продвижение национального культурного наследия с вовлечением старшего поколения.

«Серебряные» волонтеры читали стихи, записывали видеоролики, устраивали поэтические дни, рассказывали истории зарождения музыкальных инструментов, посещали музеи, памятники искусств и т. д.

С участием волонтеров «серебряного» возраста реализованы экологические акции, оказана помощь семьям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, школьникам из малообеспеченных семей. Волонтеры также принимали участие в различных мероприятиях, направленных на обмен профессиональным опытом и навыками, встречах с молодежными лидерами своих регионов, обучались компьютерной грамотности.

На постоянной основе проводятся тематические семинары и встречи по популяризации «серебряного» волонтерства, прямые эфиры по обмену опытом, консультационные встречи, организуются тимбилдинги для волонтеров «серебряного» возраста.

В Кыргызской Республике в рамках Национальной стратегии развития Кыргызской Республики до 2040 года реализуются программы, направленные на улучшение благосостояния всех граждан, с ориентацией на человека

и акцентом на основополагающее обязательство Целей устойчивого развития «Не оставить никого позади».

31 марта 2023 года в стране принят Закон «О волонтерской деятельности», которым определены правовые и экономические механизмы поддержки и развития волонтерской деятельности, мониторинг в сфере волонтерской деятельности.

Реализуется План мероприятий по повышению качества жизни пожилых граждан в Кыргызской Республике до 2025 года, в соответствии с которым предусмотрена разработка проекта документа о волонтерской деятельности среди людей старшего возраста в целях вовлечения их в общественную жизнь.

В настоящее время разработан проект Концепции политики активного долголетия в Кыргызской Республике, который охватывает вопросы устойчивого повышения продолжительности, уровня и качества жизни пожилых людей, их активного и здорового долголетия.

Цель Концепции – подготовить общество, включая будущие поколения, к активному, здоровому и достойному долголетию, а также обеспечить основу для устойчивого социально-экономического развития общества в условиях демографического перехода.

В Российской Федерации в 2022 году функционировало свыше 20,3 тыс. добровольческих (волонтерских) объединений, оказывающих помощь гражданам старшего поколения, общая численность волонтеров в указанных объединениях – около 3,4 млн человек, из них почти 2 млн – волонтеры в возрасте от 14 до 35 лет.

Содействие развитию волонтерства в интересах граждан старшего поколения обеспечивается в рамках инфраструктуры поддержки добровольчества посредством оказания финансовой, имущественной, информационной, методической и консультационной поддержки добровольцам, осуществляющим реализацию социальных проектов в сфере добровольчества (волонтерства), ориентированных на граждан старшего возраста.

В целях привлечения добровольцев (волонтеров) и добровольческих (волонтерских) движений к деятельности в сфере социального обслуживания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывается методическая, информационная и консультационная помощь по привлечению добровольцев (волонтеров) в сферу социального обслуживания населения.

На сегодняшний день во всех субъектах Российской Федерации развиваются различные механизмы вовлечения граждан старшего поколения в добровольческие практики.

Добровольческие отряды из числа граждан старшего поколения формируются, как правило, на базе организаций социального обслуживания, региональных центров «серебряного» добровольчества, некоммерческих организаций, ветеранских организаций, организаций образования и культуры, молодежных волонтерских объединений и т. д.

В 2022 году в волонтерской деятельности приняли участие свыше 164 тыс. «серебряных» волонтеров, ими оказана помощь свыше 346 тыс. граждан старшего возраста.

Проводимые ежегодно мониторинги реализации региональных программ свидетельствуют, что с каждым годом все большее число граждан старшего возраста вовлекаются в региональные программы и проекты, направленные на повышение качества и продолжительности жизни граждан пожилого возраста.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации является стратегическим партнером Ассоциации волонтерских центров, по инициативе которой с 2018 года реализуется Федеральная программа по развитию «серебряного» волонтерства «Молоды душой» в рамках Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года.

Цель программы – создание комплексной системы поддержки развития волонтерской деятельности граждан старшего возраста для раскрытия их личностного и профессионального потенциала, самореализации и улучшения качества жизни, а также изменение отношения к старшему возрасту как у самих представителей, так и у общества в целом, вовлечение к 2024 году до 30 % граждан старше 55 лет в волонтерскую деятельность с возможностью профессиональной самореализации.

«Серебряные» волонтеры активно участвуют в проектах, направленных на защиту окружающей среды, благоустройство территорий своих городов и поселков. Вовлечение пожилых людей в творческое и эковолонтерское движение позволяет продлить активное долголетие граждан старшего поколения, делает их жизнь ярче и интереснее.

По инициативе Республики Беларусь в рамках Консультативного Совета 2–3 ноября 2023 года в Минске состоялся круглый стол «Стратегия активного долголетия – инструмент реализации социальной политики в интересах граждан старшего поколения в государствах – участниках СНГ».

В мероприятии приняли участие представители государственных органов социально-трудовой сферы Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана, а также представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Всеобщей конфедерации профсоюзов, Межгосударственного статистического комитета, Координационного совета Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств».

На мероприятии были представлены новые программы и стратегии по активному и здоровому долголетию, реабилитации и амбулаторно-курортному лечению граждан старшего возраста, использованию потенциала пожилых людей, устойчивому повышению продолжительности, уровня и качества их жизни, укреплению связей между поколениями, предложены меры по содействию активному и здоровому образу жизни пожилых людей через доступ к посильной занятости, образованию и обучению, участию в жизни общества.

Участниками круглого стола поддержана инициатива проведения в 2024 году, объявленном в Содружестве Независимых Государств Годом волонтерского движения, мероприятия по вопросам жизнедеятельности пожилых граждан, устойчивого повышения продолжительности, уровня и качества их жизни, активного и здорового долголетия, укрепления связей между поколениями с участием представителей заинтересованных органов отраслевого сотрудничества СНГ, организаций и ведомств государств – участников СНГ.

Следует также отметить, что Планом мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2024 году Года волонтерского движения, утвержденным Решением Совета глав правительств СНГ от 26 октября 2023 года, предусмотрена презентация Волонтерской программы Агентства по устойчивому и оперативному социальному обеспечению (DOST) при Министерстве труда и социальной защиты населения Азербайджанской Республики в рамках Консультативного Совета. Проведение мероприятия будет способствовать обмену опытом по вопросам развития межпоколенческих связей в добровольчестве, вовлечения в добровольчество всех слоев населения.

Таким образом, в государствах – участниках СНГ важным направлением развития активного долголетия стало создание комплексных программ и систем поддержки развития волонтерской деятельности граждан старшего возраста для раскрытия их личностного и профессионального потенциала.

В рамках Консультативного Совета планируется продолжить взаимодействие по обмену опытом и наилучшими практиками в сфере обеспечения прав и улучшения качества жизни лиц пожилого возраста, реализации направлений активного долголетия и внедрения новых форм социальной работы.

Итоги сотрудничества государств – участников СНГ в области здравоохранения в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

В 2023 году в Совете по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ председательствовала Кыргызская Республика при сопредседательстве Республики Казахстан и Российской Федерации, а также при активной поддержке членов Совета, руководителей базовых организаций и рабочих органов Совета, Исполнительного комитета СНГ.

Министерство здравоохранения Кыргызской Республики приложило все усилия для практической реализации международных договоров Содружества в области здравоохранения, Плана основных мероприятий Совета на 2023 год и выполнения решений высших органов СНГ.

В течение года в рамках Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ проведено более 100 мероприятий, рассмотрено 230 вопросов.

С учетом стабилизации эпидемической ситуации ключевой составляющей взаимодействия стала реализация согласованных мер по восстановлению активности сотрудничества в рамках Совета и его рабочих органов, министерств здравоохранения, национальных научных и практических центров стран Содружества.

Значительное внимание уделялось вопросам сотрудничества в противодействии неинфекционным заболеваниям. Данные о заболеваемости и смертности от этих заболеваний свидетельствуют о том, что для улучшения состояния здоровья населения государств – участников СНГ необходимы целенаправленная разработка научно обоснованных рекомендаций и проведение мероприятий по более эффективной профилактике и своевременной диагностике с обеспечением соответствующей финансовой поддержки.

В целях объединения усилий по профилактике неинфекционных заболеваний экспертами стран Содружества доработан и Решением Экономического совета СНГ от 22 сентября 2023 года утвержден План мероприятий по реализации Стратегии «Здоровье населения государств – участников Содружества Независимых Государств» на 2024–2025 годы. Документ носит межведомственный и межсекторальный характер и направлен на реализацию мероприятий, включающих разработку государственных планов и рекомендаций с учетом национальных особенностей, проведение международных конференций и семинаров, обмен опытом, совершенствование образовательных программ. Оценка эффективности Плана будет осуществляться путем изучения общественного мнения, информированности и отношения населения к вопросам здорового образа жизни и факторам риска неинфекционных заболеваний, а также определением социальных потребностей, ближайших перспективных и стратегических планов, удовлетворенности жизнью населения города и села в зависимости от возраста

и социальной принадлежности. По итогам реализации документа базовой организацией общественного здоровья и информатизации здравоохранения государств – участников СНГ будет проведен анализ достижения национальных целевых индикаторов Стратегии в государствах – участниках СНГ и подготовлен аналитический отчет.

На экспертном уровне продолжена работа по доработке и согласованию проектов Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей и Плана совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по предупреждению негативного влияния табака и иных никотиносодержащих изделий на здоровье населения.

Необходимо отметить итоги деятельности в 2023 году Рабочей группы по актуализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области охраны здоровья населения, принятой Советом глав правительств СНГ 18 сентября 2003 года. Рабочая группа согласовала проект изменений в Концепцию и соответствующие проекты решений Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, Экономического совета СНГ и Совета глав правительств СНГ. Дальнейшую работу предложено продолжить на экспертном уровне.

Особое внимание в 2023 году было уделено вопросам профилактики сахарного диабета. К большому сожалению, повышается уровень смертности от данной патологии во многих странах СНГ. В классе болезней эндокринной системы заболеваемость сахарным диабетом растет наиболее высокими темпами, что делает его серьезной медико-социальной проблемой. На начало 2022 года в странах СНГ на учете с диагнозом «сахарный диабет» состояло 5,7 млн больных, из них большая часть – это женщины. Экспертным советом государств – участников СНГ по проблемам сахарного диабета в 2023 году продолжен сбор и анализ статических данных.

Члены указанного Экспертного совета обсудили ход реализации в 2022–2023 годах Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы. Акцент был сделан на анализе вопросов по профилактике сахарного диабета, его ранней диагностике, защите прав и интересов пациентов с этим заболеванием, их физической, психологической и социальной реабилитации, а также на усилении контроля за оборотом лекарственных средств, применяемых для лечения сахарного диабета и его осложнений, в целях противодействия обороту некачественных и фальсифицированных лекарственных препаратов. Проанализирована ситуация по обеспечению пациентов с сахарным диабетом лекарственными препаратами инсулина и таблетированными гипогликемическими препаратами в государствах Содружества, средствами контроля, а также доступности медико-социальной помощи пациентам с поздними стадиями хронических осложнений сахарного диабета.

Продолжено взаимодействие в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям на 2020–2024 годы. По состоянию на начало 2022 года под диспансерным наблюдением в странах СНГ находилось около 4,8 млн больных онкологическими заболеваниями. Из общего числа больных, состоящих на учете в лечебных учреждениях, более половины составляют женщины. В структуре онкологической заболеваемости в государствах Содружества ведущие места занимают рак легкого, рак молочной железы, колоректальный рак, рак желудка и рак предстательной железы.

Координатором работы по практической реализации Плана является базовая организация государств – участников СНГ в области онкологии. Ежегодно базовой организацией проводится анализ хода реализации Плана в странах Содружества.

В течение года базовой организацией продолжена работа в рамках созданного в 2020 году единого информационного пространства о мерах противораковой борьбы в государствах – участниках СНГ: портала «Академия АДИОР». Интернет-портал призван объединять онкологов и специалистов смежных специальностей стран СНГ.

Традиционно базовая организация государств – участников СНГ в области онкологии выступает образовательной площадкой для онкологов из стран Содружества. В 2023 году прошли обучение 45 специалистов из государств – участников СНГ.

Для обмена передовыми научными идеями и разработками в области онкологии в рамках Содружества издается научный журнал АДИОР «Евразийский онкологический журнал».

Следует отметить, что борьба с туберкулезом остается неоспоримым приоритетом в работе систем здравоохранения государств – участников СНГ. Рабочей группой по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ проведен анализ реализации в 2023 году Плана совместных действий государств – участников СНГ по предупреждению распространения туберкулеза на 2020–2024 годы. Члены Рабочей группы отметили, что ситуация по туберкулезу в государствах Содружества остается устойчивой, за последние несколько лет ее удалось стабилизировать и добиться значительных успехов как в подходах к организации медицинской помощи пациентам с туберкулезом, так и в лекарственном обеспечении.

Несмотря на позитивную тенденцию, в ряде стран Содружества ситуация остается напряженной. Все большую роль играет проблема туберкулеза с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя и туберкулеза/ВИЧ ко-инфекции. Приоритетным направлением поддержания здоровья населения стран Содружества по-прежнему являются программы профилактики туберкулеза, включающие скрининговое обследование населения в целях выявления заболевания.

К сожалению, лекарственная устойчивость характерна не только для туберкулеза. Данная проблема актуальна как для систем здравоохранения в целом, так и для сельского хозяйства, животноводства, растениеводства – всех сфер деятельности, где используются противомикробные препараты. И как следствие – устойчивость к противомикробным препаратам является сегодня одной из наиболее серьезных угроз для здоровья человечества, продовольственной безопасности и развития.

В 2023 году государства – участники СНГ приступили к реализации Плана совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по противодействию устойчивости к противомикробным препаратам (УПП). В целях обсуждения вопросов обеспечения комплексного межсекторального взаимодействия в области предупреждения и ограничения распространения УПП в государствах – участниках СНГ Исполнительным комитетом СНГ 23 сентября 2023 года был проведен круглый стол. Отмечено, что во всех государствах разработаны национальные планы по противодействию УПП.

В 2023 году Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ продолжил работу по выстраиванию единого информационного эпидемиологического пространства для государств – участников СНГ в области санитарной охраны территорий, обеспечения биологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

Координационным советом по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней в рамках создания на пространстве СНГ единой системы мониторинга и оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера и в целях использования единых методических подходов и объединения усилий всех стран СНГ в области борьбы с опасными инфекционными болезнями разработаны проекты методических рекомендаций «Организация мероприятий по санитарной охране территорий государств – участников Содружества Независимых Государств» и «Использование информационных систем для мониторинга угроз санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ».

С учетом поручений Совета Координационный совет внес ряд дополнений в Положение о своей деятельности в части, касающейся взаимодействия по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территориях государств – участников СНГ по опасным инфекционным болезням, требующим проведения мероприятий по санитарной охране территорий в рамках обеспечения биологической безопасности.

По данным Координационного совета, в мире сохраняется сложная эпидемиологическая обстановка по ряду инфекционных заболеваний, в том числе по болезням, регистрация даже единичных случаев которых может

представлять собой чрезвычайную ситуацию международного значения. Продолжают регистрироваться новые вспышки лихорадки Эбола и Марбурга. Участились случаи лихорадки Ласса. Сообщения о неблагоприятной ситуации по чуме поступали из Демократической Республики Конго, Китая, Монголии, США, Мадагаскара. В 2023 году отмечено эпидемиологическое неблагополучие по холере в 31 стране мира. Сохраняется сложная эпидемиологическая обстановка по малярии, лихорадке Денге и другим инфекционным болезням, способным в считанные дни перерасти в глобальную угрозу. В России и странах Содружества актуальные риски для населения в наибольшей степени связаны с активацией природно-очаговых инфекций.

В течение года Координационный совет обеспечивал информационный обмен в соответствии с утвержденным Положением о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

За год на площадке базовой организации государств – участников СНГ по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера на различных курсах прошли профессиональную подготовку и переподготовку 72 специалиста из стран Содружества. Проведены 4 межгосударственных учения и 11 совместных экспедиций по обследованию природных очагов чумы и потенциально очаговых территорий.

В июне 2023 года Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации проведена IV Международная конференция «Глобальные угрозы биологической безопасности. Проблемы и решения».

В декабре в Санкт-Петербурге состоялась Международная конференция «Противодействие новой коронавирусной инфекции и другим инфекционным заболеваниям». Конференция собрала свыше 300 делегатов из более 30 стран: государств – участников СНГ, ШОС, Восточной Европы, Закавказья, Центральной, Южной, Восточной и Юго-Восточной Азии, Африки, Латинской Америки. В мероприятии также приняли участие представители ВОЗ, государственных органов, профильных международных, неправительственных и научных организаций, ведущие специалисты в области борьбы с эпидемиями. В рамках Конференции состоялись круглый стол «Эволюция биологических угроз и подходов к реагированию: от оспы до COVID-19» и круглый стол, в рамках которого представители СНГ, ЕЭК, ДСА, АСЕАН, БИМСТЕК, СВМДА, ШОС обсудили роль региональных многосторонних объединений в повышении готовности к борьбе с пандемиями.

В рамках Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Медицина катастроф – 2023» (28–29 сентября) состоялся Международный симпозиум «Развитие системы медицинского реагирования при чрезвычайных ситуациях: опыт государств – участников

СНГ». Мероприятия прошли при организационно-технической и методической поддержке Федерального центра медицины катастроф «Национальный медико-хирургический центр им. Н.И.Пирогова» Минздрава России. В рамках Конференции прошли симпозиумы, интерактивные обучающие программы и мастер-классы по организации и оказанию первой, скорой, в том числе специализированной, медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Особое внимание уделено опыту государств Содружества в организации готовности систем здравоохранения к оказанию медицинской помощи при чрезвычайных ситуациях и взаимодействии с заинтересованными министерствами и ведомствами. Повышенный интерес вызвали вопросы организации оказания психолого-психиатрической помощи гражданам, попавшим в сложные ситуации при чрезвычайных ситуациях, применения искусственного интеллекта в медицине катастроф, обучения медицинского персонала и ряд других тем.

Данное направление сотрудничества в рамках Содружества представляет интерес и для других стран. По приглашению директора инженерного института медицины катастроф Университета Тунцзи Китайской Народной Республики представители Исполкома СНГ и государств – участников СНГ в декабре приняли участие в Международной научно-практической конференции, посвященной проблемным вопросам медицинского реагирования при чрезвычайных ситуациях и медицины катастроф.

С учетом реалий современной жизни особую актуальность приобретает взаимодействие в рамках базовой организации государств – участников СНГ в области психиатрии и наркологии. Основное внимание в течение года было уделено вопросам профилактики психических и социально-психологических последствий, развивающихся в результате воздействия негативного влияния чрезвычайных ситуаций.

В 2023 году прошли онлайн-семинары на темы: «Профилактика немедикаментозного потребления новых психоактивных веществ», «Опыт организации психолого-психиатрической помощи при чрезвычайных ситуациях», «Организация предрейсовых осмотров водителей в дистанционном формате», состоялась научно-практическая конференция с международным участием «Инновационные технологии в психиатрии и наркологии: диагностика, лечение, реабилитация и организация помощи».

В целях обмена опытом о проведении в странах СНГ научных исследований в области психиатрии и наркологии в 2023 году вышел очередной номер международного журнала базовой организации государств – участников СНГ в области психиатрии и наркологии «Вопросы охраны психического здоровья», разработан и создан сайт журнала.

Продолжил свою работу Экспертный совет государств – участников СНГ по вопросам трансфузиологии. Экспертным советом проведен организационно-правовой анализ национальных служб крови государств – участников СНГ.

В целях выработки схожих подходов и оказания методической помощи национальным службам крови государств – участников СНГ Экспертным советом были разработаны методические рекомендации.

Члены Экспертного совета определили ряд приоритетных направлений сотрудничества, в связи с чем принято решение о подготовке в 2024 году электронного сборника нормативно-правовых документов, регламентирующих вопросы деятельности служб крови государств – участников СНГ, а также аналитического обзора, содержащего достоверную статистическую информацию о качестве и доступности лекарственных средств и изделий медицинского назначения из плазмы крови человека.

Особое внимание Экспертным советом было уделено вопросам национальной безопасности служб крови и импортозамещения, а также достижениям трансфузиологии на пространстве Содружества.

В 2023 году актуализирована деятельность Межгосударственной Сети институтов общественного здоровья и информатизации государств – участников СНГ. На заседаниях управляющего совета рассматривались современные подходы к работе с удовлетворенностью пациентов медицинской помощью, вопросы снижения распространения избыточного и нерационального питания с повышенным содержанием соли среди населения, повышения эффективности первичной медико-санитарной помощи с учетом опыта государств – участников СНГ.

Особое внимание было уделено вопросам кадрового обеспечения в здравоохранении стран Содружества.

Для всех государств СНГ характерен дефицит среднего медицинского персонала, а также врачей клинических специальностей, неудовлетворительное соотношение врач – средний медицинский персонал, диспропорция в уровне обеспеченности медицинским персоналом в городской и сельской местности.

Для нивелирования этих проблем в государствах – участниках СНГ целенаправленно проводится работа по подготовке, переподготовке, повышению квалификации и стажировке медицинских кадров, а также их закреплению на рабочих местах.

Решение проблемы кадровых ресурсов здравоохранения потребует эффективного мониторинга потоков медицинских кадров, улучшения планирования и обучения медицинских работников. Все эти вопросы должны интегрироваться с расширением профессиональных навыков. Кроме того, необходимо принятие мер по закреплению работников на рабочих местах и эффективному распределению медицинских кадров.

Данному вопросу было уделено особое внимание на пленарной сессии «Приоритеты систем здравоохранения государств – участников СНГ» в рамках Форума «Здоровое общество», который состоялся 23–24 марта 2023 года в Санкт-Петербурге.

Ключевыми темами деловой программы Форума стали: модернизация первичного звена и подготовка медицинских кадров, цифровая трансформация отрасли, разработка и внедрение инновационных лекарств, стратегии борьбы с инфекционными и неинфекционными заболеваниями, экспорт медицинских

услуг и международное сотрудничество в сфере организации оказания медицинской помощи. Форум объединил на одной площадке министров здравоохранения стран СНГ, представителей ВОЗ, а также руководителей профильных департаментов, ведущих предприятий и организаций, центров и институтов здравоохранения стран Содружества. Организатором мероприятия выступило Министерство здравоохранения Российской Федерации.

Активное участие в организации и проведении Форума «Здоровое общество» приняла базовая организация общественного здоровья и информатизации здравоохранения государств – участников СНГ – ФГБУ «Центральный НИИ организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Базовая организация в течение года провела ряд заседаний общественного совета, на которых были обсуждены совместные действия государств – участников СНГ по предупреждению негативного влияния табачной и иной никотинсодержащей продукции на здоровье населения, опыт стран СНГ в цифровизации систем здравоохранения, вопросы перехода на МКБ-11, внедрения цифровых технологий для решения вопросов управления здравоохранением. Базовая организация ежемесячно выпускает для государств – участников СНГ «Дайджест новостей здравоохранения».

В рамках базовой организации государств – участников СНГ по оценке технологий здравоохранения, контроля качества и финансирования медицинской помощи в 2023 году обсуждены вопросы разработки клинических рекомендаций и их внедрения в систему оказания медицинской помощи в странах СНГ.

Во исполнение поручений Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, данных Рабочей группе по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения государств – участников СНГ, в рамках II Казахстанского международного форума по телемедицине и электронному здравоохранению, который состоялся 12 мая 2023 года в Астане, белорусская сторона выступила с инициативой и предложила Республике Казахстан изучить вопрос и приступить к практической проработке технических и нормативно-правовых аспектов реализации трансграничного телемедицинского консультирования. Было отмечено, что межгосударственное телемедицинское консультирование предоставит возможности для упорядочения и улучшения национальных систем здравоохранения, обмена знаниями и опытом в области здравоохранения, позволит сохранить жизни и здоровье граждан обоих государств. Результаты данной инициативы в рамках двустороннего пилотного проекта послужат основой для дальнейшего сотрудничества стран СНГ по развитию трансграничного телемедицинского консультирования.

Особое внимание необходимо обратить на инициативу Рабочей группы для внесения предложений по оптимизации деятельности рабочих органов Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ. Рабочая группа проанализировала деятельность 25 рабочих органов Совета.

Особое внимание в год председательства Министерства здравоохранения Кыргызской Республики в Совете уделялось международному сотрудничеству с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (МПА СНГ), Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), Ассоциацией директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии, Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения.

Сотрудничество с МПА СНГ осуществлялось как по вопросам разработки модельных законов в области здравоохранения в рамках Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, так и экспертного взаимодействия в рамках рабочих органов Совета – Рабочей группы по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения, Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета, Рабочей группы по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ, Экспертного совета государств – участников СНГ по вопросам трансфузиологии.

По инициативе Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы включена разработка модельных законов «О донорстве крови, ее компонентов» и «О радиационной безопасности в медицине».

Также по предложению Совета в модельный закон «О цифровом здравоохранении», утвержденный постановлением МПА СНГ от 14 апреля 2023 года № 55-22, внесены дополнения и изменения.

Председатель Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Министр здравоохранения Кыргызской Республики А.Бейшеналиев на состоявшемся 16 ноября 2023 года в Бишкеке заседании Постоянной комиссии по социальной политике и правам человека МПА СНГ поделился опытом и представил доклад об итогах деятельности Совета в 2023 году под председательством Кыргызской Республики.

В течение года представители Департамента трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК принимали участие в заседаниях экспертных групп по доработке и согласованию проекта Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Традиционно продолжилась работа с Европейским региональным бюро ВОЗ, эксперты которого участвовали в заседаниях рабочих органов Совета по вопросам борьбы с сахарным диабетом и туберкулезом.

По приглашению Европейского регионального бюро ВОЗ представители государств – участников СНГ, Исполнительного комитета СНГ принимали участие в серии из семи параллельных мероприятий по обсуждению новых разработок, инициатив и отчетов, имеющих отношение к здравоохранению во всем Европейском регионе ВОЗ, а также в серии мероприятий по организации первичной медико-социальной помощи.

По личному приглашению регионального директора Европейского бюро Всемирной организации здравоохранения представитель Исполкома СНГ

принял участие в 73-й сессии Европейского регионального комитета и 76-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, специальной сессии Европейского регионального комитета ВОЗ 15 мая 2023 года.

По приглашению директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Председатель Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ А.Бейшеналиев принял участие и выступил с приветствием на открытии 73-й сессии Европейского регионального комитета Всемирной организации здравоохранения 24–26 октября в Астане.

Важным событием 2023 года стало XXXI заседание Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств, которое состоялось 14–15 ноября в Бишкеке.

14 ноября состоялся забег «Здоровье». Акция была посвящена заседанию Совета. Делегации также ознакомились с работой лечебных учреждений Бишкека. В частности, представители государств – участников Содружества посетили онкологический центр, центры крови, семьи, электронного здравоохранения, стоматологическую поликлинику и поликлинику общего профиля, национальный госпиталь, кардиологический, эндокринологический и противотуберкулезный центры, больницу скорой помощи, а также ознакомились с организацией подготовки медицинских кадров в Кыргызской государственной медицинской академии им. И.К.Ахунбаева. Эксперты приняли участие в Научно-практической конференции «Доступ к лечению диабета», приуроченной ко Всемирному дню диабета.

На заседании Совета были подведены итоги работы за 2023 год, состоялся обмен мнениями по актуальным вопросам здравоохранения и взаимодействия в рамках СНГ. В ходе заседания также рассмотрены вопросы развития кадрового потенциала в здравоохранении, подходы к разработке клинических рекомендаций, обеспеченности пациентов лекарственными препаратами, средствами диагностики и мониторинга сахарного диабета, обсуждены достижения в борьбе с туберкулезом и онкологическими заболеваниями, перспективы развития электронного здравоохранения, проанализирована эпидемическая ситуация в странах Содружества.

Члены Совета утвердили ряд документов в области трансфузиологии и санитарной охраны территорий:

Методические рекомендации «Организация мероприятий по санитарной охране территорий государств – участников Содружества Независимых Государств»;

Методические рекомендации «Использование информационных систем для мониторинга угроз санитарно-эпидемиологического характера на пространстве СНГ»;

Положение о Координационном совете по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников Содружества Независимых Государств от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней;

Методические рекомендации «Порядок определения размера компенсации и методики расчета энергетических затрат донором при донации крови, ее компонентов»;

Методические рекомендации по включению в регистр и медицинскому обследованию неродственных доноров гемопоэтических стволовых клеток;

Методические рекомендации «Требования к безопасности и качеству крови, ее компонентов».

Члены Совета согласовали и утвердили План основных мероприятий Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств на 2024 год.

В ходе заседания также были рассмотрены итоги деятельности базовых организаций, комиссий и рабочих групп. Особое внимание уделено вопросам исполнения Советом решений и инициатив высших органов Содружества Независимых Государств. В повестку дня также были включены предложения государств Содружества по учреждению базовых организаций и проведению совместных мероприятий.

Принято решение о председательстве Российской Федерации в Совете по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств в 2024 году.

Эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням, ассоциируемым с чрезвычайными ситуациями санитарно-эпидемиологического характера или возможностью их возникновения, в государствах – участниках СНГ в 2023 году

Карнаухов И.Г., Зубова А.А., Иванова А.В., Щербакова С.А.,
Кутырев В.В., Шамаль Е.В.*

Базовая организация государств – участников СНГ по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера – ФКУН Российский противочумный институт «Микроб» Роспотребнадзора,

** департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ*

В области общественного здравоохранения обмен между государствами – участниками СНГ информацией санитарно-эпидемиологического характера осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, Положением о Координационном совете по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней и Положением о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, утвержденным Решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ от 30 июня 2020 года.

Одновременно Координационным советом по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней проводится постоянный мониторинг инфекционной заболеваемости на пространстве Содружества на основании информации из открытых источников.

По состоянию на 2023 год имеются следующие сведения о выявлении в государствах – участниках СНГ инфекционных болезней, ассоциируемых с чрезвычайными ситуациями санитарно-эпидемиологического характера или с возможностью их возникновения.

На территории Азербайджанской Республики в настоящее время существует три природных очага чумы. Тем не менее с 1970 года не зарегистрировано ни одного случая заболевания среди населения.

По заболеваемости холерой более 10 лет назад были отмечены единичные случаи, связанные с завозом инфекции (в 2001 и 2009 годах, по 1 случаю). Исключительно завозной характер имели также эпизоды малярии, данных о которой в настоящее время не имеется.

В Азербайджане была подтверждена циркуляция вируса конго-крымской геморрагической лихорадки. В то же время зарегистрированных случаев заболевания среди населения не отмечено. Также не имеется

эпидемиологических данных по лихорадке денге, лихорадке Западного Нила (далее – ЛЗН), менингококковой инфекции.

К наиболее распространенным природно-очаговым инфекциям в республике на сегодняшний день относится бруцеллез. Ежегодно регистрируется около 350–400 случаев вновь выявленного бруцеллеза среди населения.

В настоящее время на территории государства насчитывается 1245 стационарно неблагополучных пунктов по сибирской язве, которые расположены на территориях всех физико-географических областей страны. В 2023 году средства массовой информации сообщили лишь о падеже 4 голов мелкого рогатого скота, пораженного данной инфекцией.

В Республике Армения существует два природных очага чумы, но ее эпидемических проявлений не регистрировалось с 1975 года. Заболеваемости холерой также не отмечено.

В Армении практически ежегодно регистрируют единичные случаи малярии, связанные с завозом инфекции.

По ЛЗН и крымской геморрагической лихорадки (далее – КГЛ) ситуация благополучная, хотя в стране установлена циркуляция их возбудителей. Случаев заболевания среди людей и животных не зарегистрировано. Эпидемиологические данные о проявлениях лихорадки денге и менингококковой инфекции отсутствуют.

Напряженная ситуация сохраняется по бруцеллезу, заболеваемость которым регистрируется ежегодно. При этом более 70 % впервые выявленных случаев заболевания отмечается среди сельского населения. Согласно информации, предоставленной в адрес Координационного совета, в первом полугодии 2023 года выявлено 185 случаев бруцеллеза.

Практически ежегодно на территории Армении регистрируют случаи сибирской язвы среди животных, приводящие к инфицированию людей. Данных о заболеваемости в 2023 году не имеется.

В Республике Беларусь природные очаги чумы отсутствуют. Страна не эндемична для холеры. Последние случаи завоза инфекции были в 1995 году.

В настоящее время белорусские медики ежегодно регистрируют от 5 до 14 завозных случаев заболевания малярией, в основном из стран Азии и Африки. В первом полугодии 2023 года компетентные структуры СНГ проинформированы о четырех случаях заболевания, связанных с завозом инфекции из эндемичных стран.

Циркуляция вируса конго-крымской геморрагической лихорадки в Беларуси не подтверждена. Страна не эндемична для данного заболевания так же, как и для лихорадки денге, по заболеваемости которой ранее отмечались только завозные случаи. В 2023 году информации о случаях заболевания не имелось.

Циркуляция вируса Западного Нила отмечена на всей белорусской территории. В 2023 году случаев заболевания ЛЗН не зарегистрировано.

В последние десятилетия менингококковая инфекция в Беларуси относится к редко встречающимся заболеваниям (показатель заболеваемости – менее 1 на 100 тыс. населения). В первом полугодии 2023 года зарегистрировано 30 случаев данной инфекции.

В результате масштабной профилактики бруцеллеза случаи заболевания людей данной болезнью не отмечались с 2005 года.

По сибирской язве в стране официально зарегистрировано 548 стационарно неблагополучных пунктов. С 1995 года, когда было отмечено 3 случая данного заболевания, новых эпизодов его распространения среди людей не отмечено.

На территории *Республики Казахстан* зарегистрировано 20 очагов чумы, расположенных практически во всех регионах за исключением четырех областей. Последние 3 случая данного заболевания бубонной формы были зафиксированы в 2003 году.

Ранее в Казахстане отмечались только завозные случаи холеры. При этом в 2023 году таких случаев не было. Аналогичная ситуация складывается и по малярии, проявления которой были связаны исключительно с завозом инфекции. В 2023 году, по данным СМИ, выявлен 1 случай завоза малярии.

Ситуация с распространением КГЛ менее благоприятная. В первом полугодии 2023 года выявлено 53 случая заболевания, которое отмечалось и в предыдущие годы.

В стране установлена циркуляция вируса Западного Нила, хотя данных о заболеваемости среди населения не имеется.

Отмечается заболеваемость лихорадкой денге среди путешественников, возвращающихся из эндемичных стран. По данным открытых источников, в 2023 году выявлено 3 случая, связанных с завозом инфекции.

Обстановка по менингококковой инфекции характеризуется ежегодной фиксацией 20–60 случаев заболевания. По данным СМИ, в 2023 году выявлено 64 случая.

Относительно высокой заболеваемостью характеризуется и распространение бруцеллеза (от 30 до 3,5 тыс. больных в год). Известно, что в I квартале 2023 года в республике зарегистрировано 94 подтвержденных случая, в том числе у 9 детей и 10 подростков.

В настоящее время на территории Казахстана почти ежегодно также фиксируются спорадические случаи заболевания людей и животных сибирской язвой. По состоянию на 26 октября 2023 года, согласно данным СМИ, зарегистрировано 42 случая заболевания, из которых 19 случаев отмечены в Жамбылской области.

В *Кыргызской Республике* имеется группа высокогорных природных очагов чумы сурочьего типа. Последний случай заболевания среди населения был зарегистрирован в 2013 году. По холере территория страны не эндемична.

Что касается малярийной инфекции, то в настоящее время зафиксированы только ее завозные случаи. За 7 месяцев 2023 года выявлено 2 случая заболевания.

В Кыргызстане присутствуют природные очаги КГЛ, но о случаях заболевания среди населения информации не имеется. По ЛЗН страна не эндемична. О случаях завоза инфекции в открытых источниках не сообщалось.

Практически ежегодно регистрируются единичные случаи заболеваний, вызываемых менингококковой инфекцией. За 7 месяцев 2023 года выявлено 12 заболевших.

Не вполне благоприятная ситуация по заболеваемости бруцеллезом. Ежегодно регистрируется от 400 до 4 тыс. случаев заболевания. В первом полугодии 2023 года выявлено 578 случаев бруцеллеза.

На территории Кыргызстана отмечается наличие большого количества почвенных сибирезвенных очагов, из которых более половины (59,1 %) не имеют обозначения точного месторасположения. По данным СМИ, по состоянию на 5 августа 2023 года в стране выявлено 11 случаев сибирской язвы в Ошской области.

Природные очаги чумы в Республике Молдова не описаны. Случаев заболевания холерой в настоящее время на территории страны не выявлено.

Ежегодно регистрируются факты завоза малярийной инфекции из эндемичных стран. В 2023 году информации о заболеваемости малярией в доступных источниках не представлено.

Исследования, проведенные в Восточной Европе в 2017 году, выявили присутствие в Молдове вируса Западного Нила. Данных о заболеваемости в 2023 году не имеется.

В ходе исследования, проведенного Национальным центром общественного здравоохранения в 2005–2009 годах, от переносчиков КГЛ – *I. ricinus*, *H. punctata*, *D. marginatus* в стране выделен возбудитель данного заболевания. Сообщений о заболевших КГЛ не зафиксировано.

По лихорадке денге территория республики не эндемична.

В настоящее время ежегодно регистрируют единичные случаи заболевания, вызываемого менингококковой инфекцией. Данные о заболеваемости в 2023 году отсутствуют.

Республика Молдова считается свободной от бруцеллеза.

Спорадическая заболеваемость регистрируется по сибирской язве. Последний случай выявлен в 2015 году.

На территории Российской Федерации выделяют 11 природных очагов чумы. Последние случаи заболевания ею среди населения зарегистрированы в 2014, 2015 и 2016 годах (по одному случаю, все на территории Горно-Алтайского высокогорного природного очага среди населения Кош-Агачского района Республики Алтай).

Регистрируются единичные завозные случаи холеры. В 2023 году заболевание выявлено у гражданина Индии, прибывшего в Россию.

Российская территория не входит в число эндемичных по малярии, регистрируются только отдельные случаи заболевания, связанные с завозом инфекции. В 2023 году выявлено 116 заболевших, вернувшихся из-за рубежа.

Ареал распространения вируса Западного Нила охватывает ландшафтные пояса пустынь, полупустынь, степи, лесостепи на территории юга европейской части, южные районы Сибири и Дальнего Востока. Тенденция потепления климата ведет к изменению условий обитания переносчиков арбовирусов, что способствует расширению ареала вируса Западного Нила. В 2023 году зарегистрировано 194 случая заболевания, наибольшее количество заболевших выявлено на территории Южного федерального округа.

Природный очаг КГЛ охватывает территории шести субъектов Южного федерального округа (Ростовская, Волгоградская, Астраханская области, Республика Калмыкия, Краснодарский край, Республика Крым) и пяти субъектов Северо-Кавказского федерального округа (Ставропольский край, Кабардино-Балкарская и Карачаево-Черкесская республики, республики Дагестан и Ингушетия). Заболеваемость КГЛ регистрируется с 1948 года. По статистическим данным Роспотребнадзора, наиболее неблагоприятная обстановка наблюдается в Ростовской области, Ставропольском крае, Республике Калмыкия и Волгоградской области. На других эндемичных территориях регистрируется спорадическая заболеваемость. В 2023 году выявлено 26 случаев заболевания КГЛ.

На территории страны ежегодно регистрируют случаи лихорадки денге, связанные с завозом инфекции из эндемичных стран. В 2023 году выявлено 146 заболевших среди лиц, вернувшихся из-за рубежа.

При ежегодном выявлении менингококковой инфекции в 2023 году зафиксировано 553 случая данного заболевания.

Эпидемиологическая ситуация по бруцеллезу в стране остается напряженной. Средний многолетний показатель заболеваемости (за 10 лет) составляет 0,24 на 100 тыс. населения и имеет тенденцию к снижению. В 2023 году зарегистрировано 546 случаев заболевания среди населения, большинство из которых выявлено в Дагестане и Ставропольском крае.

С 1900 года на территории страны зарегистрировано более 35 тыс. стационарно неблагоприятных по сибирской язве пунктов, в которых учтено около 80 тыс. сибирязвенных скотомогильников. Как правило, заболеваемость носит спорадический характер. В 2023 году зарегистрировано 19 случаев заболевания среди населения (Воронежская область – 11 случаев, Республика Тыва – 5, Республика Чувашия – 2, Рязанская область – 1 случай).

В Республике Таджикистан расположен Гиссарский природный очаг чумы. Единственная вспышка чумы произошла в 1898 году, когда в кишлаке Анзоб заболел 221 человек.

В 2023 году страна признана Всемирной организацией здравоохранения свободной от малярии. Последний случай заболевания зарегистрирован в 2014 году.

Таджикистан эндемичен по КГЛ. Клинические случаи выявляют практически ежегодно. Информации о зарегистрированных случаях заболевания среди населения в доступных источниках отсутствует. Доказано существование на таджикской территории природных очагов ЛЗН, но данных о заболеваемости нет.

Республика не эндемична по лихорадке денге.

Случаи менингококковой инфекции заболевания отмечаются практически ежегодно. В 2022 году выявлено 138 заболевших. Данных о заболеваемости в 2023 году в доступных источниках не имеется.

Также ежегодно регистрируются случаи заболевания людей бруцеллезом.

Достаточно сложной является эпидемиологическая обстановка в стране по сибирской язве. Случаи заболевания среди населения регистрируют практически ежегодно. Данные о заболеваемости в 2023 году в доступных источниках не представлены.

В *Туркменистане* последний случай заболевания человека чумой (бубонной формы) зарегистрирован в мае 2004 года. В 2010 году страна получила официальный статус свободной от малярии.

На туркменской территории описаны природные очаги КГЛ с 1946 года. В 2023 году о случаях заболевания не сообщалось. Эпидемиологические данные по ЛЗН, лихорадке денге, менингококковой инфекции отсутствуют.

В стране регулярно регистрируют эпизоотии бруцеллеза среди крупного рогатого скота. Информации о случаях заболевания среди населения не имеется.

На территории Туркменистана отмечаются случаи сибирской язвы среди крупного и мелкого рогатого скота, однако информации о заболеваемости населения в открытых источниках нет.

На территории *Республики Узбекистан* располагаются природные очаги чумы. Случаи заболевания людей не регистрируются с 1990 года. Также имеются природные очаги КГЛ, но в 2023 году о случаях данного заболевания не сообщалось.

На узбекской территории отмечена циркуляция вируса Западного Нила, но данные о распространении заболевания среди населения отсутствуют.

В настоящее время регистрируются только завозные случаи малярии, однако в 2023 году о подобных случаях не сообщалось.

Территория страны не эндемична по лихорадке денге.

Регистрируются единичные случаи менингококковой инфекции. За прошедший год сведений о заболевших нет.

Узбекистан высокоэндемичен по бруцеллезу. Случаи заболевания среди населения регистрируют ежегодно.

По сибирской язве отмечается спорадическая заболеваемость.

В целом на территории стран Содружества в 2023 году регистрировались случаи заболевания такими инфекциями, как сибирская язва, бруцеллез, КГЛ, ЛЗН, малярия, лихорадка денге, менингококковая инфекция. Вместе с тем чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера зарегистрировано не было.

Необходимо также отметить, что в связи с регистрацией в различных странах мира случаев заболевания особо опасными инфекционными болезнями, такими как лихорадка Эбола, Марбург, Ласса и др., и расширением их ареала присутствует риск завоза инфекций на территорию стран СНГ.

Об итогах сотрудничества в сфере физической культуры и спорта в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Физическая культура и спорт играют важнейшую роль в сохранении и укреплении здоровья, развитии физических способностей человека и использовании их в соответствии с потребностями общественной практики, подготовке к высокопроизводительному труду.

В обществе физическая культура и спорт, будучи достоянием народа, являются средством воспитания современного человека, всесторонне и гармонично развитой личности, сочетающей в себе духовное богатство, моральную чистоту и физическое совершенство.

Сотрудничество государств – участников СНГ в сфере физической культуры и спорта опирается на многостороннюю и многоуровневую деятельность государственных и общественных физкультурно-спортивных организаций.

Государства – участники СНГ стремятся к взаимовыгодному использованию физкультурно-спортивной инфраструктуры стран Содружества, совместной подготовке национальных и сборных команд, увеличению общих проектов и программ в области физической культуры и спорта, выстраиванию эффективной многоуровневой системы спортивных соревнований, охватывающих все категории населения стран Содружества, в том числе путем принятия и реализации регламентирующих и программно-целевых документов, регулярных встреч и сотрудничества в рамках Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет по физической культуре и спорту), участия в международных спортивных и спортивно-массовых мероприятиях, образовательных и научно-практических мероприятиях, проводимых по актуальным вопросам развития физической культуры и спорта.

В 2023 году в странах Содружества особое внимание было уделено выполнению Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 2 апреля 2021 года.

Было реализовано более 140 мероприятий, среди которых значительную часть заняли традиционно проводимые в государствах – участниках СНГ спортивные и спортивно-массовые мероприятия.

В связи с завершением и эффективностью Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы странами Содружества был подготовлен аналогичный План мероприятий на предстоящий период работы в 2024–2026 годах, который был рассмотрен и

утвержден на заседании Совета министров иностранных дел СНГ, состоявшемся 12 октября 2023 года.

С 2023 года начата реализация Межгосударственной программы «Спортивные столицы Содружества», которая призвана расширить разноплановое взаимодействие государств – участников СНГ на основе физкультурно-спортивных мероприятий, способствовать популяризации спорта и здорового образа жизни среди граждан, а также инфраструктурному развитию и продвижению отдельных территорий и городов. Программа предполагает ежегодную концентрацию спортивных ресурсов государств Содружества в городах, получивших статус «Спортивная столица Содружества».

Статус «Спортивная столица Содружества» присваивается ежегодно одному из городов поочередно в государствах Содружества Независимых Государств. В год проведения Игр стран СНГ этот статус присваивается городу, принимающему данное мероприятие.

Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 14 апреля 2023 года впервые в Содружестве Независимых Государств были объявлены спортивные столицы, которыми стали на ближайшие два года Минск, принимавший церемонии открытия, закрытия и значительную часть спортивной программы II Игр стран СНГ 2023 года, и на 2024 год статус Спортивной столицы Содружества получил Гюмри (Республика Армения).

На основании предложений Азербайджанской Республики и Республики Казахстан на присвоение статуса «Спортивная столица Содружества» в 2025 году был выдвинут город Гянджа (Азербайджанская Республика) и в 2026 году – город Алматы (Республика Казахстан).

В 2025 году Гянджа примет III Игры стран СНГ, город готовит большой праздник для спортсменов, поэтому вполне справедливо, что весь год Гянджа будет носить звание Спортивной столицы Содружества. А в 2026 году этот статус заслуженно перейдет к Алматы, неоднократно принимавшему крупные спортивные соревнования мирового и континентального масштаба.

Единой спортивной семьей страны Содружества приняли участие в II Играх стран СНГ 2023 года в Республике Беларусь, которые с успехом прошли с 4 по 14 августа 2023 года в 10 городах Беларуси.

На церемонии открытия Игр выступил Президент Республики Беларусь Александр Григорьевич Лукашенко.

Глава государства выразил признательность руководству государств – участников Содружества Независимых Государств: «Вы оказали Беларуси доверие, и мы достойно проведем этот спортивный форум».

Президент также подчеркнул, что огонь Европейских игр, зажженный в Минске, не погас: «Он горит верой в олимпийские идеалы, истинную справедливость и спортивное братство. Он объединяет настоящих друзей, верных и надежных, – людей с железным характером. Он собрал нас вместе. Здесь царит прекрасная атмосфера. Вы создаете ее своими эмоциями, открытостью, дружелюбием. Спасибо вам огромное».

Приветствие участникам II Игр стран СНГ направил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, который выразил

уверенность, что II Игры стран СНГ убедительно продемонстрируют свой созидательный, консолидирующий потенциал, послужат развитию международного гуманитарного сотрудничества, укреплению личных, человеческих контактов. И, конечно, будут содействовать популяризации спорта, продвижению ценностей здорового, активного образа жизни, особенно среди молодежи.

«Отрадно, что состоявшиеся в 2021 году по инициативе России первые Игры стран СНГ прошли успешно, получили всестороннюю поддержку, стали важным событием в спортивном календаре государств Содружества. Нынешние Игры значительно расширили свою географию, объединили в белорусских городах тысячи участников, их тренеров, наставников и болельщиков. И в ближайшие дни предоставят атлетам прекрасную возможность посоревноваться с сильными соперниками, проявить характер и волю, стремление бороться до конца – и побеждать», – говорится в опубликованном приветствии.

Ход подготовки и проведения Игр осуществлялся в соответствии с решениями:

Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2022 года;

Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества от 20 октября и 20 декабря 2022 года, от 13 июня 2023 года;

Рабочей группы по подготовке и проведению Игр, созданной при Совете, от 22 апреля и 27 декабря 2022 года, от 6 апреля 2023 года.

Участие в Играх приняли спортивные делегации из 22 стран, в том числе 9 государств – участников СНГ (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан) и 13 государств, не являющихся участниками СНГ (Бахрейн, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Иран, Куба, Кувейт, Ливан, Малайзия, Монголия, ОАЭ, Оман, Пакистан).

В состав делегаций стран – участниц Игр вошли 3593 человека, из них 2155 спортсменов, 482 тренера, 714 судей, 196 человек медицинского персонала, 93 представителя команд.

На Играх разыграно 246 комплектов медалей.

По итогам II Игр стран СНГ в общекомандном зачете по качеству завоеванных медалей первое место заняла Россия с 288 медалями (149 золотых, 89 серебряных, 50 бронзовых), на втором месте Республика Беларусь – 236 медалей (48-78-110), на третьем месте Узбекистан – 106 (28-25-53).

Медали Игр завоевали представители 14 стран, в том числе Вьетнама, Египта, Ирана, Кубы, Монголии.

Координация деятельности всех уровней системы управления Играми осуществлялась оперативно-координационным центром, в который вошли специалисты отрасли физической культуры и спорта, обладающие необходимыми компетенциями и полномочиями, а также представители оперативных групп ключевых министерств (Минтранс, Минздрав, Минобразование, Минкультуры, МВД).

В целях транспортного обеспечения Игр было задействовано 153 единицы автотранспорта, которыми выполнено 477 рейсов для встречи и отъезда участников Игр.

Освещение Игр в СМИ осуществляло 948 аккредитованных представителей СМИ, в том числе 144 иностранных журналиста, представлявших 45 СМИ из Азербайджана, Армении, Великобритании, Италии, Казахстана, Китая, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Финляндии, Эстонии.

Телевизионное вещание Игр обеспечивалось Национальной государственной телерадиокомпанией, ЗАО «Второй национальный телеканал» и ЗАО «Столичное телевидение», трансляции которых посмотрели 2 млн 426 тыс. телезрителей. Сигнал с соревнований Игр был предоставлен 8 иностранным телевизионным компаниям.

Всего в период официальных дат проведения Игр на официальном YouTube канале осуществлено 1 058 090 просмотров. Время просмотра 188 585 часов средней продолжительностью просмотра 10 минут. Наибольший интерес у болельщиков вызвали такие виды спорта, как гимнастика художественная – 136 328, мини-футбол – 86 588, бокс – 86 737 просмотров. Согласно аналитике официального YouTube канала Игр наибольшее число зрителей было из России, Беларуси, Узбекистана, Азербайджана. Общая география посещения официального канала за весь период Игр составила порядка 90 стран мира.

Для проведения Игр задействовано 1225 волонтеров.

Вблизи объектов проведения Игр были организованы зоны гостеприимства, которые включали концертные развлекательные программы с выступлениями творческих коллективов, точки выездной торговли, интерактивные площадки, в том числе спортивные зоны, квесты, автограф-сессии, пункты продажи сувенирной продукции. Данные зоны гостеприимства посетили около 308 700 болельщиков.

Календари культурно-массовых и событийных мероприятий включали в себя свыше 130 мероприятий, организовано и проведено более 60 экскурсий для официальных лиц состава иностранных делегаций и спортсменов национальных команд государств – участников Игр. Большой акцент был сделан на военно-патриотической тематике туристических программ.

Выступая на торжественной церемонии закрытия Игр, Генеральный секретарь СНГ Сергей Лебедев отметил, что «состязания войдут в историю Содружества как масштабное и знаменательное спортивное событие. На проведение II Игр стран СНГ не повлияли санкционные барьеры, а тот факт, что для участия в II Играх стран СНГ в Беларусь прибыли спортсмены из 13 стран дальнего зарубежья, наглядно и убедительно показывает, что в спорте нет и не может быть границ между государствами, нет и не может быть политики и дискриминации. Прошедшие масштабные соревнования еще раз продемонстрировали, что в настоящем спорте есть только честная борьба, равноправие и по настоящему праздничное настроение».

Генеральный секретарь поблагодарил всех, кто внес свой вклад в проведение этих состязаний на высочайшем уровне: спортсменов, тренеров, спортивных судей, волонтеров. Отдельные слова благодарности он выразил руководителям всех государств, направивших в Беларусь свои спортивные делегации: «Ваша добрая воля и независимая политика явились залогом и гарантией успешного проведения столь масштабного спортивного форума».

В период проведения II Игр стран СНГ 6 августа 2023 года в Минске на базе Национального олимпийского комитета Республики Беларусь состоялось заседание Совета по физической культуре и спорту, на котором были рассмотрены и приняты решения по наиболее актуальным вопросам развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта.

Советом также были предусмотрены меры по актуализации состава Рабочей группы по подготовке и проведению Игр стран СНГ, формированию национального организационного комитета по подготовке и проведению Игр, их программы, проекта Регламента Игр.

Успешность проекта Игр стран СНГ также позволила в 2023 году реализовать ряд инициатив по совершенствованию системы спортивных мероприятий Содружества, которую дополняют Спартакиада стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья, учрежденная Решением Совета глав правительств СНГ от 8 июня 2023 года, и чемпионаты (первенства, кубки) СНГ, Положение о которых было утверждено Решением Совета глав правительств СНГ от 26 октября 2023 года.

Так, спартакиады стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья будут проходить с периодичностью один раз в четыре года, отдельно по зимним и летним видам спорта, что позволит привлечь к систематическим занятиям физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, содействовать их физическому и духовному воспитанию, повышению спортивного мастерства и приобретению опыта участия в соревнованиях.

Ожидается, что в программы данных спартакиад будут включаться спортивные соревнования по паралимпийским и сурдлимпийским (дефлимпийским) видам спорта. Кроме того, спортивная составляющая спартакиад будет дополняться знакомством с культурными и историческими ценностями страны проведения состязаний. По решению организаторов Спартакиады для участников стартов будут проводиться научно-практические мероприятия.

В соответствии с Положением о Спартакиаде стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья Советом по физической культуре и спорту было определено место проведения I зимней Спартакиады 2024 года и I летней Спартакиады 2026 года, которым стала Российская Федерация.

Международные спортивные соревнования со статусом Чемпионата (Первенства, Кубка) СНГ будут проходить на регулярной основе в государствах – участниках Содружества по олимпийским, паралимпийским, сурдлимпийским (дефлимпийским), техническим, авиационным, военно-

прикладным и служебно-прикладным видам спорта, а также национальным видам спорта и видам спорта, не входящим в программы Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских (Дефлимпийских) игр. При этом устанавливается, что по отдельному виду спорта в течение одного года может быть проведен только один Чемпионат (Первенство, Кубок) СНГ.

Решение о месте и сроках проведения чемпионата по каждому виду спорта будет принимать Совет по физической культуре и спорту на основании предложений государств. В целях систематизации проведения данных спортивных мероприятий предусматривается формирование соответствующего календарного плана.

В данном направлении сотрудничества ведется работа по реализации инициатив Республики Узбекистан, выдвинутых главами делегаций на заседаниях Совета глав государств СНГ, состоявшихся 14 октября 2022 года и 13 октября 2023 года, и Совета глав правительств СНГ, состоявшегося 26 октября 2023 года, по ежегодному проведению открытого Кубка Содружества по шахматам и возобновлению футбольного турнира «Кубок Содружества».

В 2023 году в Содружестве Независимых Государств также состоялся ряд масштабных международных спортивных событий.

X Международный фестиваль школьного спорта среди государств – участников Содружества Независимых Государств, который регулярно проводится с 2013 года в различных субъектах Российской Федерации, состоялся с 7 по 12 ноября 2023 года в Москве.

«Азия – регион содружества и мира» – под таким девизом с 10 по 17 сентября 2023 года в Кыргызской Республике прошли ставшие уже традиционными Международные Иссык-Кульские спортивные Игры с участием более 1500 спортсменов из всех регионов Кыргызстана, а также Узбекистана, Казахстана, России, Ирана, США, Китая и Швеции, которые соревновались в 22 видах спорта.

Впервые на пространстве Содружества состоялся Международный фестиваль университетского спорта, который объединил более 2,7 тыс. студентов, представлявших более 280 университетов из 36 стран, в том числе 8 стран СНГ (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан, Узбекистан).

В спортивной программе фестиваля, прошедшего в Екатеринбурге с 19 по 31 августа 2023 года, были представлены соревнования по 14 видам спорта, в которых разыграны 197 комплектов медалей.

В целом для развития студенческого спорта в 2023 году был выдвинут и проработан ряд важнейших инициатив, имеющих перспективы для углубления сотрудничества государств – участников СНГ в этом направлении.

На состоявшемся 8 июня 2023 года Совете глав правительств СНГ главы делегаций поддержали предложение Кыргызской Республики рассмотреть возможность проведения Спартакиады стран СНГ среди студентов.

Данный вопрос детально планируется проработать на заседаниях отраслевых органов сотрудничества в области образования, физической

культуры и спорта и выработать практические шаги по организации в Содружестве данного спортивного мероприятия.

Советом по физической культуре и спорту был проработан вопрос о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области университетского спорта, статус которой планируется придать федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Поволжский государственный университет физической культуры, спорта и туризма».

Подготовленный российской стороной проект Положения о данной организации прошел экспертное рассмотрение в Исполнительном комитете СНГ с участием представителей государств – участников СНГ 12 декабря 2023 года. Доработанные в ходе данного заседания документы направлены в государства – участники СНГ для внутригосударственного согласования, по итогам которого пакет документов по данному вопросу будет внесен на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ.

Таким образом, в государствах – участниках СНГ наработан значительный практический опыт сотрудничества в сфере физической культуры и спорта, постоянно совершенствуются механизмы взаимодействия между физкультурно-спортивными организациями, уделяется значительное внимание программно-целевому подходу в организации данной деятельности, постоянно совершенствуется система спортивных соревнований с участием спортивных делегаций стран Содружества Независимых Государств, а также намечены пути по реализации новых спортивных инициатив для дальнейшего развития сотрудничества стран Содружества в области физической культуры и спорта.

Важными направлениями сотрудничества государств – участников СНГ в сфере физической культуры и спорта станет работа по доработке и согласованию с государствами – участниками СНГ проекта Положения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области университетского спорта для его внесения на рассмотрение высших органов Содружества Независимых Государств, организация и проведение I зимней Спартакиады стран СНГ среди детей с ограниченными возможностями здоровья 2024 года в Российской Федерации, подготовка III Игр стран СНГ 2025 года в г. Гянджа (Азербайджанская Республика), а также организация подготовки и проведения чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по отдельным видам спорта.

Значительное внимание будет уделено реализации Межгосударственной программы «Спортивные столицы Содружества» в Гюмри (Республика Армения) и подготовке Решения Совета министров иностранных дел об объявлении Спортивной столицей Содружества в 2025 году города Гянджа (Азербайджанская Республика), в 2026 году – города Алматы (Республика Казахстан).

Отдельное внимание в странах Содружества будет уделено информационной, организационно-практической поддержке значимых для дальнейшего развития сотрудничества в государствах – участниках СНГ событий в области физической культуры и спорта.

Об итогах сотрудничества в сфере туризма в 2023 году

Департамент по сотрудничеству в политической, гуманитарной и социальной сферах Исполнительного комитета СНГ

Сфера туризма является одной из самых перспективных, динамично развивающихся отраслей экономики, а также мощнейшим фактором активизации международного сотрудничества, укрепления дружбы и взаимопонимания, поддержания знаний и понимания общего исторического прошлого, культурного взаимообогащения народов государств – участников СНГ.

В Содружестве уделяется пристальное внимание развитию сотрудничества в туристической сфере, в том числе формированию общего видения организации взаимодействия туристических администраций, национальных туристических ассоциаций, организаций, представляющих услуги в сфере туризма, а также повышению интереса к путешествиям по туристическим маршрутам стран Содружества.

В Концепции дальнейшего развития Содружества сфера туризма рассматривается как одна из составляющих широкомасштабного гуманитарного партнерства, направленного на активизацию интеграционных процессов на пространстве Содружества.

Государства – участники СНГ стремятся к интенсификации взаимных туристских потоков, увеличению совместных проектов и программ в области туризма, в том числе путем реализации программных документов, регулярных встреч и сотрудничества в рамках Совета по туризму государств – участников СНГ (далее – Совет по туризму), международных туристических мероприятий (выставках, ярмарках, форумах, семинарах, конференциях).

В этом направлении основные усилия были направлены на выполнение Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы, утвержденного Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 2 апреля 2021 года, а также деятельности Совета и продвижению знаковых туристических мероприятий, проводимых в государствах – участниках СНГ.

В 2023 году в странах Содружества проделана значительная работа по совершенствованию организационной структуры и нормативного правового регулирования в области туризма, уделяется особое внимание вопросам развития туристской инфраструктуры, повышению качества туристических услуг, а также активизировалась работа по развитию межгосударственного взаимодействия в области туризма, в том числе в части реализации потенциала трансграничных туристических маршрутов, разработке новых совместных туристических инициатив и проектов.

В деятельности органов государственной власти в области туризма государств – участников СНГ придавалось значимое внимание возможностям Совета по туризму в организации обсуждения и проработке межгосударственных туристических инициатив и проектов, в том числе с

подготовкой соответствующих предложений для рассмотрения высшими органами Содружества.

С учетом достигнутых результатов в сотрудничестве государств – участников СНГ в ходе выполнения Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы, странами Содружества подготовлен аналогичный План мероприятий на предстоящий период работы в 2024–2026 годах, который был рассмотрен и утвержден на заседании Совета министров иностранных дел СНГ, состоявшемся 12 октября 2023 года.

В документ внесены как долгосрочные проекты и программы, так и отдельные тематические мероприятия. Состоит он из семи разделов, посвященных совершенствованию правового регулирования сферы туризма и статистического учета, гармонизации стандартов качества предоставления туристских услуг, развитию системы безопасности туристов и туристских предприятий, мест размещения и соответствующей инфраструктуры туризма, научному обеспечению и совершенствованию системы образования и повышения квалификации кадров.

Отдельными разделами предусмотрены мероприятия по развитию туризма для детей и молодежи и поддержке системы социального туризма, расширению практики межрегиональных маршрутов, а также развитию системы продвижения туристских продуктов и повышению эффективности информационного сопровождения туризма.

В целях систематизации и популяризации наиболее знаковых туристических маршрутов, основу которых составят материальное и нематериальное наследие, знаковые места и объекты, национальные традиции народов государств – участников СНГ, в Содружестве активно велась проработка Международного проекта государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества».

По мнению экспертов, в Содружестве давно назрела потребность в масштабном совместном турпродукте. Для решения этой задачи требуется общая система оценки качества туристических услуг и в целом согласованная политика стран СНГ в сфере определения туристических стандартов.

По итогам проработки в 2023 году Международного проекта государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества» в рамках деятельности Совета по туризму подготовлен соответствующий проект Положения, который определяет порядок включения объектов, имеющих культурно-историческую ценность, туристических дестинаций (туристических зон), природных комплексов и объектов, в том числе природно-ландшафтных заповедников (заказников), а также имеющих культурно-историческую ценность международных культурных мероприятий, выставок, фестивалей, форумов (далее – туристические маршруты) в Перечень туристических маршрутов Международного проекта государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества».

Включение данных туристических объектов и мероприятий в вышеназванный Перечень предполагается осуществлять с учетом их

соответствия условиям и требованиям, предъявляемым в странах Содружества к оказанию туристических услуг, а также подтверждения их культурно-исторической ценности, что впоследствии будет являться основанием для формирования маршрута туристического путешествия, удовлетворяющего потребностям туристов для достижения туристических целей.

Продвижение данного туристического продукта планируется осуществлять посредством присвоения Советом по туризму объекту (мероприятию) статуса «Жемчужина Драгоценного ожерелья Содружества» и введения единого Паспорта туриста Драгоценного ожерелья Содружества, выдаваемого организациям, предоставляющим туристические услуги в рамках Международного проекта государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества».

В развитие целей данного Международного проекта ожидается, что в государствах – участниках СНГ будут реализованы меры по предоставлению организациям, получившим статус «Жемчужина Драгоценного ожерелья Содружества», дополнительных льгот, государственной поддержке, иных видов поддержки, направленных на совершенствование и повышение качества туристических услуг, развитие туристической инфраструктуры объектов маршрутов туристического путешествия, экскурсий с использованием данного туристического маршрута.

Положение о Международном проекте государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества» планируется к рассмотрению высшими органами Содружества Независимых Государств.

В 2023 году в целях укрепления и дальнейшего развития сотрудничества стран Содружества в области туризма, поддержки активно развивающейся деятельности по проведению международных туристических мероприятий (выставок, ярмарок, форумов, семинаров, конференций) Советом по туризму была выдвинута инициатива о проработке порядка организации международных туристических мероприятий (выставок, ярмарок, форумов, семинаров, конференций) с участием представителей государств – участников СНГ и формировании Календарного плана проведения международных туристических мероприятий в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Данная инициатива во много обусловлена динамично развивающимися мероприятиями научно-практической, образовательной и методической направленности в области туризма, которые требуют информационной поддержки для их продвижения и планирования международного участия заинтересованных организаций, руководителей и специалистов в области туризма.

Ярким примером таких мероприятий является Международный форум TRAVEL HUB «СОДРУЖЕСТВО», ставший традиционным практико-ориентированным событием в области туризма Содружества Независимых Государств и развивающийся как платформа для объединения различных категорий участников туристической отрасли СНГ, целью которой является

создание новых сценариев развития и поддержки туризма, запуск новых законодательных инициатив в этой сфере.

В 2023 году данный форум состоялся 12–13 октября в Санкт-Петербурге и был насыщен разноплановыми мероприятиями, посвященными туризму в горных регионах стран Содружества.

Формат проведения данного мероприятия также используется для широкого ознакомления с туристическим потенциалом стран СНГ и развития многосторонних контактов между туристическими организациями государств – участников СНГ.

Тематика горного туризма также получила развитие на заседании Совета по туризму, состоявшемся 29 сентября 2023 года, в рамках обсуждения развития сотрудничества стран Содружества по созданию межгосударственных туристических маршрутов и проектов.

В частности, опыт реализации Межгосударственного туристического горного маршрута, созданного в рамках Евразийского альянса горных курортов, включающего горные курорты «Роза Хутор» (Российская Федерация), «Шымбулак» (Республика Казахстан) и «Амирсой» (Республика Узбекистан), был признан показательным и рекомендован органам государственной власти в области туризма для использования при разработке других инициатив межгосударственного взаимодействия в области туризма.

В направлении стимулирования работников и руководителей туристических организаций в развитии сотрудничества стран Содружества в области туризма в 2023 году Советом по туризму был проработан вопрос учреждения нагрудного знака Содружества Независимых Государств «За развитие туризма в Содружестве Независимых Государств».

Огромный потенциал для туристической сферы в 2023 году раскрыли II Игры стран СНГ 2023 года в Республике Беларусь.

Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, территориальными туристическими администрациями Республики Беларусь были обеспечены необходимые мероприятия для проведения на высоком организационном уровне туристического обслуживания гостей и участников II Игр стран СНГ.

Туристическими предприятиями регионов Беларуси были подготовлены турпакеты для участников и болельщиков Игр в соответствии с запросами любого искушенного туриста. Каждый регион республики сформировал календарь туристических событий, который был доступен в местах пребывания участников Игр, в том числе в гостиницах, и в основных туристических центрах. Специально к Играм был издан путеводитель по спортивному туризму.

В каждой области и Минске были определены туроператоры для организации приема туристов на время Игр.

В городах проведения Игр были организованы зоны гостеприимства, где ежедневно проводились концертно-развлекательные программы не только для участников и гостей Игр, но жителей городов, принимающих соревнования.

Концепция праздничных мероприятий включала выступления творческих коллективов, оркестров, презентаций знаковых и памятных мест. В зонах гостеприимства были организованы интерактивные площадки, выездная торговля, продажа сувенирной продукции.

Проведение масштабного спортивного события в целом позволило получить неоценимый опыт организации туристического обслуживания масштабного событийного мероприятия, а также продемонстрировать туристические возможности гостям и участникам Игр, что в целом положительно влияет на экспортный потенциал туристических услуг.

Данный опыт стал примером в организации туристического обслуживания гостей и участников спортивных мероприятий для органов государственной власти в области туризма государств – участников СНГ.

Таким образом, в государствах – участниках СНГ наработан значительный практический опыт сотрудничества в туристической сфере, постоянно совершенствуются механизмы взаимодействия, уделяется значительное внимание программно-целевому подходу в организации данной деятельности, а также намечены дальнейшие пути в направлении систематизации, продвижения и популяризации наиболее знаковых туристических маршрутов стран Содружества и стимулирования работы по развитию сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма.

Важными направлениями развития дальнейшего сотрудничества государств – участников СНГ в сфере туризма станет работа по доработке и согласованию с государствами – участниками СНГ проектов положений о Международном проекте государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества» и нагрудном знаке Содружества Независимых Государств «За развитие туризма в Содружестве Независимых Государств» для их внесения на рассмотрение высших органов Содружества Независимых Государств. Значительное внимание будет уделено разработке проекта Положения о порядке организации международных туристических мероприятий (выставок, ярмарок, форумов, семинаров, конференций) с участием представителей государств – участников СНГ и формированию Календарного плана проведения международных туристических мероприятий в государствах – участниках Содружества Независимых Государств.

Особое внимание в странах Содружества будет уделено информационной поддержке и насыщению разноплановыми мероприятиями значимых для развития сотрудничества государств – участников СНГ туристических событий.

ГЛАВА 7. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

О деятельности Совета командующих Пограничными войсками по обеспечению пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ в 2023 году

*Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками,
департамент по сотрудничеству в сфере безопасности
Исполнительного комитета СНГ*

В современных реалиях на состояние пограничной безопасности государств – участников СНГ на внешних границах Содружества существенное влияние оказывала военно-политическая и экономическая обстановка, складывающаяся как на региональном, так и на глобальном уровнях. В текущем году она характеризовалась высокой динамичностью, а ее анализ позволяет выделить основные угрозообразующие факторы:

наращивание на северо-западном, западном, кавказском и дальневосточном направлениях группировки войск Североатлантического альянса, совершенствование его военной инфраструктуры, повышение интенсивности боевой подготовки и активизация разведывательной деятельности иностранных спецслужб;

увеличение численности и влияния вооруженных формирований международных террористических организаций на приграничной с Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан территории Афганистана;

активный приток через украинский участок внешних границ Содружества западного вооружения и иностранных боевиков-наемников;

деятельность трансграничных и транснациональных преступных группировок по организации каналов контрабанды оружия, боеприпасов, наркотических средств, товарно-материальных ценностей и водных биологических ресурсов, а также транзитной незаконной миграции из регионов с нестабильной общественно-политической и социально-экономической обстановкой в страны – члены Европейского союза.

Стратегия взаимодействия государств – участников СНГ в пограничной сфере определена в Концепции согласованной пограничной политики государств – участников СНГ, которая реализуется при координирующей роли Совета командующих Пограничными войсками (далее – Совет командующих, СКПВ) пограничными ведомствами государств – участников СНГ во взаимодействии с органами Содружества и рабочими структурами международных организаций посредством выполнения комплекса мероприятий, определенных Программой сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы (далее – Программа).

В контексте исполнения Программы за отчетный период были проведены 86-е и 87-е заседания Совета командующих, 7-е региональное совещание руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ,

пять рабочих встреч специалистов (представителей) пограничных ведомств государств – участников СНГ по различным направлениям многостороннего пограничного сотрудничества. В ходе указанных мероприятий определены наиболее эффективные меры в области обеспечения пограничной безопасности на внешних границах Содружества.

В 2023 году организованы и проведены совместные специальные пограничные операции (далее – ССПО) по пресечению противоправной деятельности через внешние границы: на северо-западном и западном направлениях – «Запад-2023», на центральноазиатском направлении – «Марзбон-2023». В них участвовало свыше 40,5 тыс. сотрудников пограничных ведомств Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан. Было задержано более 2 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе, 45 незаконных мигрантов, свыше 250 лиц, находившихся в розыске, 26 лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, из незаконного оборота изъято свыше 150 кг наркотических (психотропных) средств и их прекурсоров, раскрыто 46 преступлений. Скоординированные мероприятия, проведенные в рамках ССПО, существенно снизили деятельность транснациональных и трансграничных преступных группировок.

В рассматриваемый период системно и целенаправленно выстраивалась работа пограничных ведомств по:

1. Непрерывному мониторингу обстановки на внешних границах государств – участников СНГ:

подготовлено более 300 информационно-аналитических материалов по всему спектру угроз пограничной безопасности;

проведено социологическое исследование в форме экспертного опроса руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ. Итоги опроса положены в основу подготовки предложений по оптимизации деятельности СКПВ в интересах укрепления пограничной безопасности на внешних границах Содружества.

2. Реализации механизма взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в оказании взаимной помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах:

утвержден План проведения совместных командно-штабных тренировок (учений) подразделений (групп), входящих в Перечень формирований для включения в состав группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах, на 2024–2027 годы;

продолжается работа над проектом Соглашения о порядке организации и проведения совместных учений формирований пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ по урегулированию (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах.

Кроме этого, в интересах сближения национального законодательства государств – участников СНГ в сфере охраны границ: 17 ноября в г. Бишкеке

на 56-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ приняты Рекомендации по совершенствованию правового регулирования в сфере пресечения противоправной деятельности в акваториях государств – участников СНГ; 12 октября в г. Санкт-Петербурге на Постоянной комиссии по вопросам обороны и безопасности Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ рассмотрены Рекомендации по совершенствованию правового регулирования деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере противодействия терроризму. Указанные документы конструктивно развивают модельное законодательство СНГ в пограничной сфере.

Вопросы развития информационного пространства СНГ в условиях возникновения новых вызовов и угроз безопасности были рассмотрены на Международной научно-практической конференции на тему «О подходах к формированию информационной политики государств – участников СНГ в сфере обеспечения пограничной безопасности», которая состоялась 28–29 марта 2023 года в г. Москве на площадке Координационной службы СКПВ. Предложения экспертов международного форума от пограничных ведомств, органов и организаций государств – участников СНГ и государств – членов ОДКБ нашли отражение в проекте Основ информационной политики СНГ в пограничной сфере, который будет представлен на рассмотрение Совета командующих Пограничными войсками в 2024 году.

Подведены итоги Международного конкурса на лучшую аналитическую работу по исследованию угроз безопасности на внешних границах государств – участников СНГ и проблем ее обеспечения. По оценке Совета командующих Пограничными войсками, конкурс придал новый импульс для дальнейшего информационного сотрудничества по обеспечению пограничной безопасности на внешних границах Содружества.

В рамках деятельности СКПВ развивается обмен информацией с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на сайте «skpw.ru» организовано информирование общественности о деятельности Совета командующих, в 2023 году сайт посетили свыше 52 тыс. пользователей из более чем 140 стран мира.

Повысилась привлекательность и востребованность Автоматизированной системы оперативного обмена информацией СКПВ (далее – АСООИ СКПВ), в которой размещено более 5 тыс. аналитических и информационно-справочных материалов, что позволяет заинтересованным абонентам Системы иметь в оперативном доступе необходимый для работы массив информации.

В информационном сотрудничестве активно применялась подсистема документооборота и почтовые сервисы, посредством которых передано более 600 сообщений. С использованием системы видео-конференц-связи проведено 3 мероприятия. В настоящее время функционирует 22 абонентских пункта АСООИ, 2 из которых были развернуты в 2023 году в Пограничных войсках СИБ Республики Армения и Пограничной службе КНБ Республики Казахстан.

Деятельность СКПВ и пограничных ведомств государств – участников СНГ регулярно освещалась в национальных средствах массовой информации,

ежеквартальном информационно-аналитическом и военно-публицистическом журнале «Пограничник Содружества» и приложении к нему «Ветеран границы». Всего опубликовано свыше 150 материалов о деятельности пограничных ведомств государств – участников СНГ по охране внешних границ, результатах проведения практических мероприятий в рамках деятельности СКПВ.

Кроме этого, в рамках взаимодействия более 60 информационных блоков по актуальным вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ подготовила Межгосударственная телерадиокомпания «Мир». Популяризация многосторонней деятельности СКПВ в телевизионных выпусках способствует повышению престижа пограничной службы, укреплению дружественных связей и развитию гуманитарного сотрудничества.

В 2022/2023 учебном году продуктивно осуществлялась подготовка офицерского состава для пограничных ведомств государств – участников СНГ, в образовательных учреждениях пограничного профиля Республики Казахстан и Российской Федерации завершили обучение 164 специалиста.

Успешно развивалось сотрудничество пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля государств – участников СНГ в научно-исследовательской сфере. Завершены научно-исследовательские работы по противодействию терроризму и трансграничной преступности. Под эгидой СКПВ проведено 6 международных научно-практических конференций и круглый стол по обсуждению актуальных вопросов пограничной безопасности стран Содружества. Наиболее значимые научные результаты, полученные в ходе исследования проблем теории и практики пограничной безопасности, эффективно внедряются в повседневную деятельность пограничных ведомств.

В рамках Спартакиады Совета командующих Пограничными войсками по военно-прикладным видам спорта, проведены чемпионаты по: рукопашному бою, стрельбе из боевого ручного стрелкового оружия, пограничному троеборью, служебному биатлону, борьбе самбо, также проведено соревнование специалистов-кинологов. Проведенные соревнования способствовали обмену опытом по организации общественно значимых мероприятий, укреплению дружбы и взаимодействия между пограничными ведомствами.

Ключевой задачей сотрудничества в гуманитарной сфере стало выполнение Решения Совета глав государств СНГ от 22 октября 2022 года об объявлении в СНГ 2025 года Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом. С учетом этого Советом командующих разработаны и представлены предложения в План мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в СНГ 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Кроме того, представители пограничных ведомств приняли участие в:

XXV Открытом фестивале армейской песни «За веру! За Отчизну! За любовь!» им. Татьяны Ворониной;

XII Фестивале пограничной песни;

VIII Международной молодежной патриотической акции «Боевой расчет» и митинге-реквиеме «Памяти павших будьте достойны».

Проведение мероприятий гуманитарной направленности обеспечивает сохранение памяти о подвигах воинов-пограничников, активизирует военно-патриотическую работу среди молодежи.

Принимая во внимание необходимость совершенствования имеющихся правовых механизмов взаимодействия с органами СНГ, подписаны соглашения о взаимодействии между Советом командующих Пограничными войсками и Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств, а также о взаимодействии между Координационной службой СКПВ и Антитеррористическим центром СНГ.

3 октября на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества Председатель Координационной службы СКПВ выступил с информацией о деятельности Совета командующих в 2018–2022 годы. Представители государств – участников СНГ высоко оценили деятельность Совета командующих Пограничными войсками и его постоянного рабочего органа – Координационной службы.

Отдельного внимания заслуживает работа Совета командующих по подготовке проекта Программы сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2026–2030 годы. Заблаговременная работа в данном направлении обеспечит детальную проработку и согласование структуры, четкую формулировку цели и определение конкретных практико-ориентированных задач исполнителям по всем ключевым направлениям сотрудничества.

Исходя из изложенного, можно констатировать, что Совет командующих Пограничными войсками в своей деятельности продолжает вносить существенный вклад в совершенствование системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах, выработку четких международных правовых механизмов и организационных основ многостороннего пограничного сотрудничества, позволяющих расширять конструктивное взаимодействие, а также эффективно и целенаправленно осуществлять функцию по координации усилий пограничных ведомств и взаимодействующих органов СНГ по обеспечению надежной охраны внешних рубежей Содружества.

О деятельности Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности
Исполнительного комитета СНГ*

Решение вопросов в области управления миграцией является одним из приоритетных направлений деятельности Содружества Независимых Государств.

Странами и органами Содружества проводится скоординированная работа по совершенствованию договорно-правовой и организационной базы сотрудничества в миграционной сфере, направленная на регулирование миграции рабочей силы, противодействие незаконной миграции и обеспечение защиты прав и законных интересов мигрантов.

В этих целях на уровне глав государств и глав правительств Содружества принят и реализуется целый ряд документов, образованы и успешно функционируют профильные органы отраслевого сотрудничества СНГ, а координация их деятельности возложена на Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (Совет, СРМО).

Совет образован Соглашением, которое было подписано главами государств СНГ в Душанбе 5 октября 2007 года. Совет является органом отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств и предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики. Указанным Соглашением утверждено Положение о Совете.

В состав Совета входят руководители миграционных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также с правом совещательного голоса представители Исполнительного комитета СНГ и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (МПА СНГ).

В работе Совета в качестве наблюдателей на регулярной основе принимают участие руководитель миграционного органа Туркменистана, представители Всеобщей конфедерации профсоюзов (ВКП) и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

На заседания Совета в зависимости от рассматриваемых вопросов приглашаются представители профильных органов отраслевого сотрудничества Содружества, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции (МОМ).

Председателем СРМО избран и руководит его деятельностью в настоящее время первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции А.Горовой. Сопредседателями Совета избраны руководители миграционных органов Республики Казахстан и Республики Узбекистан.

Функции Секретариата Совета выполняет миграционный орган государства, руководитель которого является Председателем Совета, во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ и МПА СНГ. Секретарь Совета назначается Председателем Совета. В настоящее время Секретариат Совета возглавляет начальник Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации генерал-лейтенант полиции В.Казакова.

В соответствии с Положением о Совете основными направлениями деятельности СРМО являются:

определение приоритетных направлений сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов в государствах – участниках СНГ в целях выработки согласованной миграционной политики в рамках СНГ;

содействие выработке единых подходов в целях гармонизации национальных законодательств государств – участников СНГ в сфере миграции;

координация взаимодействия миграционных и иных заинтересованных органов государств – участников СНГ по основным направлениям миграционной политики;

содействие обеспечению защиты прав и законных интересов мигрантов, являющихся гражданами государств – участников СНГ и лицами без гражданства, постоянно проживающими в государствах – участниках СНГ;

содействие интеграции банков данных государств – участников СНГ по учету иностранных граждан и лиц без гражданства;

содействие реализации принятых межгосударственных и межправительственных документов в сфере миграции государств – участников СНГ.

Работа Совета строится на основе ежегодно утверждаемых планов. Основной формой работы Совета являются плановые (очередные) заседания. Для оптимизации работы СРМО утверждается график проведения его заседаний в государствах – участниках Соглашения на очередные два – три года.

Повестки дня заседаний формируются на основе проектов, принятых на предыдущих заседаниях, и предложений членов Совета.

За 2008–2023 годы проведены 27 заседаний СРМО, в ходе которых рассмотрено около 320 вопросов.

В настоящее время создана и при активном участии Совета совершенствуется нормативно-правовая база сотрудничества государств – участников СНГ в сфере миграции.

К базовым документам, регламентирующим эту область деятельности в Содружестве, в первую очередь относятся:

принятые на заседаниях Совета глав государств СНГ:

Решение о Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции (Астана, 16 сентября 2004 года);

Решение о предложениях по согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств (Душанбе, 5 октября 2007 года);

Соглашение об образовании Совета руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (Душанбе, 5 октября 2007 года);

Решение о Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы (Душанбе, 28 сентября 2018 года);

Решение о Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации (18 декабря 2020 года);

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере миграции (15 октября 2021 года);

Решение о Межгосударственной программе совместных мер борьбы с преступностью на 2024–2028 годы (Бишкек, 13 октября 2023 года);

принятые на заседаниях Совета глав правительств СНГ:

Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (Москва, 15 апреля 1994 года);

Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией (Москва, 6 марта 1998 года);

Решение о придании учреждению образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» статуса базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке, повышению квалификации, переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (Минск, 23 мая 2008 года);

Соглашение о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах – участниках СНГ (Кишинев, 14 ноября 2008 года);

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств (Кишинев, 14 ноября 2008 года);

Решение о Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года (29 мая 2020 года);

Решение о Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года (6 ноября 2020 года).

Советом на системной основе осуществляется анализ правовых актов, регламентирующих сотрудничество в Содружестве в миграционной сфере и деятельность СРМО, миграционного законодательства и правоприменительной практики государств – участников Соглашения, на основе которого формируются предложения по их совершенствованию. Инициативы по внесению изменений и дополнений в договорную базу сотрудничества

государств – участников СНГ в сфере миграции регулярно рассматриваются на заседаниях Совета, создаются рабочие группы по подготовке проектов документов.

Совет на экспертном уровне активно участвовал в подготовке Заявления глав государств СНГ о развитии сотрудничества в сфере миграции, принятого 15 октября 2021 года и придавшего новый импульс сотрудничеству в Содружестве в области миграции.

При участии Совета было подготовлено и 8 июня 2023 года на заседании Совета глав правительств СНГ принято Соглашение о взаимодействии государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам документирования лиц, подлежащих принудительной высылке, свидетельствами на возвращение.

Советом в 2023 году проведена инвентаризация договорно-правовой базы Содружества в области миграции, ее итоги проанализированы на 27-м заседании СРМО, состоявшемся 28 сентября 2023 года в Ташкенте, а обобщенные предложения по отдельным документам внесены в Исполнительный комитет СНГ для их рассмотрения.

В целях формирования и совершенствования модельной законодательной базы Содружества в миграционной сфере Совет плодотворно взаимодействует с МПА СНГ. Ход подготовки модельных законодательных актов и перспективы совершенствования модельного законодательства в сфере миграции постоянно рассматриваются на заседаниях Совета. В общей сложности МПА СНГ приняты 22 документа в сфере миграции.

Только в последнее время приняты такие важные в данной области акты модельного законодательства, как модельный закон «О беженцах», модельное Соглашение о банке недействительных документов, удостоверяющих личность, государств – участников СНГ, модельный Трудовой кодекс, модельный Миграционный кодекс, совместное заявление Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств, Регионального офиса Международной организации по миграции в Вене и Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения «О мерах законодательного обеспечения трудовой миграции в период пандемии».

Ряд инициатив Совета о подготовке актов модельного законодательства в области миграции нашли отражение в Перспективном плане модельного законодательства СНГ на 2023–2025 годы.

В настоящее время МПА СНГ проводится работа по подготовке:

рекомендаций по законодательному регулированию миграционных процессов в периоды пандемий;

рекомендаций по установлению процедур профессиональной подготовки трудящихся и специалистов, участвующих во внешней трудовой миграции;

гlossария терминов и понятий в сфере гражданства и миграции для государств – участников СНГ;

новой редакции Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ.

Советом на системной основе осуществляется анализ выполнения решений Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел СНГ в сфере миграции.

В рамках реализации Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года и Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы (Межгоспрограмма) Советом регулярно рассматриваются важные вопросы реализации миграционной политики в Содружестве:

- о миграционной ситуации, изменениях в национальном законодательстве в области миграции и правоприменительной практике миграционных органов государств – участников СНГ;

- о мерах по реализации Заявления глав государств – участников СНГ о развитии сотрудничества в сфере миграции от 15 октября 2021 года;

- об опыте проведения компетентными органами государств – участников СНГ профилактических, оперативно-разыскных мероприятий и специальных операций по пресечению незаконной миграции;

- о заключенных двусторонних международных договорах о реадмиссии, организованном наборе граждан для осуществления временной трудовой деятельности, информационном обмене в сфере миграции и практике их исполнения;

- о регулировании внешней трудовой миграции и информировании трудящихся-мигрантов до их выезда для осуществления трудовой деятельности за рубеж в целях повышения их правовой культуры, уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания;

- об анализе структур, задач и функций компетентных в сфере управления миграционными процессами органов государств – участников СНГ и подготовке предложений по усилению взаимодействия и обеспечению координации их деятельности;

- об опыте создания и функционирования в государствах – участниках СНГ специализированных учреждений временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, задержанных на период определения их правового положения, подлежащих административному выдворению и/или депортации, а также высылке;

- об образцах документов, удостоверяющих личность, их защитных комплексах и способах фальсификации;

- об опыте взаимодействия со средствами массовой информации в сфере миграции и др.

Во исполнение пункта 3.7.3 Межгоспрограммы Советом подготовлена и проведена научно-практическая конференция по вопросам сотрудничества правоохранительных органов государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции, которая состоялась 7 декабря 2023 года в Москве на базе Московского университета МВД России им. В.Я. Кикотя накануне очередного заседания Совместной комиссии государств – участников Соглашения

о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (СКБНМ).

Секретариатом СРМО регулярно обобщалась и направлялась в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ информация о ходе выполнения Межгоспрограммы в области борьбы с незаконной миграцией.

Совет оперативно реагирует на изменения миграционной обстановки в регионе Содружества, обусловленной различными внутренними и внешними факторами.

Так, например, пандемия COVID-19 вынудила многие страны ввести ряд ограничительных мер, которые в свою очередь оказали существенное влияние на динамику миграции, создали дополнительные трудности для трудовых мигрантов и членов их семей, деятельности миграционных и иных компетентных органов.

Тем не менее эти проблемы при тесной координации всех заинтересованных структур своевременно выявлялись и успешно решались как на законодательном, так и на организационно-практическом уровне, что было отмечено на заседании Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ в мае 2021 года, в ходе которого с докладом выступил представитель Секретариата СРМО.

Кроме того, Советом осуществляется планомерная работа:

по реализации Общих принципов и механизмов организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках СНГ;

по изучению и внедрению опыта предоставления убежища и иной защиты мигрантам, приема лиц, массово прибывающих в экстренном порядке на территории государств – участников СНГ, проблематике безгражданства и двойного гражданства, интеграции мигрантов в принимающее сообщество, сотрудничества с национальными диаспорами, международными организациями и их специализированными структурами, цифровизации государственных услуг в сфере трудовой миграции, совершенствования технической и иной защиты паспортов и въездных виз, формирования единой методологии учета мигрантов в регионе СНГ и др.

В рамках СНГ Совет взаимодействует с СКБНМ, Консультативным Советом по труду, занятости и социальной защите населения (Консультативный Совет), Координационным советом генеральных прокуроров, Советом министров внутренних дел (СМВД), Советом руководителей органов безопасности и специальных служб (СОРБ), Советом командующих Пограничными войсками (СКПВ), Антитеррористическим центром (АТЦ), Советом руководителей подразделений финансовой разведки (СРПФР), Межгосударственным статистическим комитетом, МПА СНГ и ее Постоянной комиссией по социальной политике и правам человека, другими органами Содружества.

Советом подписаны протоколы о координации взаимодействия с СМВД (31.08.2009), СКПВ (21.09.2009), СОРБ (20.11.2009), АТЦ (15.11.2013) и СРПФР (29.11.2017).

Совместно с Консультативным Советом СРМО участвует в работе по актуализации Концепции поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств – участников СНГ от 17 марта 2017 года и реализации инициативы Республики Узбекистан о разработке проекта правового акта о взаимном признании документов трудовых мигрантов государств – участников СНГ.

Председатель Совета, первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации А.Горовой в рамках взаимодействия с МПА СНГ выступил на ее пятьдесят втором пленарном заседании 16 апреля 2021 года при рассмотрении вопроса «Законодательное регулирование миграционных процессов в период пандемии: роль парламентов государств – участников СНГ».

Представители СРМО на регулярной основе участвуют в мероприятиях Санкт-Петербургского международного форума труда.

Так, 15 марта 2023 года на прошедшей в ходе седьмого форума Международной конференции «Регулирование международных миграционных процессов на территории государств – участников СНГ» выступили Секретарь Совета, начальник Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации В.Казакова и член Совета, Министр труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан Г.Хасанзода.

Вопрос о подготовке МПА СНГ новой редакции Концепции общего миграционного пространства государств – участников СНГ стал предметом рассмотрения отдельной международной конференции в рамках восьмого форума в феврале 2024 года, в которой приняли участие представители СРМО и его Секретариата.

Советом налажено сотрудничество с Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности, ВКП, ЕЭК, МОМ, УВКБ ООН, Международным центром по развитию миграционной политики, другими европейскими и международными организациями.

Вопрос о состоянии сотрудничества с международными организациями в сфере миграции регулярно включается в повестки дня заседаний СРМО.

С рабочими структурами МОМ и УВКБ ООН налажено продуктивное сотрудничество, включающее информационный обмен, взаимное участие в проводимых мероприятиях, а также их организационную поддержку.

Примерами такого сотрудничества являются проведение в мае 2017 года в Душанбе Международной конференции по противодействию незаконной миграции с привлечением экспертной и финансовой помощи Бюро МОМ в Москве, а также совместное с Представительством УВКБ ООН в Республике Беларусь проведение в декабре 2018 года в Минске Международной конференции по вопросам безгражданства.

Регулярно проводятся встречи представителей Секретариата Совета с руководством МОМ с целью обсуждения перспектив взаимодействия и информирования об опыте решения проблемных вопросов в сфере миграции, принимается участие в сессиях Совета МОМ.

Секретарь Совета В.Казакова приняла участие во встрече с М.Шрамм после назначения ее на должность Директора Бюро МОМ в Москве в августе 2022 года, в ходе которой были обсуждены перспективы сотрудничества с данной международной организацией.

Совет участвует в подготовке и повышении квалификации кадров, осуществляет методическое и информационное обеспечение своей деятельности.

СРМО курирует базовую организацию государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми – Академию МВД Республики Беларусь, а непосредственная организация учебного процесса возложена на входящий в ее состав Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (МУЦ).

Основными направлениями деятельности МУЦ являются повышение квалификации сотрудников органов государственного управления Республики Беларусь и государств – участников СНГ, а также стран дальнего зарубежья, формирование учебно-методической базы, совершенствование преподаваемых и разработка новых учебных курсов, популяризация учебного заведения, установление контактов и привлечение в качестве преподавателей зарубежных экспертов, развитие сотрудничества с международными организациями, привлечение финансирования в рамках международной технической помощи.

Основными категориями обучаемых являются сотрудники органов государственного управления и правоохранительных органов, представители международных и неправительственных организаций, профессорско-преподавательский состав вузов юридического профиля и представители научно-исследовательских учреждений.

Подготовка в МУЦ осуществляется по отдельным учебно-тематическим планам, учитывающим категории и уровень образования принимаемых на обучение слушателей. В соответствии с международными стандартами предусмотрены разнообразные виды занятий, в том числе практические выездные занятия, деловые и ролевые игры, тренинги, проектирование, моделирование и решение ситуационных задач, рассмотрение и обсуждение конкретных ситуаций, семинары по обмену опытом и др.

Вместе с тем потенциал МУЦ позволяет увеличить количество образовательных курсов и контингент обучаемых при дополнительной заинтересованности направляющих государств и решении вопросов финансирования.

Вопросы состояния сотрудничества по подготовке, переподготовке и повышению квалификации сотрудников компетентных органов, занимающихся проблемами миграции, внедрения новых программ обучения в МУЦ регулярно рассматриваются на заседаниях Совета.

При активном участии членов Совета, представителей миграционных и правоохранительных органов, учреждений образования государств – участников СНГ, органов Содружества, МПА СНГ, структур МОМ и УВКБ, иных международных организаций регулярно проводятся конференции, круглые столы, семинары и иные мероприятия обучающего характера по миграционной проблематике.

Так, в сентябре 2021 года представители Секретариата СРМО приняли участие в работе секции «Взаимодействие государств – участников СНГ в сфере безопасности, борьбы с преступностью и терроризмом» в рамках Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы», на регулярной основе участвуют в пленарных заседаниях Научно-консультативного совета при АТЦ СНГ.

В рамках очередного заседания СРМО в сентябре 2023 года его участники посетили Центр государственных услуг Юнусабадского района г. Ташкента, на его базе ознакомились с организацией и опытом этой деятельности в Республике Узбекистан, включая миграционные аспекты, что свидетельствует о практической направленности работы Совета.

Советом налажено сотрудничество с МТРК «Мир», другими средствами массовой информации. Информация по миграционной проблематике в государствах – участниках СНГ и деятельности СРМО размещается и оперативно актуализируется на сайте Исполнительного комитета СНГ.

В частности, на сайте содержится и обновляется информация о нормативно-правовой базе сотрудничества в СНГ в сфере миграции, о миграционной ситуации в регионе Содружества, о проведенных заседаниях Совета и их итогах, об участии государств в заседаниях.

Информация о деятельности Совета, проведенных заседаниях и иных мероприятиях периодически размещается на сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации, сайтах миграционных органов и в СМИ государств – участников Соглашения.

30 ноября 2023 года на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества по итогам рассмотрения отчета о деятельности СРМО за период 2018–2023 гг. была констатирована его целенаправленная работа по формированию договорно-правовой базы и определению приоритетных направлений сотрудничества в сфере регулирования миграционных процессов на пространстве Содружества.

Вместе с тем у Совета и представленных в нем миграционных органов государств – участников СНГ есть перспективы по расширению сотрудничества в данной области.

Прежде всего, это касается рассмотрения государствами – участниками СНГ возможности присоединения к ранее принятым в рамках Содружества документам в области миграции и деятельности Совета либо завершения по ним внутригосударственных процедур.

Предполагается также активнее развивать сотрудничество государств – участников СНГ на основе двусторонних соглашений в области организованной трудовой миграции и реадмиссии.

Требуют дополнительной проработки вопросы ускоренного внедрения цифровых технологий в область оказания миграционных услуг, оптимизации информационного обмена в сфере миграции.

Необходимо завершить реализацию достигнутых договоренностей по повышению эффективности подготовки и повышения квалификации кадров миграционных, правоохранительных и иных структур государств – участников СНГ с использованием возможностей специализированных учреждений, программ и фондов универсальных и региональных международных организаций.

Таким образом, можно сказать, что при координирующей роли Совета в Содружестве создана и постоянно совершенствуется система сотрудничества в миграционной сфере, позволяющая оперативно реагировать на динамичные и зачастую непрогнозируемые изменения миграционной обстановки в регионе СНГ, противодействовать неконтролируемой миграции и сопутствующим ей проблемам.

**БКБОП: 30 лет на страже правопорядка
в Содружестве Независимых Государств**

*Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств,
департамент по сотрудничеству в сфере безопасности
Исполнительного комитета СНГ*

После распада Советского Союза и образования на его основе независимых государств практически на всем постсоветском пространстве произошел рост числа преступлений, совершаемых организованными преступными группами. Это обстоятельство предопределило создание 24 сентября 1993 года Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (БКБОП, Бюро).

В то время, с 1992 года, в Содружестве в целях координации совместных усилий ставших суверенными и самостоятельными стран в борьбе с растущими проявлениями криминала периодически проходили заседания Совещания министров внутренних дел Содружества Независимых Государств. В январе 1996 года указанное Совещание было преобразовано в Совет министров внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств (СМВД, Совет), в Положении о котором, утвержденном главами государств СНГ, закреплены функции БКБОП в качестве его рабочего органа. Сегодня, фактически реализуя функции аппарата СМВД, Бюро выступает в роли аналитического центра и организатора подготовки и реализации его решений. Основные векторы работы БКБОП задаются Советом и постоянно модифицируются с учетом криминогенной ситуации.

При этом с момента своего образования Бюро занимает особое место в системе обеспечения общественной безопасности государств – участников СНГ. Действуя в статусе межгосударственного органа, БКБОП решает задачи по координации взаимодействия правоохранительных структур стран Содружества и органов СНГ в сфере правопорядка и безопасности по актуальным направлениям противодействия организованной транснациональной преступности: от оказания содействия компетентным органам в организации взаимодействия и осуществлении межгосударственного розыска лиц, командированным оперативно-следственным группам в раскрытии и расследовании преступлений до разработки проектов документов межгосударственного характера по вопросам борьбы с преступностью.

Одним из приоритетных направлений является оказание содействия компетентным органам в организации взаимодействия и осуществлении межгосударственного розыска лиц. Ежедневно сотрудниками БКБОП обрабатываются десятки оперативно-разыскных заданий и следственных поручений, поступающих не только из МВД стран Содружества, но и других компетентных органов, в функции которых входит обеспечение безопасности и правопорядка в государствах. Количество таких обращений ежегодно неуклонно растет. Реализация каждого такого документа контролируется и

мониторится, организуется взаимодействие инициаторов запросов и их исполнителей, оказывается необходимое практическое содействие.

Для осуществления розыска и задержания преступников Бюро также оказывает содействие следственно-оперативным и оперативно-разыскным группам, направляемым странами Содружества.

На базе БКБОП сформирован и постоянно пополняется Специализированный банк данных (СБД БКБОП), содержащий сведения об объектах, имеющих отношение к организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков, преступлениям в сфере экономики, незаконной миграции, торговле людьми и иным опасным видам преступлений, имеющим транснациональный характер. Кроме того, в структуре банка данных недавно был создан раздел, предусматривающий накопление сведений в отношении «болельщиков» – лиц, попавших в поле зрения правоохранительных органов за совершение противоправных деяний в период проведения международных массовых спортивных и зрелищных мероприятий.

Возможности СБД БКБОП используются органами внутренних дел государств – участников СНГ, в том числе при организации и проведении оперативно-разыскных мероприятий.

К компетенции Бюро также относится широкий круг организационных вопросов, связанных с подготовкой и проведением ежегодных заседаний СМВД. При участии Бюро с 1994 года было проведено 39 очередных, 4 внеочередных заседания Совета и одно совещание СМВД.

В рамках реализации своих функциональных задач БКБОП с учетом современных реалий своевременно организует работу по инвентаризации документов, относящиеся к компетенции СМВД, готовит Совету предложения по развитию и оптимизации договорно-правовой базы СНГ в сфере борьбы с трансграничной преступностью.

При этом проекты документов, разрабатываемые Бюро совместно с МВД стран Содружества, во многом определяют ключевые направления взаимодействия не только органов внутренних дел, но и других правоохранительных структур государств – участников СНГ, а также создают основы для использования комплексного подхода при реализации конкретных целевых совместных мероприятий.

Только за последние пять лет БКБОП инициировало и скоординировало работу по подготовке более 15 международных документов по вопросам взаимодействия государств – участников СНГ в сфере правопорядка и безопасности, которые в дальнейшем были внесены на рассмотрение глав государств и глав правительств СНГ. В их числе межгосударственные программы, международные договоры, концепции и иные документы.

К примеру, БКБОП является разработчиком Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью – фундаментального межгосударственного документа стратегического характера, определяющего направления совместных действий компетентных органов стран Содружества в противодействии транснациональной преступности, принимаемого Советом глав государств СНГ.

Структурно Межгосударственная программа представляет собой план по реализации широкого комплекса мероприятий, направленных на борьбу с транснациональной преступностью во всех формах ее проявления, в том числе на противодействие незаконному обороту наркотиков, торговле людьми, незаконной миграции, преступлениям, совершаемым в сфере информационных технологий. Ранее указанные мероприятия реализовывались в рамках пяти отдельных межгосударственных программ, но с 2019 года по предложению БКБОП они объединены в одном документе. Это позволило оптимизировать алгоритмы взаимодействия, избежать дублирования мероприятий, исключить декларативные и малоэффективные меры, четко определить цели, распределить имеющиеся силы и средства и в конечном счете повысить результативность сотрудничества.

13 октября 2023 года главами государств Содружества утверждена очередная Межгосударственная программа на период 2024–2028 гг. Традиционно документ был подготовлен Бюро с учетом анализа текущей криминогенной обстановки, тенденций и прогнозов развития оперативной обстановки на пространстве СНГ, а также предложений компетентных органов стран Содружества.

В соответствии с Межгосударственной программой на территориях государств – участников СНГ организовываются и проводятся комплексные совместные и (или) согласованные межведомственные оперативно-профилактические мероприятия по широкому спектру проблем борьбы с преступностью. Непосредственный координатор этой работы – Бюро.

Признано и подтверждено многолетним опытом, что это направление совместной деятельности компетентных органов стран Содружества является одним из результативных, позволяющих единовременно, целенаправленно и согласованно применять имеющиеся силы и средства.

В целях эффективной организации проведения указанных комплексных оперативно-профилактических мероприятий Бюро после утверждения главами государств очередной Межгосударственной программы разрабатывает План-график их проведения. Данный План согласовывается со всеми министерствами внутренних дел стран Содружества и утверждается Председателем СМВД.

Предусмотренные Планом-графиком мероприятия обеспечивают сосредоточение усилий органов внутренних дел государств – участников СНГ на решении актуальных вопросов борьбы с преступностью в конкретном периоде. При этом задействованные силы и средства используются по единому замыслу. Ежегодно при участии БКБОП проводится порядка 15 таких мероприятий. Среди них выделяется операция «Розыск», направленная на установление местонахождения, задержание и экстрадицию лиц, объявленных в межгосударственный и международный розыск, а также лиц, без вести пропавших, и установление личности неопознанных трупов. Только за последние несколько лет по результатам проведения этой операции на территориях государств – участников СНГ установлено местонахождение более 35 тыс. преступников.

Еще одним документом, разработанным при непосредственном участии БКБОП, стал Регламент компетентных органов по осуществлению межгосударственного розыска лиц. Его принятие Советом глав правительств СНГ 30 октября 2015 года способствовало созданию «универсальной платформы», определяющей конкретный механизм взаимодействия всех заинтересованных сторон по обнаружению, задержанию и заключению под стражу в целях выдачи или осуществления уголовного преследования лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия или суда и уклоняющихся от отбывания уголовного наказания.

Работа по повышению эффективности организации и проведения межгосударственного розыска лиц проводится Бюро постоянно и целенаправленно. В частности, БКБОП инициированы предложения по модернизации действующего механизма информационного обмена в указанной сфере деятельности компетентных органов стран Содружества.

Основанием для этого стало, в числе прочего, установление в 2020 году странами трансграничных ограничений, связанных с пандемией COVID-19, а также введение рядом западных стран ограничительных санкций, фактически остановивших авиационное сообщение с некоторыми государствами Содружества. Все это привело к большим проблемам в реализации обмена корреспонденцией на бумажных носителях между странами Содружества и, как следствие, к значительным сложностям своевременного исполнения документов, связанных с оказанием содействия компетентным органам государств СНГ в осуществлении межгосударственного розыска лиц.

В то же время другими катализаторами этой инициативы стали взрывное развитие информационных технологий и глобальная цифровизация всех сфер общественной жизни, создавшие новые возможности в организации информационного взаимодействия в борьбе с криминалом.

В результате многоэтапной работы Бюро подготовлен проект Протокола о внесении изменений в Договор государств – участников Содружества Независимых Государств о межгосударственном розыске лиц от 10 декабря 2010 года. Изменения расширяют способы информационного взаимодействия, предоставляя возможность направления в страны Содружества розыскных заданий в виде электронной копии с использованием сервисов ведомственной электронной почты, которые защищены от несанкционированного вмешательства.

В настоящее время проект Протокола согласован на уровне министерств внутренних дел стран Содружества и одобрен Решением СМВД от 15 сентября 2023 года. Далее он будет представлен на рассмотрение глав государств Содружества. Его принятие значительно повысит эффективность сотрудничества в рассматриваемой сфере.

Несколько лет назад министры внутренних дел государств – участников СНГ обратили внимание на острую ситуацию, связанную с ростом количества хищений автотранспортных средств у граждан в странах Содружества. Бюро было предложено проанализировать обстановку и вместе с МВД государств – участников СНГ подготовить предложения, направленные на купирование имеющихся проблем.

Для решения вопроса был реализован комплекс мероприятий, в числе которых, кроме сбора и анализа информации о сложившейся ситуации и имеющихся проблемах, изучения действующей в рамках Содружества договорно-правовой базы в рассматриваемой сфере, Бюро было инициировано проведение научных исследований. Тем самым было обеспечено полноценное исследование проблемы и с научной, и с прикладной точек зрения.

В итоге БКБОП был подготовлен Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата от 25 ноября 2005 года.

Поправки предусматривали возможность оперативного получения компетентными органами сведений, содержащихся в информационных базах данных о транспортных средствах, что дало возможность поднять на новый уровень информационное взаимодействие при раскрытии и расследовании преступлений, связанных с их хищениями.

Впервые в истории Содружества такой межправительственный документ был подписан на заседании СМВД в 2018 году министрами внутренних дел государств – участников СНГ, уполномоченными на подписание от имени правительств своих стран.

После принятия Протокола работа Бюро в данном направлении продолжилась. В настоящее время БКБОП принимает участие в деятельности созданной по инициативе СМВД на площадке Исполнительного комитета СНГ межгосударственной рабочей группы на уровне старших должностных лиц для подготовки и согласования проекта международного правового акта, определяющего порядок получения и предоставления сведений, содержащихся в информационных базах данных об автотранспортных средствах государств – участников СНГ.

В состав межгосударственной рабочей группы вошли представители органов внутренних дел, безопасности, пограничных ведомств, таможенных служб и иных компетентных органов государств – участников СНГ. В течение 2023 года состоялось несколько заседаний, в рамках которых выработаны согласованные подходы по дальнейшему обмену в онлайн-режиме сведениями из национальных баз данных, которые станут основой для подготовки проекта соответствующего документа.

Информационные технологии в современном мире приобрели глобальный, трансграничный характер, стали неотъемлемой частью всех сфер жизни. Это явление имеет и позитивные, и негативные последствия.

Объективной реальностью является то, что сегодня технологические возможности трансграничного оборота информации все чаще используются в преступных целях и эта проблема приобрела острую социальную значимость. Возрастают масштабы компьютерной преступности в кредитно-финансовой сфере, увеличивается количество преступлений, касающихся неприкосновенности частной жизни, обработки персональных данных. Активизировалось использование криминальными элементами информационных технологий для бесконтактной реализации наркотиков, оружия, мошенничества, отмывания доходов с использованием виртуальных денег (криптовалют) и цифровых платежных систем. Обозначилась проблема

распространения вредоносных компьютерных программ, представляющих угрозу государственным информационным ресурсам. При этом методы, способы и средства совершения таких преступлений становятся все более изощренными и агрессивными.

Криминальные вызовы, связанные с развитием информационно-коммуникационных технологий, постоянно находятся в сфере внимания Бюро и СМВД, разрабатываются меры по их нейтрализации.

В качестве правового механизма противодействия указанным видам преступлений БКБОП был подготовлен и утвержден Решением СМВД от 20 июля 2018 года Регламент согласованных действий органов внутренних дел (полиции) государств – участников СНГ по противодействию новым видам преступлений, совершаемых на территории стран Содружества Независимых Государств в сфере современных информационных технологий, который закрепил форматы взаимодействия и информационного обмена, а также определил порядок совместных действий.

В настоящее время разрабатываются меры по актуализации имеющейся правовой базы, регламентирующей взаимодействие в сфере борьбы с киберпреступностью. На заседании СМВД, состоявшемся 15 сентября 2023 года в городе Туркестане Республики Казахстан, подписано соответствующее Решение, принятие которого было инициировано МВД Республики Беларусь. В соответствии с указанным документом предполагается проанализировать положения действующих в этой сфере договорных правовых актов, определить направления совершенствования имеющегося правового поля и шаги по его модернизации в соответствии с современной ситуацией и научно обоснованным прогнозом по ее развитию.

Глобальная цифровизация породила новую систему преступного взаимодействия, одной из особенностей которой стало появление транснациональных преступных сообществ, объединяющих представителей разных регионов и стран мира через Интернет. Наркобизнес также стремительно переходит из плоскости реальной в виртуальную, и все чаще продажа наркотиков осуществляется бесконтактным способом. При этом анализ ситуации, складывающейся на территориях государств – участников СНГ, свидетельствует о наличии тенденции к замещению «традиционных» наркотиков синтетическими, не последнюю роль в этом играет доступность информации, обеспечиваемая сетью Интернет.

Реакцией со стороны БКБОП на складывающуюся обстановку стала подготовка Протокола о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров от 30 ноября 2000 года. Принятие этого документа на заседании Совета глав правительств СНГ 25 октября 2019 года позволило адаптировать правовые основы межгосударственного взаимодействия к реалиям сегодняшнего дня, повысить эффективность принимаемых совместных мер при раскрытии и расследовании преступлений в сфере наркопреступности.

Эскалация международной напряженности приводит к возникновению новых криминальных угроз, росту экстремистских и террористических проявлений в странах Содружества. В этой связи Бюро был разработан

комплекс мер, направленных на противодействие вербовке граждан в террористические и экстремистские организации. БКБОП была подготовлена Концепция развития сотрудничества министерств внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств в данной сфере, которая в дальнейшем была одобрена СМВД. Документ содержит систему целевых мер по развитию информационного и организационно-практического взаимодействия, создает условия для объединения усилий органов внутренних дел в борьбе с вербовочной деятельностью.

Наряду с развитием и актуализацией действующей международной правовой базы в сфере борьбы с преступностью БКБОП уделяет пристальное внимание вопросам гармонизации и унификации национального законодательства.

Большинство документов, принятых за последние несколько лет Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ по вопросам обороны и безопасности, были разработаны с участием представителей Бюро. Это модельные законы «О национальной безопасности», «Об обеспечении безопасности крупных спортивных мероприятий», «О судебно-экспертной деятельности», Изменения в модельный Уголовный кодекс для государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам борьбы с преступлениями в информационной сфере, Изменения в модельный закон «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» и другие документы. Один из недавно принятых – Рекомендательные типологии новых преступлений, совершаемых с использованием информационных технологий, был разработан непосредственно БКБОП.

На основе материалов, предоставляемых министерствами внутренних дел стран Содружества, иными правоохранительными органами, ИК СНГ, изучения статистической информации, содержащейся в Межгосударственном информационном банке, Бюро проводит аналитические исследования по проблемным вопросам.

В целях полноценной проработки выявляемых проблем, укрепления научной составляющей аналитической деятельности и подготовки для СМВД научно обоснованных предложений по совершенствованию межгосударственного сотрудничества в борьбе с преступностью Бюро инициировало создание в 2012 году при СМВД Научно-консультативного совета (НКС).

В состав НКС входят авторитетные представители криминалистической и юридической науки государств – участников СНГ, руководители ведущих ведомственных высших учебных и научных организаций.

Взаимодействие Бюро с НКС осуществляется по следующим основным направлениям:

- организация подготовки научно-исследовательских работ;
- содействие проведению совместных научных исследований;
- разработка рекомендаций и предложений по актуальным вопросам борьбы с преступностью;
- участие в подготовке проектов международных документов;
- обобщение передового опыта деятельности органов внутренних дел;

обмен научной, методической литературой и информационными материалами в указанной сфере.

За годы деятельности НКС совместно с БКБОП проведено более 30 научных исследований по актуальным вопросам борьбы с преступностью.

Дополнительный импульс для укрепления и развития сотрудничества МВД стран Содружества придал медиаконкурс под эгидой СМВД, инициированный БКБОП в 2023 году.

Медиаконкурс направлен на культурно-эстетическое и духовно-нравственное воспитание личного состава, формирование положительного имиджа сотрудников органов внутренних дел государств – участников СНГ, повышение престижа службы, укрепление позитивного восприятия правоохранительных органов в информационной среде общества.

В 2023 году на конкурс поступило около 200 фото- и видеоработ, каждая из которых носила глубокий смысл, была наполнена любовью к своей Родине, выбранной профессии, сослуживцам, ветеранам, семье.

По результатам проведения лауреатами стали представители Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации.

Первый медиаконкурс вызвал заинтересованность, позволил желающим проявить свой творческий потенциал, стал интеллектуальной площадкой для расширения сотрудничества МВД стран Содружества в сфере культурных связей.

В целях развития единого медийного пространства международного полицейского сотрудничества, популяризации правоохранительной работы Бюро реализует комплекс мер, связанных с освещением деятельности СМВД и МВД государств – участников СНГ в ведомственных средствах массовой информации.

Значительное место в этом занимает учрежденный Бюро журнал СМВД «Содружество».

С 2006 года издано 68 номеров журнала, содержащих материалы различной направленности: от интервью министров внутренних дел и руководителей органов СНГ, информации о событиях на территориях стран Содружества, затрагивающих вопросы сотрудничества компетентных органов государств – участников СНГ в вопросах противодействия преступности, актуальных тенденций в правоохранительной сфере, передового опыта работы, деятельности ведомственных образовательных учреждений и базовых организаций СНГ в сфере правопорядка до публикаций, раскрывающих богатство культурного наследия стран Содружества.

Кроме того, с учетом многовекторности задач антикриминальной деятельности в журнале публикуются статьи о работе уставных органов СНГ и органов отраслевого сотрудничества СНГ. В качестве гостей редакции выступают видные политические и общественные деятели государств – участников СНГ, писатели, ученые.

Для повышения заинтересованности аудитории в журнале размещаются логические детективные задачи.

Кроме того, Бюро ежегодно подготавливает ряд материалов для публикации в Информационном бюллетене Антитеррористического центра государств – участников СНГ, информационно-аналитическом и военно-публицистическом журнале Совета командующих Пограничными войсками «Пограничник Содружества», изданиях МВД России – журнале «Полиция» и газете «Щит и меч».

Оперативным каналом информирования о работе СМВД и БКБОП является сайт БКБОП (<https://bkborcis.ru>), функционирующий с 2015 года.

Сайт содержит новостную и тематическую информацию, в том числе посвященную:

- координации взаимодействия МВД стран Содружества;
- проводимой БКБОП организационно-правовой и информационно-аналитической работе;
- заседаниям СМВД и реализации принятых на них решений;
- взаимодействию с органами СНГ, органами отраслевого сотрудничества СНГ, правоохранительными и иными органами государств – участников СНГ, международными структурами;
- научно-представительским мероприятиям;
- сотрудничеству с НКС при СМВД.

На сайте в электронном виде размещаются все номера журнала СМВД «Содружество».

Структура и функционал сайта постоянно модернизируются.

В порядке справочной информации на сайте Бюро размещен Перечень организаций террористического и экстремистского характера, деятельность которых запрещена на территории государств – участников СНГ в соответствии с их национальным законодательством.

Кроме того, на сайте БКБОП создан специальный раздел, содержащий информацию о списках наркотических средств, психотропных веществ, запрещенных к обороту в соответствии с национальным законодательством стран СНГ. Эти сведения постоянно обновляются и предназначены не только для специалистов, но и для всех граждан, поскольку легально приобретаемые лекарственные препараты в одном государстве могут относиться к категории запрещенных в другом.

Также на сайте БКБОП сформирован информационный раздел «Перечень интернет-ресурсов, заблокированных в странах Содружества за распространение наркотиков», в котором представлены сведения об интернет-ресурсах, используемых для незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, доступ к которым запрещен с территорий государств – участников СНГ в соответствии с их национальным законодательством.

Сайт содержит отдельный раздел, посвященный медиаконкурсу, в котором представлена подробная информация о нем, а также размещены работы лауреатов.

Сегодня в интересах борьбы с транснациональной преступностью Бюро является связующим звеном между органами внутренних дел и иными компетентными структурами стран Содружества, отраслевыми структурами правоохранительной сферы и безопасности государств СНГ.

БКБОП подписаны документы о взаимодействии с Антитеррористическим центром государств – участников СНГ, Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками, Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Советом руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ, Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ.

Кроме того, Бюро на постоянной основе взаимодействует с Координационным советом руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ, Советом министров обороны государств – участников СНГ, а также с Организацией Договора о коллективной безопасности.

Последовательно развивается взаимодействие с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (МПА СНГ).

Представители БКБОП принимают участие в пленарных заседаниях МПА СНГ, работе Постоянной комиссии МПА СНГ по вопросам обороны и безопасности и Объединенной комиссии при МПА СНГ по гармонизации законодательства в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

С учетом глобальных угроз Бюро постоянно совершенствует формы и методы деятельности, расширяет параметры взаимодействия, находит новых партнеров, усиливая свои возможности в противодействии трансграничной преступности.

Так, установлены и успешно развиваются отношения с такой авторитетной региональной межправительственной организацией, как Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), объединившей в своем составе девять государств региона. Это Республика Беларусь, Республика Индия, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан.

Бюро с 2019 года принято в состав наблюдателей ЕАГ и активно участвует в ее работе по немалому ряду направлений.

Представители БКБОП принимают участие в мероприятиях по противодействию транснациональной преступности, проводимых на площадках Исполнительного комитета СНГ, Шанхайской организации сотрудничества, БРИКС.

В условиях современной быстро меняющейся оперативной обстановки, на фоне беспрецедентной международной напряженности необходимым стабилизирующим фактором, напрямую влияющим на безопасность государств – участников СНГ, является развитие новых перспективных совместных мер и векторов приложения общих усилий в борьбе с криминалом на основе партнерского диалога и учета интересов всех правоохранительных органов.

В этой связи по инициативе БКБОП Советом созданы несколько площадок для обсуждения актуальных вопросов сотрудничества. Среди них – Совещание руководителей столичных подразделений органов внутренних дел государств – участников СНГ и Совещание руководителей подразделений криминального блока МВД стран Содружества. Активно используется и такой формат взаимодействия, как международные научно-практические конференции, проводимые под эгидой СМВД. Такие контакты профессионалов способствуют решению актуальных проблем борьбы с преступностью.

Складывающаяся сегодня на территориях государств – участников СНГ криминогенная обстановка требует не только согласованности совместных действий, но и их координации, а также оперативности информационного взаимодействия, создания в этих целях мультисервисных каналов связи, позволяющих обмениваться в электронном виде в режиме онлайн не только оперативной информацией, но и сведениями, содержащимися в специализированных базах данных, функционирующих в компетентных органах стран Содружества и органах отраслевого сотрудничества СНГ, реализующих свои полномочия в сфере правопорядка и безопасности. В этой связи в планах Бюро разработка ряда международных соглашений, регламентирующих механизм такого взаимодействия.

На фоне общемирового глобального роста количества преступлений, совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, меры по противодействию киберпреступности остаются для БКБОП в числе приоритетных.

Такие преступления носят, как правило, экстерриториальный характер. Соответственно, необходимо развивать правовые основы межгосударственного взаимодействия для организации их совместного расследования и раскрытия.

Не остаются без внимания организация межгосударственного розыска лиц, противодействие экстремизму и терроризму, борьба с незаконным наркобизнесом, противодействие незаконной миграции и торговле людьми.

Кроме того, планируется дальнейшее развитие культурно-идеологической составляющей сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ, обусловленной годами совместного исторического пути.

В этом направлении сосредоточены усилия на совершенствовании официального сайта БКБОП, насыщении актуальными, содержательными материалами журнала СМВД «Содружество», реализации и развитии потенциала проводимого Бюро медиаконкурса.

Подводя итоги 30-летней деятельности БКБОП, следует отметить, что основная стратегическая задача Бюро в рамках Содружества Независимых Государств остается неизменной – сохранение и дальнейшее развитие системы эффективного противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности государств – участников СНГ, содействие интеграции правового пространства для обеспечения безопасности общества и граждан стран Содружества.

Об обеспечении безопасности дорожного движения в государствах – участниках СНГ

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Высокий уровень аварийности на автомобильных дорогах является острой социальной проблемой современности. Последствия дорожно-транспортных происшествий (ДТП) оказывают существенное влияние на социальное и экономическое развитие государств. Так, ежегодные экономические потери государства от ДТП могут составлять около 2 % валового внутреннего продукта (ВВП).

31 августа 2020 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию A/74/L.86 «Повышение безопасности дорожного движения во всем мире», которой провозглашается второе десятилетие действий по обеспечению безопасности дорожного движения на 2021–2030 годы с целью сокращения вдвое числа смертей и травм в результате ДТП к 2030 году.

Одной из мер, которые могут оказать немедленное положительное воздействие на ситуацию в области смертности в результате ДТП, является реализация комплексного подхода, включающего усиление контроля за соблюдением правил дорожного движения, устранение участков повышенного риска и обеспечение соблюдения стандартов безопасности для дорог и транспортных средств.

Увеличение интенсивности, изменение структуры и скоростных режимов транспортных потоков, а также увеличение количества транспортных средств предъявляют все более жесткие требования к организации дорожного движения и состоянию автомобильных дорог. К числу дорожных факторов, способствующих возникновению ДТП, относятся: низкие сцепные качества дорог, несоответствие параметров дороги ее категории, недостаточное освещение, неровное покрытие, ограниченная видимость, неудовлетворительное состояние обочин и т. д.

К сожалению, эксплуатационное состояние автомобильных дорог СНГ и их оснащение техническими средствами организации движения не в полной мере отвечают необходимым условиям безопасного движения. Также к причинам низкой дорожно-транспортной безопасности следует отнести техническое состояние автомобилей и низкую квалификацию водителей. Нельзя не учитывать и низкую культуру вождения, и несвоевременность медицинской помощи пострадавшим в ДТП.

В настоящее время основными задачами дорожных администраций государств – участников СНГ в обозначенной сфере являются:

приведение дорожной инфраструктуры и ее содержание в соответствии с нормативными требованиями;

разработка соответствующего нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере безопасности дорожного движения;

взаимодействие с органами управления дорожным движением и организациями дорожно-строительного комплекса при проектировании, строительстве, реконструкции, ремонте и содержании автомобильных дорог.

Ниже представлена краткая информация по указанным вопросам по государствам – участникам СНГ.

Азербайджанская Республика

Обеспечение бесперебойного и безопасного передвижения участников дорожного движения является основной задачей Государственного агентства автомобильных дорог Азербайджана.

В течение 2020 года на 651,7 тыс. кв. км дорог общего пользования г. Баку и Азербайджанской Республики было установлено и восстановлено 3 100 дорожных знаков, 465 информационных табло, 9 998 сигнальных столбов, 1 220 треугольных флагов, 9 920 квадратных балок. Впервые в 2020 году установлены 3 162 ранее отсутствующих дорожных знака в Баку.

Республика Армения

Министерство территориального управления и инфраструктуры Республики Армения реализует программы по повышению безопасности дорожного движения. Разработана программа мероприятий по повышению безопасности дорожного движения с учетом результатов обсуждений службы Дорожной полиции с областными администрациями, органами местного самоуправления, а также с учетом опросов и рекомендаций международных донорских организаций. Она включает следующие группы: осуществление законодательных реформ; реализация мер (программ) по безопасности дорожного движения и их финансирование; определение институциональной основы.

В рамках проекта улучшения дорожной безопасности Армении, финансируемого средствами гранта Европейского инвестиционного банка, планируются повышение безопасности автомобильных дорог, а также развитие потенциала аудита организаций по проектированию дорог в части дорожной безопасности.

В ходе его реализации:

завершены строительные работы на 9 опасных участках дорог и представлены итоговые исполнительные акты;

получены профессиональные заключения организации безопасности дорожного движения по 35 проектам, представленным в рамках программы капитального ремонта дорог и транспортных сооружений.

На основании заявлений государственных администраций областей Армении, заявлений муниципалитетов и жалоб граждан проведены выезды на трассы в целях выявления источников аварий и изучения дорожной обстановки.

Урегулирован процесс установки газобаллонного оборудования и периодического удостоверения сертификации газовых баллонов на автотранспортных средствах для работы на сжатом природном или сжиженном нефтяном газе.

Проведены законодательные реформы в сфере технического осмотра транспортных средств, по результатам которых внедрена новая система его регулирования. Пересмотрено законодательство, обеспечивающее применение цифрового тахографа. Ведутся работы по ратификации Соглашения о международных дорожных перевозках опасных грузов от 30 сентября 1957 года.

Согласно постановлению Евразийского экономического союза от 14 апреля 2015 года № 28 законодательные акты о безопасности автомобильных дорог Республики Армения должны быть приведены в соответствие с требованиями технического регламента Таможенного союза (ТР ТС) 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог».

Республика Беларусь

Работа государственных органов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения строится в соответствии с Концепцией обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Беларусь (далее – Концепция), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 июня 2006 года № 757. Концепцией определены основные угрозы безопасности дорожного движения и направления государственной политики в области ее обеспечения. В целях реализации положений Концепции при Совете Министров Республики Беларусь создана и с 2007 года функционирует Постоянная комиссия по обеспечению безопасности дорожного движения. Также созданы и функционируют комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения во всех регионах Республики Беларусь. В задачи комиссий входят осуществление информационно-аналитической деятельности и подготовка предложений по совершенствованию системы экономических, социальных, организационных, научно-технических, правовых и иных мер, направленных на предупреждение гибели и травмирования людей в ДТП.

Решением Постоянной комиссии утвержден Комплекс мер по повышению безопасности дорожного движения в Республике Беларусь «Добрая дорога» на 2019–2025 годы, стратегическими целями которого являются:

достижение в перспективе идеального состояния дорожного движения, при котором в Республике Беларусь отсутствуют погибшие и раненые;

снижение числа погибших в дорожном движении до не более 450 погибших;

опережающий темп снижения гибели детей должен двукратно превышать темп снижения гибели в ДТП в целом;

опережающий темп снижения по сравнению со среднеевропейским с достижением в 2025 году показателей безопасности дорожного движения (риски гибели в ДТП), характерных для среднеевропейского уровня;

снижение числа погибших на республиканских автомобильных дорогах до не более 225 погибших к 2025 году.

Достижение целей оценивается ежегодно на основе анализа данных по учету ДТП, а также данных по уровню экономических, экологических и социальных потерь. Ежегодно разрабатываются региональные годовые планы мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения, которые

включают перечень общих (проведение факторного анализа аварийности, разработка проблемно-ориентированных целевых пакетов мер, мониторинг индикаторов состояния дорожного движения, корректировка нормативных правовых актов в сфере безопасности дорожного движения), прямых мер (устройство искусственных неровностей, дорожных ограждений, светофорных объектов, освещения, кольцевых пересечений, элементов интеллектуальной транспортной системы, пешеходных и велосипедных дорожек) и структурных программ («Безопасный двор», «Безопасность пассажира», «Безопасность детей», «Безопасная стоянка»).

В целях внедрения новых подходов в 2021 году внесены изменения в Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 года № 313-З «О дорожном движении» в части определения основных параметров дорожного движения, характеризующих его безопасность (уровень аварийности, потенциальная опасность возникновения ДТП (риски), аварийные потери в дорожном движении, уровни обслуживания по безопасности дорожного движения и др.) и мониторинга дорожного движения. С целью реализации инновационных положений Закона Республики Беларусь «О дорожном движении» принят ряд нормативных правовых актов, внесены изменения в стандарты и строительные нормы республики. Ведется работа по подготовке новой редакции Концепции.

По данным Всемирной организации здравоохранения, Республика Беларусь вошла в десятку стран мира с наибольшим снижением погибших в ДТП за 2009–2019 годы, заняв 2-е место с показателем снижения смертности в ДТП 62 %.

Республика Казахстан

Протяженность республиканской сети автомобильных дорог составляет 24,9 тыс. км. До 2020 года была проведена реконструкция на автодорогах протяженностью 13 тыс. км. До 2025 года планируется построить и реконструировать 12 тыс. км автодорог. Ведутся работы на автодорогах протяженностью 4 тыс. км, новые проекты охватывают около 8 тыс. км.

По сравнению с 2019 годом на республиканской сети наблюдается снижение количества ДТП на 15 % (2 154 ДТП), смертности – на 27 % (741 человек), раненых – на 23 % (3 304 человека). Основной причиной ДТП является превышение скоростного режима, что составляет 38 % всех происшествий.

В целях снижения ДТП осуществляются:

перевод автодорог в I техническую категорию с разделением потоков до 5 тыс. км к 2025 году (протяженность дорог I технической категории составляет 3 тыс. км);

установка на платных участках камер, фиксирующих нарушения правил дорожного движения, с последующей интеграцией с Единой системой Министерства внутренних дел (всего 400 камер на автодорогах протяженностью 11 тыс. км, из них в 2021 году – 220 камер на автодорогах протяженностью 5,8 тыс. км);

строительство обходов городов и населенных пунктов в рамках реконструкции автодорог (до 2021 года построено 49 обходов и до 2025 года планируется строительство 78 обходов);

строительство надземных пешеходных мостов на наиболее интенсивных участках в рамках капитального ремонта автодорог).

Также на аварийно-опасных участках установлены шумовые полосы площадью 5,3 тыс. кв. м, 450 светодиодных дорожных знаков, 14,5 тыс. светодиодных катафотов и 500 дорожных буферов.

При поддержке Всемирного банка реализуется проект по внедрению международной оценки безопасности дорог, который позволяет скорректировать систему стратегического планирования расходов, ориентированных на повышение уровня безопасности.

Министерством индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан совместно с Министерством внутренних дел утверждена Дорожная карта по повышению дорожной безопасности, предусматривающая совершенствование нормативных правовых актов в сфере организации дорожной безопасности и профилактики ДТП.

В рамках цифровизации дорожного сектора при поддержке Всемирного банка реализуется проект по внедрению Системы управления дорожными активами, согласно которому планируется охватить сеть дорог республиканского значения, а в дальнейшем расширить ее и на местные дороги.

Кыргызская Республика

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования Кыргызской Республики составляет 18 870,86 км, из них 4 129,1 км – дороги международного значения, 5 716,5 км – государственного значения, 9 025,26 км – местного значения.

По результатам комплексного обследования автомобильных дорог в 2020 году признаны аварийно-опасными 159 участков, из них остаток 2019 года – 95 участков, выявлено и поставлено на учет за первое полугодие 2020 года 64 участка. Из них ликвидировано 11 участков.

Заменен 231 дорожный знак на сумму 429,5 тыс. сомов, установлено 213 дорожных знаков на сумму 644,1 тыс. сомов, 85 сигнальных столбиков на сумму 56 тыс. сомов и 29 километровых столбиков на сумму 22,4 тыс. сомов, 7 вызывных светофоров на сумму 1 780,6 тыс. сомов, нанесена дорожная разметка на полотне протяженностью 316,54 км на сумму 1 640,3 тыс. сомов, выполнен ямочный ремонт на дорогах площадью 52 154,8 кв. м на сумму 51 060,2 тыс. сомов. Выполнены 81 тыс. кв. м ямочного ремонта на дорогах международного и частично государственного значений. Всего отремонтировано дорожных покрытий протяженностью 131 км на сумму 660 млн сомов.

На обслуживаемых дорогах за 2020 год совершено 948 ДТП. Их причиной являются вождение в нетрезвом состоянии – 28 ДТП, техническая неисправность автотранспортных средств – 11, по вине водителя – 58, прочие ДТП – 50.

Министерством транспорта, архитектуры, строительства и коммуникаций принимаются меры по обеспечению безопасности дорожного движения, которые осуществляются в основном совместно с уполномоченными органами по обеспечению безопасности дорожного движения. Проводятся определенные работы по снижению количества ДТП, установлению разделительных ограждений, обеспечению должного освещения, установлению светофорных объектов, дорожных знаков и нанесению дорожной разметки.

Сбор информации о ДТП осуществляет Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения (ГУ ОБДД) Министерства внутренних дел, кроме того осуществляется сбор информации Агентством автотранспорта по регулярным пассажирским перевозкам по запросу ГУ ОБДД.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения Министерством транспорта, архитектуры, строительства и коммуникаций реализуются:

1) практические меры, которые осуществляются в основном совместно с уполномоченными органами по обеспечению безопасности дорожного движения ГУ ОБДД Министерства внутренних дел Кыргызской Республики;

2) профилактические меры по предупреждению ДТП. Работа в данной части основана на исполнении требований Технического регламента Таможенного союза 014/2011 «Безопасность автомобильных дорог».

Одним из основных приоритетов является внедрение аудита безопасности дорожного движения. Для этого планируется использовать опыт развитых стран, где решение вопроса безопасности дорожного движения начинается на этапе выбора трассы проектируемой автомобильной дороги.

При строительстве и реконструкции дорог осуществляются следующие виды контроля:

государственный архитектурно-строительный надзор со стороны Государственной инспекции по экологической и технической безопасности при Кабинете Министров Кыргызской Республики;

авторский надзор со стороны проектировщика;

постоянный технический надзор (или строительный контроль) со стороны заказчика непосредственно на строительном участке.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 октября 2018 года № 504 утвержден План мероприятий по реализации комплекса мер по реформе системы дорожной безопасности в Кыргызской Республике.

Разработана Стратегия по повышению безопасности дорожного движения на период 2019–2023 годов. В настоящее время документ уточняется с изменением сроков реализации на период до 2025 года. Выполнение мероприятий в рамках Стратегии планируется отслеживать посредством отчетов субъектов ее реализации, информации международных партнеров и заинтересованных сторон.

Российская Федерация

В рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения» и национального проекта «Безопасные качественные дороги» в Российской Федерации реализуется комплекс мер, направленных на совершенствование деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Осуществляется планомерная целенаправленная работа по развитию и приведению автомобильных дорог общего пользования в нормативное состояние, повышению безопасности дорожного движения, а также развитию придорожной инфраструктуры.

В 2022 году выполнены следующие дорожные работы на участках автомобильных дорог общего пользования федерального значения:

в рамках работ по строительству и реконструкции выполнен ввод в эксплуатацию автомобильных дорог протяженностью 231,9 км, в том числе 186,6 км с увеличением количества полос движения до 4 и установкой осевого барьерного ограждения;

выполнены работы по капитальному ремонту дорог протяженностью 1 315,3 км, в том числе 320 км с увеличением количества полос движения до 4 и установкой осевого барьерного ограждения;

в рамках работ по ремонту и устройству защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки – 4 631,7 км.

Введено в эксплуатацию искусственных дорожных сооружений:

в рамках работ по капитальному ремонту – 88 сооружений протяженностью 5 057,6 пог. м, в том числе 60 мостовых сооружений протяженностью 4 169 пог. м;

в рамках работ по ремонту – 224 сооружения протяженностью 10 180,9 пог. м, в том числе 64 мостовых сооружения протяженностью 5 268,8 пог. м.

В ходе реализации мероприятий программы по установке элементов обустройства автомобильных дорог, направленной на повышение безопасности дорожного движения в части ликвидации аварийно-опасных, потенциально опасных участков и обустройства социально значимых участков:

устройство искусственного электроосвещения на локальных участках – 214 км;

установка комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 86 шт.;

установка муляжей комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения – 47 шт.;

установка светофорных объектов – 163 шт.;

установка осевого барьерного ограждения – 72 км;

установка пешеходных переходов в разных уровнях – 23 шт.;

установка дорожных знаков – 3 285 шт.; комплексное обустройство пешеходных переходов (устройство освещения, знаков с внутренней подсветкой, импульсных индикаторов, в том числе автономных, Г-образных опор) – 35 переходов;

установка дублирующих дорожных знаков 5.19.1 и 5.19.2 «Пешеходный переход» на Г-образных опорах – 540 опор.

В 2023 году предусматривалось выполнение следующих дорожных работ на участках автомобильных дорог общего пользования: в рамках строительства и реконструкции запланирован ввод дорог протяженностью 225,8 км, в том числе 116,2 км с увеличением количества полос движения до 4 и установкой

осевого барьерного ограждения; в рамках работ по капитальному ремонту запланировано выполнение работ на дорогах протяженностью 538 км, в том числе 226 км с увеличением количества полос движения до 4 и установкой осевого барьерного ограждения; в рамках работ по ремонту и устройству защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки запланировано выполнение работ на дорогах протяженностью 2 640 км.

Также до конца 2023 года предполагалось ввести в эксплуатацию искусственные дорожные сооружения:

в рамках работ по капитальному ремонту – 105 сооружений протяженностью 5 497,1 пог. м, в том числе 58 мостовых сооружений протяженностью 4 546,5 пог. м;

в рамках работ по ремонту 134 сооружений протяженностью 8 209,1 пог. м, в том числе 51 мостовое сооружение протяженностью 5 684,9 пог. м.

В рамках мероприятий по установке элементов обустройства в 2023 году проводились следующие мероприятия:

установка локального стационарного электроосвещения – 173 км;

установка осевого барьерного ограждения – 66 км;

установка пешеходных переходов в разных уровнях – 29 переходов.

Осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасности дорожного движения в отношении контролируемых лиц, занимающихся деятельностью по строительству, капитальному ремонту, ремонту, содержанию дорог и проведению на них работ, оказывающих влияние на безопасность дорожного движения. В 2022 году проведено более 4,7 тыс. надзорных мероприятий и более 32 тыс. профилактических мероприятий.

В рамках осуществления федерального надзора за 2022 год сотрудниками Госавтоинспекции выдано более 7,7 тыс. предписаний на устранение недостатков должностным и юридическим лицам, ответственным за содержание железнодорожных переездов и участков автомобильных дорог, возбуждено более 5,6 тыс. дел об административных правонарушениях, в том числе более 4,7 тыс. дел за несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения.

Основным показателем федерального проекта определен «транспортный риск» (количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств), дополнительным – «социальный риск» (количество погибших в ДТП на 100 тыс. населения). Данные показатели в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и плановый период до 2030 года предусмотрены в качестве индикаторов показателей целей «Комфортная и безопасная среда для жизни» и «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

С учетом принятых мер за период реализации федерального проекта снижены показатели смертности в результате ДТП, сохранены 4 042 человеческие жизни.

Достигнуты плановые значения основного показателя национального проекта: в 2019 и 2020 годах по «социальному риску» (количество погибших в ДТП, человек на 100 тыс. населения) – 11,6 (прогнозный – 11,7) и 10,8 (прогнозный – 10,9) соответственно; в 2021 и 2022 годах по «транспортному риску» (количество погибших в ДТП на 10 тыс. транспортных средств) – 2,47 (прогнозный – 2,57) и 2,34 (прогнозный – 2,42) соответственно.

Республика Таджикистан

Транспортная сеть Республики Таджикистан включает более 26 273 км автомобильных дорог. Протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 14 308 км, или 54,5 %. Сеть дорог общего пользования включает международные и республиканские дороги протяженностью 5 450,4 км, местные дороги протяженностью 8 858,14 км, что составляет 20,74 и 33,7 % соответственно. Все дороги общего пользования находятся в юрисдикции Министерства транспорта.

В транспортной сфере страны были осуществлены 57 государственных инвестиционных проектов на сумму более 2 млрд долларов США, в рамках которых были построены и сданы в эксплуатацию дороги протяженностью 2 450 км, имеющие региональное и международное значение.

Проделанная работа в этой сфере создала условия для того, чтобы позиция Таджикистана в мировом рейтинге качества дорог, который ежегодно определяется в рамках международного исследования «Отчет о глобальной конкурентоспособности», в течение двух последних лет улучшилась на 20 ступеней. Таджикистан в соответствии с данными Международного экономического форума среди 138 государств, охваченных исследованием, занимает 50-е место, а среди государств – участников СНГ и государств Центральной Азии – 2-е и 1-е места соответственно.

В настоящее время в Республике Таджикистан продолжается реализация 12 государственных инвестиционных проектов по строительству и реабилитации автомобильных дорог на общую сумму более 1 млрд долларов США.

В течение 5 лет, в 2022–2026 годах, планируется завершить строительство автомобильных дорог протяженностью более 1 000 км, 53 мостов, 7 тоннелей и 5 противолавинных галерей, большая часть из которых имеет международное значение.

Государственная целевая программа «Развитие транспортного комплекса Республики Таджикистан на 2010–2025 годы» включает анализ, прогнозную оценку и программу развития всех составляющих транспортного комплекса республики на период до 2025 года. Программа разработана с целью создания необходимых условий для перевозки грузов и пассажиров по выбранным маршрутам с наименьшими затратами времени, надежным и безопасным способом.

В настоящее время имеют место сложности с содержанием автомобильных дорог в зимний период в связи с обильными осадками, а также весной вследствие частых повреждений дорожной инфраструктуры в результате схода селевых потоков и камнепадов.

Республика Узбекистан

Комитетом по автомобильным дорогам разработана Концепция обеспечения безопасности дорожного движения в Республике Узбекистан в 2018–2022 годах. Основное внимание в Концепции уделено основным направлениям обеспечения безопасности дорожного движения в соответствии с постановлением Президента Республики Узбекистан от 11 июля 2017 года № ПП-3127 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы обеспечения безопасности дорожного движения».

Данным постановлением в составе Комитета автомобильных дорог создано государственное унитарное предприятие «Узавтойулбеги», которым ежегодно производится более 130 тыс. дорожных знаков и информационных указателей.

В целях обеспечения безопасности движения по автомобильным дорогам общего пользования Комитетом по автомобильным дорогам в 2021 году приняты меры, направленные на обеспечение безопасности движения по автомобильным дорогам общего пользования протяженностью 42 869 км:

отремонтировано автомобильных дорог протяженностью 4 164 км (за 6 месяцев отремонтировано автомобильных дорог протяженностью 2 540 км, или 115,1 % к аналогичному периоду 2020 года);

установлены разделительные барьеры I уровня протяженностью 380 км (за 6 месяцев были установлены разделительные барьеры протяженностью 165 км, что на 16,2 % больше, чем за аналогичный период 2020 года);

отремонтировано 336 мостов (за 6 месяцев отремонтировано 159 мостов, или 256,4 % к аналогичному периоду 2020 года);

установлено 25 888 недостающих дорожных знаков (за 6 месяцев установлено 17 953 недостающих дорожных знака, что на 8,1 % больше, чем за аналогичный период 2020 года);

заменены 30 563 устаревших (непригодных) дорожных знака (за 6 месяцев заменены 20 105 устаревших (непригодных) дорожных знаков, или 112,5 % к аналогичному периоду 2020 года);

установлено 3 600 светофоров (за 6 месяцев установлено 2 340 светофоров, что на 8,6 % больше, чем за аналогичный период 2020 года);

построено пешеходных дорожек протяженностью 494 км;

отремонтировано пешеходных дорожек протяженностью 3 676 км;

построено 934 автопавильона (остановки);

отремонтировано 763 автопавильона (остановки);

проложены горизонтальные дорожные линии протяженностью 22 673 км.

В настоящее время Комитетом по автомобильным дорогам ведется практическая работа по созданию интеллектуальной транспортной системы.

Созданы Государственный кадастр автомобильных дорог путем полной инвентаризации всех автомобильных дорог общего пользования республики протяженностью 42 869 км с использованием современных GPS-устройств и специальных программ, а также геоинформационная база на программной платформе ArcGIS, которая обобщена в единой системе государственных кадастров.

* * *

Основными задачами дорожных администраций государств – участников СНГ является профилактика ДТП за счет содержания дорожной инфраструктуры в соответствии с нормативными требованиями, взаимодействия с органами управления дорожным движением и организациями строительного комплекса.

С целью снижения аварийности разработаны и реализуются национальные программы повышения безопасности дорожного движения, учитывающие особенности аварийности в странах. Проводятся работы по совершенствованию параметров дорожной инфраструктуры, которые используются при реконструкции или строительстве новых автомобильных дорог. Ведется планомерная работа, в том числе в части:

- установки технических средств организации дорожного движения, включая осевое ограждение, светофорные объекты, искусственное освещение, обустройство пешеходных переходов, дорожных знаков, разметки и т. д.;

- использования интеллектуальных транспортных систем, в том числе комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения;

- развития системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения;

- повышения уровня технического состояния транспортных средств;

- развития систем организации движения транспортных средств и пешеходов;

- оказания помощи пострадавшим в ДТП и т. д.

В целях повышения безопасности движения на автомобильных дорогах и сокращения числа ДТП целесообразно:

- сформировать эффективную государственно-общественную систему обеспечения безопасности дорожного движения;

- поддерживать законодательные и административные инициативы по обеспечению неотвратимости и ужесточению наказания за нарушения правил дорожного движения;

- совершенствовать управление безопасностью дорожного движения;

- совершенствовать систему обучения водителей и пешеходов безопасному поведению, а также оказанию первой медицинской помощи пострадавшим в ДТП;

- обеспечить межведомственное взаимодействие при реализации проектов реконструкции и строительства автомобильных дорог;

- ввести соответствующие требования в нормы проектирования дорог;

- провести капиталоемкие работы на участках дорог, работающих в режиме перегрузки, с целью повышения их пропускной способности и т. д.

Большое внимание уделяется внедрению интеллектуальных транспортных систем и использованию систем управления автомобильными дорогами для регулирования интенсивности движения и состава транспортного потока.

Одно из важных направлений обеспечения безопасности движения на автомобильных дорогах общего пользования при дефиците финансовых средств заключается в разработке и реализации мероприятий по совершенствованию условий дорожного движения на участках концентрации ДТП. В частности, при обустройстве аварийно-опасных участков применяется комплекс технических средств, а именно: светофорная сигнализация, цветные шумовые полосы, дорожные знаки «аварийный участок», цветная разметка пешеходных переходов, светоотражающие маркеры типа «кошачий глаз», искусственное освещение пешеходных переходов и многое другое.

Несмотря на проводимую в государствах – участниках СНГ работу по улучшению сети автомобильных дорог, их транспортно-эксплуатационное состояние и техническое оснащение средствами организации движения, необходимо дальнейшее совершенствование деятельности по обеспечению безопасности дорожного движения.

Одним из важных факторов в достижении устойчивых результатов по повышению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах государств – участников СНГ является межведомственная координация.

**О деятельности Координационного совета руководителей органов
налоговых (финансовых) расследований государств – участников
Содружества Независимых Государств**

*Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности
Исполнительного комитета СНГ*

Процессы глобализации, происходящие в современной мировой экономике, оказывают непосредственное влияние на состояние преступности. Продолжается ее интернационализация, усложняются схемы совершения преступных деяний и, как следствие, повышается сложность их выявления, раскрытия и расследования.

В таких условиях от экономической безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств зависит не только стабильность функционирования государства, но и благосостояние граждан.

Исходя из этого Решением учредительного совещания руководителей органов налоговых (финансовых) расследований (ОНР) государств – участников СНГ от 20 октября 1999 года был создан Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – КСОНР, Совет).

Решением Совета глав правительств СНГ от 30 ноября 2000 года ему придан статус органа отраслевого сотрудничества СНГ и утверждено Положение о КСОНР.

В целях реализации Решения Совета глав государств СНГ от 9 октября 2009 года «Об Общем положении об органах отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств» Решением Совета глав правительств СНГ от 31 мая 2013 года утверждена новая редакция Положения о КСОНР.

КСОНР в своей деятельности руководствуется Уставом СНГ, договорами и решениями, принятыми в рамках СНГ, Общим положением об органах отраслевого сотрудничества СНГ, Положением о КСОНР и осуществляет деятельность в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

Основными задачами КСОНР являются:

обеспечение взаимодействия, обмен информацией, взаимные консультации, выработка рекомендаций и предложений в целях эффективного решения задач, связанных с выявлением, предупреждением и пресечением нарушений налогового (финансового) законодательства;

выработка предложений по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства.

В деятельности КСОНР участвуют руководители ОНР 9 государств – участников СНГ:

Азербайджанской Республики;
Республики Армения;
Республики Беларусь;
Кыргызской Республики;

Республики Казахстан;
Республики Молдова;
Российской Федерации;
Республики Таджикистан;
Республики Узбекистан.

Статус наблюдателя в КСОНР официально решениями Совета не предоставлялся. В то же время на заседания Совета приглашаются представители ОНР других государств, а также базовых организаций, осуществляющих подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров в интересах ОНР.

Так, в заседании Совета 2 октября 2015 года в Астане (Республика Казахстан) приняла участие делегация Следственной службы Министерства финансов Грузии, 13 сентября 2016 года в с. Сары-Ой Иссык-Кульской области (Кыргызская Республика) – делегации ОНР Грузии и Литовской Республики, 15 сентября 2017 года в Казани (Российская Федерация) – делегации ОНР Республики Узбекистан, Латвийской Республики и Эстонской Республики, 23 августа 2019 года в Душанбе (Республика Таджикистан) – делегация ОНР Латвийской Республики.

КСОНР избирает председателя из числа полномочных представителей государств – членов Совета. Председатель избирается ежегодно и назначается по принципу ротации на срок не более одного года.

Последние десять лет председателями Совета были избраны и исполняли соответствующие обязанности руководители ОНР государств – участников СНГ:

с 9 октября 2014 года по 2 октября 2015 года – от Республики Армения (Галоян Роберт Хоренович, начальник Главного управления оперативного розыска и внутренней безопасности Министерства финансов Республики Армения);

с 2 октября 2015 года по 13 сентября 2016 года – от Республики Казахстан (Жангарашев Тлеу Касенович, заместитель Председателя Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан);

с 13 сентября 2016 года по 15 сентября 2017 года – от Кыргызской Республики (Кадыралиев Айбек Джумабаевич, Председатель Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция), впоследствии после назначения на эту должность – Осмонов Замирбек Бабакулович, Председатель Государственной службы по борьбе с экономическими преступлениями при Правительстве Кыргызской Республики (финансовая полиция);

с 15 сентября 2017 года по 23 августа 2019 года – от Российской Федерации (Курносенко Андрей Анатольевич, начальник Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации);

с 23 августа 2019 года по 13 января 2022 года – от Республики Таджикистан (Султонзода Сулаймон Саид, Директор Агентства по

государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан);

с 13 января по 11 августа 2022 года – от Азербайджанской Республики (Искендеров Хагани Гара оглы, начальник Главного управления предварительного расследования налоговых преступлений при Министерстве налогов Азербайджанской Республики, впоследствии после назначения на эту должность – Нуриев Джаваншир Эльдар оглы, начальник Главного управления предварительного расследования налоговых преступлений при Министерстве экономики Азербайджанской Республики);

с 11 августа 2022 года – от Республики Беларусь (Маршалов Игорь Анатольевич, заместитель Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь – директор Департамента финансовых расследований).

Предшествующий и последующий председатели КСОНР являются его сопредседателями. В случае временного отсутствия председателя КСОНР его обязанности возлагаются на одного из сопредседателей.

Организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности Совета осуществляется его Секретариатом, функции которого возлагаются на ОНР, руководитель которого председательствует в КСОНР, совместно со структурным подразделением Исполнительного комитета СНГ.

Положение о Секретариате Совета утверждено решением КСОНР от 20 сентября 2013 года.

Общее руководство деятельностью Секретариата КСОНР осуществляет секретарь КСОНР, которым является представитель ОНР государства, председательствующего в КСОНР. Заместителями секретаря КСОНР являются представитель Исполнительного комитета СНГ и руководитель подразделения, на которое возложена организация международного взаимодействия ОНР государства, председательствующего в КСОНР.

Организационно-техническое обеспечение заседаний КСОНР осуществляет ОНР принимающего государства.

Заседания КСОНР проводятся на регулярной основе один раз в год.

К настоящему времени проведено 21 заседание Совета, на которых рассмотрены вопросы по различным направлениям взаимодействия.

Как правило, на каждом заседании обязательно рассматривался комплекс организационных вопросов, в частности:

о председательстве в КСОНР, сопредседателях Совета – обеспечивался переход председательства к следующему по алфавиту государству;

о новом Секретариате КСОНР – в связи с переходом председательства на это же государство возлагались и функции Секретариата;

о выполнении решений предыдущих заседаний КСОНР – заслушивались отчеты секретаря Совета;

о Планах работы КСОНР на очередной период – утверждался такой план с учетом необходимости реализации мероприятий Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью, в последний период – на 2019–2023 годы. Одновременно рассматривался отчет о реализации Межгоспрограммы за прошедший год;

о дате и месте проведения очередных заседаний КСОНР – вопрос является обязательным;

вопрос о специфике деятельности ОНР государства, на территории которого проводится заседание Совета.

Ключевым вопросом каждого заседания является общая дискуссия по примерной теме «О деятельности ОНР по обеспечению экономической безопасности своих государств» с выступлением каждого члена Совета и представителей приглашенных делегаций (наблюдателей). В своих сообщениях выступающие доводят основную информацию:

об итогах работы соответствующего ОНР за прошедший период;

о новых тенденциях в криминальной обстановке и наличии информации о криминализации экономики в государствах – членах КСОНР;

о новых методах и способах профилактики, выявления и пресечения преступлений по компетенции ОНР.

11 августа 2022 года в Минске состоялось очередное XXI заседание КСОНР, в котором приняли участие члены Совета от Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, лица, замещающие членов КСОНР (с полномочиями члена Совета), – от Республики Казахстан и Российской Федерации. Не участвовали в заседании члены КСОНР от Кыргызской Республики, Республики Молдова и Украины.

Помимо указанных выше, в том числе организационных, на заседании Совета рассмотрены вопросы:

о ходе реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с налоговыми преступлениями от 3 июня 2005 года;

об обмене опытом в части выявления новых схем совершения экономических преступлений;

о принимаемых мерах в борьбе с финансированием экстремизма, в том числе терроризма, в том числе о принятых мерах по реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы;

о принимаемых мерах по пресечению каналов финансирования или иного материального обеспечения организации массовых беспорядков, групповых действий, грубо нарушающих общественный порядок, террористической либо экстремистской деятельности;

о противодействии экономическим и коррупционным преступлениям, совершаемым с использованием глобальной компьютерной сети Интернет и цифровых платежных средств (криптовалюта, электронные деньги и т. п.);

о деятельности рабочей группы экспертов по противодействию незаконному обороту денежных средств и незаконному игорному бизнесу;

о подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров для ОНР.

Председательство в КСОНР на очередной период передано Республике Беларусь.

Следующее заседание КСОНР решено провести в Республике Армения.

Совет принял к сведению информацию Секретариата КСОНР о ходе реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с налоговыми преступлениями от 3 июня 2005 года.

Совет решил:

рассмотреть на заседании КСОНР в 2024 году ход реализации Соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики от 12 апреля 1996 года;

проводить в 2022–2023 годах на территориях государств – участников Совета, граничащих друг с другом, скоординированные (двусторонние или многосторонние) оперативно-разыскные мероприятия, направленные на противодействие преступлениям экономической направленности (при необходимости – по согласованию с национальными ведомствами);

проработать вопрос по изменению формата рабочей группы экспертов с учетом необходимости решения в рамках ее деятельности наиболее актуальных вопросов для ОНР;

одобрить инициативу об учреждении Советом Международной олимпиады школьников «На страже экономики».

КСОНР имеет право создавать в необходимых случаях рабочие группы экспертов, в том числе для подготовки и рассмотрения проектов документов по направлениям деятельности КСОНР.

По инициативе члена Совета от Республики Казахстан Решением КСОНР от 15 сентября 2017 года создана рабочая группа экспертов (далее – РГЭ). Основными направлениями сотрудничества определены противодействие правонарушениям, связанным с невозвращением из-за границы денежных средств, а также с незаконным игорным бизнесом.

В марте 2018 года в Астане состоялось первое заседание рабочей группы. В ходе заседания рассмотрены вопросы проведения оперативно-профилактических мероприятий в сфере выявления и расследования преступлений, связанных с невозвращением из-за границы денежных средств и незаконной игровой деятельностью. Для реализации данных инициатив разработаны проекты положений о порядке проведения оперативно-профилактических мероприятий «Внешторг» и «Джекпот». На заседании Совета 23 августа 2019 года утверждены указанные положения. Решением КСОНР от 13 января 2022 года изменено название рабочей группы на «Рабочая группа экспертов по противодействию незаконному обороту денежных средств и незаконному игорному бизнесу», утверждено Положение о ней.

Важнейшим направлением деятельности ОНР государств – участников СНГ является борьба с лжепредпринимательством, а также криминальным банкротством, выявление таких преступлений на ранней стадии их совершения.

ОНР уделяют внимание изучению вопросов неплатежеспособности и банкротства. Важным направлением работы является выработка предложений по совершенствованию правового регулирования противодействия уклонению от уплаты долгов путем банкротства.

Государства – участники КСОНР осуществляют целенаправленную работу по противодействию криминальным схемам, способствующим

образованию у субъектов хозяйствования просроченной внешней дебиторской задолженности, и по профилактике правонарушений в сфере взаиморасчетов с иностранными компаниями.

Анализ показал, что организаторами данных кредитно-финансовых механизмов, как правило, являются бывшие или действующие сотрудники банков, которыми разрабатываются сложные схемы осуществления операций с использованием счетов «фирм-однодневок», реквизитов несуществующих некоммерческих фондов, ломбардов.

Противодействие коррупционной преступности в настоящее время является одной из главных задач государственной важности. Коррупция из локальной угрозы превратилась в опасное транснациональное явление, затрагивающее экономики всех стран СНГ.

Содружество идет по пути интенсивной экономической интеграции, укрепления хозяйственных связей и роста взаимных инвестиций. Обычной практикой является подписание крупных контрактов, направленных на развитие приоритетных отраслей экономик наших государств. Вместе с тем происходящие процессы придали дополнительный импульс и коррупции, активно использующей ситуацию для незаконного обогащения.

Серьезные социальные и экономические последствия коррупции усиливают потребность в эффективном правовом регулировании борьбы с данным явлением на всех уровнях международных отношений.

Открытие счетов за рубежом субъектами реального сектора экономики и правонарушения с их использованием сопряжены с совершением широкого спектра преступлений: против порядка осуществления экономической деятельности, коррупционной направленности и др. При этом указанная противоправная деятельность представляет определенную сложность для ее выявления и документирования. Однако в рамках налаженного взаимодействия совместными усилиями эта проблема решается.

Технологии незаконного возмещения налога на добавленную стоимость (далее – НДС) в общем виде классифицируются как формирование искусственного налогового кредита, его возмещение при проведении (оформлении) операций внутри страны и злоупотребления с НДС при экспорте. При этом правонарушители используют схемы для получения бюджетного возмещения, разрабатывая и внедряя их с учетом принятых государством мер по пресечению противоправной деятельности правонарушителей.

Незаконное возмещение НДС является распространенным явлением, угрожающим национальным бюджетам. Законодательство в ряде государств рассматривает незаконное возмещение данного налога как налоговое мошенничество с привлечением за такие действия к ответственности либо в соответствии с общей нормой о мошенничестве, либо по специальной норме (в рамках налогового законодательства).

ОНР на постоянной основе проводится мониторинг складывающейся криминальной и криминогенной обстановки в кредитно-финансовой сфере. Анализ поступающей информации позволяет выделить характерные для национальных финансовых систем угрозы, способные оказать негативное

влияние и на международную финансовую систему в целом. К ним относятся угрозы, связанные с хищениями средств кредитных организаций, теневым оборотом финансового сектора, в том числе нарушениями, касающимися незаконного обналичивания денежных средств, их конвертирования в иностранную валюту, а также противоправного вывода капиталов за границу.

Имеются многочисленные положительные примеры проведения совместных финансовых расследований государствами – членами КСОНР. Сотрудничество стран, в том числе непосредственное взаимодействие правоохранительных органов в рамках реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью, является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия деятельности транснациональных организованных групп, использующих кредитно-финансовую систему в криминальных целях и создающих угрозу международной безопасности и устойчивому экономическому развитию.

Анализ оперативной обстановки, установление создающих угрозу экономике тенденций, в том числе причин и условий их образования, их своевременное пресечение либо выработка рекомендаций по искоренению негативных явлений в экономике является одной из важнейших задач ОНР. Такой подход обеспечивает по некоторым направлениям упреждающий характер деятельности, позволяющий реагировать на угрозы на стадии их зарождения и формирования.

В ОНР поступает огромный массив информации, отработать которую помогают базы данных и программные продукты к ним. Аналитическая работа по выявлению схем совершения преступлений проводится во всех ОНР государств – членов КСОНР.

КСОНР подготовил и внес на рассмотрение высших органов Содружества ряд документов. В частности, на рассмотрение Совета министров иностранных дел СНГ были внесены разработанные КСОНР проекты решений:

о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам (принято 7 апреля 2017 года в Ташкенте);

о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по повышению квалификации и переподготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований (принято 6 апреля 2018 года в Минске).

Названными решениями придан статус базовых организаций государств – участников СНГ:

федеральному государственному казенному образовательному учреждению высшего образования «Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» – по подготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований по образовательным программам высшего образования и дополнительным профессиональным программам;

государственному учреждению «Академия правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан» – по повышению квалификации и переподготовке кадров для органов налоговых (финансовых) расследований.

Учебные заведения с даты принятия решений приступили к выполнению функций базовых организаций при содействии КСОНР и Исполнительного комитета СНГ. Ежегодно в Исполнительный комитет СНГ ими направляются отчеты об этой деятельности.

КСОНР регулярно проводит работу по организации и координации исполнения решений, принятых высшими органами СНГ.

На каждом заседании КСОНР рассматриваются приоритетные вопросы сотрудничества ОНР и ход реализации межгосударственных программ совместных мер борьбы с преступностью. Секретариат КСОНР обобщает информацию членов Совета о проделанной за прошедший год работе по выполнению программ сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с преступностью, с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма. Указанная информация в феврале последующего года предоставляется в Исполнительный комитет СНГ и учитывается при подготовке докладов главам государств СНГ.

В соответствии с Положением о КСОНР одной из его функций является взаимодействие с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и рабочими (исполнительными) органами международных организаций в вопросах своей компетенции. В рамках Содружества взаимодействие между органами отраслевого сотрудничества в сфере безопасности осуществляется на основании соответствующих двусторонних протоколов, подписанных между ними, в частности КСОНР:

- с Советом командующих Пограничными войсками;
- с Советом министров внутренних дел;
- с Координационным советом руководителей налоговых служб;
- с Антитеррористическим центром;
- с Советом руководителей подразделений финансовой разведки;
- с Координационным советом генеральных прокуроров.

Работа КСОНР осуществляется в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ.

В соответствии с Положением о Совете:

представитель Исполнительного комитета СНГ является членом КСОНР с правом совещательного голоса;

функции Секретариата возлагаются на ОНР, руководитель которого председательствует в КСОНР, совместно со структурным подразделением Исполнительного комитета СНГ;

представитель Исполнительного комитета СНГ является одним из заместителей секретаря КСОНР.

Учет и хранение документов, принятых КСОНР, осуществляет структурное подразделение Исполнительного комитета СНГ, представитель которого входит в состав Секретариата КСОНР.

КСОНР ежегодно предоставляет в Исполнительный комитет СНГ информацию о своей деятельности.

Освещение деятельности Совета происходит по двум основным направлениям:

через сайт Исполкома СНГ, портал СНГ;

посредством публикации материалов на сайтах ОНР государств – участников КСОНР.

Развитие отраслевого сотрудничества ОНР государств – участников Содружества Независимых Государств на ближайшую перспективу будет ориентировано на укрепление взаимодействия и координацию усилий по противодействию экономическим и коррупционным преступлениям.

Основными направлениями сотрудничества КСОНР в настоящее время и в перспективе являются:

обеспечение выполнения ОНР решений Совета глав государств, Совета глав правительств СНГ и межгосударственных программ в области борьбы с преступностью;

подготовка предложений по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – участников СНГ, развитию договорно-правовой базы международного сотрудничества в области борьбы с нарушениями налогового (финансового) законодательства;

ежегодное проведение заседаний Совета, организация заседаний РГЭ;

сохранение преемственности при осуществлении председательства;

совершенствование сбора, анализа и обмена информацией между ОНР;

дальнейшее развитие взаимодействия в области оперативно-разыскной деятельности;

проведение профилактических и специальных операций;

взаимодействие с другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и рабочими (исполнительными) органами международных организаций;

подготовка и повышение квалификации кадров для ОНР с использованием возможностей базовых организаций, проведение аналитических исследований.

**О сотрудничестве государств – участников СНГ
при формировании общих подходов в области противодействия
мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи**

*Департамент экономического сотрудничества
Исполнительного комитета СНГ*

Современное развитие информационно-телекоммуникационных технологий, связанное с предоставлением новых видов услуг связи и созданием цифровой экономики, сопровождается таким негативным явлением на международных сетях электросвязи, как мошенничество (фрод) в части изменения маршрута прохождения международного вызова.

По результатам независимых исследований, потери выручки телекоммуникационных компаний от мошенничества (фрода) в зависимости от вида их деятельности могут достигать 10–20 %, и объем ущерба может ежегодно составлять более 40 млрд долларов США.

Таким образом, в настоящее время государства – участники СНГ, будучи заинтересованными в создании эффективной системы, позволяющей ограничивать пропуск несанкционированного (мошеннического) трафика по международным сетям электросвязи, понимая международный характер проблемы и необходимость обеспечения борьбы с мошенничеством (фродом) на сетях электросвязи, намереваясь расширить взаимовыгодное сотрудничество и обмен опытом в сфере противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи, а также выражая свою приверженность положениям Регламента международной электросвязи Международного союза электросвязи, резолюциям 29, 61 и 65 Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи Международного союза электросвязи, рекомендаций исследовательских комиссий Сектора стандартизации электросвязи Международного союза электросвязи (Рекомендации МСЭ – Т), считают борьбу с мошенничеством (фродом) актуальной проблемой как для операторов связи, так и для государства, и для интеграционных объединений.

Мошенничество (фрод) на сетях электросвязи можно определить как осуществление несанкционированного и неправомерного пользования ресурсами и услугами на международных сетях электросвязи, проявляющееся в искажении данных:

о номере вызывающего абонента/IP-адреса, в том числе в действиях, связанных с имитацией, искусственной генерацией вызовов и подавлением (подменой или непредставлением) передачи информации о нем;

об идентификации линии вызывающего абонента и идентификации происхождения вызова, в частности кода страны и национального (значащего) телефонного разговора.

Упрощенно фрод – это особый вид мошенничества в сфере информационных технологий, связанный с неправомерным использованием ресурсов и услуг на сетях связи.

Так, одним из широко распространенных видов мошенничества (фрода) является передача трафика с подменой номера вызывающего абонента

(А-номера): мошенничество заключается в «маскировке» международных вызовов как местных или зонавых и оплате их завершения по расценкам местного или зонавого уровня вместо более дорогой цены завершения вызова на международном уровне. Таким образом, выгода мошенника (так называемого фродстера) на абонентском уровне заключается в том, что он не оплачивает межоператорский трафик, а на операторском уровне – в более дешевой цене оплаты завершения вызова.

Основными причинами и предпосылками мошенничества (фрода) являются экономические, обусловленные различными тарифными политиками операторов государств-участников. Мошенничество, таким образом, направлено на создание «серых» маршрутов терминирования трафика, стоимость пропуска трафика по которым будет ниже, чем стоимость пропуска трафика по корректным маршрутам.

Предпосылки данного вида мошенничества (фрода) могут быть как экономическими, так и репутационными, связанными с желанием злоумышленников «скрыть» фактически используемый массив номеров и/или оператора либо страну их регистрации.

Необходимо отметить, что государства – участники СНГ, взаимодействуя в этой сфере на отраслевом уровне с Региональным содружеством в области связи (РСС) и Координационным советом государств – участников СНГ по информатизации при РСС (КСИ РСС), принимая во внимание положения Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Соглашения о сотрудничестве в развитии и использовании систем сотовой подвижной связи от 17 января 1997 года, на заседании Совета глав правительств СНГ 8 июня 2023 года подписали разработанный РСС совместно с Исполнительным комитетом СНГ Меморандум о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи.

Меморандум определяет:

создание условий для противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи, базирующихся в том числе на положениях соответствующих резолюций и рекомендаций Международного союза электросвязи, предусматривающих инструменты снижения экономических стимулов для распространения мошенничества (фрода), механизмы выявления и предотвращения распространения мошенничества (фрода) на сетях электросвязи государств – участников СНГ, а также ужесточение административной и уголовной ответственности за мошенничество (фрод);

сотрудничество и обмен положительным опытом по используемым механизмам предотвращения распространения мошенничества (фрода) между операторами электросвязи государств – участников СНГ;

определение правительствами ответственных организаций (компании, операторы связи) за проведение и организацию работ по выявлению и пресечению международного мошенничества (фрода) для дальнейшего взаимодействия между операторами электросвязи;

создание условий для устойчивого функционирования и эффективного развития рынка услуг международной электросвязи в интересах конечных потребителей и защиты экономических интересов операторов электросвязи;

совершенствование законодательства государств – участников СНГ в сфере обеспечения безопасности на сетях электросвязи.

При создании на территориях государств – участников СНГ условий в области противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи, направленных на предотвращение мошенничества (фрода), предусматриваются:

обязанность операторов электросвязи по доставке без изменения информации о номере абонента (номер А), инициировавшего установление телефонного соединения, до абонента, которому указанное соединение адресовано, включая международные соединения, с введением соответствующего контроля;

способы выявления, в том числе с использованием сертифицированного оборудования, несанкционированного трафика, содержащего мошеннические (фродовые) вызовы;

возможность ограничения пропуски трафика, содержащего признаки мошенничества (фрода) на сетях электросвязи (в случае выявления);

установление порядка выделения (присвоения), идентификации и передачи номера вызывающего абонента с осуществлением соответствующего контроля за соблюдением операторами связи установленных обязанностей, в том числе в рамках сети электросвязи одного государства – участника СНГ;

обеспечение защиты (персональных) данных в соответствии с международными стандартами и законодательством государств – участников СНГ;

обеспечение единообразных подходов по ограничению доступа к интернет-ресурсам, оказывающим услуги по распространению фрод-приложений, систем пропуска фродового трафика, антиантифрод-систем, а также информационных ресурсов, на которых проводится обучение по созданию фродовых систем, рекламируются такие услуги или обсуждаются методы по противодействию работе антифрод-систем операторов электросвязи.

Правовым фоном реализации этих составляющих является безусловный учет интересов государств – участников СНГ в данной сфере.

Касаясь практической стороны проводимой государствами – участниками СНГ работы, следует обратить внимание на достижение организационной и технологической совместимости целей, задач и подходов, а также оперативного взаимодействия операторов электросвязи.

Сегодня национальными профильными ведомствами используется согласованный «понятийный аппарат», закрепленный в Меморандуме, что является системной основой для уточнения и совершенствования государственной политики обеспечения борьбы с мошенничеством.

В целом можно констатировать, что создание современной системы противодействия мошенничеству в ходе формирования информационного общества и реализации цифровой повестки, безусловно, рассматривается государствами – участниками СНГ в качестве одного из интеграционных приоритетов.

**Практика работы ветеранских организаций государств – участников СНГ
по патриотическому воспитанию молодежи в ходе подготовки
к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.**

*Координационный совет Международного союза «Содружество
общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств»,
департамент по сотрудничеству в сфере безопасности
Исполнительного комитета СНГ*

Работа по патриотическому воспитанию молодежи находится в центре постоянного внимания ветеранских организаций государств – участников СНГ.

Особое значение эта деятельность приобретает в период подготовки к 80-летию нашей общей Великой Победы.

Крайне сложная современная военно-политическая обстановка на постсоветском пространстве, беспрецедентные международные санкции в отношении Российской Федерации и Республики Беларусь в связи с вынужденным проведением СВО на Украине, угрозы в отношении ряда других стран Содружества резко обострили политические и социально-экономические проблемы и противоречия.

Приходится, к сожалению, констатировать, что в некоторых странах Содружества, зачастую при попустительстве властей, на государственном уровне проводится политика, направленная на вытеснение из сознания населения всего того, что связано с дружбой, единством и героической историей братских республик Советского Союза, массовым героизмом советских людей во время Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.

Очевидно, что чем дальше уходят от нас опаленные войной годы, тем полнее и рельефнее предстают перед нами масштаб и величие подвига народов государств Содружества, плечом к плечу ковавших Победу на фронтах Великой Отечественной войны и в тылу. Не случайно Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года в Содружестве Независимых Государств 2025 год объявлен Годом Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом.

В связи с этим особую значимость в работе ветеранских организаций стран Содружества приобретает принятое в Бишкеке 26 октября 2023 года Решение Совета глав правительств СНГ о Плана мероприятий по подготовке и празднованию в 2025 году в Содружестве Независимых Государств 80-летия Победы в Великой Отечественной войне, в реализацию которого активно включились Координационный совет Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств» и национальные ветеранские организации государств – участников СНГ.

Необходимо отметить, что в этот важный межгосударственный документ вошли и мероприятия, инициированные Координационным советом, который задает общий тон в работе ветеранских организаций Содружества.

Важно помнить, что 2023 год – это год 80-летия переломных сражений (Сталинградская и Курская битвы) в Великой Отечественной войне. Ветеранами государств – участников СНГ проведены торжественные мероприятия, посвященные этим сражениям и другим важным событиям

Великой Отечественной войны, включая освобождение Смоленска, Кавказа и Донбасса.

Так, 21 июня Координационный совет Международного союза ветеранов независимых государств принял участие в акции, посвященной Дню памяти и скорби «Свеча памяти», которая прошла в Центральном академическом театре Российской армии.

12 июля в Курской области с участием представителей Координационного совета Международного союза широко отмечалась 80-я годовщина победы в Курской битве.

Участники мероприятия посетили Историко-мемориальный музей «Командный пункт Центрального фронта», которым командовал генерал армии Константин Рокоссовский.

23 августа под эгидой Правительства Москвы и Координационного совета прошла торжественная встреча ветеранов Великой Отечественной войны и участников СВО, на которой семьям воинов, совершивших подвиги в ходе Курской битвы, вручили военные награды – ордена Красной Звезды, а отличившимся участникам СВО – медали.

В ходе подготовки к празднованию 80-летия освобождения Белгорода 5 августа в городе был проведен цикл патриотических мероприятий (вахты памяти, возложение цветов и венков к памятникам и Вечному огню), в которых участвовали представители Координационного совета Международного союза.

Об активной и плодотворной деятельности Координационного совета Международного союза, в том числе по сохранению памяти о Великой Победе и воспитанию молодого поколения, свидетельствует его участие в конкурсе, в котором выигран грант мэра Москвы «Москва – столица Великой Победы. Память поколений».

Координационный совет предложил в 2024 году организовать агитационный поезд Победы для ветеранов Великой Отечественной войны из государств Содружества с началом маршрута в городе Москве и далее по городам России и Центральной Азии.

Задача проекта – установление диалога между ветеранскими организациями города Москвы и государств Содружества.

Информация о проведенных Координационным советом мероприятиях, включая встречи, круглые столы и семинары, регулярно размещается в средствах массовой информации и на сайтах ветеранских организаций Международного союза, а также на обновленном сайте Координационного совета Международного союза с фотографиями и комментариями.

Координационный совет издает материалы всех официальных мероприятий, периодически выпуская «Вестник ветерана». В 2023 году выпущены также два номера приложения к «Вестнику ветерана» – иллюстрированного научно-методического журнала «Ветеран Содружества», в котором публикуются материалы не только российских авторов, но и ветеранских организаций государств – участников СНГ на актуальные темы под рубриками «Международная вахта памяти», «Слава героям Курской битвы», «Практика социальной защиты ветеранов», «Год русского языка в

государствах Содружества», «Художественное творчество ветеранов» и другими. Материалы направлены на утверждение и разъяснение главного тезиса – братская дружба, единство и сплоченность народов всех союзных республик СССР стали одним из решающих факторов нашей Победы в битвах с немецко-фашистскими войсками. Все издания также размещены в электронном виде на сайте Координационного совета, что обеспечивает их широчайшую доступность для организаторов патриотического воспитания граждан государств Содружества.

Таким образом, Координационный совет Международного союза ветеранов, с одной стороны, был и остается своего рода штабом (координационным центром), где постоянно готовятся и аккумулируются проекты и инициативы по развитию и совершенствованию всех направлений деятельности ветеранских организаций стран Содружества, включая проблемы военно-патриотического воспитания населения и молодежи в особенности, с другой – является исполнителем решений, принятых высшими органами Содружества по вопросам, касающимся ветеранского движения.

Большая работа на системной основе в этом направлении проводится также многими ветеранскими организациями государств – участников СНГ.

Так, например, в Азербайджанской Республике ветеранами общественного объединения «Организация ветеранов войны, труда и Вооруженных сил Азербайджанской Республики» проводится большая работа по сохранению в памяти людей подвигов, совершенных советскими воинами в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. На учете в республике состоит около 500 мемориальных объектов, увековечивающих память погибших воинов. При активном участии ветеранов большое внимание уделяется поддержанию их в надлежащем состоянии. Высокую оценку международной организации «Черный крест», действующей при активном участии ветеранов, получила работа по сохранению и обустройству мемориалов и братских могил, расположенных в городах Баку, Гяндже, Сумгаите и Мингечауре, в которых захоронены умершие в эвакуогоспиталях советские бойцы и командиры.

Значительная работа по патриотическому воспитанию молодежи проводится ветеранами Республики Армения (общественная организация «Объединение ветеранов Армении имени Маршала Баграмяна»).

Так, в 2023 году Армяно-российский центр развития дружбы совместно с Объединением ветеранов Армении и Русским домом в Ереване провели субботник на центральном ереванском кладбище «Тохмах», где похоронены 520 воинов разных национальностей, умерших от ран в госпиталях во время Великой Отечественной войны. В патриотической акции также приняли участие переселенцы из Нагорного Карабаха, которые знают и помнят вклад своих дедов в дело Победы над фашизмом. За время ведения боевых действий на советско-германском фронте в Армению привезли свыше 120 тысяч раненых – участников боев. Более ста госпиталей были приспособлены для их нужд. Большинство раненых после лечения вернулись на фронт или домой. Не удалось спасти лишь 700 человек. Они нашли последнее пристанище

в армянской земле – в Ереване, Дилижане и других городах. В апреле 2023 года стараниями Армяно-российского центра развития дружбы при поддержке российской дипмиссии в Армении мемориальный комплекс был отреставрирован.

На XV Страновой конференции российских соотечественников «Русский мир в Армении. Достижения и вызовы», состоявшейся 21 октября 2023 года в Посольстве России в Армении, председатель Объединения ветеранов Армении Есяян С.Н. и его заместитель Шуваева Е.А. получили благодарности от Чрезвычайного и Полномочного Посла РФ в РА Копыркина С.П. Лидеры ветеранского движения в Армении награждены за большой вклад в сохранение памяти о многовековых связях русского и армянского народов, заботу о ветеранах Великой Отечественной войны, реализацию культурно-исторических проектов и вклад в патриотическое воспитание молодежи. Также на конференции Есяян С.Н. выступил с докладом на тему взаимодействия Объединения ветеранов с российскими организациями в Армении и их помощи армянским ветеранам Великой Отечественной войны.

Бесценный опыт воспитательной работы с молодежью накоплен ветеранскими организациями Республики Беларусь (Белорусское общественное объединение ветеранов).

Республиканский совет ветеранов настойчиво добивается от ветеранских организаций всех уровней, чтобы проблемы патриотического, интернационального и духовно-нравственного воспитания молодежи постоянно находились в центре их внимания. За последние два года состояние и задачи по улучшению этой работы неоднократно обсуждались на заседаниях Республиканского совета. Активно работают над выполнением принятых решений руководители ветеранских организаций Витебской и Брестской областей.

Необходимо отметить участие ветеранов Великой Отечественной войны Белорусского общественного объединения ветеранов в акции «Поезд Памяти», а также проведение республиканского конкурса детского рисунка «Нам мир завещано беречь».

Важными направлениями в патриотическом воспитании молодежи Республики Беларусь являются взаимный обмен совместными делегациями ветеранов и молодежи, приуроченный к знаменательным датам истории Великой Отечественной войны, коллективные патриотические мероприятия и акции в рамках мегапроекта «Мы общей памятью едины», масштабные историко-культурные мероприятия, посвященные героизму и нерушимому братству народов бывших республик Советского Союза.

В соответствии с Планом подготовки к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне ветеранские организации республики проводят акцию «Никто не забыт, ничто не забыто». В ее рамках ветераны организуют уроки мужества с молодежью в учебных заведениях, трудовых и воинских коллективах, походы по местам боевой славы советских войск и партизанских формирований, поиск и захоронение останков погибших воинов, установление их имен.

Определенный опыт в деле патриотического воспитания молодежи накопили ветеранские организации Республики Казахстан – Республиканское общественное объединение «Организация ветеранов» и общественное объединение «Союз военнослужащих запаса».

Деятельность ветеранских организаций Казахстана по воспитанию молодежи опирается на государственную политику в этой сфере. В ее формировании ветеранский актив принимает непосредственное участие путем выработки соответствующих предложений и рекомендаций.

Воспитательная деятельность ветеранских советов всех уровней строится на системной основе, базирующейся на Концепции воспитания в системе непрерывного образования граждан Республики Казахстан. Концептуальные основы воспитания опираются на целевые установки, принципы и задачи, методики воспитания, обеспечивающие повышение воспитательного потенциала образовательного процесса, более качественную и эффективную интеграцию обучения и воспитания. В воспитательный процесс современной школы активно внедряются инновационные модели поисково-краеведческого компонента, формы и методы духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи. Осуществляется активная работа по внедрению в учебно-воспитательный процесс сетевых технологий.

Особое место в деятельности организаций ветеранов занимают мероприятия, связанные с увековечением памяти погибших защитников Отечества, героических подвигов, совершенных ими в годы войны. Это обусловлено не только признательностью благодарных потомков, но и тем, что эта деятельность объединяет и сплачивает народы нашего Содружества, в том числе и молодежь. В Республике Казахстан ветеранскими организациями ежегодно издаются книги о подвигах воинов-казахстанцев в годы войны (в том числе издано 56 томов книг, посвященных героям-фронтовикам Казахстана, ранее остававшимся неизвестными). С участием молодежных организаций устанавливаются памятники, обелиски, проводятся поисковые работы по выявлению неучтенных захоронений и непогребенных останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны.

В ознаменование 100-летнего юбилея дважды Героя Советского Союза генерал-майора авиации Бегельдинова Талгата Якубековича (символ национальной гордости республики) Министерством обороны Республики Казахстан совместно с заинтересованными центральными государственными органами был разработан и утвержден План по подготовке и проведению 100-летнего юбилея героя.

Таким образом, работа ветеранских организаций по патриотическому воспитанию молодежи в Республике Казахстан основывается и строится не только на национально значимых интересах и ценностях, но и с учетом славного героического прошлого. Она направлена на укрепление суверенитета и независимости Республики Казахстан и сохранение в национальном сознании исторической памяти об общем подвиге советского народа в годы Великой Отечественной войны.

Комплексный подход, насыщенность и разнообразие форм проведения мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи отличают деятельность ветеранских организаций Кыргызской Республики.

Флагманом в этой работе выступает общественное объединение «Республиканский совет ветеранов войны, Вооруженных Сил, правоохранительных органов и тружеников тыла».

Ветераны указанного общественного объединения на протяжении многих лет осуществляют деятельность по патриотическому воспитанию молодежи в тесном взаимодействии с профессиональными коллективами педагогов, психологов, правоохранительных органов, культработников, священнослужителей и представителей других общественных институтов, призванных оказывать влияние на воспитание детей и подростков. При этом ветераны постоянно ищут и находят новые формы и методы в этой работе.

Давней традицией стали в республике мероприятия по празднованию Дня Победы, Дней воинской славы, Дня независимости Кыргызской Республики, Дня защитника Отечества, Международного дня защиты детей, Дня семьи, любви и верности, Дня матери, других праздников и памятных дат, оказывающих влияние на формирование чувства патриотизма и гордости за свою Родину.

Традиционно проводятся в республике Дни призывника (апрель и октябрь ежегодно), во время которых будущие солдаты возлагают цветы к памятнику погибшим в годы Великой Отечественной войны. Перед этим, как правило, проводится месячник под условным наименованием «Призывник», в ходе которого осуществляются торжественные встречи будущих воинов с ветеранами.

Несмотря на определенные трудности в организации ветеранского движения Республики Молдова, деятельность ее ветеранских организаций (Союза ветеранов войны в Афганистане и Кишиневской городской ветеранской организации) тесно связана с Координационным советом Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств».

Особое место в этой работе занимают вопросы участия ветеранов войны и военной службы в военно-патриотическом воспитании молодежи, увековечении памяти воинов, погибших при защите Отечества, поддержании в надлежащем порядке мест их захоронения, памятников и мемориальных комплексов. Активно используется сотрудничество с Центром национальной культуры Республики Молдова и Посольством Российской Федерации в Республике Молдова.

Почетный председатель Совета ветеранов Республики Молдова Мироник А.К. отмечает, что сотрудничество с Координационным советом придает возглавляемой ею общественной организации силы, помогает в сложнейших политических и экономических условиях строить эффективную работу, сплачивать ветеранов, оказывать им реальную помощь и моральную поддержку, заниматься воспитанием молодого поколения молдаван.

В Республике Молдова прошли многотысячные митинги 9 мая 2023 года и в 79-ю годовщину освобождения Молдовы от фашистских захватчиков (24 августа 2023 года). У всех 927 памятников представители ветеранских организаций и движения «Наследники Победы» возложили цветы, а в ежемесячной ветеранской газете «Veteranul» были отражены все знаковые сражения Великой Отечественной войны и информация о работе Совета ветеранов.

В Российской Федерации ветеранские организации направляют усилия на возрождение исконных духовных ценностей, способствующих патриотическому воспитанию молодежи. На решение этих важных задач нацелены Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы», указы Президента Российской Федерации от 31.07.2023 № 568 и от 09.08.2023 № 602 «О подготовке и проведении празднования 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» и другие законодательные акты, инструкции и рекомендации всех уровней законодательной и исполнительной власти, направленные на совершенствование форм и методов воспитательной работы с населением, в первую очередь с молодежью.

Следует особо отметить деятельность Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов. Организацией разработан и утвержден на заседании Президиума Совета План мероприятий по реализации Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Активно трудится постоянная Комиссия по работе с молодежью. Установлено деловое взаимодействие с государственными и региональными органами власти, в том числе с Управлением Администрации Президента по общественным проектам, занимающимся разработкой предложений по укреплению духовно-нравственных основ российского общества, совершенствованием работы по патриотическому воспитанию молодежи, реализацией общественных проектов в этой области. Советом ветеранской организации одобрена инициатива региональных советов по обеспечению подготовки и достойной встречи 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Заслуживает внимания и одобрения опыт работы старейшей городской ветеранской организации, объединяющей ветеранов войн разных поколений, – Московского комитета ветеранов войны. Активно используется Музей боевой и трудовой славы, приобретен значительный опыт работы с учащейся молодежью столицы, последовательно и целеустремленно работают общественные комиссии окружных советов ветеранов по увековечению памяти защитников Отечества. С учетом июльского (2023 года) Указа Президента России определены перспективные направления работы ветеранских организаций города на период подготовки и празднования 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, которые призваны дать новый импульс, направленный на совершенствование работы по патриотическому и духовно-нравственному воспитанию подрастающего поколения. Предметом

постоянного внимания являются вопросы повышения роли ветеранского актива в организации и проведении патриотических акций и мероприятий.

Много интересного и полезного в работе с молодежью накопила в своем арсенале Московская городская организация ветеранов РВСН. В целях оказания методической помощи ветеранскому активу, обобщив более чем пятнадцатилетний практический опыт работы своего ветеранского объединения и накопленный практический опыт ведущих ветеранских организаций России, авторский коллектив ветеранов-ракетчиков под руководством генерал-майора в отставке, кандидата философских наук Ососкова В.П. внес неоценимый вклад в подготовку и издание ряда учебно-методических пособий, которые всесторонне рассматривают методологические, организационные и правовые основы ветеранской работы. Изданные ветеранским коллективом монографии стали настольными книгами не только для руководителей органов государственного и военного управления, но и для широкого круга ветеранского актива. Значительное место в них уделено воспитанию молодого поколения в современных условиях. Авторы публикаций, в частности, рекомендуют проводить военно-патриотическую работу на системной основе, обеспечить закрепление ветеранских организаций для постоянной работы в школах и других учебных заведениях. Для целенаправленной, плановой совместной работы предлагается заключать соглашения с руководством учебных заведений. Для выступления перед школьниками подбирать по 5–7 человек от каждой ветеранской организации и планомерно осуществлять их всестороннюю (теоретическую и практическую) подготовку. Рекомендуется также организовать работу по созданию (развитию имеющихся) школьных музеев, выставок и экспозиций, которые должны активно включиться в военно-патриотическую работу с учащейся молодежью.

В Республике Таджикистан (Общественная организация ветеранов Республики Таджикистан) взаимодействие ветеранских организаций с местными исполнительными органами и заинтересованными ведомствами является важнейшим фактором, определяющим успех дела патриотического воспитания молодежи.

Вопрос патриотического, интернационального и нравственного воспитания молодежи является актуальным, требующим внимания государственных общественных и ветеранских организаций. В соответствии с этим в декабре 2022 года Парламент Республики Таджикистан принял Закон «О патриотическом воспитании граждан». Данный Закон определяет принципы и направления патриотического воспитания граждан страны, основанные на социально-экономической и правовой защите населения, обеспечении достойного уровня жизни.

В Таджикистане принимаются меры по увековечению памяти героев войны и труда, их именами названы улицы, скверы, аллеи, сельские и поселковые советы местных исполнительных органов, школы и другие образовательные учреждения.

На уровне правительства, министерств и ведомств с обязательным участием ветеранов войны и труда организуются агитационные лекторские

группы, которые пропагандируют вклад Таджикистана в Победу советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., рассказывают о подвигах таджикистанцев – Героев Советского Союза, вкладе тружеников тыла в обеспечение Победы и восстановление послевоенного Таджикистана. В ходе таких встреч особое внимание уделяется укреплению дружбы народов, стратегическому партнерству государств – участников Содружества Независимых Государств, защите южных границ Содружества.

Совместно с представительством Россотрудничества в Республике Таджикистан в 2023 году в общеобразовательных учебных заведениях организовано написание сочинений на различные темы о Великой Победе, о вкладе таджикистанцев в обеспечение общей Победы над врагом.

Для учащихся общеобразовательных школ, гимназий, лицеев, студентов профессиональных технических и высших учебных заведений накануне памятных дат ежегодно проводятся встречи, где ветераны рассказывают о подвигах воинов, сражавшихся за освобождение Родины от фашистских поработителей, и мерах, принимаемых сегодня в борьбе против терроризма, экстремизма и вновь возрождающегося фашизма.

Из вышеизложенного следует, что проведение ветеранскими организациями государств Содружества мероприятий, связанных с подготовкой к 80-летию Победы в Великой Отечественной войне, способствует активизации работы в деле патриотического воспитания молодежи.

Такой же вывод сделан участниками состоявшихся в ноябре 2023 года Пленума Международного союза ветеранов и научно-практической конференции на тему «В борьбе с фашизмом мы были едины».

По итогам работы участники конференции приняли Обращение к руководителям ветеранских, молодежных и иных общественных организаций, ко всем ветеранам независимых государств.

В основе документа – предложение увеличить количество мероприятий по сохранению исторической памяти о совместной Победе народов СССР, а ныне государств – участников Содружества Независимых Государств над фашизмом в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., а также по патриотическому воспитанию населения, прежде всего молодежи, под девизом «От Содружества ветеранов – к Содружеству молодежи!».